



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

IZVJEŠTAJ

o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za
praćenje implementacije GRECO preporuka

Podgorica, septembar 2025.

izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za implementaciju GRECO preporuka za Crnu Goru

izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za implementaciju GRECO preporuka za Crnu Goru

Data preporuka ¹	Aktivnost	Indikator rezultata	Nadležna institucija	Rok realizacije	Status realizacije
1. utvrđivanje pravila koja zahtijevaju da se provjere integriteta vrše prije imenovanja ministara i državnih sekretara kako bi se identifikovali i riješili mogući rizici od sukoba interesa prije njihovog imenovanja (stav 29) N N- ostaje	-razmotriti uvođenje obaveza dostavljanja novoimenovanog javnog funkcionera izjave o sukobu interesa	-uraditi komparativnu analizu -broj preporuka koje sadrži analiza -broj izvršenih u odnosu na date preporuke iz analize	Skupština Crne Gore Ministarstvo javne uprave Agencija za sprečavanje korupcije	Kontinuirano	-Nije urađena analiza. Nakon angažovanja eksperta analiza će biti izrađena do kraja oktobra.
	-donijeti Zakon o Vladi u kom je propisana provjera integriteta (premijer, potpredsjednici, ministri)	-sačiniti nacrt Zakona -nacrt zakona dobio mišljenje EK -usvojen Zakon		IV Q 2025	-Izrađen nacrt Zakona o Vladi CG -propisani načini provjere integriteta za ova lica. Na sastanku sa predstavnicima MJU nismo informisani da li je Nacrt Zakona dobio mišljenje EK.
	-izmijeniti zakon kojim se predviđaju provjere integriteta državnih sekretara	-sačiniti nacrt Zakona -nacrt zakona dobio mišljenje EK -usvojen Zakon -broj državnih sekretara koji su prošli provjeru integriteta prilikom zapošljavanja		III Q 2025	-Izrađen nacrt Zakona o Vladi CG
2.da se nacionalnom savjetu za borbu protiv korupcije dodijele jasna uloga i misija kako bi se obezbijedila konzistentnost ukupne strategije za sprečavanje i borbu protiv korupcije (stav 42) D	-uspostaviti operativan sistem uključujući i modalitete saradnje sa drugim institucijama i ASK	-odluka o obrazovanju Nacionalnog savjeta obuhvata sve relevantne institucije -izrađeni modaliteti koji detaljno razrađuju način saradnje između relevantnih institucija	Potpredsjednik Vlade za politički sistem i antikorupciju Nacionalni savjet za	III Q 2025	-Vlada Crne Gore je 5.12.2024. donijela Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o obrazovanju Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije. 23 člana nacionalnog savjeta Odlukom su detaljnije definisani zadaci Nacionalnog savjeta. Među zadacima Nacionalnog savjeta su i da:

izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za implementaciju GRECO preporuka za Crnu Goru

R- nova	-osigurati konzistentnost ukupne antikorupcijske strategije	-razvijeni mehanizmi za prikupljanje i obradu podataka i sačinjavanje izvještaja -broj održanih sastanaka/datih inicijativa -procenat ispunjenosti predviđenih mjera	borbu protiv korupcije		-koordinira aktivnosti na unapređenju saradnje nadležnih organa i institucija u cilju obezbjeđivanja konzistentne, potpune i efikasne primjene strategije, -dostavlja Vladi Crne Gore izvještaje o realizovanim aktivnostima sa ocjenom stanja u oblasti borbe protiv korupcije, najmanje dva puta godišnje Potpisan MoU Savjeta i ASK kojim se uspostavlja okvir za sistemsku razmjenu informacija, zajedničke aktivnosti i efikasnije usklađivanje u djelovanju nadležnih organa. - Ukupno je održano sedam sastanaka Nacionalnog savjeta. -Pored Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije na operativnom nivou, radi efikasnije primjene, Strategiju prati i Operativni tim, a koji čine predstavnici 14 organa i institucija, uključujući i jednog predstavnika NVO, a koji sprovodi izvještavanje u skladu sa metodologijom razvijanja politika, izrade i praćenja sprovođenja strateških dokumenata, a na osnovu indikatora. - Održano sedam sastanaka OT -U aprilu i septembru održane obuke u organizaciji SE, dok je u julu održana konferencija u organizaciji UNODC, na kojima su prisustvovali članovi OT.
3.Da se na osnovu procjene rizika usvoji koordinisana strategija za sprečavanje korupcije među licima kojima su povjerene najviše izvršne funkcije (LNIF) i da se ona objavi (stav 46) D D- ostaje	-izvršiti procjenu sprovođenja AP -uključiti sprečavanje korupcije među LNIF kao prioritetnu oblast u strategiji i AP	-broj ispunjenih/predviđenih mjera -izvršiti procjenu potrebe revizije AP -izvršena efektivnu procjenu rizika sa kojim za LNIF -broj predviđenih mjera/indikatora u AP za LNIF	Potpredsjednik Vlade za politički sistem i antikorupciju MP Nacionalni savjet za borbu protiv korupcije	IIIQ 2026 IIIQ 2025	Vlada Crne Gore je 4. juna 2024. <i>usvojila Strategiju za borbu protiv korupcije za period 2024-2028, sa Akcionim planom</i>, koja je dobila i saglasnost EK i izrađena je uz ekspertsku podršku Savjeta Evrope. - ukupan broj predviđenih mjera AP za sprovođenje Nacionalne strategije-89; od toga se na LNIF odnosi njih sedam -Strategijom kao prioritetna oblast nije uključena i sprječavanje korupcije među LNIF,

izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za implementaciju GRECO preporuka za Crnu Goru

