



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: UPI 02-01-175/7-2019

Podgorica,

19.11.2019

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14), postupajući po službenoj dužnosti protiv Aleksandra Mitrovića, državnog sekretara Ministarstva prosvjete na osnovu zahtjeva broj UPI 02-01-175 od 23. oktobra 2019. godine, za utvrđivanje da kao javni funkcioner krši odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon provedenog postupka na osnovu Odluke o prenosu ovlašćenja za donošenje i potpisivanje akata Agencije, broj 01-2526 od 18. oktobra 2018. godine, dana 19. novembra 2019. godine donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je Aleksandar Mitrović, državni sekretar Ministarstva prosvjete, kao javni funkcioner **istovremeno sa javnom funkcijom obavljao i funkcije u tri javne ustanove: Škole za srednje i više stručno obrazovanje „Sergije Stanić“, predškolske ustanove „Ljubica Popović“ i JU Osnovna škola „Savo Pejanović“, nad kojima upravni nadzor vrši Ministarstvo prosvjete, organ vlasti u kome obavlja javnu funkciju**, čime je prekršio članove 7 i 12 stav 2 Zakona o sprječavanju korupcije.

Obrazloženje

Agencija za sprječavanje korupcije Crne Gore u skladu sa zakonskim nadležnostima propisanim članom 78 Zakona o sprječavanju korupcije, na osnovu sopstvenih saznanja, upoređivanjem podataka o javnim funkcionerima sa zvaničnim evidencijama organa vlasti, konstatovala da Aleksandar Mitrović, državni sekretar Ministarstva prosvjete, kao javni funkcioner istovremeno sa javnom funkcijom obavlja i funkcije u organima upravljanja u javnim ustanovama: predsjednika Školskog odbora Škole za srednje i više stručno obrazovanje „Sergije Stanić“ i člana Upravnog odbora predškolske ustanove „Ljubica Popović“, suprotno odredbama Zakona o sprječavanju korupcije.

Agencija je zahtjevom broj UPI 02-01-175 od 23. oktobra 2019. godine, pokrenula postupak za utvrđivanje da Aleksandar Mitrović, državni sekretar Ministarstva prosvjete, kao javni funkcioner krši članove 7 i 12 Zakona o sprječavanju korupcije, jer istovremeno sa obavljanjem javne funkcije vrši i funkcije u javnim ustanovama: člana Upravnog odbora javne predškolske ustanove „Ljubica Popović“ od 13. 02. 2018. godine

i predsjednika Školskog odbora JU Škole za srednje i više stručno obrazovanje „Sergije Stanić“ počev od 16. 10. 2018. godine, na koje je izabran od strane Ministarstva prosvjete organa u kome obavlja javnu funkciju, suprotno odredbama Zakona o sprječavanju korupcije.

Uvidom u Rješenje Ministarstva prosvjete broj 610-2451/2018-2 od 24. 12. 2018. godine utvrđeno je da je Aleksandar Mitrović izabran kao predstavnik Ministarstva prosvjete i u Školskom odboru JU Osnovna škola „Savo Pejanović“ Podgorica, a koje podatke nije prijavio u Izvještaju o prihodima i imovini broj 02-04-4-1420 od 08. 03. 2019. godine.

Agencija je postupajući po službenoj dužnosti u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje Odluke provela postupak u smislu odredbi Zakona o sprječavanju korupcije i dana 18. novembra 2019. godine izvela dokaze uvidom u:

- Izvod iz službene evidencije javnih funkcionera Agencije- Obavještenje Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore broj: 02- 434/2 od 16. februara 2018. godine;
- Izvještaj o prihodima i imovini broj 02-04-4-1420 od 08. 03. 2019. godine;
- Izvod iz Baze Poreske uprave o oporezivim prihodima Aleksandra Mitrovića;
- Zahtjev Agencije upućen Aleksandaru Mitroviću broj UPI 02-01-175 od 23. oktobra 2019. godine;

- Pisano izjašnjenje broj UPI 02-01-175/3 od 08. novembra 2019. godine;
- Ostavku Aleksandara Mitrovića na funkciju člana Upravnog odbora javne predškolske ustanove „Ljubica Popović“ zavedenu prijemnim pečatom Ministarstva prosvjete broj 600-8/2019-3 od 08. 11. 2019. godine;

- Obavještenje Agencije upućeno Aleksandru Mitroviću za izjašnjenje o rezultatima ispitnog postupka broj UPI 02-01-175/5 od 13. novembra 2019. godine;
- Pisano izjašnjenje Aleksandra Mitrovića o rezultatima ispitnog postupka broj UPI 02-01-175/6 od 18. novembra 2019. godine.

