



Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

Broj:UPI-02-01-305/14-2017

Podgorica, 11. 01. 2018.

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14) i člana 23 Pravila o radu Agencije za sprječavanje korupcije („Službeni list CG“, br. 4/16 i 17/17), postupajući po zahtjevu NN lica broj UPI 02-01-305 od 12. oktobra 2017. godine protiv javnog funkcionera, Dragića Rabrenovića, direktora Lokalnog javnog emitera Radio Bijelo Polje za utvrđivanje da je kao javni funkcioner prekršio odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon provedenog postupka dana 10. januara 2018. godine donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je Dragić Rabrenović, direktor Lokalnog javnog emitera Radio Bijelo Polje, kao javni funkcioner prekršio član 7 Zakona o sprječavanju korupcije, a u vezi sa članom 17, 40 i 77 Zakona o elektronskim medijima i članom 46 Statuta Lokalnog javnog emitera Radio Bijelo Polje, imajući u vidu činjenicu da je dana 03. 02. 2016. godine kada je imenovan na funkciju direktora Lokalnog javnog emitera Radio Bijelo Polje, njegova supruga Andrijana Rabrenović bila zaposlena u Radio Bijelo Polje, čime je kao javni funkcioner javni interes podredio privatnom i izazvao sukob interesa.

Ova odluka je konačna u postupku pred Agencijom za sprječavanje korupcije.

Obrazloženje

U vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, Agencija za sprječavanje korupcije je po službenoj dužnosti, a na zahtjev NN lica UPI 02-01-305 od 12. oktobra 2017. godine, pokrenula postupak za utvrđivanje da Dragić Rabrenović, direktor Lokalnog javnog emitera Radio Bijelo Polje, kao javni funkcioner krši član 7 Zakona o sprječavanju korupcije i član 17 i 40 Zakona o elektronskim medijima, na način što obavlja funkciju direktora Radio Bijelo Polje, dok je njegova supruga Andrijana Rabrenović glavna i odgovorna urednica istog radija, čime je kao javni funkcioner javni interes podredio privatnom i izazvao sukob interesa.

Agencija je postupajući po službenoj dužnosti, a na zahtjev NN lica broj UPI 02-01-305 od 12. oktobra 2017. godine, u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje odluke, provela postupak u smislu člana 15 i 20 Pravila o radu Agencije za sprječavanje korupcije u dijelu sprječavanja sukoba interesa javnih funkcionera, dana 10. januara 2017. godine izvela dokaze uvidom u:

- Izvod iz službene evidencije javnih funkcionera Agencije;
- Zahtjev NN lica, broj UPI 02-01-305 od 12. oktobra 2017. godine;
- Zahtjev Agencije upućen Predsjedniku opštine Bijelo Polje, broj UPI 02-01-305/3 od 24. oktobra 2017. godine;
- Odgovor Predsjednika opštine Bijelo Polje, broj UPI 02-01-305/4 od 01. novembra 2017. godine i Odluka o organizovanju Lokalnog javnog emitera Radio Bijelo Polje broj 02-2209 od 29. 07. 2011. godine;
- Zahtjev Agencije upućen Dragiću Rabrenoviću, broj UPI 02-01-305/5 od 06. novembra 2017. godine;
- Zahtjev Agencije upućen Dragiću Rabrenoviću, broj UPI 02-01-305/6 od 24. novembra 2017. godine;
- Pismo izjašnjenje Dragića Rabrenovića broj UPI 02-01-305/8 od 30. novembra 2017. godine i Statut Lokalnog javnog emitera Radija Bijelo Polje od 16. 09. 2011. godine;
- Zahtjev Agencije upućen Dragiću Rabrenoviću za dostavljanje akta o zasnivanju radnog odnosa za njega- Dragića Rabrenovića i njegovu suprugu Andrijanu Žujović, broj UPI 02-01-305/9 od 24. novembra 2017. godine;
- Dostavljanje akta o zasnivanju radnog odnosa Dragića Rabrenovića i Andrijane Žujović, broj UPI 02-01-305/10 od 14. decembra 2017. godine;
- Zahtjev Agencije upućen Savjetu Radija Bijelo Polje za dostavljanje Odluke o imenovanju Dragića Rabrenovića, broj UPI 02-01-305/12 od 18. decembra 2017. godine;
- Dopis Savjeta Radija Bijelo Polje i Odluka o imenovanju Dragića Rabrenovića za direktora Lokalnog javnog emitera Radio Bijelo Polje, broj UPI 02-01-305/18 od 04. januara 2018. godine.

Uvidom u izvedene dokaze Agencija je utvrdila sledeće činjenično stanje:

Izvršenim uvidom u službenu evidenciju javnih funkcionera Agencije utvrđeno je da Dragić Rabrenović obavlja funkciju direktora Lokalnog javnog emitera Radio Bijelo Polje.

Izvršenim uvidom u Zahtjev NN lica, broj UPI 02-01-305 od 12. oktobra 2017. godine, utvrđeno je da je podnosilac zahtjeva istakao sumnju da javni funkcioner Dragić Rabrenović, direktor lokalnog javnog emitera Radio Bijelo Polje krši član 7 Zakona o sprječavanju korupcije, a u vezi sa odredbama Statuta Radija Bijelo Polje i člana 17 Zakona o elektronskim medijima, jer je njegova supruga Andrijana Rabrenović glavna i odgovorna urednica radija.

Podnosilac zahtjeva od Agencije da se pokrene postupak protiv imenovanog u skladu sa članom 31 Zakona o sprječavanju korupcije, zbog utvrđivanja da li je u sukobu interesa u smislu člana 7 istog Zakona.

Saglasno članu 35 Zakona o sprječavanju korupcije, kojim je propisan postupak utvrđivanja činjenica i okolnosti od značaja za razrješenje upravne stvari, Agencija se obratila Predsjedniku opštine Bijelo Polje zahtjevom broj UPI 02-01-305/3 od 24. oktobra 2017. godine za dostavljanje dokumentacije - Odluke o osnivanju i Statuta Lokalnog javnog emitera Radio Bijelo Polje.

Uvidom u odgovor Predsjednika opštine Bijelo Polje na predmetni zahtjev Agencije, broj UPI 02-01-305/4 od 01. novembra 2017. godine, utvrđeno je da je Opština Bijelo Polje 2011. godine donijela Odluku o osnivanju Lokalnog javnog emitera Radio Bijelo Polje, koju su u prilogu dostavili, dok su za Statut naveli da nije u posjedu Skupštine Opštine Bijelo Polje.

Saglasno članu 34 Zakona, Agencija je od Dragića Rabrenovića zatražila zahtjevom broj UPI 02-01-305/5 od 06. novembra 2017. godine i zahtjevom broj UPI 02-01-305/6 od 24. novembra 2017. godine da se u postupku pred Agencijom izjasni i dostavi dokaze vezano za okolnosti iz podnesenog zahtjeva.

Dragić Rabrenović nije pristupio na zakazane rasprave, ali je dostavio pisano Izjašnjenje, broj UPI 02-01-305/8 od 30. novembra 2017. godine u kojem je u bitnom naveo da odgovorno tvrdi da ne postoji kršenje člana 7 Zakona o sprječavanju korupcije, što se može utvrditi uvidom u Zakon o elektronskim medijima i zvanična akta Lokalnog javnog emitera Radija Bijelo Polje. Imenovani je nadalje naveo da glavna i odgovorna urednica nije član Savjeta, niti bi to mogla da bude, pri čemu je jasno da se odredbe Zakona o izboru članova Savjeta ne mogu primjenjivati na zaposlene u nekom mediju, te da se član 17 Zakona o elektronskim medijima isključivo odnosi na izbor članova Savjeta, kao organa upravljanja i sa tim izborom direktor nema nikakve povezanosti. Takođe je naveo da je pomenuta glavna i odgovorna urednica zaposlena u JU Informativni centar, sada Lokalni javni emiter na neodređeno od 2003. godine kao Andrijana Žujović, na mjesto novinara urednika, nakon čega je izabrana za mjesto urednika DESK-a 2005. godine, u periodu kada on nije ni bio direktor, niti javni funkcioner, niti u braku sa njom.

