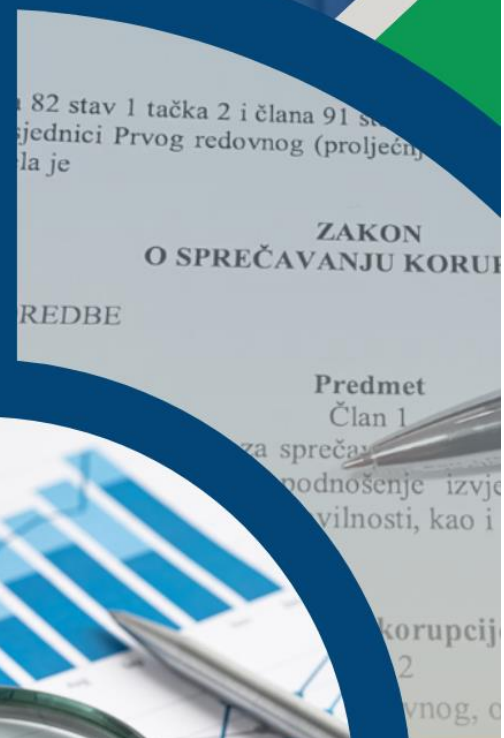


II KVARTALNI IZVJEŠTAJ O RADU ASK

1. APRIL - 30. JUN 2025.



SADRŽAJ

I UVOD	3
II MEHANIZMI SPREČAVANJA KORUPCIJE.....	4
1. PROVJERA IZVJEŠTAJA O PRIHODIMA I IMOVINI.....	4
2. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA	11
3. SPREČAVANJE SUKOBA JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNCIIJA/POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNCIIJA	16
4. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA	20
5. POSTUPANJE PO PRIJAVAMA ZVIŽDAČA	23
6. DONOŠENJE I SPROVOĐENJE PLANOVA INTEGRITETA.....	26
7. KONTROLA DJELATNOSTI LOBIRANJA	30
8. PRAĆENJE PROPISA I DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE	31
9. VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI ASK	33
10. POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA.....	35
11. KAMPANJE, ODNOSI S JAVNOŠĆU, ISTRAŽIVANJA I EDUKACIJE.....	39
IV MEĐUNARODNA SARADNJA I INSTITUCIONALNI RAZVOJ.....	42
1. MEĐUNARODNA SARADNJA	43
2. SARADNJA SA DRŽAVNIM INSTITUCIJAMA I CIVILNIM DRUŠTVOM.....	53
3. LJUDSKI RESURSI.....	55
4. RAZVOJ INFORMACIONOG SISTEMA ASK.....	56
IV FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	56
1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK.....	56
2. JAVNE NABAVKE	57
ANEKSI	58

I UVOD

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija/ASK) je samostalna i nezavisna državna institucija koja je počela sa radom 1. januara 2016. u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije (u daljem tekstu: ZSK).

Kvartalni izvještaji o sprovođenju Plana rada Agencije, sa tabelarnim prikazom statističkih podataka (aneksi), dostavljaju se Savjetu ASK, koji na taj način vrši monitoring i evaluaciju Plana rada.

Sadržaj izvještaja prikazan je tematski i obuhvata sve sprovedene aktivnosti ove institucije.

Izvještaj je metodološki urađen u skladu sa preporukama eksperata Savjeta Evrope.

II MEHANIZMI SPREČAVANJA KORUPCIJE

1. PROVJERA IZVJEŠTAJA O PRIHODIMA I IMOVINI

1.1. SVRHA I OPIS

Kontrolom izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja izvještaja propisanu posebnim zakonima, vrši se provjera podataka iz izvještaja obveznika Zakona, ali i njihovih bračnih, vanbračnih supružnika i djece ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu.

Sprovođenjem ovih nadležnosti se obezbjeđuje transparentnost imovine i prihoda javnih funkcionera, odnosno dostupnost izvještaja na internet stranici ASK i daje mogućnost podnošenja Agenciji prijave u slučaju sumnje u nepravilnosti.

1.2. REZULTATI RADA



Tokom II kvartala 2025. Agencija je izvršila **administrativnu provjeru svih pristiglih izvještaja** o prihodima i imovini (**586**). Posmatrano **na polugodišnjem nivou**, Agenciji je dostavljeno za **oko 13% manje** izvještaja o prihodima i imovini u odnosu na isti period prethodne godine.

U smislu **tačnosti i potpunosti** podataka iz izvještaja, ASK je u II kvartalu provjerila ukupno **44 izvještaja** (u skladu sa Godišnjim planom, po službenoj dužnosti, i na zahtjev drugih). Vršeci navedene kontrole, Agencija je u **21 izvještaju utvrdila nepravilnosti**. Takođe, na interni zahtjev drugog državnog organa, Agencija je izvršila **dubinsku provjeru dva obveznika** podnošenja izvještaja o prihodima i imovini.

Tokom izvještajnog perioda u ovoj oblasti je pokrenuto **417 prekršajnih i 22 upravna postupka**.

U okviru nastavka ekspertske podrške Savjeta Evrope, održana je **specijalizovana obuka** za zaposlene ASK o **provjeri prihoda i imovine, sa fokusom na provjeru tačnosti i potpunosti i dubinsku provjeru**, a kreirana je i **Checklista za provjeru tačnosti i potpunosti podatka**.

Godišnji plan provjere izvještaja o prihodima i imovini za 2025.

U decembru 2024. usvojen je **Godišnji plan provjere izvještaja o prihodima i imovini za 2025. godinu**,¹ kojim su predviđene tri vrste kontrole, i to: administrativna provjera svih pristiglih izvještaja koja se odvija kontinuirano u toku cijele godine, provjera tačnosti i potpunosti izvještaja, i najsloženija - dubinska provjera. **U smislu tačnosti i potpunosti**, a u skladu sa preporukama međunarodnih eksperata, provjera će se sprovoditi na određenom uzorku, **metodom slučajnog izbora** – cc 488 podnosilaca izvještaja o prihodima i imovini. Taj broj je smanjen u odnosu na prethodnu godinu, u cilju fokusiranja postojećih resursa na sprovođenje kvalitetnije kontrole izvještaja.

¹https://www.antikorupcija.me/media/documents/Godisnji_plan_provijere_za_2025.pdf

Godišnjim planom za 2025. predviđeno je i sprovođenje **dubinske provjere**, koja će obuhvatiti detaljnu provjeru svih podnesenih izvještaja dostavljenih Agenciji tokom obavljanja javne funkcije od strane **najviše 30 odabranih javnih funkcionera** (u prethodnim godinama je bilo 20). Odabir će se vršiti na osnovu pristiglih prijava, po osnovu važnosti funkcije koju obavljaju i kada provjera tačnosti i potpunosti izvještaja ukaže na bitnu promjenu u imovinskom stanju funkcionera.

U okviru projektne podrške Savjeta Evrope, u aprilu 2025. održana je **specijalizovana obuka za zaposlene ASK o provjeri prihoda i imovine: sprovođenje procesa provjere u tri faze**. Cilj obuke bio je jačanje kapaciteta Agencije za efikasno prepoznavanje i razumijevanje svih faza u procesu provjere prihoda i imovine, kroz analizu konkretnih slučajeva u skladu sa razvijenom Metodologijom. Poseban fokus stavljen je na provjeru tačnosti i potpunosti dostavljenih izvještaja, kao i na sprovođenje dubinske provjere izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera. Takođe, kreirana je *Checklista za provjeru tačnosti i potpunosti podataka*, koja predstavlja alat za sistematičnu i dosljednu provjeru podataka.

Administrativna provjera

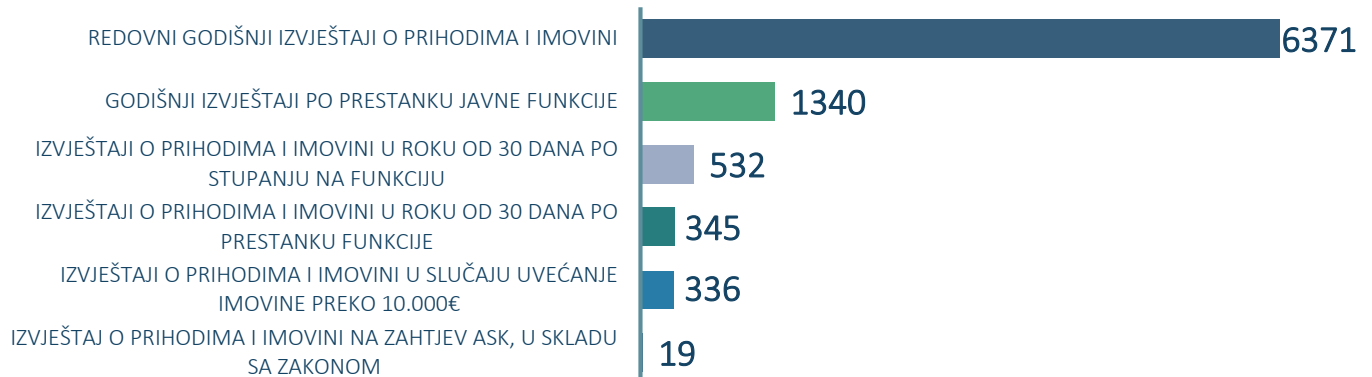
Od 1. aprila do 30. juna 2025. Agenciji je **dostavljeno ukupno 586 izvještaja o prihodima i imovini** po različitim osnovima podnošenja. **Svi pristigli izvještaji su administrativno obrađeni.**

Posmatrano na polugodišnjem nivou, **Agenciji su dostavljena ukupno 8.943 izvještaja o prihodima i imovini**, što je za **oko 13% manje** u odnosu na isti period prethodne godine.

Broj dostavljenih izvještaja o prihodima i imovini



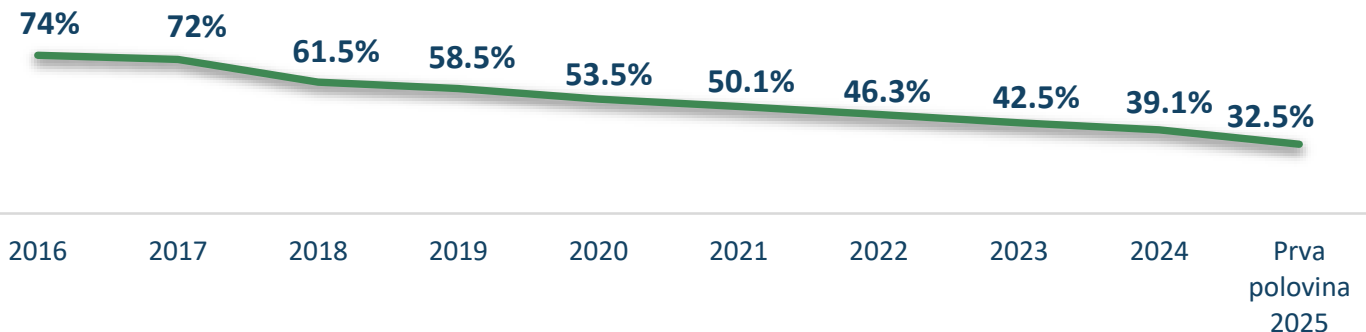
Struktura svih pristiglih i administrativno provjerenih izvještaja tokom prve polovine 2025.



Saglasnosti za pristup računima bankarskih institucija

Od ukupnog broja pristiglih izvještaja o prihodima i imovini u prvoj polovini 2025, saglasnost za pristup računima bankarskih institucija data je u svega **32,5% izvještaja** (2.905), čime se **nastavlja višegodišnji trend pada procenta datih saglasnosti**.

Procenat izvještaja o prihodima i imovini u kojima je data saglasnost za pristup računima bankarskih institucija



Provjera poštovanja obaveze dostavljanja izvještaja o prihodima i imovini

Agencija kontinuirano prati poštovanje propisanih obaveza javnih funkcionera koje se odnose na podnošenje izvještaja o imovini i prihodima.

U II kvartalu je, prema podacima iz evidencije ASK, konstatovano da **22 od 203** javna funkcionera koji su imali obavezu dostavljanja izvještaja 30 dana od stupanja na javnu funkciju, **nije ispunilo obavezu**. Takođe, **46 od 114** lica koja su imala obavezu dostavljanja izvještaja 30 dana po prestanku javne funkcije, **nije ispunilo obavezu**. Kada je u pitanju dostavljanje redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima javnih funkcionera njih

381 nije ispunilo obavezu, dok godišnji po prestanku **nije dostavilo 139 javnih funkcionera**. Protiv svih javnih funkcionera koji nijesu ispunili zakonske obaveze su/biće pokrenuti odgovarajući postupci, u skladu sa Zakonom.

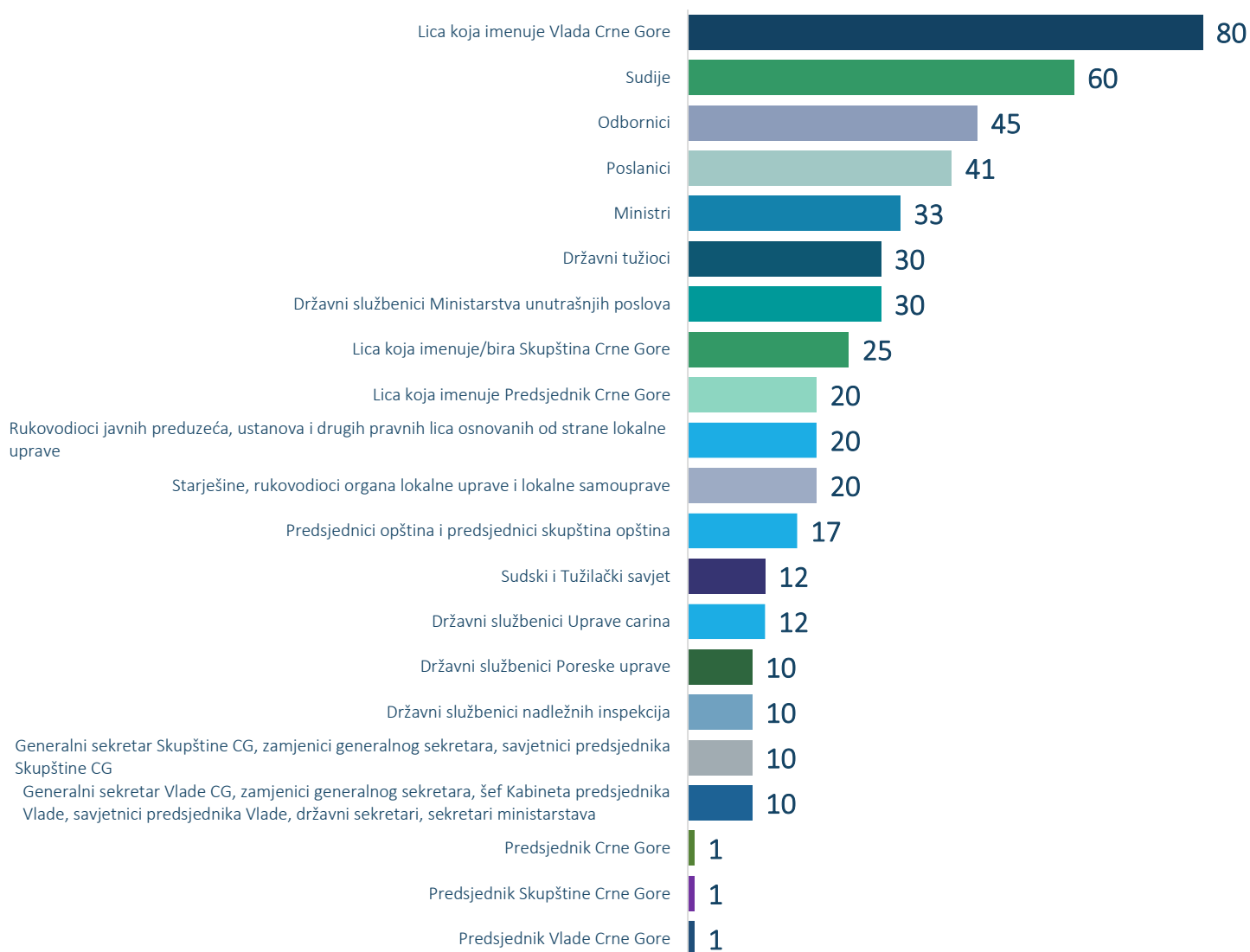
Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima²

Provjera tačnosti i potpunosti izvještaja o prihodima i imovini vrši se u skladu sa Godišnjim planom provjere, po službenoj dužnosti, kao i na zahtjev (drugog državnog organa, fizičkog ili pravnog lica, anonimno).

U skladu sa Godišnjim planom provjere za 2025, **planirana je provjera cc 488** podnosilaca izvještaja o prihodima i imovini.

² Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima realizuje se u saradnji sa institucijama koje raspolažu podacima o imovini i prihodima javnih funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva: *Poreskom upravom* (podaci o ostvarenim oporezovanim prihodima, kao i podaci iz Centralnog registra privrednih subjekata), *Upravom za nekretnine* (podaci o imaćima prava vlasništva nad nepokretnostima), *Ministarstvom unutrašnjih poslova* (podaci o vlasništvu nad pokretnim stvarima koje se registruju: motorna vozila, oružje), *Centralnim klirinškim depozitarnim društvom* (podaci o licima koja posjeduju hartije od vrijednosti, odnosno akcije u privrednim društvima i drugim pravnim licima), *Centralnom bankom CG*, kao i poslovnim bankama (u slučaju date saglasnosti za pristup računima od strane obveznika).

Struktura i broj javnih funkcionera čiji će izvještaji biti kontrolisani u smislu tačnosti i potpunosti u skladu sa Godišnjim planom kontrole za 2025.



U skladu sa Godišnjim planom provjere, provjera tačnosti i potpunosti je započeta u II kvartalu. Tokom tog perioda je izvršena provjera tačnosti i potpunosti 25 izvještaja, od kojih su u 8 utvrđene nepravilnosti.

Po službenoj dužnosti, kao i na zahtjev (drugog državnog organa, fizičkog ili pravnog lica, anonimno) u II kvartalu je započeta i okončana provjera tačnosti i potpunosti 19 izvještaja o prihodima i imovini i u 13 su utvrđena moguća kršenja Zakona i predmeti su upućeni nadležnom odsjeku na dalje postupanje.

Osnov pokretanja provjere	Broj izvještaja za koje je započeta provjera	Broj izvještaja za koje je okončana provjera	Broj izvještaja sa utvrđenim mogućim kršenjima Zakona
Po službenoj dužnosti	7	7	4
Na zahtjev pravnog ili fizičkog lica	7	7	4
Na zahtjev drugog državnog organa	3	3	3
Anonimno	2	2	2

Dubinska provjera izvještaja

Agencija će vršiti i **dubinsku provjeru** izvještaja o prihodima i imovini, najsloženiji vid kontrole prihoda i imovine javnih funkcionera, koja će se odnositi na **maksimalno 30 javnih funkcionera**, izabranih u skladu sa stepenom ranjivosti oblasti/funkcije na korupciju:

- ✓ ministri tri ministarstva koja imaju najveći budžet (ukoliko nijesu bili dio provjere prethodne godine);
- ✓ direktori dva veća javna preduzeća;
- ✓ sedam starješina državnih organa;
- ✓ predsjednici dvije lokalne samouprave;
- ✓ tri visoka funkcionera Uprave policije;
- ✓ dvije visoke tužilačke funkcije;
- ✓ dvije visoke sudske funkcije;
- ✓ tri ili pet članova (zavisno od toga koje je preduzeće) Odbora direktora u privrednim društvima u kojima država ima najmanje 33% udjela u vlasništvu;
- ✓ direktor Centralnog depozitarnog klirinškog društva.

Ova vrsta provjere, u skladu sa Godišnjim planom, biće započeta u III kvartalu 2025.

Takođe, na interni zahtjev drugog državnog organa, Agencija je izvršila dubinsku provjeru dva obveznika podnošenja izvještaja o prihodima i imovini.

Upravni postupci

Agencija je u II kvartalu 2025. pokrenula 22 upravna postupka u oblasti prijave prihoda i imovine. Okončano je 28 postupaka. Donijeto je 13 odluka u kojima je utvrđeno kršenje zakona.

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih u. postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica	Broj okončanih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima	11	11	5	7	9	6
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u zakonskom roku	-	-	-	4	4	-
Provjera osnova sticanja imovine javnog funkcionera i povezanih lica	-	4	2	-	-	-
UKUPNO	11	15	7	11	13	6

Administrativne sankcije³

Organi vlasti su nakon okončanih upravnih postupaka, u dijelu provjere prihoda i imovine, u II kvartalu 2025. dostavili šest odgovora na odluke Agencije:

- u jednom predmetu je javni funkcioner **razriješen javne funkcije** (odnosilo se i na oblast ograničenja u vršenju javnih funkcija);
- u jednom predmetu je organ vlasti obavijestio Agenciju da je disciplinski postupak protiv javnog funkcionera u toku;

³ Povrede odredaba ZSK utvrđene konačnom, odnosno pravosnažnom Odlukom, smatraju se nesavjesnim vršenjem javne funkcije, o čemu ASK obavještava organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju, kao i organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, radi izricanja administrativnih sankcija, o čemu je organ dužan da informiše ASK.

- u jednom predmetu nije utvrđena ispunjenost uslova za prestanak funkcije (odnosilo se i na oblast ograničenja u vršenju javnih funkcije);
- u tri predmeta obavijestili da nijesu pokrenuli disciplinski postupak, zbog zastarjelosti.

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na obavezu **podnošenja izvještaja o prihodima i imovini**, Agencija je u II kvartalu 2025. nadležnim sudovima za prekršaje podnijela **417 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka**. Tokom izvještajnog perioda, pred nadležnim sudovima za prekršaje **okončano je 147 prekršajnih postupaka** (uključujući i one iz prethodnih godina), od čega su u **40,1% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **4.780€**.

Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući postupke iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat postupaka u kojima su izrečene sankcije	Iznos novčanih kazni
Nedostavljanje redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i imovini	275	71	36 (15 nk; 21 op)	50,7%	3.780€
Nedostavljanje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana po stupanju na javnu funkciju	15	21	14 (2 nk; 12 op)	66,7%	500€
Neobavješćavanje Agencije o prestanku javne funkcije u roku od 30 dana	13	-	-	-	-
Nedostavljanje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana po prestanku funkcije	-	14	3 op	21,4%	-
Nedostavljanje izvještaja o prihodima i imovini godinu/dvije po prestanku javne funkcije	109	29	-	-	-
Neobavješćavanje ASK od strane javnog funkcionera o prelasku na drugu javnu funkciju u roku od 30 dana	-	2	-	-	-
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima	5	12	6 (2 nk; 4 op)	50%	500€
UKUPNO	417	147	59 (19 novčanih kazni, 40 opomena)	40,1%	4.780€



Stupanjem na snagu novog ZSK u junu 2024, koji je blaži za učinioca prekršaja u ovoj oblasti, **nadležni sudovi za prekršaje su u velikom broju postupaka donijeli oslobađajuće presude** u korist lica protiv kojih se vodio postupak, a što je kasnije, nakon izjavljenih žalbi Agencije, **potvrdio i Viši sud za prekršaje**. Nakon toga, došlo je do obustave pokrenutih prekršajnih postupaka jer bi, zbog primjene propisa koji su blaži za učinioca isti nesumnjivo bili oslobođeni od prekršajne odgovornosti. Imajući u vidu navedeno, kao i zbog mogućnosti da se smanje veliki troškovi vođenja sudskih postupaka, povlačenjem zahtjeva na inicijativu Agencije, djelovali smo proaktivno u odnosu i na ona lica koja se više ne smatraju javnim funkcionerima, shodno stavu Agencije i odredbama nove zakonske regulative (članovi školskih odbora, raznih Savjeta, Komisija, koji nemaju status javnih funkcionera).

Registar politički eksponiranih lica

Agencija je u julu 2024, u skladu sa čl. 55 stav 4 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma, **počela sa vođenjem Registra politički eksponiranih lica**. Naime, član 54 pomenutog zakona propisuje da su obveznici tog zakona dužni da prije zasnivanja poslovnog odnosa sa klijentom provjere u Registru da li je klijent, njegov zakonski zastupnik, ovlašćeno lice ili stvarni vlasnik klijenta politički eksponirano lice.

U okviru projektne podrške koju Agenciji pruža Francuska ekspertiza u Crnoj Gori, u dijelu koji se odnosi na identifikovanje politički eksponiranih lica i preciziranje implementacije zakonske regulative u ovoj oblasti, tokom II kvartala je pripremljen **nacrt Smjernica o registru politički eksponiranih lica u Crnoj Gori**.

2. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

2.1. SVRHA I OPIS

Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSIK) predstavlja pravni okvir kojim se reguliše način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, zabrane i ograničenja raspolaganja državnom imovinom, fondovima i javnim ovlašćenjima u toku kampanje i kontrola, nadzor i revizija finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata u svrhu ostvarivanja zakonitosti i javnosti njihovog poslovanja. Svrha rada *Odsjeka kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja* je da doprinese jačanju integriteta političkih subjekata i izbornih kampanja kroz transparentno finansiranje i odgovornu upotrebu javnih resursa.

