



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: UPI 02-1-23/8-2019

Podgorica,

26-03-2019

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14), postupajući po službenoj dužnosti na osnovu zahtjeva Agencije broj UPI 02-01-23 od 28. 02. 2019. godine, za utvrđivanje da je Dragan Šimrak, menadžer Opštine Herceg Novi, koji je obavljao javnu funkciju odbornika u SO Herceg Novi, kao javni funkcioner prekršio odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon provedenog postupka na osnovu Odluke o prenosu ovlaštenja za donošenje i potpisivanje akata Agencije, broj 01-2526 od 18. oktobra 2018. godine, dana 19. marta 2019. godine donijela je

O D L U K U

UTVRĐUJE SE da je Dragan Šimrak, menadžer Opštine Herceg Novi, koji je obavljao javnu funkciju odbornika u Skupštini opštine Herceg Novi do 16. 08. 2018. godine, kao javni funkcioner prekršio član 7 i 14 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je dana **22. 12. 2017. godine, kao odbornik SO Herceg Novi zaključio Anex sporazuma sa organom vlasti u kome obavlja javnu funkciju u vezi zakupa prostorija za potrebe političkog subjekta i funkciju iskoristio za sticanje pogodnosti za povezano lice AD „C Vračar“ Herceg Novi**, čime je povrijedio odredbe zakona koje se odnose na sukob interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija.

Javni funkcioner Dragan Šimrak i organ vlasti Skupština Opštine Herceg Novi su prilikom zaključivanja Anexa sporazuma dana 22. 12. 2017. godine postupili suprotno članu 14 Zakona o sprječavanju korupcije, pa se na zaključeni ugovor shodno primjenjuju odredbe Zakona o obligacionim odnosima koje se odnose na ništavost ugovora.

Ova odluka je konačna u postupku pred Agencijom za sprječavanje korupcije.

O b r a z l o ž e n j e

U vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, Agencija za sprječavanje korupcije je po službenoj dužnosti, a na osnovu sopstvenih saznanja, zahtjevom broj UPI 02-01-23 od 28. 02. 2019. godine, pokrenula postupak za utvrđivanje da Dragan Šimrak, menadžer Opštine Herceg Novi, koji je obavljao javnu funkciju odbornika u SO Herceg Novi do 16. 08. 2018. godine, kao javni funkcioner prekršio član 7 Zakona o sprječavanju korupcije, jer je stupio u poslovni odnos sa organom vlasti u kome obavlja javnu funkciju. Opština Herceg Novi obezbjeđuje poslovne prostorije za potrebe političkih subjekata putem plaćanja zakupa istih, a Dragan Šimrak iznajmljuje nepokretnu imovinu koja je u njegovom vlasništvu, odnosno članova njegovog

zajedničkog domaćinstva, čime je povrijedio odredbe zakona koje se odnose na sukob interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija.

U zahtjevu Agencije se navodi da postoje povrede odredbi Zakona o sprječavanju korupcije u vezi postupanja Dragana Šimraka, menadžera Opštine Herceg Novi, koji je obavljao javnu funkciju odbornika u SO Herceg Novi do 16. 08. 2018. godine u vezi sa iznajmljivanjem nepokretne imovine, koju je kasnije Opština dala na korišćenje političkom subjektu SDP, čiji je on predsjednik Opštinskog odbora i da je imenovani učestvovao u iznajmljivanju nepokretne imovine, Opštini Herceg Novi, odnosno organu vlasti u kome obavlja javnu funkciju.

Saglasno članu 34 Zakona, Agencija je od Dragana Šimraka zahtjevom broj UPI 02-01-23 od 28. 02. 2019. godine, zatražila da se imenovani u postupku pred Agencijom, u pisanoj formi, izjasni na okolnosti iz podnesenog zahtjeva, upoznaajući ga istovremeno da u skladu sa članom 36 istog zakona može pristupiti u svojstvu stranke usmenoj raspravi radi zaštite prava, odnosno pravnih interesa.

Dragan Šimrak je pristupio na zakazanu usmenu raspravu dana 06. marta 2019. godine i izjavio da nije nikada Opštini Herceg Novi, ni sada, ni ranije izadavao bilo kakav prostor ni poslovni ni stambeni, kao ni prostor koji se vodi na članove njegovog domaćinstva. Istakao je da SDP nije u zakup bilo kakvog opštinskog prostora, već se prostorije Socijaldemokratske partije iznajmljuju od privrednog društva AD „C Vračar“ Herceg Novi od 18. 09. 2015. godine po osnovu Ugovora u zakupu, koje je dostavio u prilogu. Nadalje je naveo da se iz istog da zaključiti da je SDP iako bi bilo nešto posredno ne može se izvesti zaključak da Dragan Šimrak, odnosno članovi njegovog domaćinstva imaju bilo vlasnički ili upravljački dio u društvu AD „C Vračar“ Herceg Novi.

