



Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 02-03-2314/4-25

Podgorica, 10.10.2025.



Podgorica

Obratili ste se Agenciji za sprečavanje korupcije zahtjevom za davanje mišljenja broj 02-01-2314 od 15.08. i dopunom zahtjeva od 11.09.2025. godine, da li postoje smetnje da Vlada Crne Gore imenuje [REDACTED] državnog službenika u zvanju Glavni urbanistički inspektor za člana Upravnog odbora društva DOO „Agencija za planiranje prostora Crne Gore“.

Postupajući po podnesenom zahtjevu obavještavamo Vas o sljedećem:

Članom 30 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.

Shodno članu 9 st. 1 i 5 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije iz stava 4 ovog člana ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Članom 10 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je ako javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, dužan je da se bez odlaganja uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, da pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa, odnosno riziku o postojanju sukoba interesa i o tome obavijesti organ vlasti, kao i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju.

Shodno članu 8 Statuta društva „Agencija za planiranje prostora Crne Gore“ DOO organi navedenog društva su Upravni odbor i direktor.

Članom 9 citiranog Statuta određeno je da je Upravni odbor organ upravljanja Društva.
Upravni odbor:

- 1) donosi godišnji program rada i finansijski plan Društva;
- 2) predlaže Osnivaču usvajanje godišnjeg izvještaja o realizaciji programa rada Društva;
- 3) usvaja izvještaje izvršnog direktora o poslovanju Društva;
- 4) vrši nadzor nad poslovanjem Društva;
- 5) vrši i druge poslove u skladu sa zakonom i odlukom o osnivanju.

Upravni odbor ima pet članova, koje imenuje Osnivač.

Upravni odbor donosi odluke većinom ukupnog broja članova Upravnog odbora.

Članovi Upravnog odbora imenuju se na period od četiri godine.

Upravni odbor za svoj rad odgovara Osnivaču.

Članovima Upravnog odbora pripada pravo na mjesečnu naknadu za rad u Upravnom odboru u visini 40% prosječne zarade u Društvu, ostvarene u mjesecu za koji se vrši isplata naknade.

Članom 1 Zakona o uređenju prostora je propisano da se navedenim zakonom uređuje sistem uređenja prostora, planske pretpostavke za održivi prostorni razvoj i uređuju druga pitanja od značaja za uređenje prostora.

Shodno članu 34 citiranog Zakona planski dokument izrađuje privredno društvo koje ispunjava uslove propisane zakonom, i to:

- 1) privredno društvo koje osniva Vlada za izradu državnih planskih dokumenata;
- 2) privredno društvo koje osniva skupština jedinica lokalne samouprave za izradu lokalnih planskih dokumenata.

Pored poslova iz stava 1 tačka 1 ovog člana, privredno društvo može da obavlja i poslove koji se odnose na:

- 1) pribavljanje podataka, podloga i ostalih dokumenta neophodnih za izradu planskog dokumenta;
- 2) upoznavanje javnosti sa izradom planskog dokumenta;
- 3) reviziju lokalnih planskih dokumenata;
- 4) ispravku tehničke greške u planskom dokumentu; i
- 5) druge poslove utvrđene zakonom i aktom o osnivanju.

Dvije ili više jedinica lokalne samouprave mogu da osnuju privredno društvo za izradu planskih dokumenata iz stava 1 tačka 2 ovog člana.

Privredno društvo iz stava 1 tačka 2 i stava 3 ovog člana može da obavlja poslove iz stava 2 tač. 1, 2, 4 i 5 ovog člana.

Za reviziju lokalnih planskih dokumenata jedinica lokalne samouprave plaća privrednom društvu iz stava 1 tačka 1 ovog člana naknadu u visini koju propisuje Vlada, u zavisnosti od vrste, složenosti i obuhvata planskog dokumenta.

