



Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: UPI-02-01-68/7-109

Podgorica, 20.06.2019

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Sl. list CG“, br. 53/14), postupajući po službenoj dužnosti, nakon sprovedenog postupka provjere protiv Živka Kecojevića, menadžera Opštine Nikšić, za utvrđivanje da kao javni funkcioner krši odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon provedenog postupka, u skladu sa Odlukom o prenosu ovlašćenja za donošenje i potpisivanje akata Agencije, broj 01-2526 od 18. oktobra 2018. godine, dana 19. juna 2019. godine, donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je Živko Kecojević, menadžer Opštine Nikšić, kao javni funkcioner prekršio član 12 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je obavljajući dužnost člana u odboru direktora u Inovacionom preduzetničkom centru „Tehnopolis“ d.o.o. Nikšić po osnovu tog članstva ostvario prihod - drugu naknadu, u toku 2018. godine, u ukupnom iznosu od 2.815,45€ (11 mjesečnih iznosa od po 255,95€).

Ova odluka je konačna u postupku pred Agencijom za sprječavanje korupcije.

Obrazloženje

U vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, Agencija za sprječavanje korupcije je po službenoj dužnosti, a na osnovu postupka provjere o oporezovanim prihodima javnog funkcionera Živka Kecojevića, zahtjevom broj UPI 02-01-68 od 14. maja 2019. godine, pokrenula postupak za utvrđivanje da je Živko Kecojević, menadžer Opštine Nikšić, kao javni funkcioner prekršio član 12 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije, jer je dana 23. aprila 2019. godine konstatovano da je imenovani kao član odbora direktora u Inovacionom preduzetničkom centru „Tehnopolis“ d.o.o. Nikšić po osnovu tog članstva ostvario prihod - drugu naknadu, u toku 2018. godine, u ukupnom iznosu od 2.815,45€ (11 mjesečnih iznosa od po 255,95€), dok je istovremeno bio i javni funkcioner odnosno menadžer Opštine Nikšić.

Agencija je postupajući po službenoj dužnosti u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje Odluke provela postupak u smislu odredbi Zakona o sprječavanju korupcije i izvela dokaze uvidom u:

- Izvod iz službene evidencije javnih funkcionera Agencije;

- Rješenje o razrješenju odbora direktora Društva sa ograničenom odgovornošću Inovaciono preduzetnički centar „Tehnopolis“ Nikšić, broj 07-5392/3 od 15. novembra 2018. godine, i Rješenje o imenovanju odbora direktora Društva sa ograničenom odgovornošću Inovaciono preduzetnički centar „Tehnopolis“ Nikšić, broj 07-5392/4 od 15. novembra 2018. godine (Rješenja su objavljena u „Službenom listu CG“, br. 75/2018 od 23.11.2018. godine);
- Izvod iz Baze Poreske uprave o oporezivim prihodima javnog funkcionera Živka Kecojevića, od 23. aprila 2019. godine;
- Izvještaj o prihodima i imovini imenovanog javnog funkcionera za 2018. godinu broj 02-04-4/5086 od 01.04.2019. godine;
- Zahtjev Agencije upućen Živku Kecojeviću broj UPI 02-01-68 od 14. maja 2019. godine;
- Pisano izjašnjenje imenovanog javnog funkcionera broj UPI-02-01-68/3 od 03. juna 2019. godine;
- Obavještenje Agencije upućeno imenovanom javnom funkcioneru za izjašnjenje o rezultatima ispitnog postupka broj UPI 02-01-68/5 od 07. juna 2019. godine;
- Pisano izjašnjenje imenovanog javnog funkcionera broj UPI-02-01-68/6 od 17. juna 2019. godine na obavještenje Agencije za izjašnjenje o rezultatima ispitnog postupka.

U cilju sprovođenja zakonskih nadležnosti propisanim odredbama Zakona o sprječavanju korupcije, Agencija je nakon sprovedenog postupka provjere podataka o prihodima Živka Kecojevića, uvidom u Izvod iz Baze poreske uprave o oporezivim prihodima javnog funkcionera, dana 23. aprila 2019. godine konstatovala da je imenovani ostvario prihod po osnovu obavljanja funkcije istovremeno sa prihodom po osnovu dužnosti člana u odboru direktora u Inovacionom preduzetničkom centru „Tehnopolis“ d.o.o. Nikšić (u toku 2018. godine, u ukupnom iznosu od 2.815,45€).

