



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 02-03-1975/2

Podgorica 23.06.2025.

Poštovani,

Obratili ste se Agenciji za sprečavanje korupcije zahtjevom za davanje mišljenja br. 02-01-1975 od 12.06.2025. godine, u vezi mogućeg sukoba interesa. Naime, navodite da ste 30.12.2022. godine izabrani za člana Komisije za vrednovanje projekata dostavljenih na javni konkurs za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata za podršku aktivnostima značajnim

kao i da ste 30.05.2025. godine izabrani za Fonda za te da li u navedenom postoji eventualni sukob interesa.

Postupajući po podnesenom zahtjevu obavještavamo Vas o sljedećem:

Članom 30 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.

Shodno članu 9 Zakona o sprečavanju korupcije javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije, kao i u drugim situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa.

Postojanje sukoba interesa utvrđuje i mjere za sprečavanje sukoba interesa preduzima Agencija.

Mišljenja o postojanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije i ograničenja u vršenju javnih funkcija i odluke o povredi odredaba ovog zakona koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnog funkcionera, koja Agencija daje odnosno donosi u skladu sa ovim zakonom, obavezujuća su za javnog funkcionera.

Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije iz stava 4 ovog člana ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše

zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Shodno članu 10 st. 1, 3, 4, 5 i 6 navedenog Zakona, ako javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, dužan je da se bez odlaganja uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, da pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa, odnosno riziku o postojanju sukoba interesa i o tome obavijesti organ vlasti, kao i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju.

Organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju dužan je da izjavu javnog funkcionera iz stava 1 ovog člana unese u zapisnik i o tome zatraži mišljenje Agencije.

U slučaju iz stava 1 ovog člana javni funkcioner ne može učestvovati u raspravi i donošenju odluke dok Agencija ne da mišljenje o postojanju sukoba interesa.

Ako Agencija, u slučaju iz stava 1 ovog člana, utvrdi da postoji sukob interesa i o tome obavijesti javnog funkcionera i organ vlasti iz stava 3 ovog člana, javni funkcioner ne može učestvovati u raspravi i odlučivanju, a organ vlasti je dužan da donese odluku o njegovom izuzeću.

Nadležni organ vlasti dužan je da spriječi izvršenje odluke donijete suprotno st. 1 do 4 ovog člana i stavi je van snage, u skladu sa zakonom i o tome obavijesti Agenciju.

Shodno članu 11 navedenog Zakona, javni funkcioner može da se bavi naučnom, nastavnim, kulturnom, umjetničkom i sportskom djelatnošću i da stiče prihode od autorskih, patentnih i sličnih prava, intelektualne i industrijske svojine, ako zakonom nije drukčije propisano.

Članstvo javnog funkcionera koji je imenovan ili biran u stalna ili povremena radna tijela koje obrazuje organ vlasti ne smatra se vršenjem dvije ili više javnih funkcija u smislu ovog zakona, osim onih koji donose odluke ili učestvuju u donošenju odluka u skladu sa zakonom kojim se uređuje upravni postupak.

Javni funkcioner je obavezan da tačne i potpune podatke o prihodima koje stekne vršenjem djelatnosti, odnosno poslova iz st. 1 i 2 ovog člana prijavi Agenciji.

U slučaju članstva u više radnih tijela iz stava 2 ovog člana, javni funkcioner može u istom mjesecu ostvariti prihode u samo jednom radnom tijelu.

Nadalje, shodno članu 36d Zakona o manjinskim pravima i slobodama, Direktor Fonda:

- predstavlja i zastupa Fond i organizuje rad i poslovanje Fonda; - izvršava odluke upravnog odbora Fonda;
- predlaže statut Fonda, program i plan rada Fonda, akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji i druge akte Fonda;
- podnosi upravnom odboru Fonda izvještaj o finansijskom poslovanju i završni račun Fonda;
- odgovoran je za poslovanje i zakonitost rada Fonda;
- donosi odluku o raspodjeli sredstava za finansiranje projekata za podršku aktivnostima iz člana 36 stav 1 ovog zakona;
- zaposlenima u službi Fonda obezbjeđuje redovno stručno usavršavanje za monitoring i evaluaciju projekata, u trajanju od najmanje pet dana godišnje;

- sprovodi monitoring i evaluaciju podržanih projekata za podršku aktivnostima iz člana 36 stav 1 ovog zakona;
- podnosi upravnom odboru Fonda godišnji izvještaj o radu Fonda, monitoringu i evaluaciji podržanih projekata za podršku aktivnostima iz člana 36 stav 1 ovog zakona;
- vrši istraživanje javnog mnjenja o radu Fonda i potrebnim aktivnostima značajnim za očuvanje i razvoj nacionalnih, odnosno etničkih posebnosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika; i
- vrši druge poslove utvrđene statutom i aktom o osnivanju Fonda.

