



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 02-03-1701/26-5

Podgorica, 23. 07. 2026. godine

Na osnovu člana 30 Zakona o sprečavanju korupcije ("Sl. list CG", br. 54/24 i 41/26), postupajući po zahtjevu za davanje mišljenja javnog funkcionera [REDACTED], direktora Nacionalne biblioteke Crne Gore „Đurđe Crnojević“, br.02-03-1701/26 od 03.06.2026. godine, Agencija za sprečavanje korupcije, daje

MIŠLJENJE

Javni funkcioner [REDACTED], direktor Nacionalne biblioteke Crne Gore „Đurđe Crnojević“, ne može da zaključi ugovor o autorskom djelu sa Nacionalnom bibliotekom Crne Gore „Đurđe Crnojević“, kao pravnim licem koje je u državnom vlasništvu i da ostvaruje prihode po osnovu navedenog, shodno članu 9 i 16 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije.

Mišljenja Agencije o ograničenju u vršenju javnih funkcija, obavezujuća su za javnog funkcionera.

O b r a z l o ž e n j e

Direktor Nacionalne biblioteke Crne Gore „Đurđe Crnojević“, [REDACTED] obratio se Agenciji za sprečavanje korupcije zahtjevom za davanje mišljenja zavedenim u Agenciji pod brojem 02-03-1701/26 od 03.06.2026. godine, da li kao direktor biblioteke može ostvarivati prihode po osnovu autorskog djela (naučna, stručna i kulturna djelatnost) koje nije obuhvaćeno opisom poslova radnog mjesta direktora, kao i da li je pravno dozvoljeno da se ovaj angažman realizuje putem ugovora o autorskom djelu koji potpisuje Savjet biblioteke, kao organ upravljanja i direktor kao fizičko lice (autor) ili takav ugovorni odnos predstavlja konflikt interesa u smislu člana 16 zakona.

Članom 30 st. 1 Zakona o sprečavanju korupcije ("Službeni list Crne Gore", br. 54/24 i 41/26 od 24.03.2026. godine), propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.

Shodno članu 9 st. 1 i 5 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije iz stava 4 ovog člana ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Nadalje, shodno članu 16 navedenog zakona javni funkcioner ne može da zaključi ugovor o pružanju usluga sa privrednim društvom ili pravnim licem koje je u državnom vlasništvu.

Javni funkcioner ne može da zaključi ugovor o pružanju usluga sa organom vlasti ili privrednim društvom koje je u ugovornom odnosu, odnosno vrši poslove za organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši funkciju, osim ako je vrijednost tih ugovora manja od 1.000 eura na godišnjem nivou.

Ako javni funkcioner, odnosno organ vlasti postupi suprotno st. 1 i 2 ovog člana, na zaključenim ugovorima shodno se primjenjuju odredbe Zakona o obligacionim odnosima koje se odnose na ništavost ugovora.

Shodno članu 2 Statuta Nacionalne biblioteke Crne Gore „Đurđe Crnojević“ Nacionalna biblioteka je organizovana je kao javna ustanova. Nacionalna biblioteka ima svojstvo pravnog lica.

Shodno članu 10 citiranog Statuta Nacionalnom bibliotekom upravlja Savjet.

Savjet:

- 1) donosi Statut i druga opšta akta Nacionalne biblioteke;
- 2) utvrđuje poslovnu politiku i programsku koncepciju razvoja Nacionalne biblioteke;
- 3) donosi program rada Nacionalne biblioteke;
- 4) usvaja posebne programe i pravila ostvarivanja posebnih programa;
- 5) predlaže statusne promjene;
- 6) usvaja izvještaje o radu i izvještaje o finansijskom poslovanju;
- 7) donosi poslovnik o svom radu;
- 8) određuje cijene usluga koje se pružaju korisnicima;
- 9) odlučuje o uzimanju bankarskih kredita i davanju finansijskih garancija;
- 10) vrši i druge poslove u skladu sa zakonom, statutom i drugim opštim aktima ustanove.

Uvidom u nacrt Ugovora o autorskom djelu, konstatuje se da se ugovor zaključuje između Nacionalne biblioteke Crne Gore „Đurđe Crnojević“ koju zastupa predsjednica Savjeta prof.dr [REDACTED] (kao naručioca posla) i [REDACTED] (kao autora), te da autor za potrebe izdavačke/programske djelatnosti naručioca izradi autorsko djelo-pisanje stručnog prikaza: 1. „Balkan u pismima: novo čitanje jednog ravnomjernog izvora“ knjige autora Dalibora Elezovića, 2. Balkan u pismima: impresije Zapadnjaka iz XVIII vijeka.

Uvidom u nacrt Ugovora o autorskom djelu, konstatuje se da se ugovor zaključuje između Nacionalne biblioteke Crne Gore „Đurđe Crnojević“ koju zastupa predsjednica Savjeta prof.dr [REDACTED] (kao naručioca posla) i [REDACTED] (kao glavnog urednika), te da naručilac angažuje glavnog urednika za obavljanje stručnih poslova pripreme, uređivanja i uredničkog uobličavanja časopisa „Bibliografski vjesnik“-troboj za 2025. godinu.

Uvidom u nacrt Ugovora o autorskom djelu, konstatuje se da se ugovor zaključuje između Nacionalne biblioteke Crne Gore „Đurđe Crnojević“ koju zastupa predsjednica Savjeta prof.dr [REDACTED] (kao naručioca posla) i [REDACTED] (kao autora) i da je predmet ugovora autorski angažman Autora na poslovima izdavačke produkcije dvotomnog autorskog djela:

1. Knjiga I-„Muzika rimokatoličke crkve u Kotoru“
2. Knjiga II-„Knjiga II-Duhovna muzika kotorskih kompozitora XX vijeka Tomasa Homena, Kopitovića i Brkanovića“

Imajući u vidu izloženo, a u odnosu na navode iz zahtjeva, Agencija je mišljenja da javni funkcioner [REDACTED] direktor Nacionalne biblioteke Crne Gore „Đurđe Crnojević“, ne može da zaključi ugovor o autorskom djelu sa Nacionalnom bibliotekom Crne Gore „Đurđe Crnojević“ i da ostvaruje prihode po osnovu navedenog, jer bi na taj način javni interes podredio privatnom i izazvao sukob interesa u vršenju javne funkcije, a shodno članu 9 i 16 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije. Prednje iz razloga jer Savjet Nacionalne biblioteke Crne Gore „Đurđe Crnojević“ kao organ upravljanja, vrši nadzor i kontrolu rada nad direktorom navedene ustanove, dok bi imenovani eventualnim zaključenjem ugovora o autorskom djelu sa predsjednicom Savjeta, izazvao sukob interesa u vršenju javne funkcije, a shodno članu 9 Zakona o sprečavanju korupcije.

Dodatno, ukazujemo da su shodno citiranom članu 9 Zakona o sprečavanju korupcije, mišljenja o postojanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije i ograničenja u vršenju javnih funkcija, koja Agencija daje odnosno donosi u skladu sa ovim zakonom, obavezujuća za javnog funkcionera, te da se smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