Saglasno članu 34 Zakona, Agencija je od Živka Kecojevića, zahtjevom broj UPI 02-01-68 od 14. maja 2019. godine, zatražila da se u postupku pred Agencijom, u pisanoj formi, izjasni na okolnosti iz podnesenog zahtjeva, upoznavajući ga istovremeno da u skladu sa članom 36 istog zakona može pristupiti u svojstvu stranke usmenoj raspravi radi zaštite prava, odnosno pravnih interesa.

Živko Kecojević, menadžer Opštine Nikšić, je javni funkcioner shodno odredbi člana 3 Zakona o sprječavanju korupcije i u obavezi je da svoju funkciju obavlja u skladu sa ovim zakonom, kao i sa drugim propisima kojima se utvrđuje sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima. Naime, **shodno članu 58 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da predsjednik opštine, između ostalog, postavlja i razrješava menadžera.**

Imenovani nije pristupio na zakazanu usmenu raspravu, ali je dostavio pisano izjašnjenje broj UPI-02-01-68/3 od 03.06.2019. godine, gdje je u bitnom, naveo da je članom 69 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano da se za vršenje poslova lokalne uprave obrazuju organi lokalne uprave (sekretarijati, uprave i direkcije), te da imajući u vidu odredbu člana 3 Zakona o sprječavanju korupcije u vezi sa citiranom odredbom Zakona o lokalnoj samoupravi, navodi da se služba menadžera ne smatra organom lokalne uprave. Dodaje da ovo tim prije što Opština mora imati organe lokalne uprave, a za određene stručne i druge poslove Opštine mogu, a ne moraju imati obrazovane stručne službe, samim tim i menadžera, a u smislu odredbe člana 69 stav 2 i člana 85 stav 1 Zakona o lokalnoj samoupravi, te dodaje da je članom 89 stav 1 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano da su predsjednik opštine, predsjednik skupštine, potpredsjednik opštine, sekretar skupštine i glavni administrator lokalni funkcioneri. Ističe da je netačno da je tokom čitave 2018. godine bio menadžer Opštine Nikšić i član odbora direktora u Inovacionom preduzetničkom centru „Tehnopolis“ d.o.o. Nikšić, sa razloga što mu je funkcija menadžera u 2018. godini prestala na zakonom propisan način.

Uvidom u izvedene dokaze Agencija je utvrdila sledeće činjenično stanje:

- Izvršenim uvidom u službenu evidencije javnih funkcionera Agencije utvrđeno je da je imenovani u toku 2018. godine evidentiran kao javni funkcioner - menadžer Opštine Nikšić, te kao javni funkcioner - član u odboru direktora u Inovacionom preduzetničkom centru „Tehnopolis“ d.o.o. Nikšić.

-Izvršenim uvidom u **Rješenje o razrješenju odbora direktora Društva sa ograničenom odgovornošću Inovaciono preduzetnički centar „Tehnopolis“ Nikšić**, broj 07-5392/3 od 15. novembra 2018. godine, utvrđuje se da se razrješava odbor direktora navedenog društva zbog isteka mandata, **u čijem sastavu je kao član, između ostalih, i Živko Kecojević, menadžer Opštine Nikšić**, dok se izvršenim uvidom u **Rješenje o imenovanju odbora direktora Društva sa ograničenom odgovornošću Inovaciono preduzetnički centar „Tehnopolis“ Nikšić**, broj 07-5392/4 od 15. novembra 2018. godine, utvrđuje da se imenuje odbor direktora navedenog društva, **u čijem sastavu je kao član, između ostalih, i Živko Kecojević, menadžer Opštine Nikšić**.

- Izvršenim uvidom u Bazu Poreske uprave o oporezivim prihodima imenovanog javnog funkcionera, od dana 23. aprila 2019. godine, utvrđeno je da je imenovani **tokom 2018. godine primio naknadu za rad kao član u odboru direktora u Inovacionom preduzetničkom centru „Tehnopolis“ d.o.o. Nikšić, u ukupnom**

iznosu od 2.815,45€ (11 mjesečnih iznosa od po 255,95€), dok je istovremeno bio i javni funkcioner odnosno menadžer Opštine Nikšić.

