



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

UPI 03-01-54/6-26

AGENCIJA ZA SPREČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu članova 34 stav 2, 38, 41 i 97 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 054/24 od 11.06.2024, 041/26 od 24.03.2026) i člana 106 Zakona o upravnom postupku ("Službeni list Crne Gore" br. 20/2015, 40/2016 i 37/2017), postupajući po inicijativi, broj UPI-03-01-54-26 od 08.04.2026. godine u postupku odlučivanja da li je javni funkcioner M. F. povrijedio odredbe Zakona o sprečavanju korupcije, nakon sprovedenog postupka, donijela je dana 15.07.2026.godine

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da M. F. u Skupštini Crne Gore nije prekršio član 25, stav 2 i 3 Zakona o sprečavanju korupcije iz razloga što je u Izvještaju o prihodima i imovini za 2025.godinu prijavio tačne i potpune podatke, a koji podaci se odnose na prihode koje je ostvario po osnovu konsultanskog ugovora zaključenog sa privrednim društvom d.o.o. za period januar – decembar 2025. godine, u iznosu od po 3.405,00 eura mjesečno;

-u zakonom propisanom roku dostavio Izvještaj o prihodima i imovini u slučaju promjene podataka iz Izvještaja koji se odnose na uvećanje imovine preko 10.000 eura, a koja promjena se odnosila na uvećanje imovine koje je ostvario putem isplaćenog bonusa za februar i mart mjesec 2025.godine od strane privrednog društva d.o.o. u ukupnom iznosu od 23.219,43 eura.

Obrazloženje

Agencija za sprečavanje korupcije (u dalje tekstu: Agencija) zaprimila je inicijativu, broj UPI-03-01-54-26 od 08.04.2026. godine, shodno kojoj je potrebno da Agencija sprovede ispitni postupak i utvrdi da li su prekršene odredbe Zakona o sprečavanju korupcije od strane javnog funkcionera M. F. imajući u vidu da je u imovinskom kartonu za 2025. godinu naveo da je pored plate i prihodovao i iznos od preko 40.000 eura po osnovu konsultanskog ugovora.

Saglasno članu 38 Zakona o sprečavanju korupcije Agencija se obratila zahtjevima, broj 02-02-55/144-26 od 24.04.2026. godine i 02-02-55/326-26 od 20.05.2026. godine Poreskoj upravi Crne Gore i privrednom društvu d.o.o. za dostavu podataka o svim ostvarenim prihodima javnog funkcionera po osnovu ugovora o djelu/ konsultanskih usluga za 2025.godinu od strane navedenog privrednog društva.

Agencija je postupajući po službenoj dužnosti u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje pravilne i zakonite odluke izvela dokaze uvidom u:

- registar javnih funkcionera,

- bazu podataka javnih funkcionera,
-Izveštaj o prihodima i imovini za 2025. godinu M [REDACTED] P [REDACTED] broj 02-04-4-614 od 03.02.2026. godine,
-Izveštaj o prihodima i imovini u slučaju promjene podataka iz Izveštaja koji se odnose na uvećanje imovine preko 10.000 eura, broj 02-4-4-2579/2 od 18.03.2025. godine;
-odgovor Poreske uprave Crne Gore, broj 02-02-55/214-26 od 20.05.2026. godine;
-odgovor privrednog društva d.o.o. [REDACTED] broj 02-02-55/392/26 od 10.06.2026. godine sa prilogom: Ugovor o pružanju konsultanskih usluga od 01.01.2024. godine, Aneks ugovor o pružanju konsultanskih usluga od 31.12.2024. godine, Ugovor o pružanju konsultanskih usluga od 01.01.2025. godine, Odluka o utvrđivanju i isplati bonusa od 26.02.2025. godine i Odluka o utvrđivanju i isplati bonusa od 10.03.2025. godine.

Saglasno članu 38 Zakona o sprječavanju korupcije kojim je propisan postupak utvrđivanja činjenica i okolnosti od značaja za razrješenje upravne stvari, Agencija je utvrdila sledeće:

Uvidom u registar javnih funkcionera utvrđeno je da M [REDACTED] P [REDACTED] obavlja funkciju [REDACTED] u Skupštini Crne Gore počev od dana 27.07.2023. godine.

