



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 02-23-1164/26-2

Podgorica, 02.06.2026.godine

Na osnovu člana 30 Zakona o sprečavanju korupcije ("Sl. list CG", br. 54/24, 41/26), postupajući po zahtjevu za davanje mišljenja Skupštine Opštine Herceg Novi, br. 02-03-1164/26 od 14.04.2026. godine, Agencija za sprečavanje korupcije, daje

MIŠLJENJE

Odbornici Skupštine Opštine Herceg Novi, kao javni funkcioneri, ne mogu biti članovi Upravnog odbora Fondacije „Aleksandar Daković“ kao organa upravljanja pravnog lica čiji je osnivač opština Herceg Novi, shodno članu 14 Zakona o sprečavanju korupcije, a u vezi čl. 1, 9, 10 i 11 Statuta Fondacije „Aleksandar Duković“ Herceg Novi.

Mišljenja Agencije o ograničenju u vršenju javnih funkcija, obavezujuća su za javnog funkcionera.

O b r a z l o ž e n j e

Skupština Opštine Herceg Novi, obratila se Agenciji za sprečavanje korupcije zahtjevom za davanje mišljenja zavedenim u Agenciji pod brojem 02-03-1164/26 od 14.04.2026. godine, da li u smislu Zakona o sprečavanju korupcije postoji smetnja da odbornici aktuelnog saziva Skupštine Opštine istovremeno budu i članovi Upravnog odbora Fondacije „Aleksandar Durković“ Herceg Novi.

Postupajući po navedenom zahtjevu, Agencija je konstatovala sljedeće:

Članom 30 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 54/24 i 41/26 od 24.03.2026. godine), propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.

Shodno članu 9 st. 1 i 5 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije iz stava 4 ovog člana ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Shodno članu 14 st. 1, 2 i 4 Zakona o sprečavanju korupcije javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta privrednog društva ili pravnog lica koje je u državnom vlasništvu, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

Izuzetno, javni funkcioner, osim Predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik, član Vlade Crne Gore, sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, glavni specijalni tužilac i specijalni tužilac može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa privrednog društva ili pravnog lica koje je u državnom vlasništvu, odnosno javne ustanove u jednom privrednom društvu ili pravnom licu koje je u državnom vlasništvu, odnosno javnoj ustanovi u kojima je država, odnosno opština vlasnik.

Odbornik može obavljati poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave i lokalne samouprave, osim poslova predsjednika opštine, potpredsjednika opštine, glavnog administratora, sekretara sekretarijata, načelnika posebnih službi, člana odbora direktora i upravnog odbora, izvršnog direktora privrednih društava i javnih ustanova čiji je osnivač opština, člana savjeta i direktora lokalnog javnog emitera i turističke organizacije kao i druge poslove u okviru funkcija koje se imenuju od strane Skupštine opštine.

Shodno članu 15 navedenog Zakona, javni funkcioner koji u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju iz člana 13 ili člana 14 st. 1 i 3 ovog zakona, dužan je da, u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, podnese ostavku na javnu funkciju.

Ako javni funkcioner u slučaju iz stava 1 ovog člana ne podnese ostavku, smatra se da je javnom funkcioneru prestala funkcija danom početka vršenja druge funkcije.

Shodno članu 1 Statuta Fondacije „Aleksandar Duković” Herceg Novi od 04.08.2012. godine, navedena fondacija je nevladina fondacija, koja ima svojstvo pravnog lica sa pravima i obavezama utvrđenim zakonom, statutom i koja se upisuje se u registar Ministarstva unutrašnjih poslova i javne uprave Crne Gore.

Takođe, shodno čl. 9 i 10 citiranog Statuta, organi navedene Fondacije su Upravni odbor kao organ upravljanja i Nadzorni odbor. Upravni odbor Nadzorni odbor imenuje Skupština Opštine Herceg Novi na predlog Upravnog odbora Fondacije iz reda građana Herceg Novog, čiji je profesionalni i drugi rad blizak društvenim i kulturnim aktivnostima ove sredine.

Shodno članu 11 st. 1, 2, 3 i 4 navedenog Statuta, Upravni odbor je najviši organ upravljanja Fondacije. Upravni odbor ima predsjednika i šest članova. Članove Upravnog odbora imenuje osnivač. Predsjednika Upravnog odbora bira i razrješava Upravni odbor Fondacije.

Članom 19 st. 1 navedenog Statuta, Nadzorni odbor Fondacije čine predsjednik i dva člana koje bira i razrješava Skupština Opštine Herceg Novi.

Imajući u vidu izloženo, a u odnosu na navode iz zahtjeva, odbornici Skupštine Opštine Herceg Novi, kao javni funkcioneri, ne mogu biti članovi organa upravljanja pravnog lica čiji je osnivač Opština Herceg Novi - članovi Upravnog odbora Fondacije „Aleksandar Daković“, shodno citiranom članu 14 st. 1, 2 i 4 Zakona o sprečavanju korupcije, a u vezi čl. 1, 9, 10 i 11 Statuta Fondacije „Aleksandar Duković“ Herceg Novi.

Takođe, ukazujemo na odredbu člana 15 Zakona o sprečavanju korupcije, kojom je određeno da javni funkcioner koji u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju iz člana 13 ili člana 14 st. 1 i 3 ovog zakona, dužan je da, u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, podnese ostavku na javnu funkciju. Ako javni funkcioner u slučaju iz stava 1 ovog člana ne podnese ostavku, smatra se da je javnom funkcioneru prestala funkcija danom početka vršenja druge funkcije.

Na osnovu navedenog Agencija je zaključila kao u izreci mišljenja.



DIREKTORICA
Kristina Braletić