- Ostavku Aleksandara Mitrovića na funkciju u javnoj ustanovi člana Školskog odbora JU Osnovna škola „Savo Pejanović“, zavedenu prijemnim pečatom Ministarstva prosvjete broj 610-2451 od 14. 11. 2019. godine;

Saglasno članu 34 Zakona, Agencija je od Aleksandara Mitrovića zahtjevom broj UPI 02-01-175 od 23. oktobra 2019. godine, zatražila da se imenovani u postupku pred Agencijom, u pisanoj formi, izjasni na okolnosti iz podnesenog zahtjeva, upoznaajući ga istovremeno da u skladu sa članom 36 istog zakona može pristupiti u svojstvu stranke usmenoj raspravi radi zaštite prava, odnosno pravnih interesa.

Državni sekretar u Ministarstvu prosvjete je lice koje ima status javnih funkcionera, a istovremeno se na njega odnose i odredbe Zakona o državnim službenicima i namještenicima i u obavezi je da svoju funkciju obavlja u skladu sa ovim zakonom, kao i sa drugim propisima kojima se utvrđuje sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Aleksandar Mitrović nije pristupio na zakazanu raspravu pred Agencijom dana 04. novembra 2019. godine, već se dana 08. novembra 2019. godine izjasnio pisanim putem, aktom zavedenim pod brojem UPI 02-01-175/3 na navode Agencije da krši odredbe člana 7 i 12 stav Zakona o sprječavanju korupcije, u kome je potvrdio da istovremeno sa javnom funkcijom obavlja i funkcije u javnim ustanovama „Ljubica Popović“ i „Sergije Stanić“, u skladu sa članom 73 Opšteg zakona o vaspitanju i obrazovanju, i istakao je da za članstvo u javnim ustanovama nije ostvario naknadu. Nadalje je naveo da je član 12 Zakona o sprječavanju korupcije neprecizan, ali da je postupajući po zahtjevu Agencije podnio zahtjev za razrješenje sa funkcije koju obavlja u javnoj ustanovi „Ljubica Popović“, da bi postupio u skladu sa zakonom. Istakao je da je odmah po saznanju da je Agencija pokrenula postupak preduzeo radnje i podnio ostavku na dužnosti člana odbora u javnoj ustanovi „Ljubica Popović“ U prilogu je dostavio akt-ostavku zavedenu prijemnim pečatom Ministarstva prosvjete broj 600-8/2019-3 od 08. 11. 2019. godine. U krajnjem je predložio da se postupak obustavi.

Uvidom u izvedene dokaze Agencija je utvrdila sledeće činjenično stanje:

Uvidom u evidenciju Agencije za sprječavanje korupcije Crne Gore i Izvještaj o prihodima i imovini broj 02-04-4-1420 od 08. 03. 2019. godine utvrđeno je da Aleksandar Mitrović od 02. 12. 2017. godine obavlja javnu funkciju državnog sekretara Ministarstva prosvjete, kao i da obavlja i funkcije: člana Upravnog odbora javne predškolske ustanove „Ljubica Popović“ od 13. 02. 2018. godine i predsjednika Školskog odbora JU Škole za srednje i više stručno obrazovanje „Sergije Stanić“ počev od 16. 10. 2018. godine, i člana školskog odbora Osnovne škole „Savo Pejanović“ Podgorica počev od 24. 12. 2018. godine **na koje dužnosti je izabran od strane Ministarstva prosvjete organa vlasti u kome obavlja javnu funkciju i koje vrši nadzor nad istim ustanovama.**

-Izvršenim uvidom u izvod iz Baze Poreske uprave o oporezivim prihodima za period januar 2018. godine– oktobar 2019. godine iz koga se utvrđuje da imenovani nije ostvario bilo kakvu novčanu naknadu – prihod po osnovu članstva u javnim ustanovama: Škola za srednje i više stručno obrazovanje „Sergije Stanić“, predškolska ustanova „Ljubica Popović“ i JU Osnovna škola „Savo Pejanović“.

