



Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 02-03-321/2

Podgorica, 14.02.2025.

[REDACTED]

U [REDACTED]

Poštovani,

Obratili ste se Agenciji za sprečavanje korupcije zahtjevom za davanje mišljenja broj 02-03-321 od 10.02.2025. godine, da li se predstavnici socijalnih partnera (reprezentativnih sindikata i reprezentativnog poslodovačkog udruženja) smatraju javnim funkcionerima u smislu člana 3 Zakona o sprečavanju korupcije, jer na njihov izbor u tripartitnim i multipartitnim tijelima u kojima participiraju u skladu sa zakonom jedino mogu uticati sami socijalni partneri koji ih biraju, dok je akt Vlade o njihovom imenovanju samo deklaratorni akt budući da Vlada nema mogućnost uticaja na izbor socijalnih partnera.

Postupajući po podnesenom zahtjevu obavještavamo Vas o sljedećem:

Članom 30 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.

Shodno članu 3 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner, u smislu ovog zakona, je izabrano, imenovano odnosno postavljeno lice u državnom organu, organu državne uprave, pravosudnom organu, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave, nezavisnom tijelu, regulatornom tijelu, javnoj ustanovi, privrednom društvu, odnosno pravnom licu koje vrši javna ovlašćenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili je u državnom vlasništvu, kao i lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost, bez obzira na stalnost funkcije i nadoknadu.

Nadalje, ukazujemo da je Agencija dana 17.09.2024. godine obavijestila javnost da, shodno članu 3 Zakona o sprečavanju korupcije ("Sl. list CG", br. 54/24), predsjednici i članovi radnih tijela (komisija, radnih grupa, savjeta i drugih tijela) obrazovanih od strane organa vlasti, kao i Vlade Crne Gore, nemaju status javnih funkcionera.

Naime, lica o kojima je riječ imenovana su od strane organa vlasti ili Vlade Crne Gore u radnim tijelima (grupama, komisijama, savjetima i drugim tijelima) koja se obrazuju ne kao radna tijela koja učestvuju u donošenju odluka, već zbog sprovođenja zakonskih nadležnosti, davanja smjernica, sprovođenja strategija, i zbog sličnih ciljeva koji su propisani u odlukama o njihovom obrazovanju, iz čega proizilazi da ta lica nisu, niti mogu biti lica sa statusom javnih

funkcionera. Ona lica u tim radnim tijelima koja već imaju status javnog funkcionera dužna su da to članstvo prijave Agenciji kao članstvo u radnom tijelu.

Dodatno, termini „izabran, imenovan, odnosno postavljen“, koji se mogu naći u aktima o obrazovanju navedenih tijela, nisu i ne mogu biti presudan razlog da bi se neko lice svrstalo u kategoriju javnih funkcionera.

Imajući u vidu izloženo, a u odnosu na navode iz zahtjeva, predstavnici socijalnih partnera kao članovi tripartitnih i multipartitnih tijela u kojima participiraju u skladu sa zakonom, nemaju status javnih funkcionera, ukoliko navedena tijela ne donose odluke i ne učestvuju u donošenju odluka u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak.

