



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: UPI 02-01- 330/ 7

Podgorica, 04. decembar 2017. godina

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14) i člana 23 Pravila o radu Agencije za sprječavanje korupcije („Službeni list CG“, br. 4/16 i 17/17), postupajući po zahtjevu NN lica broj UPI 02-01-330 od 02. novembra 2017. godine, protiv Demira Bajrovića, odbornika Skupštine opštine Gusinje i vršioca dužnosti direktora javnog preduzeća „Komunalne djelatnosti“ DOO Gusinje, za utvrđivanje da je kao javni funkcioner prekršio odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon provedenog postupka dana 04. decembru 2017. godine donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je Demir Bajrović, odbornik Skupštine opštine Gusinje, kao javni funkcioner prekršio član 7 Zakona o sprječavanju korupcije, a u vezi sa članom 91 Zakona o lokalnoj samoupravi na način jer je vršeci funkciju odbornika dana 08. 07. 2017. godine, izabran za vršioca dužnosti direktora javnog preduzeća „Komunalne djelatnosti“ DOO Gusinje, čime je kao javni funkcioner javni interes podredio privatnom i izazvao sukob interesa.

Ova odluka je konačna u postupku pred Agencijom za sprječavanje korupcije.

Obrazloženje

U vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, Agencija za sprječavanje korupcije je na osnovu zahtjeva NN lica broj UPI 02-01-330 od 02. novembra 2017. godine pokrenula postupak za utvrđivanje da je javni funkcioner Demir Bajrović, vršeci funkciju odbornika, na sjednici Skupštine opštine Gusinje održanoj 08. 07. 2017. godine, izabran za vršioca dužnosti direktora javnog preduzeća „Komunalne djelatnosti“ DOO Gusinje, i da kao javni funkcioner krši član 7 Zakona o sprječavanju korupcije, a u vezi sa članom 91 Zakona o lokalnoj samoupravi kojim je propisano da su poslovi starješine organa lokalne uprave i rukovodilaca javnih službi čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave nespojivi su sa funkcijom odbornika i članstvom u organima upravljanja javnih službi.

Demir Bajrović, odbornik Skupštine opštine Gusinje je javni funkcioner shodno odredbi člana 3 Zakona o sprječavanju korupcije i u obavezi je da svoju funkciju obavlja u skladu sa ovim zakonom, kao i sa drugim propisima kojima se utvrđuje sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Saglasno članu 34 Zakona, Agencija je od Demira Bajrovića, zatražila zahtjevom broj UPI 02-01-330/2 od 06. novembra 2017. godine da se u postupku pred Agencijom izjasni na okolnosti iz podnesenog zahtjeva, upoznaajući ga istovremeno da u skladu sa članom 36 istog zakona može pristupiti u svojstvu stranke usmenoj raspravi radi zaštite prava, odnosno pravnih interesa.

Demir Bajrović je dana 16. novembra 2017. godine pristupio na održavanje usmene rasprave kojoj je prisustvovao u svojstvu stranke u skladu sa članom 34 i 36 Zakona o sprječavanju korupcije o čemu je sačinjen zapisnik broj UPI 02-01-330/5.

Na raspravi održanoj 16. novembra 2017. godine Demir Bajrović je u bitnom naveo da je istina da je odbornik Skupštine opštine Gusinje i vršilac dužnosti direktora javnog preduzeća „Komunalne djelatnosti“ DOO Gusinje, ali je smatrao da vršilac dužnosti direktora na osnovu Statuta Opštine Gusinje, nije lice koje ima status javnog funkcionera, dok osnivač- Skupština opštine ne da saglasnost na odluku o izboru, ali i da će obavještenje o stupanju na drugu funkciju podnijeti Agenciji. Naveo je i da je bio zaposlen u Opštini Gusinje- Sekretarijat za opštu upravu i društvene djelatnosti do 31. 07. 2017. godine, kada je na osnovu odluke o imenovanju od 08. 07. 2017. godine, broj 04/17, zasnovao radni odnos u „Komunalne djelatnosti“ DOO Gusinje počev od 01. 08. 2017. godine, kada je društvo registrovano u CRPS. U krajnjem je istakao da zbog neznanja nije podnio ostavku na odborničku funkciju, kao i da će odmah preduzeti radnje i aktivnosti da ne bi kršio odredbe zakona, i dostaviti dokaze o podnošenju ostavke na odborničku funkciju. U prilogu je dostavio Odluku o osnivanju „Komunalne djelatnosti“ DOO Gusinje i Odluku o imenovanju vršioca dužnosti direktora „Komunalne djelatnosti“ DOO Gusinje.