Nakon uvida u Izvode Centralnog registra privrednih subjekata i vlasničkog udjela AD „C Vračar“ Herceg Novi, utvrđeno je da je V.Š brat javnog funkcionera u istom član organa upravljanja i vlasnik-akcionar 38,5174% akcijskog kapitala navedenog privrednog društva, koje dokaze javni funkcioner nije sporio. U krajnjem je istakao da smatra da nije prekršen Zakon o sprječavanju korupcije- odredbe koje se odnose na sukob interesa i predložio da se postupak okonča u skladu sa odredbama zakona.

Agencija je postupajući po službenoj dužnosti u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje Odluke provela postupak u smislu odredbi Zakona o sprječavanju korupcije i dana 19. marta 2019. godine izvela dokaze uvidom u:

- Zahtjev Agencije upućen Draganu Šimraku broj UPI 02-01-23 od 28. 02. 2019. godine;
- Zahtjev Agencije upućen Opštini Herceg Novi broj UPI 02-01-23/3 od 28. 02. 2019. god;
- Izvod iz službene evidencije javnih funkcionera Agencije (obavještenje Spisak Opštine Herceg Novi broj 02-5-031-3373/18-1 od 10. 12. 2018. godine i broj 02-6-90-1/18 od 26. 03. 2018. godine);
- Izvod iz Baze Agencije- Pregled isplaćenih obaveza za zakup poslovnih prostorija za period januar-decembar 2018. godine, političkog subjekta SDP/URA- Herceg Novi;

- Odluku Skupštine Opštine Herceg Novi o određivanju mjesečne naknade za zakup prostorija za rad klubova odbornika broj 01-3-49-17 od 03. 08. 2017. godine;
- Zapisnik o usmenoj raspravi broj UPI 02-01-23/4 od 06. 03. 2019. godine;
- Odgovor Opštine Herceg Novi broj UPI 02-01-23/5 od 06. 03. 2019. godine;
- Anex sporazuma o zakupu prostorija broj 02-6-620-1/15 od 22. 12. 2017. godine;
- Obavještenje Agencije upućeno Draganu Šimraku za izjašnjenje o rezultatima ispitnog postupka broj UPI 02-01-23/6 od 12. marta 2019. godine, sa dokazom o uručenju;
- Izjašnjenje Dragana Šimraka broj UPI 02-01-23/7 od 19. marta 2019. godine.

Dragan Šimrak, menadžer Opštine Herceg Novi, koji je obavljao javnu funkciju odbornika u SO Herceg Novi je javni funkcioner, imenovano lice u organu lokalne uprave/samouprave shodno odredbi člana 3 Zakona o sprječavanju korupcije u obavezi je da svoju funkciju obavlja u skladu sa ovim zakonom, kao i sa drugim propisima kojima se utvrđuje sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Uvidom u izvedene dokaze Agencija je utvrdila sledeće činjenično stanje:

- Izvršenim uvidom u službeni evidenciju javnih funkcionera Agencije utvrđeno je da je Dragan Šimrak obavljao javnu funkciju odbornika u SO Herceg Novi u toku 2017. godine do 16. 08. 2018. godine, nakon čega obavlja javnu funkciju menadžera Opštine Herceg Novi.
- Izvršenim uvidom u izvod iz Baze Agencije- Pregled isplaćenih obaveza za zakup poslovnih prostorija za period januar-decembar 2018. godine, političkog subjekta SDP/URA- Herceg Novi utvrđuje se da je Opština Herceg Novi navedenom subjektu ukupno uplatila 4 900,00 po osnovu zakupa u naznačenom periodu u toku 2018. godine, na osnovu Odluke Skupštine Opštine Herceg Novi o određivanju mjesečne naknade za zakup prostorija za rad klubova odbornika broj 01-3-49-17 od 03. 08. 2017. godine.
- Izvršenim uvidom u Odluku Skupštine Opštine Herceg Novi o određivanju mjesečne naknade za zakup prostorija za rad klubova odbornika broj 01-3-49-17 od 03. 08. 2017. godine utvrđuje se da se navedenim aktom u skladu sa Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja određuje visina mjesečne naknade za zakup prostorija za rad klubova odbornika u iznosu od 300,00 eura po klubu uz dodatak u iznosu od 50,00 eura po jednom odborniku.
- Izvršenim uvidom u Zapisnik o raspravi broj UPI 02-01-23/4 od 06. marta 2019. godine utvrđeno je da je javni funkcioner Dragan Šimrak sporio navode Agencije da su on, odnosno članovi zajedničkog domaćinstva Opštini Herceg Novi, izdavali bilo kakav prostor, ali je nakon uvida u Ugovor utvrđeno se prostorije Socijaldemokratske partije iznajmljuju od privrednog društva AD „C Vračar“ Herceg Novi od 18. 09. 2015. godine po osnovu Ugovora u zakupu. Nakon uvida u Izvode Centralnog registra privrednih subjekata i vlasničkog udjela AD „C Vračar“ Herceg Novi, utvrđeno

