



Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 02-03-362/2-25

Podgorica, 18.02.2025.

[REDACTED]

[REDACTED]

Podgorica

Poštovani,

Obratili ste se Agenciji za sprečavanje korupcije zahtjevom za davanje mišljenja broj 02-03-362 od 14.02.2025. godine, da li kao član Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije kao predstavnik nevladinog sektora imate status javnog funkcionera.

Postupajući po podnesenom zahtjevu obavještavamo Vas o sljedećem:

Članom 30 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.

Shodno članu 3 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner, u smislu ovog zakona, je izabrano, imenovano odnosno postavljeno lice u državnom organu, organu državne uprave, pravosudnom organu, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave, nezavisnom tijelu, regulatornom tijelu, javnoj ustanovi, privrednom društvu, odnosno pravnom licu koje vrši javna ovlašćenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili je u državnom vlasništvu, kao i lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost, bez obzira na stalnost funkcije i nadoknadu.

Nadalje, ukazujemo da je Agencija dana 17.09.2024. godine obavijestila javnost da, shodno članu 3 Zakona o sprečavanju korupcije ("Sl. list CG", br. 54/24), predsjednici i članovi radnih tijela (komisija, radnih grupa, savjeta i drugih tijela) obrazovanih od strane organa vlasti, kao i Vlade Crne Gore, nemaju status javnih funkcionera.

Naime, lica o kojima je riječ imenovana su od strane organa vlasti ili Vlade Crne Gore u radnim tijelima (grupama, komisijama, savjetima i drugim tijelima) koja se obrazuju ne kao radna tijela koja učestvuju u donošenju odluka, već zbog sprovođenja zakonskih nadležnosti, davanja smjernica, sprovođenja strategija, i zbog sličnih ciljeva koji su propisani u odlukama o njihovom obrazovanju, iz čega proizilazi da ta lica nisu, niti mogu biti lica sa statusom javnih funkcionera. Ona lica u tim radnim tijelima koja već imaju status javnog funkcionera dužna su da to članstvo prijave Agenciji kao članstvo u radnom tijelu.

Dodatno, termini „izabran, imenovan, odnosno postavljen“, koji se mogu naći u aktima o obrazovanju navedenih tijela, nisu i ne mogu biti presudan razlog da bi se neko lice svrstalo u kategoriju javnih funkcionera.

Nadalje, shodno članu 5 Odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije, zadaci Savjeta su da:

- pripremi strategiju za borbu protiv korupcije 2024-2028 sa pratećim akcionim planovima u saradnji sa Ministarstvom pravde i prati njeno sprovođenje;
- koordinira aktivnosti na unapređenju saradnje nadležnih organa i institucija u cilju obezbjeđivanja konzistentne, potpune i efikasne primjene strategije;
- organizuje, sinhronizuje, utvrđuje i prati prioritete, dinamiku i rokove realizacije aktivnosti čiji su nosioci državni organi, organi državne uprave, organi lokalne samouprave, organi lokalne uprave i druge nadležne institucije i ocjenjuje postignute rezultate u ostvarivanju ciljeva strategije;
- dostavlja Vladi Crne Gore izvještaje o realizovanim aktivnostima sa ocjenom stanja u oblasti borbe protiv korupcije, najmanje dva puta godišnje;
- sistemski procjenjuje efekte sprovođenja antikorupcijskih mjera i aktivnosti za uspješniju implementaciju strategije;
- sagledava ukupne pretpostavke koje je neophodno obezbijediti za realizaciju strategije;
- predlaže Vladi mjere za jačanje pravnog i etičkog integriteta u vršenju najviših funkcija u izvršnoj vlasti;
- predlaže Vladi preduzimanje drugih mjera i aktivnosti od značaja za borbu protiv korupcije kad je to u određenim oblastima potrebno; i
- daje preporuke Vladi u cilju unapređenja normativnog okvira za prevenciju korupcije.

Imajući u vidu izloženo, a u odnosu na navode iz zahtjeva, članovi Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije, nemaju status javnih funkcionera na osnovu samog članstva u navedenim tijelima, dok ona lica u tim tijelima koja već imaju status javnog funkcionera dužna su da to članstvo prijave Agenciji kao članstvo u radnom tijelu.

Prednje navedeno posebno imajući u vidu da se ne radi o tijelu koje donosi odluke ili učestvuje u donošenju odluka u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak, već su zadaci navedenog Savjeta jasno određeni shodno citiranom članu 5 Odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije.

VD DIREKTORA
Dušan Drakić

