



Broj:02-03-2170/ -3-26

Podgorica, 05. 08.2026.

Na osnovu člana 30 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 54/24, 41/26 i 98/26 od 09.07.2026.godine), postupajući po zahtjevu za davanje mišljenja javnog funkcionera [REDACTED] Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost br. 02-03-2170 od 27.07.2026. godine, Agencija za sprečavanje korupcije, daje

MIŠLJENJE

Javni funkcioner [REDACTED] Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (EKIP), ne može da učestvuje u radu Komisija za ocjenu elaborata procjene uticaja na životnu sredinu fiksnih radiokomunikacionih stanica, koje je obrazovao Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj Glavnog grada Podgorica, a čiji je investitor i nosilac projekta privredno društvo „MTEL“ DOO Podgorica, nad kojim EKIP vrši nadzor, jer bi na taj način mogao da izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije, shodno članu 9 Zakona o sprečavanju korupcije, a u vezi sa čl. 210 i 211 Zakona o elektronskim komunikacijama.

Mišljenja Agencije o ograničenju u vršenju javnih funkcija, obavezujuća su za javnog funkcionera.

Obrazloženje

Javni funkcioner [REDACTED] Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, obratio se se Agenciji za sprečavanje korupcije zahtjevom za davanje mišljenja zavedenim u Agenciji pod brojem 02-03-2170 od 27.07.2026. godine u vezi sa potencijalnim postojanjem konflikta interesa. Navodi da je imenovan za [REDACTED] Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, te da je u periodu od 24.03. do 01.04.2026. godine, u skladu sa članom 21 Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu, kao stručno lice u oblasti radiokomunikacija, imenovan od strane Sekretarijata za planiranje prostora i održivi razvoj Glavnog grada Podgorica za predsjednika osam komisija za ocjenu elaborata o procjeni uticaja na životnu sredinu fiksnih radiokomunikacionih stanica, čiji je investitor-nosilac projekta privredno društvo „MTEL“ DOO Podgorica kao jedan od operatora javnih elektronskih komunikacionih mreža i usluga u Crnoj Gori, koji posluje na tržištu elektronskih komunikacija, a koji reguliše upravo Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost. Nadalje, navodi da obzirom da postoji određena involviranost Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost u pitanje zaštite životne sredine od uticaja elektromagnetnog zračenja radiokomunikacionih predajnika, odnosno da je

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me

mreža i usluga, kao i da se uplata naknade za rad članovima navedene komisije vrši direktno od strane nosioca projekta „MTEL“ DOO Podgorica, imenovanjem za vršioca dužnosti direktora Agencije obustavio je rad u navedenim komisijama i obavijestio Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj Glavnog grada Podgorica zbog sumnje u sukob interesa. Međutim, iz navedenog Sekretarijata su ga obavijestili da bi u slučaju povlačenja iz predmetnih komisija postupak po svih osam zahtjeva morao biti vraćen na početak, što bi značilo probijanje zakonskih rokova za donošenje odluke, a nosiocu projekta bi bila nanijeta značajna šteta, pa shodno navedenom traži mišljenje Agencije da li bi nastavak započetog rada u navedenim komisijama predstavljao konflikt interesa.

Postupajući po navedenom zahtjevu, Agencija je konstatovala sljedeće:

Članom 30 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 54/24, 41/26 i 98/26 od 09.07.2026.godine) propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.

Shodno članu 9 st. 1 i 5 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije iz stava 4 ovog člana ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Shodno članu 1 Zakona o elektronskim komunikacijama ("Službeni list Crne Gore", br. 100/24 od 18.10.2024), navedenim zakonom uređuje se oblast elektronskih komunikacija, pružanje elektronskih komunikacionih mreža i usluga, zaštita prava korisnika, uslovi za gradnju i korišćenje elektronskih komunikacionih mreža, uslovi obezbjeđenja tržišne konkurencije, efikasno upravljanje radio-frekvencijskim spektrom i numeričkim resursima, bezbjednost elektronskih komunikacionih mreža i usluga, kao i druga pitanja od značaja za elektronske komunikacije.

Nadalje, shodno članu 209 stav 1 navedenog zakona, Agencija vodi registre u oblasti elektronskih komunikacija: operatora, dodijeljenih radio-frekvencija, dodijeljenih brojeva i adresa i elektronske komunikacione infrastrukture i povezane opreme.

