



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 02-03-1673/3-26

Podgorica, 28. 07. 2026. godine

Na osnovu člana 30 Zakona o sprečavanju korupcije ("Sl. list CG", br. 54/24 i 41/26), postupajući po zahtjevu za davanje mišljenja javne funkcionerke [REDACTED], v.d. rukovoditeljke Službe za javne nabavke opštine [REDACTED] br. 02-03-1673/26 od 08. 06. 2026. godine, Agencija za sprečavanje korupcije daje

MIŠLJENJE

Shodno članu 16 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije, javna funkcionerka [REDACTED] v.d. rukovoditeljke Službe za javne nabavke opštine Herceg Novi može da obavlja poslove službenika za javne nabavke za privredna društva i pravna lica čiji je osnivač opština [REDACTED] ako je vrijednost tih ugovora manja od 1.000e na godišnjem nivou.

Mišljenja Agencije o ograničenju u vršenju javnih funkcija, obavezujuća su za javnog funkcionera.

O b r a z l o ž e n j e

Vršiteljica dužnosti rukovoditeljka Službe za javne nabavke opštine [REDACTED], obratila se Agenciji za sprečavanje korupcije zahtjevom za davanje mišljenja broj 02-03-1673/26 od 08. 06. 2026. godine, da li dodatno može obavljati poslove službenika za javne nabavke za druge naručioce (koji ne učestvuju kao ponuđači u opštinskim postupcima) tačnije u privrednim društvima čiji je osnivač opština i koji su kao takvi djelimično ili potpuno na budžetu opštine, kao i dali za te poslove može primati nadoknadu.

Postupajući po navedenom zahtjevu, Agencija je konstatovala sljedeće:

Članom 30 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.

Shodno članu 9 st.1 i 5 citiranog Zakona javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije iz stava 4 ovog člana ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Članom 10 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je ako javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, dužan je da se bez odlaganja uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, da pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa, odnosno riziku o postojanju sukoba interesa i o tome obavijesti organ vlasti, kao i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju.

Nadalje, shodno članu 40 Zakona o javnim nabavkama, naručilac je dužan da preduzme odgovarajuće mjere da efikasno spriječi, prepozna i otkloni sukob interesa u vezi sa postupkom javne nabavke.

Shodno članu 41 navedenog Zakona sukob interesa između naručioca i privrednog subjekta postoji ako:

1) predstavnik naručioca koji djeluje u ime i/ili za račun naručioca, koji sprovodi postupak javne nabavke, ima direktno ili indirektno finansijski, privredni ili drugi lični interes koji može da utiče na njegovu nepristrasnost i nezavisnost u sprovođenju postupka javne nabavke, a naročito ako:

- učestvuje u upravljanju kod privrednog subjekta ili
- ima vlasnički udio ili akcije u iznosu većem od 2,5% kapitala ili drugo pravo na osnovu kojeg može da učestvuje u upravljanju poslovanjem privrednim subjektom;

2) ovlašćeno lice privrednog subjekta:

- ima vlasnički udio ili akcije naručioca u iznosu većem od 2,5% vrijednosti kapitala ili

- je sa predstavnikom naručioca bračni ili vanbračni drug, bez obzira da li zajednica i dalje postoji, srodnik u pravoj liniji ili u pobočnoj liniji do četvrtog stepena, tazbinskoj do drugog stepena ili kao usvojilac ili usvojenik.

Predstavnik naručioca iz stava 1 tačka 1 ovog člana je:

1) ovlašćeno lice naručioca;

2) službenik za javne nabavke, član komisije za sprovođenje postupka javne nabavke, lice koje učestvuje u pripremi tenderske dokumentacije i lice koje učestvuje u planiranju nabavke;

3) lice iz tač. 1 i 2 ovog stava koje djeluje u ime i/ili za račun naručioca u zajedničkoj nabavci.

Odredba stava 1 tačka 2 ovog člana odnosi se i na ovlašćeno lice kandidata, ponuđača, člana zajedničke ponude i/ili podugovarača.

Odredba stava 1 tačka 1 ovog člana odnosi se i na srodnike u pravoj liniji i u pobočnoj liniji do četvrtog stepena, srodnike po tazbini do drugog stepena, bračnog ili vanbračnog druga, bez obzira da li je brak prestao, usvojioca i usvojenika i predstavnika naručioca iz stava 2 tačka 1 ovog člana.

Shodno članu 43 navedenog Zakona predstavnik naručioca iz člana 41 stav 2 ovog zakona dužan je da, prije početka postupka javne nabavke, potpiše izjavu o nepostojanju sukoba interesa ili da obavijesti ovlašćeno lice naručioca da je u sukobu interesa, a ako do sukoba interesa dođe u toku postupka javne nabavke, da bez odlaganja, podnese zahtjev za izuzeće.

Privredni subjekat koji namjerava da učestvuje u postupku javne nabavke može da, u roku za žalbu na tendersku dokumentaciju, zahtijeva od naručioca, da iz postupka javne nabavke isključi lice iz člana 41 stav 2 ovog zakona, koje je u sukobu interesa.

O izuzeću ovlašćenog lica naručioca odlučuje organ koji ga je imenovao, odnosno izabrao, a o izuzeću ostalih predstavnika naručioca odlučuje ovlašćeno lice naručioca, najkasnije, u roku od osam dana, od dana podnošenja zahtjeva za izuzeće.

Naručilac je dužan da podnijete zahtjeve za izuzeće zbog sukoba interesa unese u evidenciju o sukobu interesa i da o tome, bez odlaganja, obavijesti Ministarstvo i organ nadležan za sprečavanje korupcije. Privredni subjekat koji učestvuje u postupku javne nabavke dužan je da u izjavi privrednog subjekta navede da li je njegovo ovlašćeno lice u sukobu interesa iz člana 41 stav 1 tačka 2 ovog zakona i da li postoji sukob interesa iz člana 42 ovog zakona.

Imajući u vidu izloženo, a u odnosu na navode iz zahtjeva nijesu propisana ograničenja povodom navedenog u smislu člana 16 stav 2 Zakona o sprečavanju korupcije, odnosno javna funkcionerka, [REDACTED] v.d. rukovoditeljke Službe za javne nabavke opštine [REDACTED] može da obavlja poslove službenika za javne nabavke za privredna društva i pravna lica čiji je osnivač opština [REDACTED] ako je vrijednost tih ugovora manja od 1.000e na godišnjem nivou.

Dodatno, ukazujemo da ukoliko imenovana kao javna funkcionerka u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju u opštini [REDACTED] (v.d. rukovoditeljke Službe za javne nabavke), učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj ona ili povezano lice sa njom ima privatni interes, dužna je da se bez odlaganja uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, da pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa i o tome obavijesti organ vlasti i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju, kao i da se izuzme iz predmetne rasprave i odlučivanja, a u skladu sa citiranim članom 10 Zakona o sprečavanju korupcije. Na osnovu navedenog Agencija je zaključila kao u izreci mišljenja.