Uvidom u akte o zasnivanju radnog odnosa za Dragića Rabrenovića i njegovu suprugu Andrijanu Žujović, broj UPI 02-01-305/10 od 14. decembra 2017. godine, utvrđeno je da je Opština Bijelo Polje donijela Odluku, o izboru kandidata Andrijane Žujović i Dragića Rabrenovića na radno mjesto novinara –urednika u Radiju Bijelo Polje, kao i Ugovor o radu, dana 03.02.2003. godine.

Agencija je uputila Zahtjev Savjetu Radija Bijelo Polje, broj UPI 02-01-305/12 od 18. decembra 2017. godine za dostavljanje Odluke o imenovanju Dragića Rabrenovića za direktora Lokalnog javnog emitera Radija Bijelo Polje.

Uvidom u Dopis predsjednika Savjeta, broj UPI 02-01-305/18 od 04. januara 2018. godine, utvrđeno je da je Savjet Radija Bijelo Polje donio Odluku o imenovanju Dragića Rabrenovića na radno mjesto direktora, dana 03.02.2016. godine na mandatni period od 4 godine.

Dragić Rabrenović, direktor Lokalnog javnog emitera Radio Bijelo Polje je imenovan 03. 02. 2016. godine i kao javni funkcioner shodno odredbi člana 3 Zakona o sprječavanju korupcije u obavezi je da svoju funkciju obavlja u skladu sa ovim zakonom, kao i sa drugim propisima kojima se utvrđuje sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Zakonom o sprječavanju korupcije članom 7 je propisano da je javni funkcioner dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije. **Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije.** Postojanje sukoba interesa utvrđuje i mjere za sprječavanje sukoba interesa preduzima Agencija. Mišljenja o postojanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije i ograničenja u vršenju javnih funkcija i odluke o povredi odredaba ovog zakona koje se odnose na sprječavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, koja Agencija daje, odnosno donosi u skladu sa ovim zakonom, obavezujuća su za javnog funkcionera. **Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad ne postupi u skladu sa mišljenjem Agencije i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.**

Članom 17 Zakona o elektronskim medijima, propisano je da **članovi Savjeta** ne mogu biti: poslanici i odbornici; lica koja bira, imenuje ili postavlja Predsjednik Crne Gore, Skupština Crne Gore ili Vlada; funkcioneri političkih stranaka (predsjednici stranaka, članovi predsjedništava, njihovi zamjenici, članovi izvršnih i glavnih odbora, kao i drugi stranački funkcioneri); vlasnici udjela, akcionari, članovi organa upravljanja, zaposleni, lica pod ugovorom i sl., **koji imaju interesa u pravnim licima koja se bave djelatnošću proizvodnje, emitovanja i/ili distribucije radijskog i/ili televizijskog programa ili drugih AVM usluga i sa njima povezanim djelatnostima (oglašavanje, elektronske komunikacije i sl.);** lica koja su pravosnažno osuđena za krivično djelo zloupotrebe službenog položaja, korupcije, prevare ili krađe, bez obzira na izrečenu kaznu ili su pravosnažno osuđena za drugo krivično djelo na kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci, u periodu dok traju pravne posljedice osude; **lica koja su braćni drugovi lica navedenih u tač. 1 do 4 ovog stava ili se sa njima nalaze u krvnom srodstvu u pravoj liniji,** bez obzira na stepen srodstva, u pobočnoj liniji do drugog stepena srodstva i srodstvu po tazbini.

Članom 40 Zakona o elektronskim medijima, propisano je za direktora Agencije ne može biti imenovano lice koje po ovom zakonu **ne može biti član Savjeta.**

Članom 77 Zakona o elektronskim medijima, propisano je da su organi upravljanja u javnim emiterima Savjet javnog emitera i direktor, a da se na

postupak imenovanja i razrješenja članova savjeta javnog emitera shodno primjenjuju odredbe zakona koje se odnose na postupak imenovanja članova Savjeta.

Članom 46 Statuta Lokalnog javnog emitera Radio Bijelo Polje propisano je da za direktora ne može biti imenovano lice koje u skladu sa zakonom, Odlukom i Statutom Radija Bijelo Polje ne može biti član Savjeta Radija Bijelo Polje.

