



Agencija za sprečavanje
korupcije

Broj:02-03-2170/4-26



2006 DA JE VJEČNA CRNA GORA

Podgorica, 05. 08.2026.

Na osnovu člana 30 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 54/24, 41/26 i 98/26 od 09.07.2026), postupajući po zahtjevu za davanje mišljenja Ljiljane Šoškić, predsjednice Upravnog odbora Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, br. 02-03-2040 od 03.08.2026. godine, Agencija za sprečavanje korupcije, daje

MIŠLJENJE

Odredbama Zakona o sprečavanju korupcije nijesu propisana ograničenja da javna funkcionerka [REDACTED] članica Sudskog Svjeta Crne Gore i članica Programskog savjeta Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu istovremeno ostvaruje naknadu po osnovu članstva u navedenim Savjetima, ali je obavezna kao javna funkcionerka da tačne i potpune podatke o prihodima koje stekne vršenjem navedenih djelatnosti, odnosno poslova prijavi Agenciji.

Obrazloženje

Predsjednica Upravnog odbora Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, Ljiljana Šoškić, obratila se Agenciji za sprečavanje korupcije zahtjevom za davanje mišljenja zavedenim u Agenciji pod brojem 02-03-2040 od 03.08.2026. godine, da li lice koje je član Sudskog savjeta Crne Gore i član Programskog savjeta Centra za obuku u sudstvu i tužilaštvu ima pravo na naknadu po osnovu oba članstva.

Postupajući po navedenom zahtjevu, Agencija je konstatovala sljedeće:

Članom 30 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 54/24, 41/26 i 98/26 od 09.07.2026. godine), propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.

Shodno članu 9 st. 1 i 5 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me

Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije iz stava 4 ovog člana ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Shodno članu 11 Zakona o sprečavanju korupcije javni funkcioner može da se bavi naučnom, nastavnom, kulturnom, umjetničkom i sportskom djelatnošću i da stiče prihode od autorskih, patentnih i sličnih prava, intelektualne i industrijske svojine, ako zakonom nije drukčije propisano.

Članstvo javnog funkcionera koji je imenovan ili biran u stalna ili povremena radna tijela koje obrazuje organ vlasti ne smatra se vršenjem dvije ili više javnih funkcija u smislu ovog zakona, osim onih koji donose odluke ili učestvuju u donošenju odluka u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak.

Javni funkcioner je obavezan da tačne i potpune podatke o prihodima koje stekne vršenjem djelatnosti, odnosno poslova iz st. 1 i 2 ovog člana prijavi Agenciji.

U slučaju članstva u više radnih tijela iz stava 2 ovog člana, javni funkcioner može u istom mjesecu ostvariti prihode u samo jednom radnom tijelu.

Shodno članu 14 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta privrednog društva ili pravnog lica koje je u državnom vlasništvu, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

Nadalje, shodno čl. 2 i 3 st.1 Zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, ("Službeni list Crne Gore", br. 054/24 od 11.06.2024) navedeni Centar je samostalna organizacija sa svojstvom pravnog lica koja organizuje i sprovodi obuke sudija i državnih tužilaca.

Shodno članu 10 Zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu organi Centra su Upravni odbor i Programski savjet. Upravni odbor upravlja Centrom. Programski savjet je stručni organ.

Shodno članu 21 navedenog zakona Programski savjet čine Programski odbor za inicijalnu obuku i Programski odbor za kontinuiranu obuku. Programski savjet ima deset članova koji su istovremeno članovi programskih odbora. Mandat Programskog savjeta je četiri godine. Članovi Programskog savjeta ne mogu biti članovi Upravnog odbora.

Shodno članu 22 navedenog Zakona Programski savjet:

- utvrđuje predlog programa za inicijalnu obuku, na inicijativu Programskog odbora za inicijalnu obuku;
- utvrđuje predlog programa za kontinuiranu obuku, na inicijativu Programskog odbora za kontinuiranu obuku;
- utvrđuje predlog programa za posebne obuke;

- prati realizaciju programa obuka i efikasnost i uspješnost obuka;
- ažurira i unapređuje programe obuka, u zavisnosti od godišnje analize potrebe za obukom, predloga i sugestija polaznika obuke, predavača i mentora;
- daje uputstva za unaprjeđenje nastavnih metoda i tehnika, po sopstvenoj inicijativi ili u saradnji sa predavačima i mentorima;
- određuje i angažuje predavače sa liste predavača;
- vrši druge poslove u skladu sa ovim zakonom, statutom i aktima Centra.

Shodno članu 25 stav 7 citiranog Zakona članovi programskih odbora imaju pravo na naknadu za rad u visini od 50% prosječne bruto zarade u prethodnoj godini u Crnoj Gori.

Uvidom u Odluku Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, broj 026-0301-082/24-288-3 od 19.02.2024. godine, konstatuje se da je navedenom odlukom utvrđen sastav Programskog savjeta Centra za obuku u sudstvu i tužilaštvu, te da je u istom, između ostalih, i [REDACTED] sutkinja Vrhovnog suda Crne Gore.

Imajući u vidu izloženo, a u odnosu na navode iz zahtjeva, nijesu propisana ograničenja u smislu odredbi Zakona o sprečavanju korupcije da javna funkcionerka [REDACTED] članica Sudskog Svjeta Crne Gore, istovremeno ostvaruje naknadu i po osnovu članstva u Programskom savjetu Centra za obuku u sudstvu i tužilaštvu. Prednje iz razloga jer se po mišljenju Agencije, na navedenu situaciju ne odnosi odredba člana 14 Zakona o sprečavanju korupcije, imajući u vidu da član Programskog savjeta, nije predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta privrednog društva ili pravnog lica koje je u državnom vlasništvu, javne ustanove ili drugog pravnog lica, već je u pitanju stručni organ Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu čiji je zadatak organizovanje i sprovođenje inicijalnih i kontinuiranih obuka sudija i državnih tužilaca.

Takođe, po mišljenju Agencije, na navedeni Programski savjet se ne odnosi odredba člana 11 Zakona o sprečavanju korupcije, jer član Sudskog savjeta koji je član Programskog savjeta, nije član radnog tijela, već je odlukom Upravnog odbora Centra za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu, a na osnovu Zakona o Centru za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu određen za člana Programskog savjeta - stručnog organa navedenog Centra koji nije obuhvaćen zakonskim odredbama pod pojmom „radno tijelo”, odnosno ne radi se o stalnom ili povremenom radnom tijelu koje obrazuje organ vlasti, već o organu predmetnog Centra. Dodatno, ukazujemo da je imenovana javna funkcionerka dužna da tačne i potpune podatke o prihodima koje stekne vršenjem navedenih djelatnosti, odnosno poslova, prijavi Agenciji.

Na osnovu navedenog Agencija je zaključila kao u izreci mišljenja.



Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me