



Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 02-01-2884/2 - 2024

Podgorica, 21.01.2025.

-Gospoda [REDACTED]

e-mail: [REDACTED]

Poštovana,

Obratili ste se Agenciji za sprečavanje korupcije zahtjevom za davanje mišljenja br. 02-01-2884 od 30.12.2024. godine, da li se Sektorska komisija za zdravstvo i socijalnu zaštitu, Prvostepena socijalno-ljekarska komisija i Prvostepena ljekarska invalidska komisija kvalifikuju kao radna tijela i da li se mogu ostvariti prihodi od učešća u istim, ukoliko je član navedenih komisija javni funkcioner- [REDACTED] Navodite da se u navedenim komisijama daje stručno ljekarsko mišljenje, te da se ne učestvuje u odlučivanju.

Postupajući po podnesenom zahtjevu obavještavamo Vas o sljedećem:

Članom 30 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.

Shodno članu 9 st. 1 i 5 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije iz stava 4 ovog člana ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Članom 10 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je ako javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, dužan je da se bez odlaganja uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, da pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa, odnosno riziku o postojanju sukoba interesa i o tome obavijesti organ vlasti, kao i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju.

Shodno članu 11 stav 2 citiranog Zakona članstvo javnog funkcionera koji je imenovan ili biran u stalna ili povremena radna tijela koje obrazuje organ vlasti ne smatra se vršenjem dvije ili više javnih funkcija u smislu ovog zakona, osim onih koji donose odluke ili učestvuju u donošenju odluka u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak.

Javni funkcioner obavezan da tačne i potpune podatke o prihodima koje stekne vršenjem navedenih djelatnosti, odnosno poslova prijavi Agenciji. Stavom 4 citiranog člana propisano je da u slučaju članstva u više radnih tijela iz stava 2 ovog člana, javni funkcioner može u istom mjesecu ostvariti prihode u samo jednom radnom tijelu.

Shodno članu 17 st. 1 i 2 Zakona o nacionalnom okviru kvalifikacija radi unaprjeđivanja sistema kvalifikacija, odobravanja i svrstavanja kvalifikacija u Okvir kvalifikacija, Vlada Crne Gore osniva Savjet za kvalifikacije.

Shodno članu 19 stav 1 tačka 8 navedenog Zakona, Savjet za kvalifikacije donosi akt o obrazovanju sektorskih komisija.

Nadalje, shodno članu 21 citiranog Zakona za svaki sektor Savjet obrazuje komisiju za kvalifikacije.

Sektorska komisija ima najmanje sedam članova koji se biraju na period od četiri godine.

Članovi sektorske komisije za sektor kvalifikacija iz člana 15 stav 2 ovog zakona, biraju se, po pravilu, iz reda:

- organa državne uprave nadležnog za taj sektor kvalifikacija;
- Privredne komore Crne Gore;
- reprezentativnog udruženja poslodavaca;
- reprezentativnog udruženja zaposlenih u tom sektoru kvalifikacija;
- univerziteta, odnosno samostalne ustanove visokog obrazovanja,
- Centra za stručno obrazovanje, odnosno Zavoda za školstvo ili druge obrazovne institucije;
- Ministarstva;
- odgovarajućeg tijela nadležnog za određene profesije (advokatska, inženjerska, ljekarska komora i dr.).

Nadalje, shodno članu 80 Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti kada je u postupku za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje, dodatka za njegu i pomoć, lične invalidnine i naknade zarade za rad sa polovinom punog radnog vremena potrebno utvrđivanje smetnji u razvoju, nesposobnosti za rad, odnosno invalidnosti, centar za socijalni rad utvrđuje te činjenice na osnovu nalaza, ocjene i mišljenja socijalno-ljekarske komisije.

Socijalno - ljekarska komisija obrazuje se kao prvostepena i drugostepena.

Komisije iz stava 2 ovog člana obrazuje nadležni organ državne uprave.

Predsjedniku, članovima i sekretaru komisije iz stava 3 ovog člana pripada naknada za rad koju utvrđuje nadležni organ državne uprave uz saglasnost organa državne uprave nadležnog za poslove finansija.

Bliže uslove u pogledu obrazovanja, sastava i načina rada komisija iz stava 2 ovog člana propisuje nadležni organ državne uprave

Uvidom u Rješenje o obrazovanju prvostepene socijalno-ljekarske komisije b[REDACTED] godine, konstatuje se da se obrazuje navedena komisija čiji je zadatak je da u postupku ostvarivanja prava na materijalno obezbjeđenje, dodatak za njegu i pomoć, ličnu invalidninu i naknade za rad sa polovinom punog radnog vremena na osnovu Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti i Pravilnika o medicinskim indikacijama za ostvarivanje prava na materijalno obezbjeđenje, dodatka za njegu pomoć, ličnu invalidninu i naknadu zarade za rad sa polovinom radnog vremena daje nalaz, ocjenu mišljenje o smetnjama u razvoju, nesposobnosti za rad, odnosno invalidnosti.

