



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

IZVJEŠTAJ O RADU

AGENCIJE ZA

SPRJEČAVANJE KORUPCIJE

U 2017. GODINI



Agencija za
sprječavanje korupcije



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

IZVJEŠTAJ O RADU AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE U 2017. GODINI

Podgorica, mart 2018. godine

Sadržaj

Uvod.....	5
Nadležnosti Agencije	6
Organi Agencije	7
Zakonski i institucionalni okvir	11
I. Sektor za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.....	13
1. Odsjek za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera	15
2. Odsjek za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini.....	22
3. Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja	27
4. Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga.....	33
5. Tužbe na akte Agencije	40
II. Sektor za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda ..	41
1. Odsjek za integritet i lobiranje	43
2. Odsjek za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača	52
3. Odsjek za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije.....	60
4. Odsjek za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku	67
III. Sporazumi o saradnji	82
IV. Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde	85
V. Aktivnosti Agencije u EU integracionom procesu	92
VI. Odjeljenje za informacione tehnologije	95
VII. Unutrašnja organizacija Agencije sa brojem izvršilaca	101
VIII. Izvještaj o izvršenju budžeta Agencije za sprječavanje korupcije	102
IX. Izvještaj o javnim nabavkama za 2017. godinu	107
X. Nadzorna uloga Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije.....	110
Zaključak	116

ANEXI:

ANEX 1 - Sukob interesa/Nespojivost funkcija;
ANEX 2 - Kontrola primljenih poklona, donacija i zaključenih sponzorstava;
ANEX 3 - Provjera imovine;
ANEX 4 - Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja;
ANEX 5 - Prekršaji;
ANEX 6 - Integritet;
ANEX 7 - Lobiranje;
ANEX 8 - Postupanje po prijavi o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na korupciju;
ANEX 9 - Postupanje po zahtjevima za zaštitu lica koja prijavljuju korupciju (zviždači).

Skraćenice koje se pominju u Izvještaju:

ASK - Agencija za sprječavanje korupcije;
VDT - Vrhovno državno tužilaštvo;
JLS - Jedinica lokalne samouprave;
INL - Biro za borbu protiv međunarodne trgovine drogom i sprovođenje zakona;
CRNVO - Centar za razvoj nevladinih organizacija;
RAI - Regionalnom antikorupcijskom inicijativom;
CEELI Institut - Centralna i istočno evropska pravna inicijativa;
ANAC - italijanska Agencija za antikorupciju;
GRECO - Grupa država Savjeta Evrope protiv korupcije;
CBA - Centralna kancelarija za borbu protiv korupcije;
RCC- Regionalni savjet za saradnju;
WB6 - Samit Zapadno- balkanske šestorke;
UNCAC- Međuvladina radna grupa za evaluaciju primjene Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije;
UNODC - Kancelarije UN za suzbijanje droga i kriminala;
ACN OECD - Antikorupcijska mreža za istočnu Evropu i centralnu Aziju Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj;
MVP - Ministarstvo vanjskih poslova Crne Gore;
OECD – Organizacija za ekonomsku saradnju i razvoj;
MEK - Ministarstvo ekonomije;
Strategija JIE - Strategija razvoja Jugoistočne Evrope do 2020. godine;
SPI - Slobodan pristup informacijama.

Uvod

Agencija za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija) je samostalna i nezavisna državna institucija koja je počela sa radom 1. januara 2016. u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije.¹ Prva godina rada Agencije predstavljala je veliki izazov i priliku da se usvojena zakonska rješenja i postavljeni ciljevi provjere u praksi u pogledu njihove efikasnosti i djelotvornosti, dok u 2017. kao drugoj godini rada Agencije može konstatovati da je Agencija uspješno odgovorila na sve izazove, realizovala sve zakonske nadležnosti, postigla konkretne rezultate i unaprijedila efikasnost rada u odnosu na 2016.

S tim u vezi, u godišnjem Izveštaju o radu Agencije navedeni su podaci o svim sprovedenim aktivnostima ovog organa u 2017. godini, a koje su bile predviđene strateškim ciljevima iz godišnjeg Plana rada Agencije, koji je Savjet usvojio na 40. sjednici održanoj 24. februara 2017.

Metodološki, Izveštaj sadrži potpune informacije i podatke o realizaciji svih strateških ciljeva iz Plana rada Agencije za 2017. godinu po Sektorima, Odsjecima, Odjeljenjima i Službama unutar Agencije.

¹ Prema: Zakon o sprječavanju korupcije (Sl. List Crne Gore“. br. 53/2014 od 19.12.2014. stupio na snagu 27.12.2014. a primjenjuje se od 1.1.2016.)

Nadležnosti Agencije

Članom 78 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da Agencija:

1. utvrđuje postojanje sukoba interesa u vršenju javne funkcije i preduzima mjere za njegovo sprječavanje;
2. kontroliše ograničenja u vršenju javnih funkcija;
3. vrši kontrolu primanja poklona, sponzorstava i donacija;
4. vrši provjeru podataka iz Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera;
5. daje mišljenje o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i daje preporuke za sprječavanje ugrožavanja javnog interesa i zaštitu zviždača;
6. prati donošenje i sprovođenje planova integriteta, daje preporuke za njihovo unaprjeđenje i vrši procjenu efikasnosti i efektivnosti planova integriteta u skladu sa ovim zakonom;
7. donosi akte iz nadležnosti Agencije u skladu sa zakonom;
8. daje inicijative za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata, radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije ili njihovog usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije;
9. daje mišljenje na nacрте zakona i drugih propisa i opštih akata radi usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije;
10. pokreće i sprovodi postupak za utvrđivanje povrede odredaba ovog i drugih zakona kojima su utvrđene nadležnosti Agencije;
11. sarađuje sa nadležnim organima, visokoškolskim ustanovama i naučnim organizacijama i drugim subjektima u cilju realizacije aktivnosti u oblasti sprječavanja korupcije;
12. vodi evidencije i registre u skladu sa ovim zakonom;
13. izdaje prekršajni nalog i pokreće prekršajni i drugi postupak;
14. sprovodi edukativne, istraživačke i ostale preventivne antikorupcijske aktivnosti;
15. ostvaruje regionalnu i međunarodnu saradnju u preventivnoj borbi protiv korupcije;
16. vrši i druge poslove propisane zakonom.

Agencija vrši poslove nadzora nad sprovođenjem propisa kojim se uređuje lobiranje i sprovodi mjere kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, u skladu sa posebnim zakonom.

U obavljanju poslova iz svoje nadležnosti Agencija može angažovati domaće i međunarodne stručnjake, odnosno institucije, organizacije i ustanove.

Organi Agencije su Savjet Agencije (u daljem tekstu Savjet) i direktor Agencije.

Organi Agencije

Direktor Agencije

Članom 92 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da su nadležnosti direktora Agencije da:

1. zastupa i predstavlja Agenciju;
2. organizuje i odgovara za rad Agencije;
3. donosi odluke, daje mišljenja i preporuke i preduzima druge mjere iz nadležnosti Agencije;
4. obavlja i druge poslove, u skladu sa zakonom.

Direktora Agencije bira Savjet, na osnovu javnog konkursa, na period od pet godina i može biti izabran najviše dva puta.

Savjet Agencije

Članom 88 Zakona o sprječavanju korupcije je propisano da su nadležnosti Savjeta da:

1. raspisuje konkurs za izbor direktora Agencije, bira i razrješava direktora Agencije;
2. donosi Statut i akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Agencije, na predlog direktora Agencije;
3. na predlog direktora Agencije usvaja godišnji plan rada Agencije;
4. na predlog direktora Agencije usvaja predlog budžeta i završnog računa Agencije;
5. na predlog direktora Agencije usvaja pravila o radu Agencije i pravila za izradu i sprovođenje planova integriteta;
6. donosi poslovnik o radu Savjeta;
7. daje direktoru Agencije inicijative za unaprjeđenje rada Agencije;
8. na predlog direktora Agencije usvaja godišnji izvještaj o radu Agencije;
9. vrši provjeru podataka iz izvještaja o prihodima i imovini direktora Agencije;
10. vrši i druge poslove utvrđene Statutom Agencije.

Savjet Agencije ima pet članova koji se biraju na period od četiri godine i mogu biti izabrani najviše dva puta. Članove Savjeta bira Skupština Crne Gore na predlog radnog tijela nadležnog za poslove antikorupcije.

Savjet radi i odlučuje na sjednicama koje se, po pravilu, održavaju dva puta mjesečno. Sjednica Savjeta može se održati ako joj prisustvuje više od polovine članova Savjeta, a odluke se donose većinom glasova od ukupnog broja članova Savjeta. Odluku o izboru i razrješanju direktora Agencije, Savjet donosi većinom od najmanje četiri glasa.

Članom 98 Zakona o sprječavanju korupcije predviđeno je da Savjet Agencije podnosi Skupštini Crne Gore godišnji Izvještaj o radu Agencije najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu godinu.

U skladu sa članom 77 Zakona o sprječavanju korupcije, sastavni dio godišnjeg Izvještaja o radu Agencije je Izvještaj o sprovođenju i donošenju planova integriteta u organima vlasti.

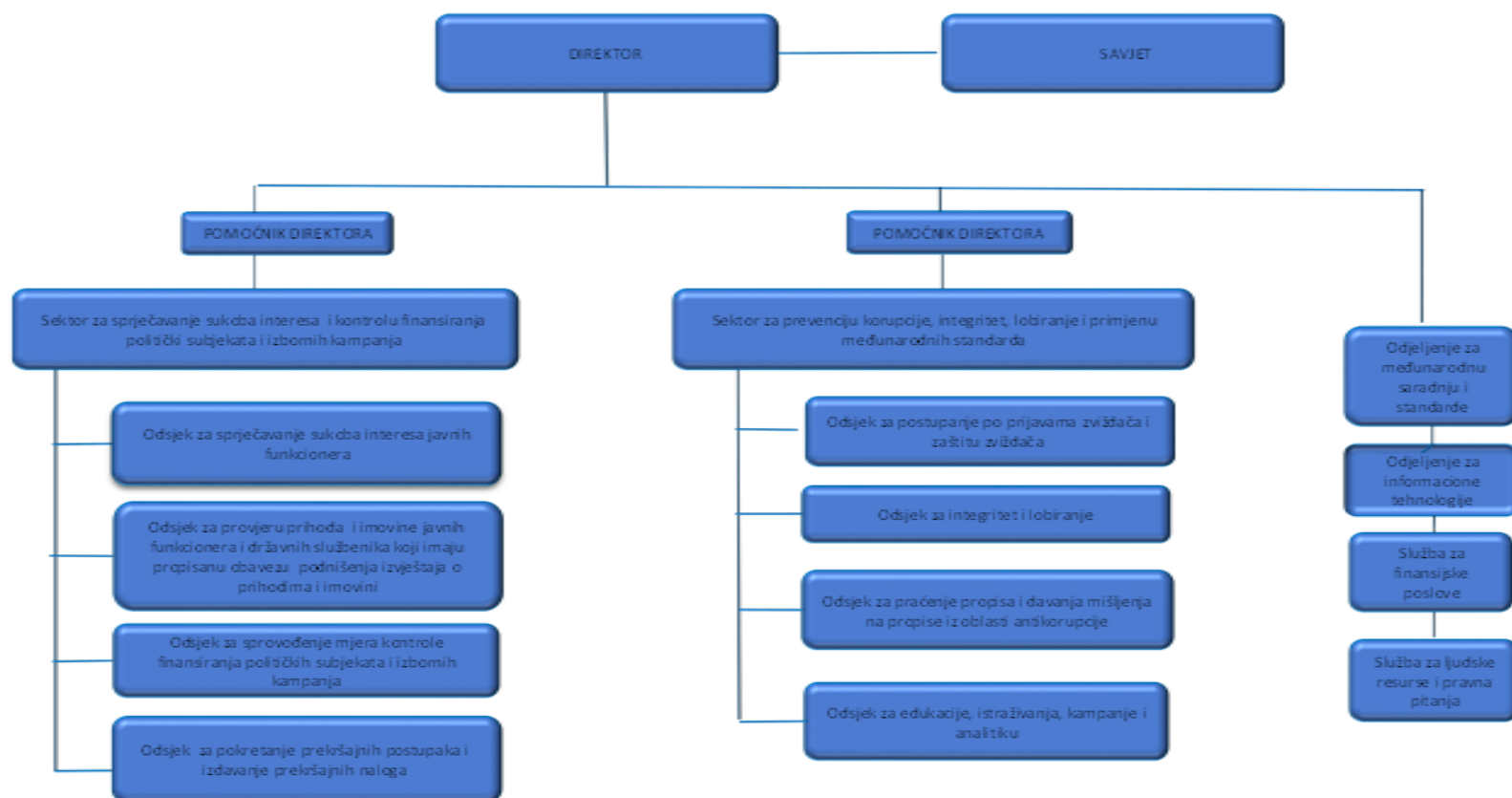
Unutrašnja organizacija Agencije sa brojem izvršilaca

Rad Agencije u 2017. je organizovan kroz Sektor za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i Sektor za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda, Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde, Odjeljenje za informacione tehnologije, Službu za finansijske poslove i Službu za ljudske resurse i pravna pitanja.

U cilju što efikasnijeg ispunjavanja aktivnosti i zbog velikog obima poslova, na 38. sjednici Savjeta Agencije održanoj 27. januara 2017. usvojen je novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji, kojim je u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja formiran Odsjek za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini. Takođe, u Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda formiran je Odsjek za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku.

Ukupno, od 60 sistematizovanih radnih mjesta, u 2017. popunjeno je 55 radnih mjesta.

Unutrašnja organizacija Agencije za sprječavanje korupcije u 2017.



Budžet Agencije za 2017.

Budžet Agencije za sprječavanje korupcije za 2017. iznosio je **1.666.601,63 €**, od čega je utrošeno **1.481.304,61 €**. Procenat izvršenja u odnosu na plan iznosi **88,88%**.²

Javne nabavke

Agencija za sprječavanje korupcije je Planom javnih nabavki za 2017. broj: 01-311, od 20. 01. 2017. predvidjela javne nabavke u vrijednosti od **583.670,00 €**, od čega za nabavku roba 239.600,00 € (16 postupaka javnih nabavki), a za nabavku usluga 344.070,00 € (33 postupka javnih nabavki). Procenat realizacije Plana javnih nabavki od **93,83 %** pokazuje dobro definisane potrebe Agencije, kao i njihovu uspješnu realizaciju.

Ukupna procijenjena vrijednost svih uspješno realizovanih nabavki u 2017. iznosila je 547.670,00 €.

Od plana javnih nabavki u vrijednosti od 583.670,00 €, i ukupno 50 postupaka javnih nabavki nije realizovano četiri postupka nabavke, i to u vrijednosti od 36.000,00 €, što predstavlja 6,17% Plana. Za nabavke roba zaključeno je ukupno 16 ugovora, do je za nabavke svih usluga iz Plana javnih nabavki zaključeno je 28 ugovora.³

² Detaljnije o budžetu Agencije i o njegovom izvršenju na strani 102.

³ Detaljnije o javnim nabavkama na strani 107.

Zakonski i institucionalni okvir

Rad Agencije uređuju tri zakona: Zakon o sprječavanju korupcije, Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i Zakon o lobiranju. Navedeni set antikorupcijskih zakona usvojen je u skladu sa Akcionim planom za poglavlje 23, Nacionalnim Akcionim planom za praćenje Strategije za borbu protiv korupcije i ocjenama iz Izvještaja Evropske komisije o napretku Crne Gore. Na taj način je obezbijeđen kvalitetan i sveobuhvatan normativni okvir za preventivno djelovanje u borbi protiv korupcije.

Članom 2 Zakona o sprječavanju korupcije je definisano da je korupcija svaka zloupotreba službenog, poslovnog, odnosno društvenog položaja ili uticaja u cilju sticanja lične koristi ili koristi za drugog.

Zakon o sprječavanju korupcije⁴ propisuje mjere za sprječavanje sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, zaštitu lica koja prijavljuju ugrožavanje javnog interesa, kao i druga pitanja od značaja za prevenciju i sprječavanje korupcije. Poslove prevencije korupcije, sprječavanja sukoba interesa u vršenju javne funkcije i postupanje po prijavama i zaštita zviždača, kao i druge poslove u skladu sa ovim Zakonom, vrši Agencija kao samostalno i nezavisno tijelo. Dakle, ovim Zakonom uspostavlja se Agencija i obezbjeđuje centralizacija preventivnih antikorupcijskih nadležnosti u jednom nezavisnom tijelu, u kojem su skoncentrisane nadležnosti Uprave za antikorupcijsku inicijativu i Komisije za sprječavanje sukoba interesa, koje su prestale sa radom osnivanjem Agencije, kao i dio nadležnosti Državne izborne komisije koji se odnosi na kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.

Zakon je usklađen sa obavezama i preporukama međunarodnih dokumenata koje je Crna Gora ratifikovala: Konvencijom UN protiv korupcije, Rezolucijom (97) 24 Komiteta ministara Savjeta Evrope o dvadeset vodećih načela za borbu protiv korupcije, Krivično-pravnom konvencijom Savjeta Evrope o korupciji, Građanskopravnom konvencijom Savjeta Evrope o korupciji, Standardima antikorupcijskih tijela EPAC-a (Evropski partneri za borbu protiv korupcije - Crna Gora je član), Ministarskom Deklaracijom o 10 zajedničkih mjera za suzbijanje korupcije u Jugoistočnoj Evropi. Najzad, poštovane su preporuke Grupe zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO), uzete u obzir odredbe iz Kodeksa ponašanja Savjeta Evrope za javne funkcionere, Preporuke Savjeta Evrope (2003) 4 komiteta ministara za zemlje članice koje se odnose na zajednička pravila protiv korupcije prilikom finansiranja političkih partija, i dr.

Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja⁵ su propisane obaveze, ograničenja i zabrane za organe vlasti, političke subjekte i Agenciju u toku izborne kampanje, odnosno mjesec nakon održavanja izbora. Tim Zakonom propisano je da Agencija vrši kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, odnosno nadzor nad njegovim sprovođenjem.

Zakonom je uređen način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, zabrane i ograničenja u raspolaganju državnom imovinom, fondovima i javnim ovlašćenjima u toku kampanje i kontrola, nadzor i revizija finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata u cilju ostvarivanja zakonitosti i javnosti njihovog poslovanja.

Takođe, jasno su utvrđena ovlašćenja institucija nadležnih za sprovođenje Zakona, kao i mogućnost

⁴ Prema: Zakon o sprječavanju korupcije (Sl. List Crne Gore“. br. 53/2014 od 19.12.2014. godine, stupio na snagu 27.12.2014. godine, a primjenjuje se od 1.1.2016. godine)

⁵ Prema: Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja („Sl. list Crne Gore“, broj 52/14, 76/15, 83/16 i 92/17)

pristupa relevantnim informacijama Zakonu su objedinjena prethodna zakonska rješenja kojima je bilo regulisano finansiranje političkih partija i finansiranje kampanje za izbor predsjednika Crne Gore a, takođe, otklonjene su nejasnoće nastale u primjeni ranijih zakona iz ove oblasti.

Pomenuti Zakon izmijenjen je 29. decembra 2017., a najvažnije izmjene tiču se propisanih rokova za: Otvaranje izbornog žiro računa (potvrđivanje izborne liste ili prije); Zatvaranje izbornog žiro računa (90 dana od objavljivanja konačnih rezultata); Dostavljanje cjenovnika izbornog oglašavanja (10 dana od raspisivanja); Dostavljanje privremenog izvještaja o troškovima (5 dana prije dana održavanja); Unaprijeđene prekršajne norme.

Zakonom o lobiranju⁶ se uređuju uslovi i način obavljanja djelatnosti lobiranja, pravila lobiranja i druga pitanja od značaja za tu djelatnost. Prema odredbama Zakona, lobiranje je djelatnost kojom se vrši uticaj na organe zakonodavne i izvršne vlasti na državnom, odnosno lokalnom nivou, na organe državne uprave, nezavisna tijela, regulatorna tijela, javne ustanove, javna preduzeća i druga pravna lica koja vrše javna ovlašćenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa, ili su u većinskom državnom vlasništvu, u postupku donošenja propisa i drugih opštih akata iz nadležnosti tih organa vlasti, radi ostvarivanja interesa naručilaca lobiranja, u skladu sa Zakonom.

Lobiranje je antikorupcijski mehanizam koji, naročito u zemljama *common law* sistema, već duže vrijeme predstavlja legitiman i poželjan vid uticaja na proces donošenja odluka koje su od interesa za zajednicu. Zakonom o lobiranju iz 2011. godine prvi put je normativno uređena djelatnost lobiranja u Crnoj Gori, ali je praktična primjena izostala. Novi Zakon usvojen je 9. decembra 2014. prvenstveno zbog strukturnog usklađivanja pojedinih normi samog Zakona, ali i usaglašavanja sa ostalim pozitivnim propisima. Tu se, u prvom redu, misli na Zakon o sprječavanju korupcije i uspostavljanje Agencije kao nezavisnog profesionalnog antikorupcijskog tijela koje je, počevši od 1. januara 2016. objedinilo najznačajnije preventivne antikorupcijske aktivnosti.

Drugi razlog bilo je usaglašavanje sa najboljim međunarodnim iskustvima i praksama, u cilju iznalaženja najboljih normativnih rješenja za sprečavanje nedozvoljenog uticaja u postupcima donošenja propisa i drugih opštih akata i sprečavanja potencijalne korupcije, čime bi se unaprijedila transparentnost rada institucija.

Komentari Evropske komisije na tekst predloga Zakona o lobiranju ugrađeni su u tekst Zakona, a prilikom izrade Zakona u obzir su uzeta osnovna načela iz Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije, drugih međunarodnih instrumenata iz te oblasti, kao i uporedna zakonodavna i praktična rješenja evropskih zemalja. Poštovane su preporuke Grupe zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO), kao i preporuke Zelene knjige Evropske komisije COM (2006) 194.

⁶ Prema: Zakon o lobiranju (Sl. List Crne Gore“ br. 52/2014 od 16.12.2014. godine, stupio na snagu 24.12.2014.)

I. Sektor za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja

Prema Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije, u okviru Sektora za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja funkcioniraju četiri odsjeka, i to:

- Odsjek za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera;
- Odsjek za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini;
- Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja;
- Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga.

U ***Odsjeku za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera*** u 2017. neki od najznačajnijih rezultata su bili:

- + Dato je 127 Mišljenja koja su obavezujuća za javne funkcionere;
- + Donešene su 64 Odluke (53 Odluke zbog obavljanja nespojivosti funkcija i 11 Odluka o postojanju sukoba interesa);
- + Podnešeno je 8 tužbi nadležnim sudovima na akte Agencije, i za sve tužbe je postupak u toku, dok je jedan postupak iz 2016. okončan, a kojim je potvrđena Odluka Agencije,
- + 37 javnih funkcionera je podnijelo ostavku, dok su dvije Odluke o izboru javnih funkcionera donijete u sukobu interesa stavljene van snage;
- + Razriješena su četiri javna funkcionera, izrečene su četiri disciplinske mjere, četiri javna funkcionera su novčano sankcionisana u disciplinskom postupku, dva postupka su u toku,
- + Prijavljeno je 368 donacija;
- + Prijavljena su 104 sponzorstva; kao i
- + 69 poklona.⁷

U ***Odsjeku za provjeru podataka iz izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera*** neki od najznačajnijih rezultata u 2017. su bili:

- + Od evidentiranih 4.450 javnih funkcionera, njih 4.257 ili 96% su dostavili Izvještaje o prihodima i imovini za 2016/2017 godinu;
- + Dostavljeno je 7.032 Izvještaja o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja, i svi Izvještaji koji su dostavljeni su i čekirani;
- + Dostavljeno je 5.820 Izvještaja državnih i lokalnih funkcionera i 1.212 Izvještaja državnih službenika;
- + Godišnjim Planom provjera za 2017. je bila predviđena provjera za 1.600 javnih funkcionera i državnih službenika. Provjereno je **1.620** javnih funkcionera i državnih službenika;
- + Okončano je 159 upravnih postupaka;
- + Podnešeno je devet tužbi Upravnom sudu na akte Agencije, osam je u toku, jedna je odbijena i potvrđena je Odluka Agencije.⁸

⁷ Detaljnije o svim rezultatima ovoga Odsjeka u podnaslovu Odsjek za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera strana 15.

⁸ Detaljnije o svim rezultatima ovoga Odsjeka u podnaslovu Odsjek za provjeru podataka iz izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera koji imaju propisanu obavezu podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini, strana 22.

U **Odsjeku za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja** neki od najznačajnijih rezultata u 2017. su bili:

- + Agenciji je dostavljena 51 Odluka o visini članarine i 65 Godišnjih konsolidovanih izvještaja političkih subjekata;
- + Agenciji je dostavljeno 818 izvještaja organa vlasti uključujući izbornu kampanju za izbor odbornika u Skupštini opštine Nikšić i Skupštini opštine Herceg Novi. Kada je riječ o izborima u Petnjici, Cetinju, Mojkovcu i Tuzima, Agenciji su dostavljena 1.836 izvještaja organa vlasti;
- + Izvršena je kontrola 2.990 dostavljenih izvještaja;
- + Podniet je 21 zahtjev za pokretanje prekršajnih postupaka zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.⁹

U **Odsjeku za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga** neki od najznačajnijih rezultata u 2017. su bili:

- + Podnešeno je **412 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka** i to 391 zahtjev zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije i 21 zahtjev zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja;
- + Od ukupnog broja zahtjeva (391) zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije podnieto je:
 - + 312 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka, iz oblasti koja se odnosi na obavezu podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera po različitim osnovima, od čega je okončano 216 predmeta;
 - + 42 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka zbog neprijavljivanja tačnih i potpunih podataka u Izvještajima o prihodima i imovini;
 - + 37 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka, od kojih je okončano 25 koje se odnose na oblast sprječavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija;
- + Protiv rješenja Sudova za prekršaje izjavljeno je 21 žalba od kojih su 12 usvojene od strane Višeg suda za prekršaje a ostali postupci su u toku;
- + Zastupnici Agencije iz Odsjeka za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga pristupili su na 545 ročišta.¹⁰

⁹ Detaljnije o svim rezultatima ovoga Odsjeka u podnaslovu Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja strana 27.

¹⁰ Detaljnije o svim rezultatima ovoga Odsjeka u podnaslovu Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga strana 33.

1. Odsjek za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera

Članom 7 Zakona o sprječavanju korupcije je propisano da je javni funkcioner dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Sprječavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, kontrola ograničenja u vršenju javnih funkcija, primanja naknada, primljenih poklonima, sponzorstva kao i donacija javnih funkcionera je u nadležnosti Odsjeka za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera.

Aktivnosti Odsjeka za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera, su obuhvaćene strateškim ciljevima 1, 2 i 3 iz Plana rada Agencije za 2017. godinu a odnose se na sprječavanje sukoba javnog i privatnog interesa u vršenju javnih funkcija (cilj 1), poštovanje ograničenja u vršenju javnih funkcija (cilj 2), kontrola primljenih poklona, donacija i zaključenih sponzorstava (cilj 3).

Mišljenja o postojanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije i ograničenja u vršenju javnih funkcija

Mišljenja su se odnosila na potencijalnu sumnju o postojanju sukoba interesa javnih funkcionera, kao i organa vlasti u vezi sa: obavljanjem nespojivih funkcija, primanjem naknada u organima upravljanja, radnim tijelima i komisijama, zaključenjem ugovora.

Agencija je dala **127 Mišljenja** koja su obavezujuća za javne funkcionere.

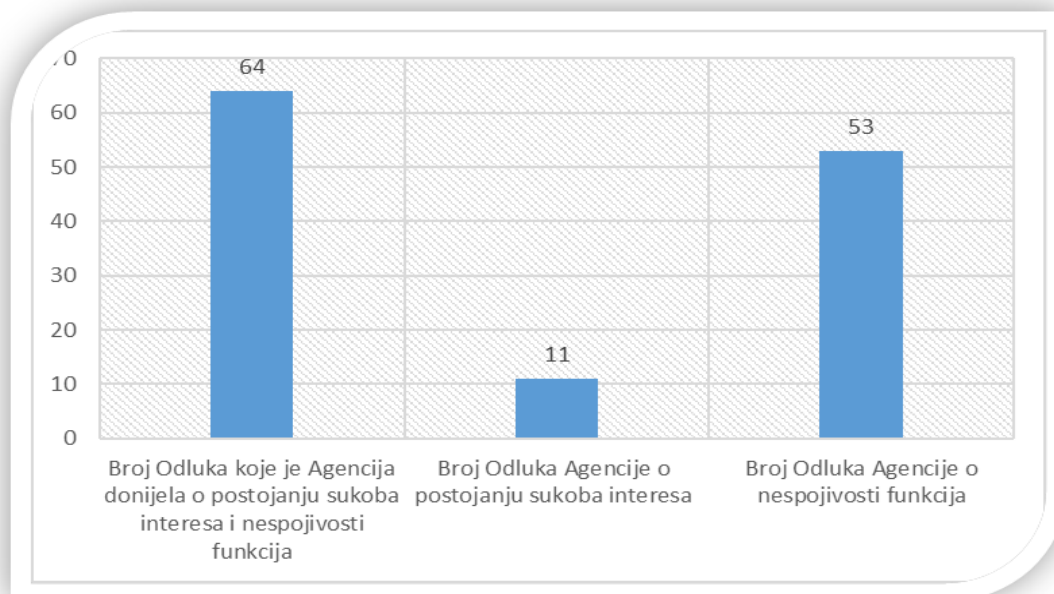
Postupljeno je i odgovoreno na 73 zahtjeva stranaka i organa, i drugih zainteresovanih lica, koji se odnose na prava i obaveze javnih funkcionera u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije i Zakonom o opštem upravnom postupku.

Broj Odluka Agencije koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija/o postojanju sukoba interesa

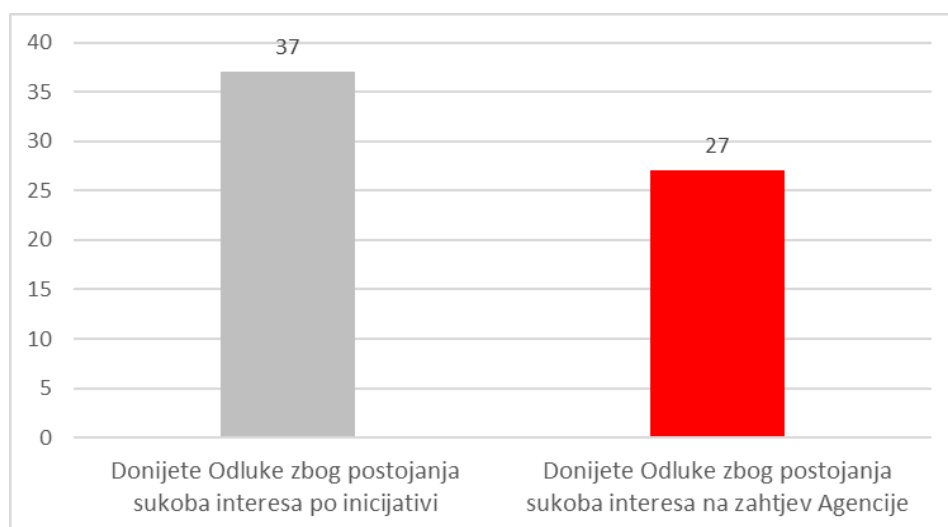
U skladu sa članom 32 Zakona o sprječavanju korupcije, postupak u kojem se odlučuje o tome da li je javni funkcioner povrijedio odredbe Zakona koje se odnose na sprječavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacija, pokreće Agencija na zahtjev organa vlasti u kojem javni funkcioner vrši ili je vršio javnu funkciju, organa nadležnog za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, drugog državnog organa ili organa opštine, drugog pravnog ili fizičkog lica.

Agencija je donijela **64 Odluke** koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija/o postojanju sukoba interesa, od čega **53 Odluke zbog obavljanja nespojivosti funkcija i 11 Odluka o postojanju sukoba interesa**. Agencija je pokrenula postupke na osnovu 37 zahtjeva pravnih i fizičkih lica i 27 zahtjeva po službenoj dužnosti. 37 Odluka je donešeno zbog povrede zakona po inicijativi, a 27 Odluka na zahtjev Agencije.

Grafikon 1: Broj Odluka koje je Agencija donijela



Grafikon 2: Odluke zbog postojanja sukoba interesa po inicijativi /na zahtjev Agencije



Broj podnijetih ostavki na osnovu Odluka u sukobu interesa/ nespojivosti funkcija

Nakon donijetih Odluka i datih Mišljenja **37** javnih funkcionera je podnijelo ostavke na javne funkcije, dok su dvije Odluke o izboru javnih funkcionera donijete u sukobu interesa stavljene van snage u skladu sa članom 8 Zakona o sprječavanju korupcije¹¹ po nalogu Agencije.

¹¹Ako javni funkcioner u organu vlasti u kojem vrši javnu funkciju učestvuje u raspravi i odlučivanju u stvari u kojoj on ili povezano lice sa javnim funkcionerom ima privatni interes, dužan je da davanjem izjave o postojanju privatnog interesa obavijesti ostale učesnike u raspravi i odlučivanju prije svog učešća u raspravi, a najkasnije prije početka odlučivanja. Obaveza davanja izjave iz stava 1 ovog člana, ne odnosi se na poslanika i odbornika, kao ni na javnog funkcionera za koga važe pravila o izuzeću propisana posebnim zakonom ili drugim aktom. Organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju dužan je da izjavu javnog funkcionera iz stava 1 ovog člana, unese u zapisnik i o tome zatraži mišljenje Agencije. U slučaju iz stava 1 ovog člana, javni funkcioner ne može učestvovati u raspravi i donošenju odluke dok Agencija ne da mišljenje o postojanju sukoba interesa. Ako Agencija, u slučaju iz stava 1 ovog člana, utvrdi da postoji sukob interesa i o tome obavijesti javnog funkcionera i organ vlasti iz stava 3 ovog člana, javni funkcioner ne može učestvovati

Tabela Ostavki i razrješenja javnih funkcionera na osnovu Mišljenja i Odluka u 2017. je objavljena na internet stranici Agencije, link:

http://www.antikorupcija.me/media/documents/Tabela_2_Ostavke_i_razrije%C5%A1jenja_javnih_funkcionera_na_osnovu_Mi%C5%A1ljenja_i_Odluka.pdf

Broj zahtjeva/Odluka za razrješenje, suspendovanje ili izricanje disciplinskih mjera

Sve odluke su, osim javnim funkcionerima, dostavljene i organima vlasti sa ciljem njihovog upoznavanja sa postupanjem javnog funkcionera koga su imenovali, postavili ili dali saglasnost na njegovo postavljenje, kao i sa odnosom prema javnoj funkciji, kako bi, u konačnom, preduzeli mjere i postupili u skladu sa Zakonom. Sve odluke i zaključci objavljeni su na web stranici Agencije u skladu sa članom 39 Zakona o sprječavanju korupcije.

Agencija je podnijela obavještenja svim organima vlasti kada je utvrđeno da javni funkcioner krši zakon – podnijeti su zahtjevi za razrješenje, suspendovanje ili izricanje disciplinskih mjera za javne funkcionere za koje je pravosnažnom i konačnom odlukom utvrđeno da krše zakon.

Tokom 2017. godine u dijelu izricanje disciplinskih mjera, u dijelu sprječavanje sukoba interesa i ograničenja u vršenju funkcija, nakon donijetih Odluka u vezi sprječavanje sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, organi vlasti su postupali po zahtjevima Agencije: razriješena su 4 javna funkcionera, izrečene su 4 disciplinske mjere, 4 javna funkcionera su novčano sankcionisana u disciplinskom postupku pred organom vlasti. Takođe, 2 obavještenja od organa vlasti su dostavljena da su predmeti u toku.

U predmetima koji su u toku organi vlasti su obavezni da u skladu sa Zakonom obavijeste Agenciju o preduzetim mjerama povodom odluke Agencije kojom je utvrđeno da je javni funkcioner povrijedio odredbe Zakona, koje se odnose na sprječavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije, i to u roku od 60 dana od dana prijema odluke, uz pisano obrazloženje. Zakonom o sprječavanju korupcije propisano je da ukoliko javni funkcioner bude razriješen sa javne funkcije, ne može vršiti javnu funkciju, odnosno poslove državnog službenika, u periodu od četiri godine od dana razrješenja.

Nakon sprovedenih postupaka u vezi kontrole ograničenja u vršenju javnih funkcija provjerena su 85 javna funkcionera za koje je utvrđeno da su ostvarili prihode u samo jednom radnom tijelu u istom mjesecu, u skladu sa odredbama zakona.

u raspravi i odlučivanju, a organ vlasti je dužan da donese odluku o njegovom izuzeću. Nadležni organ vlasti dužan je da spriječi izvršenje odluke donijete suprotno st. 1 do 4 ovog člana i stavi je van snage, u skladu sa zakonom i o tome obavijesti Agenciju.

Broj upravnih postupaka i broj tužbi na akte Agencije

Grafikon 3: Pokretanje upravnih postupaka



Od 27 pokrenutih postupaka pokrenutih po službenoj dužnosti, 7 su se odnosila na postojanje sukoba interesa u vršenju javne funkcije, a 20 na ograničenja u vršenju javnih funkcija.

Od pokrenutih 37 upravnih postupaka po osnovu zahtjeva fizičkih i pravnih lica, 4 su se odnosila na sukob interesa, a 33 na povredu ograničenja u vršenju javnih funkcija.

Svih 64 postupaka je okončano u 2017.

Na akte Agencije je uloženo 8 tužbi, i svi postupci su u toku, dok je jedan postupak iz 2016. okončan, gdje je Odlukom suda potvrđena Odluka Agencije.

Detaljni podaci o pokrenutim upravnim postupcima su objavljeni na internet stranici Agencije na linku: <http://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/odluke-akta/>

Novine

U skladu sa aktivnostima koje sprovodi Regionalna škola za javnu upravu (RESPA) u cilju identifikacije skrivenog sukoba interesa, načelnica Odsjeka je učestvovala na Regionalnoj radionici u Beogradu posvećenom temi "Integritet i sukob interesa, koji je održan u Beogradu od 30. novembra do 1. decembra 2017. gdje su date konkretne preporuke u cilju izrade preporuka i smjernica koje se odnose na nadzorna tijela, a koja doprinose suzbijanju situacija sukoba interesa i odgovornijem obavljanju javnih funkcija. Predstavljen je i Nacrt Metodologije za otkrivanje "skrivenog sukoba interesa", a koja će kao praktični priručnik poslužiti nadzornim tijelima za rano otkrivanje prikrivenog sukoba interesa. Takođe izrađene su "Preporuke o dostavljanju izjava o finansijskom i imovinskom stanju nosilaca javnih funkcija na Zapadnom Balkanu".

U 2017. upravni predmeti su unijeti u modul za upravne postupke u informacionom sistemu Agencije.

Obuke

U saradnji sa Upravom za kadrove u decembru 2017. održane su dvije obuke na temu sprječavanje sukoba interesa. Polaznici predavanja su bili javni funkcioneri i državni službenici – odgovorna lica u ministarstvima, upravama, ustanovama, zavodima, fondovima, agencijama, sekretarijatima, kao i odgovorna lica u organima lokalne uprave, odnosno lokalne samouprave. Kao i jedna obuka koja je održana u saradnji sa Upravom za javne nabavke za službenike za javne nabavke u organima vlasti, na temu primjene Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama. Obuci su prisustvovala 73 učesnika u svojstvu predstavnika Ministarstava u Crnoj Gori i organa jedinica lokalnih samouprava.

Obaveze

Kao kontinuirane aktivnosti koje se sprovode u skladu sa Akcionim Planom za Poglavlje 23 načelnica Odsjeka je član Pregovaračke grupe za pristupanje Crne Gore EU, nadležna je za ažuriranje tri tabele bilansa ostvarenih rezultata koje se dostavljaju Evropskoj Komisiji, a odnose se na detaljan pregled u vezi postupanja Agencije u odnosu na obaveze javnih funkcionera u toku 2017. Tabele su dostavljene u prvoj polovini godine, kao i na kraju 2017. u cilju monitoringa rada Agencije u navedenoj oblasti.

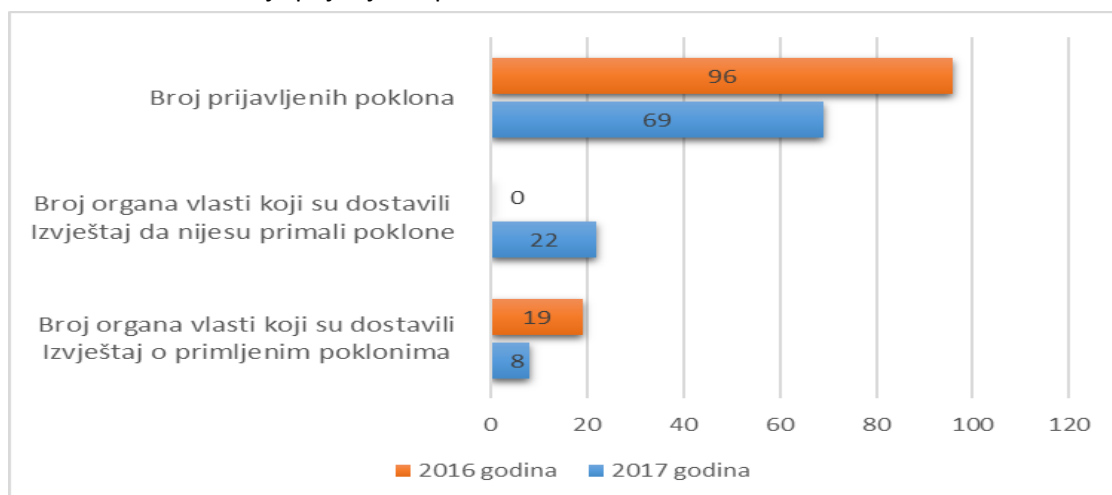
Takođe, 06. decembra 2017. objavljen je Radni dokument Evropske Komisije o trenutnom stanju u Poglavljima 23 i 24, u okviru kojeg je objavljena procjena uspješnosti rada Agencije u pojedinim oblastima rada, a između ostalog je navedeno: **“Zapažen je napredak u uspostavljanju bilansa rezultata u prevenciji korupcije** i povećava se visina novčanih kazni koje izriču prekršajna tijela”.

Pokloni

Prema Zakonu o sprječavanju korupcije, javni funkcioner, u vezi sa vršenjem javne funkcije, ne smije da prima poklone, osim protokolarnih i prigodnih poklona u vrijednosti od 50 (pedeset) €, odnosno 100 (stotinu) €, na godišnjem nivou ukoliko su primljeni od istog lica. Ta zabrana odnosi se i na bračnog i vanbračnog supružnika i djecu javnog funkcionera ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu.

U 2017. Agenciji je od strane osam organa vlasti prijavljeno ukupno 69 poklona, od čega 4 prigodna, 65 protokolarnih, dok nije bilo poklona koji se ne mogu odbiti/vratiti. Takođe, 22 organa vlasti su dostavili Izvještaj da nijesu primali poklone u toku 2017.

Grafikon 4: Poređenje prijavljenih poklona



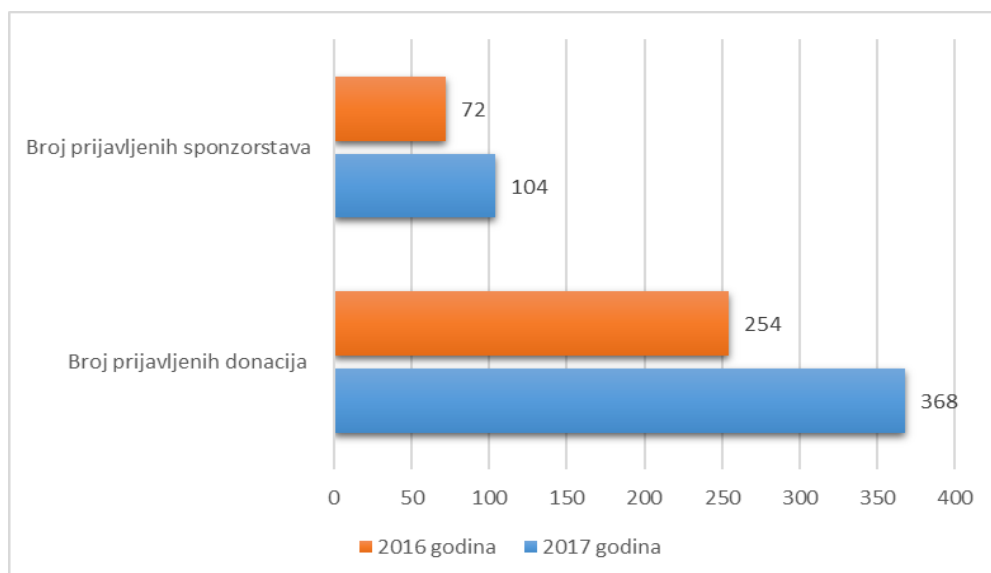
Donacije i sponzorstva

U 2017. Agenciji je 60 organa vlasti dostavilo Izvještaj o primljenim donacijama u kojima se navodi da su javni funkcioneri u ime organa vlasti primili ukupno **368 donacija**. Takođe se napominje i da su 23 organa vlasti dostavila Izvještaj da nijesu primili donacije i sponzorstva, dok je devet organa vlasti dostavilo Izvještaj o primljenim sponzorstvima u kojima se navodi da su organi vlasti primili ukupno **104 sponzorstva**. Agencija je u zakonskom roku uputila devet zahtjeva organima vlasti za dopunu Izvještaja u vezi sa primljenim donacijama i sponzorstvima.