2.2. REZULTATI RADA

Po svim osnovima rada Agencije u oblasti kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, **ASK je izvršila kontrolu 213 dostavljenih izvještaja** od strane obveznika ZFPSiK o redovnom radu i u toku izbornih kampanja za lokalne izbore u opštinama Herceg Novi i Nikšić. Agencija je, radi dostavljanja izvještaja u roku, kao i kod uočenih tehničkih nepravilnosti, uputila ukupno **57 upozorenja** organima vlasti i političkim subjektima.

Tokom II kvartala **registrovano je ukupno 78 nepravilnosti/kršenja Zakona** vezano za redovan rad obveznika ili tokom izborne kampanje. Agencija je pokrenula ukupno **46 prekršajnih i 3 upravna postupka**. Takođe, izvršene su **3 kontrole organa vlasti na terenu**.

Takođe, Agencija je izrekla **14 mjera obustave prenosa budžetskih sredstava političkim subjektima** koji nijesu dostavili godišnji konsolidovani finansijski izvještaj za 2024. u zakonom propisanom roku, **u iznosu od ukupno 138.648,26€**. Agencija ovim mjerama još jednom potvrđuje svoju posvećenost proaktivnom djelovanju i principima transparentnosti, u cilju zaštite javnog interesa i jačanja integriteta političkog sistema.



Izveštaji i obavještenja političkih subjekata o redovnom radu

Prema članu 48 ZFPSiLK, politički subjekti su dužni da **završni račun i godišnji konsolidovani finansijski izvještaj** podnesu Agenciji, Državnoj revizorskoj instituciji (DRI) i Poreskoj upravi, **najkasnije do 31. marta** tekuće za prethodnu godinu, dok su prema članu 15 stav 3 Zakona u obavezi da do **31. januara** dostave **Odluku o visini članarine**.

U II kvartalu 2025. Agenciji je dostavljeno **šest godišnjih konsolidovanih finansijskih izvještaja za 2024.** i **dvije odluke o visini članarine za 2025.**

Kategorije dostavljenih izvještaja/obavještenja		Broj dostavljenih izvještaja	Broj evidentiranih obveznika
Godišnji konsolidovani izvještaj za 2024.	U roku	53	77
	Van roka	6	
Odluke o visini članarine za 2025.	U roku	53 ⁴	79
	Van roka	6	

S tim u vezi, **upućeni su dopisi DRI-u i Poreskoj upravi** za dostavljanje spiska ispunjavanja obaveze dostavljanja godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja za 2024. Nakon dobijanja povratnih informacija, **sačinjen je izvještaj o izvršenom nadzoru i predloženo pokretanje prekršajnih postupaka za 23 politička subjekta.**

Takođe, **Agencija je izrekla 14 mjera obustave prenosa budžetskih sredstava političkim subjektima** koji nijesu dostavili godišnji konsolidovani finansijski izvještaj za 2024. u zakonom propisanom roku, **u iznosu od ukupno 138.648,26€.** Nakon ispunjenja zakonskih obaveza sredstva su **odblokirana za pet političkih subjekata.**

Izbori 2024/2025.

U II kvartalu 2025. Agencija je **kontrolisala izborne kampanje u dvije jedinice lokalne samouprave:** Nikšić i Herceg Novi (raspisani: 22. januara, održani: 13. aprila).

U skladu sa razvijenim metodologijama, a na osnovu usvojenog **Plana kontrole i nadzora za izbornu kampanju za izbor odbornika u skupštinama opština Herceg Novi i Nikšić,**⁵ Agencija je vršila suštinsku kontrolu političkih subjekata, njihovih aktivnosti, prikupljenih i utrošenih sredstava u toku kampanje, te kontrolu poštovanja propisanih zabrana i ograničenja upotrebe javnih resursa u kampanji od strane obveznika Zakona.

Nakon izvršene analize i kontrole, u cilju obezbjeđivanja transparentnosti izborne kampanje, ASK je proaktivno **na svojoj internet stranici objavljivala sva dokumenta o finansiranju kampanja i upotrebi javnih resursa** - u okviru posebnih linkova/banera objavljivani su detaljni podaci i tabelarni prikazi iz izvještaja političkih subjekata i organa vlasti. Dostupnost tih dokumenata omogućila je javnosti potpun uvid u upotrebu javnih resursa, kako bi u slučaju bilo kakve sumnje u zloupotrebe mogli da podnesu prigovor.

⁴ U ovaj broj uračunato je i osam odluka o visini članarine za 2025. koje su politički subjekti dostavili u decembru 2024.

⁵ https://www.antikorupcija.me/media/documents/plan_kontrole_fkKo4gv.pdf

Posebno su intenzivirane aktivnosti na planu informisanja javnosti i obveznika ZFPSiIK o preduzetim aktivnostima, rezultatima izvršenih kontrola, kao i obavezama političkih subjekata i organa vlasti tokom izborne kampanje (putem saopštenja, objava na društvenim mrežama, izjava za medije...).

Agencija je u junu 2025. izradila detaljne **izvještaje o sprovedenom nadzoru izborne kampanje u Herceg Novom i Nikšiću**.⁶

Transparentnost finansiranja političkih subjekata u toku izborne kampanje

Tokom II kvartala 2025. kontrolisano je ukupno **19 političkih subjekata**, učesnika na izborima (Nikšić – 10, Herceg Novi - 9). Politički subjekti dostavili su ukupno **71 izvještaj** u toku izbornih kampanja.

Kategorija dostavljenih izvještaja političkih subjekata u toku izbornih kampanja	Broj dostavljenih izvještaja
Privremeni izvještaji o troškovima izborne kampanje	15
Izvještaji o medijskom oglašavanju u izbornoj kampanji	16
Petnaestodnevni izvještaji o prilogima pravnih i fizičkih lica	22
Izvještaji o prikupljenim i utrošenim sredstvima u toku izborne kampanje	18

Agencija je, radi dostavljanja izvještaja u roku, kao i kod uočenih tehničkih nepravilnosti, uputila **27 upozorenja političkim subjektima**.

U skladu sa metodologijom, Agencija je iskontrolisala sve aktivnosti političkih subjekata u kampanji, na osnovu prikupljenih podataka i podataka iz konačnih izvještaja o troškovima, koji iznose ukupno **575.086,81€**. Utvrđeno je **15 nepravilnosti**, kao i **36 nepravilnosti** u vezi sa članovima 16, 24, 27, 40, 41, 44, 50 i 54 ZFPSiIK.

Zakonom su propisane obaveze i zabrane za **subjekte koji pružaju usluge medijskog oglašavanja**, koje se odnose na dostavljanje cjenovnika u toku kampanje, kao i ugovora sklopljenih sa političkim subjektima u kampanji. U skladu sa tim, Agenciji je dostavljen **21 ugovor**, koji je objavljen na internet stranici ASK.

Upotreba javnih resursa u toku izborne kampanje

U kontekstu izbornih kampanja za izbore u Nikšiću i Herceg Novom **kontrolisano je 119 organa vlasti i 113 izvještaja** koje su dostavili Agenciji.

Kategorija dostavljenih izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj dostavljenih izvještaja u toku izborne kampanje
Sedmodnevni izvještaj o socijalnim i jednokratnim davanjima	20
Izvodi iz trezora i tekuća budžetska rezerva	15
Odluke o zapošljavanju sa pratećom dokumentacijom	74 ⁷
Odluke o raspodjeli sredstava iz budžetske rezerve	4

⁶ https://www.antikorupcija.me/media/documents/Izvje%C5%A1taj_o_sprovedenom_nadzoru_Herceg_Novi.pdf
https://www.antikorupcija.me/media/documents/Izvje%C5%A1taj_o_sprovedenom_nadzoru_Nik%C5%A1i%C4%87.pdf

⁷ Pored tog broja, Agenciji je dostavljeno i 16 ugovora o djelu, kao i 3 ugovora o dopunskom radu, koje organi vlasti nijesu bili u obavezi da dostavljaju. Sva pristigla dokumentacija objavljena je na internet stranici Agencije.

Zbog uočenih nepravilnosti u izvještajima organa vlasti, Agencija je proaktivno **uputila 30 upozorenja**.

S tim u vezi, Agencija je utvrdila:

- **tri kršenja zbog nedostavljanja ugovora o zapošljavanju u zakonskom roku;**
- **jedno kršenje zbog isplaćivanja jednokratne pomoći suprotno članu 40 stav 3 ZFPSiLK;**

U vezi sa **četiri zaključka predsjednika Opštine Nikšić** koje je ASK u I kvartalu prosljedila Upravnoj inspekciji, jer su na osnovu njih, **suprotno Odluci o pravima iz socijalne i dječje zaštite**, isplaćene četiri jednokratne pomoći licima koja imaju prebivalište na teritoriji druge opštine, **Ministarstvo javne uprave (MJU)** je dopisom od 26.05.2025, obavijestilo Agenciju da **nije nadležno za vršenje kontrole zakonitosti pojedinačnih i opštih akata iz oblasti socijalne zaštite**. Takođe, MJU je ukazao da je predmetni zahtjev na dalju nadležnost i postupanje **upućen Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije** (kao nadležnom organu državne uprave za vršenje poslova praćenja i sprovođenja Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti), kao i **Budžetskoj inspekciji Ministarstva finansija**. Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, dopisom od 17.06.2025, obavijestilo je Agenciju da, na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, inspektorka socijalne i dječje zaštite **nije našla osnov za preduzimanje mjera i radnji iz svoje nadležnosti**.

Agencija je izvršila i **tri kontrole organa vlasti na terenu**, u toku izborne kampanje.

Upravni postupci

Agencija je u II kvartalu 2025. godine **pokrenula i okončala tri upravna postupka** na osnovu zaprimljenih **prigovora** zbog sumnji u kršenje ZFPSiLK - **nije utvrđeno kršenje zakona**.

Takođe, **okončana su i četiri upravna postupka pokrenuta po prigovorima u prethodnom periodu**, od kojih je **u jednom utvrđeno kršenje zakona**.

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZFPSiLK, Agencija je u II kvartalu 2025. nadležnim sudovima za prekršaje podnijela **46 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka**.

Tokom izvještajnog perioda, **okončan je 41 postupak** (uključujući i one iz prethodnih godina), od čega su u **75,6% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **6.575€**.

Osnov pokretanja prekršajnog postupka	Broj pokrenutih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući postupke iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat kažnjivosti	Iznos novčanih kazni
Nedonošenje Odluke o visini članarine za tekuću godinu u zakonskom roku od strane političkog subjekta	-	5	5 (2 nk; 3 op)	100%	200€
Nedostavljanje završnog računa i godišnjeg konsolidovanog izvještaja od strane političkog subjekta organu uprave nadležnom za vođenje jedinstvenog registra poreskih obveznika, Državnoj revizorskoj instituciji i ASK-u	18	5	3 (1 nk; 2 op)	60%	180€
Nedostavljanje odluka o zapošljavanju od strane organa vlasti tokom izborne kampanje u zakonskom roku	3	8	6 (3 nk; 3 op)	75%	295€
Prekoračenje mjesečne potrošnje od strane budžetskih potrošačkih jedinica u toku izborne kampanje	-	7	4 (1 nk; 3 op)	57%	200€

Nedostavljanje privremenog izvještaja o troškovima izborne kampanje od strane političkog subjekta za izbornu kampanju pet dana prije održavanja izbora	4	3	3 (2 nk; 1 op)	100%	1.600€
Nedostavljanje Agenciji izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju sa pratećom dokumentacijom (od strane političkog subjekta)	3	2	2 op	100%	-
Neodređivanje odgovornog lica za namjensko trošenje sredstava i za podnošenje izvještaja u izornoj kampanji i neotvaranje posebnog žiro-računa najkasnije narednog dana od potvrđivanja izborne liste	2	1	1 nk	100%	150€
Neodređivanje odgovornog lica za namjensko trošenje sredstava u toku izborne kampanje od strane političkog subjekta	4	2	2 (1 nk; 1 op)	100%	100€
Neobavješćavanje Agencije od strane političkog subjekta u roku od tri dana od dana određivanja odgovornog lica za namjensko trošenje sredstava i za podnošenje izvještaja	3	1	1 op	100%	-
Nezatvaranje posebnog žiro računa u roku od 90 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora	-	4	1 nk	25%	2.500€
Nedostavljanje izvještaja o medijskom oglašavanju u izornoj kampanji u roku od sedam dana prije održavanja izbora	4	1	1 nk	100%	100€
Nedostavljanje ugovora u zakonskom roku, zaključenih sa političkim subjektima u vezi sa izbornom kampanjom, od strane subjekata medijskog oglašavanja	5	1	1 nk	100%	1.100€
Neuređivanje svojim aktima načina vršenja unutrašnje kontrole i finansijskog poslovanja od strane političkog subjekta	-	1	1 nk	100%	150€
UKUPNO	46	41	31 (15 novčanih kazni; 16 opomena)	75,6%	6.575€

2.3. OSTALE AKTIVNOSTI

Tokom II kvartala 2025:

- ✓ Predstavници Agencije su u junu učestvovali na trodnevnoj radionici „Identifikovanje kršenja i sprovođenje zakona“ (Training in Detection and Enforcement – TIDE), posvećenoj **unapređenju nadzora i kontrole finansiranja izbornih kampanja**. Radionica je organizovana u okviru projekta „Zaštita integriteta izbornog procesa u Crnoj Gori“, koji sprovodi Međunarodna fondacija za izborne sisteme (IFES), uz finansijsku podršku Britanske međunarodne razvojne agencije, posredstvom Britanske ambasade u Podgorici. Tokom prva dva dana, poseban akcenat bio je na **jačanju internih procedura i kontrolnih mehanizama Agencije** u oblasti nadzora nad finansiranjem izbornih kampanja, dok je treći dan bio posvećen **unapređenju institucionalne saradnje između Agencije i DRI**. Predstavници obje institucije razmijenili su iskustva u procjeni rizika i primjeni savremenih metodologija u kontroli političkih subjekata, te diskutovali o mehanizmima za dalju saradnju i koordinaciju sa ciljem jačanja integriteta izbornog procesa u Crnoj Gori.
- ✓ Predstavници Agencije održali su **više sastanaka sa domaćim i međunarodnim partnerima** u vezi sa izazovima i mogućnostima u okviru **tekućeg procesa izborne reforme**, i to sa skupštinskim Odborom



za sveobuhvatnu izbornu reformu, kao i sa predstavnicima IFES-a. Takođe, predstavnik ASK je članica Radne grupe Vlade CG za izradu analize ZFPSiIK.

- ✓ Održan je **sastanak sa predstavnicima NVO Centar za demokratsku tranziciju (CDT)** vezano za oblast kontrole finansiranja političkih subjekata, odnosno izmjenu zakona iz te oblasti.
- ✓ Savjetu ASK je na sjednici održanoj 11. aprila **predstavljena Informacija o aktivnostima Agencije u toku kampanje za izbor odbornika u skupštinama opština Nikšić i Herceg Novi.**

3. SPREČAVANJE SUKOB A JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNCIIJA/POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNCIIJA

3.1. SVRHA I OPIS

Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kada privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na njegovu nepristrasnost u vršenju javne funkcije, kao i u drugim situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa. Javni funkcioner je dužan da funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije. Zakonske odredbe o sukobu interesa u vršenju javne funkcije imaju za cilj da spriječe da dođe do situacija sukoba interesa, kao i da rješavaju i upravljaju sukobom interesa kada do takvih situacija dođe. Takođe, ZSK propisuje i ograničenja u vršenju javnih funkcija, koja se odnose na vršenje nespojivih funkcija, obavljanje dužnosti u privrednim društvima, članstvo u radnim tijelima i primanje naknada, zaključivanje ugovora o uslugama, kao i ograničenja po prestanku javne funkcije.

Agencija utvrđuje postojanje sukoba interesa i ograničenja u vršenju javne funkcije i preduzima mjere za njihovo otklanjanje, kroz preventivno djelovanje u postupcima po zahtjevima za davanje Mišljenja. Naime, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u vršenju javne funkcije, kao i da sumnju o postojanju sukoba interesa i ograničenja prijavi Agenciji, koja o tome daje Mišljenje, obavezujuće za javnog funkcionera. Takođe, zahtjev za davanje Mišljenja o postojanju ograničenja po prestanku javne funkcije može podnijeti i javni funkcioner kome je prestala funkcija.

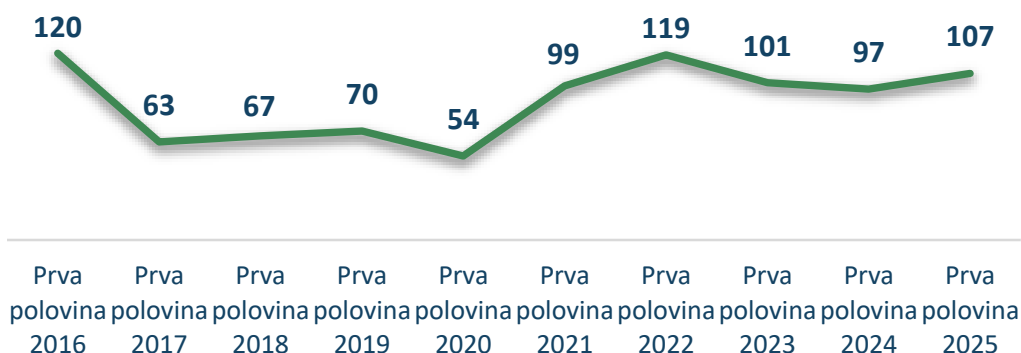
Mišljenja se prije svega odnose na situacije u kojima može da se nađe javni funkcioner u toku vršenja javne funkcije: sukob interesa i izuzeće u raspravi i odlučivanju, ograničenja u vršenju funkcija, obavljanje nespojivih funkcija, dužnosti i poslova, članstvo u organima upravljanja i nadzornim organima, članstvo u radnim tijelima, primanje naknada, kao i na ograničenja po prestanku funkcije, zaključenje ugovora, primanje sponzorstava i donacija, status javnih funkcionera.

3.2. REZULTATI RADA



U oblasti sprečavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija, ASK je tokom II kvartala 2025, **postupajući po svim primljenim zahtjevima, dala 37 mišljenja. U 11 mišljenja je konstatovano da postoji ograničavajući faktor** u odnosu na navode iz zahtjeva. Na osnovu datih mišljenja podnesene su **2 ostavke** javnih funkcionera na funkcije ili dužnosti nespojive sa javnom funkcijom, dok su na osnovu odluka ASK u kojima je utvrđeno kršenje ZSK u ovoj oblasti podnijete **3 ostavke i jedan javni funkcioner je razriješen javne funkcije.**

Broj datih mišljenja



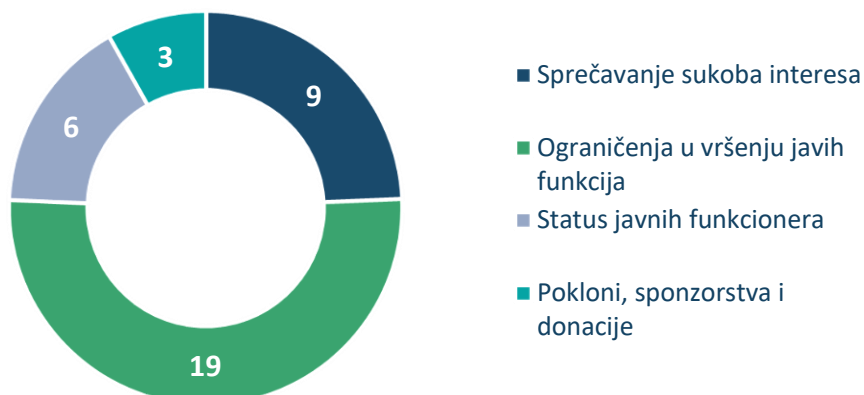
Davanje mišljenja u cilju sprečavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija

Agencija je u II kvartalu 2025, postupajući po svim primljenim zahtjevima, dala **37 mišljenja** u oblasti sprečavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija. Posmatrano na **polugodišnjem nivou**, ASK je u prvoj polovini 2025. dala ukupno **107 mišljenja**, što predstavlja **blagi porast** u odnosu na referentne periode prethodne dvije godine.

Od ukupnog broja datih mišljenja u II kvartalu 2025. godine:

- **u 11 je konstatovano da postoji ograničavajući faktor** u odnosu na navode iz zahtjeva za davanje mišljenja;
- **u 17 je konstatovano da nema ograničavajućeg faktora u odnosu na navode iz zahtjeva;**
- **3 mišljenja** su se odnosila na članstvo javnih funkcionera u organima upravljanja i nadzornim organima javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica, gdje je konstatovano da javni funkcioner može biti član navedenih organa upravljanja ili nadzornih organa, ali da po osnovu navedenog članstva ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu;
- **6 mišljenja** se odnosilo na status javnih funkcionera shodno članu 3 ZSK.

Broj datih mišljenja po oblastima





Sva mišljenja se objavljuju i na internet stranici ASK,⁸ čime se javnost detaljno informiše o njihovom sadržaju. Transparentan pristup omogućava i drugim javnim funkcionerima da se upoznaju s praksom Agencije u ovoj oblasti. Objavljena mišljenja predstavljaju svojevrsan katalog tumačenja, odnosno „dobru praksu“ i preporuke **kako bi javni funkcioner trebalo da se ponaša u istim ili sličnim situacijama**, čime se dodatno jača preventivna uloga ASK.

Upravni postupci

Agencija je u II kvartalu 2025. **pokrenula 16 upravnih postupaka** u oblasti sprečavanja sukoba interesa/ograničenja u vršenju javnih funkcija.

Okončano je 19 postupaka (uključujući i one iz prethodnog perioda). Donijeto je **devet odluka u kojima je utvrđeno kršenje zakona**.

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih u. postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica	Broj okončanih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Sukob interesa	-	1	-	5	5	3
Ograničenja u vršenju javnih funkcija	2	2	-	9	11	6
UKUPNO	2	3	-	14	16	9 56,3%

Administrativne sankcije

Dva organa vlasti su tokom II kvartala 2025, u odnosu na odluke ASK u kojima je utvrđeno da su javni funkcioneri prekršili ZSK u dijelu ograničenja u vršenju javnih funkcija, dostavila odgovore:

- ✓ u jednom predmetu javni funkcioner **razriješen javne funkcije**;
- ✓ u jednom predmetu nije utvrđena ispunjenost uslova za prestanak funkcije.

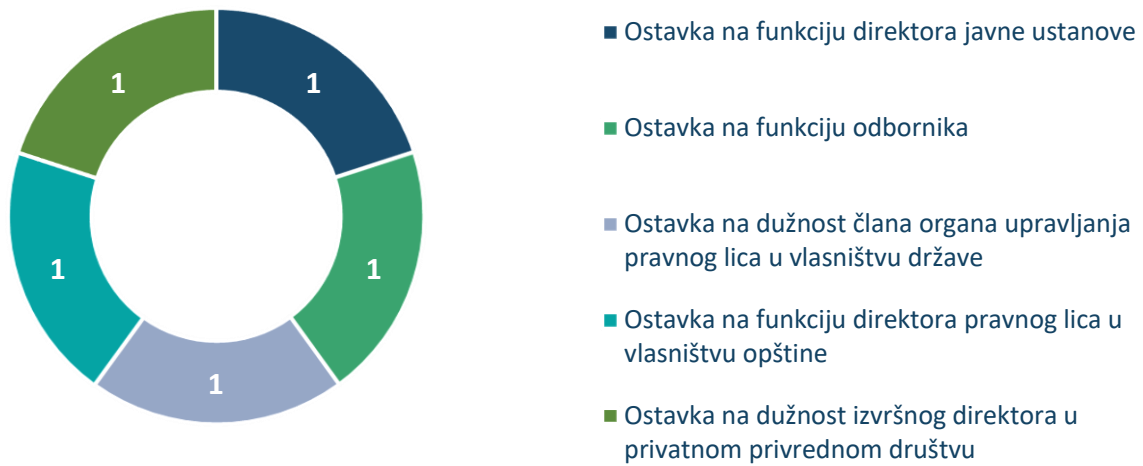
Ostavke na osnovu Mišljenja/Odluka Agencije

U II kvartalu 2025. godine, na osnovu datih mišljenja i odluka ASK, **podnijeto je 5 ostavki javnih funkcionera na funkciju, odnosno dužnost nespojivu sa javnom funkcijom**:

- ✓ **2** ostavke na osnovu mišljenja;
- ✓ **3** na osnovu odluka ASK.

⁸ <https://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/misljenja/>

Struktura podnesenih ostavki



Povećan broj zahtjeva za davanje Mišljenja u cilju izbjegavanja situacija potencijalnog sukoba interesa, te poštovanje mišljenja ASK, ukazuju na određeno jačanje svijesti javnih funkcionera i odgovornosti organa vlasti u pogledu poštovanja obaveza propisanih ZSK-om.

