



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj:UPI 02-03-105/6 - 2024

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 34 stav 2, članova 38, 39 i 41 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 54/24) postupajući po službenoj dužnosti u postupku odlučivanja o ograničenjima u vršenju javne funkcije, javnog funkcionera Ibrahim Agrona, nakon sprovedenog postupka donijela je dana 17.07.2025. godine,

O D L U K U

UTVRĐUJE SE da je javni funkcioner Agron Ibrahim prekršio član 14 stav 6 Zakona o sprečavanju korupcije jer je obavljajući funkcije državnog sekretara u Ministarstvu finansija i državnog sekretara u Ministarstvu rada i socijalnog staranja istovremeno ostvario naknadu po osnovu obavljanja funkcije predsjednika savjeta Agencije za investicije.

O b r a z l o ž e n j e

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je u vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprečavanju korupcije, po službenoj dužnosti pokrenula postupak zbog mogućeg kršenja člana 14 Zakona o sprečavanju korupcije (član 12 Zakona o sprečavanju korupcije) od strane javnog funkcionera Ibrahim Agrona, jer je istovremeno sa funkcijom državnog sekretara u Ministarstvu finansija i državnog sekretara u Ministarstvu rada i socijalnog staranja obavljao funkciju predsjednika savjeta Agencije za investicije te kao predsjednik savjeta ostvarivao naknadu.

Saglasno članu 39 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner je u usmenoj raspravi preko punomoćnika istakao da je Zakon o sprečavanju korupcije u kojem je sadržana odredba člana 14 stav 6 stupio na snagu 12.06.2024. godine. Nadalje je naveo da mu je dužnost državnog sekretara u Ministarstvu finansija prestala dana 09.11.2023. godine, da mu je dužnost državnog sekretara u Ministarstvu rada i socijalnog staranja prestala 23.07.2024. godine te da mu je rješenjem Agencije za investicije broj 01-078/24-24/23-18/25 od 28.05.2024. godine prestalo pravo na naknadu za rad kao predsjedniku savjeta Agencije za investicije Crne Gore. Imajući u vidu navedeno pravo na naknadu za rad kao predsjedniku savjeta Agencije za investicije mu je prestalo prije nego što je stupio na snagu Zakon o sprečavanju korupcije. Takođe je ukazao da je članom 147 stav 1 Ustava Crne Gore propisano da zakon i drugi propis ne može imati povratno dejstvo. Stavom 2 istog člana propisano je da izuzetno, pojedine odredbe zakona, ako to zahtijeva

javni interes utvrđen u postupku donošenja zakona, mogu imati povratno dejstvo. U vezi prednje navedenog prilikom izglasavanja Zakona o sprečavanju korupcije na VII sjednici Prvog redovnog zasijedanja Skupštine Crne Gore u 2024. godini nije utvrđen javni interes da bi Zakon mogao imati povratno dejstvo niti odredbe samog Zakona o sprečavanju korupcije upućuju da bi ih trebalo primjenjivati retroaktivno. Smatra da nema mjesta vođenju upravnog postupka. Izjašnjavajući se na rezultate ispitnog postupka naveo je da je članom 19 Zakona o javno – privatnom partnerstvu propisano da su organi Agencije savjet i direktor Agencije. Takođe, članom 23 stav 1 tačka 1 istog zakona propisano je da direktor Agencije predstavlja, rukovodi i organizuje rad Agencije. Članom 7 Statuta Agencije za investicije broj 01-013/20-5/6 od 28.01.2020. godine, propisano je da su organi Agencije savjet i direktor Agencije dok je članom 12 Statuta Agencij definisano da radom Agencije rukovodi direktor. Na osnovu navedenog jasno je da savjet Agencije nije organ upravljanja, već direktor Agencije za investicije. Mišljenja je da imenovanje predsjednika savjeta Agencije za investicije nije obavljanje javne funkcije već da su nadležnosti savjeta u svojstvu radnih tijela koje ne donose odluke.

Agencija je u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke, sproveda postupak i izvela dokaze i to: izvršila uvid u registar javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije; izvršila uvid u bazu podataka Agencije za sprečavanje korupcije, izvršila uvid u godišnji izvještaj o isplaćenom dohotku i uplaćenim porezima i doprinosima na dohodak fizičkih lica za 2023. godinu Agencije za investicije Crne Gore za javnog funkcionera.

Uvidom u registar javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije utvrđeno je da ste obavljali funkciju državnog sekretara u Ministarstvu finansija od 02.06.2022. do 31.10.2023. godine, funkciju državnog sekretara u Ministarstvu rada i socijalnog staranja od 23.11.2023. do 23.07.2024. godine i funkciju predsjednika Savjeta Agencije za investicije u periodu od 13.09.2022. godine do 23.07.2024. godine.

Uvidom u godišnji izvještaj o isplaćenom dohotku i uplaćenim porezima i doprinosima na dohodak fizičkih lica za 2023. godinu Agencije za investicije Crne Gore za javnog funkcionera, utvrđuje se da je javnom funkcioneru za period 01.01.-31.12.2023. godine isplaćen dohodak u iznosu od 7.618,05 eura.

