



Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 02-03-2060/2

Podgorica, 16.07.2025.

e-mail: [REDACTED]

Poštovana,

Obratili ste se Agenciji za sprečavanje korupcije zahtjevom za davanje mišljenja broj 02-03-2060 od 20.06.2025. godine u vezi postojanja eventualnog sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije. Naime, navodite da ste zaposleni kao nastavnik u JU VSŠ „Policijska akademija“ Danilovgrad, kao i da ste nezavisno od svog profesionalnog angažmana imenovani za člana Upravnog odbora JU Centar za stručno obrazovanje, te da je u navedenoj Akademiji u toku izrada novog Obrazovnog programa u saradnji sa Centrom za stručno obrazovanje, koji kao nadležni organ vrši nadzor nad radom Akademije, odnosno da je u cilju izrade pomenutog Obrazovnog programa imenovana radna grupa koju čine predstavnici navedene Akademije i predstavnici imenovanog Centra, te da ste Vi ispred JU VSŠ „Policijska akademija“ Danilovgrad određeni kao član navedene radne grupe, te je potrebno da sa pomenutim Centrom zaključite ugovor o djelu. Ističete da ćete kao zaposlena u JU VSŠ „Policijska akademija“ Danilovgrad svakako biti angažovani na izradi pomenutog Obrazovnog programa koji se odnosi na dio Vaše struke i Vašeg predmeta, te da će to biti slučaj i sa ostalim nastavnicima koji su zaposleni u navedenoj Akademiji.

Postupajući po podnesenom zahtjevu obavještavamo Vas o sljedećem:

Članom 30 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.

Shodno članu 9 Zakona o sprečavanju korupcije javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije, kao i u drugim situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa.

Postojanje sukoba interesa utvrđuje i mjere za sprečavanje sukoba interesa preduzima Agencija.

Mišljenja o postojanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije i ograničenja u vršenju javnih funkcija i odluke o povredi odredaba ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, koja Agencija daje odnosno donosi u skladu sa ovim zakonom, obavezujuća su za javnog funkcionera.

Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije iz stava 4 ovog člana ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Shodno članu 9 Statuta JU Centar za stručno obrazovanje, organi navedenog Centra su Upravni odbor i direktor.

Članom 10 citiranog Statuta određeno je da Centrom upravlja Upravni odbor.

Upravni odbor imenuje i razrješava Vlada Crne Gore, na period od četiri godine.

Upravni odbor ima pet članova, i to: predsjednika i dva člana, koje predlaže Ministarstvo prosvjete i dva člana koje predlažu zaposleni u Centru.

Nadalje, shodno članu 12 Statuta JU Centar za stručno obrazovanje određene su nadležnosti Upravnog odbora Centra:

- donosi Statut, akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta,
- etički kodeks Centra i druga opšta akta;
- donosi program razvojnog i istraživačkog rada Centra i plan eksperimenata;
- donosi godišnji plan i program rada Centra i usvaja izvještaje o njihovoj realizaciji;
- donosi poslovnik o svom radu;
- donosi godišnji finansijski plan i usvaja godišnje i kvartalne izvještaje o njegovoj realizaciji;
- odlučuje o uzimanju bankarskih kredita i davanju finansijskih garancija;
- odlučuje o raspisivanju konkursa za direktora;
- imenuje i razrješava direktora Centra, odnosno odlučuje o imenovanju i razrješavanju vršioca dužnosti direktora;
- imenuje stalne i povremene komisije iz svog djelokruga, utvrđuje sastav, djelokrug i način rada komisija;
- predlaže unutrašnju reviziju finansijskog poslovanja;
- odlučuje o raspolaganju imovinom i korišćenju sredstava Centra u skladu sa propisima;
- daje mišljenje na dokumenta koja se odnose na praćenje, analizu i razvoj obrazovnog sistema;
- razmatra izvještaje o kvalitetu realizacije standarda obrazovno-vaspitnog rada;
- upoznaje se sa stručnim zadacima o pitanjima o kojima odlučuje Nacionalni savjet za obrazovanje i Ministarstvo prosvjete;
- upoznaje se sa procesom pripreme: obrazovnih programa, kataloga i standarda znanja, standarda zanimanja, normativa i standarda nastavnih sredstava i opreme;
- razmatra izvještaje o istraživanju i eksperimentima;
- razmatra profesionalne standarde za nastavno osoblje;
- usvaja izvještaje o sprovedenim obukama nastavnika i direktora;

- obezbjeđuje pravovremeno informisanje zaposlenih Centra o radu i odlukama Upravnog odbora;
- upoznaje se sa sporazumima i drugim oblicima saradnje Centra;
- obavlja i druge poslove u skladu sa zakonom.

Uvidom u Odluku JU Centar za stručno obrazovanje o imenovanju radne grupe za izradu standarda zanimanja broj 06-604/25-7-223 od 11.03.2025. godine, koju potpisuje direktorica mavedenog Centra, konstatuje se da je formirana radna grupa za izradu pet standarda zanimanja: Granični policajac, Policajac za obezbjeđivanje ličnosti i objekata, Saobraćajni policajac, Policajac za suzbijanje i borbu protiv kriminaliteta i Policajac za javni red i mir, Sektor Ekonomija i pravo, podsektor Pravo, oblast bezbjednost i zaštita, te da je u navedenoj radnoj drupe, između ostalih, i [REDACTED] nastavnica JU VŠŠ „Policajska akademija”.

Uvidom u nacrt Ugovora o djelu broj [REDACTED] 25. godine, konstatuje se da se Ugovor o djelu zaključuje između JU Centar za stručno obrazovanje Podgorica, koga zastupa direktorica (kao naručioca posla) i [REDACTED] Prof.pedagogije, zaposlene u JU VŠŠ „Policajska akademija” Danilovgrad, (kao izvršioca posla), te da naručilac posla ustupa, a izvršilac posla preuzima posao izrade pet standarda zanimanja V nivoa: Granični policajac, Policajac za obezbjeđivanje ličnosti i objekata, Saobraćajni policajac, Policajac za suzbijanje i borbu protiv kriminaliteta i Policajac za javni red i mir, Sektor Ekonomija i pravo, podsektor Pravo, oblast bezbjednost i zaštita.

Imajući u vidu izloženo, a u odnosu na navode iz zahtjeva, Agencija je mišljenja da javna funkcionerka [REDACTED] članica Upravnog odbora JU Centar za stručno obrazovanje, ne može da zaključi Ugovor o djelu sa direktoricom JU Centar za stručno obrazovanje, jer bi na taj način javni interes podredila privatnom i izazvala sukob interesa u vršenju javne funkcije, a shodno članu 9 Zakona o sprečavanju korupcije. Prednje iz razloga jer kao članica organa upravljanja – članica Upravnog Odbora JU Centar za stručno obrazovanje, vrši nadzor i kontrolu rada nad direktorom navedenog Centra, imenuje i razrješava direktora, odlučuje o raspolaganju imovinom i korišćenju sredstava Centra, te učestvuje u donošenju akata o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Centra, kao i drugim nadležnostima i zadacima iz citiranog člana 12 Statuta JU Centar za stručno obrazovanje.

Takođe, ukazujemo da su shodno citiranom članu 9 Zakona o sprečavanju korupcije, mišljenja o postojanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije i ograničenja u vršenju javnih funkcija, koja Agencija daje odnosno donosi u skladu sa ovim zakonom, obavezujuća za javnog funkcionera, te da se smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

