



Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 02-03-884/4 - 25

Podgorica, 09.04.2025.

-Gospodin [REDACTED]

e-mail [REDACTED]

Poštovani,

Obratili ste se Agenciji za sprečavanje korupcije zahtjevom za davanje mišljenja broj 02-03-884 od 28.03.2025. godine i dopunom zahtjeva od 07.04.2025. godine, da li kao član Komisije za koncesije Crne Gore, koju je imenovala Vlada Crne Gore imate obavezu dostavljanja Izvještaja o prihodima i imovini.

Postupajući po navedenom zahtjevu obavještavamo Vas o sljedećem:

Članom 30 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.

Shodno članu 3 st.1 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner, u smislu ovog zakona, je izabrano, imenovano odnosno postavljeno lice u državnom organu, organu državne uprave, pravosudnom organu, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave, nezavisnom tijelu, regulatornom tijelu, javnoj ustanovi, privrednom društvu, odnosno pravnom licu koje vrši javna ovlašćenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili je u državnom vlasništvu, kao i lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost, bez obzira na stalnost funkcije i nadoknadu.

Shodno članu 11 st. 2 i 3 Zakona o sprečavanju korupcije članstvo javnog funkcionera koji je imenovan ili biran u stalna ili povremena radna tijela koje obrazuje organ vlasti ne smatra se vršenjem dvije ili više javnih funkcija u smislu ovog zakona, osim onih koji donose odluke ili učestvuju u donošenju odluka u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak.

Javni funkcioner je obavezan da tačne i potpune podatke o prihodima koje stekne vršenjem djelatnosti, odnosno poslova iz st. 1 i 2 ovog člana prijavi Agenciji.

Nadalje, shodno članu 2 Zakona o koncesijama, koncesije se daju pod jednakim, transparentnim i nediskriminatornim uslovima za korišćenje prirodnih bogatstava, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa, obavljanje djelatnosti od javnog interesa i obezbjeđenja razvoja i funkcionisanja infrastrukture.

Koncesije se daju radi obezbjeđenja:

- 1) ostvarivanja javnog interesa, veće zaposlenosti, uvođenja novih tehnologija i obezbjeđenja ubrzanog privrednog razvoja i obezbjeđenja prihoda za koncedenta;
- 2) racionalnog, ekonomičnog, pravilnog i efikasnog korišćenja prirodnih bogatstva, dobara u opštoj upotrebi i drugih dobara od opšteg interesa;
- 3) tehničko-tehnološkog unaprjeđenja i obezbjeđenja jedinstva sistema infrastrukture;
- 4) unaprjeđenja djelatnosti koja je predmet koncesije;
- 5) izgradnje, rekonstrukcije i modernizacije objekata, radi obavljanja koncesione djelatnosti u skladu sa ovim zakonom;
- 6) konkurencije u oblasti u kojoj se daju koncesije;
- 7) zaštite i unaprjeđenja životne sredine.

Nadalje, shodno članu 10 st.1, 2 i 3 Zakona o koncesijama, Komisija za koncesije Crne Gore je samostalna i nezavisna u vršenju poslova utvrđenih zakonom.

Komisija ima predsjednika i osam članova.

Predsjednika i članove Komisije imenuje Vlada i to:

- predsjednika i jednog člana na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove ekonomije;
- dva člana na predlog Skupštine iz reda uglednih stručnjaka;
- jednog člana na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove finansija;
- jednog člana na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove održivog razvoja i turizma;
- jednog člana na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove poljoprivrede i ruralnog razvoja;
- jednog člana na predlog Privredne komore Crne Gore;
- jednog člana na predlog Zajednice opština Crne Gore.

Shodno članu 11 navedenog Zakona navedena Komisija:

- 1) rješava po žalbi ponuđača na odluku nadležnog organa o izboru najpovoljnije ponude i donosi odluke po njima;
 - 2) vodi registar ugovora o koncesijama;
 - 3) odobrava sprovođenje postupka proširenja prostora za obavljanje koncesione djelatnosti i davanje koncesije pratećih mineralnih sirovina na odobrenom eksploatacionom polju, bez javnog nadmetanja iz člana 20 stav 2 tač. 1 i 2 ovog zakona;
 - 4) donosi poslovnik o radu;
 - 5) vrši i druge poslove utvrđene ovim zakonom.
- (2) Komisija donosi odluke većinom glasova od ukupnog broja članova.
- (3) Protiv odluke Komisije može se pokrenuti upravni spor.
- (4) Tužba ne odlaže dalje postupanje nadležnog organa u postupku dodjele koncesije.

Uvidom u nacrt Rješenja o imenovanju predsjednika i članova Komisije za koncesije Crne Gore, konstatuje se da su istim imenovani članovi navedene Komisije, među kojima je između ostalih, i [REDACTED]

Imajući u vidu izloženo, a u odnosu na navode iz zahtjeva, članovi Komisije za koncesije Crne Gore imaju status javnih funkcionera shodno članu 3 Zakona o sprečavanju korupcije, imajući u vidu da se radi o licima imenovanim od strane Vlade Crne Gore u Komisiji za koncesije, odnosno tijelu koje učesvuje u donošenju odluka u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak. Prednje iz razloga jer Komisija za koncesije rješava po žalbi ponuđača na odluku nadležnog organa o izboru najpovoljnije ponude i donosi odluke po njima, odobrava sprovođenje postupka proširenja prostora za obavljanje koncesione djelatnosti i davanje koncesije pratećih mineralnih sirovina na odobrenom eksploatacionom polju, bez javnog nadmetanja, a shodno čl. 10 i 11 Zakona o koncesijama.