Članom 14 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta privrednog društva ili pravnog lica koje je u državnom vlasništvu, javne ustanove ili drugog pravnog lica dok je stavom 2 istog člana propisano da izuzetno, javni funkcioner, osim Predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik, član Vlade Crne Gore (u daljem tekstu: Vlada), sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, glavni

specijalni tužilac i specijalni tužilac može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa privrednog društva ili pravnog lica koje je u državnom vlasništvu, odnosno javne ustanove u jednom privrednom društvu ili pravnom licu koje je u državnom vlasništvu, odnosno javnoj ustanovi u kojima je država, odnosno opština vlasnik. Nadalje, članom 14 stav 6 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da po osnovu članstva u organima upravljanja ili nadzornim organima iz st. 2 i 5 ovog člana, javni funkcioner ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu.

Takođe, članom 44 stav 1 Zakona o državnoj upravi ("Službeni list Crne Gore", br. 78/18, 70/21, 52/22) propisano je da su organi državne agencije savjet i direktor dok je stavom 2 istog člana propisano da savjet državne agencije donosi statut državne agencije, godišnji program rada i finansijski plan, podzakonske propise, podnosi izvještaj o radu i finansijski izvještaj, imenuje i razrješava direktora državne agencije i obavlja druge poslove koji se odnose na upravljanje agencijom utvrđene zakonom.

Članom 17 stav 1 Zakona o javno - privatnom partnerstvu ("Službeni list Crne Gore", br. 73/19), propisano je da se radi realizacije javno-privatnog partnerstva, investicija i promocije investicionih potencijala Crne Gore kao investicione destinacije, osniva Agencija za investicije Crne Gore (u daljem tekstu: Agencija) dok je stavom 2 istog člana propisano da Agencija ima svojstvo pravnog lica.

Nakon ocjene izvedenih dokaza i to: registara javnih funkcionera Agencije za sprečavanje korupcije i godišnjeg izvještaja o isplaćenom dohotku i uplaćenim porezima i doprinosima na dohodak fizičkih lica za 2023. godinu Agencije za investicije Crne Gore, kako pojedinačno tako i u njihovoj međusobnoj povezanosti, Agencija je utvrdila da je javni funkcioner Agron Ibrahimović prekršio član 14 stav 6 Zakona o sprečavanju korupcije, na način što je po osnovu vršenja funkcije predsjednika savjeta Agencije za investicije kao član organa upravljanja u pravnom licu koje je u državnom vlasništvu za period 01.01.-31.12.2023. godine ostvario prihod u iznosu od 7.618,05 eura a sve prethodno u vrijeme dok je kao javni funkcioner obavljao funkcije državnog sekretara u Ministarstvu finansija i u Ministarstvu rada i socijalnog staranja kojim dokazima je Agencija poklonila punu vjeru cijeneći ih jasnim i istinitim.

Imajući u vidu prethodno navedeno Zakonom o sprečavanju korupcije nijesu propisana ograničenja u pogledu istovremnog obavljanja funkcije državnog sekretara i člana savjeta Agencije za investicije ali po osnovu obavljanja funkcije člana savjeta Agencije za investicije, javni funkcioner nije smio ostvarivati naknadu, imajući u vidu da je navedeno ograničenje propisano zakonskim odredbama.

Agencija je cijenila i navode javnog funkcionera da savjet nije organ upravljanja Agencije ali je našla da isto nije od uticaja na drugačije odlučivanje imajući u vidu odredbu člana 44 stav 2 Zakona o državnoj upravi kojim je propisano da savjet

državne agencije donosi statut državne agencije, godišnji program rada i finansijski plan, podzakonske propise, podnosi izvještaj o radu i finansijski izvještaj, imenuje i razrješava direktora državne agencije i obavlja druge poslove koji se odnose na upravljanje agencijom utvrđene zakonom.

Takođe, Agencija je cijenila i prigovor zabrane retroaktivne primjene zakona ali je našla da je isto neosnovano budući da je u prelaznim i završnim odredbama Zakonom o sprečavanju korupcije koji je stupio na snagu dana 12.06.2024. godine, propisano je da se samo sukob interesa i prijave zviždača imaju riješiti po odredbama starog zakona, iz čega nesporno proizilazi da će se svi ostali započeti postupci okončati po odredbama novog Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG“ br. 54/24).

U prilog navedenog je I akt Ministarstva pravde, kao ovlašćenog predlagača zakona, br. 06-040/24-10466/1 od dana 14.10.2024. godine, u kojem se ističe da će se započeti postupci u kojima se odlučuje da li je javni funkcioner povrijedio odredbe zakona koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva, donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera, okončati po odredbama važećeg Zakona o sprečavanju korupcije.

Na osnovu izloženog odlučeno je kao u dispozitivu odluke.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove odluke stranka može pokrenuti upravni spor pred Upravnim sudom Crne Gore, u roku od 20 dana od dana prijema iste.