4. Da se izvrši revizija sveukupne koherentnosti i efikasnosti pravnog okvira za sprečavanje i borbu protiv korupcije kako bi se osigurala konzistentnost između postojećih zakona i podzakonskih akata, uključujući i zakon o Vladi (stav 48); D D / R- ostaje	4.1 Izmijeniti ZSK i ZFPSiIK na način koji će omogućiti efikasniju prevenciju i unaprijediti i učiniti djelotvornijim rad Agencije	- broj ispunjenih/datih preporuka za izmjenu zakona relevantnih međunarodnih partnera - broj održanih sastanaka/upućenih preporuka i inicijativa za izmjenu zakona - broj ispunjenih/upućenih preporuka za izmjenu zakona od strane ASK	Skupština CG Vlada CG MP GSV ASK	U kontinuitetu do kraja 2025.	- U toku su izmjene o dopune ZSK, koji trenutno razmatra EK. - ASK i Ministarstvo pravde su u oktobru i novembru 2024. organizovali tri okrugla stola, u cilju razmatranja budućih izmjena ZSK. Na osnovu svih predloga urađen zapisnik koji je javno objavljen i distribuiran članovima radne grupe za izmjene ZSK. Ukupno je xxx predloga... Održana javna rasprava.. Upućen na komentar i mišljenje EU - Skupština Crne Gore je na sjednici održanoj 25. jula 2025. donijela Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. U toku je izrada podzakonskih akata za navedeni Zakon, koji će biti usvojeni do kraja oktobra 2025.
	4.2 Formiranje radne grupe za izradu Zakona o zviždačima.	- broj ispunjenih/datih preporuka za izmjenu zakona relevantnih međunarodnih partnera - broj održanih sastanaka/upućenih preporuka i inicijativa za izmjenu zakona - broj ispunjenih/upućenih preporuka za izmjenu zakona od strane ASK			- Ministarstvo pravde je formiralo Radnu grupu za izradu <i>Nacrta zakona o zaštiti zviždača</i>, čiji članovi su i predstavnici ASK. Nacrt Zakona o zaštiti zviždača je prošao javnu raspravu i dostavljen je Evropskoj komisiji čije mišljenje se očekuje. - ASK i Ministarstvo pravde su u oktobru i novembru 2024. organizovali tri okrugla stola, u cilju razmatranja budućih izmjena ZSK. Na osnovu svih predloga urađen zapisnik koji je javno objavljen i distribuiran članovima radne grupe za izmjene ZSK. Ukupno je xxx predloga... Održana javna rasprava..
	4.3 Uraditi analizu koherentnosti pravnog okvira za prevenciju i borbu protiv korupcije kako bi se postigla veća	- broj predloženih aktivnosti - broj datih preporuka - broj održanih obuka/izrađenih materijala kojima se bliže			- Ministarstvo pravde, je u saradnji sa ASK, organizovalo tri okrugla stola posvećena ključnim temama iz ZSK. Predlog zakona koji je upućen na mišljenje Evropskoj komisiji 13. juna 2025. rezultat je širokog dijaloga sa domaćim i međunarodnim stručnjacima, NVO, kao i partnerima iz međunarodnih institucija, uz uvažavanje preporuka GRECO-a, preporuka iz analize eksperata Savjeta

izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za implementaciju GRECO preporuka za Crnu Goru

	konzistentnost između različitih zakonskih propisa 4.4 Zakon o Vladi sadrži jasne odrednice o pravilima za sprečavanje korupcije za LNIF 4.5 Izvršena revizija efikasnosti pravnog okvira	objašnjavaju pravila koja se odnose na LNIF -izrađen priručnik za LNIF -usvojen nacrt Zakona o Vladi -nacrt sadrži jasne odrednice o pravilima koja se primjenjuju za LNIF -usvojen Zakon o Vladi -procenat ispunjenosti preporuka Venecijanske komisije		Jednom godišnje od IQ2026 IVQ 2025	Evrope, Venecijanske komisije i drugih relevantnih tijela. -Tokom 2024. izrađen je i svim visokim javnim funkcionerima distribuiran praktični priručnik - <u>Javni funkcioneri i prevencija korupcije</u>. ASK u saradnji sa Francuskom ekspertizom, radi na izradi Smjernica za sukob interesa, i za oblast prijave korupcije i zviždača, koje će biti distribuirane svim visokim javnim funkcionerima, uključujući i LNIF Početkom oktobra je planirana obuka na temu Etika i integritet za LNIF, koju će održati ekspert kojeg je angažovala ASK. U pripremi je i e-learning platforma na različite antikorupcijske teme, koja će biti dostupna na Internet stranici Agencije. -Izrađen nacrt Zakona o Vladi CG
5.Da bude uspostavljen i objavljen etički kodeks (Smjernice o etici) namijenjen LNIF, koji pokriva relevantna pitanja integriteta (npr. sprečavanje i rješavanje sukoba interesa, kontakte sa lobistima i drugim trećim stranama, postupanje sa povjerljivim	5.1 Donijeti Etički kodeks namijenjen LNIF	-usvojen Etički kodeks namijenjen LNIF -objavljen Etički kodeks namijenjen LNIF -broj pitanja integriteta koji su obuhvaćeni kodeksom u odnosu na predložena -kodeks propisuje mehanizam	MJU GSV ASK		MJU je u saradnji sa Savjetom Evrope, pripremio Nacrt Etičkog kodeksa predsjednika i članova Vlade i funkcionera izvršne vlasti. Usvajanje tog dokumenta će uslijediti nakon što se usvoji i stupi na snagu Zakon o Vladi.

izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za implementaciju GRECO preporuka za Crnu Goru

informacijama, ograničenja nakon zapošljavanja, itd.) ii) upotpuni odgovarajućim uputstvima i konkretnim primjerima i iii) ukombinuje sa odgovarajućim mehanizmom nadzora i sankcija. D D ostaje	5.2 Izvršiti dopune Smjernica za visoke funkcionere	nadzora/detaljnije opisane procedure postupanja -kodeks obuhvata odgovarajući sistem sankcija za slučajeve kršenja propisanih pravila -smjernice sadrže konkretne primjere iz prakse -smjernice sadrže uputstva za postupanje u slučajevima predviđenim kodeksom			Smjernice će biti dopunjeni nakon usvajanja Etičkog kodeksa.
6. Da kako bi se osigurala njena puna operativna nezavisnost, administrativni kapaciteti, nezavisnost i efikasnost ASK budu dodatno ojačani obezbjeđivanjem nezavisnih procedura zapošljavanja zasnovanih na zaslugama koje predviđaju testiranje integriteta novog osoblja, i da obezbijedi da broj stalno zaposlenih u ASK-u bude povećan na nivo koji je u skladu sa njenim pravilima i predviđenim obimom posla (stav 59); D R- nova	6.1 Izraditi kontrolnu listu provjere integriteta novozaposlenih ASK, u skladu sa tehničkim dokumentom koji je izradio Savjet Evrope 6.2 Donijeti nezavisnu proceduru za proces zapošljavanja u ASK koja predviđa testiranje integriteta novozaposlenih 6.3 Povećanje broja zaposlenih na osnovu	-izrađena kontrolna lista; -kvartalno pratiti i analizirati primjenu i rezultate primjene prilikom zapošljavanja; -kontrolna lista ažurirana u redovnim šestomjesečnim intervalima; -usvojena pravila o zapošljavanju -pravila o zapošljavanju predviđaju obaveznu primjenu kontrolne liste testiranja; povećan broj zaposlenih u ASK u skladu sa predviđenim obimom	ASK	II Q 2025. II Q 2025. jednom godišnje IV Q	Agencija od maja 2025. primjenjuje Kontrolnu listu za provjeru integriteta novozaposlenih, koju koristi u okviru redovnih procedura zapošljavanja. 7 procesa zapošljavanja izvršeno, uključeno testovi integriteta koji su unaprijeđeni u ovom procesu -U januaru 2025. su donijeta Pravila o načinu sprovođenja zapošljavanja i popune radnog mjesta u ASK na osnovu javnog oglasa. - Ova pravila definišu obavezu sprovođenja testa integriteta. - U okviru započete procedure zapošljavanja u ASK, tokom 2025. zaposleno je 7 lica, čime je ukupan

izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za implementaciju GRECO preporuka za Crnu Goru

	projektovanog broja izvršilaca i predviđenim obimom posla 6.4 Pratiti sprovođenje Strategije razvoja ljudskih resursa Agencije 6.5 ZSK propisati odredbu u skladu sa par. 50 Hitnog mišljenja VK o Nacrtu ZSK od 21.05.2024.	posla za 20% u 2025 (na dan 01.01.2025 ukupno 54 zaposlena lica) -broj sprovedenih/dospjelih mjera i aktivnosti iz strategije -novi ZSK propisuje normu u skladu sa mišljenjem		III-IV Q 2025. Kontinuirano	broj izvršilaca u Agenciji povećan na 60, što predstavlja rast od 11% u odnosu na 1. januar 2025. Savjet Agencije je u avgustu 2025. usvojio Strategiju upravljanja ljudskim resursima ASK za period 2025-2026, sa pratećim akcionim planom. O realizaciji ove aktivnosti izvijestiće se u IV kvartalu. Nakon 6 mjeseci sprovođenja Strategije gdje je definisano u okviru 14 ciljeva 42 aktivnosti ukupno je djelimično sprovedenih 5 aktivnosti, 12 realizovano u potpunosti i 25 nije realizovano. Predlog ZSK predviđa izmjene koje dodatno jačaju finansijsku nezavisnost Agencije, uključujući obavezu Vlade da obrazloži eventualne izmjene nacrta budžeta ASK koji utvrđuje Skupština, kao i pravo Agencije da samostalno raspolaže sredstvima. Takođe, predviđen je fiksni mjesečni dodatak na zaradu zaposlenima (30%) i precizirana naknada članovima Savjeta, čime se dodatno obezbjeđuje institucionalna i operativna nezavisnost Agencije.
7. da (i) sistematsko informisanje i/ili obuka o standardima pravnog i etičkog integriteta budu obezbijeđeni za LNIF po preuzimanju dužnosti i u redovnim intervalima tokom obavljanja funkcije; i da (ii) da se svim LNIF licima obezbijedi povjerljivo savjetovanje radi razumijevanja i primjene ovih standarda, i da se LNIF lica propisno informišu o	7.1 Sačiniti godišnji plan za podizanje svijesti i obuke o standardima integriteta	-broj sprovedenih obuka/lica kojima je sprovedena obuka -broj sprovedenih obuka za ministre, posebne savjetnike i druge LNIF u odnosu na broj lica koji su stupili na funkciju -broj novoizabranih LNIF koji su prošli obuku; -procenat ispunjenosti godišnjeg plana obuka -broj predviđenih/sprovedenih	MJU GSV ASK	Kontinuirano	- Agencija je, angažovala istaknutog međunarodnog eksperta koji će 3. oktobra, u Podgorici, održati predavanje na antikorupcijske teme za LNIF. Ovu aktivnost ASK realizuje uz logističku podršku Uprave za ljudske resurse.

izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za implementaciju GRECO preporuka za Crnu Goru

takvoj mogućnosti (stav 63); N D / R- novo	7.2 Izrada i distribucija priručnika i vodiča o standardima pravnog i etičkog integriteta za LNIF 7.3. Propisan jasan protokol/sistem povjerljivog savjetovanja radi razumijevanja i primjene standarda pravnog i etičkog integriteta za LNIF unutar ministarstva 7.4. Dostaviti LNIF priručnik „Javni funkcioneri i prevencija korupcije“, koji pokriva relevantna pitanja iz oblasti sukoba interesa, imovinskih kartona i lobiranja, a koji je CGO izradio u saradnji sa ASK	mjera za podizanje svijesti o standardima integriteta -izrađeni i distribuirani priručnici/vodiči o standardima pravnog i etičkog integriteta za LNIF -broj izrađenih priručnika -broj distribuiranih priručnika -broj kontakata osobe/jedinice za povjerljivo savjetovanje od strane LNIF -broj obavještenja upućenih LNIF o mogućnosti povjerljivog savjetovanja -informisana LNIF lica o mogućnosti povjerljivog savjetovanja -priručnik dostavljen svim LNIF -broj javnih funkcionera kojima je dostavljen priručnik.		III Q 2025 III Q 2025 III Q 2025	- Tokom 2024. Agencija je, u saradnji sa Centarom za građansko obrazovanje (CGO), izradila praktični priručnik - <i>Javni funkcioneri i prevencija korupcije</i>. - Priručnik je distribuiran svim LNIF. -Radi podrške ispunjenju ovog dijela preporuke, ASK je angažovala međunarodnog antikorupcijskog eksperta, koji je izradio sveobuhvatnu <i>Analizu relevantnih modela i praksi u oblasti povjerljivog savjetovanja lica na najvišim izvršnim funkcijama</i>, koja je dostavljena generalnom sekretaru Vlade CG i potpredsjedniku Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju, kako bi poslužila kao osnov za dalje razmatranje i definisanje najadekvatnijeg institucionalnog rješenja za uvođenja instituta povjerljivog savjetovanja u sistem izvršne vlasti Crne Gore. - Priručnik je distribuiran svim javnim funkcionerima, uključujući i LNIF. - 7.000 javnih funkcionera -realizuje se u toku.
---	--	--	--	---	--

izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za implementaciju GRECO preporuka za Crnu Goru