Uvidom u odgovor Poreske uprave Crne Gore utvrđeno je da je dostavljen izvod iz elektronske evidencije koja sadrži podatke o svim ostvarenim prihodima u 2025. godini uključujući i prihod ostvaren po osnovu ugovora o djelu/konsultanskih usluga u bruto iznosu (šifra 47- Ugovorena naknada po osnovu ugovora o djelu, autorskih honorara i dr. lica koja su prijavljena na penzisko i invalidsko osiguranje po drugom osnovu).

Uvidom u odgovor privrednog društva d.o.o. [REDACTED] utvrđeno je da je navedeno pravno lice sa M [REDACTED] P [REDACTED] zaključilo Ugovor o pružanju konsultanskih usluga dana 01.01.2025. godine, te da su istim ugovorom regulisana prava i obaveze, kako privrednog društva tako i M [REDACTED] P [REDACTED]. Istakli su da je sa navedenim licem zaključen Ugovor o pružanju konsultanskih usluga dana 01.01.2024. godine.

Takođe su naveli da je zaključen i Aneks Ugovora o pružanju konsultanskih usluga od 31.12.2024. godine, u skladu sa kojim odredbama su donijete dvije odluke na osnovu kojih su M [REDACTED] P [REDACTED] tokom 2025.godine isplaćena dva bonusa.

Uvidom u Ugovor o pružanju konsultanskih usluga koji je zaključen dana 01.01.2024. godine, između d.o.o. [REDACTED] Podgorica, kao Naručioca i M [REDACTED] P [REDACTED] kao Konsultanta, utvrđeno je da je predmet ovog ugovora pružanje konsultanskih usluga Naručiocu od strane Konsultanta u pogledu plana strategije rada Naručioca na crnogorskom tržištu, te predloga postupanja u cilju ostvarenja navedenog plana/strategije.

U navedenom ugovoru se Naručilac obavezuje da za usluge predmetnog ugovora plati Konsultantu ukupan neto iznos od 3.405,00 eura i to na način što će istom svakog mjeseca tokom trajanja ugovora, do petog u mjesecu, plaćati neto iznos od 3.405,00 eura na račun Konsultanta. Ugovor je zaključen na period od 12 mjeseci počev od 01.01.2024.godine do 31.12.2024. godine.

Uvidom u Aneks Ugovora o pružanju konsultanskih usluga koji je zaključen dana 31.12.2024.godine između d.o.o. [REDACTED] Podgorica, kao Naručioca i M [REDACTED] P [REDACTED] kao Konsultanta utvrđeno je da se mijenja član 3 Ugovora o pružanju konsultanskih usluga od 01.01.2024. godine na način što se poslije drugog stava dodaju novi stavovi koji glase: "Ugovorne strane su saglasne da će Naručilac po sopstvenim kriterijumima izvršiti evaulaciju rada Konsultanta, pri čemu maksimalna ocjena koja se može dobiti je 5,00, a Konsultant je saglasan da Naručilac po sopstvenom nahođenju i svojoj ocjeni utvrdi ocjenu za Konsultanta, koju evaulaciju će izvršiti najkasnije do 15. marta 2025. godine. Ugovorne strane su saglasne da će Naručilac Konsultantu isplatiti dodatnu nagradu- bonus, u zavisnosti od ocjene iz prethodnog stava ovog člana, koji iznos će naručilac utvrditi jednostrano, a najkasnije do kraja marta 2025. godine.

O prednjem će Naručilac donijeti posebnu odluku u kojoj će biti utvrđena ocjena i iznos eventualne naknade. Ugovorne strane su saglasne da Naručilac može, ako nađe za opravdano, u zavisnosti od ostvarenog profita-neto dobiti Naručioca za 2024.godinu, Konsultantu isplatiti dodatnu naknadu-bonus, a najkasnije do kraja marta 2025.godine. Ukoliko Naručilac nađe za opravdano da se Konsultantu isplati ova naknada, o tome će donijeti posebnu odluku u kojoj će biti utvrđen iznos naknade.

Uvidom u Ugovor o pružanju konsultanskih usluga koji je zaključen dana 01.01.2025. godine, između d.o.o. [REDACTED] Podgorica, kao Naručioca i M [REDACTED] P [REDACTED] kao Konsultanta, utvrđeno je da je predmet ovog ugovora pružanje konsultanskih usluga Naručiocu od strane Konsultanta u pogledu plana strategije rada Naručioca na crnogorskom tržištu, te predloga postupanja u cilju ostvarenja navedenog plana/strategije.

