



Broj:02-03- 2378/4- 26

Podgorica, 13.08.2026.

Na osnovu člana 30 Zakona o sprečavanju korupcije ("Sl. list CG", br. 41/26 i 98/26) od 09.07.2026.godine), postupajući po zahtjevu za davanje mišljenja, br. 02-03-2378 od 04.08.2026. godine, Agencija za sprečavanje korupcije, daje

MIŠLJENJE

██████████ članica Fiskalnog savjeta Crne Gore nema status javnog funkcionera, imajući u vidu da se ne radi o postavljenom, imenovanom ili izabranom licu u smislu člana 3 Zakona o sprečavanju korupcije.

Obrazloženje

██████████ članica Fiskalnog savjeta Crne Gore, obratila se Agenciji za sprečavanje korupcije zahtjevom za davanje mišljenja zavedenim u Agenciji pod brojem 02-03-2378 od 31.07.2026. godine, da li kao članica Fiskalnog savjeta Crne Gore, podliježe obavezi prijavljivanja Izvještaja o prihodima i imovini kao javni funkcioner.

Postupajući po navedenom zahtjevu, Agencija je konstatovala sljedeće:

Članom 30 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 41/26 i 98/26 od 09.07.2026. godine), propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.

Shodno članu 3 st.1 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 41/26 i 98/26 od 09.07.2026. godine), javni funkcioner, u smislu ovog zakona, je izabrano, imenovano odnosno postavljeno lice u državnom organu, organu državne uprave, pravosudnom organu, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave, nezavisnom tijelu, regulatornom tijelu, javnoj ustanovi, privrednom društvu, odnosno pravnom licu koje vrši javna ovlašćenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili je u

državnom vlasništvu, kao i lice na čiji izbor, imenovanje ili postavljenje organ vlasti daje saglasnost, bez obzira na stalnost funkcije i nadoknadu.

Shodno članu 27 a stav 1 Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti, radi nezavisne ocjene kredibiliteta fiskalne politike i unapređenja fiskalne odgovornosti nezavisnom analizom fiskalne politike i usklađenosti sa kriterijumima fiskalne odgovornosti osniva se Fiskalni savjet Crne Gore, kao nezavisno savjetodavno tijelo.

Nadalje, shodno članu 27b Fiskalni savjet:

- daje mišljenje o uticaju predloga zakona ili drugog propisa na stabilnost javnih finansija i primjenu kriterijuma fiskalne odgovornosti iz člana 7 stav 3 ovog zakona;
- daje mišljenja na predlog uravnoteženja budžeta iz člana 8 stav 5 ovog zakona;
- daje mišljenja na predlog Fiskalne strategije iz člana 17 stav 2 ovog zakona;
- daje mišljenja na predlog smjernica fiskalne politike iz člana 18 stav 3 ovog zakona;
- daje mišljenja na predlog mjera iz člana 21 stav 1 ovog zakona;
- daje mišljenja na godišnji zakon o završnom računu budžeta i mišljenje o primjeni kriterijuma fiskalne odgovornosti iz člana 26 st. 1 i 2 ovog zakona;
- daje mišljenje na predlog zakona o budžetu iz člana 33 stav 3 ovog zakona;
- analizira makroekonomske i fiskalne tokove, fiskalne rizike i uticaje penzijskog i zdravstvenog sistema, planiranih i datih koncesija, planiranih i zaključenih ugovora o javno-privatnom partnerstvu, poslovanja opština i privrednih društava u kojima država ili opština imaju većinski vlasnički udio na održivost javnih finansija i primjenu kriterijuma fiskalne odgovornosti.

Shodno članu 27c st. 7 i 9 citiranog Zakona, Fiskalni savjet čine tri člana koje imenuje Skupština i to:

- jednog člana na predlog radnog tijela Skupštine nadležnog za oblast budžeta,
- jednog člana na predlog Predsjednika Crne Gore,
- jednog člana na predlog Vlade koga joj predloži Ministarstvo finansija.

Članovi Fiskalnog savjeta imenuju se na mandat od šest godina i isto lice može da bude imenovano za člana tog savjeta najviše dva puta.

Uvidom u Odluku o imenovanju tri člana Fiskalnog savjeta Crne Gore, broj 00-63-7/26-70/13 od 31.jula 2026. godine, konstatuje se da je predsjednik Skupštine Crne Gore za člana navedenog Savjeta imenovao, između ostalih, i [REDACTED]

Imajući u vidu izloženo, a u odnosu na navode iz zahtjeva, [REDACTED] članica Fiskalnog savjeta Crne Gore nema status javnog funkcionera u skladu sa članom 3 Zakona o sprečavanju korupcije, imajući u vidu da se radi o licu koje je imenovano od strane Skupštine Crne Gore u savjetodavnom tijelu koje je obrazovano

ne kao tijelo koje donosi odluke u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak, već se obrazuje radi davanja mišljenja na godišnji zakon o završnom računu budžeta, davanja mišljenja na predlog uravnoteženja budžeta i predlog Fiskalne strategije, davanja mišljenja na predlog smjernica fiskalne politike, kao i analiziranja makroekonomskih i fiskalnih tokova, fiskalnih rizika i uticaja penzijskog i zdravstvenog sistema, i drugih sličnih zadataka, shodno članu 27b Zakona o budžetu i fiskalnoj odgovornosti. Takođe, termin „imenuju se“ koji se može naći u aktu o osnivanju navedenog tijela, nije i ne može biti presudan razlog da bi se neko lice svrstalo u kategoriju javnih funkcionera.