Imajući u vidu da su Zakonom o elektronskim medijima koji se odnosi i na Lokalne javne emitere propisani uslovi za imenovanje i članova Savjeta i direktora Lokalnih javnih emitera, to je imenovani bio dužan da poštuje zakonska ograničenja u pogledu uslova za izbor na javnu funkciju.

Na osnovu navedenog nesumnjivo je utvrđeno da je Dragić Rabrenović, dana 03.02.2016. godine imenovan na javnu funkciju direktora Lokalnog javnog emitera Radio Bijelo Polje, dok je njegova supruga-bračni drug bila zaposlena u Radiju Bijelo Polje, a što je suprotno odredbama člana 7 Zakona o sprječavanju korupcije, a u vezi sa članom 17, 40 i 77 Zakona o elektronskim medijima i članom 46 Statuta Lokalnog javnog emitera Radio Bijelo Polje.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u izreci ove odluke.

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Pouka o pravnom lijeku: Ova odluka je konačna. Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema odluke.

Obradila:

Ovlašćeni službenik:

Dušica Rečević

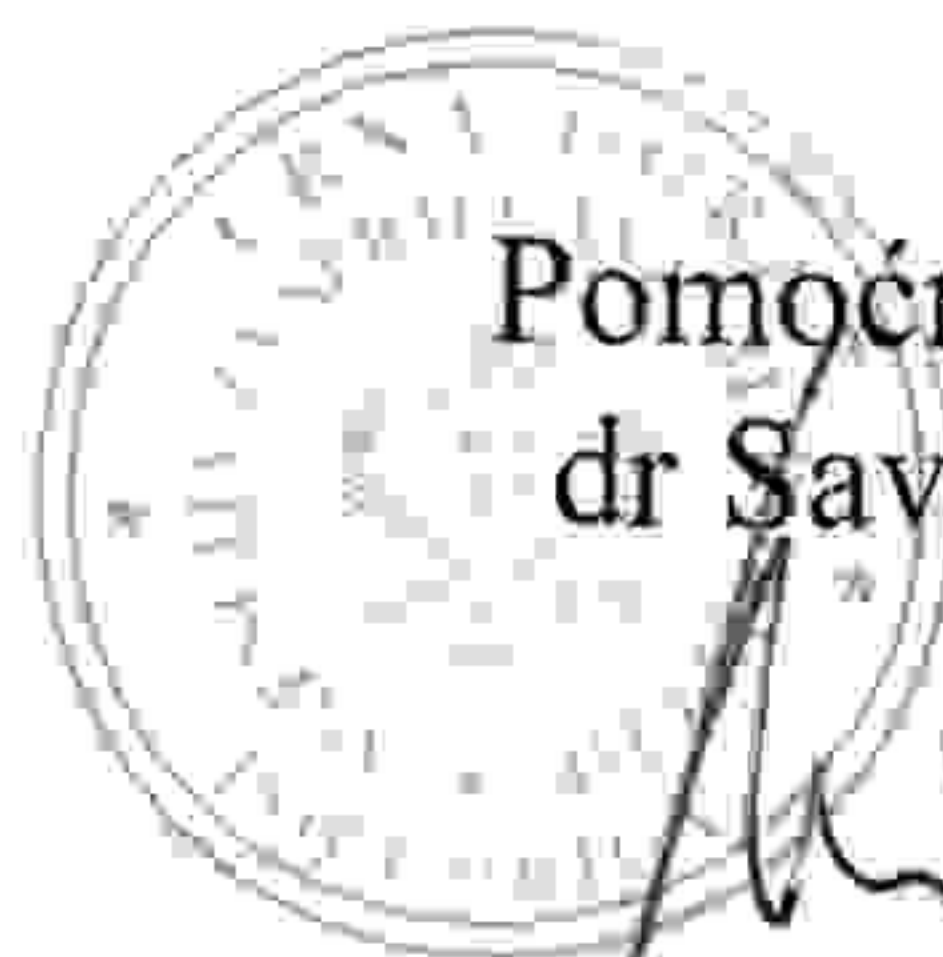
D. Rečević

Kontrolisala:

Načelnica

Maja Karas Bošković

M. Karas Bošković



Pomoćnik direktora
dr Savo Milašinović

S. Milašinović