Shodno članu 130 Zakona o uređenju prostora Urbanistički inspektor provjerava, naročito, da li:

- 1) se planski dokument izrađuje odnosno da li je izrađen u skladu sa ovim zakonom;
- 2) je odgovorni planer obezbijedio usklađenost planskog dokumenta sa ovim zakonom;

- 3) planer izrađuje planski dokument u skladu sa ovim zakonom;
- 4) je organ za posebne uslove dostavio obrađivaču sve podake i dokumente potrebne za izradu planskog dokumenta;
- 5) je plan parcelacije prenesen na katastarske planove od strane Katastra u skladu sa važećim planskim dokumentom;
- 6) je idejno rješenje na osnovu kojeg je izdata saglasnost glavnog državnog odnosno glavnog gradskog arhitekta izrađeno u skladu sa urbanističko-tehničkim uslovima, u pogledu osnovnih urbanističkih parametara (indeks izgrađenosti, indeks zauzetosti, spratnost odnosno visina objekta, odnos prema građevinskoj liniji), kao i uslovima za parkiranje i garažiranje vozila, stepenom ozelenjenosti i namjenom objekta;
- 7) je glavni projekat na osnovu kojeg je izdata građevinska dozvola usklađen sa idejnim rješenjem na koje je data saglasnost glavnog državnog odnosno glavnog gradskog arhitekta;
- 8) je glavni projekat na osnovu kojeg je izdata građevinska dozvola izrađen odnosno revidovan u skladu sa urbanističko-tehničkim uslovima;
- 9) su urbanističko-tehnički uslovi objavljeni na Geoportalu u skladu sa planskim dokumentom;
- 10) privredno društvo iz člana 34 stav 1 ovog zakona ispunjava uslove obavljanje djelatnosti izrade planskih dokumenata propisane ovim zakonom;
- 11) privredno društvo iz člana 34 stav 1 ovog zakona djelatnost izrade planskog dokumenta obavlja u skladu sa ovim zakonom;
- 12) je privredno društvo iz člana 34 stav 1 ovog zakona prije početka vršenja djelatnosti zaključilo ugovor o osiguranju od profesionalne odgovornosti za štetu koja može da nastane investitorima ili trećim licima;
- 13) stranac obavlja djelatnosti u skladu sa ovim zakonom.

Imajući u vidu izloženo, a u odnosu na navode iz zahtjeva, Agencija je mišljenja da [REDACTED] Glavni urbanistički inspektor ne može da bude imenovana na javnu funkciju člana Upravnog odbora DOO „Agencija za planiranje prostora Crne Gore“, jer bi na taj način izazvala sukob interesa u vršenju javne funkcije, a shodno članu 9 Zakona o sprečavanju korupcije. Naime, prednje iz razloga jer bi imenovana kao član organa upravljanja, odnosno član Upravnog odbora navedenog društva vršila nadzor nad poslovanjem Društva, predlagala Osnivaču usvajanje godišnjeg izvještaja o realizaciji programa rada Društva, usvajala izvještaje izvršnog direktora o poslovanju Društva, kao i druge nadležnosti i zadatke iz citiranog člana 9 Statuta DOO „Agencija za planiranje prostora Crne Gore“, dok kao Urbanistički inspektor provjerava, da li privredno društvo „Agencija za planiranje prostora Crne Gore“ DOO ispunjava uslove za obavljanje djelatnosti izrade planskih dokumenata propisane zakonom, da li Agencija djelatnost izrade planskog dokumenta obavlja u skladu sa zakonom, te da li je Agencija prije početka vršenja djelatnosti zaključila ugovor o osiguranju od profesionalne odgovornosti za štetu koja može da nastane investitorima ili trećim licima, a shodno članu 130 Zakona o uređenju prostora, te bi na taj način bio izazvan sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Takođe, ukazujemo da su shodno citiranom članu 9 Zakona o sprečavanju korupcije, mišljenja o postojanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije i ograničenja u vršenju javnih funkcija, koja Agencija daje odnosno donosi u skladu sa ovim zakonom, obavezujuća za javnog funkcionera, te da se smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona

u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.



VD DIREKTORA
Dušan Drakić

