



Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

Broj:02-01-2364/2

Podgorica, 07.10.2024.

Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija
-n/r ministarki, gospođi Anđeli Jakšić Stojanović-

Podgorica

Poštovana,

Povodom Vašeg zahtjeva broj 02-01-2324 od 26.09.2024. godine za davanje mišljenja da li predsjednici i članovi Savjeta za kvalifikacije i Nacionalnog savjeta za obrazovanje imaju status javnih funkcionera, obavještavamo Vas o sljedećem:

Članom 30 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.

Shodno članu 3 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner, u smislu ovog zakona, je izabrano, imenovano odnosno postavljeno lice u državnom organu, organu državne uprave, pravosudnom organu, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave, nezavisnom tijelu, regulatornom tijelu, javnoj ustanovi, privrednom društvu, odnosno pravnom licu koje vrši javna ovlašćenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili je u državnom vlasništvu, kao i lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost, bez obzira na stalnost funkcije i nadoknadu.

Nadalje, shodno članu 17 st. 1 i 2 Zakona o nacionalnom okviru kvalifikacija, radi unaprjeđivanja sistema kvalifikacija, odobravanja i svrstavanja kvalifikacija u Okvir kvalifikacija, Vlada Crne Gore osniva Savjet za kvalifikacije. Savjet čini najmanje 11 članova, koji se imenuju na period od četiri godine, iz reda: Ministarstva; organa državne uprave nadležnog za poslove rada; univerziteta; Zavoda za zapošljavanje Crne Gore; Privredne komore Crne Gore; reprezentativnog udruženja poslodavaca; reprezentativne organizacije sindikata; Centra za stručno obrazovanje; Zavoda za školstvo; Ispitnog centra. Shodno članu 19 Navedenog Zakona, Savjet: donosi odluku o svrstavanju kvalifikacija u Okvir kvalifikacija; predlaže nadležnoj instituciji razvoj i unaprjeđivanje kvalifikacija; donosi odluku o usklađivanju postojećih kvalifikacija za svrstavanje u Okvir kvalifikacija; prati razvoj Okvira kvalifikacija kao cjeline; donosi metodološka dokumenta za svrstavanje kvalifikacija; utvrđuje kriterijume za izbor članova sektorskih komisija; donosi uputstvo i smjernice o radu sektorskih komisija, usklađuje njihov rad i odlučuje o njihovim predlozima; donosi akt o obrazovanju sektorskih komisija; odlučuje o definisanju podsektora, oblasti i podoblasti u okviru sektora kvalifikacija, na predlog sektorskih komisija; razmatra i usvaja izvještaje o radu sektorskih komisija; podnosi Vladi Crne Gore izvještaj o radu; obavlja i druge poslove u skladu sa aktom o osnivanju.

Shodno članu 29 st. 1 i 2 Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju, radi odlučivanja o stručnim pitanjima i za stručnu pomoć u postupku donošenja odluka i pripreme propisa iz oblasti obrazovanja i vaspitanja Vlada osniva Nacionalni savjet. Nacionalni savjet se bira na period od četiri godine.

Članom 31b navedenog Zakona, propisano je da Nacionalni savjet:

1) donosi: obrazovni program za obrazovanje djece sa posebnim obrazovnim potrebama; vaspitni program za domove učenika; prilagođene obrazovne programe za obrazovanje odraslih; ispitne kataloge za provjeru nacionalne stručne kvalifikacije; standarde za pripremu udžbenika za predškolsko vaspitanje i obrazovanje, osnovno obrazovanje i vaspitanje, srednje opšte i stručno obrazovanje i za djecu sa posebnim obrazovnim potrebama; program stručnog osposobljavanja i usavršavanja direktora ustanova; program rada stručnih saradnika; uputstvo za izradu obrazovnog programa; uputstvo za prilagođavanje obrazovnog programa za sticanje nivoa obrazovanja odraslih; standarde kompetencija nastavnika i direktora;