Podaci o primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama su obrađeni nakon isteka zakonskog roka za dostavljanje izvoda i izvještaja, kao i prateće dokumentacije, u skladu sa članom 22 Zakona o sprječavanju korupcije.

Izvršena je kontrola tačnosti i potpunosti primljenih Izvještaja/Izvoda i prateće dokumentacije. Pokrenutih postupaka u vezi sa primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama nije bilo. Svi prijavljeni podaci o primljenim poklonima za 2017. dostupni su u katalogu poklona.

Grafikon 5: Poređenje broj prijavljenih sponzorstava i donacija



Ocjena stanja

Nadležni Odsjek, u skladu sa nadležnostima propisanim Zakonom o sprječavanju korupcije, sprovodi sve odredbe koje se odnose na sprječavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, kontrolu ograničenja u vršenju javnih funkcija, primanja naknada u upravnim, nadzornim odborima, radnim tijelima, kontrola primljenih poklonima, sponzorstva kao i donacija javnih funkcionera, a koje aktivnosti su kao unaprijedne i realizovane, konstatovane u Izvještaju o napretku Crne Gore koji je objavljen 06. decembra 2017.

Izazovi

U narednom periodu službenici Odsjeka će u skladu sa preporukama eksperata i međunarodnih analitičkih dokumenata nastojati da posebnu pažnju posvete otkrivanju skrivenog sukoba interesa koji obuhvata ne samo novčana davanja javnim funkcionerima i sa njima povezanim licima, već i

nematerijalne usluge odnosno interese koje javni funkcioneri primaju na koji način se javni interes podređuje privatnom. Usmjeriće se pažnja ka edukaciji obveznika Zakona, kao i rpedstavnika NVO i medija koji prate rad Agencije u ovoj oblasti.

Preporuke

U cilju daljeg unapređenja rada u ovoj obasti neophodno je da službenici zaduženi za sprječavanje sukoba interesa dobiju adekvatnu obuku na ovu temu. Tokom 2018. je planirana obuka za trenere službenika koji su zaduženi za sprječavanje sukoba interesa u okviru RESPE.

2. Odsjek za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini

Zakonom o sprječavanju korupcije predviđena je obaveza javnih funkcionera da najkasnije do 31. marta tekuće godine Agenciji za sprječavanje korupcije dostave redovne godišnje izvještaje o prihodima i imovini za prethodnu godinu. Izvještaji su dostavljani elektronskim putem, na obrascima i u skladu sa posebnim uputstvima dostupnim na internet stranici Agencije www.antikorupcija.me, kao i u štampanoj formi na adresu Agencije.

Javni funkcioner podnosi Agenciji Izvještaj o imovini i prihodima za sebe, bračnog i vanbračnog supružnika i djecu ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu, prema stanju na dan izbora, imenovanja, odnosno postavljena.¹²

Postoje više vrsta Izvještaja koje javni funkcioner podnosi, a to su:

1. u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju;
2. u toku vršenja javne funkcije - jednom godišnje, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu;
3. u slučaju promjena iz Izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 5.000 €, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene;
4. na zahtjev Agencije u slučaju pokretanja postupka o povredi odredaba Zakona o sprječavanju korupcije koje se odnose na Izvještaje o prihodima i imovini javnih funkcionera, u roku od 30 dana od dana pokretanja postupka po službenoj dužnosti;
5. u slučaju prestanka javne funkcije, u roku od 30 dana od dana prestanka javne funkcije,
6. kao i jednom godišnje u naredne dvije godine po prestanku javne funkcije.

Obaveza podnošenja Izvještaja i postupak provjere podataka iz Izvještaja odnosi se i na državnog službenika koji ima propisanu obavezu podnošenja Izvještaja u skladu sa posebnim zakonom. (državni službenici koji imaju obavezu podnošenja Izvještaja, su određeni službenici u sledećim organima: Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava Carina, Poreska uprava i Uprava za inspeksijske poslove).

Nakon podnošenja Izvještaja vrši se softverska i administrativna kontrola koja podrazumijeva provjeru da li je podnosilac popunio obavezna polja u obrazcu izvještaja, kao i provjeru istovjetnosti elektronske i štampane verzije izvještaja, a postupak provjere potpunosti i tačnosti prijavljenih podataka u podnijetim izvještajima o prihodima i imovini i postupak potpune kontrole vrši se prema redosljedu utvrđenom u godišnjem planu provjere Izvještaja. Provjera se vrši upoređivanjem prijavljenih podataka iz izvještaja sa prikupljenim podacima o imovini i prihodima javnog funkcionera od organa vlasti i pravnih lica koji raspolažu tim podacima.

Kao prvi indikator uspjehnosti za četvrti cilj iz Plana rada Agencije za 2017. prepoznat je broj izvještaja javnih funkcionera o prihodima i imovini.

U tom smislu, od ukupno evidentiranih **4.450 javnih funkcionera** (1.772 državnih i 2.678 opštinskih funkcionera), njih **4.257** ili 96% dostavilo je redovan godišnji Izvještaj o prihodima i imovini za

¹²Zakon o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“, br. 53/2014 od 19.12.2014. godine, stupio na snagu 27.12.2014.godine, a primjenjuje se od 01.01.2016. godine), član 23, str.17.

2016/2017 godinu, dok 193 javna funkcionera ili 4%, i 47 državnih službenika ili 4% nije predalo redovan godišnji izvještaj o prihodima i imovini. Za javne funkcionere koji nijesu podnijeli redovan godišnji izvještaj, pokrenuto je 193 postupka (lokalnih 145 i državnih 48). Pored javnih funkcionera, na dan 31. decembar 2017. evidentirano je i 1.208 državnih službenika, od kojih **47** nije predalo Izvještaj u roku, protiv kojih je pokrenut prekršajni postupak.

Broj dostavljenih izvještaja o prihodima i imovini i čekiranje podnešenih Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i državnih službenika

Agenciji je u toku 2017. dostavljeno 7.032 Izvještaja o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja, svi Izvještaji koji su dostavljeni su i čekirani (čekiranje podrazumijeva administrativnu provjeru istovjetnosti elektronske i potpisane verzije Izvještaja o prihodima i imovini). Od tog broja je dostavljeno **5.820** Izvještaja po raznim osnovama državnih i lokalnih funkcionera, dok je **1.212** izvještaja državnih službenika, tj. službenika Uprave za inspekcijske poslove, Uprave policije i Ministarstva unutrašnjih poslova, Poreske uprave i Uprave Carina, dostavljeno Agenciji u skladu sa zakonom propisanim rokovima.

Ukupno je čekirano:

- 4.977 redovnih godišnjih Izvještaja o prihodima i imovini;
- 800 Izvještaja o prihodima i imovini u zakonskom roku od 30 dana po stupanju na funkciju;
- 449 Izvještaj o prihodima i imovini u roku od 30 dana po prestanku funkcije;
- 445 godišnjih izvještaja po prestanku funkcije;
- 294 izvještaja u slučaju uvećanja imovine preko 5.000 €; kao i
- 67 Izvještaja o prihodima i imovini na zahtjev Agencije, u slučaju pokretanja upravnog postupka, u skladu sa zakonom.

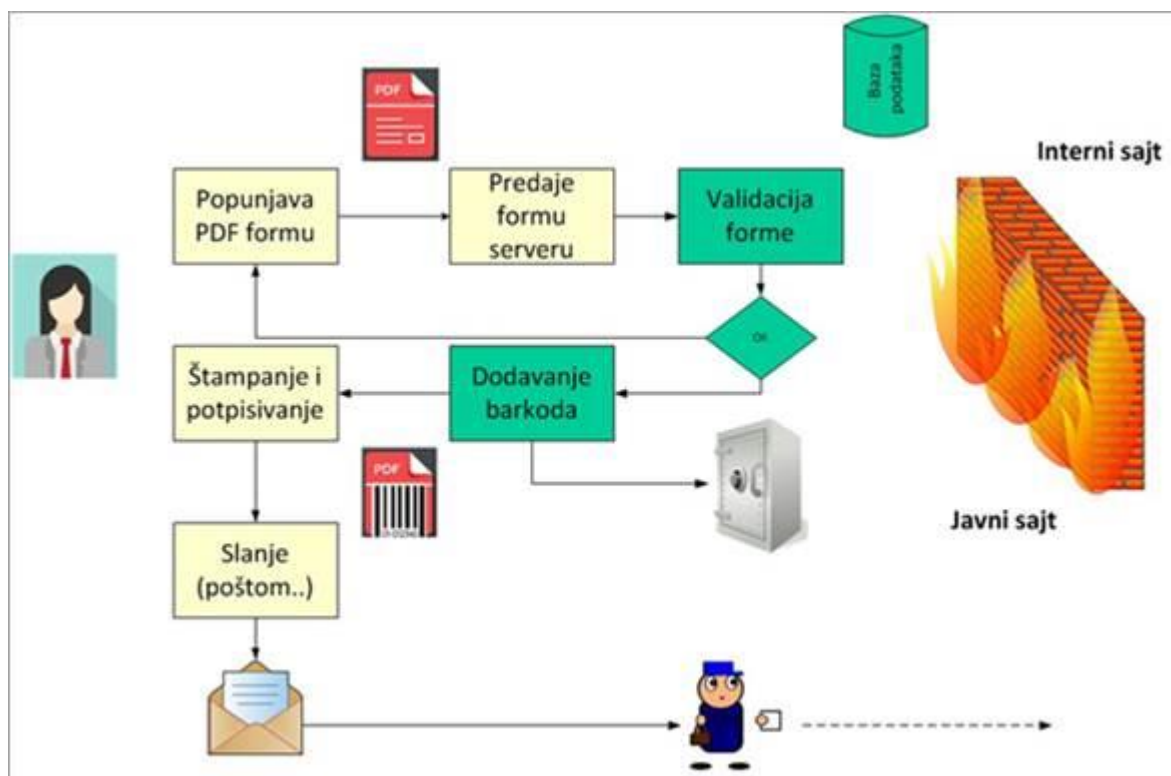
Verifikacija izvještaja podrazumijeva postupak dodatne provjere čekiranih izvještaja, kako bi se još jednom utvrdila istovjetnost pristiglih izvještaja, nakon čega se isti objavljuju na internet stranici Agencije. Do kraja 2017. je verifikovano **7.032 Izvještaja o prihodima i imovini**, odnosno svi Izvještaji o prihodima i imovini koji su dostavljeni Agenciji i koji su prošli kroz proces čekiranja.

Godišnji plan provjere imovinskog stanja javnih funkcionera i državnih službenika u 2017. godini – broj provjerenih Izvještaja

Godišnji plan provjere 2017. godine koji je izrađen u skladu sa članom 30 stav 6 Zakona o sprječavanju korupcije, donosi se jednom godišnje, do kraja tekuće za narednu godinu. Realizuje se u saradnji sa institucijama koje raspolažu podacima o imovini i prihodima javnih funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva: **Poreskom upravom** (podaci o ostvarenim oporezovanim prihodima, kao i podaci iz Centralnog registra privrednih subjekata), **Upravom za nekretnine** (podaci o imaocima prava vlasništva nad nepokretnostima), **Ministarstvom unutrašnjih poslova** (podaci o vlasništvu nad pokretnim stvarima koje se registruju: motorna vozila, oružje), **Komisijom za hartije od vrijednosti Crne Gore** (podaci o licima koja posjeduju hartije od vrijednosti, odnosno akcije u privrednim društvima i drugim pravnim licima).

Godišnjim planom provjere za 2017. bila je predviđena provjera **1.600** (1.440 u 2016.) javnih funkcionera (državnih i lokalnih) i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu dostavljanja Izvještaja o prihodima i imovini.

Proces dostavljanja Izvještaja



Godišnji plan provjere je u potpunosti realizovan. Provjereno je **1.620** javnih funkcionera (državnih i lokalnih) i državnih službenika.

Postupak provjere podataka iz izvještaja o prihodima i imovini, vrši se u skladu sa Godišnjim planom provjere.

Provjera podnijetih Izvještaja u skladu sa godišnjim planom provjera, softverskim putem, kao i upoređivanjem sa bazama podataka relevantnih institucija

U skladu sa indikatorom koji se odnosi na broj izvršenih provjera podataka iz Izvještaja javnih funkcionera o prihodima i imovini, u 2017, u potpunosti je izvršena softverska i administrativna provjera i kontrola za sve javne funkcionere i državne službenike koji su izvještaje o prihodima i imovini dostavili elektronski i u pisanoj formi. Nakon što su te faze realizovane, otpočeo je proces provjere potpunosti i tačnosti, kao i proces potpune provjere, koji procesi su takođe okončani. Kontrola imovine vršila se u kontinuitetu, tokom cijele godine, a u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2017.

Pokrenuti su postupci provjere za 1.620 javnih funkcionera i državnih službenika, koji su se provjeravali i upoređivanjem podataka preko baza podataka Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave za nekretnine, Poreske uprave i Komisije za hartije od vrijednosti.

Provjera Izvještaja kojima se prijavljuje uvećanje prihoda i imovine veće od 5.000 €

Zakonom o sprječavanju korupcije propisano je da je, ukoliko Agencija u postupku provjere utvrdi da su imovina i prihodi javnog funkcionera i povezanih lica sa javnim funkcionerom veći u odnosu na realne prihode, javni funkcioner dužan da, na zahtjev Agencije, u roku od 30 dana dostavi detaljne podatke o osnovima sticanja imovine i prihoda.

Shodno navedenim zakonskim odredbama, a u skladu sa Godišnjim planom provjere, u slučajevima kada je tokom postupka provjere Agencija utvrdila da se imovina javnog funkcionera uvećala u odnosu na prethodni period (preko 5.000€), upućen je zahtjev javnim funkcionerima kako bi se izjasnili i dostavili dokaze o osnovima sticanja novonastale imovine. Zakonski rok za dostavljanje dokumentacije je 30 dana od dana prijema zahtjeva Agencije.

Ukupno **25** postupaka u slučajevima provjere imovine okončano je Odlukama kojima je utvrđeno da su javni funkcioneri u skladu sa zakonskim odredbama dostavili detaljne podatke o osnovu sticanja i izvorima sredstava za imovinu čija vrijednost prelazi iznos od 5.000 €.

Pored toga, Agencija je provjerila i 90 izvještaja u slučaju uvećanja imovine preko 5.000 €, uz koje je dostavljena i dokumentacija u vezi osnova sticanja imovine i prihoda, koja je kontrolisana, te je u ovim slučajevima utvrđeno da je opravdan osnov sticanja imovine i prihoda.

Saglasnost za pristup računima bankarskih institucija

U cilju provjere podataka iz izvještaja, javni funkcioner može dati saglasnost Agenciji za pristup podacima o svim računima bankarskih i drugih finansijskih institucija, koja se koristi isključivo u svrhu provjere podataka iz izvještaja. Saglasnost se odnosi na vrijeme dok traju obaveze javnog funkcionera i državnog službenika, u skladu sa Zakonom, te se podaci uzimaju samo za vremenski period obavljanja funkcije.

Kada je u pitanju pristup računima kod poslovnih banaka i drugih finansijskih institucija, u toku 2017. saglasnost za pristup računima dalo je ukupno 3.160 odnosno **71% javnih funkcionera**, te 906 odnosno **75% državnih službenika**. U 2016. je 73% javnih funkcionera dalo saglasnost za pristup računima, a 76% državnih službenika.

Agencija je, u skladu sa Godišnjim planom provjere, pisanim zahtjevom tražila od 14 poslovnih banaka u Crnoj Gori dobijanje podataka o bankovnim računima, tj. novčanim i kreditnim zaduženjima, prilivima/odlivima novčanih sredstava na računima, koje javni funkcioneri posjeduju kod banaka. Odgovori od poslovnih banaka su bili relevantni kao dokaz u postupku utvrđivanja tačnih i potpunih podataka u izvještajima, kao i u postupku u vezi osnova sticanja imovine i prihoda.

U cilju poštovanja odredbi propisanih Zakonom o zaštiti podataka o ličnosti, statistički podaci o sprovedenim postupcima provjere kod poslovnih banaka koje posluju u Crnoj Gori objavljeni su na internet stranici Agencije www.antikorupcija.me u skladu sa članom 101 Zakona o sprječavanju korupcije kojim je propisano da je Agencija dužna da prilikom rada i obavještanja javnosti obezbijedi zaštitu tajnih podataka i podataka o ličnosti, a u skladu sa članom 39 kojim je propisano da se objavljuju odluke samo ukoliko je javni funkcioner prekršio odredbe ovog Zakona.

Upravni postupci

Na osnovu saznanja (sopstvenog ili po zahtjevu pravnog ili fizičkog lica) da postoji postupanje suprotno Zakonu, Agencija vodi postupak protiv javnog funkcionera u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije, kao i shodno pravilima upravnog postupka, i to:

1. Postupak u vezi sa dostavljanjem izvještaja o prihodima i imovini, u skladu sa Zakonom propisanim rokovima;
2. Postupak u vezi provjere tačnosti i potpunosti prijavljenih podataka iz izvještaja o prihodima i imovini javnog funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva;

3. Postupak u vezi provjere osnova sticanja imovine javnog funkcionera i člana zajedničkog domaćinstva;

Kada je u pitanju vođenje upravnog postupka, Agencija je u 2017. nakon sprovedenih postupaka okončala **159** predmeta:

- **92** zbog nedostavljanja izvještaja o prihodima i imovini,
- **42** zbog nedostavljanja tačnih i potpunih podataka, i
- **25** u vezi provjere osnova sticanja i izvora sredstava imovine u vrijednosti preko 5.000€.

Na osnovu ovih upravnih postupaka, upućeno je 9 tužbi u 2017. na akte Agencije, od čega je 8 postupaka u toku, dok je u 1 postupku potvrđena Odluka Agencije.

Ocjena stanja, izazovi i preporuke

U toku 2017. bilježi se izuzetno visok procenat dostavljenih izvještaja o prihodima i imovini, kao i smanjen broj nepravilnosti u podnijetim izvještajima, što ukazuje na to da Agencija, sprovođenjem cjelokupnih aktivnosti, uspješno ispunjava svoju misiju preventivnog djelovanja u cilju blagovremenog dostavljanja izvještaja o prihodima i imovini, te dostavljanja tačnih i potpunih podataka u izvještajima.

Agencija je podnijete izvještaje o prihodima i imovini obradila u skladu sa Godišnjim planom provjere i zakonom propisanim rokovima i time doprinijela povećanju poštovanja odredbi Zakona iz svoje nadležnosti.

Agencija će i u narednom periodu, nastaviti sve aktivnosti u cilju efikasnog primjenjivanja zakonskih odredbi koje se odnose na izvještaje o prihodima i imovini.

3. Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja

Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja kontroliše način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, zabrane i ograničenja raspolaganja državnom imovinom, fondovima i javnim ovlašćenjima u toku kampanje i kontrolu, nadzor i reviziju finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata. Kontrola se sprovodi kroz kontrolu finansiranja redovnog rada i izborne kampanje, posebno poštovanja propisanih zabrana, ograničenja i izvještavanja o izornoj kampanji.

Odsjek funkcioniše u okviru Sektora za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, a njegove aktivnosti su u Planu rada Agencije za 2017. obuhvaćene strateškim *Ciljem 5 Kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja*.

Broj izvještaja i obavještenja političkih subjekata o redovnom radu

U okviru indikatora 1 strateškog cilja 5, koji se odnosi na broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu, Agenciji je dostavljena **51** Odluka o visini članarine (49 Odluka o visini članarine za 2017. i dvije Odluke o visini članarine za 2018.) kao i **56** Godišnjih konsolidovanih izvještaja (za 2016.) političkih subjekata.

Članom 37 Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, politički subjekti su dužni da završni račun i godišnji konsolidovani finansijski izvještaj podnesu Agenciji, Državnoj revizorskoj instituciji i Poreskoj Upravi, najkasnije do 31. marta tekuće za prethodnu godinu, dok je zakonski rok za dostavljanje Odluke o visini članarine bio 31. januar.

Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje

U skladu sa članom 42 Zakona, kada su u pitanju lokalni izbori za odbornike u Skupštini Opštine Nikšić, koji su raspisani 4. januara, a održani 12. marta, dostavljeno je ukupno **15** izvještaja političkih subjekata (13 petnaestodnevni o priložima pravnih i fizičkih lica i dva izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima u izornoj kampanji). Agencija je, u cilju praćenja pomenute izborne kampanje, usvojila 12. januara Plan kontrole i nadzora.

Kada su u pitanju izbori za odbornike u Skupštini opštine Herceg Novi, koji su održani 7. maja, dostavljen je **41** izvještaj političkih subjekata (30 petnaestodnevni o priložima pravnih i fizičkih lica i 11 izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima u izornoj kampanji). Utvrđeno je da jedan izvještaj nije dostavljen i zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka proslijeđen je nadležnom Odsjeku.

U pogledu lokalnih izbora u opštinama Tuzi, Petnjici, Mojkovcu i Prijestonici Cetinje, Agenciji je dostavljeno **139** izvještaja političkih subjekata, od čega 110 izvještaja o prihodima i priložima pravnih i fizičkih lica u toku kampanje, kao i 29 Izvještaja o troškovima poslije izborne kampanje. Izbori u pomenutim opštinama održani su 26 novembra.

Svi izvještaji su obrađeni i postavljeni na internet stranici Agencije.

Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje

Što se tiče izvještaja organa vlasti i pravnih lica, obuhvaćenih indikatorom 3, cilj, 5 iz Plana rada Agencije za 2017. Agenciji je dostavljeno **818** izvještaja organa vlasti, uključujući izbornu kampanju za izbor odbornika u Skupštini opštine Nikšić i Skupštini opštine Herceg Novi.

Kada je riječ o izborima u Petnjici, Cetinju, Mojkovcu i Tuzima, raspisanim 6. septembra, Agencija je izvršila kontrola ukupno **2.009** Izvještaja. U odnosu na pomenute kampanje, Agenciji je dostavljeno 1.870 izvještaja organa vlasti u toku izborne kampanje, od čega 1.371 putnih naloga organa vlasti, 183 analitičkih kartica budžetskih potrošačkih jedinica, 87 petnaestodnevni izvještaja o socijalnim i jednokratnim davanjima i potrošnji budžetske rezerve kao i 229 zapošljavanja u toku kampanje.

Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica za redovan rad

Agencija redovno prati finansiranje redovnog rada političkih subjekata, kad su u pitanju mjesečna izdavanja za redovan rad, plaćanje zaposlenih u poslaničkim klubovima, troškovi plaćanja zakupa i drugih troškova svojstvenih redovnom radu. S tim u vezi, dostavljeno je ukupno 26 odluka od strane Opština i Ministarstva finansija o visini planiranih sredstava u 2017. za redovan rad političkih subjekata.

U kontinuitetu se vrši praćenje ispunjavanja obaveza, odnosno kontrola finansiranja redovnog rada političkih subjekata, kada su u pitanju redovne isplate sredstava političkim subjektima i ukupne isplate u 2016. i 2017. i shodno tome je dostavljeno 26 Izvještaja, odnosno obavještenja, o ispunjenju obaveza.

Broj kontrola dostavljenih izvještaja

U skladu sa indikatorom 5 iz cilja 5 Plana rada za 2017. Agencija je redovno izvršila kontrolu dostavljenih izvještaja u cilju ujednačenog i kvalitetnog izvještavanja. Agencija je analizirala i kontrolisala dostavljene izvještaje i primjenu Zakona, posebno kad je u pitanju zapošljavanje, budžetska potrošnja i socijalna davanja u izornoj kampanji; finansiranje redovnog rada političkih subjekata, odnosno dostavljenih godišnjih izvještaja političkih subjekata. Za 2017. godinu izvršena je kontrola ukupno **2.990** dostavljenih izvještaja.

U toku izvještajnog perioda u pogledu izbora za odbornike u Nikšiću i Herceg Novom, Agencija je izvršila ukupno 874 kontrola, odnosno 612 kontrola dostavljenih izvještaja u periodu januar-mart, od čega 482 kontrole za izbor odbornika u Skupštini Opštine Nikšić i 130 kontrola za izbor odbornika u Skupštini Opštine Herceg Novi. U navedenom periodu je izvršena i kontrola 89 izvještaja političkih subjekata o redovnom radu, dok je u periodu april-jun nastavljena i izvršena kontrola 16 dostavljenih izvještaja.

Kada je riječ o izborima za odbornike u skupštinama sledećih opština: Petnjici, Mojkovcu, Tuzima i Cetinju, izvršena je kontrola ukupno 2.011 dostavljenih izvještaja.

Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja u toku izborne kampanje

Kada su u pitanju kontrole poštovanja zabrana i ograničenja propisanih Zakonom u toku izborne kampanje, koja je obuhvaćena indikatorom 6 strateškog cilja 5 iz godišnjeg Plana, sprovedene su sledeće aktivnosti:

Kada je riječ o izbornim kampanjama za izbor odbornika u Skupštini opštine Herceg Novi i Skupštini Opštine Nikšić, izvršene su **53** kontrole, uključujući kontrole političkih subjekata i organa vlasti na terenu, kontrole poštovanja zabrana otpisa duga, socijalnih davanja i zapošljavanja u izbornoj kampanji.

U toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini Opštine Nikšić, izvršene su 52 kontrole poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom. Kontrolom na terenu je izvršena provjera poštovanja ograničenja u Opštini, Elektroprivredi Crne Gore, JP Komunalno, JP Vodovod i kanalizacija. Takođe je izvršena kontrola otpisa dugova, isplaćenih socijalnih davanja i kontrola poštovanja mjesečne potrošnje (ukupno 48 kontrola). U toku izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Herceg Novi, izvršena je jedna kontrola na terenu i to u Opštini.

Za period april-jun izvršeno je **570** kontrola, uključujući kontrole političkih subjekata i organa vlasti na terenu, kontrole poštovanja zabrana otpisa duga, socijalnih davanja i zapošljavanja u izbornoj kampanji, kao i provjera davaoca priloga političkim subjektima. U ovom periodu pokrenuta su četiri prekršajna postupka.

Kada je riječ o izborima u Petnjici, Mojkovcu, Cetinju i Tuzima, izvršeno je **109** kontrola, od čega 26 kontrola na terenu, 29 kontrola mjesečne potrošnje, četiri kontrole zabrane otpisa dugova građanima za javne usluge kao i 24 kontrole pružaoca usluga političkim subjektima.

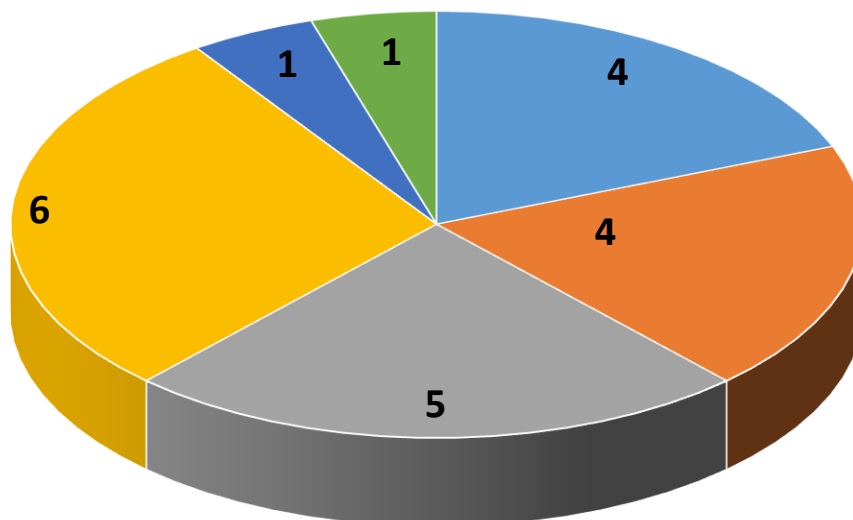
Broj podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka

Zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja podnijeti su sledeći zahtjevi za pokretanje prekršajnih postupaka:

Po službenoj dužnosti:

- **4** zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka zbog kršenja člana 12 stav 3, odnosno zbog nedonošenja odluke o visini članarine za tekuću godinu, do kraja januara tekuće godine;
- **4** zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka zbog kršenja člana 24 stav 1, konkretno povodom primanja novčanog priloga od lica koja nemaju biračko pravo u Crnoj Gori;
- **5** zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka zbog kršenja člana 37 stav 2, tj. nedonošenja završnog računa i konsolidovanog najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu;
- **6** zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka zbog kršenja člana 42 stav 1, tj. nedostavljanja petnaestodnevno Izveštaja o priložima pravnih i fizičkih lica u toku izborne kampanje;
- **1** zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka zbog kršenja člana 39 stav 1, odnosno nepodnošenja izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava, iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju, u roku od 30 dana od dana održavanja izbora;
- **1** zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka zbog kršenja člana 19 stav 1, odnosno neodređivanja odgovornog lica za namjensko trošenje sredstava i podnošenje izvještaja.

Grafikon 6: Zahtjevi za pokretanje prekršajnih postupaka zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja



- Zbog nedonošenja odluke o visini članarine za tekuću godinu
- Zbog primanja novčanog priloga od lica koja nemaju biračko pravo u Crnoj Gori
- Zbog nedonošenja završnog računa i konsolidovanog najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu
- Zbog nedostavljanja petnaestodnevno Izveštaja o priložima pravnih i fizičkih lica u toku izborne kampanje
- Zbog nepodnošenja izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava, iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju, u roku od 30 dana od dana održavanja izbora
- Zbog neodređivanja odgovornog lica za namjensko trošenje sredstava i podnošenje izvještaja

U ovoj oblasti je tokom 2017. izrečeno 110 sankcija, dok je ukupan iznos svih novčanih kazni 89.325€, uključujući i predmete koji su pokrenuti u 2016., a koji su završeni tokom 2017.

Broj ustupljenih predmeta nadležnom tužilaštvu

U 2017. godini nije bilo predmeta ustupljenih Tužilaštvu.

Ostale aktivnosti

Od početka rada Agencije, Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja preduzeo je sledeće aktivnosti u cilju sprovođenja efikasne kontrole nad radom političkih subjekata i organa vlasti:

- Na osnovu stečenog iskustva, kao i sprovođenja Zakona u 2016. sprovedene su aktivnosti u pogledu analize zakonodavnog okvira za ovu oblast, uključujući Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja kao i Obrazac Izveštaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima u izornoj kampanji. Aktivnosti su sprovedene uz podršku angažovanog eksperta ODHIR-a, Delegacije EU u Podgorici i projekta Horizontalni mehanizam Savjeta Evrope i Evropske unije;
- Usvojen je dokument "Procjena regulatornog okvira za finansiranje političkih partija i izbornih kampanja u Crnoj Gori", koji je izrađen u okviru projekta Savjeta Evrope i sadrži analizu i preporuke za izmjenu zakonodavnog okvira u ovoj oblasti, zajedno sa konkretnim predlozima za izmjenu Zakona prosljeđen Skupštini Crne Gore;
- Izrađen je plan aktivnosti Odsjeka koji se odnosi na planiranu obuku, posjetu srodnim institucijama, kao i izradu potrebnih dokumenata i procedura u cilju efikasne kontrole i sprovođenja zakona u toku izborne kampanje, aktivnosti su sprovedene u saradnji sa EK, Savjetom Evrope, ODHIR i Britanskom Ambasadom;
- Urađen je *Plan kontrole i nadzora tokom izborne kampanje* za izbor odbornika u Skupštini opštine Nikšić i Skupštini opštine Herceg Novi i kalendar aktivnosti;
- U izvještajnom periodu za januar-mart održano je 55 sastanaka, kao i obuka za zaposlene u Agenciji, odnosno konsultacija i savjetovanja za obveznike zakona;
- Tokom 2017. objavljena su ukupno 42 saopštenja za medije u pogledu aktivnosti ovog Odsjeka, upućeno 41 zvanično mišljenje tumačenja na zahtjev organa vlasti ili političkih subjekata i dato 483 pravnih ili drugih savjeta ili mišljenja u vezi primjene Zakona;
- Održana je obukaza službenike Odsjeka sa angažovanim ekspertom za oblast kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja sa Lisom Klein, bivšom direktoricom Izborne komisije u Velikoj Britaniji i Magnusom Omanom, ekspertom za oblast kontrole finansiranja političkih subjekata (13-16. februar);
- U martu je održana radionica na temu "Jačanje regulatornog okvira i sistema praćenja finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja", za najvažnije aktere uključene u proces finansiranja političkih subjekata, uključujući i službenike Agencije za sprječavanje korupcije, koja je organizovana u okviru Projekta Savjeta Evrope za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori;
- Urađen je Izveštaj o sprovedenom nadzoru nakon održanih izbora u Nikšiću i objavljen je na internet stranici;
- ASK je primila ukupno 9 prigovora za redovan rad političkih subjekata u periodu april-jun. ASK je postupala po svim podnijetim prigovorima;
- Urađen je Izveštaj o sprovedenom nadzoru nakon održanih izbora u Herceg Novom i objavljen je na internet stranici;
- Izrađeno je i IT rješenje za sistem praćenja primjene Zakona u izornoj kampanji, uz pomoć eksperata Savjeta Evrope;
- Izrađen je i objavljen šestomjesečni presjek stanja dugovanja opština prema političkim subjektima, kao i sva plaćanja koja su izvršena prema političkim subjektima;
- Usvojen je Plan kontrole za izbore za odbornike u Opštini Tuzi, opštini u okviru Glavnog grada;

- Održan je jedan seminar u Opštini Berane o nadležnostima Agencije kao i dva radna sastanka u Opštinama Mojkovac i Petnjica a u cilju upoznavanja organa vlasti sa obavezama u toku izborne kampanje;
- Izrađen PR Akcioni plan za izbornu kampanju;
- Urađen Nacrt Izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima u izornoj kampanji i proslijeđen na komentare Savjetu i nevladinom sektoru;
- Dati su komentari i odgovor na Izvještaj sa *peer review* misije;
- Na osnovu izrađenog IT rješenja za sistem praćenja primjene Zakona u izornoj kampanji, otpočela izrada posebnog Modula u dijelu sedmodnevnog i petnaestodnevnog izvještavanja u izornoj kampanji;
- Usvojen je Plan kontrole za izbore za odbornike u opštinama Mojkovac, Petnjica i Prijestonica Cetinje;
- Kontinuirano se razvija internet stranica Agencije sa ciljem da svi podaci koji su u posjedu Agencije budu dostupni na efikasan način putem pretrage.

Ocjena stanja

Odsjek za kontrolu finansiranja političkih subjekata I izbornih kampanja je tokom 2017. kontinuirano preduzimao aktivnosti u cilju podizanja kapaciteta zaposlenih, redovno sprovodio obuke za obveznnike Zakona, a kontrolisana je transparentnost upotrebe javnih resursa kao i kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja u toku izbora za odbornike u šest Opština. Urađena je analiza zakonodavnog okvira u ovoj oblasti, koja je i dostavljena Radnoj grupi Skupštine, dok su urađeni nacrti izmjena dva Podzakonska akta kojim su propisani obrazci za izvještavanje subjekata u toku izborne kampanje.

Izazovi

Nemogućnost korišćenja savremenih informacionih alata za potrebe nadležnog Odsjeka u dijelu obrade analitičkih podataka koji se odnose na kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.

Preporuke

Potrebno je nastaviti obuke službenika nadležnog Odsjeka na teme Kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.

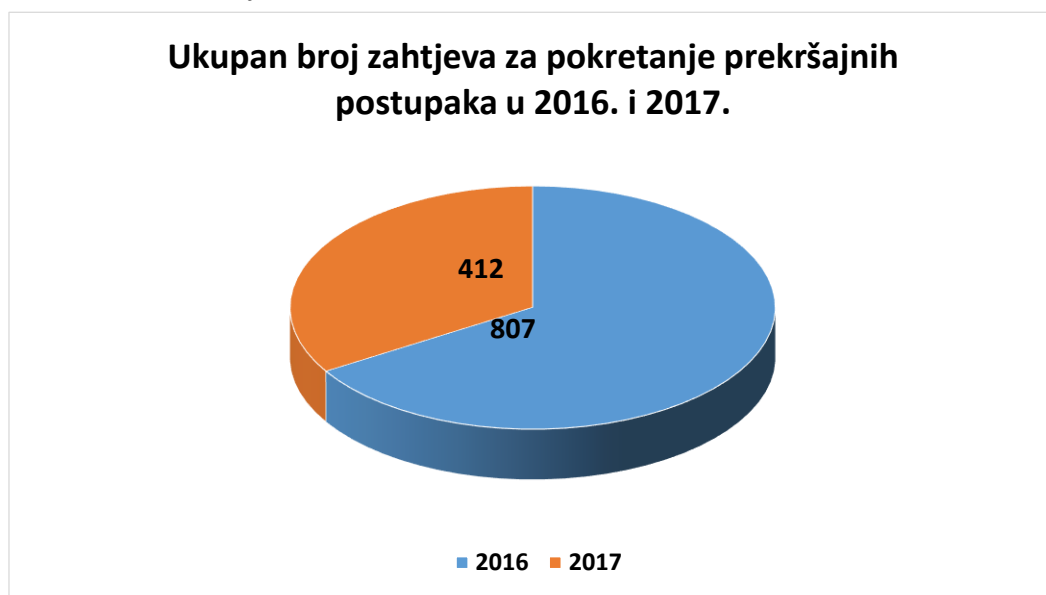
4. Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga

Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga funkcionira u okviru Sektora za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.

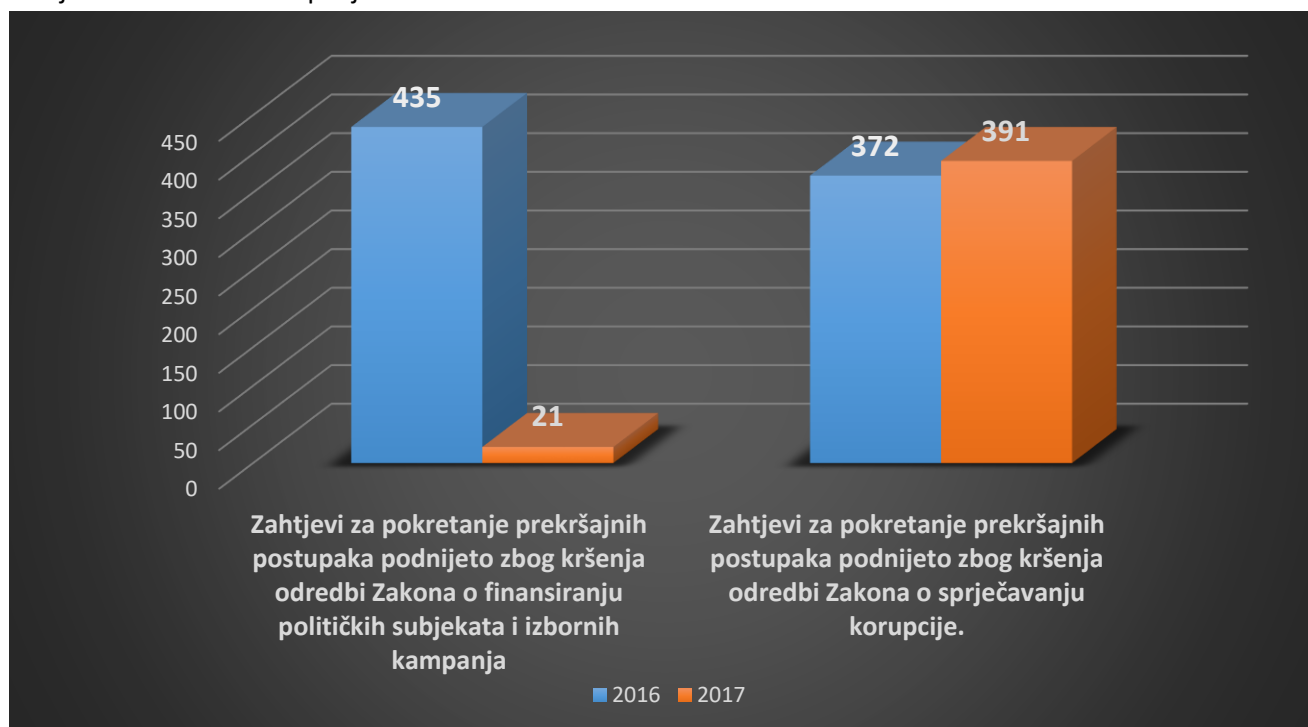
Odsjek je tokom 2017. podnio ukupno **412** zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka (ukupno 807 zahtjeva u 2016.) i to **391** zahtjev zbog kršenja odredbi **Zakona o sprječavanju korupcije** (372 u 2016.) i **21** zahtjev zbog kršenja odredbi **Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja** (435 zahtjeva u 2016.)

Agencija je tokom 2017. godine podnijela ukupno 423 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka.

Grafikon 7: Poređenje 2016. i 2017.



Grafikon 8: Zahtjevi zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije i Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja



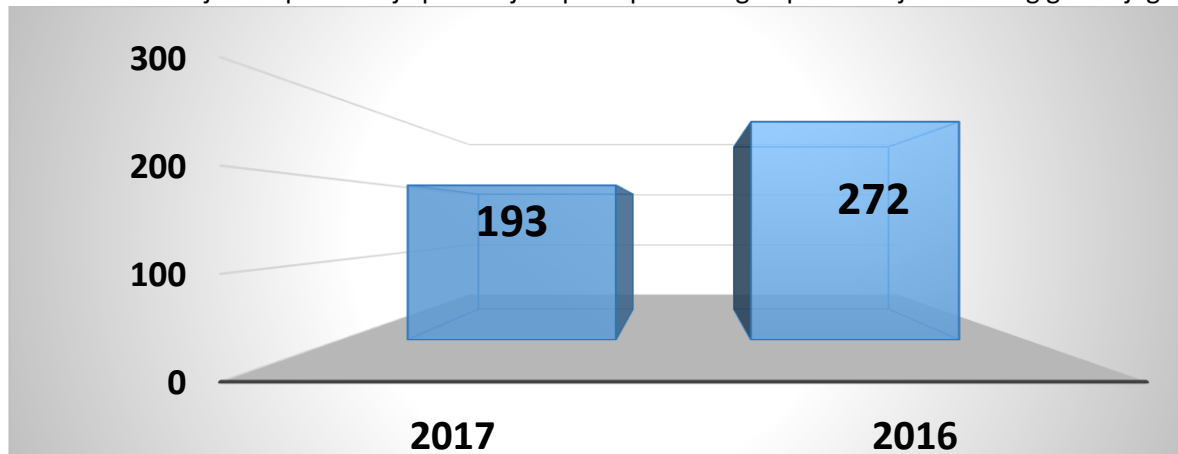
KRŠENJA ODREDBI ZAKONA O SPRJEČAVANJU KORUPCIJE

Podnošenje Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera

Povodom kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije, u domenu oblasti koja se odnosi na obavezu podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera po različitim osnovima, podnijeto su **312** zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka u 2017. od čega je okončano **216** predmeta.

Naime, postupajući u skladu sa čl. 103 stav 1 tač. 24 Zakona o sprječavanju korupcije tj. zbog **nepredavanja redovnog godišnjeg Izvještaja o prihodima i imovini za 2016. godinu**, podnijeto je **240** zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka (193 protiv javnih funkcionera u odnosu na 272 u 2016. i 47 zahtjeva protiv državnih službenika koji ovu obavezu imaju u skladu posebnim zakonom).

