



Agencija za sprečavanje korupcije



Broj: 04-01-164-26-8

Podgorica, 05.10.2026. godine

Na osnovu čl. 6 stav 3, čl. 47 i čl. 82 Zakona o sprečavanju korupcije („Sl. list CG“, br. 54/24, 41/26, 98/26, 114/26 i 117/26), postupajući po službenoj dužnosti, Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) daje

MIŠLJENJE

I

Učešće zdravstvenih radnika zaposlenih u Kliničkom centru Crne Gore (u daljem tekstu: KCCG) na stručnom edukativnom programu koji je u periodu od 04. do 09.05.2026. godine organizovao d.o.o. „M.P.“ Podgorica, uz snošenje troškova putovanja i boravka od strane te kompanije, a bez prethodnog postupanja u skladu sa čl. 44 i 45 Pravilnika o stručnom usavršavanju i naučnoistraživačkoj djelatnosti br. 03/01-15357/4 od 16.06.2025. godine (u daljem tekstu: Pravilnik), predstavlja povredu internih propisa i narušavanje integriteta, odnosno ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije u smislu člana 4 stav 3 tačka 2 u vezi sa članom 2 Zakona o sprečavanju korupcije.

II

Agencija preporučuje KCCG da:

1. sprovede postupke utvrđivanja odgovornosti zaposlenih koji su postupili suprotno Pravilniku;
2. propiše obavezu da svaki poziv farmaceutskih kompanija i drugih privrednih subjekata, upućen zaposlenom lično, bude prijavljen Centru za nauku (CEZANA) prije prihvatanja;
3. obezbijedi dosljednu primjenu člana 45 Pravilnika (pismo namjere i ugovor o sponzorstvu) i vođenje evidencije sponzorstava, uz dostavljanje izvještaja Agenciji u skladu sa članom 24 Zakona;
4. dopuni Pravilnik tako da jasno uredi učešće na skupovima tokom korišćenja godišnjeg odmora;
5. u plan integriteta uvrsti rizik od odnosa zaposlenih sa farmaceutskim kompanijama i sprovede edukaciju zaposlenih o obavezama i procedurama.

KCCG je dužan da u roku od 30 dana od prijema ovog mišljenja, dostavi obavještenje o preduzetim radnjama radi izvršenja navedenih preporuka.

Ukoliko KCCG u ostavljenom roku ne postupi po datim preporukama ili ne obavijesti Agenciju, Agencija obavještava organ koji vrši nadzor nad njegovim radom, podnosi poseban izvještaj nadležnom odboru i obavještava javnost.

Obrazloženje

Pokretanje postupka

Agencija je 28.08.2026. godine, po službenoj dužnosti, pokrenula postupak za utvrđivanje postojanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, u vezi sa učešćem zdravstvenih radnika KCCG na stručnom skupu koji je finansirala farmaceutska kompanija d.o.o. „M.P.“ Podgorica. Postupak je pokrenut na osnovu obavještenja KCCG sa priloženom dokumentacijom br.03/01-24123 16.07.2026. godine.

Ispitni postupak

Radi utvrđivanja činjeničnog stanja, Agencija je 28.08.2026. godine uputila zahtjev KCCG (br. 04-01-164-26-3) za dostavljanje: Statuta; važećeg Pravilnika; dopisa Centru za nauku u vezi sa odobrenjem odsustva i dobijenih odgovora; rješenja o godišnjim odmorima ljekara koji su učestvovali na skupu; izjašnjenja o tome da li je sponzorstvo prijavljeno i odobreno; i izjašnjenja da li je tražena saglasnost rukovodstva.

Istog dana zahtjev (br. 04-01-164-26-4) upućen je d.o.o. „M.P.“ Podgorica, radi dostavljanja: agende skupa; pozivnih pisama; izjašnjenja o vrsti i obimu pokrivenih troškova; kriterijuma izbora učesnika; i izjašnjenja o eventualnoj novčanoj naknadi, a koje izjašnjenje je dostavljeno u ostavljenom roku.

Utvrđeno činjenično stanje

Iz dokumentacije KCCG (dostavljene 16.07.2026. i 14.09.2026. godine) proizilazi da je KCCG sproveo internu proceduru i od zaposlenih zatražio pisana izjašnjenja. Zaposleni su u bitnom naveli da su na skupu učestvovali kao predavači, za vrijeme godišnjeg odmora, i da je troškove putovanja i boravka snosila d.o.o. „M.P.“ Podgorica. Skup je organizovan na brodu MSC World Europa u periodu od 04. do 09.05.2026. godine. KCCG navodi da nije bio uključen u angažovanje zaposlenih i da je uvidom u službene evidencije utvrdio da zaposleni nijesu podnosili zahtjev Centru za nauku. Dostavljena je i dokumentacija o korišćenju godišnjeg odmora za jedan dio zaposlenih, iz koje proizilazi da je godišnji odmor korišćen u vrijeme održavanja stručnog skupa.

KCCG je naveo i da sponzorstvo nije prijavljeno niti odobreno, te da se kompanija instituciji nije obratila, već je pozive direktno upućivala zaposlenima. U jednom izjašnjenju zaposleni navodi da su mu dani koje odobrava Centar za nauku bili utrošeni na drugi kongres.