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na oblast **ograničenja u vršenju javnih funkcija** Agencija je nadležnom sudu za prekršaje podnijela **dva zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka**, u kojima je **traženo oduzimanje imovinske koristi stečene izvršenjem prekršaja**.

Izvodi iz evidencija Agencije

U skladu sa čl. 45 ZSK, javni funkcioner koji je razriješen javne funkcije zbog povrede ZSK ne može vršiti javnu funkciju i poslove državnog službenika u periodu od četiri godine od dana razrješenja. U cilju zakonitog imenovanja javnih funkcionera, organi vlasti su, prije postupka izbora/imenovanja, dužni da o tome zatraže Izvode iz evidencija Agencije. S tim u vezi, **34 organa vlasti** su u II kvartalu 2025, prije postupka izbora/imenovanja, zahtijevala izvode iz evidencije Agencije za **203 lica**. Agencija je u navedenim slučajevima konstatovala da **predloženi kandidati nijesu razrješavani s javne funkcije zbog povrede odredaba ZSK**.

4. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA

4.1. SVRHA I OPIS

Primanje poklona, sponzorstava i donacija u državnim organima i drugim organima vlasti nosi sa sobom rizik od korupcije, te ZSK predviđa regulacije i u tom dijelu. Konkretno, primanje poklona, sponzorstava i donacija može ugroziti nezavisnost i nepristrasnost rada javnih funkcionera, državnih službenika i organa vlasti kojima su ti benefiti omogućeni. ZSK tako predviđa obavezu Agencije, kao centralnog antikorupcijskog tijela, da vodi, redovno ažurira i objavljuje na sajtu ASK katalog o svim primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama u državnim organima, u cilju obezbjeđivanja što većeg stepena transparentnosti, integriteta i povjerenja u rad organa vlasti.

Organi vlasti dužni su da izvode iz evidencije poklona koju vode, kao i pisane izvještaje o primljenim sponzorstvima i donacijama sa kopijom dokumentacije u vezi sa tim sponzorstvima ili donacijama, dostave Agenciji do kraja marta tekuće godine, za prethodnu godinu.

4.1. REZULTATI RADA

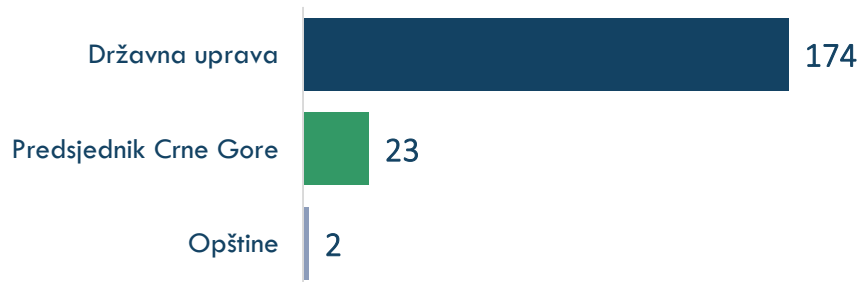
Agenciji je u 2025. godini 20 organa vlasti prijavilo ukupno **199 poklona** primljenih tokom 2024, 52 organa su prijavila **415 sponzorstava**, dok je 285 organa vlasti prijavilo ukupno **2.479 donacija**, čime je nastavljen **trend rasta broja prijavljenih poklona, donacija i sponzorstava**. Takođe, **dvostruko je porastao broj organa koji su obavijestili Agenciju da nijesu primali poklone, sponzorstva i donacije u odnosu na prethodnu godinu**.

Svi dostavljeni izvodi iz evidencije poklona i izvještaji o primljenim sponzorstvima i donacijama su **administrativno-tehnički provjereni i objavljeni na internet stranici ASK**. Tokom provjere izvještaja koja je vršena u II kvartalu, utvrđeno je **35 nepravilnosti**, na osnovu kojih će biti pokrenuti odgovarajući postupci.

Pokloni

Agenciji je u 2025. godini od strane **20 organa vlasti** prijavljeno ukupno **199 poklona** primljenih tokom 2024.

Broj prijavljenih poklona po oblastima



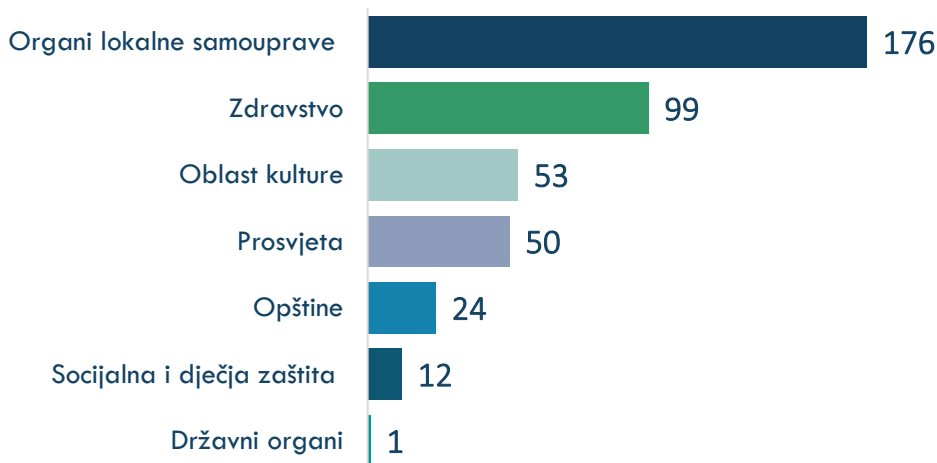
Najviše poklona je, kao i prethodnih godina, **protokolarne prirode (158)**, a riječ je o poklonima koje su javni funkcioneri primili prilikom međunarodnih susreta i koji uvijek, bez obzira na njihovu vrijednost, ostaju državna imovina. Takođe, prijavljeno je **39 prigodnih poklona** i **2 poklona koji se ne mogu odbiti ili vratiti**.

Najviše poklona prijavljeno je od strane Ministarstva vanjskih poslova (45).

Sponzorstva

Agenciji je od strane **52 organa vlasti** prijavljeno ukupno **415 sponzorstava** iz 2024. godine.

Broj prijavljenih sponzorstava po oblastima

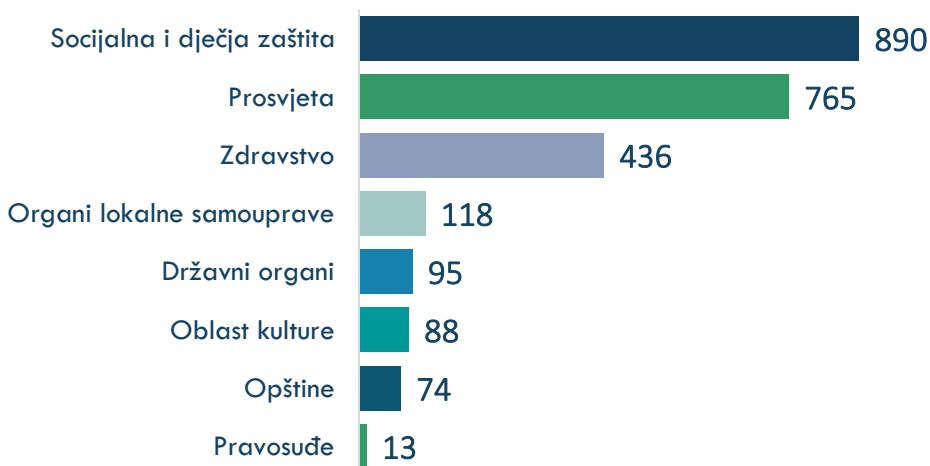


Najveći broj sponzorstava prijavljen je od strane Kliničkog centra Crne Gore (87).

Donacije

Takođe, Agenciji je od strane **285 organa vlasti** prijavljeno ukupno **2.479 donacija**.

Broj prijavljenih donacija po oblastima



Najveći broj donacija je u oblasti socijalne i dječje zaštite (inventar i oprema za socijalnu i dječju zaštitu, igračke, novčana sredstva, novogodišnji paketići, uređenje igrališta i drugo), oblasti obrazovanja (školska oprema, knjige, školski pribor, novčana sredstva, adaptacija i renoviranje školskih prostorija, tehnička oprema za škole i slično) i u oblasti zdravstva (lijekovi i medicinska sredstva, medicinska oprema, dezinfekciona sredstva, medicinske uniforme, tehnička oprema, kancelarijska i druga oprema i slično).

Najveći broj donacija prijavljen je od strane JU Dječji dom Mladost - Bijela (278).

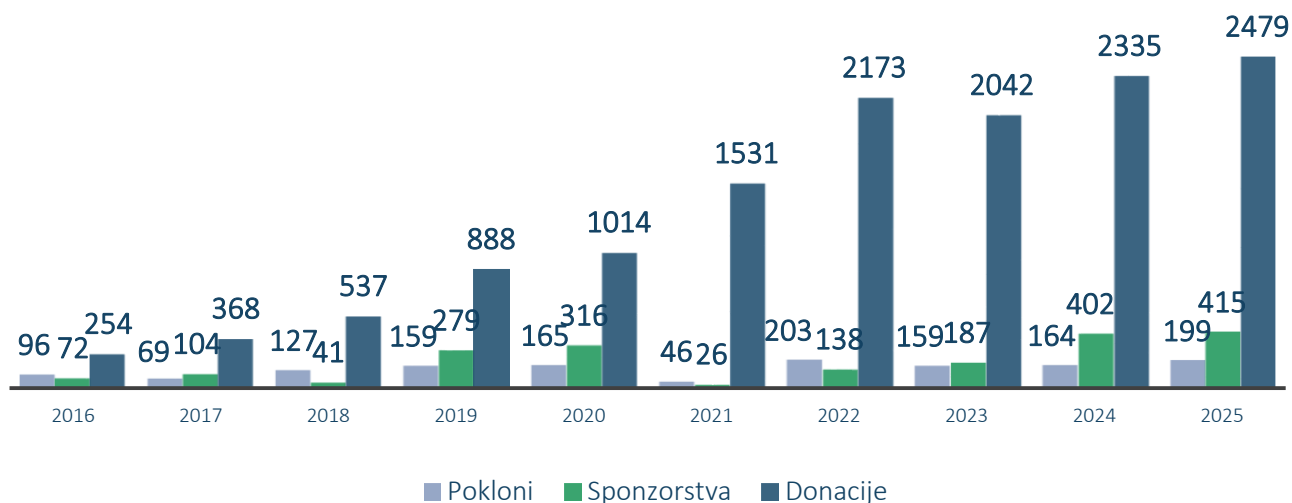
Ukupno **225 organa vlasti** na državnom i lokalnom nivou dostavilo je obavještenja da **nijesu primali poklone, sponzorstva i donacije** u toku 2024. godine.



Djelujući preventivno, Agencija je blagovremeno u I kvartalu 2025. **upućivala dopise i obavještenja organima vlasti o njihovoj zakonskoj obavezi** da podnesu izvode iz evidencije poklona i izvještaje o primljenim sponzorstvima i donacijama sa pratećom dokumentacijom, do kraja marta tekuće za prethodnu godinu. Takođe, Agencija je na svojoj internet stranici, kao i na nalogima na društvenim mrežama, objavila **infografik „Prijavljivanje prigodnih i protokolarnih poklona“**, u cilju podsjećanja organa vlasti i javnih funkcionera na poštovanje zakonom definisanog roka za prijavu poklona, te obavještanja o načinu prijave i vrstama poklona, ograničenjima prilikom primanja i raspolaganja poklonima, kao i sankcijama u slučaju kršenja zakona koji se odnosi na ovu oblast.

Nastavljen je **trend rasta broja prijavljenih poklona, donacija i sponzorstava**. Takođe, **dvostruko je porastao broj organa koji su obavijestili Agenciju da nijesu primali poklone, sponzorstva i donacije** u odnosu na prethodnu godinu (111 organa).

Broj prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija po godinama



Svi dostavljeni izvodi iz evidencije poklona i izvještaji o primljenim sponzorstvima i donacijama su **administrativno-tehnički provjereni i objavljeni na internet stranici ASK.**⁹ U II kvartalu tokom provjere je utvrđeno 35 nepravilnosti, na osnovu kojih će biti pokrenuti odgovarajući postupci.

⁹ <https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/poklonSearch.htm>
<https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/donacijaSearch.htm>

5. POSTUPANJE PO PRIJAVAMA ZVIŽDAČA

5.1. SVRHA I OPIS

Efikasnim postupanjem po prijavama ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, zaštitom identiteta lica koja podnose prijave, kao i pravovremenim reagovanjem zakonskih obveznika, sprečava se nastanak posljedica koje mogu uzrokovati povredu ljudskih prava, materijalnu i nematerijalnu štetu po pojedinca, odnosno po državu.

U tom smislu, blagovremeno otkrivanje nezakonitih radnji i koordinisan rad svih nadležnih institucija predstavlja jedan od ključnih zadataka u sprečavanju korupcije.

5.2. REZULTATI RADA



Tokom II kvartala 2025. godine Agencija je zaprimila **44 prijave zviždača**. Agencija je **postupila po 15 prijavi iz prethodnog perioda**. Naime, pred ASK je **okončano 9 postupaka**, dok je **6 proslijeđeno** drugim nadležnim organima. Agencija je u **1 predmetu utvrdila postojanje ugrožavanja javnog interesa i dala preporuku** zakonskom obvezniku za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika, u cilju jačanja odgovornosti institucija i povjerenja građana u njihov rad.

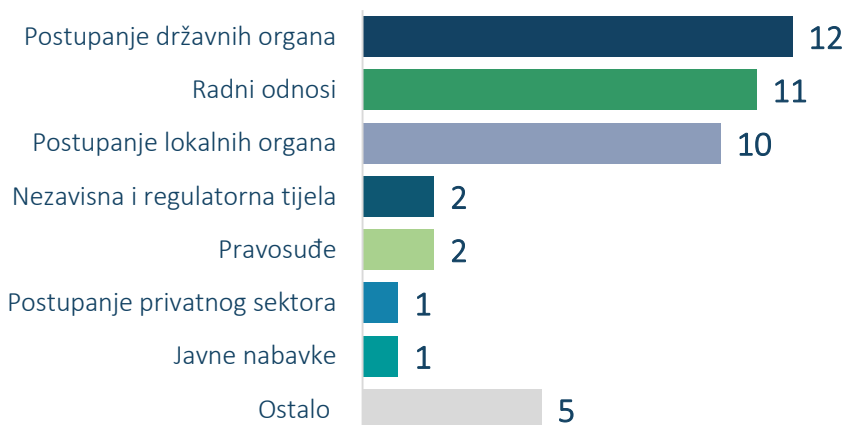
U vezi jedne prijave zviždača koja je u ranije proslijeđena nadležnom tužilaštvu, dostavljena je povratna informacija da je **podignut optužni predlog**.

Takođe, prvi put od usvajanja novog ZSK u junu 2024, podnijeta su **2 zahtjeva za obezbjeđivanje finansijske pomoći zviždačima** tokom sudskog postupka i u oba slučaja Agencija je donijela odluku kojom **odobrava traženu vrstu pomoći** u sudskom postupku.

Postupanje po prijavama o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije

U II kvartalu 2025. godine Agencija je zaprimila **44 prijave zviždača**, od kojih **14 (36%) anonimno**.

Oblasti na koje se odnose prijave zviždača



U II kvartalu 2025. Agencija je **postupila po 15 prijava zviždača** (devet postupaka okončano pred Agencijom, šest prijava proslijeđeno drugim institucijama na dalje postupanje).

Pred Agencijom je **okončano devet postupaka** po prijavama zviždača (svi iz prethodnog perioda), od kojih je **u jednom utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa u sistemu prosvjete**.

S tim u vezi, Agencija je dala **preporuku zakonskom obvezniku za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika, za čiju realizaciju rok dopijeva u narednom periodu**.

Takođe, vezano za preporuke koje je ASK dala u I kvartalu - **realizovano je sedam preporuka, dok jedna nije**.

Agencija je u II kvartalu, u postupcima po prijavama zviždača, **uputila pet zahtjeva za dostavljanje izjašnjenja i dokumentacije** zakonskim obveznicima na koje se odnose prijave.

Postupci ustupljeni nadležnim tužilaštvima/nadležnim organima

U izvještajnom periodu, **nije bilo prijava zviždača proslijeđenih nadležnim tužilaštvima**.

U vezi prijava **ranije proslijeđenih tužilaštvima** dostavljena je povratna informacija da je **u odnosu na jednu prijavu zviždača podignut optužni predlog**.

Agencija je u izvještajnom periodu proslijedila **šest prijava drugim nadležnim institucijama**, za koje je **u dva slučaja dostavljena povratna informacija, i to da nijesu utvrđene nepravilnosti**.

Nadležne institucije kojima su ustupljeni predmeti	Broj proslijeđenih predmeta	Ishod		
		Utvrđene nepravilnosti	Nijesu utvrđene nepravilnosti	U toku
Nadležna ministarstva	2	-	-	2
Nadležne inspekcije	1	-	1	-
Sudski savjet	1	-	-	1
Drugi organi	2	-	1	1
UKUPNO	6	-	2	4

Zaštita zviždača

Tokom II kvartala 2025. **podnijeta su dva zahtjeva za zaštitu zviždača**, nakon čega je Agencija obavijestila podnosiocima da je ASK prestala nadležnost za postupanje po zahtjevima za zaštitu, i **poučeni su da zaštitu dalje mogu ostvariti pred nadležnim sudom**.

Takođe, prvi put od usvajanja novog ZSK, u junu 2024, podnijeta su **dva zahtjeva za obezbjeđivanje finansijske pomoći zviždačima tokom sudskog postupka** i u oba slučaja Agencija je donijela odluku kojom **odobrava traženu vrstu pomoći u sudskom postupku**.

Podsjećamo, članom 60 stav 2 ZSK propisano je da ako zviždač, usljed pretrpljene štete, pokrene sudski postupak, Agencija će na njegov zahtjev obezbijediti potrebnu pravnu, finansijsku, psihološku i drugu stručnu pomoć.

Prekršajni postupci

U izvještajnom periodu, pred nadležnim sudom je **okončan jedan postupak** po zahtjevu ASK iz prethodnog perioda (zbog nedostavljanja izvještaja o preduzetim radnjama radi izvršenja preporuka iz Mišljenja Agencije) - izrečena je **novčana kazna u iznosu od 1.500 €**.

5.3. OSTALE AKTIVNOSTI

U II kvartalu 2025. godine:

- ✓ Predstavnici ASK održali su **osam obuka** na temu prijava zviždača, za različite ciljne grupe (lica određena za prijem i postupanje po prijavi zviždača iz **14 organa državne uprave**; rukovodioci i menadžeri integriteta iz **158 obrazovno-vaspitnih ustanova**);
- ✓ Predstavnice Agencije su učestvovala na **10. Generalnoj skupštini Mreže evropskih institucija za integritet i zaštitu zviždača (NEIWA)**, koja je održana 12. i 13. juna u Briselu. Skupština je okupila predstavnike brojnih evropskih institucija članica Mreže, s ciljem razmjene iskustava i jačanja međusobne saradnje u oblasti zaštite zviždača i promocije integriteta;
- ✓ Predstavnici ASK učestvovali su na **radionici „Unapređenje antikorupcijskih rješenja kroz saradnju i razmjenu znanja među zemljama globalnog Juga i kroz trostranu saradnju“**, na kojoj su, između ostalog, predstavljeni izazovi u pogledu zaštite zviždača u Crnoj Gori. Radionicu su u junu 2025. u Prištini organizovali Regionalni centar UNDP-a u Istanbulu, Centar za politiku UNDP-a u Seulu i Kancelarija UNDP-a na Kosovu, u saradnji sa kosovskom Agencijom za sprečavanje korupcije;
- ✓ U aprilu 2025, u Prištini, predstavnici ASK učestvovali su na **Regionalnoj konferenciji o zaštiti zviždača i Godišnjem sastanku Koalicije za zaštitu zviždača Jugoistočne Evrope**, koje su organizovali Institut za pravosuđe Kosova (KLI) i Koalicija, s fokusom na ulogu pravosudne reforme kao ključnog faktora u jačanju vladavine prava;



- ✓ Agencija je izdala **saopštenje povodom Međunarodnog dana zviždača** (23. jun), kojim je izrazila snažnu podršku građanima koji prijavljuju sumnje na korupciju, naglašavajući njihovu ključnu ulogu u očuvanju integriteta institucija i vladavine prava.

6. DONOŠENJE I SPROVOĐENJE PLANOVA INTEGRITETA

6.1. SVRHA I OPIS

Plan integriteta je interni antikorupcijski dokument koji sadrži mjere za sprečavanje i otklanjanje mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog i neetičnog ponašanja u okviru organa vlasti. Plan integriteta je rezultat samoprocjene izloženosti organa vlasti rizicima za nastanak i razvoj korupcije, kao i izloženosti etički i profesionalno neprihvatljivim postupcima.

6.2. REZULTATI RADA



Agenciji su u izvještajnom periodu dostavljena **554 izvještaja o sprovođenju plana integriteta u 2024.** Rok za dostavljanje izvještaja je bio 15. april 2025, a od početka godine dostavljena su 732 izvještaja. Agencija je prekontrolisala i **administrativno-tehnički obradila sve dostavljene izvještaje.**

Zakružen je proces sprovođenja Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera u dva sektora – pravosuđe i lokalna samouprava, objavljivanjem sektorskih izvještaja na internet stranici Agencije i dostavljanjem pojedinačnih izvještaja organima vlasti, i **započeta je primjena Metodologije u sektoru zdravstva,** u saradnji sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori.

Održano je **sedam obuka** za ukupno 268 rukovodilaca i menadžera integriteta u obrazovno-vaspitnim ustanovama na temu „**Donošenje i sprovođenje plana integriteta**“.

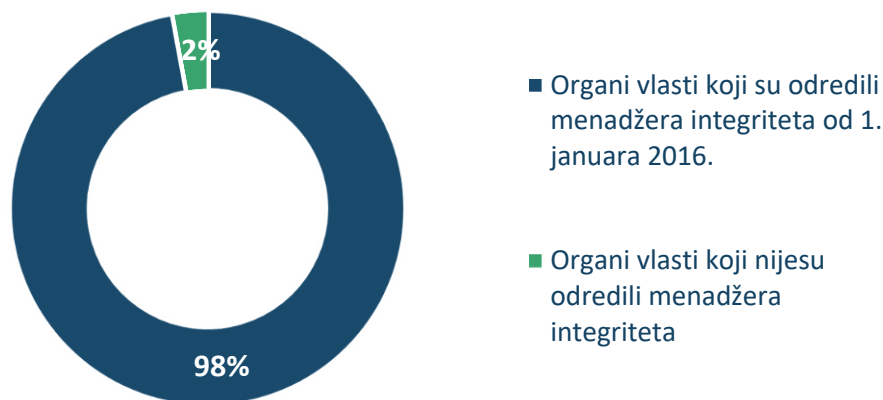
Izrađene su i stavljene u funkciju dvije unaprijeđene veb aplikacije u oblasti integriteta: Aplikacija za planove integriteta i Aplikacija za Metodologiju za procjenu primjene antikorupcijskih mjera.

Određivanje menadžera integriteta

Agencija redovno ažurira listu odgovornih lica za izradu i sprovođenje plana integriteta (menadžeri integriteta). U II kvartalu 2025. nije bilo organa vlasti koji su prvi put donijeli rješenje o određivanju menadžera integriteta. U prethodnom kvartalu dva organa su prvi put odredila menadžera integriteta.

Ukupno **21 organ vlasti je u II kvartalu informisao Agenciju o promjeni menadžera integriteta,** odnosno o određivanju novog lica za menadžera integriteta. Od početka godine ukupno 45 organa odredilo je novo lice za menadžera integriteta. **Ukupan broj organa vlasti koji su odredili menadžera integriteta od 1. januara 2016. je 744 (od 760).**

Nivo ispunjenosti obaveze određivanja menadžera integriteta

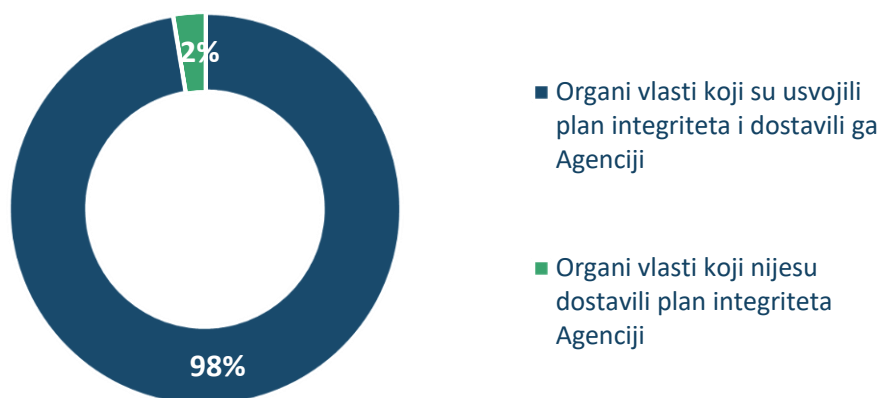


Agencija je na internet stranicu postavila **Listu menadžera integriteta**, ažuriranu u II kvartalu 2025.¹⁰

Planovi integriteta

U II kvartalu 2025. **jedan organ vlasti je prvi put usvojio i Agenciji dostavio plan integriteta**. Od početka godine ukupno četiri organa usvojila su svoj prvi plan integriteta. U pitanju su tri organa državne uprave koja su formirana prethodne godine, shodno Uredbi o organizaciji i načinu rada državne uprave, i jedno privredno društvo čiji je većinski vlasnik država. Ukupno su **744 organa vlasti usvojila i Agenciji dostavila plan integriteta**.

