



Crna Gora

Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 02-03-126/2-26

Podgorica, 26.01.2026.

e-mail: [REDACTED]

Poštovani,

Obratili ste se Agenciji za sprečavanje korupcije zahtjevom za davanje mišljenja broj 02-03-126 od 19.01.2026. godine, da li ima zakonskih prepreka da kao fizičko lice iskoristite bespovratna finansijska sredstva na koja ste ostvarili pravo preko konkursa Eko-fonda, obzirom da ste javni funkcioner – direktor [REDACTED] AD Podgorica, a u svrhu ugradnje energetski efikasnih uređaja za grijanje i hlađenje u objekat porodičnog stanovanja.

Postupajući po podnesenom zahtjevu obavještavamo Vas o sljedećem:

Članom 30 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju podnošenjem zahtjeva za davanje mišljenja o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije.

Shodno članu 9 st. 1 i 5 Zakona o sprečavanju korupcije, javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad u roku od pet dana od dana prijema mišljenja Agencije iz stava 4 ovog člana ne postupi u skladu sa tim mišljenjem i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Članom 10 stav 1 Zakona o sprečavanju korupcije, ako javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, dužan je da se bez odlaganja uzdrži od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, da pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa, odnosno riziku o postojanju sukoba interesa i o tome obavijesti organ vlasti, kao i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju.

Nadalje, shodno članu 16 citiranog Zakona, javni funkcioner ne može da zaključi ugovor o pružanju usluga sa privrednim društvom ili pravnim licem koje je u državnom vlasništvu.

Javni funkcioner ne može da zaključi ugovor o pružanju usluga sa organom vlasti ili privrednim društvom koje je u ugovornom odnosu, odnosno vrši poslove za organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši funkciju, osim ako je vrijednost tih ugovora manja od 1.000 eura na godišnjem nivou.

Organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju ne može da zaključi ugovor sa privrednim društvom ili drugim pravnim licem ako bi se zaključivanjem takvog ugovora ostvario privatni interes za javnog funkcionera i/ili sa njim povezano lice.

Ako javni funkcioner, odnosno organ vlasti postupi suprotno st. 1, 2 i 3 ovog člana, na zaključen ugovor shodno se primjenjuju odredbe Zakona o obligacionim odnosima koje se odnose na ništavost ugovora.

Uvidom u dostavljenu Odluku Fonda za zaštitu životne sredine o odabiru korisnika sredstava br. 04-302/25-60/2 od 29.12.2025. godine, konstatuje se da pravo na bespovratna finansijska sredstva Fonda za zaštitu životne sredine, shodno Javnom konkursu za dodjelu bespovratnih finansijskih sredstava fizičkim licima za implementaciju mjera poboljšanja energetske efikasnosti u individualnim stambenim objektima i stambenim jedinicama unutar kolektivnih stambenih objekata, ostvaruje podnosilac prijave [REDACTED] u ukupnom iznosu od 4.687,51€. Konstatuje se i da u skladu sa ovom Odlukom, izvršni direktor Eko-fonda zaključuje trilateralni Ugovor o namjenskom korišćenju sredstava sa podnosiocem prijave i kvalifikovanim izvođačem radova.

Uvidom u dostavljeni nacrt Ugovora o dodjeli bespovratnih finansijskih sredstava Fonda za zaštitu životne sredine za implementaciju mjera energetske efikasnosti u individualnim domaćinstvima, konstatuje se da se zaključuje između Eko-fonda (doo Fond za zaštitu životne sredine), korisnika sredstava [REDACTED] izvođača radova [REDACTED] doo Tuzi, te da je predmet ovog ugovora regulisanje međusobnih prava i obaveza ugovornih strana u vezi sa dodjeljivanjem subvencije za realizaciju Programa odobrenih korisniku na osnovu Odluke donijete u skladu sa Javnim konkursom.

Imajući u vidu izloženo, a u odnosu na navode iz zahtjeva, Agencija je mišljenja da nijesu propisana ograničenja u odnosu na navedeno u smislu odredbi Zakona o sprečavanju korupcije, odnosno da kao fizičko lice iskoristite bespovratna finansijska sredstva na koja ste ostvarili pravo preko konkursa Eko-fonda. Prednje navedeno, posebno imajući u vidu činjenicu da se ne radi o ograničenjima iz citiranog člana 16 Zakona o sprečavanju korupcije - zaključivanju ugovora o uslugama imenovanog javnog funkcionera sa privrednim društvom ili pravnim licem koje je u državnom vlasništvu, već o trilateralnom ugovoru o namjenskom korišćenju sredstava sa podnosiocem prijave i kvalifikovanim izvođačem radova, odnosno o Ugovoru o dodjeli bespovratnih finansijskih sredstava Fonda za zaštitu životne sredine za implementaciju mjera energetske efikasnosti u individualnim domaćinstvima.

Takođe, ukazujemo da ukoliko u organu vlasti u kojem vršite javnu funkciju, učestvujete u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj Vi ili povezano lice sa Vama ima privatni interes (npr. u vezi sa navedenim javnim konkursom), dužni ste da se bez odlaganja uzdržite od preduzimanja bilo koje radnje za koju postoji rizik od postojanja sukoba interesa, kao i da

najkasnije u roku od tri dana od dana saznanja za to, date pisanu izjavu o postojanju privatnog interesa i o tome obavijestite organ vlasti i ostale učesnike u raspravi i odlučivanju, kao i da se izuzmete iz predmetne rasprave i odlučivanja, a u skladu sa citiranim članom 10 Zakona o sprečavanju korupcije.