U navedenom ugovoru se Naručilac obavezuje da za usluge predmetnog ugovora plati Konsultantu ukupan neto iznos od 3.405 eura i to na način što će istom svakog mjeseca trajanja ugovora, do petog u mjesecu, plaćati neto iznos od 3.405,00 eura na račun Konsultanta. Ugovor je zaključen na period od 24 mjeseca počev od 01.01.2025.godine do 31.12.2026. godine.

Uvidom u Odluku d.o.o. [REDACTED] Podgorica koja je donijeta dana 26.02.2025.godine navedeno je da je M [REDACTED] P [REDACTED] kao Konsultantu utvrđena naknada- bonus zbog povećanja neto profita Naručioca u odnosu na planirani budžet u radnoj 2024. godini u iznosu od 9.939,43 eura, pa se obavezuje računovodstvo Naručioca da istu isplati Konsultantu najkasnije do kraja marta 2025. godine.

Uvidom u Odluku d.o.o. [REDACTED] Podgorica koja je donijeta dana 10.03.2025. godine navedeno je da je M [REDACTED] P [REDACTED] kao Konsultant od strane Naručioca ocijenjen ocjenom 3,90 na godišnjoj evaluaciji performansa za konsultantski angažman u 2024.godini, a shodno Ugovoru o pružanju konsultanskih usluga od dana 01.01.2024.godine.

Utvrđuje se naknada- bonus po osnovu prethodnog, u iznosu od 13.280,00 eura, pa se obavezuje računovodstvo Naručioca da istu isplati Konsultantu najkasnije do kraja marta 2025. godine.

Uvidom u Izvještaj o prihodima i imovini za 2025. godinu M█████ F█████ broj 02-04-4-614 od 03.02.2026. godine, utvrđeno je da je imenovani u istom u koloni 3.3 koja se odnosi na prihode, premije i dodatke po osnovu drugog posla naveo prihode koje je ostvario po osnovu Konsultanskog ugovora sa privrednim društvom "Kidszone" Podgorica i to za 12 mjeseci po 3,405 eura što je ukupno godišnje iznosilo 40,848,00 eura.

Uvidom u Izvještaj o prihodima i imovini M█████ P█████ u slučaju promjene podataka iz Izvještaja koji se odnose na uvećanje imovine preko 10.000 eura, broj 02-4-4-2579/2 od 18.03.2025. godine, utvrđeno je da je imenovani u istom u koloni 3.3 koja se odnosi na prihode, premije i dodatke po osnovu drugog posla, prijavio prihode koje je ostvario po osnovu varijabile od strane privrednog društva ██████ Podgorica i to u februaru mjesecu 2025. godine iznos od 9,939,43 eura i u martu mjesecu 2025. godine iznos od 13.280,00 eura.

Članom 25, stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije je propisano da je javni funkcioner dužan da u Izvještaju navede tačne i potpune podatke.

Članom 25, stav 3, tačka 3 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da je javni funkcioner dužan da u toku vršenja javne funkcije podnosi Izvještaj u slučaju promjena iz Izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 10.000 eura, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene.

Članom 26, Zakona o sprečavanju korupcije propisano je između ostalog da Izvještaj sadrži i:

3) podatke o imovini i prihodima javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva iz člana 25, stav 1 ovog zakona,

Podatke iz stava 1 ovog člana javni funkcioner unosi u obrazac Izvještaja.

Članom 106, stav 1, tačka 1 Zakona o upravnom postupku je propisano da javnopravni organ može u skraćenom upravnom postupku riješiti upravnu stvar, ako se činjenično stanje može utvrditi na osnovu podataka iz službenih evidencija.