Agencija je postupajući po službenoj dužnosti u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje Odluke, sprovedla postupak u skladu sa Pravilima o radu Agencije za sprječavanje korupcije u dijelu sprječavanja sukoba interesa javnih funkcionera, dana 04. decembra 2017. godine i izvela dokaze uvidom u:

- Izvod iz službene evidencije javnih funkcionera Agencije;
- Izvod iz Baze Poreske uprave Crne Gore za period počev od 01. 08. 2017. godine.
- Zahtjev NN lica broj UPI 02-01-330 od 02. novembra 2017. godine;
- Zahtjev Agencije upućen Demiru Bajroviću UPI 02-01-330/2 od 06.11.2017. god;
- Zapisnik o usmenoj raspravi broj UPI 02-01-330/5 od 16. novembra 2017. godine;
- Odluku o imenovanju vršioca dužnosti direktora „Komunalne djelatnosti“ DOO Gusinje broj 001/1795 od 12. jula 2017. godine;
- Izvod iz Centralnog registra privrednih subjekata društva sa ograničenom odgovornošću „Komunalne djelatnosti“ DOO Gusinje na dan 16. 11. 2017. godine;

Uvidom u izvedene dokaze Agencija je utvrdila sledeće činjenično stanje:

Izvršenim uvidom u službenu evidencije javnih funkcionera Agencije utvrđeno je da Demir Bajrović obavlja funkciju odbornika Skupštine opštine Gusinje, dok je

uvidom u Bazu Poreske uprave Crne Gore za period počev od 01. 08. 2017. godine utvrđeno da je Demir Bajrović ostvario lično primanje zaradu u avgustu 2017. godine u društvu sa ograničenom odgovornošću "Komunalne djelatnosti" DOO Gusinje.

Izvršenim uvidom u Zahtjev NN lica broj UPI 02-01-330 od 02. novembra 2017. godine utvrđeno je da je podnosilac zahtjeva istakao sumnju da je javni funkcioner Demir Bajrović, v. d. direktora javnog preduzeća „Komunalne djelatnosti“ DOO Gusinje na sjednici Skupštine opštine Gusinje održanoj 08. 07. 2017. godine, vršeći funkciju odbornika dao saglasnost na njegov izbor za v.d. direktora javnog preduzeća „Komunalne djelatnosti“ DOO Gusinje, suprotno odredbama zakona.

Izvršenim uvidom u Zapisnik o raspravi od 16. novembra 2017. godine utvrđeno je da javni funkcioner Demir Bajrović nije sporio da je vršeći funkciju odbornika na sjednici Skupštine opštine Gusinje održanoj 08. 07. 2017. godine, izabran vršioca dužnosti direktora javnog preduzeća „Komunalne djelatnosti“ DOO Gusinje, i da je zasnovao radni odnos u navedenom društvu, počev od 01. 08. 2017. godine, što ukazuje na činjenicu da jedno lice istovremeno obavlja funkcije rukovodioca javne službe čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave i odbornika, za koje je propisana zabrana članom 91 Zakona o lokalnoj samoupravi.

Izvršenim uvidom u Odluku odbora direktora o imenovanju vršioca dužnosti direktora "Komunalne djelatnosti" DOO Gusinje broj 001/1795 od 12. jula 2017. godine utvrđeno je da je odlukom o imenovanju izabran Demir Bajrović na sjednici održanoj 08. 07. 2017. godine i da navedena odluka stupa na snagu danom donošenja, na osnovu koje je i izvršena promjena podataka u Centralnom registru privrednih subjekata društva sa ograničenom odgovornošću "Komunalne djelatnosti" DOO Gusinje.