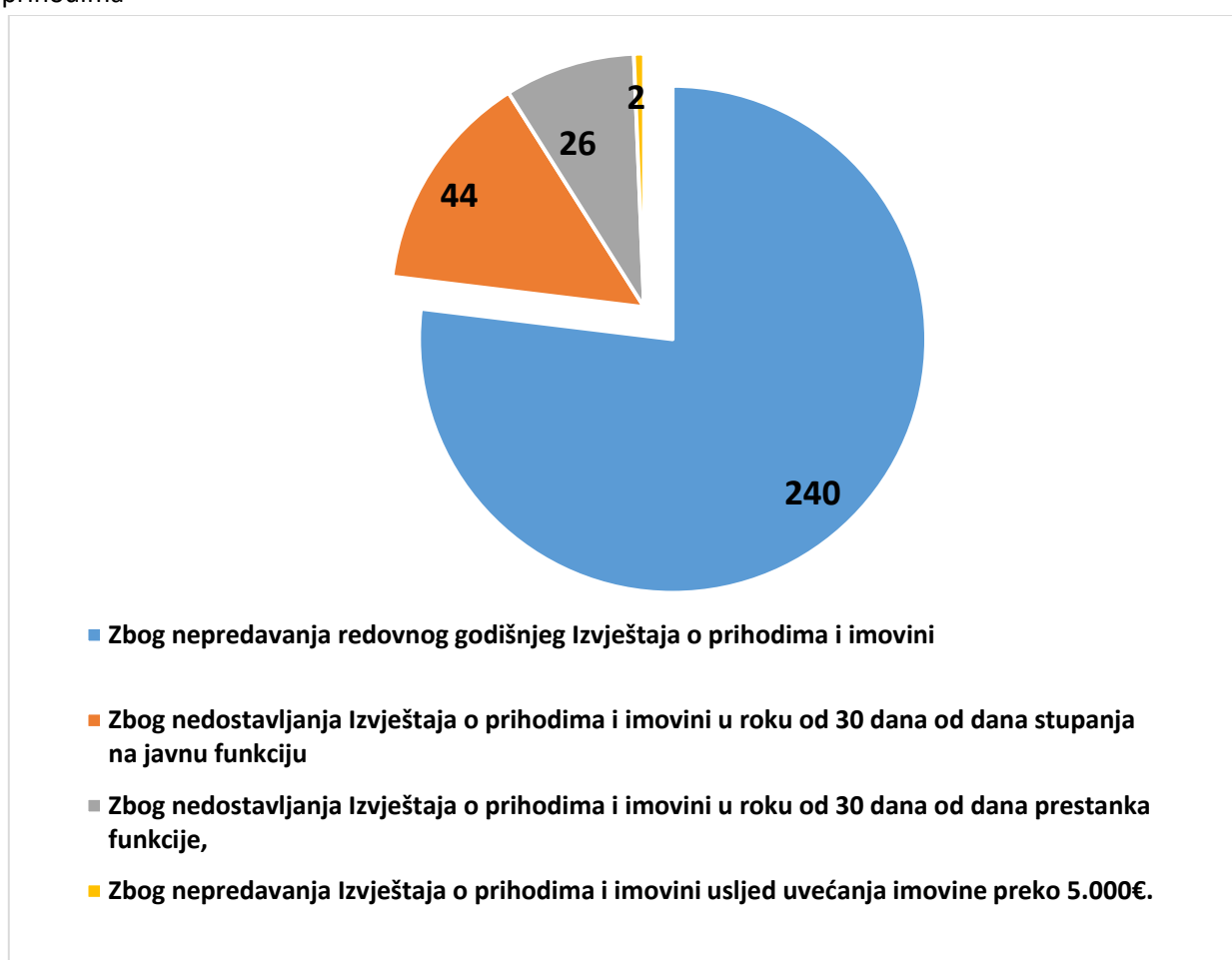
Grafikon 9: Zahtjevi za pokretanje prekršajnih postupaka zbog nepredavanja redovnog godišnjeg izvještaja



Potom, zbog kršenja člana 23 stav 1 Zakona o sprječavanju korupcije, odnosno povodom nedostavljanja **Izveštaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana stupanja na javnu funkciju**, Agencija je podnijela 44 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka, dok je usljed kršenja člana 23 stav 4 i 5 Zakona o sprječavanju korupcije, **odnosno povodom nedostavljanja Izveštaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije**, podnijela 26 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka, kao i dva zahtjeva **zbog nepredavanja Izveštaja o prihodima i imovini usljed uvećanja imovine preko 5.000€**.

Od 312 pokrenutih zahtjeva, okončano je njih 216, dok je iznos izrečenih novčanih sankcija **42.090 €**, uključujući i predmete koji su pokrenuti u 2016., a koji su okončani tokom 2017.

Grafikon 10: Zahtjevi za pokretanje prekršajnih postupaka usled kršenja obaveze podnošenja Izveštaja o prihodima



Prijavljivanje tačnih i potpunih podataka u Izveštajima o prihodima i imovini

Na osnovu provjere dostavljenih Izveštaja o prihodima i imovini, izvršene u skladu sa metodologijom kojom je propisan postupak provjere Izveštaja o prihodima i imovini javnih funkcionera, podnijeta su **42** zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka zbog neprijavljivanja tačnih i potpunih podataka u Izveštajima o prihodima i imovini, od kojih su riješena **24** postupka. Iznos izrečenih novčanih kazni u ovoj oblasti je **6.720€**, koji obuhvata i predmete iz 2016. koji su okončani u 2017.

Sprječavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija

Zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije, koje se odnose na oblast sprječavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, podnijeto je **37** zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka, od kojih je okončano **25**. Među podnijetim zahtjevima za pokretanje prekršajnih postupaka je i njih pet kojima se nadležnim sudovima upućuje takođe predlog za oduzimanje imovinske koristi, a koja je pribavljena izvršenjem prekršaja u skladu sa članom 50 Zakona o prekršajima. Iznos izrečenih novčanih kazni je **5.140€**, koji obuhvata i predmete iz 2016. okončane u 2017.

KRŠENJA ODREDBI ZAKONA O FINANSIRANJU POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

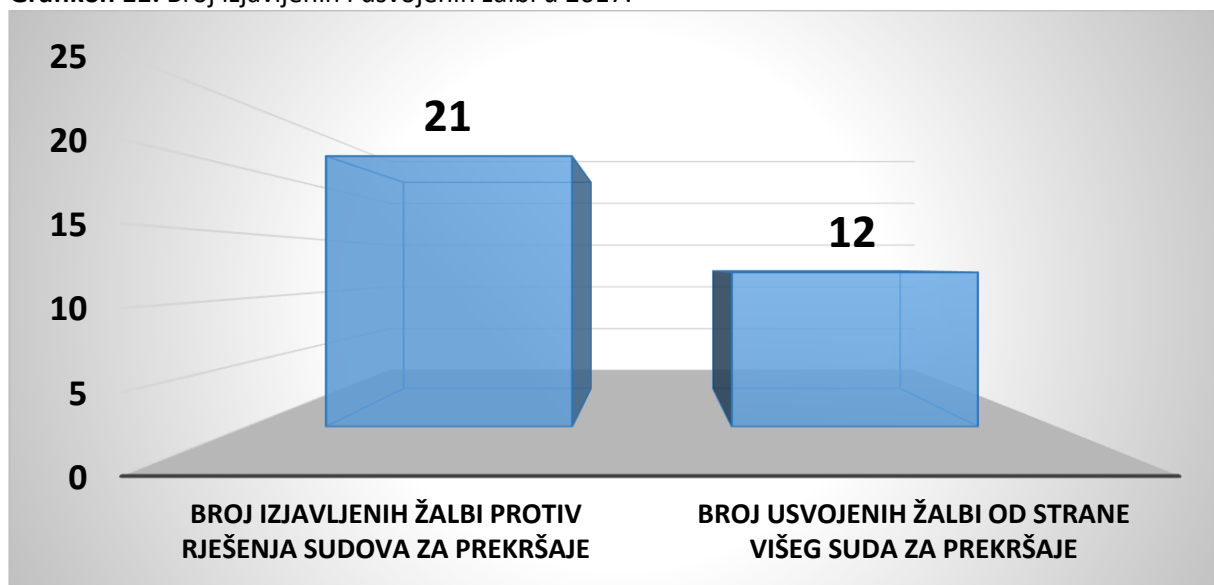
Zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja podnijet je **21** zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka (**435** zahtjeva u 2016.) i to:

- zbog kršenja člana 12 stav 3, odnosno zbog nedonošenja odluke o visini članarine za tekuću godinu, do kraja januara tekuće godine - *podnijeta su 4 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka;*
- zbog kršenja člana 24 stav 1, konkretno povodom primanja novčanog priloga od lica koja nemaju biračko pravo u Crnoj Gori - *podnijeta su 4 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka;*
- zbog kršenja člana 37 stav 2, tj. nedonošenja završnog računa i konsolidovanog najkasnije do 31. marta tekuće godine za prethodnu – *podnijeto je 5 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka;*
- zbog kršenja člana 42 stav 1, tj. nedostavljanja petnaestodnevno Izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica u toku izborne kampanje – *podnijeto je 6 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka;*
- zbog kršenja člana 39 stav 1, odnosno nepodnošenja izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava, iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju, u roku od 30 dana od dana održavanja izbora – *podnijet je 1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka;*
- Zbog kršenja člana 19 stav 1, odnosno neodređivanja odgovornog lica za namjensko trošenje sredstava i podnošenje izvještaja – *podnijet je 1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka.*

U ovoj oblasti je tokom 2017. izrečeno 110 sankcija, dok je iznos svih novčanih kazni 89.325€, uključujući i predmete koji su pokrenuti u 2016. a koji su završeni tokom 2017.

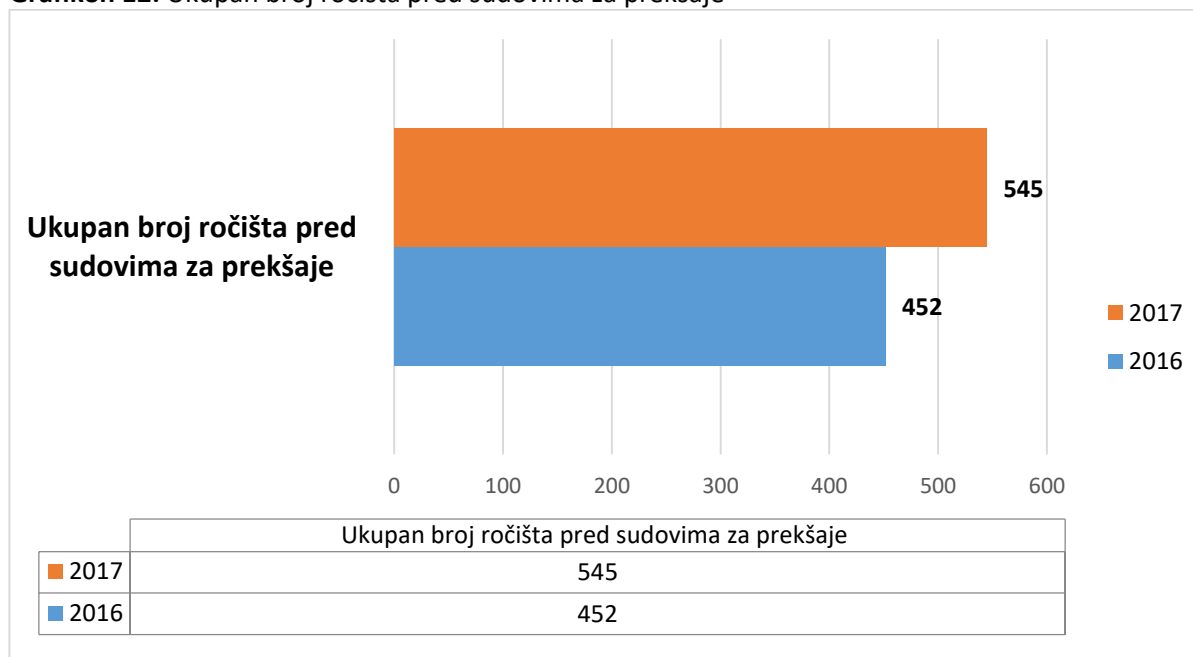
Protiv rješenja Sudova za prekršaje izjavljeno je **21** žalba, od kojih je **12** usvojeno od strane Višeg suda za prekršaje, a ostali postupci su u toku.

Grafikon 11: Broj izjavljenih i usvojenih žalbi u 2017.



Zastupnici Agencije iz Odsjeka za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga zastupajući predmete iz oblasti sukoba interesa i finansiranja političkih partija tokom 2017 pristupili su na **545** ročišta, (452 ročišta u prethodnoj god.) kako pred Sudom za prekršaje Podgorica, tako i pred Sudom za prekršaje Budva i Bijelo Polje, kao i pred odjeljenjima ovih sudova u Danilovgradu, Nikšiću, Cetinju, Ulcinju, Baru, Kotoru, Herceg Novom, Pljevljima, Kolašinu, Beranama i Rožajama.

Grafikon 12: Ukupan broj ročišta pred sudovima za prekršaje



Ukupni zahtjevi za pokretanje prekršajnih postupaka i izrečene sankcije

Agencija za sprječavanje korupcije je tokom 2017. ukupno podnijela **423** zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka, usled kršenja Zakona o sprječavanju korupcije, Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i Zakona o lobiranju. Kada je riječ o sankcijama usled kršenja

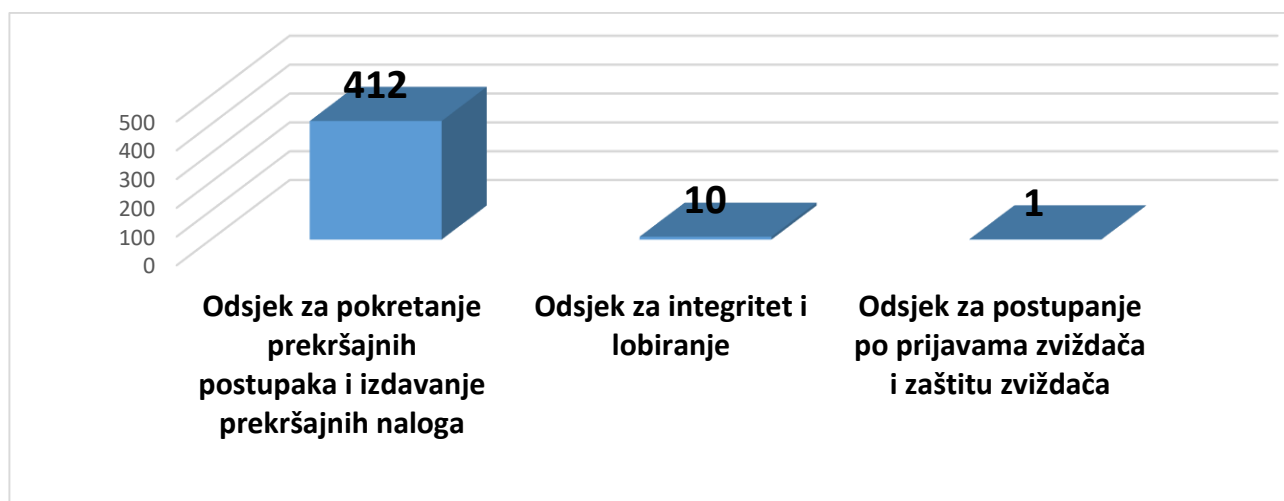
pomenutih Zakona, izrečeno je **385** sankcija i to 295 novčanih i 90 opomena. Konkretno, **26** izrečenih sankcija (20 novčanih i šest opomena) u dijelu koji se odnosi na sprječavanje sukoba interesa/nespojivost javnih funkcija, **249** izrečenih sankcija u pogledu provjere Izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera (192 novčane i 57 opomena) i **110** izrečenih sankcija u dijelu kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja (83 novčane i 27 opomena)

Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga je u 2017. podnio ukupno **412** zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka (391 zahtjev zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije i 21 zahtjev zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja).

Odsjek za integritet i lobiranje podnio je **10** zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka protiv organa vlasti koji nijesu ispunili zakonsku obavezu usvajanja izvještaja o sprovođenju plana integriteta. U pogledu izrečenih sankcija Odsjek je dao **18** opomena (9 opomena za pravna lica i 9 opomena za odgovorna lica) kao i 33 novčane kazne (17 pravnih lica i 16 odgovornih lica).

Odsjek za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača podnio je jedan zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka a postupak je okončan oslobađajućom presudom.

Grafikon 13: Ukupni broj zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka po Odsjecima



Ocjena stanja

Uspostavljajući paralelu između pokrenutih prekršaja tokom dvogodišnjeg rada Agencije, uočava se pozitivan rast, po pitanju poštovanja određenih zakonskih odredbi tokom 2017. a u odnosu na prethodnu.

U pogledu poštovanja odredbi Zakona o sprječavanje korupcije, konkretno obaveze podnošenja redovnog godišnjeg izvještaja od strane javnog funkcionera, broj kršenja po pomenutoj osnovi u odnosu na prethodnu godinu je umanjen (193 kršenja u 2017. u odnosu na 272 u prethodnoj godini). U pogledu zakonske obaveze donošenja i sprovođenja Planova integriteta od strane organa vlasti, u 2017. i u ovom dijelu zabilježen je manji broj kršenja pomenuti odredaba u odnosu na prethodnu (10 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka protiv organa vlasti koji nijesu ispunili zakonsku obavezu usvajanja izvještaja o sprovođenju plana integriteta u 2017., dok je u 2016. podnijeto 56 zahtjeva protiv organa koji nisu usvojili Plan integriteta).

Takođe, primijetan je napredak u pogledu poštovanja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, naročito imajući u vidu znatno manji broj podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka (21 zahtjev u 2017. god. u odnosu na 435 zahtjeva u prethodnoj godini).

Imajući u vidu ove podatke, nesporno je da je prošlogodišnji visok broj prekršajnih zahtjeva, uz ostale aktivnosti Agencije, uticao na obveznike Zakona prije svega **edukativno**, te je usljed istih došlo do pada, odnosno smanjenja kršenja zakonskih odredbi navedenih antikorupcijskih zakona.

Izazovi

Kroz dosadašnju prekršajnu praksu, a koja se bazirala na zahtjevima na pokretanje prekršajnih postupaka te usljed niske kaznene politike od strane nadležnih sudova, Agencija će u narednom periodu razmotriti mogućnost uvođenja i izdavanja prekršajnih naloga, što je predviđeno članom 78 Zakona o sprječavanju korupcije.

Preporuke

Ostvariti komunikaciju sa nadležnim državnim organima radi mogućeg uvođenja i izdavanja prekršajnih naloga te preduzeti zakonom predviđene radnje, odnosno koncipiranja adekvate forme obrasca - prekršajnog naloga te isti dostaviti nadležnom organu radi pribavljanja Mišljenja, što je propisano članom 145 Zakona o prekršajima.

5. Tužbe na akte Agencije

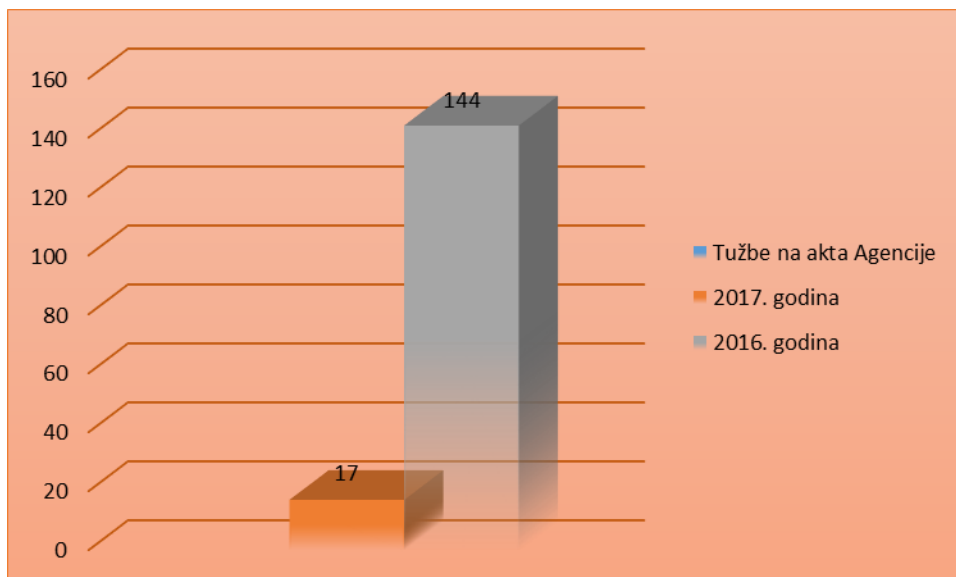
U 2017. Upravnom sudu upućeno je 17 tužbi nezadovoljnih stranaka na akte Agencije, a sve se odnose na oblast sukob interesa i provjeru imovine.

Za oblast provjera imovine upućeno je 9 tužbi, od kojih je 8 u toku, jedna je odbijena i potvrđena je Odluka Agencije, a na osnovu te Odluke podniet je zahtjev za vanredno preispitivanje sudske odluke Vrhovnom sudu i njime je potvrđena presuda Upravnog suda.

Za oblast sukob interesa upućeno je 8 tužbi i sve su u toku. Okončan je jedan postupak iz 2016. i potvrđena je Odluka Agencije.

Kada je u pitanju oblast finansiranja političkih partija u 2017. nije bilo prigovora u izbornoj kampanji pa samim tim nije bilo ni izjavljenih tužbi Upravnom sudu na donijete Odluke Agencije.

Grafikon 14: Tužbe na akta Agencije



II. Sektor za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda

Sektor za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda ima četiri organizacione jedinice:

-  Odsjek za integritet i lobiranje;
-  Odsjek za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača;
-  Odsjek za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije; i
-  Odsjek za edukacije, kampanje, istraživanja i analitiku.

U **Odsjeku za integritet i lobiranje** neki od najznačajnijih rezultata u 2017. su:

-  Agenciji je dostavljeno ukupno 665 izvještaja o sprovođenja Planova integriteta;
-  U cilju podrške institucijama Agencija je u kontinuitetu davala preporuke za unapređenje planova integriteta, kao i unapređenje izvještaja o sprovođenju plana integriteta;
-  Kroz obuke, sastanke i konsultacije Odsjek za integritet i lobiranje je ojačao komunikaciju sa velikim brojem institucija radi upoznavanja sa novinama u primjeni ovih veoma važnih antikorupcijskih mehanizma;
-  Do kraja 2017. sedam kandidata je položilo ispit za obavljanje poslova lobiranja i dobilo sertifikat o položenom ispitu, a takođe je podnijet jedan zahtjev za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja. Zahtjev je odobren u novembru 2017. pa je lice koje je podnijelo zahtjev upisano u registar lobista kao zvanično prvi lobista u Crnoj Gori.¹³

U **Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača** neki od najznačajnijih rezultata u ovoj godini su:

-  Podnijeto je 69 prijava o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na korupciju i dva zahtjeva za zaštitu zviždača;
-  U 2017. okončana su 34 postupaka;
-  U 4 slučaja Agencija je utvrdila ugrožavanje javnog interesa po osnovu prijava zviždača;
-  Agencija je nadležnom tužilaštvu ustupila 9 prijava, a 17 drugim nadležnim organima;
-  Agencija je zaprimila dva zahtjeva za zaštitu zviždača, a jedan postupak je pozitivno okončan, tj. dodijeljena je zaštita zviždaču;
-  Agencija je dala preko 400 preporuka javnim institucijama za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika;
-  Podnijet je jedan zahtjev zviždača za pružanje stručne pomoći;
-  Organi vlasti, privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici su odredili 257 lica za postupanje po prijavama zviždača.¹⁴

¹³ Detaljnije o svim rezultatima ovoga Odsjeka u podnaslovu Odsjek za integritet i lobiranje, strana 43.

¹⁴ Detaljnije u podnaslovu Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača, strana 52.

U Odsjeku za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije neki od najznačajnijih rezultata su:

- + Agencija je donijela 7 mišljenja o procjeni podložnosti propisa na rizike od korupcije i usklađenost sa međunarodnim standardima važećih zakonskih tekstova;
- + Agencija je donijela 4 mišljenja na nacrt zakona i drugih propisa i opštih akata;
- + Započeta je komunikacija sa Regionalnim savjetom za saradnju (RCC) u vezi sprovođenja posebnog projekta procjene analize rizika u sektoru zdravstva čija će realizacija uslijediti u 2018;
- + Kroz Regionalni program jačanja kapaciteta antikorupcijskih institucija i civilnog društva u borbi protiv korupcije i učestvovanja u procesu usklađenosti sa UN konvencijom, izrađena je Metodologija o procjeni podložnosti zakonskih propisa korupciji.¹⁵

U Odsjeku za edukacije, kampanje, istraživanja i analitiku neki od najznačajnijih rezultata su:

- + Sprovedena je informativna kampanja “Lobiraj zakonito” u okviru koje su širom Crne Gore postavljeni bilbordi i citylight poster, pripremljeni flajeri koji su insertovani u dnevnoj štampi, postavljeni baneri na internetu;
- + Nastavljena je antikorupcijska kampanja u okviru koje su pripremljeni i emitovani antikorupcijski TV spotovi, postavljeni bilbordi, city light poster, distribuirani flajeri na različite antikorupcijske teme (sprječavanje sukoba interesa, zaštita zviždača), koji su distribuirani širom Crne Gore;
- + Dio antikorupcijske kampanje je sproveden u saradnji sa institucijama koje su prema Akcionom planu za poglavlje 23 nadležne da sprovode kampanje, pa su zajednički city light poster na temu prijavljivanja korupcije pripremljeni u saradnji sa Vrhovnim državnim tužilaštvom i Upravom policije;
- + Takođe, flajeri o sprječavanju korupcije u oblasti obrazovanja su pripremljeni u saradnji sa Upravom za inspekcije poslove i Centrom za građansko obrazovanje, u skladu sa mjerama iz Operativnog dokumenta za sprječavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika;
- + Sprovedeno je više obuka za obveznike antikorupcijskih zakona;
- + U decembru 2017. je sprovedeno i objavljeno istraživanje javnog mnjenja pod nazivom “Stavovi javnosti o korupciji i upoznatost sa radom Agencije”.¹⁶

¹⁵ Detaljnije o svim rezultatima u podnaslovu Odsjeku za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije strana 60,

¹⁶ Detaljnije o svim rezultatima u podnaslovu Odsjek za edukacije, kampanje, istraživanja i analitiku, strana 67.

1. Odsjek za integritet i lobiranje

Svi organi vlasti koji su u prošloj godini usvojili plan integriteta bili su u obavezi da Agenciji do 15. aprila 2017. dostave izvještaj o sprovođenju plana integriteta. S tim u vezi, Agenciji je dostavljeno ukupno 665 izvještaja.

U cilju podrške institucijama, Agencija je u kontinuitetu davala preporuke za unapređenje planova integriteta, kao i unapređenje izvještaja o sprovođenju plana integriteta. Kroz obuke, sastanke i konsultacije Odsjek za integritet i lobiranje je ojačao komunikaciju sa velikim brojem institucija radi upoznavanja sa novinama u primjeni ovog veoma važnog antikorupcijskog mehanizma.

Do kraja 2017. sedam kandidata je položilo ispit za obavljanje poslova lobiranja i dobilo sertifikat o položenom ispitu. Takođe, podniet je jedan zahtjev za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja. Zahtjev je odobren u novembru 2017. pa je lice koje je podnijelo zahtjev upisano u registar lobista kao zvanično prvi lobista u Crnoj Gori.

Integritet

Kao strateški cilj u okviru Plana rada za 2017. definisan je cilj „Jačanje integriteta u javnom sektoru donošenjem planova integriteta od strane organa vlasti i izvještavanje o njihovom sprovođenju“. Nadležan za realizaciju ovog strateškog cilja je Odsjek za integritet i lobiranje.

Imenovanje menadžera integriteta

Kao prvi od indikatora perfomansi u godišnjem planu rada naveden je broj organa koji su imenovali menadžere integriteta. S tim u vezi, tokom 2017. Odsjek za integritet i lobiranje je redovno ažurirao listu odgovornih lica za izradu i sprovođenje plana integriteta (menadžeri integriteta). Prema evidenciji Agencije, u 2017. rješenje o određivanju menadžera integriteta donijelo je 16 organa vlasti koji do tog momenta nijesu imenovali menadžera. Takođe, 17 organa vlasti je informisalo Agenciju da je imenovano novo lice za menadžera integriteta.

Ukupan broj organa vlasti koji je odredio menadžera integriteta od 1. januara 2016. je 683. U taj broj nijesu uključena dva organa koja su prestala da postoje, a koja su 2016. imenovala menadžera integriteta i donijela plan integriteta.

Broj Planova integriteta

Od 1. januara do 31. decembra 2017. je 16 organa vlasti prvi put usvojilo i Agenciji dostavilo plan integriteta u štampanoj i elektronskoj formi.

Takođe, 18 organa vlasti je tokom 2017. ažuriralo plan integriteta (ne računajući 59 organa koji su ažurirali plan integriteta shodno preporukama iz mišljenja o ugrožavanju javnog interesa zbog oglašavanja slobodnog radnog mjesta u trajanju od jednog dana, kao i oglašavanje istog u danima vikenda i državnog praznika).

Ukupno je Agenciji od 1. januara 2016. dostavljeno 679 planova integriteta, kojima je obuhvaćeno 688 organa, jer je 9 organa obuhvaćeno planovima integriteta drugih organa vlasti. U taj broj nijesu

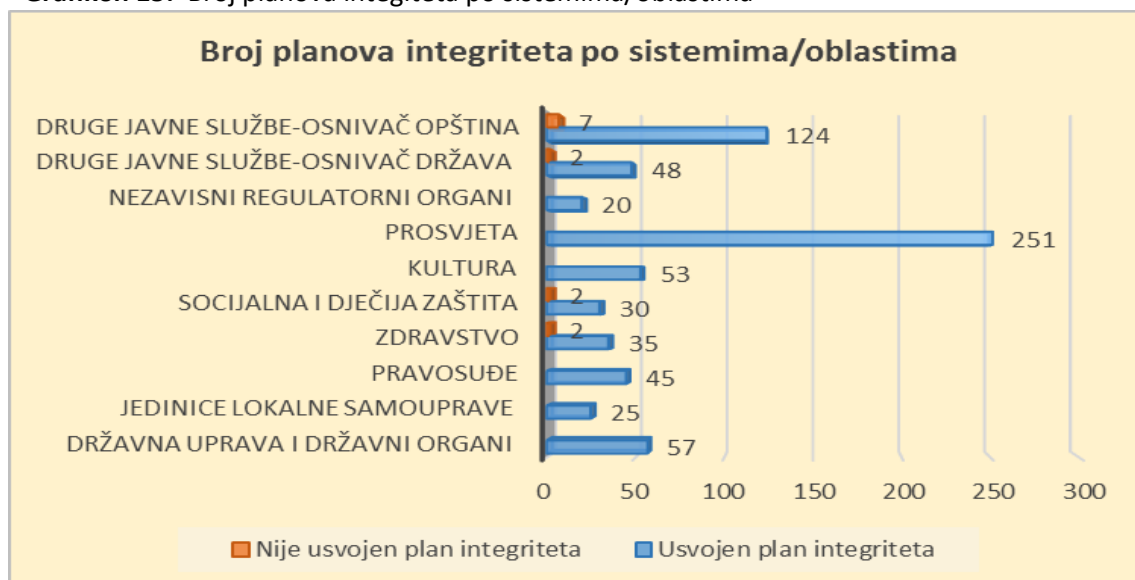
uključena dva organa vlasti koja su prestala sa radom (Ministarstvo za informaciono društvo i Uprava za mlade i sport), koja su 2016. imenovala menadžera integriteta i donijela plan integriteta.

Tokom 2017. dostavljena su obavještenja privatnim fakultetima u Crnoj Gori u vezi sa obavezom izrade plana integriteta, imajući u vidu da u organe vlasti spadaju pravna lica koja vrše djelatnosti od javnog interesa, a da je članom 3 Zakona o visokom obrazovanju precizirano da je visoko obrazovanje djelatnost od javnog interesa. Jedan privatni univerzitet i pet privatnih fakulteta u okviru tog univerziteta odredili su menadžera integriteta u četvrtom kvartalu 2017. i donijeli su plan integriteta u decembru iste godine.

Svi organi vlasti koji su u 2016. usvojili plan integriteta (ukupno 665 organa vlasti) bili su u obavezi da Agenciji do 15. aprila 2017. dostave izvještaj o sprovođenju plana integriteta u prethodnoj godini.

Tokom 2017. Agenciji je dostavljeno ukupno 665 izvještaja o sprovođenju plana integriteta. Uzimajući u obzir reorganizaciju državne uprave i prestanak rada nekoliko organa, može se doći do podatka da su svi organi vlasti koji su tokom 2016. usvojili plan integriteta, donijeli 2017. godine izvještaj o sprovođenju plana integriteta u prethodnoj godini.

Grafikon 15: Broj planova integriteta po sistemima/oblastima



Preporuke za unapređenje planova integriteta

Agencija je u 2017. dala preporuke za unapređenje 107 planova integriteta.

Službenici Odsjeka za integritet i lobiranje su analizirali dostavljene izvještaje o sprovođenju plana integriteta i na osnovu planova i izvještaja o njihovom sprovođenju sačinili konkretne preporuke za unapređenje planova. S tim u vezi, dostavljene su preporuke za unapređenje planova integriteta 28 organa socijalne i dječje zaštite, 42 srednje škole, 18 domova zdravlja, 11 bolnica i 6 drugih zdravstvenih institucija. Takođe, date su preporuke za unapređenje dva plana integriteta koji su u formi nacrtu dostavljeni Agenciji.

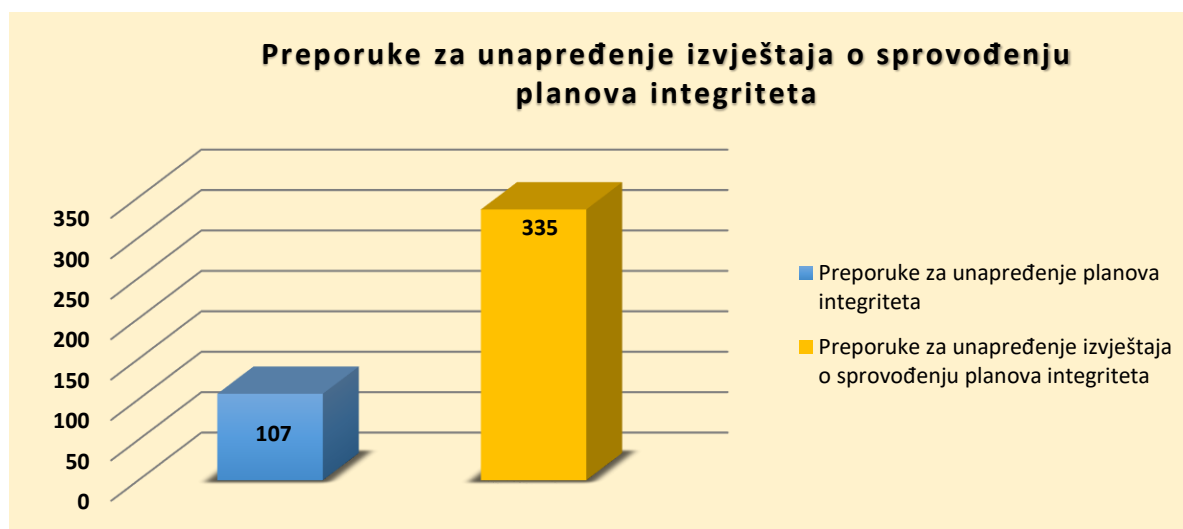
Ukupno je ovim organima dato 870 preporuka (243 preporuke za 28 organa socijalne i dječje zaštite, 362 preporuke za 42 srednje škole, 130 preporuka za 18 domova zdravlja, 91 preporuka za 11 bolnica

i 44 preporuke za preostalih 6 zdravstvenih institucija). Prilikom izrade preporuka, Agencija je posebno cijenila ispunjavanje obaveza organa vlasti propisanih antikorupcijskim zakonima, s obzirom na to da je nadzor nad sprovođenjem tih obaveza u nadležnosti Agencije.

Preporuke za unapređenje izvještaja o sprovođenju planova integriteta

Službenici Odsjeka za integritet i lobiranje su u toku 2017. dali ukupno 335 preporuka za unapređenje izvještaja o sprovođenju plana integriteta (267 pisanih i 68 usmenih). Preporuke su date na izvještaje koji su dostavljeni u štampanoj ili elektronskoj formi, kao i na dostavljene radne verzije izvještaja.

Grafikon 16: Preporuke za unapređenje planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju



Prekršaji

1. Prekršajni postupci za predmete koji se odnose na neusvajanje izvještaja o sprovođenju plana integriteta

Agencija je u 2017. nadležnim sudovima podnijela 10 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka protiv organa vlasti koji nijesu ispunili zakonsku obavezu usvajanja izvještaja o sprovođenju plana integriteta, a održano je osam ročišta za predmete koji se odnose na neusvajanje izvještaja o sprovođenju plana integriteta.

Agenciji je dostavljeno rješenje o oslobađanju od krivice jednog pravnog i odgovornog lica, rješenje o izrečenim opomenama za jedno pravno i odgovorno lice i rješenja o izrečenim novčanim kaznama za pet pravnih i pet odgovornih lica. Ukupan iznos novčanih kazni zbog neusvajanja izvještaja o sprovođenju plana integriteta je 4.720 € (3.300 € za pravna lica, 1.250 € za odgovorna lica i 170 € za troškove postupka).

2. Prekršajni postupci za neusvajanje plana integriteta

U toku 2017. održano je 15 ročišta zbog neispunjavanja zakonske obaveze usvajanja plana integriteta.

Od početka 2017. Agenciji su dostavljena rješenja o oslobađanju 2 pravna lica i 3 odgovorna lica, i rješenja o izrečenim opomenama i novčanim kaznama za 12 pravnih lica i 11 odgovornih lica (opomene za 8 pravnih lica i 8 odgovornih lica; novčane kazne za 4 pravna lica i 3 odgovorna lica).

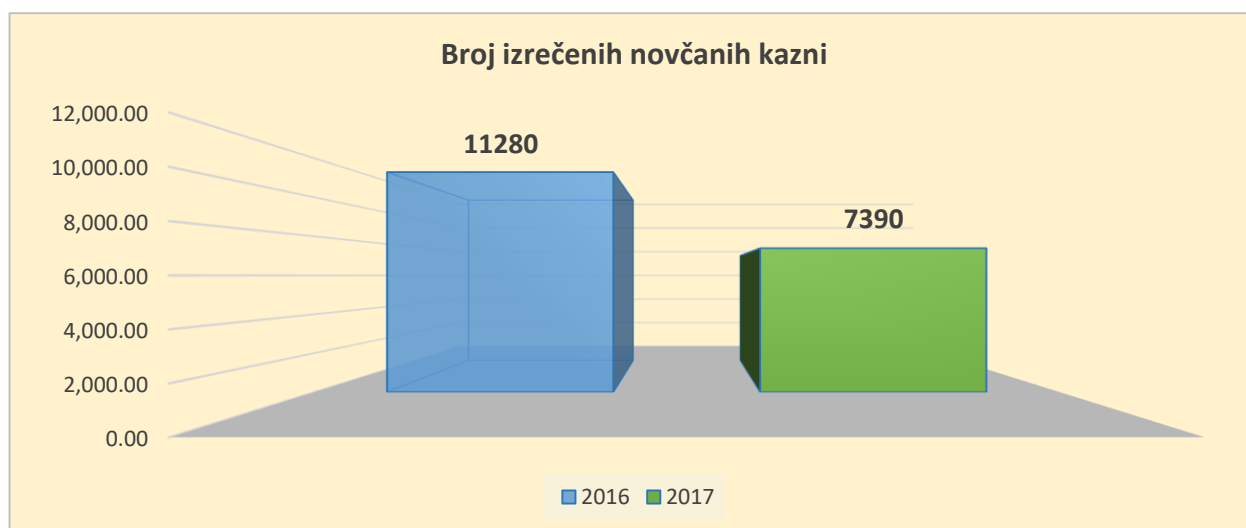
Ukupan iznos novčanih kazni za 2017. je 2.670 € (2.000 € za pravna lica, 350 € za odgovorna lica i 320 € za troškove postupka).

Od početka 2016. do kraja 2017. Agenciji su dostavljena rješenja o oslobađanju 4 pravna lica i 7 odgovornih lica, kao i rješenja o izrečenim opomenama i novčanim kaznama za 42 pravna lica i 39 odgovornih lica (opomene za 21 pravno lice i 21 odgovorno lice; novčane kazne za 21 pravno lice i 18 odgovornih lica). Ukupan iznos novčanih kazni zbog nedonošenja plana integriteta je 13.950 € (9.910 € za pravna lica, 2.800 € za odgovorna lica i 1.240 € za troškove postupka).

3. Svi prekršajni postupci (zbir tačaka 1 i 2)

Od početka 2016. do kraja 2017. izrečene su novčane kazne zbog neispunjavanja zakonskih obaveza donošenja plana integriteta i izvještaja o sprovođenju plana integriteta u ukupnom iznosu od 18.670 € (13.210 € za pravna lica, 4.050 € za odgovorna lica i 1.410 € za troškove postupka).

Grafikon 17: Broj izrečenih novčanih kazni



Ostale aktivnosti Odsjeka

Službenici Odsjeka za integritet i lobiranje su izradili Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta u organima vlasti koji sadrži detaljnu analizu planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju, vršenu po sistemima i podsistemima organa vlasti, sa preporukama za dalje unapređenje planova integriteta. Preporuke su date na nivou sistema i podsistema u koje su svrstani organi vlasti. Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta je sastavni dio ovog izvještaja i obuhvata sve planove integriteta koji su dostavljeni Agenciji, kao i analizu informacija iz svih 665 izvještaja o sprovođenju plana integriteta koji su dostavljeni Agenciji tokom 2017.

Službenici Odsjeka su obavili preko 250 konsultacija sa organima vlasti povodom tumačenja Pravila za izradu i sprovođenje plana integriteta i odgovarajućih odredbi Zakona o sprječavanju korupcije, održali pet radnih sastanaka u cilju što efikasnijeg sprovođenja zakonske obaveze izrade plana

integriteta, odnosno izvještaja o sprovođenju plana integriteta. Takođe, održano je devet obuka za predstavnike organa vlasti o izradi planova integriteta.

Agencija je u saradnji sa Regionalnom antikorupcijskom inicijativom (RAI) održala tri jednodnevne obuke u Podgorici, Budvi i Kolašinu na temu „Izrada i sprovođenje planova integriteta u institucijama Crne Gore“ za menadžere integriteta i članove radnih grupa za pripremu plana integriteta. Obukama je prisustvovalo ukupno 210 službenika organa vlasti iz južne, centralne i sjeverne regije Crne Gore.

Glavni cilj obuka bio je da se menadžerima integriteta na sveobuhvatan i participativan način približe svrha i značaj izrade i praćenja sprovođenja planova integriteta, uloga menadžera integriteta, te prezentuju praktična metodološka uputstva za efikasnu procjenu korupcijskih rizika u institucijama i blagovremeno djelovanje na njih.

Agencija je organizovala tri obuke za predstavnike organa vlasti opština Bijelo Polje, Berane i Petnjica na temu „Nadležnosti Agencije za sprječavanje korupcije i obaveze organa vlasti i političkih subjekata u sprovođenju antikorupcijskih zakona“. Polaznicima je, između ostalog, ukazano na važnost primjene principa integriteta, kao i na zakonsku obavezu donošenja planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju.

Predstavnik Odsjeka za integritet i lobiranje održao je predavanje na seminaru „Planovi integriteta“ za predstavnike lokalnih samouprava u Crnoj Gori. Seminar je organizovala Uprava za kadrove u saradnji sa Agencijom, u okviru programa obuke za lokalne službenike i namještenike.

Predstavnik Odsjeka za integritet i lobiranje održao je predavanje na obuci za službenike Uprave policije (Sektor granične policije) i Uprave carina. Učesnici obuke su između ostalog upoznati sa pojmom integriteta i ukazano im je na važnost primjene i sprovođenja mjera integriteta i poštovanja etike u obavljanju službeničkih poslova.

