



Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 02-03- 931/2

Podgorica, 28.03.2025.

Poštovana,

Obratili ste se Agenciji za sprečavanje korupcije zahtjevom za davanje mišljenja od 26.03.2025. godine, da li imate status javnog funkcionera i obavezu dostavljanja izvještaja o prihodima i imovini kao članica Koordinacionog tijela za praćenje i upravljanje politikom prevencije i suzbijanja nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije (AFCOS mreža).

Postupajući po podnesenom zahtjevu obavještavamo Vas o sljedećem:

Članom 30 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.

Shodno članu 3 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner, u smislu ovog zakona, je izabrano, imenovano odnosno postavljeno lice u državnom organu, organu državne uprave, pravosudnom organu, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave, nezavisnom tijelu, regulatornom tijelu, javnoj ustanovi, privrednom društvu, odnosno pravnom licu koje vrši javna ovlašćenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili je u državnom vlasništvu, kao i lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost, bez obzira na stalnost funkcije i nadoknadu.

Nadalje, ukazujemo da je Agencija dana 17.09.2024. godine obavijestila javnost da, shodno članu 3 Zakona o sprečavanju korupcije ("Sl. list CG", br. 54/24), predsjednici i članovi radnih tijela (komisija, radnih grupa, savjeta i drugih tijela) obrazovanih od strane organa vlasti, kao i Vlade Crne Gore, nemaju status javnih funkcionera.

Naime, lica o kojima je riječ imenovana su od strane organa vlasti ili Vlade Crne Gore u radnim tijelima (grupama, komisijama, savjetima i drugim tijelima) koja se obrazuju ne kao radna tijela koja učestvuju u donošenju odluka, već zbog sprovođenja zakonskih nadležnosti, davanja smjernica, sprovođenja strategija, i zbog sličnih ciljeva koji su propisani u odlukama o njihovom obrazovanju, iz čega proizilazi da ta lica nisu, niti mogu biti lica sa statusom javnih funkcionera. Ona lica u tim radnim tijelima koja već imaju status javnog funkcionera dužna su da to članstvo prijave Agenciji kao članstvo u radnom tijelu.

Dodatno, termini „izabran, imenovan, odnosno postavljen“, koji se mogu naći u aktima o obrazovanju navedenih tijela, nisu i ne mogu biti presudan razlog da bi se neko lice svrstalo u kategoriju javnih funkcionera.

Nadalje, shodno članu 2 dostavljene Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za praćenje i upravljanje politikom prevencije i suzbijanja nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije (AFCOS mreža), zadaci AFCOS mreže su:

- izrada Nacionalne strategije za borbu protiv prevara u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije i Akcionog plana za sprovođenje Strategije;
- praćenje ispunjavanja ciljeva Strategije i Akcionog plana za njeno sprovođenje;
- iniciranje donošenja propisa od značaja za efikasnu zaštitu finansijskih interesa Evropske unije;
- razmatranje eventualnih slučajeva nepravilnosti i prevara koji se odnose na kršenje ugovora, odredbi i pravila, a u vezi sa zaštitom finansijskih interesa Evropske unije, na osnovu informacija i saznanja članova AFCOS mreže i zainteresovanih lica;
- predlaganje korektivnih mjera i aktivnosti u cilju otklanjanja utvrđenih eventualnih nepravilnosti;
- izvještavanje relevantnih nacionalnih institucija u slučajevima kada nepravilnost sadrži elemente potencijalne prevare;
- izvještavanje Evropske kancelarije za borbu protiv prevara (OLAF) o slučajevima nepravilnosti, odnosno prevara koje imaju uticaj na finansijski interes Evropske unije;
- jačanje međuinstitucionalne saradnje i razmjena informacija između tijela čiji su predstavnici uključeni u rad AFCOS mreže u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije;
- vođenje registra o utvrđenim nepravilnostima, kao i praćenje sprovođenja nalaza navedenih u izvještajima podnesenim OLAF-u;
- realizacija edukativnih programa u skladu sa potrebama institucija čiji su predstavnici u sastavu AFCOS mreže.

Imajući u vidu izloženo, a u odnosu na navode iz zahtjeva, članovi Koordinacionog tijela za praćenje i upravljanje politikom prevencije i suzbijanja nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije (AFCOS mreža), nemaju status javnih funkcionera na osnovu samog članstva u navedenom tijelu, a posebno imajući u vidu da se ne radi o tijelu koje donosi odluke ili učestvuje u donošenju odluka u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak, dok ona lica u tom tijelu koja već imaju status javnog funkcionera dužna su da to članstvo prijave Agenciji kao članstvo u radnom tijelu.


VD DIREKTORA
Dušan Drakić