- Izvršenim uvidom u službenu evidencije javnih funkcionera Agencije-Obavještenje Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore broj: 02- 434/2 od 16. februara 2018. godine utvrđeno je da Aleksandar Mitrović obavlja funkciju u državnoj upravi kao državni sekretar u Ministarstvu prosvjete.

-Izvršenim uvidom izvještaj o prihodima i imovini broj 02-04-4-1420 od 08. 03. 2019. godine utvrđeno je da je Aleksandar Mitrović podnio izvještaj po osnovu obavljanja funkcije, u kome je prijavio podatke koje obavlja u javnim ustanovama: Škole za srednje i više stručno obrazovanje „Sergije Stanić“ i predškolske ustanove „Ljubica Popović“.

- Izvršenim uvidom u pisano izjašnjenje broj UPI 02-01-175/3 od 08. 11. 2019. godine, utvrđeno je da imenovani nije sporio da istovremeno sa obavljanjem javne funkcije vrši i funkcije u javnim ustanovama: Škole za srednje i više stručno obrazovanje „Sergije Stanić“ i predškolske ustanove „Ljubica Popović“.

- Uvidom u Rješenje Ministarstva prosvjete broj 610-2451/2018-2 od 24. 12. 2018. godine utvrđeno je da je Aleksandar Mitrović izabran kao predstavnik Ministarstva prosvjete i u Školskom odboru JU Osnovna škola „Savo Pejanović“ Podgorica, a koje podatke nije prijavio u Izvještaju o prihodima i imovini.

Agencija je uputila Aleksandru Mitroviću obavještenje o sprovedenom ispitnom postupku broj UPI 02-01- 175/5 od 13. novembra 2019. godine, kojim je obavijestila javnog funkcionera o utvrđenim činjenicama tokom postupka, te dala rok od tri dana od prijema za izjašnjenje o istom.

Uvidom u Odgovor- Izjašnjenje na rezultate ispitnog postupka Aleksandra Mitrovića UPI 02-01- 175/6 od 18. novembra 2019. godine utvrđeno je da se imenovani izjasnio u svemu kao u izjašnjenju koje je Agenciji dostavljeno u toku postupka, u kome se navodi da je član 12 Zakona o sprječavanju korupcije neprecizan, da za članstvo u javnim ustanovama nije ostvario naknadu. U prilogu je dostavio akt- ostavku na funkciju člana školskog odbora Osnovne škole „Savo Pejanović“ Podgorica zavedenu prijemnim pečatom Ministarstva prosvjete. U krajnjem je predložio da se postupak obustavi.

Na osnovu sprovedenog dokaznog postupka i ocjene izvedenih dokaza, svakog pojedinačno i svih zajedno, Agencija je utvrdila:

Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave (objavljena u "Službenom listu CG", br. 87/2018, 2/2019 - ispravka i 38/2019) propisana je organizacija državne uprave. Djelokrug nadležnosti Ministarstva prosvjete propisan je članom 9 navedene Uredbe, kojim je između ostalog navedeno da **Ministarstvo prosvjete vrši i poslove uprave koji se odnose na izbor direktora u javnim ustanovama predškolskog, osnovnog i srednjeg obrazovanja; imenovanje članova školskih i upravnih odbora u javnim ustanovama obrazovanja i vaspitanja, kao i upravni nadzor u oblastima za koje je ministarstvo osnovano.**

Opšti zakon o obrazovanju i vaspitanju u članu 73 definiše **Struktura školskog, odnosno upravnog odbora i istim je propisano da školski, odnosno upravni odbor ustanova iz oblasti predškolskog vaspitanja i obrazovanja, osnovnog obrazovanja i vaspitanja, srednjeg opšteg obrazovanja i obrazovanja djece sa posebnim obrazovnim potrebama čine: tri predstavnika Ministarstva, odnosno tri predstavnika opštine za ustanove čiji je osnivač opština, jedan predstavnik zaposlenih i jedan predstavnik roditelja.**

Školski, odnosno upravni odbor ustanova iz oblasti stručnog obrazovanja čine: jedan predstavnik zaposlenih, **četiri predstavnika Ministarstva, odnosno četiri predstavnika opštine za ustanove čiji je osnivač opština, jedan predstavnik socijalnih partnera i jedan predstavnik roditelja.**

Izuzetno od stava 2 ovog člana, upravni odbor više stručne škole čine: dva predstavnika zaposlenih, četiri predstavnika Ministarstva i jedan predstavnik socijalnih partnera.