Shodno članu 210 Zakona o elektronskim komunikacijama, nadzor nad sprovođenjem ovog zakona, drugih propisa i akata donijetih na osnovu ovog zakona, kao i međunarodnih ugovora iz oblasti elektronskih komunikacija čiji je potpisnik Crna Gora vrši Agencija.

Shodno članu 211 stav 1 navedenog Zakona, inspeksijski nadzor u oblasti elektronskih komunikacija vrši Agencija preko inspektora za elektronske komunikacije, koji su ovlašćeni zaposleni Agencije.

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me

Nadalje, shodno članu 8 stav 1 Statuta Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, organi Agencije su Savjet i direktor, dok je članom 12 citiranog Statuta određeno da direktor navedene Agencije, između ostalog, odgovara za zakonitost rada Agencije, donosi godišnji operativni plan, upravlja finansijskim sredstvima Agencije u skladu sa godišnjim planom rada, finansijskim planom, planom javnih nabavki i planom jednostavnih nabavki.

Shodno članu 21 st 1 i 4 Zakona o procjeni uticaja na životnu sredinu, utvrđivanje obima i sadržaja elaborata i ocjenu elaborata, vrši komisija za procjenu uticaja koju obrazuje nadležni organ.

Članovi komisije za procjenu uticaja ne mogu biti lica, koja su učestvovala u izradi elaborata ili su osnivači ili zaposleni kod nosioca projekta ili kod pravnog lica ili preduzetnika koje je izradilo elaborat.

Uvidom u zvanični Registar operatora elektronskih komunikacija, koji vodi i ažurira Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost, utvrđeno je da je privredno društvo „MTEL“ DOO Podgorica upisano u predmetni registar kao ovlašćeni operator javnih elektronskih komunikacionih mreža i usluga u Crnoj Gori.

Uvidom u Rješenja o obrazovanju Komisije za ocjenu elaborata procjene uticaja na životnu sredinu, broj UPI 08-331/26-423, UPI 08-331/26-455, UPI 08-331/26-424, UPI 08-331/26-419, UPI 08-331/26-453, UPI 08-331/26-408, UPI 08-331/26-422, UPI 08-331/26-413 iz marta 2026. godine, konstatuje se da je zadatak navedene Komisije da uradi Izvještaj o ocjeni elaborata procjene uticaja sa predlogom odluke o davanju saglasnosti ili odbijanju zahtjeva za davanje saglasnosti na elaborat, kao i razlozima za prihvatanje ili odbijanje primjedaba, predloga i mišljenja zainteresovanih organa i organizacija i zainteresovane javnosti, i isti dostavi Sekretarijatu za planiranje prostora i održivi razvoj.

Imajući u vidu izloženo, a u odnosu na navode iz zahtjeva, Agencija je mišljenja da javni funkcioner [REDACTED] Agencije za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost (EKIP), ne može da učestvuje u radu Komisije za ocjenu elaborata procjene uticaja na životnu sredinu fiksnih radiokomunikacionih stanica, koju je obrazovao Sekretarijat za planiranje prostora i održivi razvoj Glavnog grada Podgorica, a čiji je investitor i nosilac projekta privredno društvo „MTEL“ DOO Podgorica, jer bi na taj način mogao da izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije, shodno članu 9 Zakona o sprečavanju korupcije. Prednje iz razloga jer Agencija za elektronske komunikacije i poštansku djelatnost vrši opšti i inspekcijski nadzor nad radom operatora na tržištu, uključujući i privredno društvo „MTEL“ DOO Podgorica kao nosioca i investitora navedenog projekta, dok imenovani kao [REDACTED] rukovodi EKIP-om, donosi godišnje operativne planove nadzora i upravlja finansijskim sredstvima Agencije, shodno čl. 210 i 211 Zakona o elektronskim komunikacijama. Shodno navedenom proizilazi da bi imenovani eventualno mogao da dođe u situaciju da kao subjekat nadzora kontroliše ispravnost i zakonitost sopstvenog rada i odluka koje je prethodno donio kao član navedene Komisije.

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

+382 20 44 77 02
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me

Takođe, ukazujemo da su shodno citiranom članu 9 Zakona o sprečavanju korupcije, mišljenja o postojanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije i ograničenja u vršenju javnih funkcija, koja Agencija daje odnosno donosi u skladu sa ovim zakonom, obavezujuća za javnog funkcionera, te da se smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila

