



Broj:02-03-2072/4. 26

Podgorica, 17. 08.2026.

Na osnovu člana 30 Zakona o sprečavanju korupcije ("Sl. list CG", br. br. 54/24, 41/26 i 98/26 od 09.07.2026.godine), postupajući po zahtjevu za davanje mišljenja javne funkcionerke [REDACTED] br. 02-03-2072 od 10.07.2026. godine, Agencija za sprečavanje korupcije, daje:

MIŠLJENJE

Javni funkcioner, državni sekretar u Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, ne može istovremeno sa navedenom javnom funkcijom da vrši i funkciju člana Savjeta Agencije za mirno rješavanje radnih sporova, nad kojom navedeno Ministarstvo vrši nadzor, jer bi na taj način mogao da izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije, shodno članu 9 Zakona o sprečavanju korupcije, a u vezi sa čl. 24 i 78 Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova.

Mišljenja Agencije o ograničenju u vršenju javnih funkcija, obavezujuća su za javnog funkcionera.

Obrazloženje

Javna funkcionerka [REDACTED], direktorica Agencije za mirno rješavanje radnih sporova, obratila se Agenciji za sprečavanje korupcije zahtjevom za davanje mišljenja zavedenim u Agenciji pod brojem 02-03-2072 od 10.07.2026. godine, da li javni funkcioner, državni sekretar u Ministarstvu rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, može ostvariti naknadu za članstvo u Savjetu Agencije za mirno rješavanje radnih sporova.

Postupajući po navedenom zahtjevu, Agencija je predhodno donijela Mišljenje br 02-01-2072/2 od 21.07.2026. godine koje je dana 12.08.2026. godine Rješenjem stavila van snage.

Naime, članom 30 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 041/26 od 24.03.2026), propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me

Shodno članu 9 st. 1 i 5 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije iz stava 4 ovog člana ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Članom 20 Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova ("Službeni list Crne Gore", br.160/25 od 30.12.2025), organi Agencije su: Savjet Agencije i direktor Agencije, dok je članom 21 određeno da Savjet Agencije imenuje i razrješava Vlada.

Savjet ima pet članova, i to:

- 1) tri člana koje predlaže starješina organa državne uprave nadležnog za poslove rada;
- 2) jednog člana kojeg predlaže reprezentativna organizacija sindikata na nivou Crne Gore;
- 3) jednog člana kojeg predlaže reprezentativno udruženje poslodavaca na nivou Crne Gore.

Predsjednik Savjeta imenuje se iz reda članova Savjeta. Predsjednik i članovi Savjeta imaju pravo na naknadu za rad u skladu sa zakonom.

Nadalje, članom 24 citiranog Zakona, propisane su nadležnosti Savjeta:

- 1) donosi statut Agencije i druga akta, u skladu sa zakonom;
- 2) donosi godišnji program rada i finansijski plan Agencije;
- 3) podnosi Vladi izvještaj o radu i finansijski izvještaj Agencije;
- 4) imenuje i razrješava direktora Agencije;
- 5) predlaže Vladi visinu nagrade za rad miritelja, odnosno arbitara;
- 6) usvaja plan obuka za stručno usavršavanje miritelja, odnosno arbitara;
- 7) utvrđuje predlog zahtjeva za obezbjeđenje budžetskih sredstava Agencije za narednu fiskalnu godinu;
- 8) izjašnjava se na inicijativu za donošenje i izmjenu zakona i drugih akata kojima se uređuje funkcionisanje i rad Agencije i vođenje postupaka iz njene nadležnosti;
- 9) usvaja godišnji izvještaj o radu i finansijski izvještaj Agencije;
- 10) donosi plan javnih nabavki Agencije;
- 11) donosi Etički kodeks; i
- 12) odlučuje o drugim pitanjima u skladu sa zakonom, statutom i drugim aktima Agencije.

Shodno članu 78 Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova, nadzor nad sprovođenjem ovog zakona i propisa donijetih na osnovu ovog zakona vrši Ministarstvo.

Imajući u vidu izloženo, a u odnosu na navode iz zahtjeva, Agencija je mišljenja da javni funkcioner državni sekretar u Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, ne može istovremeno sa navedenom javnom funkcijom da vrši i funkciju člana Savjeta Agencije za mirno rješavanje radnih sporova, nad kojom navedeno Ministarstvo vrši nadzor, jer bi na taj način mogao da izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije, shodno članu 9 Zakona o sprečavanju korupcije, a u vezi sa članom 78 Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova. Prednje iz razloga jer Ministarstvo rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga u kojem imenovani vrši funkciju državnog sekretara vrši nadzor nad radom Agencije za mirno rješavanje radnih sporova čiji organ upravljanja – Savjet, između ostalog imenuje i razrješava direktora Agencije, donosi statut Agencije, usvaja godišnji izvještaj o radu i finansijski izvještaj Agencije, donosi godišnji program rada i finansijski plan Agencije, shodno članu 24 Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova. Na osnovu svega navedenog proizilazi da bi imenovani eventualno mogao da dođe u situaciju da kao subjekat nadzora kontroliše odluke koje je prethodno donio kao član navedenog Savjeta.

Takođe, ukazujemo da su shodno citiranom članu 9 Zakona o sprečavanju korupcije, mišljenja o postojanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije i ograničenja u vršenju javnih funkcija, koja Agencija daje odnosno donosi u skladu sa ovim zakonom, obavezujuća za javnog funkcionera, te da se smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila

Na osnovu navedenog Agencija je zaključila kao u izreci mišljenja.