U organizaciji Uprave za kadrove održana je obuka za državne službenike na temu „Integritet u javnoj upravi i sprovođenje mjera iz planova integriteta u crnogorskim institucijama“. Glavni cilj obuke je bio da se državnim službenicima približe svrha i značaj izrade planova integriteta kao preventivnog antikorupcijskog mehanizma, te način praćenja sprovođenja planova integriteta u praksi.

Agencija tokom 2017. dostavila dopise na adrese 14 novoformiranih organa vlasti i organa koji su prethodne godine obavijestili Agenciju da usljed nedostatka kadrovskih kapaciteta nijesu u mogućnosti da ispune odredbe Pravila za izradu i sprovođenje plana integriteta koje se odnose na određivanje menadžera integriteta i formiranje radne grupe. Agencija je dopisima podsjetila te organe da su u obavezi da usvoje plan integriteta nakon popunjavanja radnih mjesta i obezbjeđivanja neophodnih uslova za rad, i zatražila povratnu informaciju o tome da li su se u tim organima u međuvremenu stekli uslovi za ispunjavanje zakonske obaveze izrade i donošenja plana integriteta. Agenciju je određen broj organa obavijestio da se još uvijek nijesu stekli uslovi za izradu plana integriteta, dok je drugi dio organa do kraja godine izradio i usvojio plan integriteta, imajući u vidu da su neophodni kadrovski kapaciteti u međuvremenu obezbijeđeni.

Predstavnik Odsjeka za integritet i lobiranje učestvovao je na okruglom stolu koji je bio organizovan u okviru projekta „Jačanje integriteta i borba protiv korupcije u visokom obrazovanju“. Projekat je finansiran kroz programski okvir Evropske unije i Savjeta Evrope pod nazivom „Horizontal Facility“ za Zapadni Balkan i Tursku. Opšti cilj projekta je jačanje integriteta i borba protiv korupcije u visokom

obrazovanju primjenom preventivnih mehanizama koji počivaju na standardima i praksi Savjeta Evrope.

Na Desetoj nacionalnoj antikorupcijskoj konferenciji koji je organizovala Mreža za afirmaciju nevladinog sektora, predstavnik Odsjeka učestvovao je kao panelista i učesnicima skupa predstavio aktivnosti i rezultate Agencije.

Predstavnici Odsjeka za integritet i lobiranje održali su prezentaciju na regionalnoj radionici „Procjena rizika korupcije i institucionalni integritet“, koja je održana 30. i 31. maja u Podgorici, u organizaciji Centra za bezbjednosnu saradnju (RACVIAC), a uz podršku Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI) i Ministarstva odbrane Crne Gore. Predstavljene su nadležnosti Agencije i rezultati ovog državnog organa u svim oblastima rada, s posebnim akcentom na donošenje i implementaciju planova integriteta u organima vlasti. Učesnicima skupa je predstavljena i analiza planova integriteta koju je sačinila Agencija.

Službenici Odsjeka za integritet i lobiranje učestvovali su na konferenciji „Akademski integritet – dostignuća i buduće perspektive za Crnu Goru“, koja je održana u Budvi 16. i 17. maja, u okviru Horizontalnog mehanizma za zapadni Balkan i Tursku. U okviru panel diskusije „Institucionalni odgovori na neakademsko ponašanje“, predstavili su nadležnosti Agencije u oblasti integriteta i upoznali učesnike o donošenju planova integriteta u obrazovnim institucijama, značaju planova integriteta u prevenciji korupcije, kao i zakonskoj obavezi obrazovnih institucija da dostave Agenciji izvještaje o sprovođenju planova integriteta.

U julu 2017. predstavnik Odsjeka je učestvovao na nacionalnoj konferenciji „Procjena rizika korupcije u zdravstvenom sistemu Crne Gore“, u organizaciji Centra za monitoring i istraživanje (CeMI).

Službenici Odsjeka bili su izlagači na radnom sastanku za članove i zaposlene u Sudskom savjetu „Planovi integriteta – mehanizmi za sprječavanje korupcije i drugih oblika narušavanja integriteta u sudstvu“, kao i na radnom sastanku za članove i zaposlene u Tužilačkom savjetu „Planovi integriteta – mehanizmi za sprječavanje korupcije i drugih oblika narušavanja integriteta u tužilaštvu“, koji su održani 28. i 29. septembra u Podgorici, u okviru Horizontalnog programa Savjeta Evrope i EU za Zapadni Balkan i Tursku. Predstavnici Agencije su članovima i službenicima Sudskog i Tužilačkog savjeta između ostalog prezentovali nalaze analize koju je sačinila Agencija u odnosu na planove integriteta donešene u organima sudstva i tužilaštva.

Službenici Odsjeka za integritet i lobiranje učestvovali su na radionici o procjeni rizika od korupcije koju je organizovala Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI) uz podršku Austrijske razvojne agencije (Austrian Development Cooperation). Eksperti RAI-a i službenici Agencije razmatrali su metodologiju za procjenu efikasnosti i efektivnosti planova integriteta koju su svi organi vlasti dužni da sprovedu dvije godine nakon donošenja planova.

Predstavnik Odsjeka je učestvovao u obuci na temu primjene Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, koju je organizovala Uprava za javne nabavke. U okviru teme „Jačanje preventivnih antikorupcijskih aktivnosti“ učesnicima skupa prezentovani su nalazi analize koju je sačinila Agencija u odnosu na planove integriteta državnih organa, a koji se odnose na oblast rizika u vezi sa planiranjem i upravljanjem finansijama, kao i mjere za njihovo otklanjanje. U sklopu navedene kategorije rizika i mjera su i oni rizici koji su identifikovani u oblasti javnih nabavki.

U decembru 2017. predstavnik Odsjeka učestvovao je na regionalnoj konferenciji "Gradovi bez korupcije u budućnosti", koju je u Tirani organizovala Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI), u saradnji s Programom Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) i OECD-om. Regionalna konferencija je bila prilika za razmjenu iskustava o rezultatima i izazovima u sprječavanju korupcije na lokalnom nivou, uključujući gradove, regije i druge nivoe javne uprave.

Krajem decembra 2017. završena je druga faza izrade aplikacije za planove integriteta u okviru koje su, između ostalog, unaprijeđeni statistički i administratorski moduli aplikacije, kako bi službenici Odsjeka za integritet i lobiranje imali mogućnost dobijanja statističkih podataka na osnovu unešenih planova integriteta i izvještaja o sprovođenju planova, u cilju izrade što kvalitetnije analize usvojenih planova integriteta. Novim modulom je i menadžerima integriteta, kao korisnicima aplikacije, omogućeno generisanje većeg broja statističkih izvještaja.

Službenici Odsjeka su u četvrtom kvartalu 2017. održali sastanak sa firmom sa kojom je Agencija zaključila ugovor o javnoj nabavci usluga izrade novih modula softvera i vodili su intenzivnu elektronsku komunikaciju sa tom firmom u cilju preciziranja i testiranja određenih funkcija i sadržaja aplikacije.

Ocjena stanja

Ovaj cilj se može smatrati u potpunosti ispunjenim, s obzirom na to da je oko 98% organa vlasti ispunilo zakonsku obavezu donošenja plana integriteta, a da su svi organi koji su 2016. usvojili plan integriteta donijeli 2017. izvještaj o njegovom sprovođenju. Agencija je i u toku ove godine intenzivno i proaktivno radila na pružanju podrške organima u izradi planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju, kroz veliki broj datih mišljenja, konsultacija i preporuka. Agencija je 2017. dala preporuke za unapređenje 107 planova integriteta i preporuke za unapređenje 335 izvještaja o sprovođenju plana integriteta. Tokom godine održano je devet obuka za predstavnike organa vlasti o izradi planova integriteta. Agencija je iskoristila zakonsku mogućnost podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka protiv organa koji nijesu u roku usvojili izvještaj o sprovođenju plana integriteta.

Izazovi

S obzirom na to da su organi vlasti prvi put sačinjavali izvještaj o sprovođenju plana integriteta, bilo je potrebno obaviti opsežnu i kontinuiranu komunikaciju sa svim organima vlasti, posebno sa menadžerima integriteta, u cilju dostavljanja kvalitetnih i vjerodostojnih izvještaja od strane tih organa. Izazovi u ovom smislu su bili: veliki broj obveznika, kanali komunikacije između Agencije i organa vlasti, kao i nedovoljno iskustvo menadžera integriteta i članova radne grupe u sprovođenju plana integriteta i izvještavanju o istom.

Preporuke

U narednom periodu poseban akcenat treba staviti na procjenu efikasnosti i efektivnosti planova integriteta, kao i izradu novih planova integriteta za naredni dvogodišnji period, shodno rezultatima pomenute procjene, preporukama Agencije za unapređenje planova integriteta, kao i iskustvu organa vlasti u prvim dvijema godinama sprovođenja plana integriteta. Sprovođenje mjera iz planova integriteta i izvještavanje o njima i dalje ostaju kontinuirana obaveza organa vlasti. Potrebno je nastaviti obuku menadžera integriteta o značaju njihove uloge za podizanje nivoa integriteta u

organu, tehnikama za unapređenje plana integriteta, ali i upotrebi aplikacije za unos i izvještavanje o planovima integriteta, koja će početi da se koristi 2018.

Lobiranje

Kao strateški cilj u okviru Plana rada za 2017. definisan je cilj „Efikasno sprovođenje i nadzor nad sprovođenjem Zakona o lobiranju“. Nadležan za realizaciju tog strateškog cilja je Odsjek za integritet i lobiranje.

Javni poziv za obavljanje poslova lobiranja

Na internet stranici Agencije je u toku 2017. objavljeno 11 javnih poziva za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja. Na internet stranicu su, uz pozive, postavljeni i potrebni obrasci za prijavu kandidata.

Tokom 2017. organizovano je pet ispita za obavljanje poslova lobiranja.

Izdavanje sertifikata za obavljanje djelatnosti lobiranja, nakon položenog ispita

Do kraja 2017. sedam kandidata je položilo ispit za obavljanje poslova lobiranja i dobilo sertifikat o položenom ispitu. Agenciji je u toku 2017. podniet jedan zahtjev za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja. Zahtjev je odobren u novembru 2017. pa je lice koje je podnijelo zahtjev upisano u registar lobista kao zvanično prvi lobista u Crnoj Gori.

Registar lobista je javan i objavljen je na internet stranici Agencije.

Agencija vodi i redovno ažurira evidenciju o polaganju ispita za obavljanje poslova lobiranja, kao i evidenciju o izdatim legitimacijama lobista.

Ostale aktivnosti

U nastavku edukacije na lokalnom nivou, u Bijelom Polju, Beranama i Petnjici održane su obuke na temu „Nadležnosti Agencije i obaveze organa vlasti i političkih subjekata u sprovođenju antikorupcijskih zakona“. Polaznicima su, između ostalog, objašnjene obaveze lobiranih lica i organa vlasti u skladu sa Zakonom o lobiranju, a posebno obaveze izvještavanja u vezi sa dozvoljenim i nedozvoljenim lobiranjem, shodno odredbama tog zakona.

Predstavnik Odsjeka je u Upravi za kadrove održao predavanje na temu „Primjena Zakona o lobiranju i lobiranje u EU“. Tema predavanja su bili institut lobiranja i načela lobiranja, sa osvrtom na uslove za obavljanje djelatnosti lobiranja, obaveze lobista, registar lobista i sukob interesa. Cilj obuke je osposobljavanje državnih službenika za prepoznavanje dozvoljenog i nedozvoljenog lobiranja, upoznavanje sa njihovim dužnostima i obavezama organa vlasti u odnosu na objavljivanje zabilješke o lobističkom kontaktu i podnošenje prijave Agenciji u slučaju nedozvoljenog lobiranja, kao i upoznavanje sa lobiranjem u EU institucijama i uporednom praksom zemalja EU.

Agencija je u julu 2017. uputila dopise svim ministarstvima, predsjednicima jedinica lokalne samouprave, skupštinama lokalnih samouprava i Skupštini Crne Gore, kojima su informisani o

Zakonu o lobiranju i važnosti njegove primjene, a posebno u odnosu na članove 34, 35 i 39 i obaveze koje bi u slučaju zakonitog ili nezakonitog lobiranja imali odbornici, poslanici i službenici koji obavljaju normativno-pravne poslove, kao potencijalno lobirana lica. Uz dopis su dostavljena tri obrasca (obrazac službene zabilješke o lobističkom kontaktu; obrazac prijave nedozvoljenog lobiranja ili drugog kršenja Zakona o lobiranju; i obrazac o informaciji o aktivnostima koje se ne smatraju lobiranjem shodno članu 5 Zakona o lobiranju, a predstavljaju oblik uticaja na zakonodavni/normativni proces).

Do kraja februara 2018. Agenciji je informacije o aktivnostima iz člana 5 Zakona dostavilo 12 ministarstava i jedna uprava, 15 službi predsjednika jedinica lokalne samouprave, 9 skupština lokalnih samouprava i Skupština Crne Gore. Od tih 38 organa, njih 25 je obavijestilo Agenciju da nije bilo pomenutih aktivnosti. Od preostalih 13 organa, tri su informisala Agenciju o javno dostupnim izvještajima o organizovanim javnim raspravama u pripremi zakona, a deset organa je dostavilo popunjen obrazac koji sadrži tražene informacije.

Agenciju je određeni broj organa obavijestio da su postupili po zahtjevu iz dopisa i da su potencijalno lobirana lica u tim organima upoznata sa obavezama iz Zakona u postupcima dozvoljenog ili nedozvoljenog lobiranja. Agenciji do kraja 2017. nije dostavljena nijedna prijava koja se odnosi na nedozvoljeno lobiranje. U cilju olakšavanja procesa prijavljivanja bilo kakvih nezakonitih radnji u oblasti lobiranja, Agencija je na svojoj internet stranici objavila obrazac prijave nedozvoljenog lobiranja ili drugog kršenja Zakona o lobiranju.

Odjeljak internet stranice Agencije koji se odnosi na oblast lobiranja kontinuirano se ažurira. Na internet stranici dostupni su relevantni obrasci i literatura za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja, kao i Zakon o lobiranju i prateći podzakonski akti.

Ocjena stanja

Agencija na svojoj internet stranici redovno objavljuje pozive za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje djelatnosti lobiranja. Do kraja godine je objavljeno ukupno 15 javnih poziva za polaganje ispita za obavljanje djelatnosti lobiranja, a ispit je položilo sedam osoba. Jedna od sedam osoba koje su do kraja godine stekle sertifikat o položenom ispitu podnijela je zahtjev za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja, koji je odobren u novembru 2017. pa je to lice upisano u registar lobista kao zvanično prvi lobista u Crnoj Gori. Agencija je u 2017. intenzivirala informativno-propagandne aktivnosti na temu lobiranja.

Izazovi

Imajući u vidu da je prvi lobista registrovan u novembru 2017. dosljedno sprovođenje Zakona o lobiranju i dalje ostaje izazov, mada je postignut značajan napredak u odnosu na 2016. Došlo je do povećanja zainteresovanosti građana za obavljanje poslova lobiranja i upoznatosti organa vlasti sa svojim obavezama u ovoj oblasti.

Preporuke

Potrebno je nastaviti sa podizanjem javne svijesti o institutu lobiranja i informisanjem opšte i stručne javnosti o normativnim rješenjima, ulozi i obavezama lobista, ali i lobiranih lica u organima vlasti.

2. Odsjek za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača

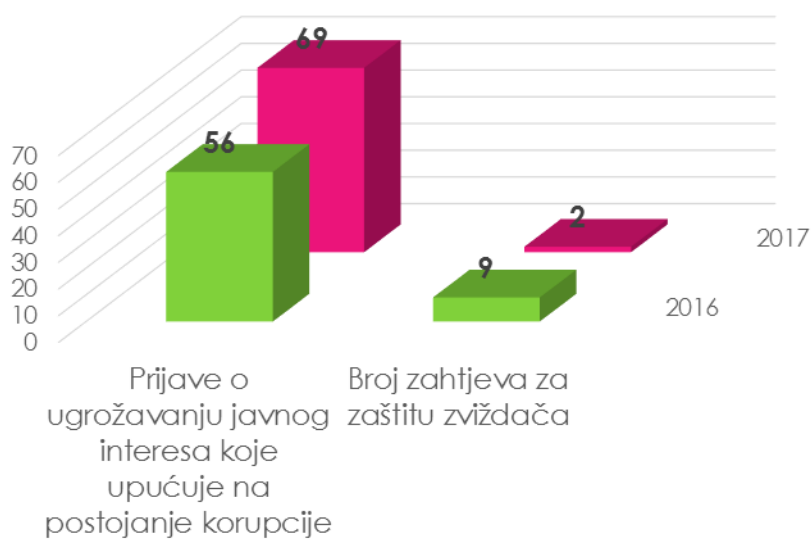
Članom 44 Zakona o sprječavanju korupcije je propisano da je ugrožavanje javnog interesa svaka povreda propisa, etičkih pravila ili mogućnost nastanka takve povrede koja je izazvala, izaziva ili prijeti da izazove opasnost po život, zdravlje i bezbjednost ljudi i životne sredine, povredu ljudskih prava ili materijalnu i nematerijalnu štetu po državu ili pravno i fizičko lice, kao i radnju koja ima za cilj da se za takvu povredu ne sazna.

Shodno tome zviždač može biti svako fizičko i pravno lice, koje podnosi prijavu o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, a Zakonom o sprječavanju korupcije se propisuje podnošenje prijave, postupak po prijavi zviždača, ovlašćenja Agencije, kao i zaštitu zviždača, a svim ovim se bavi Odsjek za postupanje po prijavama i zaštitu zviždača.

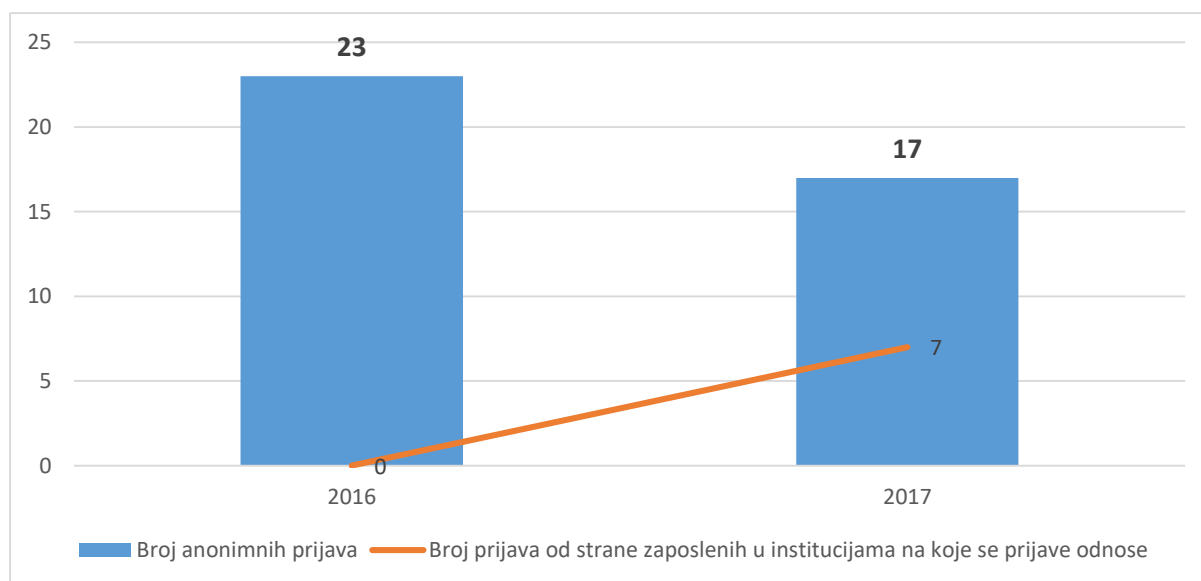
Broj prijava i zahtjeva za zaštitu zviždača

Kada je u pitanju broj prijava, Agenciji je u 2017. podnijeto **69 prijava o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na korupciju i dva zahtjeva za zaštitu zviždača**. Od ukupnog broja prijava u 17 slučajeva podnosilac je želio ostati anoniman, dok je sedam prijava podnijeto od strane zaposlenih u institucijama na koje se prijave odnose.

Grafikon 18: Broj prijava



Grafikon 19: Broj anonimnih prijava i broj prijava od strane zaposlenih u institucijama na koje se prijave odnose



Mišljenja/službene zabilješke/preporuke o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije

U 2017. okončana su 34 postupaka (14 u 2016.) i to 21 postupak po prijavama zviždača iz 2017. i 13 postupaka po prijavama koje su prenijete iz 2016. (14 prijava su prenijete iz 2016.)

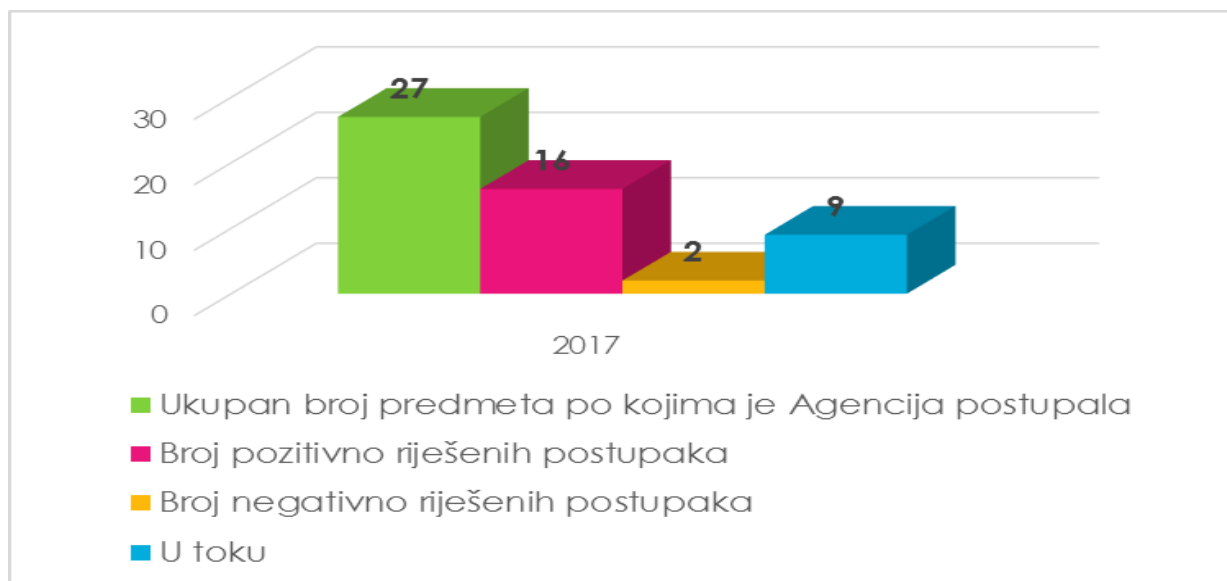
Agencija je na osnovu prijava zviždača u 4 slučaja utvrdila ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije (dva postupka su se odnosila na oblast radnih odnosa i to u organima lokalne uprave, jedan se odnosio na postupak javnih nabavki u javnoj ustanovi i jedan na postupak izdavanja u zakup nepokretnosti u državnoj imovini od strane javne ustanove), a na osnovu tih prijava Agencija je dala ukupno **13 preporuka** organima vlasti za otklanjanje korupcijskih rizika.

Broj postupanja Agencije po službenoj dužnosti (Ex Officio)

Agencija je pokrenula ukupno **27 postupaka po službenoj dužnosti**, zbog sumnje u postojanje ugrožavanja javnog interesa u postupcima oglašavanja slobodnih radnih mjesta, povreda prava na rad i u vezi sa radom kao i davanja u zakup državne imovine na kojoj svojinska ovlašćenja vrši opština. Okončano je 18 postupaka, od kojih je u 16 slučajeva utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa dok u 2 postupka to nije bio slučaj. Ovi postupci se odnose na preko 90 javnih institucija, odnosno javnih preduzeća, javnih ustanova i drugih pravnih lica čiji je većinski vlasnik ili osnivač država odnosno opština.

Agencija je u svojim Mišljenjima dala preko 400 preporuka javnim institucijama za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika.

Grafikon 20: Broj postupanja Agencije po službenoj dužnosti



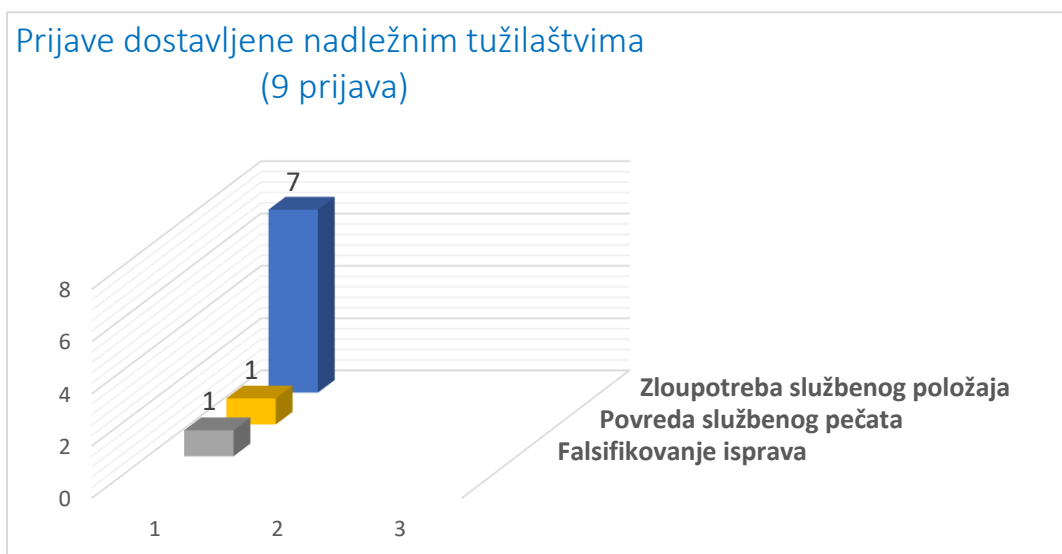
Ustupanje postupka nadležnim organima

Na osnovu sumnje o postojanju krivičnog djela za koje se goni po službenoj dužnosti, Agencija je, u skladu sa članom 57 Zakona o sprječavanju korupcije, nadležnom tužilaštvu dostavila ukupno 9 prijava i to: 6 prijava iz 2017. i tri iz 2016. (1 prijava u cjelosti i 2 u dijelu predmeta). Tri prijave su odbačene, tri su u fazi izviđaja, dok se za tri čeka povratna informacija. Po ostalim prijavama je Agencija postupala.

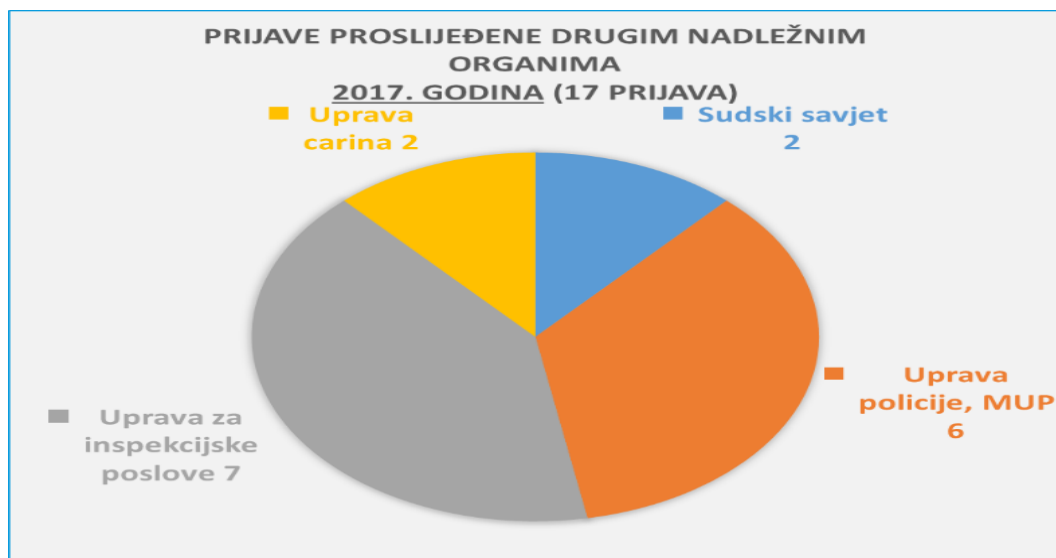
Dok su četiri postupka u toku iz 2016. od kojih tri u fazi izviđaja dok je u jednom slučaju podignut optužni prijedlog.

Takođe, 17 prijava zviždača je proslijeđeno drugim nadležnim institucijama, najveći broj inspekcijskim organima i Upravi policije od kojih su u dva slučaja utvrđene nepravilnosti (postupak javne nabavke u organu državne uprave, oblast radnih odnosa u javnoj ustanovi), u šest nijesu utvrđene, dok se za preostale čeka povratna informacija.

Grafikon 21: Prijave dostavljene nadležnim tužilaštvima



Grafikon 22: Prijave proslijeđene drugim organima



Broj postupanja po preporukama Agencije u postupcima po prijavi zviždača

Organi vlasti su postupili po datim preporukama u 3 postupka gdje je realizovano ukupno 7 preporuka, dok je rok za dostavljanje izvještaja za preostali jedan postupak april 2018. godine.

Zaštita zviždača

Jedna od obaveza Agencije je da štiti zviždača koji ima opravdane razloge da sumnja u ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i koji tu sumnju prijavi u dobroj namjeri. Stoga su u ovoj godini podnijeta dva zahtjeva za zaštitu zviždača, gdje je u jednom zahtjevu Agencija donijela mišljenje u kojem je utvrdila da je nastala šteta po zviždača i u tom smislu dala preporuke poslodavcu o tome šta treba preduzeti da bi se nastala šteta otklonila. Drugi postupak je u toku.

Takođe u ovoj godinu su okončana dva postupka iz 2016. u kojima nije utvrđena osnovanost navoda iz zahtjeva.

Na onovu zahtjeva za zaštitu zviždača za koji je Agencija mišljenjem utvrdila da je osnovan, na osnovu člana 62 Zakona o sprječavanju korupcije, mišljenjem su date i tri preporuke organu vlasti za otklanjanje, odnosno sprječavanje nastanka štete po zviždača. Podnjet je jedan zahtjev zviždača za pružanje stručne pomoći i pokrenut je jedan prekršajni postupak.

Praćenje ispunjavanja preporuka

Aktivnosti praćenja ispunjenosti preporuka u odnosu na pozitivno mišljenje iz 2017. u kojem je zviždaču dodijeljena zaštita, dopijevaju u martu 2018.

Tokom 2017. tri puta je obavještavan organ koji vrši nadzor nad organom koji nije postupio po datim preporukama i to: dva puta Ministarstvo saobraćaja i pomorstva i jednom Opština Budva.

- U odnosu na predmet ŽPCG – 1. – povodom kršenja preporuke organ koji vrši nadzor nad ŽPCG

preduzeo je određene aktivnosti što je rezultiralo pokretanjem disciplinskog postupka u tom organu. Izrečena je disciplinska mjera – novčana kazna za jednog zaposlenog. Zviždač je unaprijeđen na radno mjesto šefa jedinice vuče vozova, o čemu je Agencija zvanično obaviještena. Sudski postupak za naknadu štete je u toku, zviždač redovno izvještava Agenciju.

- U odnosu na predmet ŽPCG – 2. – povodom kršenja preporuke organ koji vrši nadzor nad ŽPCG preduzeo je određene aktivnosti što je rezultiralo pokretanjem disciplinskog postupka u tom organu. Odlukom br. 4153, nakon provedenog postupka, zaposleni su oslobođeni odgovornosti.

- U odnosu na predmet Parking servis Budva – R.G. - nakon reagovanja organa koji vrši nadzor nad Parking servis Budva, po prethodnom obavještenju Agencije, preporuke su realizovane u potpunosti i zaposleni vraćen na posao na radnom mjestu šefa javnih garaža.

Broj konsultacija, obuka i radnih sastanaka sa predstavnicima organa vlasti povodom sprovođenja Zakona o sprječavanju korupcije u dijelu koji se odnosi na postupak po prijavama zviždača

Službenici Odsjeka su tokom 2017. obavili **preko 200 konsultacija** sa organima lokalnih samouprava i uprava, javnih ustanova i javnih preduzeća u dijelu koji se odnosi na postupak po prijavama zviždača (u 2016. bilo je 500 konsultacija sa organima vlasti povodom zakonske obaveze određivanja lica za postupanje po prijavi).

Organi vlasti, privredna društva, druga pravna lica i preduzetnici odredila su ukupno **257 lica** za postupanje po prijavama zviždača (610 lica u 2016.).

Saradnja sa drugim institucijama

Obuke

U saradnji sa NVO CRNVO, u okviru projekta “Let your voice be heard” (podržan od strane Ambasade Kraljevine Holandije) održane su:

- 3 obuke za lica koja su određena za postupanje po prijavama zviždača u organima lokalne uprave i samouprave (centralna, sjeverna i južna regija);
- 3 obuke za lica koja su ispred organa vlasti određena za postupanje po prijavama zviždača;
- 1 obuka za lica koja su u privatnom sektoru određena da postupaju po prijavama zviždača;
- 1 obuka za predstavnike medija; i
- 1 konferencija na temu zaštite zviždača u Crnoj Gori i regionu;
- U saradnji sa Upravom za kadrove održana je 1 obuka za državne službenike u vezi postupka po prijavama zviždača i zahtjeva za zaštitu zviždača.
- U okviru Horizontalnog mehanizma SE za Zapadni Balkan i Tursku održane su dvije obuke za sudije u tuzioce 4. i 5. decembra: "Zaštita zviždaca u građanskom i krivičnom pravu", na kojima su učestvovali načelnica i službenici Odsjeka;
- Radni sastanak sa predstavnicima Zavoda za transfuziju krvi Crne Gore;

Obuke za ovlašćena lica iz Odsjeka

- „Integritet državnih službenika“ u okviru Matra projekta u Hagu;
- „Međunarodne finansijske istrage“, koja je održana u Budvi;
- U aprilu 2017. Odsjeku je pružena ekspertska podrška od strane konsultanta B. Kečanovića, kojom prilikom su sačinjene preporuke u odnosu na sudsku zaštitu zviždača u vezi sa Zakonom o zabrani zlostavljanja na radu i Zakonom o zabrani diskriminacije;
- „Jačanje integriteta i borba protiv korupcije u visokom obrazovanju“, u okviru Horizontalnog

- programa SE za Zapadni Balkan, koja se održala u Budvi;
- "Prekogranična saradnja u vezi povraćaja imovine i istrage u slučajevima korupcije – inovativni mehanizmi i instrumenti" u okviru 12-te Ljetne škole, koja se održala u Varšavi - Legionowo, Poljska;
- „Sajber bezbjednost – izazovi 21 vijeka“, UZK CG;
- Konferenciji o zaštiti zviždača na temu „Razmjena iskustava između bosanskih institucija i regionalnih zemalja“ u organizaciji RAI sekretarijata i OSCE-a, održanoj u Banja Luci, Federacija BiH;
- Službena posjeta slovenačkoj Komisiji za sprečavanje korupcije.

Radni sastanci

U cilju uspostavljanja međuinstitucionalne saradnje i što efikasnijeg sprovođenja zakonskih obaveza u dijelu postupanja po prijavama i zaštiti zviždača, održani su:

- radni sastanak u Specijalnom državnom tužilaštvu;
- više radnih sastanaka u okviru Horizontalnog programa SE za Zapadni Balkan i Tursku u cilju izrade Komunikacione strategije za ASK;
- radni sastanak za izradu Akcionog plana o sprovođenju Komunikacione strategije za ASK;
- sastanak sa predstavnicima NVO Instituta Alternativa na temu: „Nacrt preporuka za unapređenje rada ASK tokom 2017“ i predstavnicima NVO Aktivna zona uz prisustvo oko 20 učenika srednje škole, kojom prilikom su prezentovane nadležnosti ASK;
- radni sastanak sa ekspertom G. Pirjevecem, u okviru Horizontalnog programa za Zapadni Balkan i Tursku - Projekta za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori;
- službenici Odsjeka su održali radne sastanke sa ekspertima za potrebe peer review misije;
- službenici Agencije održali su radni sastanak sa predstavnicima Opštine Danilovgrad u cilju predavljanja zakonskih obaveza iz člana 53 ZSK, a takođe su obavljene i konsultacije u vezi obaveza organa vlasti i lica koje je ispred organa određeno da postupa po prijavama zviždača;
- službenici Odsjeka prisustvovali radnim sastancima/misijama u okviru IPA projekta;
- sjednice Savjeta.

Na internet stranici Agencije www.antikorupcija.me je postavljena nova verzija obrasca za podnošenje prijave za ugrožavanje javnog interesa koji upućuje na postojanje korupcije. Pristup aplikaciji koja omogućava pregledno i pojednostavljeno podnošenje prijave za ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, dostupan je u gornjem desnom uglu naslovne strane internet sajta Agencije na baneru „Prijavi korupciju“.

Korisnički servisi
Izmijenjeno: 17. novembar 2017.

Prijava ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije

Podaci o podnosiocu prijave

Da li podnositelj želi da bude anonimna: *

Da

Pol podnosioca prijave:

Muški

Da li je podnositelj u radnom odnosu u instituciji na koju se prijava odnosi?

Ne

Na koji se način lice informisalo o metodima podnošenja prijave?

Prijava

PRAVNI OSNOV: *

Naziv i sjedište organa vlasti, privrednog društva, drugog pravnog lica, odnosno ime i prezime preduzetnika na koje se prijava odnosi?*

Organ vlasti

Naziv organa vlasti, privrednog društva, pravnog lica / ime i prezime preduzetnika: *

Ocjena stanja

U odnosu na 2016. posebno se ističe pokretanje postupaka po službenoj dužnosti zbog sumnje na ugrožavanje javnog interesa u postupcima oglašavanja slobodnih radnih mjesta u trajanju od jednog dana ili u dane vikenda, u javnim preduzećima, javnim ustanovama i drugim pravnim licima čiji je većinski vlasnik ili osnivač država. Kao rezultat datih preporuka (preko 400) u drugoj polovini godine osjetno je došlo do smanjenja ovakve prakse i u znatnoj mjeri otklanjanja korupcijskih rizika u postupcima zapošljavanja.

Povećan broj prijava kao i smanjenje anonimnih podnosilaca u odnosu na prethodnu godinu, može govoriti o porastu povjerenja u ovu instituciju i povećan stepen svjesnosti građana o značaju prijavljivanja svih oblika nezakonitih radnji koje upućuju na postojanje korupcije.

Izazovi

Pružanje adekvatne zaštite zviždača je od samog početka rada Agencije postavljeno kao najveći izazov. U tom smislu i dalje je neophodno podsticati aktivno uključivanje svih državnih organa, njihovog menadžmenta i zaposlenih kako bi se u potpunosti obezbijedila djelotvorna zaštita zviždača. Takođe, u onim slučajevima gdje zakonski obveznici ne postupe po datim preporukama za otklanjanje, odnosno sprječavanje nastanka štete po zviždača, u najkraćem roku preduzimati aktivnosti koje su propisane članom 63 Zakona o sprječavanje korupcije, odnosno obavještavati organ koji vrši nadzor nad njihovim radom i kroz redovne izvještaje obavještavati javnost.

Preporuke

Agencija će i dalje nastaviti da kroz javne kampanje promoviše prijavljivanje korupcije, mehanizme zaštite zviždača i da sprovodi edukativne antikorupcijske aktivnosti kroz zajedničke aktivnosti sa domaćim i međunarodnim partnerima.

Takođe će imati za cilj da pokreće postupke po službenoj dužnosti u svim slučajevima gdje se konstatuje potencijalno ugrožavanje javnog interesa, kako u javnom tako i u privatnom sektoru.

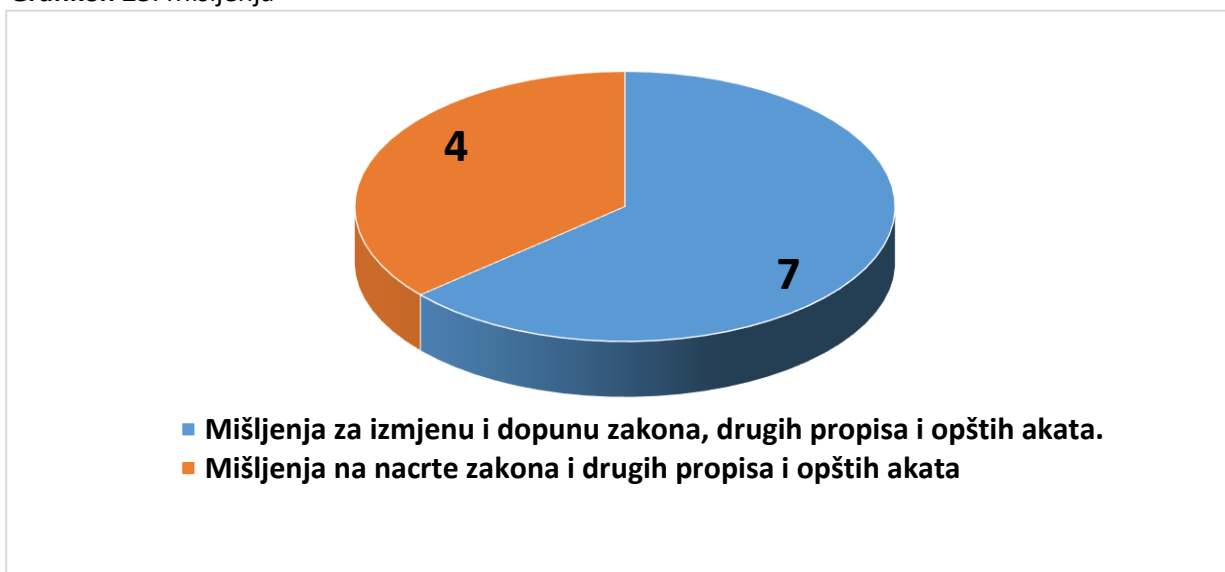
3. Odsjek za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije

U Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda organizovana su četiri odsjeka u okviru kojih se obavljaju različiti poslovi koji spadaju u nadležnosti Agencije. Jedan od njih je Odsjek za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije.

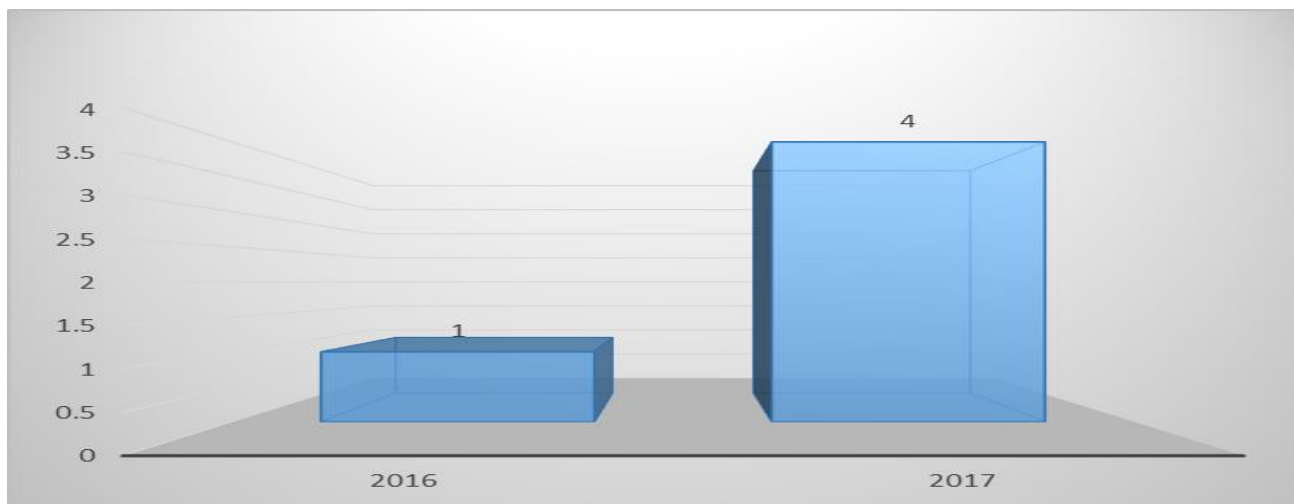
Veoma važna nadležnost Agencije je davanje inicijativa za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata, radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije i njihovog usklađivanja sa međunarodnim standardima. Normativna usklađenost sa međunarodnim standardima u oblasti borbe protiv korupcije preduslov je za uspostavljanje sistema koji će dati rezultate u praksi. Sa druge strane, primjena važećih zakona pružiće podatke o njihovoj eventualnoj neusklađenosti sa antikorupcijskim standardima i omogućiti iniciranje njihove izmjene. U okviru cilja koji se odnosi na rad ovog Odsjeka, ključna je saradnja sa Odjeljenjem za Međunarodnu saradnju i standarde, kao i saradnja sa međunarodnim organizacijama i ekspertima u cilju obezbjeđivanja najbolje prakse i normativnih rješenja.