2) utvrđuje: posebni dio obrazovnog programa za predškolsko vaspitanje i obrazovanje, osnovno obrazovanje i vaspitanje i srednje opšte i stručno obrazovanje; jednako vrijedni obrazovni standard u obrazovnim područjima (struke) i u obrazovnim programima organizatora obrazovanja; punovažnost i jednaku vrijednost obrazovnih programa privatnih ustanova iz oblasti predškolskog vaspitanja i obrazovanja, osnovnog obrazovanja i vaspitanja, srednjeg opšteg i stručnog obrazovanja i obrazovanja odraslih sa odgovarajućim javno važećim obrazovnim programima;

3) predlaže: opšti dio obrazovnog programa za osnovno obrazovanje i vaspitanje i srednje opšte i stručno obrazovanje; posebne programe osposobljavanja, prekvalifikacije, dokvalifikacije, usavršavanja i specijalizacije zaposlenih i nezaposlenih lica; standarde školskog prostora, nastavnih sredstava i opreme za rad ustanova u kojima se ostvaruje predškolsko vaspitanje i obrazovanje, osnovno obrazovanje i vaspitanje i srednje opšte i stručno obrazovanje; profil nivoa obrazovanja za nastavnike za osnovno obrazovanje i vaspitanje; listu obaveznih izbornih predmeta za osnovnu školu i gimnaziju;

4) odobrava: udžbenike i nastavna sredstva za predškolsko vaspitanje i obrazovanje, osnovno obrazovanje i vaspitanje, srednje opšte i stručno obrazovanje i za djecu sa posebnim obrazovnim potrebama;

5) daje mišljenje o: opštim pitanjima obrazovanja i vaspitanja; kompatibilnosti obrazovnog sistema sa obrazovnim sistemima u razvijenim demokratskim zemljama; stanju i razvoju obrazovanja i vaspitanja;

6) daje uputstva za izvođenje prilagođenih obrazovnih programa;

7) obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom i aktom o osnivanju Nacionalnog savjeta.

Članom 1 Odluke o osnivanju savjeta za kvalifikacije određeno je da se radi unapređivanja sistema kvalifikacija, odobravanja i svrstavanja kvalifikacija u nacionalni okvir kvalifikacija osniva se Savjet za kvalifikacije, dok je članom 3 st. 2 određeno da se članovi Savjeta imenuju na period od četiri godine.

Nadalje, shodno članu 1 Odluke o osnivanju Nacionalnog savjeta za obrazovanje, isti se osniva radi odlučivanja o stručnim pitanjima i za stručnu pomoć u postupku donošenja odluka i pripreme propisa iz oblasti predškolskog vaspitanja i obrazovanja, osnovnog obrazovanja i vaspitanja, srednjeg obrazovanja i vaspitanja, vaspitanja i obrazovanja djece i mladih sa posebnim obrazovnim potrebama i vaspitanja u domovima učenika, dok je članom 2 određeno da Savjet ima 21 člana, te da se Savjet bira na period od četiri godine.

Imajući u vidu izloženo, predsjednici i članovi Savjeta za kvalifikacije i Nacionalnog savjeta za obrazovanje nemaju status javnih funkcionera u skladu sa članom 3 Zakona o sprečavanju korupcije. Naime, kako je riječ o licima koja su imenovana od strane Vlade Crne Gore u navedenim tijelima koja su se obrazovala ne kao tijela koja donose odluke u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak, već je obrazovan Savjet za kvalifikacije radi

unaprjeđivanja sistema kvalifikacija, odobravanja i svrstavanja kvalifikacija u okvir kvalifikacija, shodno članu shodno članu 17 st. 1 Zakona o nacionalnom okviru kvalifikacija, dok je Nacionalni savjet za obrazovanje osnovan radi odlučivanja o stručnim pitanjima i za stručnu pomoć u postupku donošenja odluka i pripreme propisa iz oblasti obrazovanja i vaspitanja shodno članu 29 st. 1 Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju, proizilazi da članovi navedenih tijela ne mogu biti lica sa statusom javnih funkcionera. Takođe, termin "imenuju se", koji se može naći u aktima o osnivanju navedenih tijela, nije i ne može biti presudan razlog da bi se neko lice svrstalo u kategoriju javnih funkcionera.

