



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 02-03-1856/4

Podgorica, 20.06.2025.

e-mail

Poštovana,

Obratili ste se Agenciji za sprečavanje korupcije zahtjevom za davanje mišljenja br. 02-03-1856 od 27.05.2025. godine i dopunom zahtjeva od 17.06.2025. godine, da li kao javni funkcioner vd pomoćnika direktora Uprave za [REDACTED] možete da zaključite ugovor o dopunskom radu sa Upravom za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove.

Postupajući po podnesenom zahtjevu obavještavamo Vas o sljedećem:

Članom 30 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.

Shodno članu 9 st. 1 i 5 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije iz stava 4 ovog člana ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Članom 10 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je ako javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, dužan je da se bez odlaganja uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, da pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa, odnosno riziku o postojanju sukoba interesa i o tome obavijesti organ vlasti, kao i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju.

Shodno članu 16 Zakona o sprečavanju korupcije javni funkcioner ne može da zaključi ugovor o pružanju usluga sa privrednim društvom ili pravnim licem koje je u državnom vlasništvu.

Javni funkcioner ne može da zaključi ugovor o pružanju usluga sa organom vlasti ili privrednim društvom koje je u ugovornom odnosu, odnosno vrši poslove za organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši funkciju, osim ako je vrijednost tih ugovora manja od 1.000 eura na godišnjem nivou.

Organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju ne može da zaključi ugovor sa privrednim društvom ili drugim pravnim licem ako bi se zaključivanjem takvog ugovora ostvario privatni interes za javnog funkcionera i/ili sa njim povezano lice.

Ako javni funkcioner, odnosno organ vlasti postupi suprotno st. 1, 2 i 3 ovog člana, na zaključenim ugovor shodno se primjenjuju odredbe Zakona o obligacionim odnosima koje se odnose na ništavost ugovora.

Nadalje, shodno članu 79 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, državni službenik, odnosno namještenik može van radnog vremena, po prethodno dobijenom pisanom odobrenju starješine državnog organa, obavljati poslove ili pružati usluge fizičkom ili pravnom licu, samo ako nad tim djelatnostima, odnosno radom državni organ u kojem radi ne vrši nadzor ili ako takav rad nije zabranjen posebnim zakonom i ne predstavlja sukob interesa ili prepreku za uredno vršenje redovnih zadataka, odnosno ne šteti ugledu državnog organa.

Uvidom u dostavljeni nacrt ugovora o dopunskom radu, konstatuje se da će biti zaključen između Uprave za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, kao poslodavca, i [REDACTED] kao izvršioca posla, te da će imenovana obavljati poslove pripreme nacrta odredaba zakona i podzakonskih akata koji se odnose na promet veterinarskih lijekova u period od 11.06. do 30.06.2025. godine.

Imajući u vidu izloženo, a u odnosu na navode iz zahtjeva, nijesu propisana ograničenja u smislu odredbi Zakona o sprečavanju korupcije da [REDACTED] kao javna funkcionerka – vd pomoćnika direktora Uprave za [REDACTED] zaključi ugovor o dopunskom radu sa Upravom za bezbjednost hrane, veterinu i fitosanitarne poslove, imajući u vidu da se ne radi o ograničenjima iz citiranog člana 16 Zakona o sprečavanju korupcije. Međutim, ukazujemo na primjenu citiranog člana 79 stav 1 Zakona o državnim službenicima i namještenicima, te da imenovana, može van radnog vremena i po prethodno dobijenom pisanom odobrenju starješine državnog organa obavljati navedene poslove.

Dodatno, ukazujemo da ukoliko imenovana javna funkcionerka u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju (Uprava za [REDACTED] učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj ona ili povezano lice sa njom ima privatni interes (npr. u vezi sa aktivnostima iz navedenog ugovora), dužna je da se bez odlaganja uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, da pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa i o tome obavijesti organ vlasti i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju, kao i da se izuzme iz predmetne rasprave i odlučivanja, a u skladu sa citiranim članom 10 Zakona o sprečavanju korupcije.