Iz izjašnjenja d.o.o. „M.P.“ Podgorica (br. 04-01-164-26-5 od 14.09.2026. godine) proizilazi da je u januaru i februaru 2026. godine upućeno 13 poziva ljekarima zaposlenim u KCCG za učešće u svojstvu predavača. U pozivnom pismu je navedeno da će organizator obezbijediti organizaciju učešća, uključujući putovanje, smještaj i druge troškove povezane sa predavačkim angažmanom. Kompanija navodi da novčane naknade nijesu isplaćene, već su snošeni samo troškovi skupa, te da su učesnici održali stručne prezentacije. Iz sadržaja dostavljene Agende, slijedi da je na stručnom skupu učestvovalo 14 predavača-doktora, sa tačno navedenim nazivima predviđenog predavanja.

Relevantne odredbe

Članom 41 stav 4 Pravilnika propisano je da zaposleni nema pravo na plaćeno odsustvo za učešće u svojstvu komercijalno angažovanog predavača. Članom 44 propisano je da se učešće na stručnom skupu odobrava na osnovu zahtjeva podnesenog Centru za nauku. Članom 45 propisano je da zaposleni sponzorstvo može obezbijediti ako nije u sukobu interesa, a da se, ako sponzor sam ne uplaćuje troškove organizatoru, CEZANI dostavlja pismo namjere, na osnovu kojeg KCCG zaključuje ugovor o sponzorstvu, uz poštovanje principa nekonfliktnosti interesa i transparentnosti.

Etičkim kodeksom KCCG br. 03/01-1719/1 od 03.02.2016. godine uređeno je pitanje sukoba interesa zaposlenih, a povreda radnih obaveza Granskim kolektivnim ugovorom za zdravstvenu djelatnost.

Ocjena i zaključak

Činjenica da su zaposleni skupu prisustvovali za vrijeme godišnjeg odmora ne isključuje primjenu Pravilnika. Član 44 vezuje odobravanje za učešće na stručnom skupu, a ne za vrstu odsustva. U tom smislu, precizirano je da prilikom podnošenja zahtjeva, zaposleni mora dostaviti i agendu/program, pozivno pismo, dokaz o prihvaćenom radu za kongres, te objavljeni abstract/rad in extenso. Zaposleni su bili dužni da Centru za nauku podnesu zahtjev, što je izostalo.

Pored toga, troškove putovanja i boravka snosila je kompanija direktno, u kojem slučaju su zaposleni bili dužni da postupe u skladu sa članom 45 Pravilnika. KCCG na ovaj način nije bio upoznat sa sponzorstvom, nije zaključen ugovor o sponzorstvu, niti je provjerena nekonfliktnost interesa i obezbijeđena transparentnost. Poziv upućen direktno zaposlenima a potom njihovo neporedno prihvatanje istog, bez znanja institucije, onemogućava kontrolu i transparentnost, što predstavlja rizik od uticaja privatnog interesa na nepristrasno postupanje zaposlenih.

Agencija ne zadire u način odobravanja stručnih usavršavanja i evidenciju zaposlenih u KCCG. Međutim, u konkretnom slučaju, evidentno je da propisana procedura nije dosljedno primijenjena.

Prema članu 76 Zakona, integritet predstavlja zakonito, nezavisno, nepristrasno, odgovorno i transparentno vršenje poslova kojim se čuva ugled organa vlasti i povjerenje građana. Zaobilaženje procedura i prihvatanje plaćenog putovanja od strane zaposlenih, smještaja i ostalih redovnih troškova povezanih sa predavačkim angažmanom od privrednog subjekta, bez znanja institucije i sprovedene procedure koja je propisana internim dokumentom, narušava integritet u smislu člana 4 stav 3 tačka 2 Zakona.

Agencija zaključuje da je u predmetnom slučaju došlo do ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, u smislu člana 4 stav 3 tačka 2 u vezi sa članom 2 Zakona. Iz navedenog razloga Agencija je postupajući po službenoj dužnosti, preporučila KCCG da:

1. sprovede postupke utvrđivanja odgovornosti zaposlenih koji su postupili suprotno Pravilniku;
2. propiše obavezu da svaki poziv farmaceutskih kompanija i drugih privrednih subjekata, upućen zaposlenom lično, bude prijavljen Centru za nauku (CEZANA) prije prihvatanja;

3. obezbijedi dosljednu primjenu člana 45 Pravilnika (pismo namjere i ugovor o sponzorstvu) i vođenje evidencije sponzorstava, uz dostavljanje izvještaja Agenciji u skladu sa članom 24 Zakona;

4. dopuni Pravilnik tako da jasno uredi učešće na skupovima tokom korišćenja godišnjeg odmora;

5. u plan integriteta uvrsti rizik od odnosa zaposlenih sa farmaceutskim kompanijama i sprovede edukaciju zaposlenih o obavezama i procedurama.

KCCG je dužan da u roku od 30 dana od prijema ovog mišljenja, dostavi obavještenje o preduzetim radnjama radi izvršenja navedenih preporuka.

Ukoliko KCCG u ostavljenom roku ne postupi po datim preporukama ili ne obavijesti Agenciju, Agencija obavještava organ koji vrši nadzor nad njegovim radom, podnosi poseban izvještaj nadležnom odboru i obavještava javnost


DIREKTORICA
Kristina Braletić