



Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 02-03-193/4- '25

Podgorica, 04.02.2025.

- [REDACTED] -

e-mail: [REDACTED]

Poštovani,

Obratili ste se Agenciji za sprečavanje korupcije zahtjevom za davanje mišljenja br. 02-03-193 od 28.01.2025. godine, da li Vaše angažovanje po osnovu Ugovora o poslovnoj saradnji sa Sekretarijatom [REDACTED] predstavlja sukob interesa, imajući u vidu da ste javni funkcioner, član Savjeta JU [REDACTED] iz reda zaposlenih u [REDACTED], gdje pokrivate mjesto [REDACTED]. Navodite da se predmetni ugovor odnosi na poslove koji se tiču koordinacije i izvršne produkcije manifestacija u organizaciji Sekretarijata [REDACTED] te da navedeni Sekretarijat vrši upravni nadzor nad radom svih javnih ustanova [REDACTED] pa i nad radom JU [REDACTED].

Postupajući po podnesenom zahtjevu obavještavamo Vas o sljedećem:

Članom 30 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.

Shodno članu 9 st. 1 i 5 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije iz stava 4 ovog člana ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Članom 10 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je ako javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, dužan je da se bez odlaganja

uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, da pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa, odnosno riziku o postojanju sukoba interesa i o tome obavijesti organ vlasti, kao i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju.

Nadalje, shodno članu 16 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner ne može da zaključi ugovor o pružanju usluga sa privrednim društvom ili pravnim licem koje je u državnom vlasništvu.

Javni funkcioner ne može da zaključi ugovor o pružanju usluga sa organom vlasti ili privrednim društvom koje je u ugovornom odnosu, odnosno vrši poslove za organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši funkciju, osim ako je vrijednost tih ugovora manja od 1.000 eura na godišnjem nivou.

Organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju ne može da zaključi ugovor sa privrednim društvom ili drugim pravnim licem ako bi se zaključivanjem takvog ugovora ostvario privatni interes za javnog funkcionera i/ili sa njim povezano lice.

Ako javni funkcioner, odnosno organ vlasti postupi suprotno st. 1, 2 i 3 ovog člana, na zaključenim ugovor shodno se primjenjuju odredbe Zakona o obligacionim odnosima koje se odnose na ništavost ugovora.

Shodno članu 3 Odluke o organizaciji i načinu rada uprave [REDACTED], organi uprave [REDACTED] obrazuju se kao sekretarijati, uprave i direkcije, dok je članom 4 stav 1 tačka 8a propisano da je Sekretarijat [REDACTED] organ uprave.

Shodno članu 12a stav 1 tačka 7 navedene Odluke, Sekretarijat [REDACTED] vrši poslove uprave koji se odnose na upravni nadzor, poslove ostvarivanja prava osnivača u javnim službama koje obavljaju djelatnosti iz ovih oblasti među kojima je i JU [REDACTED] odlučivanje po pravnim lijekovima na prvostepena akta javnih službi nad kojima vrši upravni nadzor i pravnim lijekovima korisnika usluga od opšteg interesa, davanje mišljenja na statut, akte o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, program rada i izvještaj o radu sa aspekta njihove usaglašenosti sa posebnim uputstvom gradonačelnice, druge planove, programe, cjenovnike i druge materijale tih službi.

Uvidom u Ugovor o poslovnoj saradnji br. [REDACTED] od 26.12.2024, konstatuje se da je navedeni ugovor zaključen između Sekretarijata [REDACTED] kao Nalogodavca i [REDACTED] kao Izvršioca, te da je predmet navedenog ugovora regulisanje međusobnih prava i obaveza Ugovornih strana, koje obuhvata realizaciju [REDACTED]

Povodom akta Agencije dostavljenog Sekretarijatu [REDACTED] da li je navedeni Sekretarijat u ugovornom odnosu, odnosno da li vrši poslove za JU [REDACTED] u smislu člana 16 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije, Sekretarijat [REDACTED] je

dostavio dopis od 10.02.2025. godine u kojem je između ostalog navedeno da shodno članu 12a stav 1 tačka 7 navedene Odluke, Sekretarijat [REDAKTIRANO] vrši poslove uprave koji se odnose na upravni nadzor, poslove ostvarivanja prava osnivača u javnim službama koje obavljaju djelatnosti iz ovih oblasti (JU [REDAKTIRANO] JU [REDAKTIRANO] [REDAKTIRANO], JU [REDAKTIRANO] JU „[REDAKTIRANO]“, odlučivanje po pravnim lijekovima na prvostepena akta javnih službi nad kojima vrši upravni nadzor i pravnim lijekovima korisnika usluga od opšteg interesa, davanje mišljenja na statut, akte o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji, program rada i izvještaj o radu sa aspekta njihove usaglašenosti sa posebnim uputstvom gradonačelnice, druge planove, programe, cjenovnike i druge materijale tih službi.

Imajući u vidu izloženo, a u odnosu na navode iz zahtjeva, nijesu propisana ograničenja u smislu odredbi Zakona o sprečavanju korupcije da [REDAKTIRANO] kao javni funkcioner – član Savjeta JU [REDAKTIRANO] bude angažovan po osnovu Ugovora o poslovnoj saradnji sa Sekretarijatom [REDAKTIRANO] imajući u vidu da se ne radi o ograničenjima iz citiranog člana 16 Zakona o sprečavanju korupcije.

Dodatno, ukazujemo da ukoliko imenovani javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju (u Savjetu JU [REDAKTIRANO]), učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa njim ima privatni interes (npr. u vezi sa aktivnostima na kojima je angažovan predmetnim ugovorom), dužan je da se bez odlaganja uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, da pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa i o tome obavijesti organ vlasti i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju, kao i da se izuzme iz predmetne rasprave i odlučivanja, a u skladu sa citiranim članom 10 Zakona o sprečavanju korupcije.