- Izvršenim uvidom u izvještaj o prihodima i imovini imenovanog za 2018. godinu broj 02-04-4/5086 od 01.04.2019. godine, konstatuje se da je naveo u rubrici 3.1 *Prihodi ostvareni po osnovu vršenja javnih funkcija*, da je kao član odbora direktora u Inovacionom preduzetničkom centru „Tehnopolis“ d.o.o. Nikšić ostvarivao prihode tokom 2018. godine, kao i da je naveo u rubrici 3.3 *Prihodi, premije i dobici na osnovu drugog posla, djelatnosti, aktivnosti, redovnog posla, penzije, rente ili drugih izvora*, da je kao menadžer Opštine Nikšić ostvarivao prihode (odnosno platu) tokom svih 12 mjeseci 2018. godine.

Agencija je uputila Živku Kecojeviću obavještenje o sprovedenom ispitnom postupku broj UPI 02-01-68/5 od 07. juna 2019. godine, kojim je obavijestila javnog funkcionera o utvrđenim činjenicama tokom postupka, te dala rok od tri dana od prijema za izjašnjenje o istom.

Izvršenim uvidom u pisano izjašnjenje imenovanog javnog funkcionera broj UPI-02-01-68/6 od 17. juna 2019. godine na obavještenje Agencije za izjašnjenje o rezultatima ispitnog postupka, konstatuje se da je, u bitnom, navedeno da u svemu ostaje pri navodima iz prethodnog pisanog izjašnjenja (broj UPI-02-01-68/3 od 03. juna 2019. godine), te da smatra da je pogrešno utvrđeno činjenično stanje i da nije bio u sukobu interesa. Dodaje da ne stoje ni navodi da prima naknadu po ovom osnovu budući da je isplata iste obustavljena od strane Inovacionog preduzetničkog centra „Tehnopolis“ d.o.o. Nikšić.

Na osnovu sprovedenog dokaznog postupka i ocjene izvedenih dokaza, svakog pojedinačno i svih zajedno, Agencija je utvrdila:

Članom 12 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

Izuzetno, javni funkcioner, osim Predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik, član Vlade Crne Gore, sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, specijalni tužilac za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije terorizma i ratnih zločina i zamjenik specijalnog tužioca, može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u jednom javnom preduzeću, javnoj ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država, odnosno opština vlasnik.

Istim članom takođe je navedeno da po osnovu članstva u organima upravljanja ili nadzornim organima iz st. 2 i 4 ovog člana, javni funkcioner ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu.

Takođe, shodno članu 58 Zakona o lokalnoj samoupravi propisano je da predsjednik opštine, između ostalog, postavlja i razrješava menadžera, dok je shodno članu 3 Zakona o sprječavanju korupcije propisano da je javni funkcioner, u smislu ovog zakona, izabrano, imenovano ili postavljeno lice u državnom organu, organu državne uprave, pravosudnom organu, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave, nezavisnom tijelu, regulatornom tijelu, javnoj ustanovi, javnom preduzeću ili drugom privredom društvu, odnosno pravnom licu koje vrši javna ovlašćenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili je u državnom vlasništvu, kao i lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost, bez obzira na stalnost funkcije i nadoknadu.

Dakle, u skladu sa naprijed navedenim odredbama, Živko Kecojević je bio dužan da kao javni funkcioner (menadžer Opštine Nikšić), obavljajući dužnost člana odbora direktora u Inovacionom preduzetničkom centru „Tehnopolis“ d.o.o. Nikšić, po osnovu tog članstva ne ostvaruje prihod ili drugu naknadu, a što u konkretnoj pravnoj stvari nije učinjeno.

Polazeći od navedenih odredbi citiranih zakona, te sprovedenog postupka, Agencija je utvrdila da je Živko Kecojević kao javni funkcioner prekršio član 12 stav 5 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je vršeći javnu funkciju menadžera Opštine Nikšić, ostvario prihod i kao član odbora direktora u Inovacionom preduzetničkom centru „Tehnopolis“ d.o.o. Nikšić, tokom 2018. godine, u ukupnom iznosu od 2.815,45€ (11 mjesečnih iznosa od po 255,95€).

Agencija je cijnila navode imenovanog iz dostavljenih pisanih izjašnjenja, ali je našla da isti nijesu od značaja za drugačije odlučivanje u ovoj upravnoj stvari.

Na osnovu navedenog, odlučeno je kao u izreci ove odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Ova odluka je konačna. Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema iste.

Obradio:

Ovlašćeni službenik

Stefan Radunović

Načelnica

Maja Karas Bošković

POMOĆNIK DIREKTORA

dr Savo Milašinović

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me