je da je V.Š. brat javnog funkcionera u istom član organa upravljanja i vlasnik - akcionar 38,5174% akcijskog kapitala navedenog privrednog društva, što Dragan Šimrak nije sporio. Na osnovu odredbe člana 6 stav 1 tačka 4 Zakona o sprječavanju korupcije utvrđeno je da je privredno društvo AD „C Vračar“ Herceg Novi povezano lice sa Draganom Šimrakom.

- Uvidom u Anex sporazuma broj 02-6-620-1/15 zaključenog između Dragana Šimraka i SO Herceg Novi utvrđeno je da je 22. 12. 2017. godine, u periodu obavljanja funkcije odbornika u Skupštini Opštine Herceg Novi, Dragan Šimrak (u ime opštinskog odbora SDP) zaključio Anex sporazuma broj 02-6-620-1/15 sa SO Herceg Novi, da Opština obezbjeđuje poslovne prostorije za potrebe političkog subjekta putem plaćanja zakupa istih i to povezanom licu sa njim- AD „C Vračar“ Herceg Novi, u bruto iznosu od 350,00 eura mjesečno, počev od 01. 01. 2018. godine. Navedeni Anex iz koga proizilaze prava i obaveze su potpisali javni funkcioner Dragan Šimrak u ime SDP Herceg Novi, koji je ujedno obavljao funkciju odbornika u Skupštini opštine Herceg Novi i predsjednik Skupštine opštine Herceg Novi.

Nakon zaključenja sporazuma broj 02-6-620-1/15, zaključen je Anex Ugovora o zakupu poslovnih prostorija 03. 01. 2018. godine između zakupodavca AD „C Vračar“ Herceg Novi i političkog subjekta Opštinski odbor SDP CG u svojstvu zakupca sa početkom primjene 01. 01. 2018. godine iz koga se utvrđuje da je predmet zakupa kancelariski prostor površine 59 m², a cijena mjesečnog zakupa 350,00 eura.

Izvršenim uvidom u odgovor Opštine Herceg Novi utvrđeno je da Opština obezbjeđuje poslovne prostorije za potrebe političkog subjekta putem plaćanja zakupa istih i da je u konkretnom predmetu prostor koji koristi politički subjekt Opštinski odbor SDP CG Herceg Novi utvrđen na osnovu Ugovora o zakupu poslovnog prostora od 18. 09. 2015. godine i Ugovora o zakupu zaključenog 03. 01. 2018. godine između AD „C Vračar“ Herceg Novi, i Opštinskog odbora SDP CG Herceg Novi.

Iz navedenog utvrđuje se da Opština Herceg Novi obezbjeđuje poslovne prostorije za potrebe političkog subjekta Opštinski odbor SDP CG Herceg Novi putem plaćanja zakupa istih u mjesečnom iznosu 350,00 eura i to povezanom licu sa njim- AD „C Vračar“ Herceg Novi.

Agencija je uputila Draganu Šimraku obavještenje o sprovedenom ispitnom postupku broj UPI 02-01-23/6 od 12. marta 2019. godine, kojim je obavijestila javnog funkcionera o utvrđenim činjenicama tokom postupka, te dala rok od tri dana od prijema za izjašnjenje o istom.

Uvidom u Povratnicu Pošte Crne Gore AR 16148434 0 ME utvrđeno je da je Obavještenje o sprovedenim rezultatima ispitnog postupka uredno dostavljeno dana 13. 03. 2019. godine.

Dragan Šimrak se izjasnio na navode Agencije i u podnesku broj UPI 02-01-23/7 od 19. marta 2019. godine naveo da predmetne ugovore nije potpisao kao javni funkcioner-odbornik u Skupštine Opštine Herceg Novi, već kao predsjednik Opštinskog odbora lokalne partijske organizacije. Imenovani se nadalje poziva na odredbe člana 7 i 10 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i navodi da je u navedenim radnjama samo ostvareno zakonsko pravo na rješavanje obezbjeđenja prostorija za rad političkog subjekta U SO Herceg Novi, koji je u svoje ime i po slobodi ugovaranja odabrao prostor koji smatra najadekvatnijim za rješenje tog pitanja, i navodi da je samo istupio kao ugovarač sa Opštinom u ime partije prilikom zaključenja sporazuma. U krajnjem je predložio da Agencija uvaži njegovo izjašnjenje jer je zahtjev Agencije neosnovan.