Nivo ispunjenosti obaveze donošenja plana integriteta



U II kvartalu 2025. je dostavljeno i **pet revidiranih planova integriteta**.

Organi vlasti dostavljaju planove integriteta putem aplikacije za planove integriteta, što Agenciji omogućava efikasnije prikupljanje i statističku obradu podataka. Svim organima vlasti je dostavljeno korisničko uputstvo za podnošenje ovih dokumenata putem elektronske aplikacije.

U II kvartalu izrađena je i stavljena u funkciju **nova aplikacija za planove integriteta**.

Agencija je u II kvartalu **započela procjenu efikasnosti i efektivnosti četvrte generacije planova integriteta**, na osnovu analize upitnika koje su organi vlasti popunili u prethodnom dvogodišnjem periodu.

Agencija je u aprilu 2025. na internet stranicu postavila ažuriranu **Listu internet adresa na kojima su objavljeni planovi integriteta**;¹¹

Izveštaji o sprovođenju plana integriteta

Organi vlasti su bili u obavezi da Agenciji do 15. aprila 2025. dostave izveštaj o sprovođenju plana integriteta u 2024, u elektronskoj i štampanoj formi.

Agenciji su od 1. aprila do 30. juna 2025. **dostavljena 554 izveštaja o sprovođenju plana integriteta u 2024. Od početka godine Agenciji su dostavljena ukupno 732 izveštaja o sprovođenju plana integriteta za prethodnu godinu, od kojih je 728 dostavljeno u zakonom definisanom roku. Ukupno su 724 izveštaja unijeta u aplikaciju za planove integriteta u prvoj polovini godine.**

¹⁰ <https://www.antikorupcija.me/me/integritet>

¹¹ <https://www.antikorupcija.me/me/integritet>

Svim organima vlasti je dostavljena informacija o obavezi dostavljanja izvještaja o sprovođenju plana integriteta (koja je takođe objavljena na internet stranici ASK), kao i korisničko uputstvo za unos izvještaja u elektronsku aplikaciju za planove integriteta.

Prekršajni postupci

Protiv ograna vlasti i odgovornih lica u organima vlasti koji nijesu u zakonskom roku dostavili izvještaj o sprovođenju plana integriteta za 2024, podnijeto je **osam zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka**. Takođe, **okončan je jedan predmet** po zahtjevu ASK iz prethodne godine (obustava).

Davanje preporuka organima vlasti za unapređenje planova integriteta

Agencija je organima vlasti dala preporuke za unapređenje planova integriteta na sistemskom nivou u okviru **tri izvještaja „Integritet na djelu“, za sudstvo, državno tužilaštvo i lokalnu samoupravu**, koji su objavljeni na internet stranici ASK u aprilu 2025. Osim toga, **pojedinačne preporuke dostavljene su u maju 2025. godine na adrese 21 jedinice lokalne samoprave** koje su učestvovala u Metodologiji za procjenu primjene antikorupcijskih mjera. Preporuke su date i u okviru konsultacija izvršenih u II kvartalu 2025.

Pružanje podrške organima vlasti u izradi i sprovođenju planova integriteta

Predstavnici Agencije su i u II kvartalu 2025. vodili **intenzivnu komunikaciju sa organima vlasti, pružali im podršku i davali komentare, sugestije i preporuke u vezi sa donošenjem i sprovođenjem planova integriteta**:

- ✓ obavljeno je **300 konsultacija sa organima vlasti** povodom izrade planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju, korišćenja aplikacije za planove integriteta i sprovođenja Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera;
- ✓ zaposlena u Odsjeku održala je **sedam obuka namijenjenih rukovodiocima i menadžerima integriteta u obrazovno-vaspitnim ustanovama** na temu „Donošenje i sprovođenje plana integriteta“. Obuke su organizovane u aprilu, maju i junu 2025. godine, za ustanove iz centralne, južne odnosno sjeverne regije, za ukupno 268 učesnika.
- ✓ u maju 2025. održana je **radionica za menadžere integriteta iz zdravstvenih ustanova**, koja je organizovana u cilju finalizacije Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera u zdravstvu.

Od početka godine obavljene su 472 konsultacije i organizovano je 11 obuka na temu izrade i sprovođenja planova integriteta, za menadžere integriteta i druge zaposlene koji učestvuju u ovom procesu.

Metodologija za procjenu primjene antikorupcijskih mjera¹²

¹² Agencija je, u saradnji sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori, Metodologiju za procjenu primjene antikorupcijskih mjera prvobitno izradila 2021, i tu verziju Metodologije primijenila na dva sistema: državna uprava i socijalna i dječja zaštita. Tokom 2023. i 2024. vršena je procjena u sistemu pravosuđa, dok je u julu 2024. Metodologija počela da se primjenjuje na jedinice lokalne samouprave. Metodologija je razvijena sa ciljem da unaprijedi efekte planova integriteta i podstakne organe vlasti da budu proaktivni prilikom planiranja i primjene antikorupcijskih mjera. Metodologija je zasnovana na dokazima i sadrži kriterijume i indikatore na osnovu kojih se vrši bodovanje i rangiranje organa

U aprilu 2025. objavljeni su sektorski izvještaji „Integritet na djelu“ za sudstvo, državno tužilaštvo i jedinice lokalne samouprave o sprovođenju Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera, čime je završena procjena u navedenim sektorima.¹³



Analiza je pokazala da su u sudskom sistemu najbolje ocijenjeni Vrhovni sud, Osnovni sud u Bijelom Polju, Viši sud za prekršaje Crne Gore, Upravni sud i Osnovni sud u Podgorici, dok su u tužilačkom sistemu najuspješnija bila osnovna državna tužilaštva u Herceg Novom, Kolašinu i Beranama, Više državno tužilaštvo u Bijelom Polju i Vrhovno državno tužilaštvo. Ukupno je izrađeno 45 detaljnih izvještaja koji pokrivaju sve sudske i tužilačke organe, sa 547 preporuka prilagođenih specifičnim potrebama svakog organa.

Kada su u pitanju jedinice lokalne samouprave, najbolji učinak ostvarile su opštine Nikšić, Mojkovac, Pljevlja, Plužine i Bijelo Polje. Izrađen je 21 izvještaj za jedinice lokalne samouprave u kojem je dato ukupno 470 preporuka za unapređenje, čijom će se primjenom ostvariti konkretni rezultati u daljem unapređenju i promovisanju integriteta i odgovornosti na lokalnom nivou.

Pravosudni organi i jedinice lokalne samouprave su u ovom procesu donijeli važne odluke i procedure za suzbijanje korupcije, poput pravila za postupanje po prijavama zviždača i sprečavanje sukoba interesa, boljeg upravljanja rizicima i povećanja transparentnosti, a propisana su i jasnija pravila za angažovanje lica po osnovu ugovora o djelu i drugih oblika privremenog i dodatnog angažovanja kadra.

U II kvartalu započeta je primjena Metodologije na zdravstvene ustanove. Sektor zdravstva je odabran kao peti sektor na koji će ASK primijeniti Metodologiju, imajući u vidu nalaze iz Procjene efikasnosti i efektivnosti treće generacije planova integriteta.



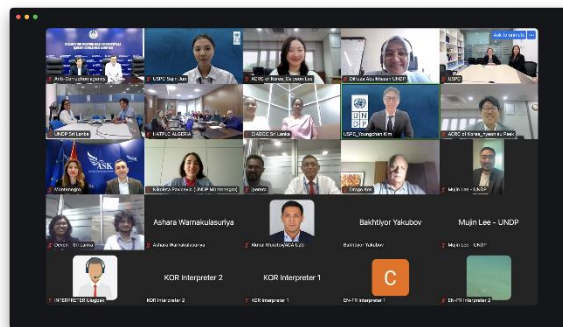
Agencija je u aprilu 2025. u saradnji sa UNDP pripremila nacrt Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera u zdravstvu, a 7. maja organizovala radionicu za menadžere integriteta u cilju finalizovanja Metodologije. U junu je izrađena Aplikacija za Metodologiju, koja omogućava zdravstvenim institucijama da dostave tražena dokumenta u elektronskoj formi, izvrše samoprocjenu ispunjenosti indikatora i unesu komentare koji mogu biti od značaja Agenciji prilikom finalnog bodovanja.

Finalizovana Metodologija i instrukcije za korišćenje Aplikacije dostavljene su svim zdravstvenim institucijama u junu 2025, kada je i započeo proces prikupljanja dokumenata kojim ovi organi dokazuju ispunjenost indikatora definisanih Metodologijom. Nakon izvršene procjene, zdravstvene institucije će dobiti pojedinačne izvještaje o primjeni antikorupcijskih mjera, na koje će imati priliku da reaguju, a biće izrađen i sektorski izvještaj, kao i u prethodnim fazama Metodologije.

vlasti u određenom sektoru. Indikatori se odnose na poštovanje zakonskih obaveza, transparentnost, donošenje internih procedura, kvalitet plana integriteta i posvećenost edukaciji na teme etike, integriteta i antikorupcije.

¹³ www.antikorupcija.me/me/integritet/izvjestaji/

Rukovodilac Odsjeka za integritet predstavio je iskustvo Agencije u sprovođenju Metodologije na međunarodnoj virtualnoj radionici koja je u maju 2025. okupila predstavnike antikorupcijskih institucija i kancelarija UNDP-a iz Alžira, Crne Gore, Uzbekistana, Republike Koreje i Šri Lanke. Fokus događaja bio je na razmjeni iskustava u primjeni metodologija za procjenu institucionalnog integriteta, a poseban značaj radionice bio je u podršci Šri Lanki, koja se nalazi u procesu razvoja sopstvenog modela za procjenu integriteta. Primjer Crne Gore prepoznat je kao ilustracija uspješne primjene inovativnog pristupa jačanju integriteta u javnom sektoru.



Započeta je i izrada priručnika „Integritet na djelu“, koji će pružiti korisne informacije i praktične alate drugim državama koje planiraju da uvedu sličnu metodologiju, zasnovanu na dokazima.

6.3. OSTALE AKTIVNOSTI

Tokom II kvartala:

- ✓ Predstavnici ASK učestvovali su na radionici „Unapređenje antikorupcijskih rješenja kroz saradnju i razmjenu znanja među zemljama globalnog Juga i kroz trostranu saradnju“, na kojoj je predstavljeno iskustvo Agencije u oblasti planova integriteta i Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera. Radionicu su u junu 2025. u Prištini organizovali Regionalni centar UNDP-a u Istanbulu, Centar za politiku UNDP-a u Seulu i Kancelarija UNDP-a na Kosovu, u saradnji sa Kosovskom Agencijom za sprečavanje korupcije;
- ✓ Predstavnici Agencije učestvovali su na Regionalnoj radionici o integritetu u javnom sektoru, održanoj u junu 2025. godine u Budvi, u organizaciji Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA). U okviru panela posvećenog izazovima i dobrim praksama u upravljanju integritetom, predstavnik ASK predstavio je iskustvo Crne Gore, sa posebnim osvrtom na unaprijeđenu Metodologiju za procjenu primjene antikorupcijskih mjera. Ukazano je i na izazove u dosljednoj primjeni mehanizama za prevenciju korupcijskih rizika, te naglašen značaj kontinuiranog praćenja i evaluacije kao osnove jačanja otpornosti institucija.
- ✓ Predstavnici Agencije popunili su dva upitnika koje je pripremila Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI), u odnosu na procjenu rizika od korupcije na institucionalnom nivou (kroz planove integriteta) u dva sektora koja su odabrana da budu predmet naredne faze projekta „Jugoistočna Evropa – Zajedno protiv korupcije II (SEE-TAC II)“ – policija (u okviru oblasti bezbjednosti) i biodiverzitet (u okviru zaštite životne sredine);
- ✓ U II kvartalu izrađeni su Izvještaj o sprovođenju plana integriteta ASK za 2024. i Konsolidovani izvještaj o upravljanju rizicima u ASK za 2024. godinu;
- ✓ Rukovodilac Odsjeka za integritet učestvovao je na 30. sjednici Savjeta ASK na kojoj je razmatrana Informacija o aktivnostima Odsjeka. Savjet je inicirao nastavak proaktivnog djelovanja Agencije u oblasti planova integriteta, kroz jačanje uloge menadžera integriteta, unapređenje transparentnosti i proširenje obuhvata Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera na ostale relevantne sektore.

7. KONTROLA DJELATNOSTI LOBIRANJA

7.1. SVRHA I OPIS

Lobiranje je djelatnost kojom se vrši uticaj na organe zakonodavne i izvršne vlasti na državnom, odnosno lokalnom nivou u postupku donošenja propisa i drugih akata iz nadležnosti tih organa vlasti, radi ostvarivanja interesa naručioca lobiranja. Oblast lobiranja regulisana je Zakonom o lobiranju, kojim se uređuju uslovi i način obavljanja djelatnosti lobiranja, pravila lobiranja i druga pitanja od značaja za lobiranje, a sve u cilju zakonskog onemogućavanja netransparentnog uticaja na proces donošenja odluka od javnog interesa.

7.1. REZULTATI RADA



U skladu sa članom 57 Zakona o lobiranju, **pravna lica** koja obavljaju djelatnost lobiranja dostavila su Agenciji u II kvartalu 2025. **dokaze o ispunjavanju uslova za upis u registar lobista**. Ova obaveza proizilazi iz zakonskog roka od godinu dana od dana stupanja Zakona na snagu. Agencija je izvršila provjeru dostavljene dokumentacije, dok je određeni dio podataka pribavila po službenoj dužnosti.

U istom periodu, donijeto je **rješenje o prestanku važenja odobrenja za obavljanje poslova lobiranja za jednu lobistkinju, na njen zahtjev**. Na osnovu rješenja, to fizičko lice obrisano je iz registra lobista, a Agenciji je dostavilo izvještaj o radu od početka tekuće godine do brisanja iz registra.

Na kraju II kvartala 2025, u registar lobista upisano je ukupno **15 fizičkih i dva pravna lica**.

Tokom izvještajnog perioda **formirana je nova ispitna komisija za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja, a aktivnosti na organizaciji ispita su u toku**.

Takođe, tokom II kvartala **rađeno je na unapređenju IT modula za oblast lobiranja**.

8. PRAĆENJE PROPISA I DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE

8.1. SVRHA I OPIS

Uzroci rizika od korupcije u zakonskim normama mogu biti različiti. Najčešći su nejasne i neprecizne norme koje otvaraju mogućnost za različita diskreciona tumačenja, upotreba različitih termina u zakonu, široka diskreciona ovlašćenja donosilaca odluka, ostavljanje mogućnosti da se podzakonskim aktima uređuju pitanja koja moraju biti predmet zakonskog regulisanja, dvosmislenost riječi i fraza korišćenih u propisu, protivrječne odredbe, neujednačena terminologija u propisu, neidentifikovana ili podijeljena nadležnost organa, sukob interesa, nedefinirani vremenski okviri za postupke, netransparentnost, nedefinisan nadzor nad organom koji sprovodi zakon. Takve norme mogu proizvesti veliku društvenu štetu jer otvaraju normativni prostor za pojedinačne zloupotrebe, ali i sistemsku korupciju.

Zadatak Agencije je da doprinese izradi jasne, precizne i nedvosmislene norme čija primjena neće voditi koruptivnoj posljedici, već većoj pravnoj sigurnosti za sve građane. Agencija svoja mišljenja bazira prevashodno na **Metodologiji za procjenu rizika od korupcije u propisima**, koja sadrži **Kontrolnu listu procjene rizika od korupcije u propisima** i pregled svih potencijalnih rizika koji se u donošenju određenog normativnog akta mogu pojaviti, sa praktičnim primjerima koji treba da ilustruju moguće situacije u kojima donosioci

ovih akata mogu da se nađu. Mišljenja koja Agencija donosi u sprovođenju ove nadležnosti nijesu obavezujuća, ali njihovo dostavljanje Skupštini, Vladi, Savjetu ASK i predlagaču, te njihovo objavljivanje na internet stranici ASK, kao i dostupnost zainteresovanoj javnosti, načini su da ona nađu put do predlagača i donosioca normativnih akata, u cilju njihovog unapređenja, shodno preporukama koje sadrže.

8.2. REZULTATI RADA



Agencija je u II kvartalu 2025. donijela **13** mišljenja na propise u odnosu na rizike od korupcije - **2** mišljenja po službenoj dužnosti i **11** na zahtjev Ministarstva pravde Crne Gore, u okviru preliminarne kontrole na rizike od korupcije, kao obavezne u proceduri izrade predloga zakona i drugih propisa koje utvrđuje Vlada.

Agencija je u **7** analiziranih propisa identifikovala ukupno **37** normativnih korupcijskih rizika i dala preporuke za njihovo uklanjanje. U odnosu na predloge **tri** propisa koja su usvojena do kraja II kvartala, a u kojima je ASK identifikovala ukupno **17** korupcijskih rizika i dala preporuke za njihovo otklanjanje, implementirana je samo jedna preporuka.

Postupajući po službenoj dužnosti, Agencija je donijela dva mišljenja:

- ✓ **Mišljenje na predlog zakona o potvrđivanju sporazuma između Vlade CG i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata o ekonomskoj saradnji¹⁴** – dato je **6 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika, koje *nijesu implementirane*. Ključni nalazi mišljenja odnose se na jasnije definisanje sastava zajedničkih ekonomskih komisija, te kriterijuma za izbor predstavnika u komisiji, preciziranje rokova, procedura i uvođenje dodatnih mehanizama evaluacije projekata, kao i rješavanja eventulanih sporova.
- ✓ **Mišljenje na predlog Zakona o potvrđivanju sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata u oblasti turizma i razvoja nekretnina¹⁵** – dato **10 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika, od kojih je *implementirana jedna*. Ključni nalazi se odnose na definisanje sastava zajedničkog komiteta, kao i kriterijuma za izbor predstavnika u Komitetu, preciziranje rokova, kao i rješavanja eventualnih sporova, analizu potrebnih infrastrukturnih investicija, primjenu Zakona o prostornom planiranju i Zakona o lobiranju, uspostavljanje sistema praćenja realizacije projekata i zaštite prostora i životne sredine prilikom upotrebe i korišćenja javnih resursa.

U cilju implementacije preliminarne kontrole na rizike od korupcije, a shodno Poslovniku Vlade Crne Gore, Ministarstvo pravde Agenciji dostavlja na mišljenje predloge zakona. S tim u vezi, u II kvartalu, Agencija je dala **11** mišljenja na predloge propisa:

- ✓ Predlog zakona o porezu na promet motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica;
- ✓ Predlog zakona o izdavanju pokrivenih obveznica i nadzoru pokrivenih obveznica - **date 4 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;

¹⁴https://www.antikorupcija.me/media/documents/Mi%C5%A1ljenje_na_predlog_zakona_o_potvr%C4%91ivanju_sporazuma_izme%C4%91u_Vlade.CG.I.Vlade.UAE.o.ekonomskoj.saradnji.pdf

¹⁵https://www.antikorupcija.me/media/documents/Mi%C5%A1ljenje_na_predlog_Zakona_o_potvr%C4%91ivanju_sporazuma_izme%C4%91u_Vlade.Crne.Gore.i.Vlade.Ujedinjenih.arapskih.emirata.u.oblasti.turizma.i.razvoja.nekretnina.pdf

- ✓ Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine;
- ✓ Predlog zakona o računovodstvu;
- ✓ Predlog odluke o uništenju duvanskih proizvoda oduzetih shodno odluci o zabrani skladištenja duvanskih proizvoda na teritoriji slobodne zone „Luka Bar“ – **data 1 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika, koja nije implementirana,¹⁶**
- ✓ Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o pojednostavljenju formalnosti trgovini robom;
- ✓ Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o zajedničkom tranzitnom postupku;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju - **date 2 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;**
- ✓ Predlog zakona o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije;
- ✓ Predlog zakona o reviziji – **dato 10 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;**
- ✓ Predlog zakona o prekograničnim infrastrukturnim projektima – **date 4 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika.**

Takođe, Agencija je u II kvartalu, na zahtjev Ministarstva pravde, započela izradu mišljenja na sljedeće zakonske predloge:

- ✓ Predlog zakona o zaštiti potrošača;
- ✓ Predlog zakona o kontroli državne pomoći;
- ✓ Predlog zakona o opštoj bezbjednosti proizvoda.

9. VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI ASK

9.1. SVRHA I OPIS

U cilju poštovanja antikorupcijskih zakona, Agencija po službenoj dužnosti, na osnovu medijskih navoda ili na inicijativu fizičkih, pravnih i N.N. lica, pokreće upravne postupke u kojima se, nakon sprovođenja ispitnog postupka, odlučuje da li je javni funkcioner, politički subjekt, ili odgovorno lice u organu vlasti, povrijedio odredbe ZSK u vezi sprečavanja sukoba interesa u vršenju javne funkcije, ograničenja u vršenju javnih funkcija, izvještaja o prihodima i imovini, kao i ograničenja propisana odredbama ZFPSiIK.

Povrede odredaba ZSK utvrđene konačnom Odlukom smatraju se nesavjesnim vršenjem javne funkcije, o čemu ASK obavještava organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju, kao i organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, radi preduzimanja administrativnih sankcija, o čemu je organ dužan da povratno informiše Agenciju. Agencija prati postupanje nadležnih organa kojima je uputila zahtjeve za preduzimanje određenih pravnih posljedica protiv javnog funkcionera koji je prekršio odredbe ZSK i vodi evidenciju o izrečenim administrativnim sankcijama, njihovom broju i vrsti.

9.2. REZULTATI RADA



¹⁶ Do kraja II kvartala od svih navedenih 11 propisa usvojena je samo Odluka o uništenju duvanskih proizvoda oduzetih shodno odluci o zabrani skladištenja duvanskih proizvoda na teritoriji slobodne zone "Luka Bar" („Službeni list Crne Gore“, br. 062/25 od 20.06.2025).

Agencija je u II kvartalu 2025. **pokrenula 41 upravni postupak** radi utvrđivanja mogućih kršenja zakona iz svoje nadležnosti. Nastavljen je rad na predmetima pokrenutim u prethodnim godinama. **Okončana su 54 postupka** i donijete **42 odluke**, od kojih je u **55% (23) utvrđeno kršenje zakona iz nadležnosti Agencije**. ASK je **okončala sve zaostale postupke zaključno sa 2020**, izuzev predmeta u vezi kojih se vode upravni sporovi pred Upravnim sudom Crne Gore.

Agencija **neselektivno postupuje u predmetima iz ranijih godina i predmetima koji su Agenciji na ponovno postupanje vraćeni po odlukama Upravnog suda**. Postupajući po nalogima iz presuda Upravnog suda, ASK je u II kvartalu donijela **6 odluka**.

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih u. postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica	Broj okončanih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Sukob interesa		1	-	5	5	3
Ograničenja u vršenju javnih funkcija	2	2	-	9	11	6
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima	11	11	5	7	9	6
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u zakonskom roku	-	-	-	4	4	-
Provjera osnova sticanja imovine javnog funkcionera i povezanih lica	-	4	2	-	-	-
Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja	-	-	-	3	7	1
UKUPNO	13	18	7	28	36	16

Agencija je 42 predmeta okončala donošenjem odluka, dok je ostale okončala obavještenjem/službenom zabilježkom.

Takođe, određeni broj predmeta ASK je prosljedila drugim organima koji sprovode preventivne i represivne mjere, u cilju sveobuhvatnije borbe protiv korupcije i unapređenja transparentnosti i odgovornosti u vršenju javnih funkcija.

Agencija je okončala sve zaostale postupke zaključno sa 2020, izuzev predmeta u vezi kojih se vode upravni sporovi pred Upravnim sudom Crne Gore.