U okviru indikatora uspješnosti 1 strateškog cilja 10 (Praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije) koji se odnosi na broj mišljenja za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata, radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije ili njihovog usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije, u 2017. godini Agencija je donijela **7 mišljenja za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata**. U pogledu indikatora uspješnosti ovog cilja koji se odnosi na broj mišljenja na nacrt zakona i drugih propisa i opštih akata radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije ili usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije, u 2017. godini Agencija je donijela **4 mišljenja na nacrt zakona i drugih propisa i opštih akata**.

Grafikon 23: Mišljenja



Grafikon 24: Broj mišljenja na nacрте zakona i drugih propisa u 2016. i 2017.



1. Izrada Metodologije o procjeni podložnosti zakonskih propisa korupciji

U cilju izrade nacionalne Metodologije o procjeni podložnosti zakonskih propisa korupciji, Agencija učestvuje u Regionalnom programu jačanja kapaciteta antikorupcijskih institucija i civilnog društva u borbi protiv korupcije i u procesu usklađenosti sa UN konvencijom koji sprovodi RAI Sekretarijat. U saradnji sa navedenim Sekretarijatom, ekspertsku podršku izradi navedene Metodologije pružio je Tilman Hope. Tokom 2017. održane su dvije radionice sa pomenutim ekspertom, prilikom kojih je finalizovan tekst Metodologije i analizirana Mišljenja koja je Odsjek donio.

Predmetna Metodologija je dostavljena ministarstvima kao predlagačima zakona kao i lokalnim samoupravama koje takođe donose opšte normativne akte. Metodologija je dostavljena i Ustavnom sudu, Skupštini Crne Gore i Sekretarijatu za zakonodavstvo kao institucijama koje u ukupnosti svojih nadležnosti vode računa o integritetu i usklađenosti pravnog sistema Crne Gore.

Takođe, Odsjek je u decembru 2017. dostavio dopise resornim ministarstvima-predlagačima propisa koje je Agencija analizirala u 2017. u cilju prikupljanja informacija da li su i na koji način preporuke Agencije uzete ili će biti uzete u obzir u toku izrade ili izmjene zakonskih tekstova. Navedeni odgovori će poslužiti izradi analize o radu Odsjeka za 2017. i sprovođenju njegovih preporuka.

2. Sačinjavanje mišljenja za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata, radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije ili njihovog usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije

U 2017. Agencija je donijela **7 mišljenja o procjeni podložnosti propisa na rizike korupcije i usklađenost sa međunarodnim standardima važećih zakonskih tekstova:**

- 1) Mišljenje na član 12 Zakona o sprječavanju korupcije;
- 2) Mišljenje na Zakon o radu i Zakon o zapošljavanju i ostvarivanju prava iz osiguranja od nezaposlenosti (u dijelu procedura zapošljavanja nezaposlenih lica);
- 3) Mišljenje na Zakon o radu (u dijelu modaliteta prestanka radnog odnosa zaposlenog);

- 4) Mišljenje na **Zakon o zdravstvenoj zaštiti** (u dijelu procedura izbora direktora, članova odbora direktora, kao i zapošljavanja zdravstvenih radnika i zdravstvenih saradnika u ustanovama zdravstvenog sistema);
- 5) Mišljenje na **Zakon o državnim službenicima i namještenicima** (u odnosu na čl.69-78 pomenutog Zakona);
- 6) Mišljenje na **Opšti zakon o obrazovanju i vaspitanju** (u dijelu procedura izbora direktora i zapošljavanja nastavnog kadra ustanova definisanih pomenutim zakonom). Važno je istaći da su navedene odredbe nacrtu Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju analizirane u odnosu na važeći zakonski tekst i rizike koji su preostali u nacrtu zakona i za koje su date preporuke za njihovo otklanjanje;
- 7) Mišljenje na **Zakon o stečaju** u dijelu kriterijuma za imenovanje stečajnog upravnika, imenovanje privremenog upravnika, imenovanje drugog stečajnog upravnika, odnosno potrebu daljeg preciziranja navedenih kriterijuma; potrebe dalje razrade uslova za razrješenje stečajnog upravnika; preciziranje odredbi o brisanju stečajnih upravnika sa Liste stečajnih upravnika; potrebe za uvođenjem pravila za izbor stečajnog upravnika sa liste stečajnih upravnika, kojeg su stečajne sudije dužne da se pridržavaju prilikom izbora stečajnog upravnika. Agencija je analizirala i prestanak radnog odnosa, odnosno široka diskreciona ovlašćenja stečajnog upravnika kod prestanka radnog odnosa zaposlenih kod stečajnog dužnika kao i angažovanja novih radnika u istom. Uvođenjem kriterijuma za angažovanje novih radnika i obezbjeđivanjem minimalne zaštite prava radnika garantovanih radnim propisima, izbjegle bi se eventualne povrede prava na rad i prava iz radnog odnosa arbitrarnim postupanjem.

3. **Davanje mišljenja na nacрте zakona i druge propise i opšte akte radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije ili njihovog usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije**

U 2017. Agencija je donijela **4 Mišljenja na nacrt zakona, drugih propisa i opštih akata** i to:

- 1) Mišljenje na **Nacrt zakona o državnim službenicima i namještenicima** (u dijelu shodne primjene Zakona o državnim službenicima i namještenicima na lokalnom nivou, kategorizacije službenika i namještenika, popune radnih mjesta u državnim organima, odgovornost, ocjenjivanje i raspoređivanje, stručno usavršavanje državnih službenika i namještenika i prava u slučaju prestanka radnog odnosa);
- 2) Mišljenje na **Nacrt zakona o lokalnoj samoupravi** (u dijelu koji se odnosi na izbor i razrješenja u organima opštine, pravni status lokalnih funkcionera, službenika i namještenika, odgovornost lokalnih službenika i namještenika, kao i njihovu odgovornost);
- 3) Mišljenje na **Nacrt Zakona o radu** (uslovi za zasnivanje radnog odnosa, zaključivanje ugovora o radu, vrste ugovora o radu, izmjena ugovorenih uslova rada, privremeni rad), prava i obaveze zaposlenih (prekovremeni rad, preraspodjela radnog vremena, odsustva sa rada i mirovanje prava i obaveza), zaštita prava zaposlenih, otkaz od strane poslodavca koje zbog nedovoljne definisanosti, u pojedinim slučajevima neusklađenosti sa sekundarnim izvorima prava EU mogu uzrokovati probleme u njihovom sprovođenju i mogu uticati na narušavanje integriteta i transparentnosti procedura koje Nacrt predviđa);
- 4) Mišljenje na **Nacrt Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti** (u dijelu zapošljavanja u javnom sektoru, definicije nezaposlenog lica, obavezama nezaposlenog lica po osnovu aktivnog traženja zaposlenja i raspoloživosti za rad, pojedinih načina gubitka prava po osnovu statusa nezaposlenosti).

4. Saradnja sa relevantnim domaćim i međunarodnim stručnjacima, odnosno institucijama, organizacijama, ustanovama i civilnim sektorom u cilju sagledavanja najbolje prakse u otklanjanju rizika korupcije i stepena usklađenosti domaćeg zakonodavstva sa međunarodnim standardima

Kroz Regionalni program jačanja kapaciteta antikorupcijskih institucija i civilnog društva u borbi protiv korupcije i učestvovanja u procesu usklađenosti sa UN konvencijom izrađena je **Metodologija o procjeni podložnosti zakonskih propisa korupciji** kroz dvije radionice sa izabranim ekspertom. U 2018. godini će kroz isti projekat biti organizovane radionice za primjenu navedene Metodologije.

Za potrebe Odsjeka za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije ekspert Bećir Kečanović je, shodno Ugovoru o konsultantskim uslugama, sačinio Preporuke za utvrđivanje mišljenja za izradu analize rizika od korupcije u propisima. U okviru navedene aktivnosti, ekspert je upoznat sa aktivnostima koje Odsjek sprovodi u saradnji sa RAI Sekretarijatom i angažovanim ekspertom Tilman Hope na izradi Metodologije za procjenu propisa od korupcije i osnovnim načelima na kojima će se Metodologija bazirati.

Ekspert Bećir Kečanović je ponudio preporuke za budući rad Odsjeka za koje se može reći da su komplementarne sa Metodologijom koju je uradio ekspert Tilman Hope i obje će naći primjenu u daljem periodu, kako se Odsjek bude razvijao. Ono što je izvjesno je da će Metodologija koju priprema RAI sa ekspertom Tilmanom Hope, za trenutni stepen opremljenosti i iskustva Odsjeka imati primat u njegovom daljem radu pa će kroz evoluciju rada i preporuke g-dina Kečanovića naći svoju punu primjenu, kada i procedure drugih institucija koje učestvuju u kreiranju zakona, budu na nivou koje njegove preporuke očekuju.

Kako je načelnik Odsjeka **član RESPA radne grupe za etiku i integritet**, tokom 2017. je bila učesnik nekoliko sastanaka navedene radne grupe na kojima su utvrđeni prioriteti i potrebe za zemlje članice u 2018. godini za koje ova institucija može da pruži pomoć pri realizaciji. Načelnik Odsjeka o preduzetim aktivnostima kroz ostale projekte u kojima Odsjek učestvuje a naročito o aktivnostima kroz RAI projekat, redovno obavještava kontakt osobe iz RESPA-e, u cilju planiranja budućih aktivnosti kroz navedenu radnu grupu i izbjegavanja njihovog preklapanja.

Predstavnici Agencije učestvovali su na regionalnom forumu u Ljubljani u periodu 25.-26. oktobar 2017. u organizaciji RAI, RCC i slovenačke Komisije za sprječavanje korupcije koji je bio posvećen **Efikasnoj prevenciji korupcije kroz Analizu rizika**. Na forumu je načelnik Odsjeka za praćenje propisa predstavio crnogorsko iskustvo i rezultate u analizi propisa na rizike od korupcije.

U okviru jačanja kapaciteta Odsjeka za praćenje propisa, kroz TIAEX mapu za 2017. službenici Odsjeka boravili su u **studijskoj posjeti litvanskoj Agenciji za borbu protiv korupcije - Specijalna služba za istrage Republike Litvanije (STT)** u periodu od 21 -23. novembra 2017. Posjeta je bila organizovana u cilju praćenja i razmjene najboljih praksi kada je procjena rizika od korupcije u pitanju.

Kroz **IPA 2014 Twinning ugovor "Podrška implementaciji mjera integriteta"** održani su sastanci predstavnika Odsjeka i eksperata sa italijanske strane u cilju njihovog sagledavanja organizacije, rada i potreba Agencije i popunjavanja Upitnika koji služi navedenom cilju. Odsjek je bio korisnik aktivnosti iz projekta koja se odnosila na **procjenu stanja u oblastima posebno osjetljivim na korupciju – javne nabavke**. Eksperti koji su tom prilikom boravili u Crnoj Gori sačinili su izvještaj sa posebnim osvrtom o antikorupcijskim instrumentima u Zakonu o javnim nabavkama koji će poslužiti za izradu mišljenja na ovaj zakon.

Kroz projekat koji sprovodi **NVO Instituta Alternativa na temu: „Nacrt preporuka za unapređenje rada Agencije tokom 2017“**, održano je nekoliko sastanaka sa tom NVO kada su su pružene informacije o nadležnostima Odsjeka u cilju izrade navedenih preporuka.

Službenici Odsjeka su učestvovali na **radionici o procjeni rizika od korupcije** koju je organizovala Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI) uz podršku Austrijske razvojne agencije (Austrian Development Cooperation). Eksperti RAI-a i službenici Agencije razmatrali su metodologiju za procjenu efikasnosti i efektivnosti planova integriteta koju su svi organi vlasti dužni da sprovedu dvije godine nakon donošenja planova. Na radionici se razgovaralo i o načinima kako da se dodatno unaprijedi Izvještaj Agencije o donošenju i sprovođenju planova integriteta koji ovaj organ izrađuje na godišnjem nivou. Navedene radionice su takođe bile prilika da se sagleda sektorski pristup jačanju integriteta u javnom sektoru.

U 2017. započeta je komunikacija sa **RCC u vezi sprovođenja posebnog projekta procjene analize rizika u sektoru zdravstva** čija će realizacija uslijediti u 2018.

Ostale relevantne aktivnosti:

Tokom 2017. u okviru aktivnosti kroz Poglavlje 23, načelnik Odsjeka, koji je jedan od koordinatora za oblast **Prevenција korupcije u AP 23** učestvovao je na pripremnim sastancima, ostalim aktivnostima kao i u izradi priloga za Pododbor za pravdu, slobodu i bezbjednost - mart 2017.

Važna aktivnost odnosila se na organizaciju ekspertske misije EK (5.-9. jun) u Podgorici koja se odnosila na sagledavanje rezultata rada Agencije u oblastima kontrole finansiranja političkih partija, sukoba interesa, lobiranja i zaštite zviždača ali i na sveobuhvatne aktivnosti koje Agencija preduzima.

Pregovarački proces tokom 2017. je podrazumijevao i izradu dva polugodišnja izvještaja za AP 23, odgovora na Nezvanični dokument o stanju u oblastima 23 i 24, priloga za Savjet za stabilizaciju i pridruživanje i priloga za sjednicu Savjeta za vladavinu prava i koordinaciju i izradu priloga za Izvještaj o napretku Crne Gore.

Veoma važna aktivnost u ovom dijelu odnosila se na koordinisanje i ažuriranje tabela privremenih mjerila za Crnu Goru.

U okviru obaveza iz radne grupe za AP 23, načelnik Odsjeka koordinirao je i ažurirao TAIEX mapu za 2017. godinu u skladu sa pristiglim komentarima EK, kako za aktivnosti Agencije tako i ostalih institucija iz oblasti Prevenција korupcije iz AP 23.

Načelnik je član RG za izradu Zajedničkog plana mjera za suzbijanje korupcije na graničnim prelazima. RG je izradila Plan u kome je Agencija prepoznata kao obveznik mjere koja se odnosi na edukativne aktivnosti u borbi protiv korupcije.

U dijelu sprovođenja obaveza iz integracionih procesa, načelnik Odsjeka je bio učesnik monitoring posjete DEU u Podgorici koja je imala za cilj pripremu Izvještaja o napretku u oblasti upravljanja javnim finansijama. Monitoring se sprovodi u okviru pripreme zahtjeva za dobijanje direktne budžetske podrške za oblast reforme javne uprave. Tokom sastanka ekspert DEU je upoznat sa nadležnostima Agencije i ulogom koju ova institucija ima u jačanju integriteta trošenja javnih finansija.

U okviru obaveza iz pregovaračkog procesa, načelnik Odsjeka je sačinio informaciju o o sprovođenju aktivnosti od strane Agencije na planu kontinuiranog ispunjavanja zahtjeva iz smjernica/akcionih planova u okviru vizne liberalizacije.

Međunarodna saradnja

Odsjek je dao doprinos upitnicima koje u redovnoj proceduri šalje **OECD kroz Studiju konkurentnosti** koju sprovodi u saradnji sa Ministarstvom ekonomije u CG, kao nacionalnim koordinatorom. Važan dio saradnje sa OECD se odnosio i na sastanak sa predstavnicima OECD i nacionalnih NVO koje prate projekat OECD Studija konkurentnosti, u odnosu na Antikorupcijsku dimenziju u navedenom projektu. Ovom prilikom je dat aktivan doprinos u ocjeni odgovora na pojedina pitanja iz Upitnika koji služi kao osnova navedenoj Studiji i usaglašavanja ocjena sa predstavnicima OECD i nacionalne NVO a dostavljeni su i pisani komentari.

U okviru **Horizontalnog programa SE za Zapadni Balkan i Tursku** (projekat za borbu protiv ekonomskog kriminala) dati su doprinosi kroz učešće u nizu događaja i aktivnosti kojom prilikom su eksperti Savjeta Evrope upoznati sa nadležnošću Odsjeka, u cilju realizacije projektnih zadataka. U okviru ovog programa Odsjek je učestvovao u izradi Komunikacione strategije Agencije i pratećeg Akcionog plana.

Načelnik Odsjeka je kao ekspert sa liste nacionalnih predstavnika bila učesnik na obuci **GRECO za V rundu evaluacije** (koja je otpočela u 2017.) na temu: Prevencija korupcije i promocija integriteta u centralnim organima vlasti (najviši predstavnici izvršne vlasti) i institucijama za sprovođenje zakona od 3. do 5. maja. Načelnik Odsjeka je u grupi koja će se baviti evaluacijom najviših zvaničnika na nacionalnom nivou (predsjednik države, predsjednik i članovi Vlade, kao i druge političke funkcije koje su izvršio najviših državnih funkcija kao državni sekretari, šefovi i članovi ministarskih kabineta i ostali viši politički zvaničnici).

Odsjek prati aktivnosti i ciljeve definisane **SEE2020 Strategijom RCC**, čiji je koordinator na nacionalnom nivou MEK, i koji kroz praćenje RAI aktivnosti u Crnoj Gori očekuje rezultate u dijelu analize propisa i analize rizika, kao dvije komponente koje se sprovode kroz RAI projekat.

Načelnik Odsjeka je sa kolegama iz drugih Odsjeka učestvovao je na **Regionalnoj radionici na temu "Procjena rizika korupcije i institucionalni integritet"**, 30.-31. maja u organizaciji RAI, RACVIAC i Ministarstvo odbrane Crne Gore, kojom prilikom je upoznala prisutne sa aktivnostima na analizi propisa koje sprovodi Odsjek.

Krajem novembra 2017. održan je prvi sastanak u okviru **mreže SELDI projekta**. Agencija je postala partner te organizacije na projektu „Civilno društvo za dobro upravljanje i borbu protiv korupcije u jugoistočnoj Evropi“, čiji je cilj unapređenje kapaciteta civilnog društva na Zapadnom Balkanu. Na inicijalnom sastanku predstavnici različitih NVO iz regiona predstavili su modalitete saradnje i monitoringa Vladinog sektora dok je načelnik Odsjeka za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije iznio očekivanja od ovog projekta koja se odnose na ekspertsku pomoć u oblasti prevencije korupcije.

Načelnik Odsjeka je prisustvovao sastanku sa koizvjestiocima **Parlamentarne skupštine Savjeta Evrope** u okviru njihove monitoring misije u Crnoj Gori kojom prilikom su predstavljeni dosadašnji rezultati rada Agencije.

Saradnja sa drugim institucijama i NVO sektorom:

Načelnik Odsjeka bio je učesnik **MANS konferencije posvećene izvještavanju po AP 23** kojom prilikom su dati komentari na njihovu verziju izvještaja o sprovođenju Akcionog Plana za poglavlje 23.

Važan dio saradnje sa NVO sektorom tokom godine odnosio se i na učešće na prezentaciji **NVO CDT – uloga Specijalnog tužilaštva u borbi protiv korupcije i organizovanog kriminala** kojom prilikom su predstavljeni modaliteti saradnje ASK i pravosudnih organa.

U decembru 2017. na poziv Instituta alternativa, načelnik Odsjeka je prisustvovao predstavljanju izvještaja – **Napredak demokratije - Izvještaj iz sjenke u odnosu na kopenhavske kriterijume za zemlje Zapadnog Balkana** koji je uradila ova NVO u saradnji sa regionalnim partnerima.

U dijelu učešća u drugim aktivnostima Agencije, samostalni savjetnik I iz Odsjeka je zadužen za redovno ažuriranje Centralne kadrovske evidencije kroz KIS aplikaciju. Isti službenik učestvuje u rješavanju predmeta po zahtjevima za SPI. Tokom 2017. navedeni službenik je bio predavač na Policijskoj akademiji na temu prevencija korupcije što je prepoznato kao mjera uz Zajedničkog plana mjera za suzbijanje korupcije na graničnim prelazima.

Ocjena stanja, preporuke i izazovi

Aktivnosti Odsjeka u 2018. treba da budu usmjerene na ocjenu sprovođenja preporuka iz mišljenja na zakonske tekstove naročito u dijelu preporuka koje su date na nacrt zakonskih tekstova za koje je postojala mogućnost od strane samog predlagača da ih inkorporira u zakonski tekst ili da ponudi razloge za njihovo neusvajanje.

Službenici Odsjeka su angažovani i na drugim poslovima u radu Agencije, jedan službenik Odsjeka je privremeno raspoređen na drugo radno mjesto te je u cilju punog sprovođenja zadatih ciljeva Odsjeka neophodno kadrovski popuniti sva radna mjesta.

4. Odsjek za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji koji je usvojen na 38. sjednici Savjeta 27. januara 2017. u okviru Sektora za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda formiran je novi Odsjek za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku. Nadležnosti Odsjeka su kreiranje i sprovođenje javnih kampanja; izrada promotivnog materijala; spotova, biltena; priprema analitičkih dokumenata; edukativne, istraživačke i ostale preventivne

U okviru realizacije cilja koji se odnosi na podizanje nivoa javne svijesti o štetnosti korupcije, edukaciju, istraživanja i analitiku, Agencija je u toku 2017. nastavila informativnu kampanju o nadležnostima ovog organa, kao i antikorupcijsku kampanju „Ni centa za mito“, sprovela brojne obuke o na antikorupcijske teme za različite ciljne grupe (državne i lokalne organe vlasti, političke subjekte, sredjoškolce), izradila i distribuirala novi i unaprijeđen promotivni materijal.

U okviru informativne kampanje realizovane su sljedeće aktivnosti:

FLAJERI

- “Lobiranje”

Tokom 2017. dizajnirano je i odštampano 20.000 primjeraka flajera “Lobiranje”. Izvršena je insertacija ukupno 15.500 flajera “u dnevnoj štampi. Flajeri su dostavljeni i opštinama u sledećem tiražu: Tivat (1.000) Nikšić (2.000) i Podgorica (2000).

OBAVEZE LOBIRANIH LICA Lobirano lice u organu vlasti dužno je da sačini službeni zabilješku sa podacima o lobisti koji ga je kontaktirao i da dostavi kopiju službene zabilješke Agenciji za sprečavanje korupcije, u roku od pet dana od dana kad je ostvarilo kontakt sa lobistom. Na internet stranici Agencije objavljen je obrazac službene zabilješke o lobističkom kontaktu. Lobirano lice je dužno da Agenciju za sprečavanje korupcije obavijesti o nedozvoljenom lobiranju i dostavi joj podatke o fizičkom ili pravnom licu koje obavlja djelatnost lobiranja suprotno ovom zakonu. Agencija na osnovu dostavljenih obavještenja i podataka podnosi zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka ili izdaje prekršajni nalog protiv takvih lica. Lobirano lice ili druga osoba koja želi da prijavi nepravilnosti može na internet stranici Agencije preuzeti obrazac prijave nedozvoljenog lobiranja ili drugog kršenja Zakona o lobiranju. Dodatne informacije mogu se dobiti u Odsjeku za integritet i lobiranje: ☎ 020 44 77 21 ✉ integritet@antikorupcija.me 📍 Kralja Nikole 27/V, Podgorica, CRNA GORA	LOBIRANJE  Agencija za sprečavanje korupcije ŠTA JE LOBIRANJE? Lobiranje je djelatnost kojom se vrši uticaj na organe zakonodavne i izvršne vlasti na državnom, odnosno lokalnom nivou u postupku donošenja propisa i drugih opštih akata iz nadležnosti tih organa vlasti, radi ostvarivanja interesa naručioca lobiranja, u skladu sa zakonom. Lobiranjem ne smiju nastati štetne posljedice po javni interes. 	KO MOŽE DA OBAVLJA DJELATNOST LOBIRANJA? Djelatnost lobiranja može da obavlja fizičko lice (lobista) koje ima odobrenje za obavljanje djelatnosti lobiranja izdato u skladu sa Zakonom o lobiranju i privredno društvo, odnosno nevladina organizacija koji ispunjavaju uslove propisane Zakonom o lobiranju. KAKO POSTATI LOBISTA? Da biste postali lobista, neophodno je da položite ispit za obavljanje djelatnosti lobiranja, koji organizuje Agencija. Po položenom ispitu, dobijate sertifikat, nakon čega podnosite zahtjev za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja. Danom izdavanja odobrenja vrši se upis lobiste u registar lobista i izdaje se lobistička legitimacija. Pozivi za polaganje ispita, u kojima su navedeni uslovi za obavljanje poslova lobiranja, se objavljuju na internet stranici: www.antikorupcija.me	Agencija u registar upisuje i pravna lica koja obavljaju djelatnost lobiranja, po prijavi tog pravnog lica, kad Agencija utvrdi da su ispunjeni svi uslovi. Registar lobista je javan i objavljuje se na internet stranici Agencije. Lobista je dužan da se prilikom ostvarivanja lobističkog kontakta, odnosno obavljanja djelatnosti lobiranja, predstavi stavljanjem na uvid lobističke legitimacije. NEDOZVOLJENO LOBIRANJE Lobirano lice ne smije da prihvati lobiranje koje se smatra nedozvoljenim. Lobiranje je nedozvoljeno ako: • se obavlja suprotno Zakonu o lobiranju; • ga sprovodi lice koje je brisano iz registra lobista; • se sprovodi radi donošenja propisa ili drugog opšteg akta koji je suprotan javnom interesu; • se obavlja u ime nepostojećeg naručioca lobiranja; • ga obavlja lice za koja je propisana zabrana lobiranja.
---	--	---	--



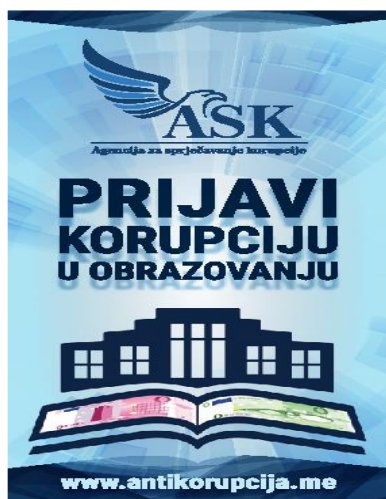
- ***“Zaštita zviždača i prijavljivanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na korupciju”***

Agencija je pripremila 20.000 flajera na temu “Zaštita zviždača i prijavljivanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na korupciju”. Flajeri sadrže zakonsku definiciju ugrožavanja javnog interesa, načine prijavljivanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na korupciju, zakonske obaveze Agencije u zaštiti zviždača i postupanju po prijavama, primjer dobre prakse prijavljivanja i kontakte Agencije na koje se može prijaviti ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na korupciju. U dnevnoj štampi izvršena je insertacija 6.200 flajera. Flajeri su dostavljeni i opštinama u sljedećem tiražu: Tivat (2.000 kom), Nikšić (5.000 kom) i Podgorica (5.000 kom).



- ***“Sprječavanje sukoba interesa”***

Agencija je pripremila 20.000 flajera “Sprječavanje sukoba interesa”, a izvršena je insertacija 12.400 flajera u dnevnoj štampi.



- ***“Prijavi korupciju u obrazovanju”***

Agencija je u saradnji sa Upravom za inspekcijske poslove (Odsjek za inspekciju za prosvjetu i sport) i NVO Centar za građansko obrazovanje (CGO) pripremila 20.000 flajera na temu “Prijavi korupciju u obrazovanju”. Agencija je NVO CGO dostavila 3.000 flajera kako bi ih ta NVO distribuirala na okruglim stolovima, seminarima, konferencijama i drugim događajima koje organizuje. Izvršena je insertacija 5.000 flajera u dnevnoj štampi. Agencija će Ministarstvu prosvjete u prvom kvartalu 2018. dostaviti 10.000 flajera radi distribucije u obrazovnim ustanovama.



BILTEN

Informativni bilten "Antikorupcija" odštampan na crnogorskom (800 kom) i engleskom jeziku (250 kom) sadrži informacije o svim rezultatima rada Agencije. Distribuiran je državnim organima, jedinicama lokalne samoprave, stranim ambasadama, međunarodnim organizacijama sa sjedištem u Crnoj Gori i NVO sektoru.

POSTERI

Agencija je Ministarstvu prosvjete dostavila 50 postera sa kontaktima Agencije, Uprave policije i VDT-a na koje se može prijaviti korupcija. Ministarstvo je taj promotivni materijal u saradnji sa Rektoratom distribuiralo na visokoškolskim ustanovama.



BILBORDI

Prijavi korupciju

Agencija je pripremila bilborde "Prijavi korupciju" koji su u oktobru postavljeni na 15 lokacija u osam opština.



Prijavi korupciju u javim nabavkama

Agencija je u saradnji sa Upravom za javne nabavke pripremila bilborde "Prijavi korupciju u javim nabavkama" koji su u oktobru postavljeni u 10 opština.



Lobiraj zakonito

Agencija je pripremila bilborde "Lobiraj zakonito" koji su u oktobru postavljeni na 15 lokacija u 11 opština.



CITY LIGHT

Prijavi korupciju

Agencija je u saradnji sa VDT - om i Upravom policije pripremila Citylight postere sa kontaktima sve tri institucije na koje se može prijaviti korupcija. U novembru 2017. postavljeno je 20 Citylight postera u 12 gradova.



Lobiraj zakonito

Na 30 lokacija širom Crne Gore postavljeni su Citylight postereri na temu loboraj zakonito.

SPOTOWI

Antikorupcijski spot iz kampanje „Ni centa za mito“, koji traje 30 sekundi, emitovan je u 2017. 95 puta na pet televizija sa nacionalnom pokrivenošću, ispred centralnih večernjih informativnih emisija. Emitovanje spota u drugoj polovini godine (12 emitovanja) finansijski je podržala Ambasada SAD u Podgorici, preko Biroa za borbu protiv međunarodne trgovine drogom i sprovođenje zakona (INL).

U prvoj polovini 2017. godine Agencija je pripremila i na svojoj internet stranici objavila informativni telop trajanja 30 sekundi na temu „Izveštavanje o prihodima i imovini“ koji sadrži podatke o rokovima i načinima izveštavanja.

DRUŠTVENE MREŽE



Redovno se ažurira Facebook stranica Ni centa za mito.

LIKOVNI RADOVI SREDNJOŠKOLACA NA TEMU STOP KORUPCIJI

U cilju podizanja nivoa javne svijesti među mlađom populacijom Agencija je u decembru organizovala takmičenje srednjoškolaca u pripremi likovnih radova na temu "Stop korupciji" i uručila nagrade za tri najbolja likovna rada.

Likovni radovi, konkretno 12 najboljih, objavljeni su na i kalendaru Agencije za 2018., koji su distribuirani relevantnim institucijama u oblasti obrazovanja, ambasadama i državnim organima.



EFEKTI KAMPANJA

Prema rezultatima istraživanja "Stavovi javnosti o korupciji i upoznatost sa radom Agencije", objavljenom u decembru 2017. godine 58,2% ispitanika je upoznato sa kampanjom „Ni centa za mito“ dok 69,2% ispitanika smatra da takve kampanje ohrabruju građane u suprotstavljanju korupciji.

OBUKE

Za obveznike zakona:

Agencija je samostalno realizovala tri obuke na temu "Nadležnosti ASK i obaveze organa vlasti u sprovođenju antikorupcijskih zakona.", koje su bile namijenjene stražarima organa vlasti i politički subjektima u opštinama Bijelo Polje, Berane i Petnjica.

U saradnji sa Upravom za kadrove u okviru programskog segmenta "Prevenција korupcije", koji obuhvata teme: integritet u javnoj upravi i sprovođenje planova integriteta; postupanje po prijavama korupcije i zaštita zviždača; primjena Zakona o lobiranju i lobiranje u EU i javne nabavke i prevencija korupcije, održano je šest obuka kojima je prisustvovalo 148 polaznika.



U skladu sa Memorandumom o saradnji Agencije i Uprave za javne nabavke, predstavnici Agencije bili su predavači na seminaru na temu „Integritet i sukob interesa“. Seminar je bio namijenjen službenicima za javne nabavke, a prisustvovalo je 88 polaznika. U saradnji sa NVO CRNVO u okviru projekta „*Neka se tvoj glas čuje*“, koji je u potpunosti posvećen zviždačima, tokom 2017. stručni kadar Agencije je održao je sedam predavanja, namijenjena za zaposlene u javnom i privatnom sektoru, pravosudnim organima, medijima, lokalnoj samoupravi i nevladinim organizacijama. Projekat finansira Ambasada Holandije. Prisustvovalo je 114 polaznika.



Obuke u skladu sa mjerama iz Akcionog plana za poglavlje 23

- Održana su 4 seminara na JUVSŠ „Policijska akademija“ u Danilovgradu. Predavači na seminarima bili su službenici Agencije. Seminare su organizovali MUP – Uprava policije i Policijska akademija, a prisustvovalo je 66 polaznika;
- Agencija je u saradnji sa Ministarstvom prosvjete organizovala predavanja za učenike dvije srednje škole u Podgorici i Kolašinu u cilju podizanja svijesti kod učenika o korupciji. Predavanjima je prisustvovalo 90 učenika;
- Održano je predavanje o nadležnostima Agencije za predstavnike NVO Aktivna zona sa Cetinja. Polaznicima su podijeljeni info-materijali iz kampanje “Ni centa za mito” sa kontaktima Agencije, VDT-a i Uprave policije na koje se može prijaviti korupcija. Prisustvovalo je 20 učenika.

Ostale obuke:

U saradnji sa Regionalnom antikorupcijskom inicijativom (RAI), predstavnici Agencije su održali tri



obuke (Podgorica, Budva i Kolašin) za lica koja obavljaju poslove koordinacije na sprovođenju mjera iz planova integriteta u crnogorskim institucijama, odnosno menadžere integriteta, kojima je prisustvovao 221 polaznik.

Kroz projekat **Savjeta Evrope** *Horizontalni program EU za Zapadni Balkan i Tursku*, predstavnica Agencije je bila predavač na dvije obuke na temu "Zaštita zviždača u građanskom i krivičnom pravu", koja su bile namijenjene za sudije i tužioce. **Prisustvovalo je 35 polaznika.**



U okviru MATRA Treninga za vladavinu prava, koji organizuje haška Akademija za lokalnu upravu u partnerstvu sa Univerzitetom Leiden i holandskim Helsinškim komitetom, a finansira Ministarstvo spolnjih poslova Holandije, tri službenika Agencije pohađala su dvije obuke o integritetu i slobodi medija.



Troje službenika Agencije pohađalo je obuku „Istraživanje i krivično gonjenje korupcije u javnom sektoru“, na CEELI Institutu (Centralna i istočno-evropska pravna inicijativa) u Pragu, a na poziv Ambasade SAD-a u Podgorici, odnosno Biroa za borbu protiv međunarodne trgovine drogom i sprovođenje zakona (INL). Obuka je bila namijenjena tužiocima, istražiteljima, sudijama, predstavnicima antikorupcijskih organa i drugih relevantnih institucija.

Kroz “Projekat podrške u oblasti kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja”, implementiran u saradnji sa Ambasadom Velike Britanije, ekspertkinja Liza Klajn sa službenicima Agencije radila na konkretnim zadacima u toj oblasti. Projekat je nastavljen i u 2017.

ODNOSI SA JAVNOŠĆU

Agencija je tokom 2017. redovno informisala opštu i stručnu javnost o aktivnostima i rezultatima na antikorupcijskom planu posredstvom saopštenja za medije, odgovora na novinarska pitanja, učešća u tematskim emisijama i organizovanje press konferencija.

Od početka godine u medijima je bilo ukupno **2.556** objava o Agenciji, odnosno **137** saopštenja za javnost. Predstavници Agencije gostovali su u 2017. u tri TV emisije.

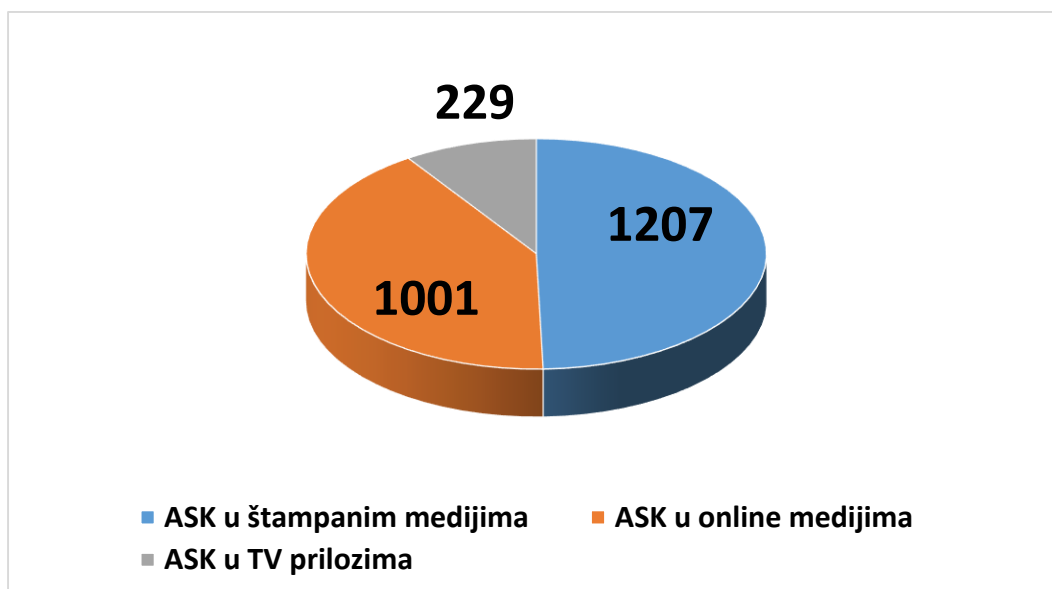
Redovno objavljivanje informacija na internet stranici Agencije

U kontinuitetu se objavljuju informacije na internet stranici Agencije, a bilo je ukupno **149** objava od tokom godine. Takođe, objavljeno je **207** dokumenata koje je donijela Agencija, odnosno koji su dostavljeni ovom organu od strane obveznika zakona iz nadležnosti Agencije.

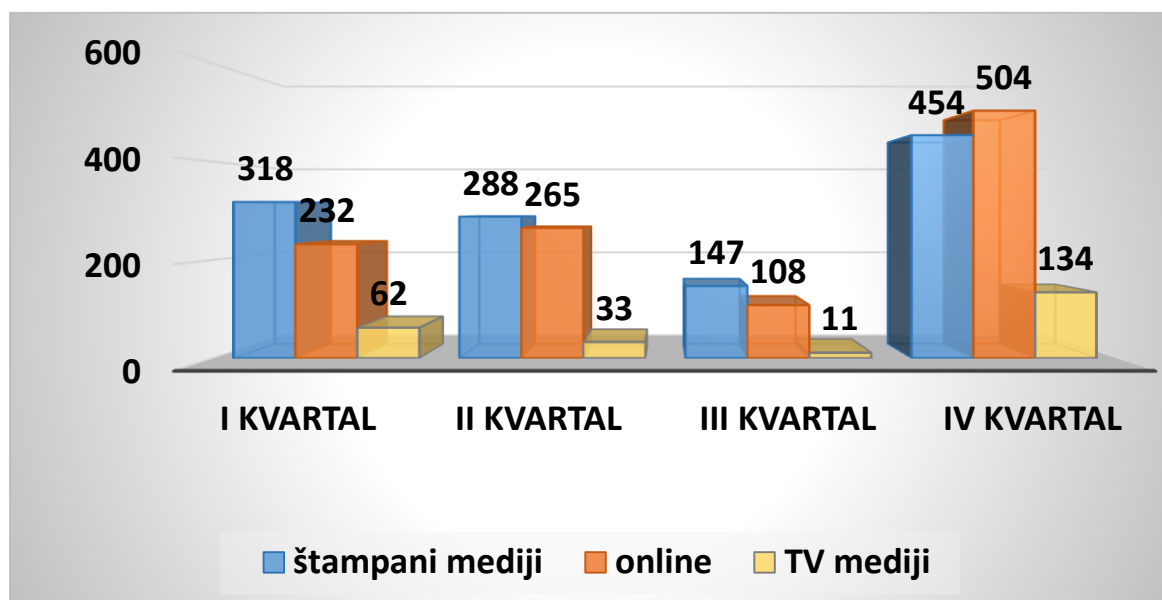
Prisustvo Agencije u medijima

U 2017. je bilo **1.207** članaka u štampi koji se odnose na Agenciju (**811** u 2016.) u online medijima **1.001** (**1.060** u 2016.), dok je na televiziji bilo **229** priloga u vezi sa Agencijom.

Grafikon 25: Agencija u medijima



Grafikon 26: Agencija u medijima po kvartalima



Agencija koristi alat Mediatoolkit.com koji omogućava pregled sadržaja objavljenih o ovom organu u on-line medijima u realnom vremenu. Kroz press clipping Agencija svakodnevno dobija podatke o prisutnosti ovog organa u štampanim, online i elektronskim medijima, kao i mjesečne analize o sa kvalitativnim i kvantitativnom podacima o prisustvu u medijima.

U 2017. su u saradnji sa ekspertima Savjeta Evrope pripremljeni Kominikaciona strategija Agencije za period 2017 – 2019. i jednogodišnji Akcioni plan za sprovođenje Strategije.

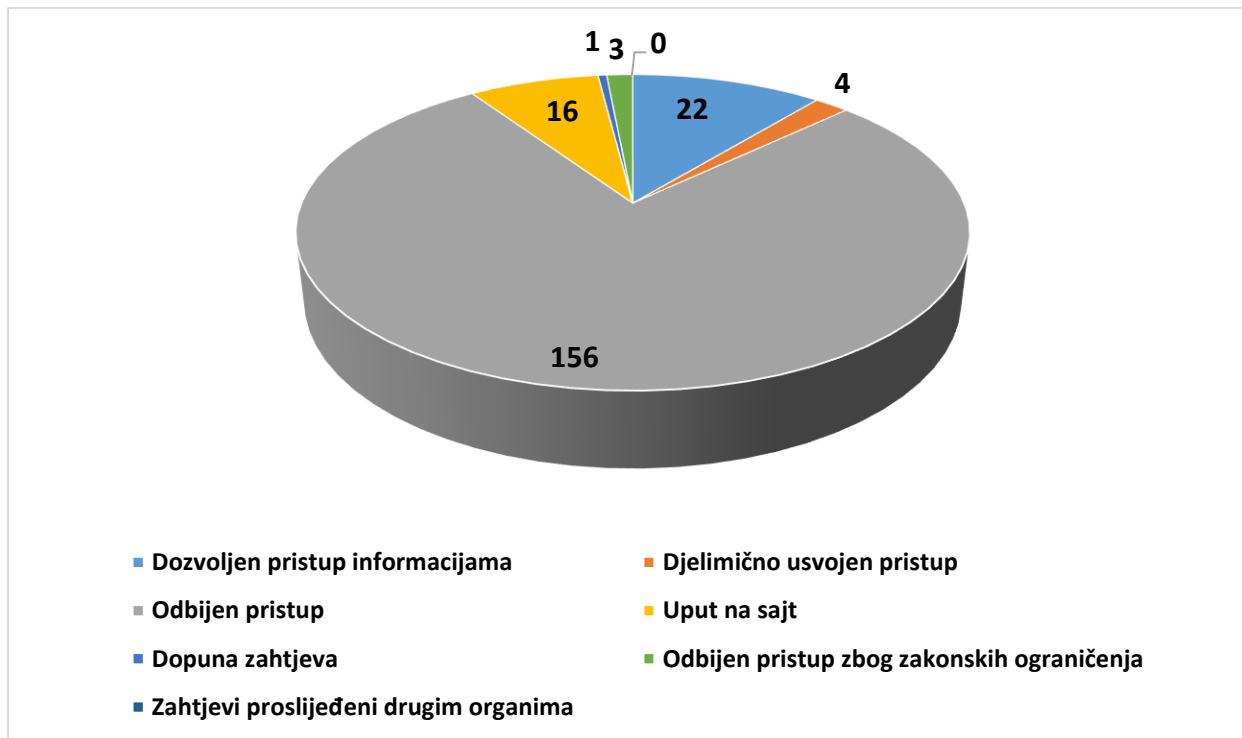
Slobodan pristup informacijama

Agenciji je podnešeno ukupno 202 zahtjeva za slobodan pristup informacijama, od čega je bilo:

- ✚ 22 rješenja kojima se dozvoljava pristup informaciji;
- ✚ 4 rješenja kojima se djelimično dozvoljava pristup informaciji;
- ✚ 156 rješenja kojima se odbija pristup zbog neposjedovanja informacije;
- ✚ 3 rješenja kojima se odbija pristup zbog zakonskih ograničenja;
- ✚ 16 obavještenje da su informacije na sajtu Agencije;
- ✚ 1 zahtjev za dopunu;
- ✚ Nije bilo zahtjeva prosljeđenih drugim organima.