Shodno članu 36m navedenog Zakona, Komisija za vrednovanje:

- utvrđuje ispunjenost uslova iz člana 36i st. 4, 5 i 6 ovog zakona;
- vrši vrednovanje projekata u skladu sa kriterijumima iz člana 36i stav 3 ovog zakona;
- utvrđuje rang listu vrednovanih projekata; i
- utvrđuje predlog za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata za podršku aktivnostima iz člana 36 stav 1 ovog zakona.

Nadalje, shodno članu 36nj citiranog Zakona, na osnovu predloga iz člana 36m stav 1 alineja 4 ovog zakona, direktor Fonda donosi odluku o raspodjeli sredstava za finansiranje projekata za podršku aktivnostima iz člana 36 stav 1 ovog zakona.

Direktor Fonda može odlučiti da ne prihvati predlog iz člana 36m stav 1 alineja 4 ovog zakona, ukoliko smatra da nijesu ispunjeni uslovi iz člana 36i st. 4, 5 i 6 ovog zakona ili nije izvršeno vrednovanje projekata u skladu sa kriterijumima iz člana 36i stav 3 ovog zakona, i odluku o tome će dostaviti komisiji za vrednovanje, u roku od osam dana od dana donošenja odluke.

Komisija za vrednovanje dužna je da preispita svoj predlog, uzimajući u obzir razloge koje je direktor naveo u odluci iz stava 2 ovog člana, i da u roku od osam dana od dana prijema odluke direktoru Fonda dostavi novi predlog odluke o raspodjeli sredstava za finansiranje projekata za podršku aktivnostima iz člana 36 stav 1 ovog zakona.

Direktor Fonda je dužan da, u roku od osam dana od dana prijema predloga iz stava 3 ovog člana, donese odluku o raspodjeli sredstava za finansiranje projekata za podršku aktivnostima iz člana 36 stav 1 ovog zakona.

Odluke iz st. 1 i 4 ovog člana, objavljuju se na internet stranici Fonda i u najmanje jednom štampanom mediju sa sjedištem u Crnoj Gori, u roku od tri dana od dana donošenja odluke.

Uvidom u dostavljenu Odluku o izboru pet članova Komisije za vrednovanje projekata dostavljenih na javni konkurs za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata za podršku aktivnostima značajnim za očuvanje i razvoj nacionalnih, odnosno etničkih posebnosti manjinskih naroda i drugih manjinskih nacionalnih zajednica i njihovih pripadnika u oblasti nacionalnog, kulturnog, jezičkog i vjerskog identiteta, br. 00-74/22-55/1 od 29.12.2022. godine, koju je donijela Skupština Crne Gore, konstatuje se da je za člana navedene Komisije izabran, između ostalih, [REDACTED]

Uvidom u dostavljenu Odluku o izboru direktora Fonda za zaštitu i ostvarivanje manjinskih prava, broj 01-100/25-296/3 od 30.05.2025. godine, koju je donio Upravni odbor Fonda, konstatuje se da je za direktora navedenog Fonda izabran [REDACTED]

Imajući u vidu izloženo, a u odnosu na navode iz zahtjeva, Agencija je mišljenja da javni funkcioner [REDAKTIRANO] ne može istovremeno sa navedenom javnom funkcijom da bude i član navedene Komisije za vrednovanje projekata, jer bi na taj način izazvao sukob interesa u vršenju javne funkcije, a shodno članu 9 Zakona o sprečavanju korupcije. Naime, prednje iz razloga jer navedena Komisija shodno citiranom članu 36m Zakona o manjinskim pravima i slobodama utvrđuje ispunjenost uslova i vrši vrednovanje projekata utvrđuje rang listu vrednovanih projekata i utvrđuje predlog za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata, dok shodno citiranom članu 36nj navedenog Zakona, direktor Fonda na osnovu predloga navedene Komisije, donosi odluku o raspodjeli sredstava za finansiranje projekata za podršku aktivnostima iz člana 36 stav 1 ovog zakona, pa bi na navedeni način imenovani kao član navedene Komisije za vrednovanje učestvovao u utvrđivanju predloga za raspodjelu sredstava za finansiranje projekata za podršku aktivnostima iz člana 36 stav 1 ovog zakona, dok bi kao direktor Fonda na osnovu predloga Komisije, donosio odluku o raspodjeli sredstava za finansiranje projekata za podršku aktivnostima iz člana 36 stav 1 ovog zakona, te bi na taj bio izazvan sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Takođe, ukazujemo da su shodno citiranom članu 9 Zakona o sprečavanju korupcije, Mišljenja o postojanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije i ograničenja u vršenju javnih funkcija, koja Agencija daje odnosno donosi u skladu sa ovim zakonom, obavezujuća za javnog funkcionera, te da se smatra da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