Sve donesene odluke Agencije objavljene su na internet stranici.¹⁷

Administrativne sankcije

Organi vlasti su nakon okončanih upravnih postupaka, u dijelu sprečavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, kao i u dijelu provjere prihoda i imovine, u II kvartalu 2025. dostavili **šest odgovora na odluke Agencije**:

- ✓ u jednom predmetu je javni funkcioner **razriješen javne funkcije** (oblast ograničenja u vršenju javnih funkcija i prihodi i imovina);
- ✓ u jednom predmetu je organ vlasti obavijestio Agenciju da je disciplinski postupak protiv javnog funkcionera u toku (oblast prijave prihoda i imovine);

¹⁷ <https://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/odluke-akta/>

- ✓ u jednom predmetu nije utvrđena ispunjenost uslova za prestanak funkcije (oblast ograničenja u vršenju javnih funkcija i prihoda i imovina);
- ✓ u tri predmeta obavijestili da nijesu pokrenuli disciplinski postupak zbog zastarjelosti.

Tužbe na odluke Agencije

Na odluke koje su donijete u II kvartalu izjavljeno je **6 tužbi** Upravnom sudu, na koje su, u zakonom propisanom roku, dostavljeni odgovori na tužbe, u kojima se navode razlozi i odlučne činjenice na kojima se zasniva osporena odluka, zajedno sa spisima predmeta za suprotnu stranku i za sud.

Takođe, **Upravni sud** je donio **13 presuda** u postupcima po tužbama na akte Agencije:

- ✓ u **3 predmeta potvrdio odluku ASK** i odbio tužbe kao neosnovane (2 oblast prijave prihoda i imovine i 1 za ograničenja u vršenju javnih funkcija; 1 u predmetu 2019; 1 u predmetu iz 2021. i 1 u predmetu iz 2022);
- ✓ u **4 naložio hitno postupanje** u vezi predmeta koji su ukinuti ranijim odlukama, a povodom postupanja javnih funkcionera iz ranijeg perioda (u vezi prijave poklona/usluga, koje su primali javni funkcioneri; 2 u predmetima iz 2019. i 2 u predmetima iz 2022);
- ✓ u **6 predmeta** donio odluke kojima je **poništio odluke ASK** i predmete vratio na ponovni postupak iz razloga što se izmjenom ZSK u čl. 33 propisuje dopuna prihoda u iznosu do 1.000 eura koje javni funkcioner prijavi za sebe i za članove zajedničkog domaćinstva (1 u predmetu 2019; 3 u predmetima iz 2021. i 2 u predmetima iz 2022).

Agencija je, postupajući po ukidnim nalogima iz presuda Upravnog suda, sprovela novi postupak i u II kvartalu pozvala javne funkcionere da dostave dopunu nedostajućih prihoda u iznosima od po 1.000 eura, kako je to propisano izmijenjenom odredbom ZSK i, nakon toga, donijela **6 odluka** (1 u predmetu 2019; 3 u predmetima iz 2021. i 2 u predmetima iz 2022).

Upravni sud je u izvještajnom periodu, nakon zahtjeva javnog funkcionera da povlači tužbeni zahtjev, nakon što se održala javna rasprava, uz prisustvo predstavnika ASK donio rješenje o obustavi (predmet iz 2022).

Takođe, **Vrhovni sud je donio dvije presude** kojima su odbijene tužbe podnosioca izjavljene protiv Odluka Agencije i presuda Upravnog suda, a u oblasti ograničenja u vršenju javnih funkcija (od kojih je jedan javni funkcioner na državnom nivou, a jedan na lokalnom nivou).

10. POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA

10.1. SVRHA I OPIS

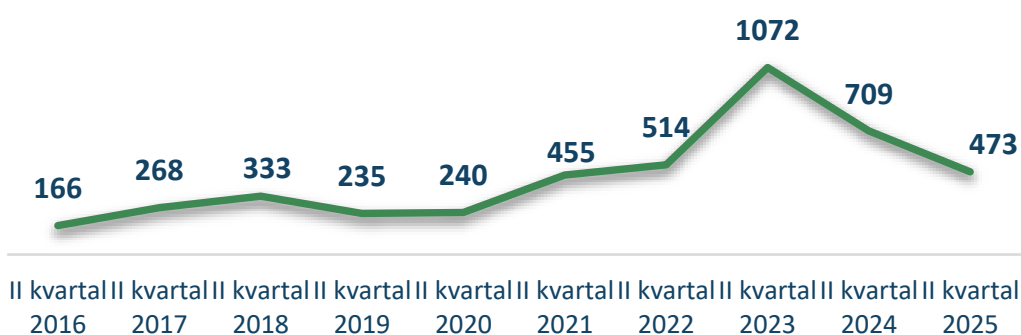
Nakon utvrđenih kršenja odredaba Zakona o sprečavanju korupcije (ZSK), Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSiIK) i Zakona o lobiranju, Agencija pokreće prekršajni postupak, podnošenjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom Sudu za prekršaje, ili izdaje prekršajne naloge (u skladu sa preporukom Evropske komisije, Agencija od druge polovine 2018. godine direktno izdaje prekršajne naloge). Svrha izricanja i primjene prekršajnih sankcija je da se poštuju antikorupcijski zakoni i da se utiče na obveznike zakona da ubuduće ne čine prekršaje.

10.1. REZULTATI RADA



Zbog kršenja antikorupcijskih zakona iz svoje nadležnosti, Agencija je u II kvartalu pokrenula ukupno **473 prekršajna postupka, značajno manje** u odnosu na iste izvještajne periode prethodne dvije godine rada ASK. Pred nadležnim sudovima za prekršaje **okončano je ukupno 190 postupaka** (uključujući postupke po zahtjevima iz prethodnih godina), od čega su u **48% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **12.855€**.

Broj pokrenutih prekršajnih postupaka zbog kršenja antikorupcijskih zakona



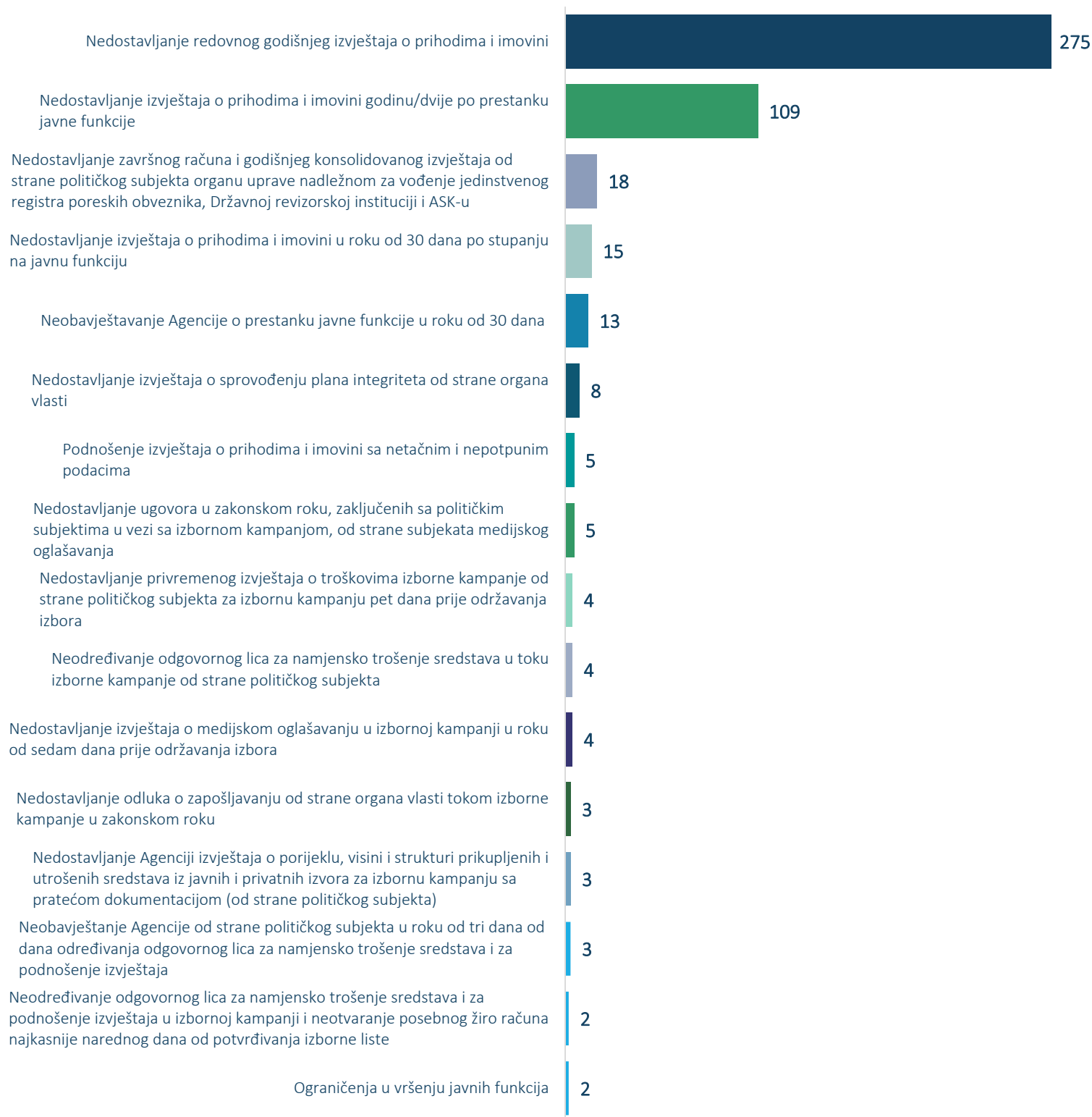
Manji broj pokrenutih prekršajnih postupaka u odnosu na iste izvještajne periode prethodne dvije godine rezultat je **intenzivnih edukativnih aktivnosti** sprovedenih krajem 2024. godine i tokom I kvartala 2025, koje su doprinijele boljoj informisanosti i smanjenju kršenja zakona iz nadležnosti ASK. Istovremeno, značajan broj prekršajnih postupaka u ranijem periodu je pokretan protiv lica koja, u skladu sa stavom Agencije i novim zakonskim rješenjima, **više nemaju status javnih funkcionera**, poput članova školskih odbora.

Takođe, **posmatrano na polugodišnjem nivou**, manji je broj pokrenutih prekršajnih postupaka u odnosu na iste izvještajne periode prethodne četiri godine rada ASK

Broj pokrenutih prekršajnih postupaka zbog kršenja antikorupcijskih zakona



Struktura zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka u II kvartalu



Pred nadležnim sudovima za prekršaje tokom II kvartala **okončano je ukupno 190 postupaka** (uključujući postupke po zahtjevima iz prethodnih godina), od čega su u **48% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **12.855€**.

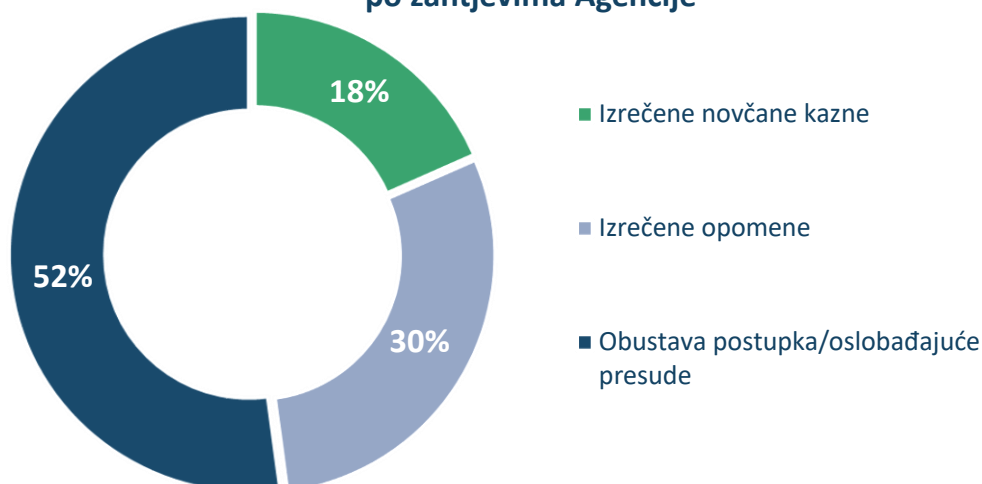
Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući postupke iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat postupaka u kojima su izrečene sankcije	Iznos novčanih kazni
Kršenje odredaba ZSK	427	149	60 (20 novčanih kazni, 40 opomena)	40,3%	6.280€
Kršenje odredaba ZFPSiIK	46	41	31 (15 novčanih kazni; 16 opomena)	75,6%	6.575€
UKUPNO	473	190	91 (35 novčanih kazni; 56 opomena)	48%	12.855 €



Stupanjem na snagu novog ZSK u junu 2024, koji je blaži za učinioca prekršaja u ovoj oblasti, **nadležni sudovi za prekršaje su u velikom broju postupaka donijeli oslobađajuće presude** u korist lica protiv kojih se vodio postupak, a što je kasnije, nakon izjavljenih žalbi Agencije, **potvrdio i Viši sud za prekršaje**. Nakon toga, Agencija je odustajala od pokrenutih prekršajnih postupaka, kako se ne bi stvarali neosnovani troškovi sudskih postupaka. Takođe, došlo je do obustave pokrenutih prekršajnih postupaka i za ona lica koja se više ne smatraju javnim funkcionerima, shodno stavu Agencije i odredbama nove zakonske regulative (članovi školskih odbora).

Ipak, situacija u II kvartalu je nešto povoljnija – **porastao je udio izrečenih novčanih kazni za 10%** u odnosu na I kvartal (bio 8%), dok je udio izrečenih **opomena porastao za 8%** (u I kvartalu je bio 22 %), a udio **obustava/oslobađajućih presuda pao je za 16%** (u I kvartalu 68 %).

Postupanje sudova za prekršaje u II kvartalu 2025. u postupcima po zahtjevima Agencije



Oduzimanje imovinske koristi

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na oblast **ograničenja u vršenju javnih funkcija** Agencija je u II kvartalu u **dva zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** tražila i oduzimanje imovinske koristi stečene izvršenjem prekršaja.

Žalbe i ročišta

Ovlašćeni službenici Agencije su, zastupajući predmete iz oblasti rada Agencije, pristupili na **294 ročišta** pred nadležnim sudovima za prekršaje u Crnoj Gori.

11. KAMPANJE, ODNOSI S JAVNOŠĆU, ISTRAŽIVANJA I EDUKACIJE

11.1. SVRHA I OPIS

Agencija sprovodi informativne i antikorupcijske kampanje, usmjerene na podizanje nivoa javne svijesti o korupciji, dalje jačanje znanja o nadležnostima ove institucije i obavezama obveznika primjene antikorupcijskih zakona iz nadležnosti ASK, kao i na ohrabrivanje građana da prijave korupciju. U cilju osiguravanja transparentnosti i jačanja odnosa s javnošću, ASK kontinuirano informiše javnost o svojim aktivnostima i postignutim rezultatima, prati i analizira izvještavanje medija o svom radu, te odgovara na novinarska pitanja. Svijest i stavovi javnosti o korupciji, informisanost o Agenciji i stavovi o njenom radu, ispituju se na godišnjem nivou kroz istraživanje javnog mnjenja. Agencija kontinuirano i planski sprovodi edukativne aktivnosti usmjerene na obveznike antikorupcijskih zakona i druge ciljne grupe, u cilju unapređenja individualnog i institucionalnog integriteta i prevencije mogućih kršenja zakona iz nadležnosti Agencije.

11.2. Odnosi s javnošću

Agencija je i u II kvartalu 2025. **nastavila aktivnosti koje imaju za cilj uspostavljanje intenzivnije saradnje sa medijima i bolje komunikacije u oblasti odnosa s javnošću**. Mediji su prepoznati kao strateški partner u borbi protiv korupcije i izgrađen je odnos povjerenja sa većim dijelom medijske zajednice.

U izvještajnom periodu predstavnici Agencije imali su **12 medijskih nastupa**.¹⁸

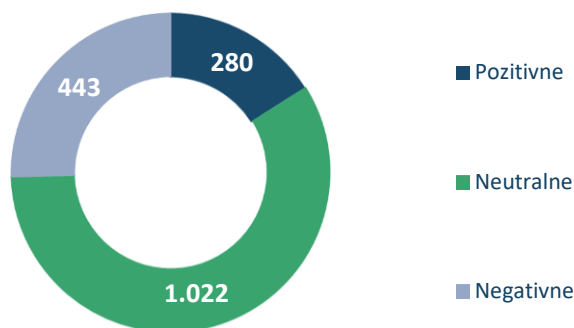
Odgovoreno je na sva pristigla novinarska pitanja (30) i svi odgovori su objavljeni u medijima. Na internet stranici Agencije objavljeno je **40 saopštenja** ASK i Savjeta ASK, na osnovu kojih su **u medijima bile 642 objave**.

¹⁸ VD direktora Agencije gostovao je u emisijama: „U četiri oka“, TVHN 30.04.2025; Adria TV, 9.05.2025; „Nedjelja u retrovizoru“, TV Vijesti, 15.06.2025.. Dodatno, dao je pet izjava za elektronske medije: TVHN, 2.04.2025; TV Vijesti, 3.04.2025; Radio Crne Gore, 5.05.2025; Prva TV, 2.06.2025; Gradska TV, 2.06.2025. Takođe, učestvovao je u aprilu u emisiji Organizacije KOD. I drugi predstavnici Agencije u II kvartalu gostovali su u emisijama: TVNK, Jutarnji program, 17.04.2025, savjetnica u Odsjeku za sprovođenje kampanja, edukacija i istraživanja; TV Adria, 9.06.2025, savjetnik u Kabinetu direktora; TV Vijesti, „Reflektor“, 10.06.2025, zamjenik predsjednika Savjeta ASK.

Agencija se u II kvartalu 2025. našla u sadržaju ukupno **1.745 medijskih objava** na internet (1.344), elektronskim (232) i štampanim medijima (169).

Tonalitet medijskih objava u II kvartalu 2025.

Najveći broj **negativnih objava** odnosio se na reakcije javnih funkcionera i političkih subjekata povodom odluka koje je donosila Agencija, kao i događaje povezane sa bivšim rukovodstvom koji su dospjeli u fokus javnosti.



Društvene mreže

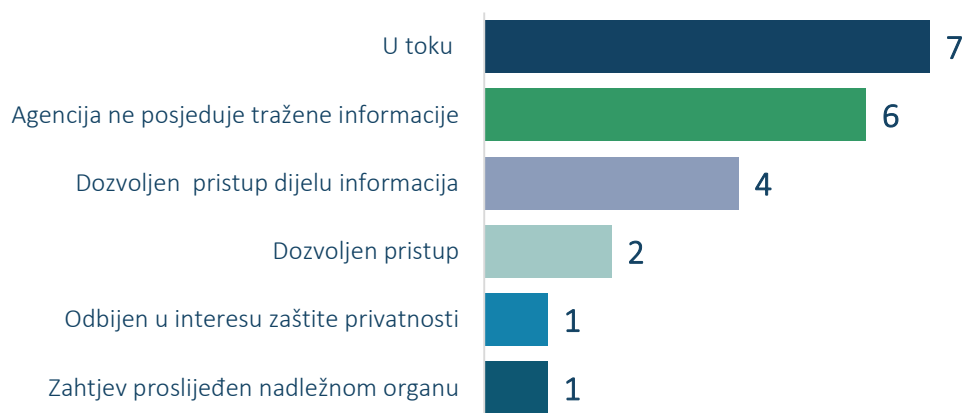
	Broj pratilaca	Broj objava	Broj pregleda
Facebook	130	9	425
X	1342	15	1985
Instagram	200	13	1553

Prepoznajući značaj digitalnih platformi u savremenoj komunikaciji, Agencija je napravila značajan iskorak u njihovom korišćenju. Prisustvo Agencije na društvenim mrežama je ojačano, uz aktivno upravljanje profilima na mrežama: Facebook, X, Instagram i Youtube.

Slobodan pristup informacijama

Agenciji je u I kvartalu 2025. godine **podneseno ukupno 21 zahtjev za slobodan pristup informacijama**:

Postupanje ASK u odnosu na zahtjeve za SPI



Podnijeto je pet žalbi za tzv. „ćutanje administracije“, kao i tri žalbe na rješenja Agencije. Donijeta su dva rješenja drugostepenog organa kojim se odbija žalba na rješenja ASK iz ranijeg perioda i pet rešenja kojima se usvajaju žalbe na rešenja ASK iz ranijeg perioda.

Edukacija obveznika antikorupcijskih zakona i drugih ciljnih grupa¹⁹

Agencija je i tokom II kvartala 2025. nastavila intenzivan edukativni rad i, samostalno i u saradnji sa relevantnim partnerima, organizovala **10 obuka**, koje su pohađala **332 polaznika**:

- ✓ **Obuke za rukovodioce i menadžere integriteta u obrazovno-vaspitnim ustanovama, u saradnji sa Ministarstvom prosvjete, nauke i inovacija**

Agencija je u II kvartalu nastavila sa sprovođenjem ciklusa obuka za rukovodioce i menadžere integriteta u obrazovno-vaspitnim ustanovama, u saradnji sa Ministarstvom prosvjete, nauke i inovacija, pokrenula u cilju jačanja kapaciteta za borbu protiv korupcije i unapređenje institucionalnog integriteta.

U izvještajnom periodu održano je **sedam obuka** za **268 rukovodilaca i menadžera integriteta** iz **158 obrazovno-vaspitnih ustanova**, a obuhvatile su ključne aspekte donošenja i sprovođenja planova integriteta, kao i mehanizme prijavljivanja nepravilnosti i zaštite zviždača.



Agencija i Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, osim navedenih obuka, ostvarili su intenzivnu saradnju u cilju realizacije aktivnosti iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. U I kvartalu Zavod za školstvo je izradio Studiju slučaja o potrebi uvođenja nastavnog predmeta Etika i integritet u osnovno i srednje obrazovanje i izradio scenario za čas odjeljske zajednice, koji je predviđen za realizaciju u VII, VIII i IX razredu osnovnih škola i u svim razredima srednjih škola, koji je usaglašen i sa Agencijom. S tim u vezi, tokom II kvartala, u **153 osnovne** i **44 srednje škole** odjeljske starješine su održale predavanja na temu „Korupcija u obrazovanju“, u okviru časa odjeljske zajednice.

Agencija i Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija će nastaviti sa sprovođenjem zajedničkih aktivnosti, a prije svega planiranih edukativnih aktivnosti, ostajući posvećeni izgradnji obrazovnog sistema utemeljenog na principima zakonitosti, odgovornosti i integriteta.

- ✓ **Obuke u saradnji sa UNDP**

¹⁹ Više o edukaciji obveznika antikorupcijskih zakona i drugih ciljnih grupa u aneksu br. 9

U saradnji sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori, održane su **dvije obuke na antikorupcijske teme**:



- Dvodnevna obuka na temu „Uloga i odgovornost ovlašćenih lica kod poslodavca“ namijenjena licima zaduženim za prijem i obradu internih prijava zviždača u institucijama javnog sektora, a koju je pohađalo 15 polaznika;

- Radionica za menadžere integriteta iz zdravstvenih ustanova, s ciljem dodatnog jačanja mehanizama prevencije korupcije u sektoru zdravstva. Predstavljen je nacrt nove metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera, kao i specijalizovana web aplikacija koja će unaprijediti proces sprovođenja metodologije u praksi, a ti alati omogućiće precizniju i objektivniju procjenu kvaliteta antikorupcijskih aktivnosti u zdravstvenim institucijama. Radionici su prisustvovala 24 predstavnika zdravstvenih ustanova, dok se dodatnih 13 uključilo putem online platforme.



✓ **Obuka o nadležnostima ASK za predstavnike lokalnih NVO**

Predstavnica Agencije je, u maju 2025. godine, u organizaciji NVO Aktivna zona, održala predavanje o nadležnostima ASK, kao i mehanizama borbe protiv korupcije, te servisima koje građanima nudi Agencija, kojem je prisustvovalo 12 predstavnika lokalnih nevladinih organizacija.

Ova aktivnost realizovana je u sklopu obuke u okviru prvog modula projekta „Otvorena lokalna uprava: unapređenje transparentnosti i otvorenosti“ za lokalne nevladine organizacije u Crnoj Gori, sa fokusom na praćenje i kontrolu javnih nabavki lokalnih samouprava i antikorupciju na lokalnom nivou. Projekat realizuje NVO Aktivna zona, uz finansijsku podršku Makedonskog centra za međunarodnu saradnju (MCIC), u ime Mreže za liderstvo za razvoj i integritet u Jugoistočnoj Evropi (SELDI), kao dio projekta „Civilno društvo za dobro upravljanje i borbu protiv korupcije u Jugoistočnoj Evropi: izgradnja kapaciteta za zagovaranje zasnovano na dokazima, uticaj na politike i angažman građana (SELDI.net)“, koji finansira Evropska unija.

IV MEĐUNARODNA SARADNJA I INSTITUCIONALNI RAZVOJ

1.1. SVRHA I OPIS

Istovremeno, Agencija ostvaruje se i saradnja u cilju definisanja i sprovođenja projektnih aktivnosti usmjerenih na jačanje **kadrovskih i tehničkih kapaciteta ASK** i drugih insitucija u prevenciji korupcije.