Upravni odbor domova učenika, domova studenata i domova učenika i studenata čine: tri predstavnika Ministarstva, odnosno tri predstavnika opštine za ustanove čiji je osnivač opština, jedan predstavnik zaposlenih i jedan predstavnik korisnika usluga (stanara).

Članom 7 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da je javni funkcioner dužan **da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom**, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije. Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije. **Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad ne postupi u skladu sa mišljenjem Agencije i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.**

Članom 12 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

Izuzetno, javni funkcioner, osim Predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik, član Vlade Crne Gore, sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, specijalni tužilac za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije terorizma i ratnih zločina i zamjenik specijalnog tužioca, može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u jednom javnom preduzeću, javnoj ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država, odnosno opština vlasnik.

Istim članom takođe je navedeno da po osnovu članstva u organima upravljanja ili nadzornim organima iz st. 2 i 4 ovog člana, javni funkcioner ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu, **dok je članom 13 propisan rok od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, za podnošenje ostavke na javnu funkciju.**

Članom 79 Zakona o državnim službenicima i namještenicima propisano je da **državni službenik, odnosno namještenik** može van radnog vremena, po prethodno dobijenom pisanom odobrenju starješine državnog organa, obavljati poslove ili pružati usluge fizičkom ili pravnom licu, **samo ako nad tim djelatnostima, odnosno radom državni organ u kojem radi ne vrši nadzor** ili ako takav rad nije zabranjen posebnim zakonom i ne predstavlja sukob interesa ili prepreku za uredno vršenje redovnih zadataka, odnosno ne šteti ugledu državnog organa.

Shodno članu 7 Zakona o sprječavanju korupcije, a u vezi sa članom 79 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, državni sekretar u Ministarstvu prosvjete istovremeno ne može obavljati funkciju predsjednika, odnosno člana organa upravljanja u javnoj ustanovi **Školi za srednje i više stručno obrazovanje „Sergije Stanić“, kao i JPU „Ljubica Popović“ i JU Osnovna škola „Savo Pejanović“ Podgorica**, jer ministarstvo u kojem obavlja javnu funkciju vrši upravni nadzor u oblastima za koje je ministarstvo osnovano, među kojima je i oblast prosvjete.

Javni funkcioner je dužan da poštuje odredbe o sukobu interesa i ograničenja u vršenju javne funkcije ili da sumnju o tome prijavi Agenciji (član 28 Zakona o sprječavanju korupcije), u konkretnom slučaju Aleksandar Mitrović je bio dužan da podnese ostavku

na dužnosti koje obavlja, odnosno na javnu funkciju što nije učinio, a što je utvrđeno provjerom u službenoj evidenciji Agencije.

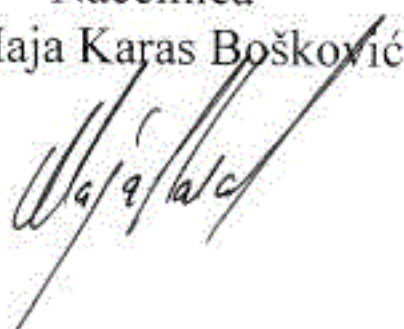
Agencija je cijenila navode koje je imenovani, kao javni funkcioner istakao u toku postupka pred Agencijom, kao i dostavljanu dokumentaciju i našla da isto nije od uticaja za donošenje drugačije odluke u navedenom upravnoj stvari.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u izreci ove odluke.

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Ova odluka je konačna. Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema odluke.

Načelnica
Maja Karas Bošković



Pomoćnik direktora
dr Savo Milašinović