	7.5 Razvoj online testa za integritet (e-learning)	-sačinjena projektna dokumentacija -razvijena platforma -broj LNIF/LNIF koja su prošla test (novozaposlenih i u redovnim intervalima u toku vršenja funkcije)		III Q 2025	Razvijen je scenario obuka dok je u toku izrada aplikacije i tehničkog rješenja. Planirano je da se sistem razvije i bude operativan u toku novembra 2025
8. da se pojednostavi pravni okvir koji reguliše pristup informacijama i mehanizam žalbe na takve odluke kako bi se obezbijedio efikasan pristup vladinim informacijama u praksi (stav 68); N D / R- novo	8.1 Upoznati nadležne organe sa propisanom obavezom 8.2usvojen Zakon o SPI	-broj upućenih inicijativa/broj održanih sastanaka -usvojen nacrt zakona. -usvojen zakon o SPI -broj odredbi kojima je predviđeno proaktivno objavljivanje informacija od strane organa vlasti	MJU AZLP	kontinuirano	- ASK je inicirala realizaciju sastanka 1. septembra 2025. godine sa predstavnicima MJU, u cilju razmatranja aktivnosti u pogledu ispunjavanja ove preporuke. - Vlada Crne Gore je Predlog zakona o SPI usvojila na sjednici održanoj 23.01.2025. koji predviđa unapređene procedure i unaprijeđeni postupak. -Zakon je još uvijek u skupštinskoj proceduri.
9. definicija lobiranja da bude proširena tako da pokrije sve kontakte sa LNIF; da (ii) kontakti između lobista i LNIF budu otkriveni što se tiče identiteta uključenih osoba, kao i tema o kojima se raspravlja; i da (iii) ASK ima mandat da po službenoj dužnosti istražuje sumnje u vezi sa lobiranjem D R- novo	9.1 efikasna primjena Zakona o lobiranju u praksi	-broj lobističkih postupaka -ukupan broj registrovanih lobista u Crnoj Gori/broj dostavljenih izvještaja -broj lobiranih lica -broj pokrenutih/okončanih upravnih postupaka	ASK	kontinuirano	Sve GRECO preporuke su uvrštene u novi Zakon o lobiranju, koji je stupio na snagu 12.6.2024. -0 lobističkih postupaka -15 fizičkih i 2 pravna lica registrovanih lobista u Crnoj Gori/ dostavljenih izvještaja -0 lobiranih lica – jedan postupak pokrenut krajem 2024, a okončan u januaru 2025; nije utvrđeno kršenje zakona
10. da pravila o poklonima i drugim pogodnostima budu konkretnija, posebno	10.1. Definirati/opisati pojam prigodnog	-sprovesti kampanju upoznavanja sa pojmom u praksi	ASK MP	Kontinuirano	- ASK je na svojoj internet stranici i na društvenim mrežama, objavila infografik „Prijavljivanje prigodnih i protokolarnih poklona“ .

izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za implementaciju GRECO preporuka za Crnu Goru

pojašnjavanjem definicije protokolarnih i prigodnih poklona (stav 99); D R- novo	poklona na način da bude nedvosmisleno jasno u primjeni 10.2. Precizirati odredbe o poklonima u okviru ZSK (definicija poklona, prihvatanje, odbijanje i evidentiranje poklona)	-broj sprovedenih aktivnosti -kroz konkretne primjere primjene ovog člana opisati pojmove -opisati i obrazložiti pojam protokolarnih i prigodnih poklona -usvojen Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije			- Na internet stranici ASK i na društvenim mrežama promovisana su detaljna objašnjenja razlika između protokolarnih i prigodnih poklona; - Prilikom svih obuka koje drže predstavnici ASK za različite ciljne grupe, jedna od tema su bili i pokloni. - Planirana je regionalna konferencija, gdje će se predstavnici ASK i ostali govornici, između ostalog osvrnuti i na konkretne primjere iz oblasti poklona. - U Predlogu zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije preciznije definisane odredbe koje se odnose na poklone.
11. da (i) izvještaji o imovini i prihodima svih LNIF budu sistematski predmet različitih nivoa suštinske kontrole od strane ASK; i da (ii) da se ojačaju mehanizmi kontrole kvaliteta ASK obezbjeđivanjem odgovarajućih ljudskih resursa i tačnog pristupa relevantnim informacijama (bazama podataka) za verifikaciju izvještaja (stav 110); D	11.1. Godišnji plan provjera ASK obuhvatio je sva LNIF 11.2. Sva radna mjesta u Odsjeku za provjeru imovine i prihoda javnih	- Godišnji plan provjera sadrži sve LNIF za provjeru tačnosti i potpunosti izvještaja - broj izvršenih provjera tačnosti i potpunosti izvještaja LNIF/broj utvrđenih nepravilnosti -broj izvršenih dubinskih kontrola LNIF/rezultati kontrola -popunjena su sva radna mjesta u nadležnoj organizacionoj jedinici/ procenat popunjenih mjesta	ASK	IQ 2025 IVQ 2025	- Godišnjim planom provjere izvještaja o prihodima i imovini za 2025., predviđena je provjera tačnosti i potpunosti izvještaja o prihodima i imovini svih kategorija LNIF. - 14 okončanih provjera tačnosti i potpunosti, kršenje je utvrđeno kod četiri lica - U skladu sa Godišnjim planom za 2025. vršice se dubinska provjera (najsloženija vrsta provjere) svih izvještaja o prihodima i imovini ministara tri ministarstva koja imaju najveće budžete. - U 2024. izvršene dubinske kontrole tri ministra i kod svih je utvrđeno kršenje. - Popunjena četiri od šest sistematizovanih radnih mjesta; - Svih četvoro zaposlenih u Odsjeku su angažovani na primjeni plana kontrole.

izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za implementaciju GRECO preporuka za Crnu Goru