MEĐUNARODNI PARTNERI	PROJEKTI

1.2. REZULTATI RADA

Jačanje kapaciteta ASK kroz podršku međunarodnih partnera

III faza Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala „Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku“²⁰

Tokom II kvartala 2025. nastavljena je i intenzivna podrška Savjeta Evrope:

- ✓ Ekspert Savjeta Evrope održao je **specijalizovanu obuku za zaposlene ASK o provjeri prihoda i imovine: sprovođenje procesa provjere u tri faze**. Cilj dvodnevne obuke bio je jačanje kapaciteta Agencije za efikasno prepoznavanje i razumijevanje svih faza u procesu provjere prihoda i imovine, kroz analizu konkretnih slučajeva u skladu sa razvijenom Metodologijom. Poseban fokus stavljen je na *provjeru tačnosti i potpunosti* dostavljenih izvještaja, kao i na sprovođenje *dubinske provjere* izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera.
- ✓ Agencija je **finalizovala Strategije upravljanja ljudskim resursima** ASK za period 2025-2026, izrađenu u saradnji sa ekspertima Savjeta Evrope, koja je upućena Savjetu Agencije na usvajanje. Ovaj dokument je od ključnog značaja za unapređenje rada Agencije, jer prepoznaje zaposlene kao temelj institucije i ključ za efikasno sprovođenje nadležnosti. Strategija ima za cilj jačanje kadrovskih kapaciteta kroz sistemsko rješavanje pitanja profesionalnog usavršavanja i kontinuiranog razvoja zaposlenih, čime se stvaraju preduslovi za veći kvalitet i efikasnost u radu.
- ✓ Agencija od maja 2025. godine **primjenjuje Kontrolnu listu za provjeru integriteta novozaposlenih**, koju koristi u okviru redovnih procedura zapošljavanja. Ova lista je izrađena uz ekspertsku podršku Savjet Evrope, a sve u cilju realizacije jedne od ključnih GRECO preporuka u okviru V kruga evaluacije, a koja je vezana za nezavisnost Agencije, i u korelaciji je sa dva privremena mjerila u Pregovaračkom poglavlju 23.

Takođe, predstavnici ASK su 27. juna učestvovali na **V sastanku Upravnog odbora** Projekta za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori, tokom kojeg je napravljen presjek realizovanih aktivnosti u prethodnih šest mjeseci, te definisane prioritetne aktivnosti za naredni period.

Program Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori

Tokom II kvartala 2025, Agencija je nastavila intenzivnu saradnju sa UNDP, u okviru više projekata usmjerenih na jačanje kapaciteta Agencije i promociju integriteta i borbe protiv korupcije:

- ✓ U okviru projekta „*Engagement Facility – Jačanje otpornosti ASK-a*“ finalizovane su aktivnosti na planu **nabavke i isporuke IT opreme** potrebne za osnaživanje i digitalizovanje internih procesa Agencije.
- ✓ U okviru projekta „*Nulta tolerancija na korupciju: Jačanje integriteta, transparentnosti i odgovornosti u javnoj upravi u Crnoj Gori*“:
 - nastavljena je **procjena primjene antikorupcijskih mjera u sektoru zdravstva**, uz nadogradnju **aplikacije za praćenje implementacije preporuka** i usklađivanje sa ranijim procjenama iz oblasti državne uprave i sistema socijalne i dječje zaštite. Takođe, rađeno je na **pripremi publikacije „Vodič za integritet na djelu“**;
 - Predstavnik Agencije je predstavio je iskustvo ASK u sprovođenju Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera na međunarodnoj virtualnoj radionici koja je u maju 2025. okupila predstavnike antikorupcijskih institucija i kancelarija UNDP-a iz Alžira, Crne Gore,

²⁰ Projekat borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala je jedan od projekata koji se sprovodi u Crnoj Gori u okviru zajedničke inicijative Savjeta Evrope (SE) i Evropske unije (EU), pod nazivom **Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku**. Glavni cilj ovog projekta jeste pružanje podrške institucijama u pogledu sprovođenja pojedinačnih GRECO preporuka, kao i dalje jačanje institucionalnih kapaciteta za sprečavanje korupcije.

Uzbekistana, Republike Koreje i Šri Lanke. **Primjer Crne Gore prepoznat je kao ilustracija uspješne primjene inovativnog pristupa jačanju integriteta u javnom sektoru.**

- ✓ U okviru projekta „Zapošljavanje na osnovu zasluga u Crnoj Gori“, koji se sprovodi uz podršku koji Ambasade Ujedinjenog Kraljevstva u Crnoj Gori, realizovane su sljedeće aktivnosti:
 - U junu su predstavnici Agencije pohađali **trening za trenere na temu Etike i integriteta u javnoj upravi**, u cilju jačanja kapaciteta ASK na planu sprovođenja edukativnih aktivnosti u toj oblasti;



- U cilju jačanja integriteta i otkrivanja nepravilnosti unutar institucija, predstavnici Agencije su u junu bili predavači a dvodnevnoj **obuci pod nazivom „Uloga i odgovornost ovlašćenih lica kod poslodavaca“**, namijenjenoj licima zaduženim za prijem i obradu internih prijava zviždača u institucijama javnog sektora.

Takođe, predstavnici Agencije su u junu učestvovali na **regionalnoj radionici** na temu „**Unapređenje antikorupcijskih rješenja kroz saradnju i razmjenu znanja među zemljama globalnog Juga i kroz trostranu saradnju**“, održanoj u Prištini. Na radionici je predstavljeno iskustvo Agencije u oblasti planova integriteta i primjene Metodologije za procjenu antikorupcijskih mjera, kao i izazovima u zaštiti zviždača u Crnoj Gori. Radionicu su organizovali Regionalni centar UNDP-a u Istanbulu, Centar za politiku UNDP-a u Seulu i Kancelarija UNDP-a na Kosovu, u saradnji sa kosovskom Agencijom za sprečavanje korupcije;

Francuska ekspertiza

Veliku podršku razvoju kapaciteta Agencije i jačanju međuinstitucionalne saradnje pruža se u okviru projekta koji sprovodi Francuska ekspertiza u Crnoj Gori. Definirano je više aktivnosti koje će se sprovoditi u narednom periodu, dok je u II kvartalu:

- ✓ Izvršena je **procjena kapaciteta zaposlenih u Agenciji**, u cilju definisanja vještina i sposobnosti zaposlenih u odnosu na zahtjeve radnih mjesta koja pokrivaju, kao i sagledavanja ličnih utisaka zaposlenih o sopstvenom angažmanu i zadovoljstvu na radu. Rezultat ove aktivnosti biće analiza sa konkretnim preporukama za dalje unapređenje ljudskih i radnih kapaciteta ASK.
- ✓ U dijelu koji se odnosi na identifikovanje politički eksponiranih lica i preciziranje implementacije zakonske regulative u ovoj oblasti, tokom II kvartala je pripremljen **nacrt Smjernica o registru politički eksponiranih lica u Crnoj Gori**.

Međunarodna fondacija za izborne sisteme (IFES)

U okviru saradnje IFES-a i Agencije, koja se realizuje kroz projekat „**Zaštita integriteta izbornog procesa u Crnoj Gori**“, koji IFES sprovodi uz finansijsku podršku Britanske međunarodne razvojne agencije posredstvom Britanske ambasade u Podgorici, predstavnici Agencije su u junu učestvovali na **trodnevnoj radionici „Identifikovanje kršenja i sprovođenje zakona“** (Training in Detection and Enforcement – TIDE), posvećenoj **unapređenju nadzora i kontrole finansiranja izbornih kampanja**. Tokom prva dva dana, poseban akcenat bio je na **jačanju internih procedura i kontrolnih mehanizama Agencije** u oblasti nadzora nad finansiranjem izbornih kampanja, dok je treći dan bio je posvećen **unapređenju institucionalne saradnje između Agencije i DRI**. Predstavnici obje institucije razmijenili su iskustva u procjeni rizika i primjeni savremenih metodologija u kontroli političkih subjekata, te diskutovali o mehanizmima za dalju saradnju i koordinaciju sa ciljem jačanja integriteta izbornog procesa u Crnoj Gori.



Saradnja Agencije i IFES-a se temelji na zajedničkom planiranju aktivnosti, razmjeni međunarodnih iskustava i uključivanju relevantnih domaćih aktera s ciljem efikasnijeg nadzora nad političkim finansiranjem i jačanja integriteta izbornog procesa.

Ispunjavanje obaveza iz članstva Crne Gore u regionalnim i međunarodnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje antikorupcijskih standarda

Grupa zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO)²¹

Predstavnici Agencije učestvovali su **na 100. plenarnom zasijedanju GRECO** (3-6. jun). Sastanak je okupio šefove delegacija i predstavnike država članica sa ciljem razmatranja napretka i donošenja odluka u borbi protiv korupcije na evropskom nivou. Sjednica je potvrdila kontinuitet i važnost rada GRECO-a na jačanju integriteta, transparentnosti i borbe protiv korupcije u državama članicama. Poseban akcenat stavljen je na poštovanje rokova za izvještavanje, razmjenu dobrih praksi i nastavak evaluacija na subnacionalnom nivou, kao i na jačanje saradnje sa drugim evropskim i međunarodnim institucijama. O sprovedenim aktivnostima u cilju ispunjavanja datih preporuka Crnoj Gori, Agencija će izvjestiti 31. Decembra.

²¹ Crna Gora je članica GRECO-a od 2006, a ovaj mehanizam evaluacije pomaže da se identifikuju nedostaci u nacionalnim antikorupcijskim politikama, predviđajući neophodne zakonodavne, institucionalne i praktične reforme. Agencija vrši ulogu nacionalnog koordinatora za ispunjavanje svih obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore u GRECO, najznačajnijem mehanizmu za ocjenu primjene antikorupcijskih standarda Savjeta Evrope. Trenutno smo u okviru V evaluacije kojom je Crnoj Gori upućeno 22 preporuka

Radne grupe UN za oblast primjene standarda UNCAC/UNODC²²

Predstavnici Agencije učestvovali su u junu na **16. plenarnom zasijedanju Grupe za reviziju implementacije Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC)** sa fokusom na zviždače, javne nabavke i stvarno vlasništvo, dok je predstavljen dokument „*Međunarodna studija o najboljim praksama i izazovima u zaštiti osoba koje prijavljuju nepravilnosti*“, u čijoj izradi je učestvovala i Agencija. Tokom zasijedanja, poseban akcenat stavljen je na razmjenu dobrih praksi i identifikaciju izazova u vezi sa transparentnošću stvarnog vlasništva, sa ciljem jačanja mehanizama za sprečavanje koruptivnih aktivnosti i efikasniji povraćaj nezakonito stečene imovine.



Takođe, predstavnici Agencije su u aprilu učestvovali na **radionici o sprovođenju UNCAC u Jugoistočnoj Evropi** u organizaciji Kancelarije Ujedinjenih nacija za drogu i kriminal (UNODC), održanoj u Vrdniku, Srbija. Tema radionice je bila jačanje razumijevanje učesnika o UNCAC i njenom mehanizmu za praćenje sprovođenja, kao i o širim vezama između korupcije i organizovanog kriminala, uključujući relevantnost Konvencije Ujedinjenih nacija protiv transnacionalnog organizovanog kriminala (UNTOC). Ovom prilikom v.d. direktora ASK Dušan Drakić održao je predavanje o metodološkom

okviru, institucionalnim kapacitetima i ostvarenim rezultatima Agencije u oblasti procjene rizika od korupcije i antikoruptionska provjera propisa (CRA i CPL). Poseban fokus bio je na primjerima iz prakse, izazovima u primjeni i značaju međuresorne saradnje.

Regionalna antikoruptionska inicijativa (RAI)²³

Agencija aktivno učestvuje u sprovođenju trogodišnjeg regionalnog projekta „**Jugoistočna Evropa – Zajedno protiv korupcije II (SEE-TAC II)**“ u okviru kojeg će se u regionu sprovesti analiza sprovođenja mehanizama za procjenu rizika od korupcije u institucijama (CRA) i mehanizama za procjenu rizika od korupcije u propisima (CPL) u dva izabrana sektora: **policije (u okviru oblasti bezbjednosti)** i **sektor biodiverziteta (u okviru zaštite životne sredine)**. S timu vezi, sprovedene su pripremne aktivnosti u okviru kojih je odgovoreno na **dva upitnika** koja se odnose na procjenu rizika od korupcije na institucionalnom nivou (kroz planove integriteta) u ova dva sektora.

²² Crna Gora je od 2003. potpisnica UNCAC, prvog globalnog pravno-obavezujućeg instrumenta u ovoj oblasti, a kao nezavisna država pristupila je 2006.

²³ RAI je jedina regionalna inicijativa posvećena isključivo pitanjima borbe protiv korupcije koja okuplja devet zemalja članica – Republiku Albaniju, Bosnu i Hercegovinu, Republiku Bugarsku, Crnu Goru, Republiku Hrvatsku, Republiku Sjevernu Makedoniju, Republiku Moldaviju, Rumuniju i Republiku Srbiju. Crna Gora je članica RAI od osnivanja 2000, pod okriljem Pakta za stabilnost u Jugoistočnoj Evropi. RAI kroz svoje aktivnosti podstiče i pomaže države članice u sprovođenju zajedničkih složenih reformi institucionalnih i zakonodavnih okvira usmjerenih na borbu protiv korupcije.

Evropska antikorupcijska mreža u okviru Organizacije EPAC/EACN²⁴

U izvještajnom periodu predstavnik Agencije učestvovao je na **specijalizovanoj radionici „Situacioni izvještaji u vezi sa korupcijom”**, održanoj u aprilu u Beču, u organizaciji EPAC/EACN i Saveznog biroa za borbu protiv korupcije Austrije (BAK). Radionica je nastavak aktivnosti koje su sprovedene u prethodnom periodu u cilju izrade studije/izvještaja o „Efikasni pristupi za izradu situacionih izvještaja o korupciji“. Zaključci radionice biće predstavljeni na predstojećoj Godišnjoj konferenciji EPAC/EACN u novembru.



Takođe, tokom II kvartala, predstavnici EPACA EPAC-a dostavili su Agenciji poslednju elektronsku publikaciju ove organizacije koja predstavlja zajednički napor i rad članova EPAC/EACN-a i služi kao sveobuhvatan pregled antikorupcijskih praksi koje su podijeljene i razmijenjene tokom sprovođenja BACPE projekta²⁵ pod nazivom „**Najbolje antikorupcijske prakse i pristupi u Evropi**“.²⁶ Publikacija sadrži iskustva, uvide i institucionalne pristupe u borbi protiv korupcije i prevara, a u odnosu na rad Agencije, posebno je istaknuto učeće predstavnika Agencije u BACPE projekatu, te posebno u oblastima antikorupcijskih rizika, podizanja svijesti o prevenciji i suzbijanju korupcije i instituta zviždača.

Mreža evropskih tijela za integritet i zviždače (NEIWA)²⁷



Predstavnici Agencije su u junu učestvovali na **10. Generalnoj skupštini NEIWA-e**, održanoj u Briselu. Skupština je okupila predstavnike brojnih evropskih institucija članica Mreže, s ciljem razmjene iskustava i jačanja međusobne saradnje u oblasti zaštite zviždača i promocije integriteta. Agencija je aktivno učestvovala u izradi izvještaja čiji je fokus bio na načinu podnošenja prijave, postupanju po anonimnim prijavama, prosljeđivanju prijave nadležnim organima i zaštiti identiteta zviždača. Takođe, predstavljen je i izvještaj na temu obezbjeđivanja psihološke, pravne i finansijske

pomoći zviždačima, a njime su formulisane konkretne preporuke.

Pomenutom sastanku prethodile su kontinuirane pripremne aktivnosti u cilju izrade pomenutog izvještaja, uključujući i online sastanak održan 14. aprila sa predstavnicima podgrupe II - *Fleksibilnost u pogledu kanala izveštavanja i zaštite*.

²⁴ Evropski partneri protiv korupcije (EPAC) i Evropska mreža kontakt tačaka protiv korupcije (EACN) su nezavisni forumi praktičara, ujedinjeni zajedničkim ciljem prevencije i borbe protiv korupcije, a Agencija je nacionalni koordinator za sve aktivnosti EPAC- a, čija je Crna Gora članica.

²⁵ Projekat BACPE predstavlja ključnu inicijativu EPAC/EACN-a, usmjerenu na podsticanje razmjene efikasnih antikorupcijskih praksi među njegovim članicama. Kroz ovaj projekat, EPAC/EACN nastoji da olakša primjenu snažnih mjera protiv korupcije, unaprijedi integritet i promoviše razmjenu inovativnih strategija u različitim kontekstima i jurisdikcijama.

²⁶ <https://mec-anticorruptao.pt/wp-content/uploads/2025/05/BACPE-REPORT-e-publication-2025-04-11.pdf>

²⁷ NEIWA je osnovana u maju 2019. i okuplja 36 institucija iz zemalja EU i država kandidata za prijem, a njena svrha je razmjena znanja i iskustava iz oblasti integriteta i zviždača. Crna Gora je, 2023. postala punopravni član Mreže, u kojoj je do tada imala status posmatrača.

Međunarodna asocijacija antikorupcijskih vlasti (IAACA)²⁸



U izvještajnom periodu **Agencija je stekla status privremenog člana IAACA**, globalne mreže institucija koje se zalažu za dosljednu primjenu međunarodnih standarda u borbi protiv korupcije i jačanje međunarodne saradnje u ovoj oblasti. Punopravno članstvo Agencije u IAACA biće formalizovano na Generalnoj skupštini ove organizacije, planiranoj za decembar 2025.

Održan je i **prvi bilateralni sastanak predstavnika ASK i IAACA**, u online formatu, na kojem je v.d. direktora Agencije Dušan Drakić predstavio nadležnosti, misiju i ključne aktivnosti ASK, sa naglaskom na ulogu koju institucija ima u jačanju integriteta i transparentnosti javne uprave u Crnoj Gori. Takođe, predstavnici IAACA-e prezentovali su strukturu i rad Asocijacije, postignuća tokom prethodne godine, te strateške inicijative planirane za 2025. Obostrano je potvrđena spremnost za intenziviranje saradnje kroz razmjenu znanja, ekspertске podrške, zajedničke projekte i usklađivanje sa međunarodnim antikorupcijskim praksama.

Globalna operativna mreža organa za borbu protiv korupcije (GlobE mreža)²⁹

Predstavnik Agencije učestvovao je na **Šestom plenarnom zasijedanju GloBE mreže**, održanom u maju u Bakuu, organizaciji Kancelarije generalnog tužioca Republike Azerbejdžan.

Tom prilikom, održano je više bilateralnih susreta sa predstavnicima ključnih partnerskih institucija, među kojima su Centralna jedinica za borbu protiv korupcije Belgije, Nezavisna komisija za borbu protiv korupcije NR Kine, Nacionalni biro za borbu protiv korupcije Ukrajine, Nacionalna agencija za pronalaženje, praćenje i upravljanje imovinom stečenom korupcijom i drugim krivičnim djelima Ukrajine, te Nacionalna uprava za integritet, prevenciju i borbu protiv korupcije Maroka. Tokom sastanaka razmatrane su mogućnosti za razmjenu informacija, pružanje stručne podrške i definisanje modela konkretne saradnje, kroz potpisivanje sporazuma o saradnji.



Učešće ASK u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

Radna grupa za pregovaračko poglavlje 23

Vlada Crne Gore je 25. aprila usvojila **Akcioni plan za ispunjavanje završnih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23 - pravosuđe i temeljna prava**, kojim su definisane konkretne obaveze institucija u cilju jačanja vladavine prava.

Članovi Radne grupe za pregovaračko poglavlje 23, među kojima i predstavnici Agencije, tokom juna su pripremili **Izvještaj o stepenu realizacije aktivnosti iz Akcionog plana za poglavlje 23 (AP23) za period januar–jun 2025**. Izvještaj je razmatran na sastanku Radne grupe i biće proslijeđen Savjetu za vladavinu prava, koji je nadležan za evaluaciju ispunjavanja preuzetih obaveza.

²⁸ IAACA je osnovana 2006. s ciljem jačanja globalne antikorupcijske borbe i okuplja 184 institucije iz cijelog svijeta.

²⁹ GloBE mreža predstavlja globalnu operativnu platformu koja okuplja nadležne organe za sprovođenje zakona u borbi protiv korupcije, s ciljem jačanja međunarodne saradnje, efikasnijeg protoka informacija i zajedničkog djelovanja protiv koruptivnih i povezanih krivičnih djela. Pokrenuta 2021, Mreža je otvorena za sve specijalizovane agencije i institucije iz država članica UN i potpisnica UNCAC.

Berlinski proces (WB6)³⁰

U II kvartalu prihvaćen je predlog Agencije o kandidovanju dvije prioritetne teme iz njene nadležnosti za ovogodišnji Samit u okviru Berlinskog procesa, koji će se održati u Londonu. Predložene teme su:

- **Snaženje funkcionalnosti i transparentnosti sistema provjere imovine javnih funkcionera**, kroz potpisivanje i ratifikaciju Međunarodnog sporazuma za razmjenu podataka u svrhu provjere izvještaja o prihodima i imovini;
- **Uspostavljanje regionalnog mehanizma za efikasniju kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja**, sa posebnim akcentom na unapređenje zakonodavnog okvira u dijelu transparentnosti finansiranja i kontrole upotrebe javnih resursa u izborne svrhe.

Ove teme prethodno su prezentovane na sastanku Radnog tima za koordinaciju aktivnosti u okviru Berlinskog procesa, održanom u martu, kojem je prisustvovala i predstavnik Agencije.

Učešće predstavnika ASK na međunarodnim antikorupcijskim događajima



Rukovodstvo Agencije predstavilo je crnogorski institucionalni okvir i praksu u procjeni rizika od korupcije na **međunarodnoj konferenciji „Mapiranje rizika korupcije, savladavanje lekcija i mogućnosti primjene“**, održanoj u aprilu u Strazburu. Konferenciju je organizovalo Odjeljenje za ekonomski kriminal i saradnju Savjeta Evrope, sa ciljem razmjene dobrih praksi i inovativnih pristupa u upravljanju korupcijskim rizicima, uključujući primjenu digitalnih alata, vještačke inteligencije i analitike podataka. Agencija je kroz svoje učešće još jednom potvrdila posvećenost razvoju efikasnih, savremenih i održivih antikorupcijskih mehanizama, u skladu sa evropskim standardima i principima

dobre uprave. Tokom posjete, vršilac dužnosti direktora ASK Dušan Drakić sastao se sa Đanlukom Espozitom, generalnim direktorom za ljudska prava i vladavinu prava u Savjetu Evrope. Sastanku je prisustvovala i ambasadorica Crne Gore pri Savjetu Evrope Božidarka Krunić.

³⁰ Berlinski proces je međuvladina inicijativa koja ima za cilj unapređenje multilateralnih veza između šest zemalja Zapadnog Balkana i šest zemalja EU (Hrvatska, Slovenija, Austrija, Njemačka, Francuska i Italija). U okviru navedene inicijative, Agencija predstavlja zakonska i institucionalna rješenja u oblasti prevencije korupcije, uz postignute dosadašnje rezultate, i sa ostalim učesnicima razmatra dalje pravce djelovanja u ovoj oblasti.

Predstavnici Agencije učestvovali su i na **regionalnoj radionici „Transparentnost u sektoru bezbjednosti“**, održanoj u maju u Budvi. Događaj su zajednički organizovali RAI i RACVIAC i Ministarstvo odbrane Crne Gore. Radionica je okupila predstavnike ministarstava pravde, odbrane i unutrašnjih poslova, policijskih agencija, akademske zajednice, medija i organizacija civilnog društva iz zemalja jugoistočne Evrope. Govoreći na panelu posvećenom transparentnosti kao alatu za jačanje povjerenja u državne institucije, Drakić je istakao da transparentnost, koju Agencija promoviše kao temeljno načelo, ne smije biti svedena na administrativnu rutinu – ona mora biti profesionalna praksa, oslonjena na zakon, tehnologiju i jasne procedure koje svako može da razumije.



Predstavnici Agencije su u junu učestvovali na **Regionalnoj radionici o integritetu u javnom sektoru**, održanoj 25. i 26. juna 2025. u Budvi, u organizaciji Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA). Radionica je okupila predstavnike institucija iz zemalja Zapadnog Balkana i EU nadležnih za promociju i zaštitu integriteta, borbu protiv korupcije, reformu javne uprave i upravljanje ljudskim resursima. U okviru panela posvećenog izazovima i dobrim praksama u upravljanju integritetom, predstavnik ASK predstavio je iskustvo Crne Gore, sa posebnim osvrtom na unaprijeđenu Metodologiju za procjenu primjene antikorupcijskih mjera. Ukazano je i na izazove u dosljednoj primjeni mehanizama za prevenciju korupcijskih rizika, te naglašen značaj kontinuiranog praćenja i evaluacije kao osnove jačanja otpornosti institucija.

