



Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 02-01-2480/2

Podgorica, 28.10.2024.

Ministarstvo zdravlja
-n/r generalnoj direktorici, dr Ireni Šubarić-

Podgorica

Poštovana,

Obratili ste se Agenciji za sprečavanje korupcije zahtjevom za davanje mišljenja br. 02-01-2480 od 21.10.2024. godine, da li članovi Komisije za kontrolu kvaliteta zdravstvene zaštite i Etičkog komiteta zdravstvene ustanove, kao i zaštitnik prava pacijenata, imaju status javnih funkcionera.

Postupajući po podnesenom zahtjevu obavještavamo Vas o sljedećem:

Članom 30 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.

Shodno članu 3 st. 1 navedenog Zakona, javni funkcioner, u smislu ovog zakona, je izabrano, imenovano odnosno postavljeno lice u državnom organu, organu državne uprave, pravosudnom organu, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave, nezavisnom tijelu, regulatornom tijelu, javnoj ustanovi, privrednom društvu, odnosno pravnom licu koje vrši javna ovlašćenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili je u državnom vlasništvu, kao i lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost, bez obzira na stalnost funkcije i nadoknadu.

Nadalje, članom 80 Zakona o zdravstvenoj zaštiti, propisano je da zdravstvena ustanova ima etički komitet koji imenuje direktor, radi sprovođenja djelatnosti ustanove na načelima medicinske etike i deontologije. Etički komitet ima pet članova, i to: tri predstavnika zdravstvene ustanove i dva predstavnika iz reda naučnih i drugih stručnih organa ili organizacija. Predsjednika etičkog komiteta biraju većinom glasova članovi etičkog komiteta iz svog sastava.

Shodno članu 81 navedenog Zakona, Etički komitet zdravstvene ustanove:

- 1) prati primjenu etičkih, bioetičkih i deontoloških načela zdravstvene struke u obavljanju djelatnosti zdravstvene ustanove;
- 2) daje mišljenje o etičkim aspektima naučnih ispitivanja i istraživanja u zdravstvenoj ustanovi;
- 3) odobrava naučna istraživanja u zdravstvenoj ustanovi;
- 4) Briše se. (Zakon o medicinskim sredstvima, "Sl. list CG", br. 24/19)
- 5) daje mišljenje na uvođenje novih genetičkih ispitivanja i prikupljanje genetičkih podataka i uzoraka;
- 6) daje mišljenje na uzimanje bioloških uzoraka i njihovo korišćenje u medicinske i naučno-nastavne svrhe;

7) daje mišljenje na uvođenje novih dijagnostičkih i terapijskih procedura u rad zdravstvene ustanove;

8) obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i statutom zdravstvene ustanove.

Shodno članu 146 st. 1, 2 i 3 navedenog Zakona, monitoring i evaluaciju kvaliteta zdravstvene zaštite u zdravstvenim ustanovama i drugim subjektima koji obavljaju zdravstvenu djelatnost, vrši Komisija za kontrolu kvaliteta zdravstvene zaštite.

Komisija iz stava 1 ovog člana predlaže mjere za unapređenje kvaliteta rada, daje mišljenja i predloge u vezi sa organizacijom rada i uslovima za razvoj zdravstvene djelatnosti i sprovodi druge mjere utvrđene statutom zdravstvene ustanove.

Komisija za kontrolu kvaliteta zdravstvene zaštite ima najmanje pet, a najviše sedam članova, koje imenuje direktor ustanove, odnosno starješina organa.

Nadalje, članom 31 st. 1, 4, 5, 6 i 7 Zakona o pravima pacijenata, određeno je da pacijent kome je uskraćeno pravo na zdravstvenu zaštitu ili određeno pravo utvrđeno ovim zakonom, odnosno pacijent koji nije zadovoljan pruženom zdravstvenom uslugom ili postupkom zdravstvenog ili drugog radnika zdravstvene ustanove može podnijeti prigovor.

Zaštitnik prava pacijenata lice sa završenim fakultetom ili visokom školom zdravstvenog usmjerenja, psihologije, sociologije ili prava.

Zdravstvena ustanova je dužna da organizuje rad zaštitnika prava pacijenata.

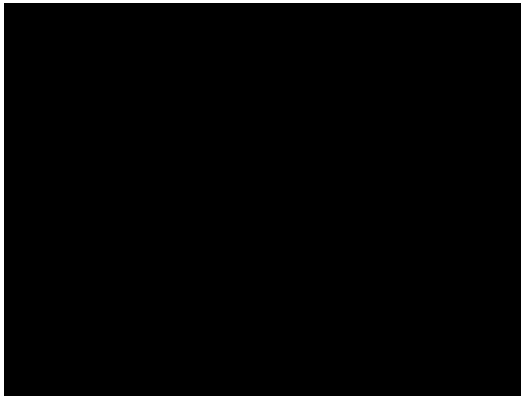
Direktor zdravstvene ustanove određuje zaštitnika prava pacijenata.

Dvije ili više zdravstvenih ustanova koje na određenom području obavljaju zdravstvenu djelatnost mogu odrediti zajedničkog zaštitnika prava pacijenata.

Imajući u vidu izloženo, a u odnosu na navode iz zahtjeva, članovi Komisije za kontrolu kvaliteta zdravstvene zaštite i članovi Etičkog komiteta zdravstvene ustanove nemaju status javnih funkcionera. Prednje navedeno posebno imajući u vidu da se ne radi o tijelima koja donose odluke ili učestvuju u donošenju odluka, već je Etički komitet obrazovan zbog praćenja primjene etičkih, bioetičkih i deontoloških načela zdravstvene struke u obavljanju djelatnosti zdravstvene ustanove, kao i davanja određenih mišljenja i drugih zadataka propisanih citiranim članom 81 Zakona o zdravstvenoj zaštiti, dok Komisija za kontrolu kvaliteta zdravstvene zaštite predlaže mjere za unapređenje kvaliteta rada, daje mišljenja i predloge u vezi sa organizacijom rada i uslovima za razvoj zdravstvene djelatnosti i sprovodi druge mjere utvrđene statutom zdravstvene ustanove shodno citiranom čl. 146 st. 2 Zakona o zdravstvenoj zaštiti, te proizilazi da članovi navedenih tijela - Komisije za kontrolu kvaliteta zdravstvene zaštite i Etičkog komiteta zdravstvene ustanove, ne mogu biti lica sa statusom javnih funkcionera. Takođe, termini „izabran, imenovan, odnosno postavljen“, koji se mogu naći u aktima o obrazovanju navedenih tijela, nisu i ne mogu biti presudan razlog da bi se neko lice svrstalo u kategoriju javnih funkcionera.

Takođe, zaštitnik prava pacijenata nema status javnog funkcionera, posebno imajući u vidu da se ne radi o izabranom, imenovanom odnosno postavljenom licu u skladu sa članom 3 Zakona o sprečavanju korupcije, već o licu određenom od strane direktora zdravstvene ustanove, kome pacijent kome je uskraćeno pravo na zdravstvenu zaštitu ili koji nije zadovoljan pruženom zdravstvenom uslugom ili postupkom zdravstvenog ili drugog radnika zdravstvene ustanove može podnijeti prigovor, a shodno citiranom članu 31 Zakona o pravima pacijenata.





Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 01
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me