R- novο	funkcionera su popunjena	-broj zaposlenih/angažovanih na primjeni Plana kontrole za 2024/2025		Kontinuirano	
	11.3. Kontinuirano specijalizovano obučavanje zaposlenih u Odsjeku za provjeru imovine i prihoda javnih funkcionera	-broj zaposlenih u nadležnom Odsjeku/broj obuka u okviru nadležnosti -broj organizovanih specijalizovanih obuka za oblast provjere prihoda i imovine		IVQ 2025	- U okviru projektne podrške Savjeta Evrope, održana je specijalizovana obuka za zaposlene ASK o provjeri prihoda i imovine: sprovođenje procesa provjere u tri faze. - Obuku su prošli svi zaposleni u nadležnom odsjeku. - Angažovana ekspertkinja za oblast provjere imovine i prihoda koja je održala dvije obuke; obuku prošli svi zaposleni u nadležnom Odsjeku - Dvije obuke u organizaciji Centra za obuke u sudstvu i tužilaštvu, obuke prošlo dvoje zaposlenih iz Odsjeka
	11.4 razvoj efikasnog i djelotvornog IT sistema u dijelu provjere imovine i prihoda	-broj razvijenih aplikacija -pristup podacima/broj razvijenih rješenja -uspostavljeno automatizovano usklađivanje podataka sa onim registrima kojima ima pristup		Kontinuirano	U toku je integracija sistema za provjeru imovine uz podršku MUP-a.
12. da se imunitet koji se daje članovima vlade revidira kako bi se iz takve zaštite isključila krivična djela koja su eksplicitno povezana sa korupcijom (stav 117); N	12.1. Izmijenjen Ustav u dijelu imuniteta članova Vlade 12.2upoznati nadležne institucije sa preporukom	- iz imuniteta isključeni svi oblici krivičnih djela povezanih sa korupcijom -broj upućenih inicijativa/obavještenja -broj održanih sastanaka	Vlada Skupština	IVQ 2025	
N ostaje					

izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za implementaciju GRECO preporuka za Crnu Goru

13. da se (i) Etički kodeks policije revidira, uz aktivno učešće policije, i dalje proširi da pokrije sva relevantna pitanja integriteta (uključujući različite situacije sukoba interesa, sekundarne aktivnosti, poklone, kontakte sa trećim licima, aktivnosti van dužnosti, povjerljive informacije itd.) i da bude primjenljivo i da(ii) bude dopunjeno praktičnim uputstvima koja sadrže konkretne primjere koji ilustruju probleme i oblasti rizika (stav 137); D D ostaje	13.1. upoznati nadležne institucije sa preporukom 13.2Usvojiti novi Kodeks policijske etike uz detaljno preciziranje i propisivanje traženih normi 13.3.razvoj praktičnog uputstva za primjenu kodeksa	-broj upućenih inicijativa/obavještenja -broj održanih sastanaka -usvojen kodeks -uključivanje sindikata u razvoj kodeksa -kodeks policijske etike uključuje i sporedne aktivnosti, zapošljavanje nakon prestanka radnog odnosa i sl. -broj preciziranih normi u kodeksu - izrađeno i usvojeno uputstvo koje sadrži detaljna objašnjenja odredbi Etičkog kodeksa i konkretne primjere koji ilustruju probleme i oblast rizika, sa primjerima potrebnog postupanja u navedenim situacijama -uputstvo sadrži opis prihvatljivog ponašanja policijskih službenika	MUP	kontinui rano	Sastanak održan 3.9.2025. Etički odbor koji je odgovoran za sprovođenje Kodeksa policijske etike, razvio je nacrt novog Kodeksa. Isti ima finalni Nacrt i poslat je Sekretarijatu za zakonodavstvo na mišljenje. Nakon usvajanja novog Kodeksa policijske etike, biće izrađen i priručnik u roku od godinu dana. Dodatno, novi kodeks sadrži pitanja koja se tiču poklona, drugih aktivnosti, sukoba interesa, kontakta sa trećim licima. Takođe, revidirani Kodeks policijske etike je izrađen u konsultacijama, kako sa policijom, tako i sa nevladinim organizacijama. Priručnik koji će pratiti Kodeks biće izrađen u skladu sa preporukama sa ilustrovanim objašnjenjima i jasnim smjernicama za svaku oblast.
14. da se (i) sistematska početna obuka i obuka na radnom mjestu o relevantnim pitanjima o sprečavanju korupcije i etičkim normama i ponašanju temeljno ažuriraju i pružaju svim policijskim službenicima u redovnim intervalima; i	14.1. razvoj (godišnjeg) programa obuke za policijske službenike o pitanjima o sprečavanja korupcije i etičkim normama	-broj predviđenih/sprovedenih obuka -broj obučanih službenika -broj novozaposlenih službenika/broj obuka -broj kontakata osobe/jedinice za povjerljivo savjetovanje	MUP	IQ 2025	Razvijen program obuke e-learning na temu „Integritet i policijska etika za novozaposlene službenike“, koja se sastoji od četiri modula (1. Integritet, 2. Korupcija i uloga uzbunjivača-zviždača u njenom otkrivanju, 3. Kodeks policijske etike i 4. Obaveza prijavljivanja imovine i prihoda). Sa realizacijom obuke se planira u IV kvartalu otpočće se narednih dana.

izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za implementaciju GRECO preporuka za Crnu Goru

da (ii) mehanizam povjerljivog savjetovanja o pitanjima etike i integriteta bude institucionalizovan u policiji (stav 140); D	14.2. uspostavljen mehanizam povjerljivog savjetovanja	-broj obavještenja o mogućnosti povjerljivog savjetovanja			
D ostaje					
15. da policijski službenici budu podvrgnuti provjerama integriteta prije imenovanja i unapređenja, kao i u redovnim intervalima tokom svoje karijere prema jasnoj proceduri koja je poznata kandidatima i javnosti (stav 144); N	15.1. uspostaviti sistem provjere integriteta novozaposlenih policijskih službenika 15.2. vršiti redovne provjere integriteta policijskih službenika, npr. prilikom napredovanja	-izrađen pravilnik za provjeru integriteta policijskih službenika. -broj izvršenih provjera/broj službenika koji su provjereni (100% novozaposlenih policijskih službenika podvrgnuto provjerama integriteta) -broj izvršenih provjera/broj službenika koji su provjereni (100% policijskih službenika prije imenovanja i unapređenja podvrgnuto provjerama integriteta) -broj redovnih provjera/broj službenika	MUP	kontinuirano	-MUP je 14. maja 2024. usvojilo novi Plan integriteta, koji ima za cilj da obezbijedi efikasno funkcionisanje kroz jačanje odgovornosti, pojednostavljenje procedura, povećanje transparentnosti u donošenju odluka, kontrolu diskrecionih ovlašćenja, očuvanje etičkih vrijednosti, eliminisanje neefikasnih praksi i neodgovarajućih propisa, kao i kroz uvođenje efikasnog sistema za nadzor i kontrolu rada i ponašanja službenih lica. Plan integriteta takođe utvrđuje različite nivoe rizika vjerovatnoće sa kojima se suočavaju različita upravna tijela, uključujući i policiju, te predlaže mjere za njihovo rešavanje.
N ostaje					

izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za implementaciju GRECO preporuka za Crnu Goru

16. da se osigura da politika i/ili zakonske mjere budu dovoljne i da se pravilno sprovode kako bi imenovanja policijskih službenika bila zasnovana na zaslugama i bez neprimjerenog političkog uticaja, uključujući i na najvišem nivou (stav 147); N N ostaje	16.1 izmjene akata/prakse kojima se omogućava da sva imenovanja u policiju treba da budu zasnovana na zaslugama	-broj izmijenjenih akata -izmijenjena praksa	MUP	kontinui rano	zasnivanje radnog odnosa definisano u okviru poglavlja 5 Zakona o unutrašnjim poslovima. član 127 navodi se da ne može započeti radni odnos u zvanju policijskog službenika lice koje je između ostalog -presudom osuđeno za krivično djelo za koje se goni po službenoj dužnosti, koje je osuđeno na kaznu zatvora za krivično djelo sa elementima korupcije, lice koje je kažnjeno za prekršaj protiv javnog reda i mira sa elementima nasilja, nasilničkog ponašanja ili izazivanja težih, čije dosadašnje ponašanje ukazuje na nepodobnost za rad u policijskom zvanju. član 143 Zakona precizira uslove za sticanje višeg zvanja, kao i gubitak stečenog zvanja tako da službenik može biti unaprijeđen samo ukoliko, između ostalog, poslednje četiri godine ima pozitivnu ocjenu o radu, nije bezuslovno kažnjavao za krivična djela, nije kažnjavao disciplinskom mjerom zbog težeg disciplinskog prekršaja ili se protiv njega ne vodi disciplinski postupak. Dodatno, ponašanje u službi i van službe koje je u suprotnosti sa Kodeksom policijske etike predstavlja težu povredu službene dužnosti, dok kršenje dovodi do nemogućnosti sticanja višeg zvanja u periodu od dvije do četiri godine. Ove provjere sprovodi Komisija za utvrđivanje bezbjednosnih smetnji putem Upitnika koji se za ovu svrhu koristi od marta 2022. godine, a koji obuhvata: provjere o krivičnim i prekršajnim postupcima, izrečenim disciplinskim mjerama u ponašanju. Komisija je početkom 2024. izvršila ukupno 139 bezbjednosnih provjera, a provjere policijskih službenika i kandidata za zapošljavanje u policiji služe kao preventivni mehanizmi za ublažavanje rizika od korupcije i imaju za cilj jačanje institucionalnog integriteta.
---	---	---	-----	------------------	---

izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za implementaciju GRECO preporuka za Crnu Goru