U aprilu 2025, u Prištini, predstavnici ASK učestvovali su na **Regionalnoj konferenciji o zaštiti zviždača** i na **Godišnjem sastanku**

Koalicije za zaštitu zviždača Jugoistočne Evrope, koje su organizovali Institut za pravosuđe Kosova (KLI) i Koalicija, s fokusom na ulogu pravosudne reforme kao ključnog faktora u jačanju vladavine prava.

Direktor Agencije je otvorio i učestvovao u radu konferencije koja je, na temu imovinskih kartona i sukoba interesa održana u Prištini 22 i 23 Maja „Awareness Raising Workshop with Responsible Authorities on Asset Declarations and Conflict of Interest“. Takođe, predstavnici Agencije su učestvovali na radionici održanoj od 2. do 4. juna u Prištini, koju su organizovali UNDP Istanbul, UNDP Seoul i UNDP Kosovo, u saradnji sa Agencijom za sprečavanje korupcije Kosova, i predstavili dobre prakse koje su razvijene od strane Agencije za sprečavanje korupcije

1.3. OSTALE AKTIVNOSTI



Predstavnici Agencije sastali su se sa predstavnicima Međunarodna akademija za borbu protiv korupcije (IACA), sa kojom ASK ima potpisan Sporazum o saradnji, u cilju pružanja sveobuhvatne podrške zajedničkim projektima usmjerenim na borbu protiv korupcije.

Tokom ovog sastanka, predstavnici ASK izložili su konkretne potrebe za unapređenjem kapaciteta kroz dodatne programe obuke, razvoj specijalizovanih edukativnih modula, kao i organizaciju zajedničkih radionica i treninga u saradnji sa IACA. Takođe, identifikovane su ključne oblasti rada koje zahtijevaju dalji razvoj, s ciljem osnaživanja institucionalne efikasnosti, a govorilo se i o mogućnostima organizovanja obuka za sudije u oblasti zaštite zviždača, imajući u vidu da je, prema odredbama novog Zakona, postupanje po zahtjevima za zaštitu zviždača prešlo u isključivu nadležnost osnovnih sudova.

Tokom II kvartala 2025. realizovane su i sljedeće aktivnosti:

- ✓ U cilju jačanja kapaciteta za efikasniju zaštitu finansijskih interesa EU i unapređenja funkcionisanja AFCOS³¹ sistema u Crnoj Gori, predstavnica ASK boravila je u periodu tokom aprila u **studijskoj posjeti Generalnoj inspekciji finansija (IGF)**, koja djeluje u okviru Ministarstva finansija Portugala. Studijska posjeta realizovana je kao dio aktivnosti Twinning light projekta „Dalje unapređenje funkcionisanja crnogorskog AFCOS sistema s ciljem efikasne zaštite finansijskih interesa Evropske unije“, finansiranog sredstvima EU, a sprovedenog pod pokroviteljstvom IGF-a.
- ✓ Predstavnik Agencije je učestvovao je u **trodnevnoj obuci „Jačanje integriteta“**, namijenjenoj visokorangiranim državnim i vojnim službenicima, koja je tokom protekle sedmice realizovana kroz program Building Integrity UK, uz podršku Ujedinjenog Kraljevstva.

³¹ Mreža nacionalnih kontakt tačaka za saradnju sa Evropskom kancelarijom za borbu protiv prevara (OLAF), koja djeluje u cilju zaštite finansijskih interesa EU.

2. SARADNJA SA DRŽAVNIM INSTITUCIJAMA I CIVILNIM DRUŠTVOM

Unapređenje i sprovođenje antikorupcijskog, strateškog i normativnog okvira

Agencija je posvećena realizaciji svih mjera u okviru **nacionalne Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028**, u čijoj izradi je učestvovala. VD direktora je član Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije, dok je predstavnik ASK članica **Operativnog tima za praćenje sprovođenja Strategije**. Agencija je inicirala brojne aktivnosti u pravcu realizacije obaveza koje proističu iz tog dokumenta i aktivno učestvuje u radu Operativnog tima. U izvještajnom periodu je **izrađen je izvještaj o sprovođenju akcionog plana za prvi kvartal 2025, održana su tri sastanka Operativnog tima i tri sjednice Nacionalnog savjeta**. Kada je riječ o stepenu realizacije aktivnosti za čije je sprovođenje Agencija direktno zadužena, trenutno stanje pokazuje djelimičnu ili punu implementaciju gotovo 80% aktivnosti i postavljenih indikatora. U cilju jačanja integriteta, efikasnog sprovođenja antikorupcijskih politika i unapređenja koordinacije između relevantnih aktera u Crnoj Gori, **sačinjen je i usaglašen nacrt Memoranduma o saradnji između Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije i ASK**, koji će uskoro biti potpisan. Nacionalni savjet za borbu protiv korupcije je u maju 2025. usvojio sveobuhvatan **Akcion plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025**,³² koji je izradila Agencija u svojstvu nacionalnog koordinatora, a u susret budućem izvještavanju o realizaciji preporuka.

Takođe, predstavnici Agencije su i tokom II kvartala aktivno učestvovali u radu **Koordinacionog tijela za praćenje i upravljanje politikom prevencije i suzbijanja nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije** (AFCOS), a održan je i sastanak **Radne grupe sa svrhom izrade Strategije za borbu protiv prevara i upravljanje nepravilnostima** (u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije za period 2025-2028. i pratećeg akcionog plana).

Agencija učestvuje u realizaciji obaveza i izvještavanju EK u okviru programa **Reformske agende**, koji koordinira Ministarstvo finansija, a u dijelu koji se odnosi na antikorupcijski okvir. Reformska agenda Crne Gore 2024-2027 za Instrument EU za reforme i rast u okviru Plana rasta EU za Zapadni Balkan je ključni dokument koji ima za cilj ubrzanje ekonomske konvergencije Crne Gore prema prosjeku Evropske unije i sprovođenje neophodnih reformi kako bi se ubrzala integracija u EU.

I tokom drugog kvartala 2025. predstavnici ASK su **nastavili da pružaju aktivnu podršku skupštinskom Odboru za sveobuhvatnu izbornu reformu**, u cilju unapređenja **Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja**.

Takođe, **predstavnici Agencije su članovi Radne grupe za izradu Nacrta zakona o zaštiti zviždača**, koju je formiralo Ministarstvo pravde, prepoznajući potrebu za donošenjem posebnog zakona koji će detaljno regulisati status zviždača, ojačati sistem sudske zaštite i dodatno uskladiti zakonodavstvo sa EU Direktivom (EU) 2019/1937, kao i sa Analizom eksperata Savjeta Evrope koja se odnosi na zakonodavni okvir Crne Gore u ovoj oblasti.

Ministarstvo pravde Agenciji dostavlja na **mišljenje predloge zakona** u cilju implementacije **preliminarne kontrole na rizike od korupcije (CPL)**, a shodno Poslovniku Vlade Crne Gore. S tim u vezi, u II kvartalu, Agencija je dala **11 mišljenja** na predloge propisa.

³² https://www.antikorupcija.me/media/documents/AP_UNCAC_i_GRECO_final.pdf

Poboljšana međuinstitucionalna saradnja

Unapređenje saradnje sa tužilaštvom, policijom i nadzornim institucijama

Specijalno državno tužilaštvo (SDT):

Tokom izvještajnog perioda ostvarena je intenzivnija saradnja sa Specijalnim državnim tužilaštvom kroz zajednički rad na određenim predmetima i kontinuiranu razmjenu podataka. Saradnja se dodatno učvrstila kroz koordinisane aktivnosti na slučajevima od zajedničkog interesa.

Sektor za obavještajno-finansijske poslove Uprave policije (FOJ):

Saradnja sa FOJ-om bila je usmjerena na razmjenu podataka i razvoj baze podataka za politički eksponirana lica (PEL), što predstavlja važan korak ka unapređenju identifikacije rizika povezanih sa korupcijom i zloupotrebom javne funkcije. U aprilu je rukovodstvo ASK učestvovalo na okruglom stolu na temu „Analiza prijetnji u pogledu pranja novca povezanih sa korupcijom na viskom nivou“ u organizaciji **Savjeta Evrope** i FOJ-a.

Uprava policije:

U okviru saradnje sa Upravom policije, sprovedene su aktivnosti u vezi sa provjerom imovinskih kartona policijskih službenika. Takođe su definisane konkretnije aktivnosti u oblasti razmjene podataka, u cilju jačanja institucionalne odgovornosti i transparentnosti.

Državna revizorska institucija (DRI):

U izvještajnom periodu unaprijeđena je saradnja sa DRI kroz razmjenu podataka i definisanje zajedničkih aktivnosti. Posebno značajan rezultat te saradnje bila je zajednička radionica održana početkom juna, u organizaciji IFES-a, koja je doprinijela boljem razumijevanju uloga i jačanju međuinstitucionalne koordinacije.

Saradnja sa ministarstvima i drugim nadležnim organima

Ministarstvo pravde:

Ostvarena je bliska saradnja sa Ministarstvom pravde u oblasti definisanja javnih politika i strateškog planiranja antikorupcijskih aktivnosti. Crnogorska delegacija, koju su činili predstavnici Agencije i Ministarstva, učestvovala je na 30. sastanku Upravne grupe Antikorupcijske mreže za istočnu Evropu i centralnu Aziju (ACN), na kojem je Crna Gora zvanično postala dio **Istanbulskog akcionog plana** (IAP).

Ministarstvo unutrašnjih poslova:

Uspostavljena je saradnja kroz organizaciju obuka, održavanje sastanaka i koordinaciju aktivnosti u vezi sa sprovođenjem preporuka **GRECO-a**. Poseban akcenat stavljen je na razmjenu podataka i razvoj informacionih sistema u cilju jačanja institucionalne efikasnosti u borbi protiv korupcije.

Ministarstvo zdravlja:

Saradnja sa Ministarstvom zdravlja bila je fokusirana na zajedničke aktivnosti u cilju planiranja i sprovođenja antikorupcijske kampanje u sektoru zdravstva, usmjerene na jačanje integriteta i svijesti o rizicima korupcije u ovoj oblasti.

Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija:

Agencija i Ministarstvo su, pored zajedničkih obuka, ostvarili intenzivnu saradnju u sprovođenju mjera iz Akcionog plana za Strategiju borbe protiv korupcije 2024–2028. Tokom I kvartala, Zavod za školstvo izradio je Studiju slučaja o potrebi uvođenja nastavnog predmeta Etika i integritet, kao i scenario za čas odjeljenjske zajednice, koji je usaglašen sa Agencijom. U II kvartalu, u 153 osnovne i 44 srednje škole realizovana su

predavanja na temu „Korupcija u obrazovanju“. Saradnja će se nastaviti, naročito kroz planirane edukativne aktivnosti u cilju jačanja zakonitosti, odgovornosti i integriteta u obrazovnom sistemu.

Poreska uprava:

Saradnja sa Poreskom upravom bila je usmjerena na unapređenje razmjene podataka u vezi sa prihodima i imovinom javnih funkcionera, čime se doprinosi većoj transparentnosti i efikasnijem praćenju podataka relevantnih za prevenciju i otkrivanje korupcije.

Sve navedene aktivnosti podrazumijevaju intenzivnu saradnju sa nevladinim sektorom. Pored toga održan je **jedan sastanak sa predstavnicima nevladine organizacije CDT** vezano za oblast kontrole finansiranja političkih subjekata, odnosno izmjenu zakona iz te oblasti, dok su predstavnici Agencije učestvovali su na brojnim konferencijama/događajima u organizaciji NVO sektora.³³

3. LJUDSKI RESURSI

Agencija je 19.10.2024. usvojila novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta,³⁴ koji **predviđa 98 izvršilaca**. Trenutno je u Agenciji **popunjeno 56 radnih mjesta**.

Na osnovu raspisanih oglasa tokom prvog kvartala, Agencija je, u skladu sa Pravilima o načinu sprovođenja zapošljavanja i popune radnih mjesta u Agenciji za sprečavanje korupcije putem javnog oglasa, kao i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, tokom drugog kvartala donijela **odluke o izboru kandidata za tri oglašena radna mjesta**.

Takođe, Agencija je u izvještajnom periodu **raspisala oglase za zapošljavanje još troje izvršilaca**, po prethodno pribavljenoj saglasnosti Ministarstva finansija.

Radi jačanja kadrovskih kapaciteta, Agencija će vršiti dodatna zapošljavanja i otvarati mogućnosti za preuzimanje zaposlenih iz drugih organa i institucija, s ciljem stvaranja jače kadrovske baze i uključivanja lica sa većim radnim iskustvom. Takođe, planirano je angažovanje lica po osnovu ugovora o djelu, kao i pripravnika, kako bi se stvarao mlad kadar koji bi činio novu kadrovsku osnovu.

Edukacija službenika Agencije

Zaposleni u Agenciji bili su **polaznici sedam specijalizovanih obuka**, koje su bile usmjerene na neke od ključnih oblasti iz djelokruga rada ASK, uključujući provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera, kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, etiku i integritet.³⁵

³³ Konferencija Instituta alternativa: Optimalna javna uprava; Obuka NVO Aktivna zona: Otvorena lokalna uprava-unapređenje transparentnosti i otvorenosti; Centar za monitoring i istraživanja (CeMI): Okrugli sto-Nacrt ZSK; Centar za građansko obrazovanje (CGO) konferencija „13 godina evropskog puta: pravci, raskrsnice i skretanja“.

³⁴https://www.antikorupcija.me/media/documents/Pravilnik_o_unutra%C5%A1njoj_organizaciji_i_sistematizaciji_radnih_mjesta_Agencije_za_sp_re%C4%8Davanje_korupcije_-_pre%C4%8Di%C5%A1%C4%87en_tekst.pdf

³⁵ Više o edukaciji službenika Agencije u aneksu br. 10

4. RAZVOJ INFORMACIONOG SISTEMA ASK

Tokom II kvartala 2025. realizovana je III faza nadogradnje informacionog sistema Agencije, koja je obuhvatala i implementaciju modula za upravljanje planovima integriteta. Modul omogućava automatizovano vođenje evidencije svih aktivnosti vezanih za izradu, ažuriranje i sprovođenje plana integriteta, kao i praćenje realizacije definisanih mjera i rokova. Poseban fokus stavljen je na unapređenje transparentnosti i odgovornosti u radu, kroz mogućnosti izvještavanja i generisanja analiza koje olakšavaju internu kontrolu i eksternu reviziju.

Istovremeno, sprovedene su aktivnosti na daljem unapređenju svih funkcionalnih komponenti informacionog sistema i na poboljšanju njihove međusobne povezanosti i interoperabilnosti u okviru DMS (Document Management System).

Novi sistem je sada u potpunosti integrisana cjelina u okviru informacionog sistema Agencije, koja treba da omogući bolje upravljanje procesima, veću dostupnost i bezbjednost podataka.

IV FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK

Agencija za sprečavanje korupcije je u obavezi da sačinjava kvartalne finansijske izvještaje i dostavlja ih Ministarstvu finansija, najkasnije do 15. u prvom mjesecu narednog kvartala tekuće godine za prethodni kvartal, na obrascima 3 i 5, shodno članu 3 Pravilnika o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave.

Budžet Agencije za 2025. iznosi **2.129.993,99 eura**. Plan budžeta Agencije za period 01.01-30.06.2025. iznosi **997.740,12 eura**, od čega je utrošeno **767.018,17 eura (76,88%)**.

<i>tekući izdaci</i>	•712.514,09 •(92,9% ukupnih izdataka)
<i>transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru</i>	•5.480,00 •(0,71% ukupnih izdataka)
<i>otplata dugova</i>	•49.024,08 •(6,39% ukupnih izdataka)

2. JAVNE NABAVKE

Agencija je, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, donijela **Plan javnih nabavki za 2025. godinu**.

Plan je objavljen na portalu www.cejn.gov.me, odnosno u ESJN (Elektronskom sistemu javnih nabavki).
Ukupna vrijednost Plana javnih nabavki Agencije za 2025. iznosi 308.262,64€, bez PDV-a.

Tokom II kvartala 2025, nakon sprovedenih procedura, zaključeni su **ugovori o jednostavnim nabavkama prikazani u tabeli:**

UGOVORI		Datum zaključenja
1.	<i>Usluge održavanja agregata</i>	09.05.2025.
2.	<i>Isporuka i instalacija protivpožarnog sistema za arhivu-podrum</i>	27.05.2025.
3.	<i>Zakup linka - internet</i>	03.06.2025.
4.	<i>Nabavka novina i periodičnih časopisa</i>	20.06.2025.
5.	<i>Održavanje računovodstvenih programa (glavna knjiga, osnovna sredstva i lična primanja)</i>	20.06.2025.
6.	<i>Aktiviranje serverske licence za korišćenje i ažuriranje softvera/elektronske zbirke „Katalog propisa 2025“</i>	23.06.2025.

Broj: 01-2292

Podgorica, 6. avgust 2025.

VD DIREKTORA ASK
mr Dušan Drakić, s.r.

ANEKSI

ANEKS 1

EFIKASNA PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA																	
	Dostavljeni izvještaji o prihodima i imovini po različitim osnovima						Administrativna provjera izvještaja o prihodima i imovini	Provjereni izvještaji u smislu tačnosti i potpunosti		Dubinska provjera izvještaja		Odluke/akta u oblasti provjere izvještaja o prihodima i imovini		Prekršajni postupci zbog nepredavanja izvještaja/neobavještavan je ASK	Prekršajni postupci – netačni podaci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
	Javni funkcioneri	Državni službenici	Notari	Javni izvršitelji	Kandidati za predsjednika	Stečajni upravnici		Shodno Godišnjem planu provjere	Po službenoj dužnosti ili na inicijativu	Shodno Godišnjem planu provjere	Po službenoj dužnosti ili na inicijativu	Ukupan broj odluka/akata	Broj odluka sa utvrđenim kršenjem				
Januar-mart	6.766	1.434	69	27	-	61	8.357	1	48	-	-	31	24	35 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	2 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončan ukupno 331 postupak (uključujući i postupke pokrenute iz prethodnog perioda) - 28 novčanih kazni u iznosu od 5.000€ i 71 opomena	/
April – jun	476	105	2	1	-	2	586	25	19	-	2	28	13	412 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	5 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončano ukupno 147 postupaka (uključujući i postupke pokrenute iz prethodnog perioda) - 19 novčanih kazni u iznosu od 4.780€ i 40 opomena	/
Jul - septembar																	
Oktobar-decembar																	
UKUPNO	7.242	1.539	71	28	-	63	8.943	93		2		59	37	447 zahtjeva	7 zahtjeva	47 novčanih kazni u iznosu od 9.780€ i 111 opomena	/

ANEKS 2

KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA										
	Broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu	Odluke organa vlasti o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata	Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje	Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj kontrola dostavljenih izvještaja	Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom	Broj prigovora/pokrenutih postupaka zbog sumnji u kršenje ZFPSiIK	Predmeti ustupljeni tužilaštvu	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	53 – god. izvješ. 49 – članarina	29 odluka o finansiranju redovnog rada; 29 odluka o finansiranju rada ženskih organizacija	13 petnaestodnevni izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica; 5 izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima u toku izborne kampanje	45 sedmodnevnih izvještaja o socijalnim i jednokratnim davanjima; 54 izvoda iz trezora i tekuća budžetska rezerva; 683 odluke o zapošljavanju sa pratećom dokumentacijom; 17 odluka o raspodjeli sredstava iz budžetske rezerve; 52 cjenovnika; 22 ugovora pružalaca usluga medijskog oglašavanja	1.051	4 kontrole organa vlasti na terenu; 8 kontrola zabrane otpisa duga/mehanizacija i oprema; 25 kontrola ograničenja mjesečne potrošnje	4	/	46 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončan ukupno 51 postupak (uključujući i postupke pokrenute prethodnih godina) - 10 novčanih kazni u iznosu od 1.810€ i 12 opomena
April-jun	6 – god. izvješ. 2 – članarina	-	15 privremenih izvještaja o troškovima izborne kampanje; 16 izvještaja o medijskom oglašavanju u izbornoj kampanji; 22 petnaestodnevna izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica; 18 izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima u toku izborne kampanje	20 sedmodnevnih izvještaja o socijalnim i jednokratnim davanjima; 15 izvoda iz trezora i tekuća budžetska rezerva; 74 odluke o zapošljavanju sa pratećom dokumentacijom; 4 odluke o raspodjeli sredstava iz budžetske rezerve; 21 ugovor pružalaca usluga medijskog oglašavanja	213	3 kontrole organa vlasti na terenu	3	/	46 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončan ukupno 41 postupak (uključujući i postupke pokrenute prethodnih godina) – 15 novčanih kazni u iznosu od 6.575€ i 16 opomena

II kvartalni izvještaj o radu ASK u 2025.

Jul-septembar										
Oktobar-decembar										
UKUPNO	110	58	89	1.007	1.264	40	7	/	92 zahtjeva	25 novčanih kazni u iznosu od 8.385€ i 28 opomena

ANEKS 3

SPREČAVANJE SUKOB A JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA /SUKOB INTERESA/NESPOJIVOST FUNKCIJA											
	Mišljenja Agencije				Odluke/akta zbog sprečavanja sukoba interesa/poštovanja ograničenja		Ostavke javnih funkcionera		Prekršajni postupci	Izrečene sankcije	Predmeti prosljeđeni tužilaštvu
	Sukob interesa	Ograničenja u vršenju javnih funkcija	Status javnog funkcionera	U oblasti poklona, sponzorstava i donacija	Ukupan broj Odluka/akata	Broj odluka sa utvrđenim kršenjem	Na osnovu Mišljenja	Na osnovu Odluka			
Januar-mart	21	27	19	3	9	4	10	1	2 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka (u oba traženo oduzimanje imovinske koristi)	Okončana 4 postupka iz prethodne godine - 2 opomene, 2 obustave (u kojima je ASK tražila i oduzimanje imovinske koristi)	/
April-jun	9	19	6	3	19	9	2	3	2 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka (u oba traženo oduzimanje imovinske koristi)	/	/
Jul-septembar											
Oktobar-decembar											
UKUPNO	107				9	4	16		4 zahtjeva	2 opomene	/

II kvartalni izvještaj o radu ASK u 2025.

ANEKS 4

KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA								
	Prijavljeni pokloni	Prijavljena sponzorstva	Prijavljene donacije	Provjereni izvještaji	Utvrđene nepravilnosti	Mišljena Agencije	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	199	415	2.479	-	-	3	-	Okončana 3 predmeta iz prethodne godine – 2 opomene
April-jun	-	-	-	3.093	35	3	-	-
Jul-septembar								
Oktobar-decembar								
UKUPNO	199	415	2.479	3.093	35	6	-	2 opomene

ANEKS 5

POSTUPANJE PO PRIJAVI O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU I ZAHTJEVU ZA ZAŠTITU

II kvartalni izvještaj o radu ASK u 2025.

Napomena: 253 postupaka po prijavama i 6 ex officio prenijeto u 2025.	Broj prijava zviždača	Anonimno	Okončani postupci po prijavama	Mišljenja Agencije po prijavama (u kojima je utvrđeno preporuke)	Preporuke	Realizovano	Pokrenuto ex officio	Okončano ex officio	Preporuke	Realizovano	Predmeti ustipljeni tužilaštvima	Predmeti ustipljeni drugim nadležnim agencijama	Broj zahtjeva zviždača za pomoć u sudskom postupku	Broj obuka za zak. obveznike	Broj obuka za zaposlene	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije
Januar - mart	25	9	31	6	10	2 + 11 iz '24	-	-	-	-	10	5	-	2	2	2 zahtjeva za pokretanje prekrš. postupka; Okončana 2 postupka – obustave.
April - jun	44	14	9	1	1	7	-	-	-	-	-	6	2	8	1	Okončana 1 postupak – novčana kazna u iznosu od 1.500 €
Jul - septembar																
Oktobar - decembar																
UKUPNO	69	23	40	6	10	20	-	-	-	-	10	11	2	10	3	2 zahtjeva; novčana kazna u iznosu od 1.500 €

JAČANJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O Njihovom sprovođenju								
	Broj organa koji su imenovali menadžera integriteta	Usvojeni planovi integriteta	Revidirani planovi integriteta (za 2025-2027)	Izvještaji o sprovođenju planova integriteta	Broj preporuka za unapređenje PI i izvještaja o sprovođenju PI	Broj popunjenih upitnika za procjenu efikasnosti i efektivnosti PI	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije	Održane obuke, sastanci i konsultacije
Januar	1	1	1	2	-	-	Okončano 6 predmeta po zahtjevima iz prethodnog perioda – 1 novčana kazna u iznosu 1.500€ i 3 opomene	20 konsultacija
Februar	-	2	-	9	-	-		24 konsultacije, 2 obuke
Mart	1	-	-	167	U okviru izvještaja o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2024.	-		128 konsultacija, 1 obuka
April	-	1	5	552	U okviru tri izvještaja „Integritet na djelu“, za sudstvo, tužilaštvo i lokalnu samoupravu	-	8 zahtjeva za pokretanje prekrš. postupka; Okončan 1 postupak – obustave	279 konsultacija, 1 obuka
Maj	-	-	-	2	-	-		9 konsultacija, 3 obuke
Jun	-	-	-	-	-	-		12 konsultacija, 4 obuke
Jul								
Avugust								
Septembar								
Oktobar								
Novembar								
Decembar								
UKUPNO	2 (744 od 1.1.2016)	4 (744 od 1.1.2016)	6	732	Dane su sektorske preporuke u martu i pojedinačne preporuke u okviru izvršenih konsultacija	-	8 zahtjeva ; 1 novčana kazna u iznosu 1.500€ i 3 opomene	472 konsultacije, 11 obuka

II kvartalni izvještaj o radu ASK u 2025.