Nakon ocjene izvedenih dokaza, registra javnih funkcionera, baze podataka javnih funkcionera, Izvještaja o prihodima i imovini za 2025. godinu M█████ F█████ broj 02-04-4-614 od 03.02.2026. godine, Izvještaja o prihodima i imovini u slučaju promjene podataka iz Izvještaja koji se odnose na uvećanje imovine preko 10.000 eura, broj 02-4-4-2579/2 od 18.03.2025. godine, odgovora Poreske uprave Crne Gore, broj 02-02-55/214-26 od 20.05.2026. godine, odgovora privrednog društva d.o.o. ██████ broj 02-02-55/392/26 od 10.06.2026. godine sa priložima (Ugovor o pružanju konsultanskih usluga od 01.01.2024. godine, Aneks ugovor o pružanju konsultanskih usluga od 31.12.2024. godine, Ugovor o pružanju konsultanskih usluga od 01.01.2025. godine, odluka o utvrđivanju i isplati bonusa od 26.02.2025. godine i odluka o utvrđivanju i isplati bonusa od 10.03.2025. godine), Agencija je utvrdila da je M█████ F█████ ██████ u Skupštini Crne Gore kao javni funkcioner nije prekršio prednje citirane odredbe Zakona o sprečavanju korupcije čime se smatra da je ispunio svoje zakonske obaveze propisane članom 25, stav 2 i 3 Zakona o sprečavanju korupcije, na način što je u Izvještaju o

prihodima i imovini za 2025. godinu prijavio tačne i potune podatke koji se odnose na prihode koje je ostvario po osnovu konsultanskog ugovora zaključenog sa privrednim društvom d.o.o. [REDACTED] u periodu januar – decembar 2025. godine u iznosu od po 3.405 eura mjesečno.

Takođe, imenovani je u zakonom propisanom roku dostavio izvještaj o prihodima i imovini u slučaju promjene podataka iz Izvještaja koji se odnose na uvećanje imovine preko 10.000,00 eura, a koja promjena se odnosila na uvećanje imovine koje je isti ostvario po osnovu isplaćenog bonusa za februar i mart mjesec 2025. godine od privrednog društva d.o.o. [REDACTED] u ukupnom iznosu od 23.219,43 eura, koje dokaze je Agencija cijnila kao vjerodostojne i tačne.

Prednje iz razloga jer je uvidom u odgovor privrednog društva d.o.o. [REDACTED] sa propratnom dokumentacijom (Ugovor o pružanju konsultanskih usluga od 01.01.2024. godine, Aneks ugovor o pružanju konsultanskih usluga od 31.12.2024. godine, Ugovor o pružanju konsultanskih usluga od 01.01.2025. godine, odluka o utvrđivanju i isplati bonusa od 26.02.2025. godine i odluka o utvrđivanju i isplati bonusa od 10.03.2025. godine), utvrđeno da M [REDACTED] P [REDACTED] sa istim privrednim društvom ima zaključen Ugovor o pružanju konsultanskih usluga, te na osnovu navedenog ugovora ostvaruje mjesečnu zaradu u iznosu od po 3.405,00 eura mjesečno, koju je uredno prijavio u redovnom godišnjem izvještaju za 2025. godinu.

Uvidom u istu dokumentaciju od privrednog društva d.o.o. [REDACTED] utvrđeno je da je M [REDACTED] P [REDACTED] po osnovu bonusa od strane istoimenog privrednog društva u februaru 2025. godine ostvario iznos od 9.939,43 eura i u martu mjesecu 2025. godine iznos od 13.280,00 eura, koje je u zakonom propisanom roku prijavio Agenciji dostavljajući Izvještaj o prihodima i imovini u slučaju promjene podataka iz Izvještaja koji se odnose na uvećanje imovine preko 10.000 eura, broj 02-4-4-2579/2 od 18.03.2025. godine.

U konačnom bitno je istaći da je po osnovu Odluke d.o.o. [REDACTED] Podgorica koja je donijeta dana 10.03.2025. godine M [REDACTED] P [REDACTED] kao Konsultantu od strane Naručioca utvrđena naknada - bonus u iznosu od 13.280,00 eura, nakon čega je imenovani postupio shodno članu 25, stav 3, tačka 3, te u zakonskom roku dostavio Izvještaj o prihodima i imovini u slučaju promjene podataka iz Izvještaja koji se odnose na uvećanje imovine preko 10.000,00 eura, broj 02-4-4-2579/2 od 18.03.2025. godine.

Prednje navedene dokaze Agencija je u cjelosti cijnila kao vjerodostojne i potpune i na njima zasnovala Odluku, na način kako je odlučeno u dispozitivu iste.

Uputstvo o pravnoj zaštiti: Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor podnošenjem tužbe Upravnom sudu Crne Gore u roku od 20 dana od dana prijema iste.