Na osnovu sprovedenog dokaznog postupka i ocjene izvedenih dokaza, svakog pojedinačno i svih zajedno, Agencija je utvrdila:

Članom 7 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da je javni funkcioner dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije. Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije. Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad ne postupi u skladu sa mišljenjem Agencije i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Član 6 stav 1 tačka 4 Zakona o sprječavanju korupcijepropisuje da je povezano lice sa javnim funkcionerom srodnik javnog funkcionera u pravoj liniji i pobočnoj do drugog stepena srodstva, srodnik po tazbini do prvog stepena srodstva, bračni i vanbračni supružnik, usvojilac i usvojenik, član zajedničkog domaćinstva, drugo fizičko ili pravno lice sa kojim javni funkcioner uspostavlja ili je uspostavio poslovni odnos.

Članom 14 istog zakona propisana je zabrana za organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju da može da zaključi ugovor sa privrednim društvom ili drugim pravnim licem u kojem javni funkcioner i sa njim povezano lice ima privatni interes. Ukoliko javni funkcioner, odnosno organ vlasti postupe suprotno st. 1, 2 i 3 ovog člana, na zaključeni ugovor shodno se primjenjuju odredbe Zakona o obligacionim odnosima koje se odnose na ništavost ugovora.

Shodno navedenim odredbama Zakona o sprječavanju korupcije koji je počeo da se primjenjuje 01. 01. 2016. godine, Dragan Šimrak koji je obavljao javnu funkciju odbornika Skupštine opštine Herceg Novi je suprotno zakonu, dana 22. 12. 2017. godine zaključio Anex sporazuma broj 02-6-620-1/15 sa SO Herceg Novi, da Opština

obezbjeduje poslovne prostorije za potrebe političkog subjekta putem plaćanja zakupa istih i to povezanom licu sa njim- AD „C Vračar“ Herceg Novi u mjesečnom iznosu 350,00 eura.

Dakle, u skladu sa naprijed navedenim odredbama, **Dragan Šimrak je bio dužan da organ vlasti u kojem obavlja javnu funkciju Skupštinu opštine Herceg Novi upozna o postojanju privatnog interesa, odnosno stvaranju pogodnosti za povezano lice sa njim- AD „C Vračar“ Herceg Novi, ali da isti to nije učinio, već je javni interes podredio privatnom suprotno odredbama zakona.**

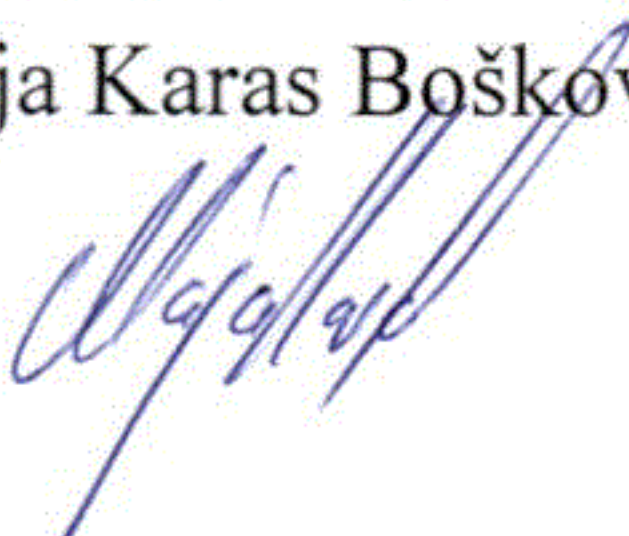
Polazeći od navedenih odredbi zakona, te sprovedenog postupka, Agencija je utvrdila da je Dragan Šimrak odbornik SO Herceg Novi, kao javni funkcioner prekršio članove 7 i 14 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je 22. 12. 2017. godine zaključio Anex sporazuma sa organom u kome obavlja funkciju i istu iskoristio za sticanje pogodnosti za povezano lice AD „C Vračar“ Herceg Novi, čime je povrijedio odredbe zakona koje se odnose na sukob interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u izreci ove odluke.

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Ova odluka je konačna. Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema odluke.

Načelnica
Maja Karas Bošković



Pomoćnik direktora
dr Savo Milašinović