Kada je riječ obroju podnijetih žalbi Agenciji za zaštitu ličnih podataka i SPI, podmijete su 22 žalbe I to u 13 slučajeva je obustavljen postupak, u 4 slučaja žalbe su odbijene kao neosnovane, u jednom slučaju žalba je odbačena zbog neblagovremenosti, dok su 4 ostala u toku.

Grafikon 27: Odgovori po SPI



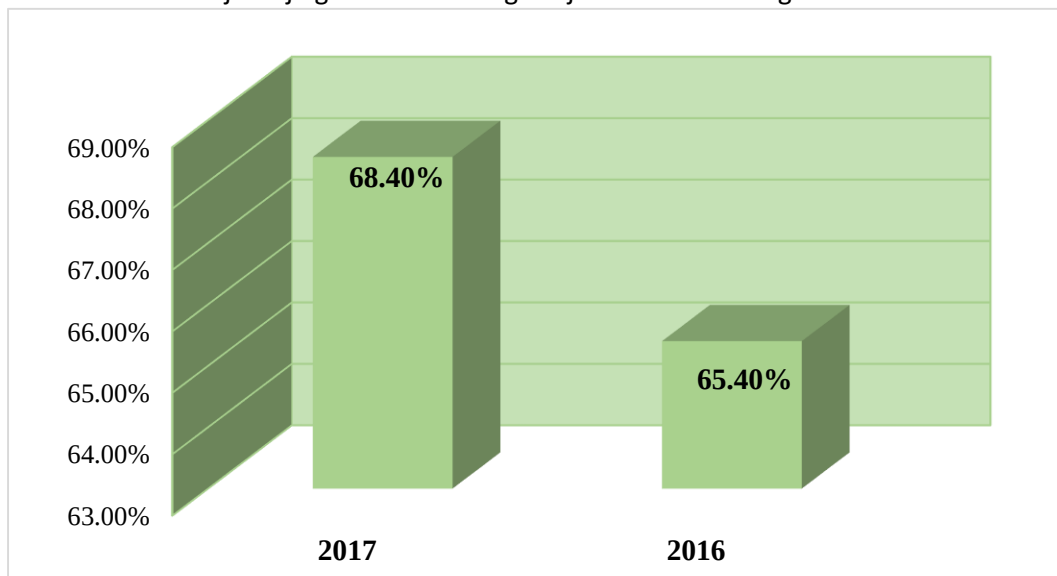
Istraživanje javnog mnjenja

Agencija je 28. decembra 2017. objavila rezultate istraživanje javnog mnjenja "Stavovi javnosti o korupciji i upoznatost sa radom Agencije", koje je za potrebe ovog organa sproveda agencija Damar Plus.

Rezultati istraživanja:

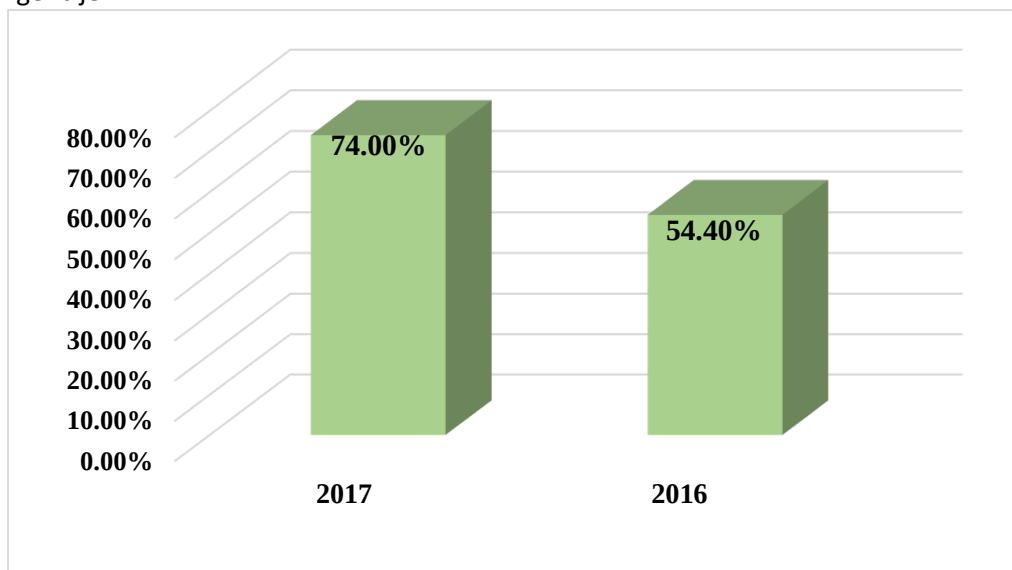
Uočava se porast povjerenja građana u rad Agencije u borbi protiv korupcije, imajući u vidu da je u 2017. povjerenje imalo 68.4% građana ispitanika (suma odgovora: Imam veliko povjerenje, Imam povjerenje i Imam nešto malo povjerenja) u odnosu na 65,4% ispitanika u 2016.

Grafikon 28: Povjerenje građana u rad Agencije u 2016. i 2017. godine



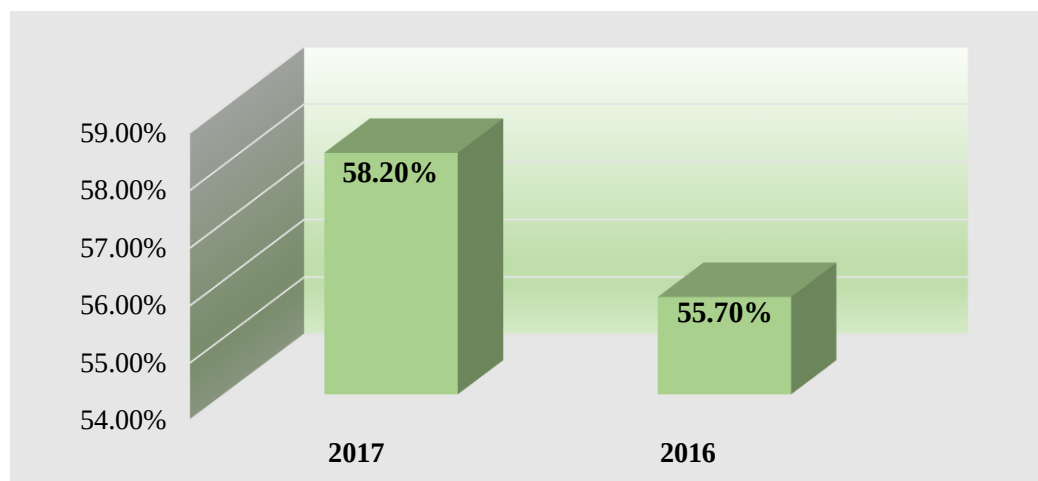
Kao aktivnost Agencije 74% građana je navelo „Prevenција/edukacija u borbi protiv korupcije“, što je za skoro 20% više nego u 2016. kada je 54,4% ispitanika ispravno navelo da je prevencija korupcije u nadležnosti ASK.

Grafikon 29: Procenat građana koji su naveli „Prevenција/edukacija u borbi protiv korupcije kao aktivnost Agencije



U pogledu upoznatosti sa kampanjom „Ni centa za mito“, u 2017. godini 58.2 % anketiranih izjasnilo se da je upoznato sa kampanjom u odnosu na 55.7 % u 2016, dok 69,2% ispitanika smatra da takve kampanje ohrabruju građane u suprotstavljanju korupcije.

Grafikon 30: Upoznatost građana sa kampanjom „Ni centa za mito“



Na pitanje kome bi se obratili, odnosno u koga bi imali najviše povjerenja u slučaju da se odluče da prijave korupciju, ispitanici su u najvećem procentu (32,6%) odgovorili da bi se obratili Agenciji (što je bolji rezultat nego u 2016. godini kada bi Agenciji korupciju prijavilo 27,4% ispitanika), a potom Upravi policije (22,8%). Na trećem mjestu po povjerenju građana o ovom pitanju su NVO (13,6%), a slijede mediji (12,8%), tužilaštvo (9,1%) i sudstvo (5,5%).

Kada je riječ o uspješnosti nadležnih organa u borbi protiv korupcije 40% građana smatra da su bili uspješni. Manji je procenat onih koji smatraju da su napori bili neuspješni, odnosno 39.4% u odnosu na 40,8% iz 2016. godine.

Da se prisutnost korupcije u državnoj upravi smanjila u odnosu na 2016. godinu mišljenja je 23,6% ispitanika, dok 16,6% ispitanika smatra da je nivo korupcije u državnoj upravi u 2017. godini veći u odnosu na prethodnu godinu.

Preporuke iz istraživanja

- Uočava se porast informisanosti građana o Agenciji, ali uprkos tome treba nastaviti sa povećanjem informisanosti građana o preventivnim aktivnostima Agenciji;
- Informisanje treba realizovati što je moguće više putem TV-a, bilborda, Interneta;
- **Potrebno je nastaviti sa: podizanjem nivoa svijesti građana o značaju njihovog aktivnog učešća u prijavljivanju korupcije, podizanjem povjerenja u državne institucije, uvjeravanjem građana da će organi postupati po njihovoj prijavi i da će prijave građana, ukoliko oni žele, ostati anonimne;**
- Neophodno je bolje informisati građane o načinima na koje mogu prijaviti korupciju. Kampanju posebno usmjeriti na populaciju od 18 do 24 godine.

Ocjena stanja: Odsjek je realizovao sve aktivnosti predviđe godišnjim planom rada, Zakonom o sprječavanju korupcije, mjerama iz Akcionog plana za poglavlje 23 i Operativnog dokumenta za

sprječavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika, a koje se odnose na kampanje, edukacije, istraživanja i analitiku. Unaprijeđena je transparentnost Agencije kroz primjenu Komunikacione strategije, odnosno mjera iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije.

Preporuke: U skladu sa rezultatima istraživanja javnog mnjenja, potrebno je nastaviti sa podizanjem nivoa svijesti građana o značaju njihovog aktivnog učešća u prijavljivanju korupcije, podizanjem povjerenja u državne institucije, uvjeravanjem građana da će organi postupati po njihovoj prijavi i da će prijave građana, ukoliko oni žele, ostati anonimne;

Izazovi: Agencija će od početka naredne godine održavati mjesečne press konferencije o različitim aspektima rada i realizovati mjere iz Akcionog plana za sprovođenje Komunikacione strategije u cilju daljeg jačanja transparentnosti rada ovog organa. S tim u vezi, potrebno je dodatno obučiti kadar Agencije za medijske, odnosno javne nastupe i druge aktivnosti koji se odnose na predstavljanje rezultata rada ovog organa.

III. Sporazumi o saradnji

Agencija za sprječavanje korupcije u 2017. je potpisala **četiri sporazuma i jedan memorandum o saradnji**.

Sporazumi o saradnji su potpisani između Agencije i:

-  Uprave za javne nabavke,
-  Državne revizorske institucije,
-  Komisije za hartije od vrijednosti, i
-  Komisije za sprječavanje korupcije Slovenije.

Osim navedenih sporazuma, Savjet Agencije je potpisao Memorandum sa Državnom komisijom za sprječavanje korupcije Republike Makedonije. Potpisivanje sporazuma ima za cilj dalje jačanje saradnje sa državnim organima i institucijama koje posjeduju baze podataka bitne za efikasan rad Agencije, kao i unapređenje integriteta i transparentnosti u radu organa vlasti i političkih subjekata, savjesnog i zakonitog postupanja u obavljanju javnih funkcija.

U 2016. godini su potpisani sporazumi o saradnji sa Poreskom upravom i Upravom za nekretnine, kao i sa nevladinim organizacijama: CRNVO, CEMI i CDT.

Sporazum o saradnji i Agencije i Uprave za javne nabavke

Direktor Agencije Sreten Radonjić i direktor Uprave za javne nabavke dr Mersad Mujević potpisali su Sporazum o saradnji kojim se bliže uređuje međusobna saradnja dvije institucije u cilju unapređenja sistema javnih nabavki i jačanja preventivnih antikorupcijskih aktivnosti.

Cilj sporazuma je da se razvije međusobna saradnja radi unaprjeđenja sistema javnih nabavki i ostvarivanja preventivnih antikorupcijskih aktivnosti kroz efikasno sprečavanje sukoba interesa i otklanjanje drugih rizika za nastanak korupcije i narušavanje integriteta.



Sporazum o saradnji Agencije i Državne revizorske institucije



Direktor Agencije Sreten Radonjić i Predsjednik Senata Državne revizorske institucije dr Milan Dabović potpisali su Sporazum o saradnji sa ciljem da se kroz zajedničke aktivnosti pruži doprinos unaprjeđenju odgovornosti političkih subjekata, te jačanju integriteta i dobrog upravljanja javnim sredstvima.

Sporazum predviđa međusobnu saradnju u svim oblastima od zajedničkog interesa, a naročito u dijelu obezbjeđenja zakonitog, efektivnog, ekonomičnog, efikasnog i transparentnog upravljanja i raspolaganja javnim sredstvima i državnom imovinom, efikasne i djelotvorne kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, jačanja principa dobrog upravljanja i ukupnog integriteta institucija i odgovornih lica u njima, kroz ispunjavanje propisanih zakonskih obaveza i poštovanja postavljenih revizorskih i antikorupcijskih pravila i standarda, organizovanja aktivnosti za podizanje nivoa javne svijesti o jačanju odgovornosti u raspolaganju javnim sredstvima, štetnosti korupcije i promovisanju principa dobrog upravljanja, kao i u drugim oblastima od zajedničkog interesa o kojima se potpisnice Sporazuma dogovore.

Sporazum o saradnji Agencije i Komisije za sprječavanje korupcije Slovenije

Agencija je u decembru 2017. potpisala Sporazum o saradnji sa Komisijom za sprječavanje korupcije Slovenije kojim su definisani modaliteti dalje saradnje zajedničke aktivnosti ove dvije nezavisne, preventivne antikorupcijske institucije.



Sporazum o saradnji Agencije i Komisije za hartije od vrijednosti

Direktor Agencije Sreten Radonjić i predsjednik Komisije za hartije od vrijednosti dr Zoran Đikanović potpisali su Sporazum kojim se bliže uređuje međusobna saradnja u razmjeni informacija i podataka u postupcima utvrđivanja sukoba interesa i praćenja imovine javnih funkcionera, posebno u dijelu prijavljivanja hartija od vrijednosti javnih funkcionera, kao i drugih poslova iz nadležnosti Agencije i Komisije.



Sporazumom je predviđeno da Agencija i Komisija razmjenjuju podatke, informacije i iskustva u vezi sa imovinom javnih funkcionera u obliku hartija od vrijednosti, kao i da sprovode zajedničke obuke u cilju stručnog usavršavanja službenika koji neposredno rade na obradi i kontroli podataka. Razmjena podataka vršiće se na način što će Komisija omogućiti Agenciji elektronski pristup gore navedenim podacima u realnom vremenu iz registara u njihovoj nadležnosti.

Memorandum o saradnji Agencije i Državne komisije za sprječavanje korupcije Republike Makedonije



Memorandum o saradnji je potpisan u skladu sa zakonskim nadležnostima Agencije i Državne komisije, i međunarodnim pravnim okvirom, posebno Konvencijom Ujedinjenih nacija protiv korupcije.

Memorandum su potpisali predsjednica Savjeta Agencije Goranka Vučinić i predsjednik Državne komisije dr Igor Tanturovski.

Tokom potpisivanja sporazuma je naglašena potreba za nastavkom i jačanjem saradnje antikorupcijskih tijela u cilju jačanja efikasnosti u borbi protiv korupcije, kroz razmjenu iskustava i najboljih praksi, takođe su dogovorene aktivnosti u oblasti obuka i edukacija, razmjene tehničkih i IT rješenja i projekata, saradnje sa javnim, privatnim i neveladnim sektorom, strategija i politika prevencije korupcije, istraživanja, podizanja svijesti o korupciji, sukoba interesa i zaštite zviždača, i drugih aktivnosti u cilju uspješne realizacije obaveza potpisnika, koje proističu iz međunarodnih projekata i ugovora.

IV. Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde

Aktivnosti Odjeljenja za međunarodnu saradnju i standarde obuhvaćene su strateškim ciljem 11 iz Plana rada Agencije za 2017. Kao jedan od indikatora uspješnosti u sprovođenju tog cilja prepoznat je *broj realizovanih aktivnosti i rezultata aktivnosti predviđenih projektima čiji je Agencija korisnik*.

S tim u vezi, aktivnosti Odjeljenja tokom druge godine rada Agencije bile su fokusirane na obezbjeđivanje uslova za jačanje kapaciteta Agencije u ispunjavanju njenih ključnih nadležnosti. U tom smislu, Agencija uživa značajnu podršku regionalnih i međunarodnih partnera, sa kojima sarađuje na implementaciji projekata za razvoj kapaciteta Agencije.

- **IPA 2014 twinning projekat „Podrška implementaciji mjera integriteta u Crnoj Gori“**

Implementacija IPA 2014 twining projekta „Podrška implementaciji mjera integriteta“ formalno je započela 19. aprila 2017. dolaskom stalne twining savjetnice iz nacionalne antikorupcijske agencije R. Italije (ANAC). Prva realizovana aktivnost bila je svečanost održana 26. juna, na kojoj je projekat predstavljen opštoj i stručnoj javnosti, kao i međunarodnoj zajednici u Crnoj Gori. Do kraja 2017. realizovano je šest misija za pet aktivnosti, kako slijedi:

Aktivnost 1.3 (Obuke trenera za integritet za službenike Agencije), u okviru koje je prvi zadatak bio da se analiziraju potrebe službenika ASK u ovoj oblasti, što je urađeno kroz prikupljanje podataka od službenika Agencije, kroz intervju i posebno osmišljen upitnik. Nalazi su ukazali na specifične potrebe za obukama, koje će biti uzete u obzir prilikom dalje implementacije.

Aktivnosti 4.1 (Sprovođenje analize potreba u pogledu unapređenja rada, internih procedura i kapaciteta zapošljenih Agencije) je započeta misijom eksperata ANAC-a, koji su prethodno analizirali podzakonska i interna akta, kojima je uređen rad Agencije, kao i odgovore na pomenuti upitnik dobijene od službenika ASK. Fokus prve misije bila je redovna operativna saradnja Agencije sa drugim organima, pa su eksperti, u organizaciji službenika Odjeljenja, održali sastanke sa predstavnicima Uprave carina, Poreske uprave, Uprave za kadrove i Komisije za hartije od vrijednosti.

Aktivnost 1.1 (Procjena implementacije planova integriteta i preporuke za njihovo unapređenje), za cilj ima analizu sprovođenja planova integriteta. U fokusu prve misije bila je oblast javnih nabavki. Eksperti iz ANAC-a su službenicima Agencije predstavili EU direktive u ovoj oblasti, kao i i italijansku praksu, a službenici Agencije su ih okvirno upoznali sa domaćim zakonodavnim okvirom i praksom. Eksperti su dalje imali konsultativne sastanke sa predstavnicima Uprave za javne nabavke i Državne komisije za kontrolu postupka javne nabavke. Ova misija je za rezultat imala izvještaj o antikorupcijskim instrumentima u Zakonu o javnim nabavkama, koji će Agenciji poslužiti za sačinjavanje sektorskih preporuka u odnosu na planove integriteta, kao i za izradu mišljenja na ovaj zakon.

Aktivnost 3.2 (Razvoj sveobuhvatnog plana za podizanje svijesti o Zakonu o lobiranju), eksperti su razgovarali sa službenicima Odsjeka za integritet i lobiranje, Odsjeka za analizu propisa, i Odsjeka za edukacije, kampanje, istraživanja i analitiku. Službenici Agencije su italijanskim ekspertima predstavili nadležnosti, aktivnosti i rezultate rada Agencije u promociji instituta lobiranja i dosadašnjoj primjeni Zakona o lobiranju. Eksperti su objasnili su kako funkcioniše sistem lobiranja u Italiji, te dobru praksu u promociji djelatnosti lobiranja. Oni su naglasili potrebu za podizanjem javne svijesti o značaju lobiranja u ostvarivanju ciljeva od javnog interesa. Naredne ekspertske misije u

okviru ove aktivnosti biće posvećena izradi brošure za promociju djelatnosti lobiranja, kao i organizaciji okruglog stola na ovu temu.

Aktivnost 3.1 (Analiza implementacije Zakona o lobiranju), prva misija je za cilj imala konsultacije sa službenicima Agencije, ali i odabranim obveznicima zakona, pa se italijanski ekspert sastao sa predstavnici relevantnih institucija na lokalnom i centralnom nivou, koji su se odazvali pozivu, i to: Sekretarijat za lokalnu samoupravu i Sekretarijat za urbanizam i zaštitu životne sredine Glavnog grada, te Odborom za statut i propise Skupštine Opštine Glavnog grada, kao i Odborom za zakonodavstvo Skupštine Crne Gore.

Italijanski ekspert je službenicima Agencija predstavio uporednu analizu o trenutnoj implementaciji specifičnih standarda lobiranja u zemljama EU, ranjive aspekte u lobiranju i alate za procjenu propisa o lobiranju. Nakon misije, italijanski ekspert je sačinio izvještaj sa preporukama za unapređenje implementacije propisa o lobiranju.

- ***Horizontalni mehanizam za Zapadni Balkan i Tursku***

U 2017. u okviru navedenog projekta, realizovane su sledeće aktivnosti:

- Izrađena trogodišnja Komunikaciona strategija Agencije i izrađen jednogodišnji Akcioni Plan za sprovođenje Komunikacione strategije za period septembar 2017 - septembar 2018;-
- Urađena analiza zakonodavnog okvira za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja sa definisanim preporukama za izmjenu zakona. Preporuke dostavljene Parlamentarnoj radnoj grupi za izmjenu izbornog zakonodavstva,.
- Izrađen dizajn baze za unapređenje kontrole finansiranja političkih subjekata;
- Izrađene preporuke za sprovođenje dubinske kontrole, zasnovane na procjeni rizika tokom izborne kampanje;
- Urađen nacrt Smjernica za državne službenike, sudije, tužioce i policiju u dijelu obaveza koje se tiču zviždača i zaštite zviždača;
- Izrađene preporuke za unapređenje metodologije za provjeru imovinskih kartona javnih funkcionera zasnovanoj na procjeni rizika. Predstoji izmjena Pravila o radu Agencije kako bi se navedene peporuke inkorporirale i naredni ciklus provjera vršio po izmijenjenoj metodologiji;
- Izrađene Smjernice za poslanike, sudije i tužioce o etici i sprečavanju sukoba interesa, što je doprinijelo i realizaciji GRECO preporuka u okviru IV runde evaluacija.

- ***Regionalni program RAI***

U okviru „Regionalnog programa JIE za jačanje kapaciteta antikorupcijskih organa i civilnog društva za borbu protiv korupcije i doprinos mehanizmu evaluacije primjene UNCAC“, koji sprovodi RAI, finalizovana je Metodologija za procjenu podložnosti zakonskih propisa korupciji. Na osnovu iste, nadležni odsjek Agencije je pripremio sedam Mišljenja za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata, a kroz projekat su obezbijeđeni prevodi tih mišljenja.

Komunikacija i asistencija učešća predstavnika relevantnih crnogorskih organa na 12. Ljetnjoj školi RAI, koju je Sekretarijat RAI, u saradnji sa Centralnom kancelarijom za borbu protiv korupcije (CBA) u Poljskoj, organizovao 3-7. jula, u Varšavi, Poljska. Tema ovogodišnje škole je bila „Prekogranična saradnja u povraćaju imovine i istragama slučajeva korupcije - Inovativni mehanizmi i alati“.

Predstavници Odjeljenja za međunarodnu saradnju su učestvovali na dva sastanka Upravne grupe RAI: u Sofiji, Bugarska, 12. juna i 24. oktobra u Ljubljani, Slovenija, na kojima su razmatrani i usvojeni strateški dokumenti ove organizacije, finansijski i drugi izvještaji, uključujući i Plan rada (2018-2020). Takođe, u organizaciji RAI-a, Regionalnog savjeta za saradnju (RCC) i slovenačke Komisije za sprečavanje korupcije, predstavnici Agencije su učestvovali na Regionalnom forumu o efektivnom sprečavanju korupcije kroz procjenu rizika (25. i 26. oktobar), na kojem su predstavili rezultate i način rada Agencije kada je u pitanju zakonodavna procjena rizika od korupcije.

- ***Grupa država Savjeta Evrope protiv korupcije (GRECO)***

Kao nastavak aktivnosti koje proističu iz članstva Crne Gore u GRECO-u, na zasijedanju ove organizacije koje je održano u periodu 16-18. oktobar 2017. godine usvojen je Izvještaj o usaglašenosti za Crnu Goru u okviru IV kruga evaluacije koji se odnosi na Prevenciju korupcije u odnosu na članove parlamenta, sudije i državne tužioce. Agencija je kao nacionalni koordinator ovog procesa, u saradnji sa nadležnim državnim organima, sačinila navedeni Izvještaj o sprovedenim aktivnostima u cilju realizacije ukupno 11 preporuka upućenih Crnoj Gori i proslijedila Sekretarijatu GRECO-a na razmatranje.

Crna Gora ispunila ukupno šest preporuka, dvije su ocijenjene kao djelimično realizovane, a preostale tri su ocijenjene kao nerealizovane. Rok za realizaciju djelimično realizovanih i nerealizovanih mjera je 18 mjeseci.

Imajući u vidu da Sekretarijat GRECO-a sve evaluacije i njihove rezultate tretira kao interne akte, dok zemlja članica ne odobri njihovo objavljivanje, Agencija je prevela Izvještaj na crnogorski jezik i uputila ga Ministarstvu pravde kako bi se kandidovao za sjednicu Vlade, koja je nadležna za izradu odgovarajućih zaključaka, kojim bi se omogućilo njegovo objavljivanje.

Takođe, kada je u pitanju V krug GRECO evaluacija, koji se odnosi na sprečavanje korupcije i promociju integriteta u odnosu na najviše nivoe izvršne vlasti, rukovodilac Odjeljenja za međunarodnu saradnju i standarde, nakon sprovedene obuke u Strazburu, uvršten je u zvanični sastav GRECO evaluacionog tima koji će evaluirati najviše predstavnike izvršne vlasti u Makedoniji, 1-5. oktobra 2018. godine.

- ***Realizacija aktivnosti koje proističu iz članstva u regionalnim i međunarodnim institucijama i organizacijama iz oblasti sprječavanja korupcije, a u kojima je Agencija kontakt institucija za Crnu Goru***

Međuvladina radna grupa za evaluaciju primjene Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC):

U okviru mehanizma evaluacije primjene Konvencije UN protiv korupcije, u junu 2017. Crna Gora je žrijebanjem određena da bude jedna od država koja će evaluirati primjenu poglavlja II (Preventivne mjere) i V (Povraćaj dobara) Konvencije u Makedoniji, dok je druga država evaluator Moldavija. Agencija kao nacionalni koordinator za aktivnosti u vezi mehanizma evaluacije UNCAC-a, administrira cjelokupni proces na nacionalnom nivou. Vezano sa predmetnu evaluaciju u Makedoniji, imenovani službenici Agencije, zajedno sa imenovanim predstavnicima VDT, te kolegama iz Moldavije i Kancelarije UN za suzbijanje droga i kriminala (UNODC), održali su konferencijski poziv, tokom kojeg su dogovoreni detalji postupka evaluacije. Krajem januara o.g., Kancelarija UNODC-a je dostavila

Agencij makedonske odgovore na upitnik o samoprocjeni, koji će u narednom periodu biti predmet analize Evaluacionog tima (Agencija i VDT).

Prethodno je imenovana kontakt osoba za evaluaciju u okviru drugog ciklusa evaluacije primjene UNCAC iz Agencije, a službenica Odjeljenja učestvovala je na Radionici o UNCAC-u i mehanizmu evaluacije primjene te konvencije. Pripremljena je i informacija za RG za prevenciju.

- **Antikorupcijska mreža za istočnu Evropu i centralnu Aziju Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj (ACN OECD)**

U 2017. realizovano je niz aktivnosti u vezi sa članstvom u ACN OECD:

- Komunikacija i asistencija učešća predstavnika relevantnih crnogorskih institucija na događajima ACN-a: VIII sastanku ACN-ove Mreže organa za sprovođenje zakona (LEN); te stručnom regionalnom seminaru „Poslovni integritet u istočnoj Evropi i centralnoj Aziji“.
- Na zahtjev ACN-a, prikupljeni i dostavljeni osnovni podaci o organima i institucijama za suzbijanje korupcije u Crnoj Gori, i kontakt osobama u njima, te ; stalnoj kontakt osobi za LEN (tužilac SDT).
- Prikupljeni komentari od VDT, MP na nacrt ACN Studije o međunarodnoj saradnji u krivičnim stvarima (korupcija), prevedeni i dostavljeni ACN;
- Preveden i dostavljen VDT, Vrhovnom sudu Upitnik ACN za izradu tematske studije o oduzimanju predmeta i sredstava stečenih krivičnim djelom korupcije, objedinjeni odgovori dostavljeni ACN;
- Učešće na regionalnom seminaru „Poslovni integritet na Zapadnom Balkanu“.

- ***Ostale aktivnosti u okviru pregovaračkog procesa EU i CG / „Berlinski proces“***

Direktor Agencije učestvovao je na Samitu Zapadno-balkanske šestorke (WB6), u okviru sastanka rukovodilaca antikorupcijskih tijela, koji je održan 13. jula. Glavni fokus sastanka je bio na regionalnoj dimenziji u oblastima prevencije korupcije, zviždača i zaštite zviždača, sukoba interesa, transparentnosti i javnih nabavki.

Predstavnik Agencije učestvovao je na konferenciji “Bezbjednost i Zapadni Balkan: razvoj partnerstva u cilju identifikovanja zajedničkih izazova”, održanoj u periodu 18-20 oktobar 2017. u, Wilton Park-u, Steyning, Zapadni Saseks, Velika Britanija. Konferencija, kao pripremni događaj za naredni Samit u Londonu, okupila je visoke predstavnike i eksperte iz Zapadnog Balkana i Velike Britanije i predstavlja nastavak saradnje i identifikovanja zajedničkih ciljeva u okviru uspostavljene platforme saradnje Zapadno-balkanske šestorke, Velike Britanije i ključnih međunarodnih partnera.

U okviru istog procesa, održane su radionice na operativnom nivou u Trstu i Skoplju, na kojima su učestvovali predstavnici ASK i predstavili studije slučaja i zakonska rešenja iz oblasti sprečavanja sukoba interesa, zaštite zviždača, kontrole imovinskih kartona javnih funkcionera, kao i sprečavanja korupcije u oblasti javnih nabavki.

- ***Aktivnosti u cilju pružanja podrške nadležnim državnim organima i organizacijama u civilnom sektoru na polju međunarodne saradnje u sprječavanju korupcije***

Na poziv Centra za demokratsku tranziciju (CDT-a) i regionalne mreže NVO „SELDI“, Agencija je postala partner te organizacije na projektu „Civilno društvo za dobro upravljanje i borbu protiv korupcije u jugoistočnoj Evropi“, čiji je cilj unapređenje kapaciteta civilnog društva na Zapadnom Balkanu, putem odgovornog zagovaranja, nadzora i praćenja politika, te dijaloga sa vladama u oblasti dobrog upravljanja i borbe protiv korupcije. Projekat je prošao prvi krug evaluacije za finansiranje od strane EU, a kao partnerske organizacije uključile su se i antikorupcijske agencije ostalih država regiona jugoistočne Evrope.

Takođe, na poziv Centra za građansko obrazovanje (CGO), Agencija je postala pridruženi partner na projektu „Smjestimo korupciju u muzej“ koji je podržan od strane Delegacije EU u Crnoj Gori, a čiji je nosilac CGO, partneri NVO CEMI, NVO Bonum, NVO Ui Info i NVO za Druga, dok su saradnici, pored Agencije i Ministarstva javne uprave. Cilj projekta je unapređenje borbe protiv korupcije i integriteta na lokalnom nivou, kroz intenziviranje saradnje između organizacija civilnog društva i lokalnih vlasti, kao i jačanje kapaciteta OCD.

- ***Broj iniciranih i sklopljenih memoranduma o saradnji sa srodnim institucijama***

Agencija je sklopila Memorandum o saradnji sa Državnom komisijom za sprječavanje korupcije Republike Makedonije. Memorandum je potpisan u skladu sa zakonskim nadležnostima Agencije i Državne komisije, i međunarodnim pravnim okvirom, posebno Konvencijom Ujedinjenih nacija protiv korupcije potpisan 10. novembra 2017.

Potpisnice uspostavljaju saradnju u cilju razmjene iskustava, informacija i tehničke pomoći i podrške radi unapređenja njihovog rada u skladu sa zakonskim nadležnostima, a u vezi sa širokim spektrom pitanja u oblasti sprječavanja korupcije, promocije sistema integriteta i dobrog upravljanja.

Agencija je u decembru 2017. potpisala Sporazum o saradnji sa Komisijom za sprječavanje korupcije Slovenije kojim su definisani modaliteti dalje saradnje zajedničke aktivnosti ove dvije nezavisne, preventivne antikorupcijske institucije.

- ***Ispunjene obaveze koje proizilaze iz rada Međuvladine grupe za evaluaciju primjene UNCAC (IRG), i drugih radnih grupa UN za oblast primjene standarda UNCAC***

Uoči 7. zasjedanja Grupe za procjenu implementacije UNCAC u junu, žrijebom je utvrđeno da Crna Gora bude jedna od država evaluatora Republike Makedonije u okviru drugog ciklusa evaluacije. Evaluacija primjene UNCAC-a u R. Makedoniji u okviru II ciklusa evaluacije je započeta krajem novembra 2017. Imenovani službenici Agencije, zajedno sa imenovanim predstavnicima VDT-a, te kolegama iz Moldavije i Kancelarije UN za suzbijanje droga i kriminala, kao Sekretarijata mehanizma evaluacije, održali su konferencijski poziv tokom kojeg su dogovorili detalje postupka. Crnogorski eksperti zaduženi su za analizu primjene poglavlja V UNCAC- Povraćaj imovine, u R. Makedoniji, i prvi nacrt analize dužni su dostaviti do 26. februara 2018. godine.

Prethodno je, posredstvom MVP, UNODC dostavljena je dopunjena lista službenika Agencije, koji će biti uključeni u evaluacije primjene UNCAC u okviru drugog ciklusa. U komunikaciji sa ostalim

crnogorskim institucijama uključenim u mehanizam evaluacije UNCAC, načelnica Odjeljenja je imenovana za kontakt osobu za evaluacije u okviru drugog ciklusa.

Službenica Odjeljenja učestvovala je na Radionici o UNCAC-u i mehanizmu evaluacije primjene te konvencije, održanoj 25-27. septembra u Sarajevu. Radionicu je organizovao UNODC, uz podršku Austrijske razvojne agencije i Evropske banke za obnovu i razvoj. U radionici je učestvovalo oko 60 predstavnika vladinog i nevladinog sektora, te akademije, iz Albanije, Bosne i Hercegovine, Crne Gore, Srbije, Kosova, Makedonije i Moldavije.

Ostale aktivnosti

Nastavljeno je prikupljanje podataka i izvještavanje OECD u cilju izrade OECD-ove Studije o konkurentnosti za 2018. kojim na nacionalnom nivou koordinira Ministarstvo ekonomije. U traženom roku, prikupljeni su, sačinjeni i prevedeni odgovori na upitnik za izradu OECD-ove Studije o konkurentnosti za 2018, kao i odgovori na naknadna dodatna pitanja. U roku su sačinjeni i odstavljani komentari na prvi nacrt Izvještaja o konkurentnosti za 2018.

Uzeto je učešće na sastanku u organizaciji MEK, u cilju sumiranja aktivnosti u procesu prikupljanja podataka za OECD-ove Studije o konkurentnosti za 2018.

Kada je u pitanju Strategija razvoja JIE do 2020, dati su komentari na Programski dokument Strategije JIE 2020 za period do 2019, a prethodno i popunjena Tabela kvantitativnih indikatora za 2017. za Strategiju razvoja JIE 2020, u dijelu nadležnosti Agencije.

Rukovodilac Odjeljenja učestvovao je u izradi Nacionalnog izvještaja o stanju ljudskih prava u CG, iz domena antikorupcije, u sačinjavanju odgovora na dodatna pitanja ugovornih tijela UN u oblasti ljudskih prava, kao i u pripremi delegacije CG i izradi platforme za predstavljanje navedenog Izvještaja u Ženevi, planiranog za 22. januara, na čelu sa potpredsjednikom Vlade za politički sistem, unutrašnju i vanjsku politiku kao šefom delegacije.

Agencija je u periodu od 13. do 16. februara 2017. godine realizovala **Projekat podrške Agenciji u oblasti kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja od strane Ambasade Velike Britanije u Crnoj Gori**. Projekat se sprovodio kroz tehničku saradnju i ekspertizu britanske ekspertkinje Lize Klajn, sa službenicima Odsjeka za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja povodom analize podzakonskog akta – Obrasca izvještaja političkih partija o prikupljenim i utrošenim sredstvima tokom izborne kampanje, označila je ujedno i završnu misiju u okviru navedenog projekta koji je zvanično završen 20. marta 2017.

U okviru **Projekata jačanje administrativnih kapaciteta po svim oblastima rada u ASK u 2017**. ASK je imala podršku slovenačkog eksperta EU Bečira Kečanovića, u cilju pružanja konsultantske podrške prilikom sačinjavanja Odluka i Mišljenja Agencije, u oblastima zviždača i zaštite zviždača, sukoba interesa i procjene podložnosti korupciji zakonskih propisa. (Detalji o realizaciji aktivnosti u dijelu ostvarivanja cilja 10).

Ocjena stanja

Agencija sprovodi dva ključna projekta za jačanje svojih internih kapaciteta, kao i kapaciteta subjekata sprovođenja zakona iz njene nadležnosti i to, IPA 2014 projekat posvećen jačanju kapaciteta Agencije u oblastima donošenja i analize planova integriteta, prijava i zaštite zviždača i

oblasti lobiranja, a sa druge strane projekat SE/EU Horizontalni mehanizam – Borba protiv ekonomskog kriminala, posvećen jačanju kapaciteta Agencije i subjekata primjene zakona u oblasti sprečavanja sukoba interesa, provjere imovinskih kartona javnih funkcionera i sprovođenja kontrole finansiranja političkih subjekata i izbranih kampanja. Imajući u vidu navedene projekte, kao i projekat Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI), posvećen jačanju kapaciteta Agencije i organa vlasti za procjenu podložnosti korupciji zakonskih propisa i institucionalnu procjenu rizika od korupcije, može se zaključiti da su sve ključne nadležnosti Agencije projektno podržane u periodu od najmanje dvije godine, kao i da se projektne aktivnosti sprovode u skladu sa projektnim planovima rada bez značajnih odstupanja.

V. Aktivnosti Agencije u EU integracionom procesu

Poglavlje 23

Agencija je aktivni učesnik procesa pristupanja Crne Gore EU kroz Poglavlje 23. U tom smislu kao centralno preventivno antikorupcijsko tijelo, **koordinira podoblast Prevencija korupcije** koja obuhvata sve najvažnije institute iz ove oblasti. Navedena koordinacija takođe, omogućava Agenciji da prati reformske procese u oblasti prevencije korupcije i svoje strateške ciljeve planira u odnosu na rezultate reformi pojedinih resora javnog sektora.

Kroz sastav radne grupe za Poglavlje 23, od zaposlenih Agencije za sprječavanje korupcije, **3 koordinatora za oblast Prevencija korupcije i 1 član radne grupe**, učestvuju u izradi **polugodišnjih izvještaja po AP** za ovo Poglavlje (11 mjera i 10 podmjera se tiču rezultata rada Agencije dok za ostatak AP prate ispunjavanje i izvještavanje za ukupno 49 mjera i 2 podmjere. Ostale mjere se tiču rezultata rada drugih organa i institucija.)

Izrada polugodišnjih izvještaja po AP 23 podrazumijeva unošenje kroz Portal evropskih integracija odgovore na mjere i indikatore postavljene ovim Akcionim planom ali i zajedničke sastanke sa predstavnicima NVO sektora koji su članovi radne grupe za Poglavlje 23 kojom prilikom se usklađuju odgovori i ocjene za pojedine mjere i indikatore.

U oblasti Prevencija korupcije Akcionog plana za Poglavlje 23, prvi set mjera se odnosi na uspostavljanje **operativne Agencije**, jačanje njenih kapaciteta i efikasno sprovođenje zakona koji su joj stavljeni u nadležnost. Mjere iz ove oblasti ocijenjene su kao realizovane, djelimično realizovane ili realizovane u kontinuitetu. U odnosu na budući period, pažnja Agencije će, prije svega biti usmjerena na popunjavanje preostalih slobodnih radnih mjesta, dalji razvoj informacionog sistema i proaktivan pristup Agencije u sprovođenju Zakona o lobiranju.

Za dio AP koji se tiče **sprječavanje sukoba interesa i prijave imovine nosilaca javne funkcije**, mjere koje se odnose na ovu oblast se cijene kao kontinuirano realizovane. Agencija će i u budućem periodu proaktivno provjeravati navode koje dobija ili za koje saznaje po službenoj dužnosti o kršenju navedenih instituta i nastojati da obrazloženim odlukama spriječi zloupotrebe u ovoj oblasti.

Treća oblast u AP 23 se odnosi na **jačanje integriteta u javnom sektoru**, kroz neophodne zakonske i organizaciono-institucionalne mjere koje su u tom cilju definisane. Mjere iz ove oblasti tiču se rezultata rada drugih institucija i odnose se na dosljednu primjenu ZUP-a, potrebu jačanja nadležnosti inspeksijskih organa i sprovođenje obaveze vođenja centralne kadrovske evidencije kao neophodnog izvora podataka za sprovođenje reformskih aktivnosti u oblasti državne uprave.

U dijelu AP koji se tiče **kontrole finansiranja političkih partija**, radi se o ispunjavanju redovnih nadležnosti Agencije i potrebi daljih aktivnosti na saradnji sa svim relevantnim subjektima koji mogu pomoći Agenciji u ovoj važnoj nadležnosti. Važan segment navedenih mjera tiče se i ispunjavanja GRECO preporuka za ovu oblast i potrebe donošenja Smjernica za upotrebu javnih resursa što je dio navedenih preoruka.

U dijelu AP koji sadrži mjere za druge relevantne državne institucije u oblasti **slobodnog pristupa informacijama**, neophodno je raditi na usklađivanju zakonske regulative sa međunarodnim

standardima kako bi navedeno ustavno pravo bilo u potpunosti ostvarivo te je u tom cilju potrebno pratiti praksu Evropskog suda za ljudska prava i prenositi je u crnogorski pravni sistem.

Za **oblasti od posebnog rizika** koje korespondiraju sa oblastima iz Operativnog dokumenta, mjere iz AP 23 se prije svega odnose na donošenje novih zakonskih i podzakonskih akata i rezultate njihove primjene (javne nabavke i urbanizam), jačanje inspekcijskog nadzora (javne nabavke) i jasnu statistiku za procesuiranje slučajeva korupcije na visokom nivou (policija).

Kada se govori o **ulozi Skupštine u procesu integracija**, suštuna mjera iz AP 23 se odnosi na jačanje njene kontrolne uloge i efikasno sprovođenje etičkih pravila za poslanike.

Uloga NVO u procesu integracija je posljednja oblast iz dijela Prevencija korupcije, akcionog plana 23 te je u budućem periodu potrebno raditi na njihovoj uključenosti u rad institucija javnog sektora u cilju zajedničkih rezultata u ovom procesu.

Dakle, oblasti iz AP 23 koje stižu Prevencije korupcije korespondiraju Strateškim ciljevima koje Agencija postavlja u Planu rada za kalendarsku godinu.

Navedni ciljevi prije svega odražavaju ono što su osnovne nadležnosti Agencije kroz 3 zakona koje primjenjuje i **Agencija će u 2018. godini prioritete svoga rada, kroz postavljene ciljeve usmjeriti na preporuke koje su joj ispostavljene kroz izvještaje EK i kroz razne vidove komunikacije koje redovno ostvaruje sa EU u okviru pregovaračkog procesa.**

U okviru **tabela privremenih mjerila** izvještava se po 8 privremenih mjerila ukupno, 7 se tiču rezultata rada Agencije a 1 mjerilo rezultata rada drugih organa i institucija.