	Broj objavljenih poziva za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj organizovanih ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj lica koja su položila ispit	Broj registrovanih lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu	Broj dostavljenih pisanih izvještaja o radu lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih prijava zbog nedozvoljenog lobiranja	Prekršajni postupci i izečene sankcije	Ostalo
Januar	-	-	-	-	-	17	-	1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka	-
Februar	-	-	-	-	-	1	-		-
Mart	-	-	-	-	-	-	-		-
April	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Maj	-	-	-	-	-	1	-	-	-
Jun	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Jul									
Avgust									
Septembar									
Oktobar									
Novembar									
Decembar									
UKUPNO	-	-	-	-	-	19	-	1 zahtjev	-

ANEKS 8.1

SAČINJAVANJE MIŠLJENJA ZA IZMJENU I DOPUNU ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA

Mišljenja shodno članu 33a Poslovnika Vlade Crne Gore - CPL	Sačinjeno 11 mišljenja na predloge zakona, u okviru preliminarne kontrole na rizike od korupcije – CPL, kao obavezne u proceduri izrade predloga zakona i drugih propisa koje utvrđuje Vlada. Agencija je dala mišljenja na sve zaprimljene zahtjeve Ministarstva pravde: ✓ Predlog odluke o izmjeni Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine ; ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama o muzejskoj djelatnosti ; ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bibliotečkoj djelatnosti; ✓ Predlog zakona o osiguranju – <i>date preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika (usvojene 2 od tri preporuke)</i>; ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obaveznom osiguranju u saobraćaju; ✓ Predlog zakona o kreditno garantnom fondu Crne Gore - date preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika; ✓ Predlog Odluke o utvrđivanju zanata (jednostavnih i složenih); ✓ Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o uslovima I kriterijumima objavljivanja liste poreskih dužnika; ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima; ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala - date preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika; ✓ Predlog zakona o sanaciji investicionih društava - date preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika.	I kvartal
	Sačinjeno 11 mišljenja na predloge zakona, u okviru preliminarne kontrole na rizike od korupcije – CPL, kao obavezne u proceduri izrade predloga zakona i drugih propisa koje utvrđuje Vlada: ✓ Predlog zakona o porezu na promet motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica; ✓ Predlog zakona o izdavanju pokrivenih obveznica i nadzoru pokrivenih obveznica - <i>date 4 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika</i>; ✓ Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine; ✓ Predlog zakona o računovodstvu; ✓ Predlog odluke o uništenju duvanskih proizvoda oduzetih shodno odluci o zabrani skladištenja duvanskih proizvoda na teritoriji slobodne zone „Luka Bar“– <i>data 1 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika, koja nije implementirana</i>; ✓ Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o pojednostavljenju formalnosti trgovini robom; ✓ Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o zajedničkom tranzitnom postupku; ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju - <i>date 2 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika</i>; ✓ Predlog zakona o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije; ✓ Predlog zakona o reviziji – <i>dato 10 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika</i>; ✓ Predlog zakona o prekograničnim infrastrukturnim projektima – <i>date 4 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika</i>.	II kvartal
	Mišljenje na predlog zakona o potvrđivanju sporazuma između Vlade CG i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata o ekonomskoj saradnji Ključni nalazi mišljenja odnose se na jasnije definisanje sastava zajedničkih ekonomskih komisija, te kriterijuma za izbor predstavnika u komisiji, preciziranje rokova, procedura i uvođenje dodatnih mehanizama evaluacije projekata kao i rješavanja eventulanih sporova. Agencija je dala 6 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika, koje nijesu implementirane.	
Mišljenje na predlog Zakona o potvrđivanju sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata u oblasti turizma i razvoja nekretnina	Ključni nalazi se odnose na definisanje sastava zajedničkog komiteta kao i kriterijuma za izbor predstavnika u Komitetu, preciziranje rokova, kao i rješavanja eventulanih sporova, analizu potrebnih infrastrukturnih investicija, primjenu Zakona o prostornom planiranju i zakona o lobiranju, uspostavljanje sistema praćenja realizacije projekata i zaštite prostora i životne sredine prilikom upotrebe i korišćenja javnih resursa. Agencija je dala 10 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika, od kojih je implementirana jedna.	

ANEKS 8.2

UPUĆIVANJE INICIJATIVA NOSIOCIMA IZVRŠNE I ZAKONODAVNE VLASTI

-	-
---	---

ANEKS 9 – Obuke za obveznike antikorupcijskih zakona i druge ciljne grupe

Oblast	Broj/teme obuka	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika	
Planovi integritet	Dvije obuke na temu „Integritet u javnoj upravi i sprovođenje planova integriteta“	Uprava za ljudske resurse, u okviru Opštih programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih i lokalnih službenika i namještenika	Za službenike i namještenike na državnom nivou Polaznici iz Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine (2), Ministarstva turizma (5), Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga (3), Ministarstva dijaspore (2), Ministarstva ekonomskog razvoja (1), Uprave za igru na sreću (1), Poreske uprave (2), Sekreterajita za zakonodavstvo (1), Fonda PIO (2), Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju (1). Za službenike i namještenike na lokalnom nivou Polaznici iz Opština Danilovgrad (3), Opština Zeta (1), Glavnog grada Podgorica (3), Opština Nikšić (2), Opština Kolašin (3), Opština Kotor (4), Opština Tivat (2), Opština Budva (2).	20	I kvartal
Postupanje po prijavama zviždača i zaštita zviždača	Obuka na temu „Postupanje po prijavama zviždača i zaštita zviždača“	Uprava za ljudske resurse, u okviru Opštih programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih i lokalnih službenika i namještenika	Polaznici iz Ministarstva zdravlja	8	
Sukob interesa	Obuka na temu „Prepoznavanje i sprečavanje sukoba interesa“			11	
Planovi integritet	Obuka na teme „Donošenje i sprovođenje plana integriteta“ i „Zviždači i mehanizmi prijave“	ASK u saradnji sa Ministarstvom prosvjete, nauke i inovacija	Rukovodioci i menadžeri integriteta iz sljedećih institucija: Podgorica: OŠ „Vladimir Nazor“, OŠ „Oktoih“, OŠ „Novka Ubović“, OŠ „Radoica Perović“, OŠ „Ivan Uskoković“, OŠ „Milorad Musa Burzan“, OŠ „21. maj“, OŠ „Sutjeska“, OŠ „Božidar Vuković Podgoričanin“, OŠ „Dr Dragiša Ivanović“, OŠ „Vlado Milić“, OŠ „Savo Pejanović“, OŠ „Maksim Gorki“, OŠ „Vojin Popović“, OŠ „Štampar Makarije“, OŠ „Vuk Kradžić“, OŠ „Branko Božović“, OŠ „Vojin Popović“, SSŠ „Ivan Uskoković“, JU Elektrotehnička škola „Vaso Aligrudić“, JU Gimnazija „Slobodan Škerović“, Gimnazija „Podgorica“, Umjetnička škola za muziku i balet „Vasa Pavić“, JU „Sergej Stanić“, JPU „Ljubica Popović“, JPU „Đina Vrbica“ Danilovgrad - OŠ „Boško Radulović“	42	
Postupanje po prijavama zviždača i zaštita zviždača					
Sprečavanje sukoba interesa i prijavljivanje prihoda i imovine	Dvije obuke na temu „Prijavljivanje prihoda i imovine i sprečavanje sukoba interesa“	ASK u saradnji sa Skupštinom opštine Berane	Sekretari zaposleni u Opštini Berane i u Skupštini opštine Berane i direktorica Uprave za naplatu lokalnih javnih prihoda	9	
		ASK u saradnji Skupštinom opštine Budva	Osam odbornika, direktor JU „Grad teatar“, v.d. izvršnog direktora „Vodovoda i kanalizacije“, načelnik Službe za javne nabavke, pomoćnik sekretara SO Budva, izvršni direktor RTV Budva, VD sekretara za privredu SO Budva, v.d. sekretara za finansije Opštine Budva, v.d. „Komunalno“ Budva	16	

Postupanje po prijavama zviždača i zaštita zviždača	Obuka na temu „Uloga i odgovornost ovlaštenih lica kod poslodavca“	ASK u saradnji sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP)	Lica određena za prijem i postupanje po prijavi zviždača iz sljedećih institucija: Ministarstvo ekonomskog razvoja; Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstvo vanjskih poslova; Ministarstvo odbrane; Ministarstvo unutrašnjih poslova; Ministarstvo pravde; Uprava carina; Zavod za metrologiju; Direkcija za zaštitu tajnih podataka; Poreska uprava; Uprava za izvršenje krivičnih sankcija; Uprava za statistiku; Uprava za ljudske resurse; Uprava za igre na sreću.	15	II kvartal
Planovi integriteta	Radionica namijenjena menadžerima integriteta iz sektora zdravstva		Predstavnici zdravstvenih ustanova	37	
Postupanje po prijavama zviždača i zaštita zviždača	Sedam obuka na teme „Donošenje i sprovođenje plana integriteta“ i „Zviždači i mehanizmi prijave“	ASK u saradnji sa Ministarstvom prosvjete, nauke i inovacija	Rukovodioci i menadžeri integriteta iz sljedećih institucija: Centralna regija JU OŠ „Pavle Rovinski, JU OŠ „Milan Vukotić“, JU OŠ Niko Maraš“ Podgorica, JU OŠ „Zarija Vujošević“ Mataguži, JU Srednja stručna škola „Spasoje Raspopović“, JU Resursni centar za obrazovanje i osposobljavanje „1 jun“, JU Resursni centar za djecu i mlade Podgorica, JU Gimnazija „25. maj“, JU Srednja medicinska škola Podgorica, JU Srednja likovna škola „Petar Lubarda“ Cetinje, JU ŠOMO „Savo Popović“ Cetinje, JU OŠ „Boro Vukmirović“ Rijeka Crnojevića, JPU „Zagorka Ivanović“ Cetinje, JU OŠ „Njegoš“ Cetinje, JPU „Irena Radović“, JU OŠ „Milosav Koljenšić“ Slap, JU OŠ „Blažo Mraković“ Donji Zagarač, JU OŠ „Jedinstvo“, JU OŠ Mahmut Lekić“, JPU „Majka Tereza“, JU OŠ „Vladika Danilo“, Zeta Južna regija JU OŠ „Veljko Drobňaković“, Risan, JU OŠ „Milan Vuković“ Herceg Novi, JU OŠ „Dašo Pavičić“ Herceg Novi, Srednja mješovita škola „Mladost“ Tivat, JU OŠ „Njegoš“ Kotor, JU OŠ „Orjenski bataljon“ Bijela, JU Dom učenika i studenata „Spasić – Mašera“ Kotor, JU OŠ „Šunjo Pešikan“ Trešnjevo, JPU „Naša radost“ Herceg Novi, JU Gimnazija Kotor, JPU „Bambi“ Tivat, JU OŠ „Nikola Đurković“ Radanovići, JU Srednja pomorska škola Kotor, JU Srednja mješovita škola „Danilo Kiš“ Budva, JU škola za osnovno muzičko obrazovanje Budva, JU ŠOSMO „Vida Matjan“ Kotor, JU ŠOMO „Petar II Petrović Njegoš“ Bar, JPU „Solidarnost“ Ulcinj, JU Srednja mješovita škola „Bratstvo i jedinstvo“ Ulcinj, JU OŠ „Kekec“ Sutomore, JU OŠ „Anto Đedović“ Bar, JU OŠ „Mrkojevići“, Bar, JU OŠ „Maršal Tito“ Ulcinj, JU OŠ „Mirko Srzentić“ Petrovac, Budva, JU OŠ „Srbija“ Stari Bar, JU OŠ „Marko Nukulović“ Štoj, Ulcinj, JU OŠ „Đerd Kastrioti Skenderbeg“ Ostros, JU OŠ „Bedri Elezaga“ Vladimir, JU OŠ „Jugoslavija“ Bar, JU Dom učenika „Dušan Marović“ Bar, JPU „Vukosava Ivanović Mašanović“ Bar, JU Srednja mješovita škola „Bratstvo i jedinstvo“ Bar, JU OŠ „Blažo Jokov Orlandić“ Bar, JU OŠ „Meksiko“ Bar, JU OŠ „Boško Strugar“ Ulcinj, JU OŠ „Jovan Tomašević“ Virpazar, JU OŠ „Đerd Kastrioti Skenderbeg“ Ostros, Sjeverna regija JU Gimnazija „30 septembar“ Rožaje, JU OŠ „Mustafa Pećanin“ Rožaje, JU OŠ „Polica, Berane, JPU „Radmila Nedić“ Berane, JU OŠ „Vukašin Radulović“ Berane, JU OŠ „Bač“, Rožaje, JU OŠ „Daciće“ Daciće, Rožaje, JU OŠ „Donja Lovnica“ Rožaje, JU OŠ „Miroslav Đurović“ Bašča, Rožaje, JU OŠ „Milun Ivanović“ Biševo, Rožaje, JU OŠ „Jovan Ćorović“ Gornja Bukovica, JU OŠ „Vuk Karadžić“ Berane, JU OŠ „Radomir Mitrović“ Berane, JU Srednja stručna škola Berane, JPU „Boško Buha“ Rožaje, JU OŠ „Donja Ržanica“ Berane, JU Srednja medicinska škola „Dr Branko Zogović“ Berane, JU OŠ „Vukajlo Kukalj“ Šekular, Berane, JU škola za osnovno muzičko obrazovanje Berane, JU Srednja stručna škola „Vukadin Vukadinović“ Berane, JU Srednja Mješovita škola Andrijevića, JU OŠ „Milić Keljanović“ Konjuhe, Andrijevića, JU OŠ „Lubnice“ Berane, JU OŠ „Džafer Nikočević“ Gusinje, JU OŠ „Vladislav R Korać“ Štitari, Berane, JU Srednja stručna škola Rožaje, JU OŠ „Bratstvo jedinstvo“ Skarepeča, Rožaje, JU OŠ „Bajo Jojić“ Andrijevića, JU OŠ „Bratstvo jedinstvo“ Skarepeča, Rožaje, JU OŠ „25. maj“ Rožaje, JU Gimnazija „Miloje Dobrašinić“ Bijelo Polje, JU OŠ „Trpezi“ Trpezi, JPU „Dušo Basekić“ Bijelo Polje, OŠ „Aleksa Bećo Đilas“ Ravna Rijeka, Bijelo Polje, JU OŠ „Pavle Žižić, Njegnjevo, JU OŠ „25.maj“ Vrbica, Petnjica, JU OŠ „Tucanje“ Petnjica, JU škola za osnovno muzičko	268	
Planovi integriteta					

			obrazovanje Bijelo Polje, JU OŠ „Marko Miljanov“ Bijelo Polje, , JU Srednja stručna škola Bijelo Polje, JU OŠ „Šukrija Međedović“ Godijevo, JU OŠ „Milomir Đalović“ Sušica, Bijelo Polje, JPU „Dječji vrtić“ Plav, JU OŠ „Mladost“ Kanje, Bijelo Polje, JU OŠ „Krstor Radojević“ Tomaševo, JU OŠ „Dušan Korač“ Bijelo Polje, JU OŠ „Braća Ribar“ Zaton, JU OŠ „Vuk Karadžić“ Bistrica, JU OŠ „Trpezi“ Trpezi, Petnjica, JU OŠ „Vladislav Sl. Ribnikar“ Rasovo, Bijelo Polje, JU OŠ „Rifat Burdžović“ Tršo, Lozna, JU OŠ „9. maj“ Sutivan, Bijelo Polje, JU OŠ „Pavle Žižić, Njegnjevo, JU OŠ „Hajro Šahmanović“ Plav, JU OŠ „Petar Dedović“ Murina, JU Gimnazija „Tanasije Pejanović“ Pljevlja, JU Srednja stručna škola Pljevlja, JPU „Eko Bajka“ Pljevlja, JU OŠ „Bečko Jovović“ Stabna, JU OŠ „Mile Peruničić“ Maoče, Pljevlja, JU škola za osnovno muzičko obrazovanje Pljevlja, JU OŠ „Dušan Obradović“ Žabljak, JU Srednja mješovita škola „17. septembar“ Žabljak, JU OŠ „Jovan Draganić“ Petrovići, Nikšić, JU OŠ „Bajo Pivljanin“ Donja Brezna, JU OŠ „Radoje Kontić“ Pljevlja, JU OŠ „Mihailo Žugić“ Odžak, JU OŠ Vladimir Rolović“ Šula, JU OŠ „Jakub Kubur“ Boljanići, Pljevlja, JU OŠ „Ristan Pavlović“ Pljevlja, JU OŠ „Salko Aljković“ Pljevlja, JPU „Boško Buha“ Pljevlja, JU OŠ „Bratstvo jedinstvo“ Pljevlja, JU OŠ „Radoje Tosić“ Srdanov Grob, Pljevlja, JU OŠ „Vuk Knežević“ Njegovuđa, JU OŠ „Bogdan Kotlica“ Boan, JU Obrazovni centar Plužine, JU Obrazovni centar Šavnik, JU Gimnazija „Stojan Cerović“ Nikšić, JU Srednja stručna škola Nikšić, JU Dom učenika i studenata „Braća Vučinić“ Nikšić, JU OŠ „Braća Labudović“ Nikšić, JU OŠ „Braća Ribar“ Nikšić, JU OŠ, JU OŠ „Radoje Čizmović“ Ozrinici, JU OŠ „Branko Višnjić“ Krstac, JPU „Dragan Kovačević“ Nikšić, JU OŠ „Ratko Žarić“, JU OŠ „Miloje Nikčević“, JU OŠ „Olga Golović“ Nikšić, JU Srednja ekonomsko-ugostiteljska škola Nikšić, JU LOŠ „Janko Mićunović“ Moštanica, Nikšić, JU OŠ „Dobroslov Bedo Perunović“ Bogetići, Nikšić, JU OŠ „Dušan Bojović“ Župa Nikšićka, JU OŠ „Jovan Gnjatović“ Vračenovići, Nikšić, JU „Jagoš Kontić“ Straševina, Nikšić, JU OŠ „Mileva Lajović- Lalatović“ Nikšić, JU OŠ „Pavle Kovačević“ Grahovo, Nikšić, JU OŠ „Jovan Gnjatović“ Vračenovići, Nikšić, JU OŠ „Janko Bjelica“ Donje Crkvine, JU OŠ „Braća Bulajić“ Vilusi, JU Prva srednja stručna škola Nikšić, JU OŠ „Radoje Perović“, Nikšić, JU LOŠ „Janko Mićunović“ Moštanica, Nikšić, JU OŠ „Ivan Vušović“ Vidovdan, Nikšić, JU OŠ „Dušan Đukanović“, Nikšić, JU škola za osnovno i srednje muzičko obreazovanje „Dara Čokorilo“ Nikšić.		
Mehanizmi borbe protiv korupcije	Obuka na temu djelokruga rada ASK i mehanizama borbe protiv korupcije, te servisima koje građanima nudi ASK	NVO Aktivna zona, u okviru projekta „Otvorena lokalna uprava: unapređenje transparentnosti i otvorenosti“, uz finansijsku podršku Makedonskog centra za međunarodnu saradnju (MCIC), u ime Mreže za liderstvo za razvoj i integritet u Jugoistočnoj Evropi (SELDI)	Predstavnici lokalnih nevladinih organizacija	12	

II kvartalni izvještaj o radu ASK u 2025.

Tema obuke	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika	
Integritet državnih službenika	(MATRA Rule of Law Programme) Holandski Helsinški komitet, Univerzitet u Leidenu i Akademija za lokalnu upravu, Hag	Rukovodilac Odsjeka za integritet; samostalna savjetnica II za međunarodnu saradnju	2	I kvartal
Finansijski izviđaj i istraga, forenzičko računovodstvo i oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	Savjetnica v.d. direktora u Kabinetu direktora, kontrolor u Odsjeku za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, kontrolor prihoda i imovine u Odsjeku za kontrolu izvještaja javnih funkcionera, ovlašteno lice za vođenje upravnih postupaka u Odsjeku za vođenje upravnih postupaka.	4	
Pranje novca sa posebnim osvrtom na stand alone (samostalno krivično djelo)		Pomoćnica v.d. direktora Sektora za prevenciju korupcije i prijave zviždača, koordinatorka Sektora za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije, kontrolor savjetnik II u Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača, kontrolor prihoda i imovine u Odsjeku za kontrolu izvještaja javnih funkcionera, ovlašteno lice za vođenje prekršajnih postupaka u Odsjeku za vođenje prekršajnih postupaka	5	
Obuka - BIMIS programa Ministarstva finansija koji podrazumijeva uvođenje indikatora i izvještavanje putem godišnjih izvještaja o realizaciji budžeta kojim se posebno prate učinci u realizaciji postavljenih indikatora	Ministrastvo finansija	Rukovoditeljka Biroa za finansije i viši računovođa	2	
Stručni seminar na temu „Godišnji finansijski izvještaji“	Instituta sertifikovanih računovođa	Rukovoditeljka Biroa za finansije i viši računovođa	2	
Obuka na temu „Smjernice o upravljanju nepravilnostima, praksa upravljanja nepravilnostima u Republici Hrvatskoj i saradnja sa Evropskom kancelarijom za borbu protiv prevara (OLAF)“	Uprava za kadrove	Pomoćnica v.d. direktora Sektora za prevenciju korupcije i prijave zviždača	1	
Obuka evaluatora za VI evaluacionu rundu: Sprečavanja korupcije i promocija integriteta na subnacionalnom nivou	Grupe zemalja SE za borbu protiv korupcije (GRECO)	v.d. direktora ASK, šefica Kabineta direktora	2	II kvartal
Obuka na temu „Provjera prihoda i imovine javnih funkcionera“	Savjet Evrope Projekat za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori	v.d. direktora ASK, šefica Kabineta direktora, Savjetnica v.d. direktora u Kabinetu direktora, koordinatorka Sektora za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije, kontrolori prihoda i imovine u Odsjeku za kontrolu izvještaja javnih funkcionera.	8	
Obuka na temu „Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja“	IFES/Britanska ambasada Podgorica/UK Internacional Development	v.d. direktora ASK, koordinatorka Sektora za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije, rukovoditeljka Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, kontrolori finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanjam, ovlašteno lice za vođenje upravnih postupaka, ovlašteno lice za vođenje prekršajnih postupaka savjetnica III za obradu i unos podataka, savjetnica I za analitiku.	11	
		v.d. direktora ASK, šefica Kabineta direktora, Savjetnica v.d. direktora u Kabinetu direktora, pomoćnica direktora u Sektoru za	10	

Trening za trenere na temu „Etika i integritet“	UNDP u okviru projekta „Zapošljavanje na osnovu zasluga u javnoj upravi u Crnoj Gori“, uz podršku Britanske ambasade u Crnoj Gori	prevenciju korupcije i prijave zviždača, koordinatorka Sektora za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije, rukovodilac Odsjeka za sprečavanje sukoba interesa javnih funkcionera, rukovodilac Odsjeka za integritet, kontrolorke prihoda i imovine u Odsjeku za kontrolu izvještaja javnih funkcionera, savjetnica I za analitiku, Kontrolor – savjetnik II u Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača.		
Regionalna radionica o integritetu u javnom sektoru	Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA).	Rukovoditeljica Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i rukovodilac Odsjeka za integritet i referent	3	
Specijalizovana radionica na temu „Situacioni izvještaji u vezi sa korupcijom“	Evropskih partnera za borbu protiv korupcije / Evropske mreže kontakt-tačaka za borbu protiv korupcije (EPAC/EACN) i Saveznog biroa za borbu protiv korupcije Austrije (BAK).	Rukovodilac Odsjeka za sprečavanje sukoba interesa javnih funkcionera	1	
Regionalna radionica na temu „Transparentnost u sektoru bezbjednosti“	Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI), Centar za bezbjednosnu saradnju (RACVIAC) i Ministarstvo odbrane Crne Gore.	v.d. direktora ASK i predsjednik Savjeta ASK	2	
Radionica na temu „Imovinsko izvještavanje, konflikt interesa i prijem poklona“	Savjet Evrope Projekat za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori	v.d. direktora ASK, koordinatorka Sektora za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije i savjetnik v.d. direktora u Kabinetu direktora	3	