Shodno članu 1 Pravilnika o obrazovanju i načinu rada prvostepene invalidske komisije, navedenim pravilnikom uređuje se obrazovanje, organizacija, sastav i način rada organa vještačenja, postupak donošenja nalaza, ocjene i mišljenja, sadržaj nalaza, ocjene i mišljenja, obrasci koji se upotrebljavaju u postupku vještačenja i druga pitanja od značaja za vještačenje o invalidnosti i tjelesnom oštećenju, uzroku invalidnosti i tjelesnog oštećenja, nesposobosti za rad i nesposobnosti za samostalan život i rad članova porodice osiguranika ili korisnika prava, obaveznost kontrolnog pregleda, ocjena promjene u stanju invalidnosti i drugim medicinskim činjenicama od značaja za ostvarivanje prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja.

Shodno članu 8 stav 1 navedenog Pravilnika, organ vještačenja obrazuje se kao Prvostepena invalidska komisija.

Shodno članu 9 Prvostepena invalidska komisija obrazuje se od ljekara odgovarajuće specijalnosti, kao i od stručnih lica sa završenim pravnim fakultetom koji imaju odgovarajuće iskustvo u primjeni propisa iz penzijskog i invalidskog osiguranja.

Prilikom obrazovanja Prvostepene invalidske komisije vodi se računa o vrsti specijalnosti ljekara, kako bi odgovarala potrebama vještačenja iz člana 2. ovog pravilnika.

Prednost u izboru za članove Komisije imaju ljekari sledećih specijalnosti: specijalisti medicine rada, internisti, hirurzi, psihijatri, ortopedi i drugih specijalnosti, u skladu sa potrebama Prvostepene invalidske komisije i prethodnom popunjenošću sastava.

Član 12 Pravilnika o obrazovanju i načinu rada prvostepene invalidske komisije u prvostepenom postupku za ostvarivanje prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja, po završenom liječenju, Prvostepena invalidska komisija daje nalaz, ocjenu i mišljenje o:

1. postojanju invalidnosti,
2. postojanju tjelesnog oštećenja i stepenu tog tjelesnog oštećenja,
3. uzroku nastanka invalidnosti i tjelesnog oštećenja,

4. potpunoj nesposobnosti za rad i nesposobnosti za samostalan život i rad članova porodice osiguranika ili korisnika prava,
5. datumu nastupanja invalidnosti i tjelesnog oštećenja i
6. drugim činjenicama i okolnostima od značaja za prava iz penzijskog i invalidskog osiguranja o kojima se vrši vještačenje.

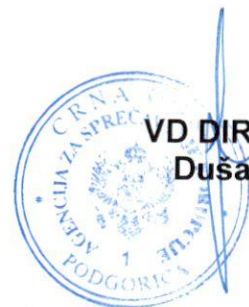
Prvostepena invalidska komisija daje nalaz, ocjenu i mišljenje u postupku kontrole invalidnosti utvrđene prvostepenim rješenjem.

Prvostepena invalidska komisija daje nalaz, ocjenu i mišljenje u postupku utvrđivanja promjena u stanju invalidnosti koje su od uticaja na invalidsku penziju priznatu pravosnažnim rješenjem.

Imajući u vidu izloženo, a u odnosu na navode iz zahtjeva, [REDACTED] kao javna funkcionerka može da bude članica navedenih tijela (Sektorske komisije za zdravstvo i socijalnu zaštitu, Prvostepene socijalno-ljekarske komisije i Prvostepene ljekarske invalidske komisije), koja ne donose odluke niti učestvuju u donošenju odluka već daju nalaz, ocjenu i mišljenje shodno citiranim odredbama Zakona o nacionalnom okviru kvalifikacija, Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti i Pravilnika o obrazovanju i načinu rada prvostepene invalidske komisije, ali po osnovu navedenog članstva može u istom mjesecu ostvariti prihode u samo jednom radnom tijelu, a shodno citiranom članu 11 stav 4 Zakona o sprečavanju korupcije.

Dodatno, imenovana je dužna kao javna funkcionerka da tačne i potpune podatke o prihodima koje stekne vršenjem navedenih djelatnosti, odnosno poslova prijavi Agenciji.

Takođe, ukazujemo da ukoliko imenovana javna funkcionerka u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju ([REDACTED]) učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj ona ili povezano lice sa njom ima privatni interes (npr. u vezi sa aktivnostima navedenih tijela čiji je član), dužna je da se bez odlaganja uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, da pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa i o tome obavijesti organ vlasti i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju, kao i da se izuzme iz predmetne rasprave i odlučivanja, a u skladu sa citiranim članom 10 Zakona o sprečavanju korupcije.

**VD DIREKTORA**
Dušan Drakić