U odnosu na rezultate u ispunjavanju privremenih mjerila koji korespondiraju sa obavezama koje su kroz pojedine mjere ispostavljene Akcionim planom 23, Agencija će u budućem periodu nastaviti sa razvojem IT sistema, za koji je nedavno dobijena pomoć i od strane US Ambasade u iznosu od 40 000€, daljem stručnom usavršavanju kadrova kroz razne vrste ekspertske pomoći od strane međunarodnih partnera. Tu posebno ističemo IPA projekat koji je u toku, TAIEX aktivnosti, kao i ekspertsku pomoć regionalnih organizacija: RCC i RAI.

U dijelu sukoba interesa i prijave imovine, Agencija će posebnu pažnju obratiti na postupanje nadzornih organa u situaciji kada se utvrdi kršenje zakona od strane javnih funkcionera.

Što se tiče privremenih mjerila koje su u nadležnosti drugih institucija a iz dijela su Prevencija korupcije, neophodno je dalje jačati kapacitete i efikasnost inspekcijskih službi i uspostaviti efikasan sistem postupanja po i sankcionisanja nepoštovanja etičkih pravila za sve tri grane vlasti.

Agencija takođe, u odnosu na statističke pokazatelje rada, preko resornog ministarstva, Evropskoj komisiji redovno dostavlja podatke za ukupno **5 tabela bilansa rezultata.**

Takođe koordinator za oblast Prevencija korupcije izvještava i po mjerama sadržanim u **Operativnom dokumentu** za sprečavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika. Operativni dokument ima 63 mjere i u potpunosti prati metodologiju i strukturu izrade Akcionog plana za Poglavlje 23.

Što se tiče obaveza Agencije, za 9 mjera iz Operativnog dokumenta je Agencija primarno ili sekundarno odgovorna za njihovu realizaciju. Navedene mjere su ocjenjene kao realizovane ili se realizuju u kontinuitetu.

U narednom periodu, Agencija će u cilju pune realizacije mjera iz Operativnog dokumenta posebnu pažnju staviti na edukativnim aktivnostima za prepoznavanje rizika od korupcije kao što je obrazovanje i na saradnju u cilju postupanja po prijavama o ugrožavanju javnog interesa koje upućuju na korupciju u jedinicama lokalnih samouprava.

Koordinirajuća uloga zaposlenih u Agenciji odnosi se i na izradu **priloga za Pododbor za pravdu, slobodu i bezbjednost** - mart 2017. godine, sačinjavanje odgovora na **Nezvanični dokument o stanju u oblastima 23 i 24**, priloga za Savjet za stabilizaciju i pridruživanje i priloga za sjednicu Savjeta za vladavinu prava i koordinaciju i izradu priloga za **Izvještaj o napretku Crne Gore**.

U okviru obaveza na putu evropskih integracija, u Agenciji su boravili **eksperti Evropske komisije od 5. do 9. juna 2017. godine** koji su u okviru ekspertske misije sagledavali rezultata rada Agencije u oblastima kontrole finansiranja političkih partija, sukoba interesa, lobiranja i zaštite zviždača ali i sveobuhvatne aktivnosi koje Agencija preduzima.

Jedan od koordinatora je član radne grupe za izradu **Zajedničkog plana mjera za suzbijanje korupcije na graničnim prelazima**. RG je izradila Plan u kome je Agencija prepoznata kao obveznik mjere koja se odnosi na edukativne aktivnosti u borbi protiv korupcije. Agencija takođe redovno izvještava o sprovođenju aktivnosti od strane Agencije na planu kontinuiranog ispunjavanja zahtjeva iz smjernica/akcionih planova u okviru vizne liberalizacije.

U cilju koordinacije prioriteta iz pristupnih pregovora na nacionalnom nivou, Agencija prati zaključke **Kolegijuma za pregovore o pristupanju Crne Gore EU i Savjeta za vladavinu prava** i redovno izvještava po njima.

Agencija za sprječavanje korupcije kao koordinator za oblast Prevencija korupcije na godišnjem nivou koordinira sačinjavanje **TAIEX mape** i realizaciju događaja koji su njom predviđeni.

Kada je u pitanju TAIEX mapa za 2017. dvije aktivnosti koje je Agencija kandidovala za ovu godinu su realizovane:

- studijska posjeta Odsjeka za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije Litvanskoj Agenciji za borbu protiv korupcije - Specijalna služba za istrage Republike Litvanije (STT) u periodu od 21 -23. novembra 2017. godine i

- ekspertska misija za Odjeljenje za informacione tehnologije na temu: Kreiranje internih procedura kao što je IT Strategija za upravljanje i zaštitu podataka - januar 2018. godine.

Agencija je i kroz TAIEX mapu za 2018. kandidovala veliki broj aktivnosti koje se prije svega odnose na jačanje stručnih kapaciteta zaposlenih, kroz ekspertske misije ili radionice sa ekspertima EK.

VI. Odjeljenje za informacione tehnologije

Glavne prioritete u razvoju informacionog sistema u 2017. Agencija je konstatovala u Planu razvoja informacionog Sistema i u skladu sa tim Planom se razvija sistem kroz unapređenje hardverske infrastrukture, razvoja novih softverskih modula, kreiranje servisa i unapređenje web-sajta, jačanje kadrovskih kapaciteta kroz usavršavanje zaposlenih u Odjeljenju za informacione tehnologije.

Tokom 2017. u aplikativnom softveru pripremljen je Modul za Planove integriteta koji sadrži i statističku komponentu, a počeo je i razvoj Modula za kontrolu finansiranja političkih partija i praćenje izborne kampanje.

Informacioni sistem Agencije omogućio je efikasniju kontrolu prihoda i imovine, unaprijeđenjem podсистема za pristup bazama podataka drugih državnih organa, koji je u 2017. doživio svoj punu upotrebu, a raste broj državnih organa čijim bazama podataka Agencija pristupa raste.

Agencija je u 2017. nastavila sa unaprijeđenjem hardverskih resursa i nivoa informacione bezbjednosti u skladu sa progresivnim rastom baze podataka.

Hardverska infrastruktura

Agencija je u 2017. realizovala nabavku potrebne hardverske opreme, izvršena je njena instalacija i integracija u postojeći sistem neophodne dodatne hardverske opreme, u skladu sa progresivnim rastom baze podataka koji je evidentan u informacionom sistemu, budući da su implementirani novi softverski moduli. Navedena oprema omogućila je sve uslove za stabilan rad Sistema.

Realizovana je nabavka redundantnog klima uređaja i izvršeno je njeno postavljanje. Postupak nabavke agregata je realizovan, izvršeno je postavljanje na krov zgrade, agregat je testiran i stavljen u funkciju.

Na taj način su dodatno unaprijeđeni uslovi za čuvanje podataka u server sali, kao i umanjene eventualne posljedice prilikom nestajanja napajanja električnom energijom, čime je omogućen veći stepen zaštite vrijedne hardverske opreme u server sali, te unaprijeđen stepen dostupnosti servisa u Agenciji.

Realizovni su novi softverski bezbjednosni alati, kao i informatička oprema za monitoring računarske mreže i pristup. Uz podršku Ambasade SAD, kroz donaciju vrijednu oko 40.000 € za nabavku novih bezbjednosnih alata i opreme, u značajnoj mjeri je unaprijeđen nivo informacione bezbjednosti u Agenciji. Na ovaj način omogućeno je da se obezbijedi redundantnost core opreme u Agenciji, što predstavlja jedan od standarda u radu sa informacionim sistemima.¹⁷

Aplikativni softver Agencije

U dijelu unapređenja softvera, Agencija je implementirala modul za e-upravljanje, koji je omogućio elektronsko upravljanje predmetima i elektronsku arhivu prilikom kojeg se svi ulazni i izlazni dokumenti digitalizuju. Dodatno su unaprijeđeni i softverski moduli za upravni i prekršajni postupak.

¹⁷Donacija će doprinijeti daljem unaprijeđenju hardverske infrastrukture za potrebe rada informacionog sistema Agencije, nivoa bezbjednosti informacionog sistema, kao i nivoa transparentnosti i interakcije sa građanima, unaprijeđen rad Agencije u svim organizacionim jedinicima, posebno u oblasti informacionih tehnologija, kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i prevencije korupcije.

Razvijeni su i u upotrebu stavljeni elektronski modul za registar lobista koji je dostupan i na web-sajtu, i modul za zviždače, koji sadrži elektronsku prijavu korupcije, evidenciju zviždača i prijava zviždača, evidenciju zaštitu zviždača, predmete koji se tiču zviždača, i izvještaje.

Kreiranje rizika za plan

Rizik

Podorgan vlasti:

Oblast rizika:

Radna mesta:

Osnovni rizici:

Postojeće mere:

Rezidualni rizici

Donošenje odluka pod eksternim uticajem, suprotno javnom interesu zbog nepostojanja jasnih propisa za korišćenje, diskrecionih ovlašćenja;

Odstupanja u sprovođenju razvojnih planova i programa.

Procena rizika

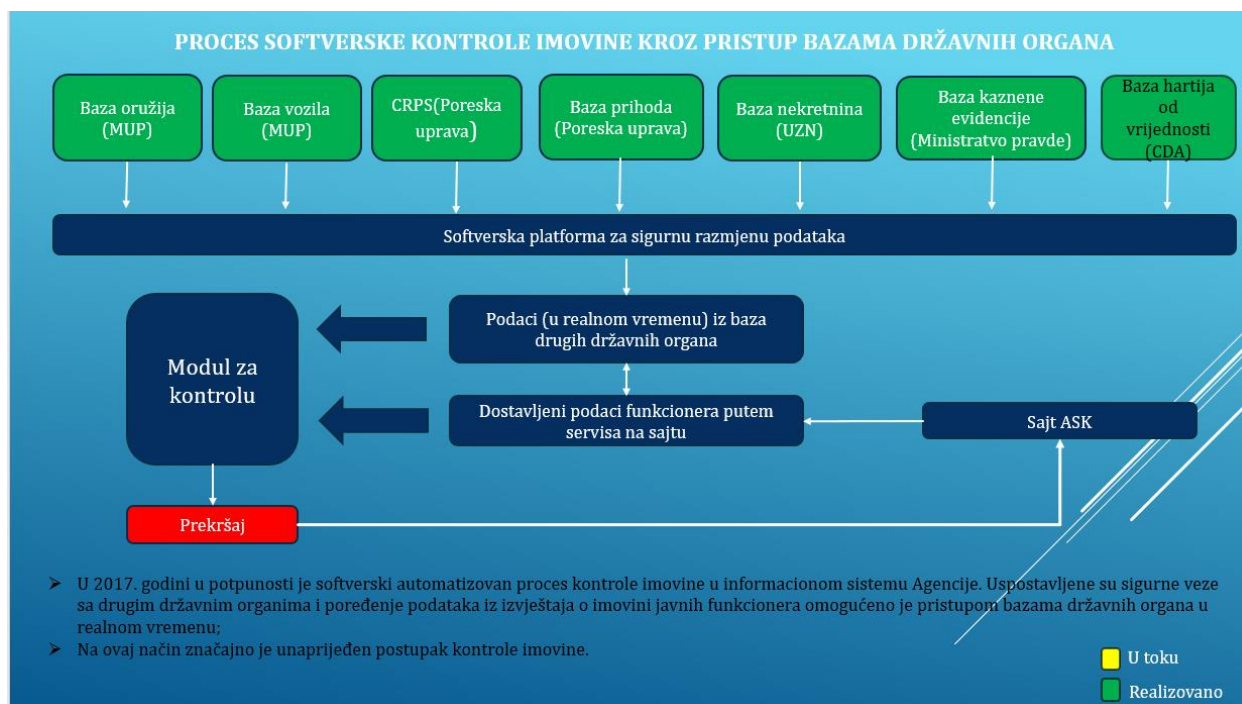
Datum	Vero.	Posl.	Proc.	Status	Akcije
19.12.2017.	1	5	5	↓	
11.12.2017.	2	7	14	=	

Reagovanje i izveštavanje o rizicima

Datum unosa mere	Predložene mere za smanjenje/otklanjanje rizika	Odgovorne osobe	Rok tekst	Rok datum	Ocena realizacije	Opis realizacije	Akcije
13.12.2017.	Puna transparentnost u procedurama odlučivanja u oblastima iz nadležnosti predjednika Opštine, predjednika Skupštine i starješina organa lokalne uprave	predsjednik Opštine predsjednik Skupštine starješina organa lokalne uprave	kontinuirano		Realizovano		

Aplikativni softver Agencije unaprijeđen je uvođenjem Modula za planove integriteta sa statističkom komponentom. Na taj način će ubuduće svi obveznici podnošenja Planova integriteta već od 2018. Planove i Izvještaje o Planovima integriteta dostavljati elektronskim putem, dok će Agencija u svom dijelu aplikacije moći da vrši analitiku nad dostavljenim planovima u cilju kreiranja preporuka za njihovo unapređenje. Izvršene su i izmjene u modulima upravnog i prekršajnog postupka, u skladu sa zahtjevima korisnika i u njima se nesmetano vrši unos podataka.

Razmjena podataka sa informacionim sistemima drugih državnih organa



Ono što je još jedna novina jeste da je uveden Modul za automatsku razmjenu podataka sa drugim informacionim sistemima organa, koji je tokom godine kontinuirano unaprjeđivan.

Poseban napredak je postupak implementacije u informacioni sistem Agencije modula za automatsku razmjenu podataka sa informacionim sistemima drugih državnih organa.

Osim povezivanja koja je omogućeno ranije sa MUP-om, Upravom za nekretnine i Poreskom upravom, u 2017. je realizovano povezivanje i sa CRPS – Centralni Registar privrednih subjekata, CRS – centralni registar građana, CDA- registar akcija i hartija od vrijednosti, koji su značajni u procesu kontrole imovine javnih funkcionera, a ostvaren je i pristup podacima Ministarstva pravde - registar kaznene evidencije, koji će bitno unaprijediti efikasnost u praćenju finansiranja političkih partija. Naročito važno je naglasiti da se radi o pristupima podacima drugih državnih organa u realnom vremenu.

Dostavljanje izvještaja

Preuzimanje praznog obrasca

Obrasci za funkcionere i organizacije

 [Obrazac izvještaja o prihodima i imovini funkcionera](#)

 [Obrazac kataloga poklona](#)

 [Obrazac kataloga o donacijama i sponzorstvima](#)

 [Obrazac za prijavu funkcionera](#)

Obrasci za političke subjekte

 [Obrazac petnaestodnevni izvještaj o priložima u kampanji](#)

 [Obrazac izvještaja o troškovima izborne kampanje](#)

Obrasci za lobiste

 [Obrazac za izvještaj o radu lobiste](#)

 [Obrazac za izvještaj o radu pravnog lica reg. za obavljanje delatnosti lobiranja](#)

Informacioni sistem Agencije omogućio je dostavljanje elektronskim putem podataka o poštovanju ograničenja u vršenju javnih funkcija i kontroli primljenih poklona, donacija i zaključenih sponzorstava, kao i izvještavanje i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja kroz dostavljanje elektronskih izvještaja o prigovorima u kampanji, elektronskih petnaestodневnih izvještaja o priložima u kampanji i elektronskih izvještaja o troškovima u izornoj kampanji. Podaci koje dostavljaju političke partije kroz ovaj modul dostupni su građanima i zainteresovanoj javnosti na web stranici Agencije.

Informacioni sistem za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja

Što se tiče planiranja i razvoja specijalizovanog modula za kontrolu političkih subjekata i praćenje izbornih kampanja, u skladu sa Izvještajem eksperta Savjeta Evrope i uz angažman eksperta Savjeta Evrope, urađen je projektni zadatak koji predviđa realizaciju Modula u tri faze.

U skladu sa definisanim funkcionalnostima iz Projektnog zadatka, Agencija je krajem 2017. počela sa razvojem određenih funkcionalnosti iz I faze, za koje su u tom trenutku postojale finansijske mogućnosti da se sa njima počne. Radi se o dijelu I faze.

Navedene funkcionalnosti koje su razvijene su već u upotrebi u Odsjeku za kontrolu finansiranja političkih partija i izborne kampanje.

Agencija je Predlogom budžeta za 2018. predvidjela neophodna finansijska sredstva za realizaciju II i III faze Projekta i u toku je priprema dokumentacije za realizaciju ove nabavke.

Web sajt

Tokom 2017. redizajnirana je internet stranica Agencije, u skladu sa dinamikom iz Plana razvoja informacionog sistema za 2017. i u skladu sa dostavljenim preporukama koji je donio poboljšanje vizuelnog izgleda i bolju strukturiranost podataka na internet strani Agencije, kao i unapređenje Web sajta kroz razvoj novih funkcionalnosti u skladu sa preporukama Savjeta, NVO sektora, kao i zaposlenih u Agenciji.

Realizovane se i dvije aktivnosti koje su značajno doprinijele podizanju stepena transparentnosti Agencije na još veći nivo. U tom smislu realizovane su i:

- Elektronska prijava korupcije

- Elektronski prigovor u kampanji

Ova funkcionalnost omogućava Prijavu ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, uz zaštitu identiteta podnosioca i bezbjednost unešenih podataka. Funkcionalnost ja postojala i ranije, ali je na prijedlog Savjeta Agencije omogućena prijava putem Web forme koja predstavlja značajno unaprijeđenje, budući da je način dostavljanja prijave veoma jednostavan, a ujedno i omogućava i bolju iskorišćenost podataka dostavljenih na ovaj način.

Na identičan način omogućeno je i elektronsko dostavljanje Prigovora u izornoj kampanji.

Prigovor u kampanji

Podaci o podnosiocu prigovora

Da li podnosilac želi da bude anoniman: *

Da ▼

Sadržaj prijave

Tip lica protiv na koje se odnosi prigovor: *

▼

Adresa:

Opis povrede:

☐ Druge činjenice i okolnosti koje potvrđuju tvrdnju ili druga raspoloživa dokumenta

Da li je podnosilac prigovora slučaj prijavio tužilaštvu ili drugom nadležnom organu?

Ne ▼

Da li podnosilac prigovora ima saznanja o ishodu sprovedenog postupka po njegovoj prijavi kod drugog organa?

Ne ▼

Da li podnosilac želi zaštitu identiteta?

Ne ▼

Mjesto:



Nisam robot



reCAPTCHA

Privatna i poslovna upotreba

Preuzimanje potvrde

U oba navedena servisa moguće je uz prijavu dostaviti i prateće dokumente, a prijave je moguće podnijeti anonimno.

Uvedena je funkcionalnost RSS feed koji omogućava nevladinim organizacijama, medijima i zainteresovanoj javnosti praćenje objavljenih novosti i dokumenata na sajtu.

Na internet stranci Agencije u 2017. objavljeno je 1.310 dokumenata.

Informaciona bezbjednost

Dostizanje adekvatnog stepena nivoa informacione bezbjednosti jedan je od najvažnijih ciljeva Odjeljenja za informacione tehnologije. Ovoj aktivnosti poklanja se posebna pažnja, uzevši u obzir evidentno povećanje broja sajber napada u Crnoj Gori, pri čemu prednjače napadi na državne organe.

S tim u vezi neophodno je kontinuirano unaprijeđivanje bezbjednosne opreme, softverskih alata za informacionu bezbjednost, usvajanje znanja o novim izazovima na polju sajber bezbjednosti na tehničkom nivou, podizanje svijesti kod svih zaposlenih u Agenciji o opasnosti i posljedicama sajber napada.

U tom smislu, u Agenciji u 2017. i ključne aktivnosti koje možemo izdvojiti u informacionom bezbjednosti su:

- Uvođenje novih softverskih bezbjednosnih alata;
- Instalacija hardverske opreme za informacionu bezbjednost;
- Uvođenje specijalnih tokena za pristup sistemu.

Edukacija

U 2017. su zaposleni u Odjeljenju učestvovali na Open Data konferenciji u Briselu. Odobren je zahtjev za realizaciju TAIEX misije od DEU, na temu izrade IT policy u Agenciji.

Ostale aktivnosti:

U cilju boljeg izvještavanja, usvojena je Metodologija koja treba da doprinese što kvalitetnijem izvještavanju za potrebe menadžmenta. Odjeljenje za Informacione tehnologije i Odsjek za analitiku će raditi na izmjenama svih Modula i pojedinih funkcionalnosti koje bi omogućile kvalitetnije izvještavanje po svim organizacionim jedinicima i dovesti do isključivog izvještavanja iz informacionog sistema Agencije.

Realizovani su sastanci sa svim organizacionim jedinicima u cilju realizacije ove aktivnosti, što bi doprinijelo realizaciji više indikatora (Planiranje i razvoj statističkih izvještaja, unapređenje postojećih modula aplikativnog softvera, unapređenje upotrebne vrijednosti informacionog sistema.

Formirana je i Radna grupa koja će kontinuirano raditi na obezbjeđivanju uslova da se postepeno uvodi praksa da se izvještaji Agencije rade isključivo iz informacionog sistema Agencije. Odjeljenje za informacione tehnologije zaduženo je da u tom smislu informiše direktora Agencije na mjesečnom nivou sa stepenom realizacije zaključaka Radne grupe, kao i o eventualnim problemima u realizaciji.

VII. Unutrašnja organizacija Agencije sa brojem izvršilaca

Rad Agencije u 2017. je organizovan kroz dva Sektora: Sektor za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i Sektor za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda; dva odjeljenja: Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde i Odjeljenje za informacione tehnologije; i dvije službe: Služba za ljudske resurse i pravna pitanja i Služba za finansijske poslove.

U cilju što efikasnijeg ispunjavanja ključnih nadležnosti, Agencija je u 2017. procijenila potrebu za reorganizacijom kadrova i identifikovala potrebe za dodatnim kadrovskim kapacitetima. S tim u vezi, na 38. sjednici Savjeta Agencije, 27. januara 2017. usvojen je novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji, kojim je broj izvršilaca povećan za 5 (ukupan broj izvršilaca 60).

Najvažnije organizacione novine u novom Pravilniku su: u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja formiran je **Odsjek za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini**, bez povećanja broja izvršilaca. U okviru Sektora za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda formiran je **Odsjek za edukaciju, istraživanje, kampanje i analitiku**. Služba za opšte poslove i finansije razdvojena je na Službu za ljudske resurse i pravna pitanja i Službu za finansijske poslove.

Ukupno, od 60 sistematizovanih radnih mjesta, u 2017. popunjeno je 55.

Struktura zaposlenih u 2017. godini:

R/B	Zvanje	Sistematizovano	Na radu 2017.
1.	Direktor	1	1
2.	Pomoćnik direktora	2	1
3.	Načelnik	12	12
4.	Sekretar/ka savjeta	1	1
5.	Samostalni savjetnik I	18	15
6.	Samostalni savjetnik II	9	9
7.	Samostalni savjetnik III	4	4
8.	Savjetnik III	4	3
9.	Samostalni referent	7	7
12.	Viši namještenik	2	2
Ukupno:		60	55

Kada su u pitanju upražnjena radna mjesta situacija je sledeća:

Završen je interni oglas unutar državnog organa za popunu sledećih radnih mjesta:

- Samostalni Savjetnik I u Odsjeku za sprječavanje sukoba interesa;
 - Samostalni Savjetnik I za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja u Odsjeku za sprovođenje mjera kontrole političkih subjekata i izbornih kampanja;
 - Samostalni Savjetnik I - Glavni analitičar u Odsjeku za edukacije, istraživanje, kampanje i analitiku.
- Takođe upražnjeno je radno mjesto pomoćnika direktora u Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda.

VIII. Izvještaj o izvršenju budžeta Agencije za sprječavanje korupcije

Agencija za sprječavanje korupcije je u obavezi da sačini i dostavi Ministarstvu finansija – Državnom trezoru, najkasnije do 28. februara 2018. godine godišnji finansijski izvještaj za 2017. godinu, na obrascima 3, 5, 8 i 9 iz člana 2 Pravilnika o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova, jedinica lokalne samouprave (Sl. list CG br. 23/14).

Budžet Agencije za 2017. godinu je iznosio **1.666.601,63 €**, od čega je utrošeno **1.481.304,61 €** (procenat izvršenja je 88,88%).

Ukupni izdaci Agencije za period 01.01-31.12. 2017. godine iznose **1.481.304,61 €**, od čega:

- tekući izdaci-----1.269.450,31€ (85,70% ukupnih izdataka)
- kapitalni izdaci-----191.256,30 € (12,91% ukupnih izdataka)
- otplata dugova-sudska rješenja-----20.598,00 € (1,39% ukupnih izdataka)

Pregled
tekućeg budžet i izvršenje tekućeg budžeta za period 01.01. - 31.12.2017.

			Tekući budžet za 2017. godinu	Izvršenje tekućeg budžeta za 2017.	Procenat izvršenja %
4		IZDACI	1.666.601,63	1.481.304,61	88,88
41		TEKUĆI IZDACI	1.466.774,63	1.269.450,31	86,55
411		Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca	844.981,63	822.930,92	97,39
411-1		Neto zarade	498.934,74	484.788,59	97,16
411-2		Porez na zarade	73.304,73	71.550,21	97,61
411-3		Doprinosi na teret zaposlenog	180.707,96	176.018,22	97,40
411-4		Doprinosi na teret poslodavca	81.038,88	79.861,31	98,55
411-5		Opštinski prirez	10.995,32	10.722,59	97,52
412		Ostala lična primanja	46.974,00	38.844,77	82,69
412-5		Otpremnine	5.000,00	0	
412-7		Ostale naknade	41.974,00	38.844,77	92,54
413		Rashodi za materijal	66.400,00	39.568,28	59,59
413-1		Administrativni materijal	36.000,00	32.140,08	89,28
413-3		Materijal za posebne namjene	6.000,00	2.672,66	44,54
413-4		Rashodi za energiju	14.400,00	0	
413-5		Rashodi za gorivo	10.000,00	4.755,54	47,56
414		Rashodi za usluge	230.419,00	155.934,81	67,67
414-1		Službena putovanja	47.000,00	24.702,11	52,56
414-2		Reprezentacija	13.000,00	12.981,42	99,86
414-3		Komunikacione usluge	30.920,00	21.472,28	69,44
414-4		Bankarske usluge i negativne kursne razlike	3.500,00	2.864,29	81,84
414-5		Usluge prevoza	2.000,00	0	
414-6		Advokatske, notarske i pravne usluge	5.000,00	300,00	6,00
414-7		Konsultantske usluge, projekti i studije	23.999,00	19.824,73	82,61
414-8		Usluge stručnog usavršavanja	15.000,00	5.681,76	37,88
414-9		Ostale usluge	90.000,00	68.108,22	75,68
415		Rashodi za tekuće održavanje	45.000,00	21.584,31	47,97
415-3		Tekuće održavanje opreme	45.000,00	21.584,31	47,97
417		Renta	11.000,00	8.858,41	80,53
417-1		Zakup objekata	3.600,00	2.221,81	61,72
417-3		Zakup zemljišta	7.400,00	6.636,60	89,68
419		Ostali izdaci	222.000,00	181.728,81	81,86
419-1		Izdaci po osnovu isplate ugovora o djelu	46.900,00	44.615,75	95,13
419-3		Izrada i održavanje softvera	113.500,00	97.595,32	85,39
419-4		Osiguranje	7.000,00	4.546,23	64,95

419-5		Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama	39.600,00	24.000,00	60,61
419-9		Ostalo	15.000,00	10.971,51	73,14
43		Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	5.000,00	0	
431		Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	5.000,00	0	
431-8		Ostali transferi pojedincima	5.000,00	0	
44		Kapitalni izdaci	194.826,00	191.256,30	98,17
441		Kapitalni izdaci	194.826,00	191.256,30	98,17
441-5		Izdaci za opremu	194.826,00	191.256,30	98,17
46		Otplata dugova	1,00	20.598,00	
4630		Otplata obaveza iz prethodnih godina	1,00	20.598,00	

OBRAZLOŽENJE BUDŽETSKIH STAVKI:

411 - BRUTO ZARADE

PLAN: 844.981,63

IZVRŠENJE: 822.930,92

97,39%

Za bruto zarade i doprinose na teret poslodavca zaposlenih na nivou Agencije u 2017. utrošeno je 822.930,92 €.

U skladu sa Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za sprječavanje korupcije planirano je da u 2017. bude popunjeno svih 60 radnih mjesta, a zaključno sa 31.12.2017. godine popunjeno je 55 radnih mjesta. Navedena sredstva su utrošena u skladu sa Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i Zakonom o sprječavanju korupcije. Prema članu 96 Zakona o sprječavanju korupcije, zaposleni u Agenciji imaju mjesečni dodatak na zaradu u iznosu od 30%.

412 – OSTALA LIČNA PRIMANJA

PLAN: 46.974,00

IZVRŠENJE: 38.844,77

82,69%

Navedena sredstva se odnose na ispatu otpremnina (koje nisu isplaćivane u 2017.) i naknada članovima Savjeta Agencije. U skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije, Savjet ima pet članova. Predsjednica Savjeta ima pravo na mjesečnu naknadu u iznosu od jedne prosječne zarade zaposlenih u Agenciji, dok članovi Savjeta imaju pravo na mjesečnu naknadu u visini od 70% prosječne zarade u Agenciji u prethodnoj godini, shodno članu 30 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i za iste utrošeno je 34.384,19 €. Zbog povećanja iznosa naknada Savjetu, izvršeno je preusmjeravanje sredstava u iznosu od 5.174,00 € sa pozicije 4415 – izdaci za opremu. Takođe, sredstva sa ove stavke u iznosu od 1.620,00 € su isplaćena za slučaj smrti člana porodice prema Granskom kolektivnom ugovoru za oblast uprave i pravosuđa, član 19, kao i 2.840,58 za naknade članovima Komisije za polaganje ispita za lobiste.

413 RASHODI ZA MATERIJAL

PLAN: 66.400,00

IZVRŠENJE: 39.568,28

59,59%

Sredstva sa navedene pozicije su utrošena za nabavku:

- Administrativnog materijala – 32.140,08€ (kancelarijski i birotehnički materijal (13.838,17 €), sitan inventar i auto gume (5.238,26) i ostali materijal (13.063,65);
- Materijal za posebne namjene – 2.672,66 € (nabavka redovne dnevne štampe, stručnih publikacija i naučnih časopisa iz oblasti antikorupcije, kao i za kataloge propisa);
- Rashodi za gorivo – 4.755,54€ (Agencija posjeduje šest službenih automobila.)

414 RASHODI ZA USLUGE

PLAN: 230.419,00

IZVRŠENJE: 155.934,81

67,67%

Sredstva sa navedene pozicije su utrošena za nabavku:

- Službena putovanja – 24.702,11 €
- Reprezentacija – 12.981,42€
- Komunikacione usluge – 21.472,28€
- Bankarske usluge – 2.864,29€
- Advokatske i notarske usluge – 300,00€
- Konsultantske usluge, projekti i studije – 19.824,73€
- Usluge stručnog usavršavanja – 5.681,76€
- Ostale usluge – 68.108,22€ (usluge štampanja i prevođenja – 13.915,99€, oglasi i medijska prezentacija – 42.120,02€, ostale usluge – 12.072,21€ (obezbjedenje službenih prostorija, press clipping i dr.).

415 RASHODI ZA TEKUĆE ODRŽAVANJE

PLAN: 45.000,00

IZVRŠENJE: 21.584,31

47,97%

Rashodi za tekuće održavanje – 21.584,31€ (održavanje opreme – 17.338,81€ i održavanje službenih automobila – 4.245,50€).

417 RENTA

PLAN: 11.000,00

IZVRŠENJE: 8.858,41

80,53%

Navedeni izdatak se odnosi na zakup kancelarije i zakup parking mjesta. Zakup kancelarije za potrebe IPA projekta (Agencija ima obaveze koje proističu iz tvining projekta IPA 2014 „Podrška implementaciji mjera integriteta“ od kojih je jedna obezbjeđenje kancelarije za inostrane partnere uključene u realizaciju navedenog projekta) - 2.221,81,€ i zakup parking mjesta - 6.636,60 € .

419 OSTALI IZDACI

PLAN: 222.000,00

IZVRŠENJE: 181.728,81

81,86%

Sredstva sa navedene pozicije su utrošena:

- Izdaci po osnovu ugovora o djelu – 44.615,75 €
- Izrada i održavanje softvera – 97.595,32 € (izrada softvera za bezbjednost i monitoring nad bazom podataka – 12.911,50€ ; licenca za operativni sistem – 2.128,51€; elektronski paket propisa – 1.498,00; održavanje aplikativnog softvera Agencije, održavanje Glavne knjige i analitičke knjige osnovnih sredstava, te elektronska evidencija tendera – 41.517,81€ , unapređenje softvera za razmjenu podataka sa drugim institucijama i usluge redizajna i unapređenja web sajta, uvođenje novih servisa i održavanja web sajta - 14.339,50€ ; analiza, projektovanje, razvoj i implementacija modula za Statistički modul za aplikaciju Planova integriteta u informacionom sistemu Agencije - 25.200,00€)
- Osiguranje zaposlenih – 1.762,22€ , kasko osiguranje službenih automobila – 2.784,01 €
- Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama – 24.000,00 € (RAI)
- Ostalo – 10.971,51 €.

431 TRANSFERI INSTITUCIJAMA, POJEDINCIMA, NEVLADINOM I JAVNOM SEKTORU

PLAN: 5.000,00

IZVRŠENJE: -

441 KAPITALNI IZDACI

PLAN: 194.826,00

IZVRŠENJE: 191.256,30

98,17%

Navedeni izdaci se odnose na nabavku:

- Nabavka dva službena automobila – 44.000,00€
- Kancelarijski namještaj – 1.529,40€
- Kompjuterska oprema – 41.365,79€
- Serverska oprema – 53.863,44€
- Telekomunikaciona oprema – 17.237,15€
- Ostala oprema – 33.260,52€ (agregat – 23.962,96€; protivpožarna vrata – 5.188,40€ ; klima za server sobu – 3.438,46 €; ostalo – 670,70 €)

463 OTPLATA OBAVEZA IZ PRETHODNIH GODINA

PLAN: 1,00

IZVRŠENJE: 20.598,00

Navedeni izdaci se odnose na sudska izvršenja, za koja je zahtjeve za plaćanje i rezervacije vršilo direktno Ministarstvo finansija.

IX. Izvještaj o javnim nabavkama za 2017. godinu

Agencija je Planom javnih nabavki za 2017. broj: 01-311, od 20.01.2017. predvidjela javne nabavke u vrijednosti od 583.670,00 €, od čega za nabavku roba 239.600,00 € (16 postupaka javnih nabavki), a za nabavku usluga 344.070,00 € (33 postupka javnih nabavki).

U skladu sa Izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore, broj: 42/2017), Agencija je donijela dva Pravilnika i to:

- 1) Pravilnik za postupanje Agencije prilikom sprovođenja postupaka nabavki male vrijednosti broj: 01-2573, od 11.09.2017. (objavljen na sajtu: www.antikorupcija.me); i
- 2) Pravilnik o postupku hitne nabavke, broj: 01-2876, od 14.11.2017.

Takodje, u skladu sa navedenim Izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama, Agencija je izmijenila Plan javnih nabavki u dijelu opisa postupka nabavke.

Plan javnih nabavki je izmijenjen u skladu sa Zakonom 23.10.2017. radi realizacije nabavke usluga praćenja medijskog oglašavanja političkih subjekata u toku izborne kampanje, nakon odobrenja Ministarstva finansija, bez promjene ukupne vrijednosti Plana.

Ukupna procijenjena vrijednost svih uspješno realizovanih nabavki u 2017. iznosila je 547.670,00 €.

Od plana javnih nabavki u vrijednosti od 583.670,00 €, i ukupno 50 postupaka javnih nabavki nije realizovano svega četiri postupka nabavke, i to u vrijednosti od 36.000,00 €, što predstavlja 6,17 % Plana. Procenat realizacije Plana javnih nabavki od 93,83 % pokazuje dobro definisane potrebe Agencije, kao i uspješnu realizaciju istih. Za nabavke roba zaključeno je ukupno 16 ugovora, dok je za nabavke svih usluga iz Plana javnih nabavki zaključeno je 28 ugovora.

Agencija je u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore “ broj: 042/2011, od 15.08.2011, 057/2014 od 26.12.2014. i 028/2015 od 03.06.2015.) sprovela otvorene postupke javnih nabavki nakon kojih je zaključila sledeće ugovore:

1. Za nabavku usluga prevođenja, sa „Double L“ D.O.O. Podgorica, 08.02.2017;
2. Za nabavku parking usluga, sa „Parking servis Podgorica“ D.O.O. Podgorica, 28.03.2017;
3. Za nabavku poštanskih usluga sa „Pošta Crne Gore“ A.D. Podgorica, 24.03.2017;
4. Za nabavku mobilnih aparata sa „Telemont“ D.O.O. Podgorica, 04.04.2017;
5. Za usluge održavanja aplikativnog softvera Agencije sa „PROZONE“ D.O.O. Novi Sad, 27.06.2017;
6. Za unaprijeđenje softvera za razmjenu podataka sa drugim institucijama sa „e-Lavirint“ D.O.O. Podgorica, 24.05.2017;
7. Za nabavku kompjuterske opreme po partijama, za I partiju infrastrukturna oprema sa „Coreit“ D.O.O. Podgorica, 14.06.2017;
8. Partija II, računarska oprema i periferija sa konzorcijum „Info S“ D.O.O. Podgorica i „Biromont“ D.O.O. Podgorica, 08.06.2017;
9. Partija III, multimedijalna i ostala oprema sa konzorcijum „Info S“ D.O.O. Podgorica i „Biromont“ D.O.O. Podgorica, 08.06.2017;
10. Za nabavku kancelarijskeog materijala sa „Stratus“ D.O.O. Podgorica, 17.05.2017.;
11. Za nabavku agregara sa „Simes inženjering“ D.O.O. Podgorica, 07.08.2017;
12. Za nabavku usluga mobilne telefonije sa „Crnogorski Telekom“ A.D. Podgorica, 05.07.2017;
13. Za nabavku usluga tursitičke agencije sa „Miross“ D.O.O. Podgorica, 13.10.2017;

14. Za nabavku novih modula softvera sa „PROZONE“ D.O.O. Novi Sad, 14.08.2017.

Agencija je sprovedla šoping postupke nabavke, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“ broj: 042/2011, od 15.08.2011, 057/2014 od 26.12.2014. i 028/2015 od 03.06.2015.) nakon kojih je zaključila sljedeće Ugovore o javnoj nabavci:

1. Za nabavku novina i periodičnih časopisa sa „S press plus“ D.O.O. Podgorica, 31.03.2017;
2. Za nabavku usluga životnog osiguranja sa „Swiss osiguranje“ A.D. Podgorica, 26.04.2017;
3. Za nabavku usluga press clipping sa „Represent communications“ D.O.O. Podgorica, 11.04.2017;
4. Za nabavku usluga softveri za bezbjednost i monitoring nad bazom podataka sa „4SEC“ D.O.O. Podgorica;
5. Za nabavku usluga održavanje telefonske centrale i telefonske mreže sa „SIPA“ D.O.O. Podgorica, 05.04.2017;
6. Za nabavku usluga održavanja sistema za ranu detekciju požara i protivpožarnih aparata, sa „IP System“ D.O.O. Podgorica, 20.04.2017;
7. Za nabavku mrežnog profesionalnog kopir aparata, sa „Biomont“ D.O.O., Podgorica, 04.05.2017;
8. Za nabavku televizijskih usluga, sa „MAMA International“ D.O.O. Podgorica, 07.12.2017;
9. Za nabavku klima uređaja – profesionalnog industrijskog za server salu, sa „Termo tim“ D.O.O. Podgorica, 09.05.2017;
10. Za nabavku usluga održavanja infrastrukture, sa „e- Lavirint“ D.O.O. Podgorica, 31.05.2017;
11. Za nabavku usluga paket propisa, sa „ING-PRO“ D.O.O. Podgorica, 16.05.2017;
12. Za nabavku usluga tehničkog pregleda i testiranja vozila, sa konzorcijumom „SAVA osiguranje“ A.D. Podgorica i „SAVA car“ D.O.O. Podgorica, 19.02.2017;
13. Za usluge obezbijeđenja službenih prostorija, sa „Nikšić guard security“ D.O.O. Budva, 01.09.2017;
14. Za usluge projekta izrade antikorupcijske kampanje sa „Cremaco“ D.O.O. Podgorica, 07.07.2017;
15. Za birotehnički materijal sa „KASTEX“ D.O.O. Podgorica, 03.07.2017;
16. Za nabavku periodičnih časopisa i štampanje brošura sa „Obod“ A.D. Cetinje, 19.09.2017;
17. Za nabavku usluga kasko osiguranja, sa „Swiss osiguranje“ A.D. Podgorica, 27.09.2017.

Agencija je u skladu sa Izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“ broj: 042/2011, od 15.08.2011, 057/2014 od 26.12.2014., 028/2015 od 03.06.2015. i 042/2017. od 30.06.2017.) sprovedla dva otvorena postupka javne nabavke nakon kojih je zaključila dva Ugovora o javnoj nabavci i to:

1. Za nabavku usluga postavljanja reklamnih panoa i štampani materijal, sa „Montenegro Metropolis Media“ D.O.O. Podgorica, 29.09.2017. i
2. Za nabavku službenih motornih vozila, sa „Alliance“ D.O.O. Podgorica, 24.10.2017.

Takođe, u skladu sa Izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“ broj: 042/2011, od 15.08.2011, 057/2014 od 26.12.2014., 028/2015 od 03.06.2015. i 042/2017. od 30.06.2017.) i Pravilnikom za postupanje Agencije prilikom sprovođenja postupaka nabavki male vrijednosti broj: 01-2573, od 11.09.2017. sprovedla 11 postupaka nabavki male vrijednosti nakon kojih je zaključila deset Ugovora, dok je jedna nabavka, nabavka sitnog inventara realizovana fakturom:

1. Za nabavku roba – postavljanje bezbjedonosnih sistema zaštite (video nadzor, kontrola pristupa) za sobu za tajne podatke i arhivu, 03.10.2017. sa „IP systems“ D.O.O. Podgorica,

2. Za nabavku linka (internet), 20.10.2017. sa „Crnogorski Telekom“ A.D. Podgorica;
3. Za nabavku usluga istraživanja javnog mnjenja, 24.11.2017. sa „Damar plus“ D.O.O. Podgorica;
4. Za nabavku usluga fiksne telefonije, 04.12.2017. sa „Crnogorski Telekom“ A.D. Podgorica;
5. Za nabavku bezbijedonosne oprem, sefova i protivprovalnih vrata, 24.11.2017. sa „Perimex“ D.O.O. Podgorica;
6. Za nabavku usluga praćenja medijskog oglašavanja političkih subjekata u toku izborne kampanje 11.12.2017. „Arhimed“ D.O.O. Podgorica;
7. Za nabavku štampanog materijala (omota spisa), 08.12.2017. sa „DPC“ D.O.O. Podgorica;
8. Za sitan inventar, 12.12.2017. sa „KASTEX“ D.O.O. Podgorica putem fakture čiji je zavodni broj: 06-2/16, a vrijednost 998,54 eura;
9. Za nabavku naftnih proizvoda i goriva, 21.12.2017. sa „Jugopetrol“ A.D. Podgorica;
10. Za nabavku konsultantskih usluga u vezi informacionog sistema, 19.12.2017. sa „NISS“ D.O.O. Podgorica;
11. Za usluge održavanja higijene, 19.12.2017. sa „Art gloria“ D.O.O. Podgorica.

Svi navedeni Ugovori o javnoj nabavci nalaze se na sajtu Uprave za javne nabavke www.ujn.gov.me i www.antikorupcija.me, dok se Ugovori o nabavci male vrijednosti nalaze na sajtu www.antikorupcija.me u skladu sa Izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama („Službeni list Crne Gore“ broj: 042/2011, od 15.08.2011, 057/2014 od 26.12.2014., 028/2015 od 03.06.2015. i 042/2017 od 30.06.2017.) i Pravilnik za postupanje Agencije prilikom sprovođenja postupaka nabavki male vrijednosti broj: 01-2573, od 11.09.2017.

X. Nadzorna uloga Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije

Zakonom o sprječavanju korupcije određeno je da su organi Agencije Savjet i Direktor. Nadležnosti Savjeta Agencije su u funkciji kontrole i unapređenja rada Agencije, kroz sistemsku kontrolu nad radom Agencije, kao ključnog nosioca preventivnog djelovanja u borbi protiv korupcije.