Izvršenim uvidom u podatke u Centralnom registru privrednih subjekata društva sa ograničenom odgovornošću "Komunalne djelatnosti" DOO Gusinje na dan 16. 11. 2017. godine utvrđeno je da je promjena evidentirana 31. jula 2017. godine i da Demir Bajrović obavlja dužnosti direktora "Komunalne djelatnosti" DOO Gusinje, na osnovu čega Agencija nije prihvatila navode imenovanog da nije lice koje ima status javnog funkcionera kao v. d. direktora javnog preduzeća „Komunalne djelatnosti“ DOO Gusinje, dok osnivač- Skupština opštine ne da saglasnost na odluku o izboru.

Na osnovu sprovedenog dokaznog postupka i ocjene izvedenih dokaza, svakog pojedinačno i svih zajedno, Agencija je utvrdila:

Članom 7 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da je javni funkcioner dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije. **Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije. Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad ne postupi u**

skladu sa mišljenjem Agencije i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Zakonom o lokalnoj samoupravi članom 91 propisane su odredbe o konfliktu interesa i istim je navedeno da su poslovi starješine organa lokalne uprave i rukovodilaca javnih službi čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave nespojivi su sa funkcijom odbornika i članstvom u organima upravljanja javnih službi.

Polazeći od navedenih odredbi zakona, Agencija je utvrdila da je Demir Bajrović, odbornik Skupštine opštine Gusinje, kao javni funkcioner prekršio član 7 Zakona o sprječavanju korupcije, a u vezi sa članom 91 Zakona o lokalnoj samoupravi na način jer je vršeći funkciju odbornika na sjednici Skupštine opštine Gusinje održanoj 08. 07. 2017. godine, izabran za vršioca dužnosti direktora javnog preduzeća „Komunalne djelatnosti“ DOO Gusinje, čime je kao javni funkcioner javni interes podredio privatnom i izazvao sukob interesa.

U toku postupka pred Agencijom, do dana donošenja odluke imenovani javni funkcioner nije preduzeo radnje kako bi otklonio postupanje suprotno zakonu.

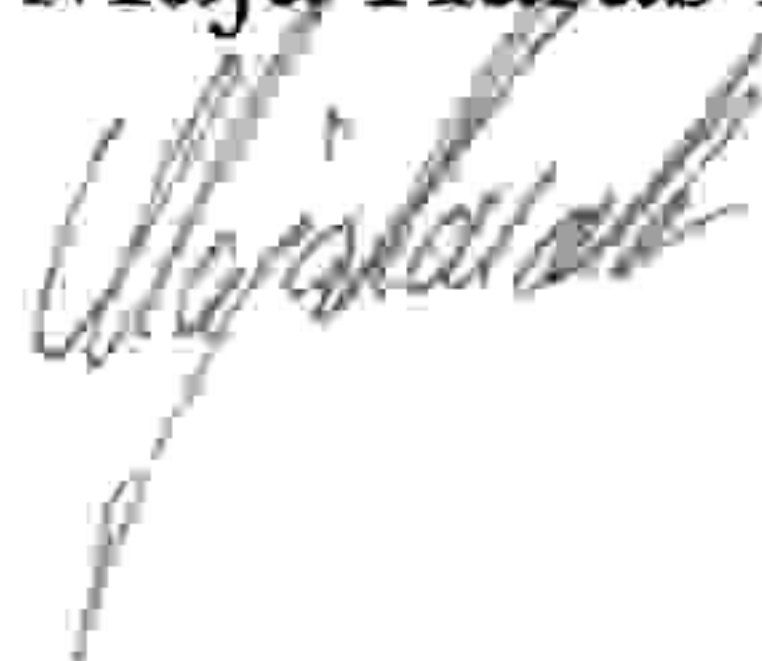
Shodno članu 78 Zakona o sprječavanju korupcije, a u vezi postupanja javnog funkcionera suprotnog odredbama zakona Agencija je protiv imenovanog podnijela zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom sudu za prekršaje.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u izreci ove odluke.

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Pouka o pravnom lijeku: Ova odluka je konačna. Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema odluke.

Obradila:
Ovlašćeni službenik:
Načelnica
Maja Karas Bošković



Pomoćnik direktora
dr Savo Milašinović