	16.2.vesti praksu da se procedure imenovanja sprovedene transparentno.	-broj službenika koji su imenovani u skladu sa promijenjenom praksom			Dodatno, 15.maja tekuće godine , nakon pozitivnih mišljenja ASK, AZLP i Sekretarijata za zakonodavstvo, upućen je na objavljivanje Pravilnik o kontroli imovine, prihoda i životnog stila policijskih službenika, kojim se svi policijski službenici obavezuju da kako po zasnivanju radnog odnosa, a tako i i jednom godišnje dostavljaju Izvještaj o svojim prihodima, što podrazumijeva provjeru integriteta u regularnim intervalima.
17. da se sistem unutrašnje kontrole policije ojača usvajanjem jasnih pravila o odgovarajućim ulogama Odjeljenja za unutrašnju kontrolu, Jedinice za borbu protiv korupcije i Etičkog odbora i obezbjeđivanjem da se tim organima dodijele odgovarajući resursi (stav 174); N	17.1.održan sastanak sa predstavnicima relevantnih institucija u cilju preduzimanja aktivnosti za ispunjenje date preporuke; 17.2.definisati/ustopostaviti jasna pravila o odgovarajućim ulogama ovih tijela i njihovoj komplementarnosti	-broj održanih sastanaka -broj definisanih aktivnosti - uspostaviti jasna pravila o odgovarajućim ulogama Odjeljenja za unutrašnju kontrolu, Jedinice za borbu protiv korupcije i Etičkog odbora -broj definisanih novih mjera u vezi sa jačanjem koordinacije unutrašnjih institucionalnih mehanizama za kontrolu policijskih aktivnosti	MUP	kontinuirano	Sastanak održan 3.9.2025. -usvojena jasna pravila o odgovarajućim ulogama Odjeljenja za unutrašnju kontrolu, Odjeljenja za antikoruption i Etičkog odbora, dok u dijelu koji se tiče obezbjeđivanja odgovarajućih resursa zarada nije realizovana. Najprije, unutrašnja kontrola rada policije jasno je definisana članom 194 i 195 Zakona, dok su poslovi, obaveze, dužnosti i ovlašćenja službenika zaduženog za unutrašnju kontrolu jasno propisani članom 185 Zakona. članom 197 se precizira da se u vršenju poslova unutrašnje kontrole policije postupa po sopstvenoj inicijativi, kao i na osnovu preporuka Zaštitnika ljudskih prava i sloboda Crne Gore ali i na osnovu ocjena i preporuka Savjeta za građansku kontrolu. Takođe, članom 30 Zakona, Etičkom odboru propisuje se obaveza praćenja i sprovođenja Kodeksa policijske etike i procjena o tome da li je službenik svojim ponašanjem prekršio Kodeks, na zahtjev građana ili na sopstvenu inicijativu.

N ostaje

izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za implementaciju GRECO preporuka za Crnu Goru

	17.3. Odjeljenje za antikorupciju MUP-a je materijalno - tehnički opremljeno za uspješnu kontrolu imovine i životnog stila policijskih službenika i sa njima povezanih lica	-uspostavljeno softversko rješenje - jačanje operativnih i tehničkih kapaciteta			u kontinuitetu se jača Odjeljenje za unutrašnju kontrolu, kako kroz konkretnu opremu posredstvom donacija i samog Ministarstva, tako jačanjem kadrovskih kapaciteta i razmjenom informacija. Omogućena su tri vozila i čeka se još jedno kroz donaciju ICITAP-a, a riješena su i tehnička pitanja u vezi sa specijalnom opremom za osmatranje i snimanje, dok je Odjeljenje i kadrovski ojačano dovođenjem policijskog službenika.
18. da se obezbijedi uspostavljanje čvrstog spoljnog mehanizma za žalbe protiv policije, nezavisnog od policije i MUP-a i sa odgovarajućim nivoom znanja za bavljenje takvim stvarima (stav 179); N	18.1. izmijenjena pravila koja su propisana za izbor članova Savjeta	-obezbijedena neophodna nezavisnost i kvalifikacije članova Savjeta za građansku kontrolu rada policije	MUP		Što se tiče kvalifikacija i nezavisnosti članova Savjeta za građansku kontrolu, u prilog ide činjenica da se pet članova imenuje iz redova: Advokatske komore, Ljekarske komore, udruženje pravnika, Univerzitet Crne Gore i NGO koje se bave ljudskim pravima.
N ostaje 19. da se postojeće mjere o zviždanju u policiji ojačaju podizanjem svijesti i razvojem obuke o procedurama zviždanja (stav 181); D	19.1 Jačati postojeće mjere o značaju i ulozi zviždača u sektoru policije 19.2. Organizovati obuke o mehanizmima	-razvijen poseban godišnji plan obuka na temu zviždanja i zaštite zviždača; -broj predviđenih obuka/broj sprovedenih obuka -broj obučanih službenika -broj novozaposlenih službenika/broj obuka	MUP ASK	Kontinuirano	U decembru 2024, u saradnji sa ASK, organizovana je obuka pod nazivom „Mjere o uzbunjivanju u policiji-podizanje svijesti i procedure uzbunjivanja“ sa 12 policijskih službenika koji su tom prilikom upoznati sa procedurama postupanja po izvještajima uzbunjivača i zaštite istih.

izvještaj o realizaciji aktivnosti iz Akcionog plana za implementaciju GRECO preporuka za Crnu Goru

D ostaje	prijavljivanja korupcije, procedurama i njihovoj zaštiti za predstavnike policije; Razvijen poseban plan obuka;	-uspostavljena online platforma za obučavanje -izrađen vodič za zviždače;		Kontinuirano	Uspostavljena e-learning platforma na temu etika i integritet policijskog službenika.
	19.3. izraditi vodič za zviždače uz ekspertsku podršku međunarodnih partnera;	-broj predviđenih aktivnosti/broj sprovedenih aktivnosti -broj mehanizma komunikacije sa javnosti		II-III Q 2025	obuka o zaštiti uzbunjivača uvrštena je u Plan obuka državnih i policijskih službenika MUP-a za 2024. u i može se pratiti na platformi e-učenje, dostupnoj svim policijskim sektorima. 69 službenika je sproveo ovu obuku do sada.
	19.4. Sprovesti zajedničku kampanju sa ciljem jačanja svijesti o značaju zviždača za borbu protiv korupcije			III-IV Q 2025	