



Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 02-01-2855/5 - 2024

Podgorica, 14.02.2025.

- [REDACTED] -

e-mail: [REDACTED]

Poštovani,

Obratili ste se Agenciji za sprečavanje korupcije zahtjevom za davanje mišljenja br. 02-01-2855 od 25.12.2024. godine da li se opština smatra pravnim licem u državnom vlasništvu, odnosno da li kao pomoćnik direktora Uprave [REDACTED] možete da zaključite ugovor o pružanju usluga sa opštinom, tj. organom lokalne samouprave.

Postupajući po podnesenom zahtjevu obavještavamo Vas o sljedećem:

Članom 30 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.

Shodno članu 3 stav 3 Državno vlasništvo, u smislu ovog zakona, je svako učešće u privrednom društvu u kojem država, Glavni grad, Prijestonica, odnosno opština ima najmanje 33% kapitala.

Shodno članu 9 st. 1 i 5 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije iz stava 4 ovog člana ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Članom 10 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je ako javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, dužan je da se bez odlaganja uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao

i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, da pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa, odnosno riziku o postojanju sukoba interesa i o tome obavijesti organ vlasti, kao i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju.

Nadalje, shodno članu 16 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner ne može da zaključi ugovor o pružanju usluga sa privrednim društvom ili pravnim licem koje je u državnom vlasništvu.

Javni funkcioner ne može da zaključi ugovor o pružanju usluga sa organom vlasti ili privrednim društvom koje je u ugovornom odnosu, odnosno vrši poslove za organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši funkciju, osim ako je vrijednost tih ugovora manja od 1.000 eura na godišnjem nivou.

Organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju ne može da zaključi ugovor sa privrednim društvom ili drugim pravnim licem ako bi se zaključivanjem takvog ugovora ostvario privatni interes za javnog funkcionera i/ili sa njim povezano lice.

Ako javni funkcioner, odnosno organ vlasti postupi suprotno st. 1, 2 i 3 ovog člana, na zaključenim ugovor shodno se primjenjuju odredbe Zakona o obligacionim odnosima koje se odnose na ništavost ugovora.

Shodno čl. 2 i 4 Zakona o lokalnoj samoupravi, lokalna samouprava ostvaruje se u opštini, opštini u okviru Glavnog grada, Glavnom gradu i Prijestonici, kao jedinicama lokalne samouprave.

Opština vrše poslovi od neposrednog i zajedničkog interesa za lokalno stanovništvo.

Opština vrši i poslove koji su joj prenijeti zakonom ili povjereni propisom Vlade.

Nadalje, Zakonom o lokalnoj samoupravi u odjeljku II. Pravni status opštine, članom 19 određeno je da opština ima svojstvo pravnog lica.

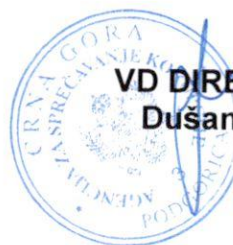
Uvidom u nacrt dostavljenog Ugovora, konstatuje se da se navedeni ugovor zaključuje između Opštine [REDACTED] Kabineta predsjednika kao Naručioca i [REDACTED] kao Izvršioca, te da su ugovorne strane saglasne da se Izvršilac angažuje u vidu eksperta za realizaciju aktivnosti – [REDACTED]

Uvidom u dopis Opštine [REDACTED] godine, konstatuje se da je u istom navedeno da Opština [REDACTED] nije u ugovornom odnosu sa Upravom [REDACTED] kao i da navedena Uprava ne vrši poslove bilo koje vrste za Opštinu [REDACTED]

Imajući u vidu izloženo, a u odnosu na navode iz zahtjeva, nijesu propisana ograničenja u smislu odredbi Zakona o sprečavanju korupcije da [REDACTED] kao javni funkcioner – pomoćnik direktora Uprave [REDACTED] zaključi ugovor o

pružanju usluga sa opštinom kao jedinicom lokalne samouprave, imajući u vidu da se ne radi o ograničenjima iz citiranog člana 16 Zakona o sprečavanju korupcije.

Dodatno, ukazujemo da ukoliko imenovani javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju (u Upravi [REDACTED]), učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa njim ima privatni interes (npr. u vezi sa aktivnostima na kojima je angažovan predmetnim ugovorom), dužan je da se bez odlaganja uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, da pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa i o tome obavijesti organ vlasti i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju, kao i da se izuzme iz predmetne rasprave i odlučivanja, a u skladu sa citiranim članom 10 Zakona o sprečavanju korupcije.



VD DIREKTORA
Dušan Drakić