Status i nadležnosti Savjeta takođe ukazuju na to da je Savjet kolektivni organ odlučivanja kod donošenja Statuta i drugih opštih akata Agencije. U odnosu prema direktoru, Savjet Agencije ima kontrolnu funkciju koja se na prvom mjestu odražava u nadležnostima raspisivanja konkursa, izbora i razrješenja direktora Agencije, usvajanja podzakonskih akata na predlog direktora, u skladu sa članom 88 Zakona o sprječavanju korupcije. U skladu sa zakonskim ovlaštenjima i na predlog direktora, Savjet Agencije odlučuje i o drugim značajnim pitanjima rukovođenja i upravljanja Agencijom. U tom smislu, Savjet ima i obavezu da na osnovu člana 97 Zakona o sprječavanju korupcije podnosi Skupštini Godišnji izvještaj o radu Agencije.

Članom 82 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da Savjet ima pet članova koji se biraju na period od četiri godine i mogu biti izabrani najviše dva puta. Članove Savjeta bira Skupština Crne Gore na predlog radnog tijela nadležnog za poslove antikoruptione.

Skupština Crne Gore 25. saziva je, na petoj sjednici prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2015. godini, 26. juna 2015, za članove Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije izabrala Vanju Čalović, Ristana Stijepovića, Radula Žurića, Goranku Vučinić i Bojana Obrenovića.

Član Savjeta Radule Žurić je u avgustu 2017. podnio ostavku na tu funkciju, zbog izbora za člana Senata Državne revizorske institucije, novi član Savjeta još uvijek nije izabran.

Rad Savjeta

Savjet radi i odlučuje na sjednicama koje se održavaju dva puta mjesečno. Sjednica Savjeta može biti održana ako joj prisustvuje više od polovine članova Savjeta, a odluke se donose većinom glasova od ukupnog broja članova Savjeta. Odluku o izboru i razrješenju direktora Agencije Savjet donosi većinom od najmanje četiri glasa. Savjet je u julu 2017. godine, ponovo izabrao Goranku Vučinić za predsjednicu Savjeta.

Normativne aktivnosti

Tokom 2017, a shodno obavezi iz Zakona o sprječavanju korupcije, Savjet je donio:

- Plan rada Agencije za 2017. godinu;
- Izvještaj o radu Agencije za 2016. godinu;
- Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji, Budžet Agencije za 2018. godinu;
- Pravila o radu Agencije o postupanju Agencije po prijavi o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i zahtjevu za zaštitu zviždača; i
- Pravila o dopunama Pravila o radu u dijelu sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera.

Odluke Savjeta Agencije

Savjet Agencije je u dosadašnjem periodu, u skladu sa svojim nadležnostima propisanim članom 88 Zakona o sprječavanju korupcije, Statutom Agencije, Poslovníkom o radu Savjeta i Pravilima o provjeri podataka iz Izvještaja o prihodima i imovini direktora Agencije za sprječavanje korupcije, donio: Odluku o izboru predsjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije; Odluku o izvršenoj potpunoj provjeri podataka iz Izvještaja o prihodima i imovini direktora Agencije, Odluku o naknadama predsjedniku i članovima Savjeta .

Sjednice Savjeta

Savjet je u 2017. održao ukupno 23 sjednice, od kojih su na 17 (73,91%) razmatrane aktivnosti ASK u dijelu finansiranja političkih subjekata i izbiornih kampanja. Na pomenutim sjednicama razmatrani su planovi kontrole i nadzora, kalendari aktivnosti, kao i konkretne aktivnosti koje je Agencija sprovodila na terenu tokom lokalnih izbora u Nikšiću, Herceg Novom, Cetinju, Tuzima Mojkovcu, Petnjici, Ulcinju i Beranama.

Savjet je u toku 2017. razmatrao i podržao, između ostalog, tri kvartalna izvještaja o radu Agencije, sa finansijskim izvještajem, kao i 6 tematskih sjednica posvećenih postupanju po anonimnim prijavama, informacionom sistemu, postupku provjere podataka iz izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera, sa posebnim osvrtom na provjere izvještaja u kojima je prijavljeno uvećanje imovine preko 5.000 EUR i redizajnu internet stranice Agencije.

Od 23 sjednice, 18 je bilo otvoreno za predstavnike medija, dok je 5 sjednica (21,7%) bilo zatvoreno, zbog zakonskih ograničenja, tj. zbog zaštite ličnih podataka i povjerljivosti postupka.

Tematske sjednice

Savjet je na 22. sjednici donijeli zaključak o održavanju tematskih sjednica, radi detaljnog informisanja o radu i rezultatima svih organizacionih jedinica u Agenciji.

Kada su u pitanju redovni kvartalni izvještaji o radu, većinski je konstatovano da je Agencija postigla konkretne i mjerljive rezultate, u skladu sa strateškim ciljevima iz Plana rada ASK za 2017. godinu.

U dijelu postupanja po anonimnim prijavama, Savjet je pozitivno ocijenio postupanje po prijavama zviždača i zaštite zviždača i uputio inicijativu direktoru Agencije da pisanim putem zatraži mišljenje od Direkcije za zaštitu tajnih podataka u odnosu na tumačenje čl. 46, 56 i 57 Zakona o sprječavanju korupcije, sa ciljem promovisanja rezultata u javnosti i animiranja potencijalnih zviždača da Agenciji prijavljuju sumnju u ugrožavanje javnog interesa. U dijelu provjere imovinskih kartona i prijava imovine i prihoda preko 5.000 €, Savjet je uputio inicijativu Agenciji da, kao prioritet u radu, izvrši provjeru svih dostavljenih izvještaja po osnovu nastalih promjena preko 5.000 €, i s tim u vezi pokrene odgovarajuće postupke. Takođe je zatraženo da Agencija izvrši ocjenu osnovanosti prijava i navoda iz medija koje se odnose na navodno uvećanje imovine koji nijesu prijavljeni Agenciji, a stečeni su u toku vršenja javne funkcije.

U dijelu informacionog sistema, Savjet je zatražio hitan redizajn internet stranice Agencije, sa posebnim naglaskom na: reorganizaciju kategorisanja sadržaja na sajtu i pojednostavljivanje aplikacije za prijavu korupcije, sa istim nivoom bezbjednosti i anonimnost podnosioca prijave. Takođe, zatražena je što hitnija izrada modula za kontrolu i nadzor nad finansiranjem političkih

partija i izbornih kampanja, izrada platforme za potrošnju sredstava iz budžeta državnih organa u toku izborne kampanje sa odgovarajućim grafičkim dijagramima, povezivanje sa Kaznenom evidencijom Minsistarstva pravde, izrada stranice sa prikazom promjena prihoda i imovine javnih funkcionera kroz vrijeme, i pojednostavljivanja Obrasca izvještaja o imovini i prihodima javnog funkcionera.

U okviru praćenja izbornih kampanja, Savjet je inisitirao da se u najkraćem roku izvrši usklađivanje Pravilnika o načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje sa Zakonom o upravnom postupku i Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja. Prije izrade Plana kontrole i nadzora neophodno je izvršiti analizu rizika, koja će obuhvatiti: nadzor nad institucijama po prioritetu (kriterijumi: visina budžeta, broj zaposlenih, broj podnijetih prigovora, i dr.), kao i izvještaje o broju i strukturi zapošljavanja u organima vlasti godinu dana prije raspisivanja izbora, shodno metodologiji analize rizika, kako bi se izvršila upoređivanja da li je u toku izborne kampanje povećan broj zapošljavanja, što bi eventualno ukazivalo na moguće zloupotrebe u izbornom procesu. Takođe, zatraženo je objavljivanje dokumentacije koju Agencija u toku izborne kampanje prikupi od političkih subjekata, u cilju transparentnosti finansiranja političkih subjekata i potrebnosti novca.

Prisustvo NVO sektora na sjednicama Savjeta

Nevladine organizacije u Crnoj Gori su podnosile zahtjeve za prisutvo i/ili učešće u radu sjednica Savjeta. Članovi Savjeta izjašnjavali su se o svakom zahtjevu pojedinačno, u skladu sa Poslovníkom o radu Savjeta i Odlukom o izmjenama i dopunama Poslovnika.

U toku 2017. nije bilo zahtjeva za prisustvo sjednicama Savjeta.

Sudski sporovi i pitanje zakonitosti izbora članova Savjeta Agencije

U protekloj godini nastavljeni su sporovi jednog broja članova Savjeta ASK pred nadležnim sudovima.

Direktor Agencije je na nekoliko sjednica Savjeta izrazio sumnju u legitimnost izbora članice Savjeta **Vanje Čalović – Marković** na tu funkciju iz dva razloga. Prvi je taj da nije ispunjavala zakonske uslove za izbor za člana Savjeta u pogledu godina radnog staža sa visokom stručnom spremom, kao i to da je u sukobu interesa, jer je kao ovlašćeno lice NVO koja je potpisala ugovor o realizaciji projekta o učestvovanju u procesu za izbor poslanika u Skupštini Crne Gore, zbog čega je tokom tog procesa Agenciji podnijela preko 2000 prigovora, gdje istovremeno obavlja javnu funkciju, i na taj način je ostvarila značajnu materijalnu korist od donatora projekta. Upravni sud je potvrdio većinu akata koje je Agencija tim povodom donijela, a kojima se prigovori odbijaju kao neosnovani. Pored toga, imenovana nije izvijestila Agenciju o prijavi koju je NVO „MANS“ zaprimila od Patricije Pabrić, i time je onemogućila eventualno postupanje Agencije u konkretnom predmetu.

Po nalogu Upravnog suda, a nakon tužbe „MANS“-a zbog ćutanja administracije da ispita navedeno, Agencija je u aprilu 2017. godine dostavila Savjetu Informaciju u kojoj se konstatuje da na osnovu čl. 87 a u vezi sa čl 83 Zakona o sprječavanju korupcije Čalović-Marković nije ispunjavala zakonske uslove za izbor na javnu funkciju jer nije imala deset godina radnog iskustva sa visokom stručnom spremom. Na ovaj akt Čalović-Marković je podnijela tužbu Upravnom sudu i postupak je u toku.

Radule Žurić je, 2. septembra 2017. godine, podnio ostavku na funkciju člana Savjeta ASK, zbog izbora za člana Senata Džavne revizorske institucije. Podsjećanja radi, Upravni sud je u decembru 2016. godine poništio Odluku Komsije za sprječavanje sukoba interesa iz 2015. godine, kojom je

utvrđeno da je imenovani prekršio član 4 stav 3 Zakona o sprječavanju sukoba interesa a u vezi sa članom 41 i 45 Zakona o DRI, tj. da je u sukobu interesa, i da je javni interes podredio privatnom. Sud je naložio Agenciji da donese zakonitu odluku u tom predmetu. Agencija nije postupala po nalogu suda, iz razloga što je sud naložio sprovođenje novog postupka na osnovu Zakona o sprječavanju sukoba interesa, koji je prestao da važi 1. januara 2016. godine, a što nije u skladu sa prelaznim i završnim odredbama ZSK-a i Ustavom Crne Gore.

Međunarodna saradnja

Studijska posjeta Agenciji za borbu protiv korupcije Republike Italije

Četiri člana Savjeta Agencija boravili su u studijskoj posjeti Agenciji za borbu protiv korupcije Republike Italije u periodu 1 – 2. mart 2017.

Tokom prvog dana posjete, održan je sastanak sa predsjednikom ANAC-a, g-dinom Rafaeleom Cantoneom i članovima Savjeta ANAC-a, na kojem su predstavljene nadležnosti dvije institucije, predstavljen način rada Savjeta Agencije i razgovarano o modalitetima dalje saradnje, posebno u dijelu sprovođenja Twinning projekta, čiji implementator je ANAC. Prisutni su izrazili zadovoljstvo zbog buduće saradnje kroz pomenuti projekat.

Savjet ANAC-a je organ koji donosi odluke i odlučuje po pojedinačnim predmetima. Sjednice Savjeta nijesu otvorene za medije, već se javnost o radu tog tijela obavještava putem saopštenja.

U nastavku prvog dana posjete, održani su tematski sastanci sa rukovodiocima organizacionih jedinica, na temu kontrole implementacije mjera integriteta i saradnje sa medijima.

U dijelu integriteta, predstavljen je i Nacionalni antikorupcijski plan, kao i nadzor nad njegovom primjenom.

Nacionalni antikorupcijski plan, prema informacijama koje su prezentovali ovlašćeni službenici ANAC-a, predstavlja skup sektorskih planova integriteta, koji sadrže opšte zajedničke i pojedinačne mjere za jačanje integriteta u sektorima i pojedinačnim institucijama. ANAC vrši nadzor nad primjenom Plana, kroz Radnu grupu čiji su članovi predstavnici različitih sektora. Članovi Radne grupe izvještavaju o stepenu realizacije mjera integriteta u pojedinačnim oblastima, i ukazuju na eventualne problem koji se javljaju u tom procesu. Za neispunjavanje mjera iz planova integriteta u nekoj instituciji, sankcije se izriču prema menadžeru integriteta ili odgovornom licu u toj instituciji.

Nakon završenih sastanaka, održan je sastanak sa otpravnikom poslova u Ambasadi Crne Gore u Rimu, Aleksandrom Drljevićem, gdje je predsjednica Savjeta predstavila nadležnosti, organizaciju i rezultate rada Agencije. Najavila je skorašnju saradnju skroz Twinning projekat sa ANAC-om, u čijoj realizaciji, bi po potrebi, bila potrebna i asistencija Ambasade.

Drugog dana posjete, predstavnici ANAC-a predstavili su aktivnosti te insitucije u dijelu međunarodne saradnje, nadzora nad sprovođenjem antikorupcijskih mjera i postupanja po prijavama korupcije.

Takođe, predstavljen je i način saradnje sa medijima, transparentnost i slobodan pristup informacijama. Službenik za saradnju sa medijima je naveo da ANAC obavještava javnost o svom radu putem saopštenja, odgovora na novinarska pitanja, kao i kroz slobodan pristup informacijama.

Naglasio je da postoje kritike javnosti i opozicionih političara u dijelu navodne neefikasnosti tog tijela.

Studijska posjeta Državnoj komisiji za sprječavanje korupcije Republike Makedonije

U periodu 9 - 10. novembra 2017. godine, obavljena je studijska posjeta Državnoj komisiji za sprječavanje korupcije Republike Makedonije.

Ova posjeta je imala za cilj potpisivanje Memoranduma o saradnji Agencije i Državne komisije, kao i da se predstavnici crnogorske Agencije upoznaju sa nadležnostima Komisije, njenim iskustvima u primjeni Zakona, praksi, kao i posebnim temama vezanim za iste ili slične nadležnosti dvije institucije. Članovi Savjeta Agencije razgovarali su sa predsjednikom Komisije za borbu protiv korupcije dr Igorom Tanturovskim i članovima Komisije, kao i zaposlenima u stručnoj službi.

U toku prvog dana posjete, nakon sastanaka sa Predsjednikom i članovima Komisije, uslijedili su tematski razgovori sa službenicima Komisije o kontroli finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanje, zaštiti zviždača, politici integriteta i provjeri imovinskih kartona javnih funkcionera.

Drugi dan bio je posvećen potpisivanju Memoranduma o saradnji dvije institucije, u cilju razmjene iskustava, informacija i tehničke pomoći i podrške radi unapređenja njihovog rada u skladu sa zakonskim nadležnostima, a u vezi sa širokim spektrom pitanja u oblasti sprječavanja korupcije, promocije sistema integriteta i dobrog upravljanja.

Dogovorene su aktivnosti u oblasti obuka i edukacija, razmjene tehničkih i IT rješenja i projekata, saradnje sa javnim, privatnim i neveladnim sektorom, strategija i politika prevencije korupcije, istraživanja, podizanja svijesti o korupciji, sukoba interesa i zaštite zviždača, i drugih aktivnosti u cilju uspješne realizacije obaveza potpisnica, koje proističu iz međunarodnih projekata i ugovora.

Članovi Savjeta Agencije su se upoznali sa nadležnostima, organizacijom i funkcionisanjem Državne komisije Makedonije, a razmijenjena su i iskustva u dijelu finansiranja političkih aktivnosti - kontrole finansiranja izbornih kampanja, provjere imovine i prihoda javnih funkcionera, politike integriteta i zaštite zviždača.

Ocjena stanja

Savjet je inicijativama i zaključcima upućenim u skladu sa članom 88 ZSK doprinio unapređenju rada Agencije u svim oblastima, posebno u dijelu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, kao i kontrole imovine i prihoda javnih funkcionera. Ostaje izazov u dijelu daljeg jačanja transparentnosti podataka koji su u posjedu Agencije.

Izazovi i preporuke

U skladu sa uočenim nedostacima u primjeni zakonskih rješenja i primjedbama zakonskih obveznika koje su se odnosile na određena zakonska rješenja, u smislu jasnijeg definisanja pojedinih odredbi, naročito onih koje se odnose na nadležnosti dva organa Agencije, Savjeta i direktora, Savjet će kao jedan od prioriteta odrediti iniciranje izmjene zakonskih rješenja koje primjenjuje Agencija.

Utvrđivanjem potrebe i donošenjem Zaključka da u skladu sa svojim zakonskim ovlaštenjima početkom 2017. formira radno tijelo sa zadatkom da sačini okvirnu Analizu ukupnog normativnog i institucionalnog antikorupcijskog okvira, Savjet Agencije je već odredio jedan od najznačajnijih

strateških ciljeva svog rada u periodu koji slijedi. Na taj način, a polazeći od temeljnih principa vladavine prava u Crnoj Gori, te obavezujućih međunarodnih ugovora i zadataka u procesu pristupanja Evropskoj uniji, Savjet naglašava potrebu da se svojim aktivnostima u narednom periodu posebno angažuje kod unapređenja pravnog okvira u oblasti sprečavanja korupcije na svim nivoima društva.

Pored toga, veoma su važni što skoriji izbor petog člana Savjeta, i završetak pravnih postupaka koji se vode pred nadležnim organima, kako bi se razriješile sve sumnje u vezi sa zakonitošću vršenja funkcije člana Savjeta.

Zaključak

Izveštaj o radu Agencije za 2017. sadrži zbirne podatke o realizovanim rezultatima i aktivnostima Agencije po utvrđenim ciljevima u Planu rada za 2017. godinu. Realizacija aktivnosti u potpunosti prati dinamiku utvrđenih ciljeva i indikatora uspjeha u godišnjem Planu rada, zakonske rokove, strateški definisane prioritete Agencije za 2017. kao i komparaciju sa 2016. godinom.

Agencija ima organizacione, tehničke i kadrovske uslove za rad, ali zbog povećanja obima posla i u cilju što efikasnijeg ispunjavanja nadležnosti, Savjet Agencije 27. januara 2017. usvojio novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u Agenciji, pa je u okviru Sektora za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja formiran Odsjek za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja Izveštaja o prihodima i imovini, kao i Odsjek za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku u okviru Sektora za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda. Od 60 sistematizovanih radnih mjesta, u 2017. popunjeno je 55.

- U 2017. Odsjek za sprječavanje sukoba interesa je dao 127 Mišljenja koja su obavezujuća za javne funkcionere i donio 64 Odluke (53 Odluke zbog obavljanja nespojivosti funkcija i 11 Odluka o postojanju sukoba interesa). U 2017. godini je 37 javnih funkcionera podnijelo ostavke nakon Mišljenja i Odluka Agencije, 2 Odluke o izboru javnih funkcionera donijete u sukobu interesa stavljene van snage, dok su 4 javna funkcionera razriješena od strane organa vlasti. Poređenja radi, u 2016. je podnijeto 75 ostavki javnih funkcionera nakon Mišljenja i Odluka Agencije, dok je od strane organa vlasti razriješeno 26 javnih funkcionera. U 2017. godini podnijeto je 8 tužbi nadležnim sudovima na akte Agencije, i za sve tužbe je postupak u toku, dok je 1 postupak iz 2016. godine okončan kojim je potvrđena Odluka Agencije. U 2016. godini podnijeto je 5 tužbi na akte Agencije. U 2016. godini prijavljena su 72 sponzorstva i su 254 donacije, a u 2017. godini 104 sponzorstva i 368 donacija.
- Sumarno posmatrano, od početka rada Agencije do 31.12.2017. nakon Mišljenja i Odluka ovog organa 112 javnih funkcionera je podnijelo ostavke, dok je 30 javnih funkcionera razriješeno od strane organa vlasti, a 2 Odluke o izboru javnih funkcionera su stavljene van snage.
- Odsjeku za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera su u 2017. dostavljena 7.032 Izveštaja o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja, a toku 2016. godine dostavljeno je 6.497 Izveštaja. Godišnjim Planom provjera za 2017. je bila predviđena provjera za 1.600 javnih funkcionera i državnih službenika. Provjereno je 1.620 javnih funkcionera i državnih službenika, a u 2016. 1.473 Izveštaja. Okončano je 159 upravnih postupaka u 2017. godini, a u 2016. godini 224. Podnešeno je 9 tužbi Upravnom sudu na akte Agencije, 8 je u toku, 1 je odbijena i potvrđena je Odluka Agencije u toku 2017. godine, dok je prethodne godine predmet tužbi bio u sukobu interesa.
- U Odsjeku za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja u poređenju sa prethodnom godinom povećan je broj dostavljenih Odluka o visini članarine političkih subjekata sa 42 Odluke na 51, kao i broj Godišnjih konsolidovanih izveštaja političkih subjekata sa 41 na 65. Izvršena je kontrola 2.990 dostavljenih izveštaja u 2017. godini, dok je taj broj u 2016. godini bio 8.892.
- U prošlogodišnjem Izveštaju su prekršaji činili sastavni poseban dio Izveštaja, dok su u ovom

Izvršavaju navedeni u posebnom Odsjeku. Promjene u odnosu na prethodnu godinu se odnose na broj zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka, jer je taj broj umanjeno za polovinu u 2017. godini iz, između ostalog, jačanja svijesti javnih funkcionera o važnosti poštovanje rokova i Zakonskih propisa. Veliki napredak se uočava u pogledu poštovanja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja imajući u vidu znatno manji broj podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka (21 zahtjev u 2017. u odnosu na 435 zahtjeva u prethodnoj godini). U dijelu prijave tačnih i potpunih podataka iznos izrečenih novčanih kazni u ovoj oblasti je **6.720 €** i obuhvata i predmete iz 2016. godine, koji su okončani u 2017. U dijelu sprječavanje sukoba interesa Iznos izrečenih novčanih kazni je **5.140 €**, a obuhvata i predmete iz 2016. okončane u 2017. U dijelu nepodnošenja Izvršavaju o prihodima iznos izrečenih novčanih sankcija je **42.090 €**. Zastupnici Agencije iz Odsjeka za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga pristupili su na 545 ročišta. A u oblasti kontrola finansiranja iznos svih novčanih kazni je 89.325€, uključujući i predmete koji su pokrenuti u 2016., a koji su završeni tokom 2017.

- U 2017. Upravnom sudu upućeno je 17 tužbi nezadovoljnih stranaka na akte Agencije, a sve se odnose na oblast sukob interesa i provjeru imovine, dok za oblast finansiranja političkih partija nije bilo tužbi na akte Agencije, za razliku od 2016. godine kada je taj broj iznosio 139 tužbi.
- U 2016. godini su se donosili Planovi integriteta, a u 2017. godini Izvršavaju o njihovom sprovođenju. Agenciji je dostavljeno 665 Izvršavaju o sprovođenja Planova integriteta. Takođe, Agencija je, kao i prošle godine, u kontinuitetu davala preporuke za unapređenje Planova integriteta i Izvršavaju o sprovođenju. Od početka 2016. godine do kraja 2017. godine izrečene su novčane kazne zbog neispunjavanja zakonskih obaveza donošenja plana integriteta i Izvršavaju o sprovođenju plana integriteta u ukupnom iznosu od 18.670 €.
- Sedam kandidata je položilo ispit za obavljanje poslova lobiranja i dobilo sertifikat o položenom ispitu. Podnijet je jedan zahtjev za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja. Zahtjev je odobren u novembru 2017. godine, pa je **lice koje je podnijelo zahtjev upisano u registar lobista kao zvanično prvi lobista u Crnoj Gori.**
- U ovoj godini je povećan broj prijava o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na korupcije sa 56 prijava o ugrožavanju javnog interesa iz 2016. na 69, a smanjen broj zahtjeva za zaštitu zviždača tj. u 2016 je bilo 9 zahtjeva za zaštitu zviždača, a u 2017. dva zahtjeva za zaštitu zviždača gdje je u jednom slučaju dodijeljena zaštita zviždaču, okončana su 34 postupaka, u 5 slučajeva Agencija je utvrdila ugrožavanje javnog interesa po osnovu prijave zviždača, nadležnom tužilaštvu proslijeđeno je 9 prijava, a 17 drugim nadležnim organima, preko 400 preporuka javnim institucijama za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika. Svi ovi rezultati, ukazuju na značajne rezultate Agencije i nadležnog Odsjeka.
- Značajno je povećan broj Mišljenja Agencije na u odnosu na prethodnu godinu, jer je u 2017. Agencija donijela 7 mišljenja o procjeni podločnosti propisa na rizike korupcije i usklađenost sa međunarodnim standardima važećih zakonskih tekstova, kao i 4 mišljenja na nacrt zakona i drugih propisa i opštih akata. Poređenja radi, u 2016. Agencija je dala jedno Mišljenje.
- Agencija je efekte svoga rada provjerila kroz istraživanje javnog mnjenja “Stavovi građana o korupcije i upoznatost sa radom Agencije” koje je objavljeno 28. decembra, a koje je za potrebe ovog organa sprovela Agencija Damar Plus. Prema rezultatima istraživanja uočava se porast povjerenja građana u rad Agencije u borbi protiv korupcije, imajući u vidu da je u 2017.

povjerenje imalo 68.4% građana ispitanika (suma odgovora: Imam veliko povjerenje, Imam povjerenje i Imam nešto malo povjerenja) u odnosu na 65,4% ispitanika u 2016. Takođe, na pitanje kome bi se obratili, odnosno u koga bi imali najviše povjerenja u slučaju da se odluče da prijave korupciju, najviše ispitanika (32,6%) je odgovorilo da bi se obratili Agenciji, što je je bolji rezultat nego u 2016. kada bi Agenciji korupciju prijavilo 27,4% ispitanika. U 2017. godini 69% građana smatra da je ASK dala doprinos u borbi protiv korupcije.

Broj: 00 -971/4

Podgorica, 27. mart 2018. godine

PREDSJEDNICA SAVJETA AGENCIJE

Goranka Vučinić, s.r.

ANEX 1 - SUKOB INTERESA/ NESPOJIVOST FUNKCIJA

Sprečavanje sukoba javnog i privatnog interesa u vršenju javnih funkcija /SUKOB INTERESA/NESPOJIVOST FUNKCIJA							
	Zahtjevi za davanje Mišljenja	Mišljenja Agencije	Odluke/akta zbog postojanja sukoba interesa po inicijativi	Odluke/akta zbog postojanja sukoba interesa na zahtjev Agencije	Odluke o izuzeću na osnovu Mišljenja Podnijete ostavke na osnovu mišljenja/odluke	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	33	33	15	9	14		
April	14	14	2	2	/		
Maj	6	6	/	/	1		
Jun	10	10	3	/	1		
Jul	8	7	/	1	7		
Avgust	5	6	/	/	2		
Septembar	7	5	6	5	5		
Oktober	8	10	5	4	3		
Novembar	9	9	4	4	3		
Decembar	27	27	2	/	3		
UKUPNO	127	127	37	25 + 2 okončane službenom zabilješkom	37- ostavki 2- odluke donijete u sukobu interesa organ vlasti stavio van snage		

ANEX 2 - KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA

KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA							
	Prijavljeni pokloni	Prijavljena sponzorstva	Prijavljene donacije	Provjereni izvještaji	Utvrđene nepravilnosti	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	69	93	348	/			
April	/	11	20	69			
Maj	/	/	/	/			
Jun	/	/	/	/			
Jul	/	/	/	/			
Avgust	/	/	/	/			
Septembar	/	/	/	/			
Oktobar	/	/	/	/			
Novembar	/	/	/	/			
Decembar	/	/	/	/			
UKUPNO	69	104	368	Provjereno svih 69	Nema		

ANEX 3		EFIKASNA PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA				
	Izvještaji državnih i lokalnih funkcionera	Izvještaji državnih službenika	Čekiranje i verifikacija dostavljenih izvještaja	Pokrenuta provjera kroz baze podataka relevantnih institucija	Okončani upravni postupci	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
Januar - mart	4.378	1.109	2678	--- ¹⁸	27	/
April - jun	589	54	3416	210	51	/
Jul - septembar	409	20	475	700	50	/
Oktobar - decembar	444	29	463	710	31	/
UKUPNO	5.820	1.212	7.032	1.620	159	/
Ukupan broj izvještaja na dan 31. 12. 2017.	7.032					

¹⁸ Obzirom da je zakonski rok za dostavljanje redovnih godišnjih izvještaja o prihodima imovini do 31. marta, navedena vrsta provjere se vrši nakon dostavljanja istih

ANEX 4- KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

	Broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu	Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje	Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj kontrola dostavljenih izvještaja	Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
Januar-mart	89 (članarine i izvještaji)	14 (13 petnaestodnevnih + 1 poslije izbora)	598 (194 zapošljavanje NK, 17 zapošljavanje HN, 274 analitičke kartice, putni nalozi, NK i 113 HN)	701 (1+2+3)	53 (kontrola na terenu, dopisi oprost dugova, socijalna davanja, mjesečna potrošnja)	4 (za članarinu)		
April	15 (godišnji izv.)	18 (17-15dnevnih + 1 poslije izb. u NK)	130 (12-15dnevni, 14 analitičke kartice NK, 28 analitičke kartice HN, 56 putni nalozi HN, 20 zapošljavanje)	163 (1+2+3)	29 (16-pružaoci usluga, 13 kontrola na terenu)	5 (za godišnji izvještaj)		
Maj	1 (godišnji izv.)	15 (13-15dnevni+2 poslije izbora u HN)	76 (6-15dnevni, 28 analitičke kartice HN, 28 putni nalozi HN, 14 zapošljavanje)	92 (1+2+3)	541 (provjera lica kod nadležnih organa koja su dala prilog političkim subjektima (izbori i redovan rad).			
Jun		9 (poslije izbora HN)	14 (analitičke kartice HN)	23		5 (4 - provjera lica i 1		

						nedostavljanje izvještaja o troškovima)		
Jul					26 – redovan rad			
Avgust								
Septembar			34 (6 analitičke kartice, 17 putni nalozi, 7 – 15 dnevni, 4 – zapošljavanje)	34 (1+2+3)				
Oktober		28 (15dnevni o prilozima)	788 (609 PN, 65ak, 28- 15dnev; 86 zap)	816 (1+2+3)	16 (12 Kontr na terenu + 4 mjesec potro)			
Novembar		52 (15dn o prilozima)	680 (488 p nalozi, 52analitičke 28- 15dnevni ministarstva; 112 zapošljavanja)	732 (1+2+3)	50 (14 Kontr na terenu, 12-mjesečna potrošnja, 24- pružaoci usluga)			
Decembar	2 (članarine za 2018)	59 (30 -15dnevni + 29 o troškovima poslije izb)	386 (257p nalozi, 60analitič, 24- 15dnevni ministarst; 27 zapošljavanja)	447 (1+2+3)	17 (4 oprost dugova, 13. mjes potrošnj)			
UKUPNO	107	195	2688	2990	732	14		

ANEX 5 – PREKRŠAJI Sprečavanje sukoba javnog i privatnog interesa u vršenju javnih funkcija /SUKOB INTERESA/NESPOJIVOST FUNKCIJA							
	Zahtjevi za davanje Mišljenja	Mišljenja Agencije	Odluke zbog postojanja sukoba interesa po inicijativi	Odluke zbog postojanja sukoba interesa na zahtjev Agencije	Odluke o izuzeću na osnovu mišljenja	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart						16	5 izrečenih sankcija (3 izrečene novčane kazne u ukupnom iznosu od 1.240 €; 2 izrečene opomene)
April-jun						2	7 izrečenih sankcija (5 novčanih kazni, 2 opomene) u novčanom iznosu od 1640€
Jul - septembar						7	6 izrečenih sankcija (6 novčanih kazni u ukupnom novčanom iznosu od 1.060 €)
Oktobar - DECEMBAR						12	8 sankcija (6 novčanih kazni, 2 opomene) u ukupnom novčanom iznosu od 1.200€)
UKUPNO						37	26

Izvještaji o imovini i prihodima javnih funkcionera								
	Izvještaji javnih i lokalnih funkcionera	Izvještaji državnih službenika	Provjereni izvještaji	Utvrđene nepravilnosti	Prekršajni postupci zbog nepredavanja izvještaja	Prekršajni postupci – netačni podaci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
Januar-mart					20	3	45 sankcija (35 izrečenih novčanih kazni u ukupnom iznosu od 8.385 €; 10 izrečenih opomena)	
April - jun					249	1	74 sankcije, (54 novčane kazne i 20 opomena) u novčanom iznosu od 13.875€	
Jul - septembar					20	20	60 izrečenih sankcija (47 novčanih kazni, 13 opomena; u ukupnom novčanom iznosu od 12.630 €)	
Oktober - decembar					23	18	70 sankcija (56 novčanih kazni, 14 opomena) u ukupnom novčanom iznosu od 13.920€	
UKUPNO					312	42	249	

Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja								
	Broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu	Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje	Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj kontrola dostavljenih izvještaja	Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
Januar-mart						4	46 izrečenih sankcija (41 izrečena novčana kazna u ukupnom iznosu od 41.230 €; 5 izrečenih opomena)	
April - jun						9	<u>25 sankcija (14 novčanih kazni i 11 opomena) u ukupnom novčanom iznosu od 13.830€</u> <i>NAPOMENA:</i> Iznos izrečenih sankcija u Prvom kvartalnom periodu uvećava se za iznos od 6.230 €, nakon pravosnažnosti rješenja.	
Jul - septembar						1	16 sankcija (14 novčanih kazni, 2 opomene; u ukupnom novčanom iznosu od 14.085€)	
Oktobar - decembar						7	23 sankcije (14 novčanih kazni, 9 opomena) u ukupnom novčanom iznosu od 13.950€	
UKUPNO						21	110	

ANEX 6 JAČANJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU

	Broj organa koji su imenovali menadžere integriteta	Usvojeni planovi integriteta	Izvještaji o sprovođenju planova integriteta	Broj preporuka za unapređenje planova integriteta	Broj preporuka za unapr. izvještaja o sprovođenju PI	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije	Održane obuke, sastanci i konsultacije
Januar	2	0	3	0	2 (2 pisane preporuke)	Održana 3 ročišta i donešeno 6 prvostepenih rješenja	Kazne za pravna i odgovorna lica za 5 organa vlasti i 1 oslobađajuća presuda (za odgovorna lica: za 1 organ vlasti novčana kazna u iznosu od 250€, 4 opomene i 1 oslobađajuća presuda; za pravna lica: 1x500€; 4 opomene, 1 oslobađajuća presuda; troškovi postupka 5x30€; ukupno 900,00 eura)	6 konsultacija
Februar	0	0	5	0	7 (5 pisanih i 2 usmene preporuke)	Održano 1 ročište i donešena 2 prvostepena rješenja	Kazne za pravna i odgovorna lica za 2 organa vlasti (za odgovorna lica: 2 opomene; za pravna lica: 2 opomene; troškovi postupka 2x30 €)	39 konsultacija, poslato 660 obavještenja organima o obavezi donošenja izvještaja
Mart	1	1	73	1	55 (41 pisana i 14 usmenih preporuka)	Održana 2 ročišta i donešena 2 prvostepena rješenja	Novčane kazne za 1 organ vlasti i rješenje o odbacivanju zahtjeva za	49 konsultacija, 2 radna sastanka, 1

							pokretanje prekršajnog postupka za 1 organ vlasti (za odgovorna lica: za 1 organ vlasti novčana kazna u iznosu od 50€; za pravna lica: 1 rješenje o odbacivanju zahtjeva, i 1 novčana kazna 500€; troškovi postupka 20€; ukupno 570,00 eura)	obuka, 140 email-ova upućenih organima radi podsjećanja o obavezi donošenja izvještaja
April	0	1	510	0	223 (186 pisanih i 37 usmenih preporuka)	Nije bilo ročišta, donešena 2 prvostepena rješenja	1 oslobađajuća presuda i kazne za pravna i odgovorna lica za 2 organa vlasti (za odgovorna lica: za 1 organ vlasti novčana kazna u iznosu od 50€ i 1 oslobađajuća presuda; za pravna lica: 2x500€; troškovi postupka 2x30€; ukupno 1110,00 eura)	99 konsultacija 275 email-ova upućenih organima radi podsjećanja o obavezi donošenja izvještaja
Maj	0	0	63	0	44 (30 pisanih i 14 usmenih)	Održano 1 ročište, nije donešeno nijedno prvostepeno rješenje	/	20 konsultacija, 1 radni sastanak, 1 obuka

Jun	2	1	9	0	4 (3 pisane i 1 usmena)	Održana 2 ročišta, pokrenuto 10 prekršajnih postupaka, jedno prvostepeno rješenje (za nedonošenje izvještaja),	Novčane kazne za 1 organ vlasti (za odgovorno lice novčana kazna u iznosu od 200€; za pravno lice novčana kazna 1.000€; troškovi postupka 30€; ukupno 1230,00 eura)	9 konsultacija, 41 dopis, 1 obuka
Jul	2	4	2	0	0	Održana 2 ročišta (za nedonošenje plana integriteta) i donijeta 4 prvostepena rješenja	2 rješenja o oslobađanju krivice (jedno za nedonošenje izvještaja – za pravno i odgovorno lice, a drugo za nedonošenje plana – za odgovorno lice) i 2 rješenja o obustavljanju postupka (za nedonošenje plana – za 2 pravna i 1 odgovorno lice)	2 konsultacije, 1 radni sastanak
Avgust	2	2	0	0	0	Nije bilo održanih ročišta niti donijetih rješenja	-	
Septembar	0	0	0	28	0	Održana 2 ročišta (1 za nedonošenje plana i 1 za nedonošenje izvještaja) i	Opomene za 1 pravno lice i 1 odgovorno lice zbog neusvajanja plana integriteta;	4 konsultacije, 1 radni sastanak sa organom vlasti,

						donijeto 1 prvostepeno rješenje	troškovi postupka 30€	2 obuke
Oktober	4	2	0	19	0	Održano 5 ročišta (2 za nedonošenje plana i 3 za nedonošenje izvještaja) i donijeta 2 prvostepena rješenja	Novčane kazne za 2 organa vlasti zbog neusvajanja izvještaja (za odgovorna lica: 500€ i 200€; za pravna lica 1.000€ i 600€; troškovi postupka 2x30€; ukupno 2.360,00 eura)	7 konsultacija, 3 obuke
Novembar	2	3	0	37	0	Održano 5 ročišta (1 za nedonošenje plana i 4 za nedonošenje izvještaja) i donijeto 1 prvostepeno rješenje	Novčane kazne za 1 organ vlasti zbog neusvajanja izvještaja (za odgovorno lice 100€; za pravno lice 500€; troškovi postupka 20€; ukupno 620,00 eura)	6 konsultacija, 1 obuka
Decembar	1	2	0	22	0	Nije bilo ročišta, donijeta 4 prvostepena rješenja (2 za nedonošenje plana i 2 za nedonošenje izvještaja)	Kazne za 2 organa vlasti zbog neusvajanja izvještaja (opomene za 1 pravno i 1 odgovorno lice; novčane kazne za odgovorno lice 150€, za pravno lice 300€, troškovi postupka 2x30€; ukupno	11 konsultacija

							510€). Za neusvajanje plana integriteta: opomene za 1 pravno lice i 1 odgovorno lice i jedno rješenje o obustavljanju postupka	
UKUPNO	16 (683 od 1.1.2016.)	16 (679 od 1.1.2016.)	665	107	335 (267 pisanih i 68 usmenih preporuka)	Održana 23 ročišta i donijeta 24 prvostepena rješenja	9 opomena za pravna lica, 9 opomena za odgovorna lica, novčane kazne za 17 pravnih lica i 16 odgovornih lica, u ukupnom iznosu od 7.390,00€	Obuke: 9 Konsultacije: 252 Radni sastanci: 5 Obavještenja i urgencije: 1075

ANEX 7

EFIKASNO SPROVOĐENJE I NADZOR NAD SPROVOĐENJEM ZAKONA O LOBIRANJU

	Broj objavljenih poziva za polaganje Ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj organizovanih Ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj izdatih sertifikata o položenom ispitu	Broj registrovanih lobista i pravnih i lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu;	Broj dostavljenih pisanih izvještaja o radu lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih prijava zbog nedozvoljenog lobiranja	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije	Obuke
Januar	1	/	/	/	/	/	/	/	/	/
Februar	1	1	1	/	/	/	/	/	/	/
Mart	/	/	/	/	/	/	/	/	/	1
April	2	1	1	/	/	/	/	/	/	/
Maj	1	/	/	/	/	/	/	/	/	1
Jun	1	/	/	/	/	/	/	/	/	/
Jul	1	/	/	/	/	/	/	/	/	/
Avgust	/	/	/	/	/	/	/	/	/	/
Septembar	1	1	1	/	/	/	/	/	/	2
Oktober	1	1	3	/	/	/	/	/	/	/
Novembar	1	/	/	1	/	/	/	/	/	/
Decembar	1	1	1	/	/	/	/	/	/	/
UKUPNO	11	5	7	1	/	/	/	/	/	4

ANEX 8
POSTUPANJE PO PRIJAVI O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU

Napomena: 14 postupak a je zapoceto u 2016 i preneseno u 2017 god.	Broj prijava	Mišljenja Agencije / službene zabilj. o okončanju postupka (poz + neg -)	Broj prijava koje su ustupljene tužilaštvu	Broj prijava koje su ustupljene dr. nadl. organima	Broj datih preporuka u postupcima gdje je utvrđeno postojanje UJI	Broj preporuka po kojima su zakonski obveznici postupili	Broj postupaka pokrenutih po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj obavještenja nadzornog org	Broj organa koji su odredili lice za post. po prijavi ma	Br pred. po kojima ASK u dijelu postupka dio je kod tužilaštva	Broj održanih obuka za zak.obv., radnih sastanaka i konsultacija
Januar	0	0	0	0	0	0	0	0	0	10	-	1 radni sast.
Februar	2	3-	1	0	0	0	0	0	0	45	1	1 obuka, 3 radna sast. 38 konsult.
Mart	3	1-	0	0	0	0	0	0	0	87	-	1 obuka, 3 radna sast. 65 konsult.
April	9	6-	1	1	0	0	0	0	0	0	-	1 obuka, 2 radna sast, 17 konsult.
Maj	1	1+ 2-	1	0	1	0	11	0	0	31	-	2 obuka, 2 radna sast. 9 konsult.
Jun	6	5+	-	-	21	-	-	-	0	22	-	1 obuka, 4 radna sast. 7 konsult.
Jul	0	3+ 3-	0	1	11	0	1 (od 1.1.)	0	1	22		5 konsult.
Avgust	8	2+	1	4	316	0	0	0	0	27	1	1 konsult.

		3-										
Septemb ar	6	1+ 8-	1	5	40	0	2	1	0	8	0	2 obuke, 2 radna sastanka, 48 konsult.
Oktobar	16	2+ 2-	1	3	8	22	5	0	2	2	0	1 obuka 1 radni sast. 19 konsult.
Novemb ar	8	2- 2+	2	2	3	92	3	0	0	0	0	1 konferencij a 5 radn. sast. 34 konsul.
Decemba r	10	4+ 1-	1	1	19	128	5	0	0	0	0	2 obuke (Horizontal ni) 2 radn. sast. 18 konsult.
UKUPNO	69	31- 21+	9 (6-17) (3-16)	17	418	252	27	1	1	257	2	8 održanih obuka 1 konferenci ja 25 radnih sastanaka 227 konsult.

ANEX 9 POSTUPANJE PO ZAHTJEVIMA ZA ZAŠTITU LICA KOJA PODNESU PRIJAVU (ZVIŽDAČI)

Napomena: 2 ZZZ su započeta u 2016 i prenesena u 2017 god.	Broj podnijetih zahtjeva za zaštitu	Mišljenja Agencije (poz + neg -)	Broj datih preporuka za otklanjanje odnosno sprečavanje nastanka štete po zviždača	Broj preporuka po kojima su zakonski obveznici postupili	Broj slučajeva u kojima je obavijesten organ koji vrši nadzor, podnijet poseban izvjestaj skupštini i obavijestena javnost	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Izrecene sankcije	Broj slučajeva u kojima je pružena stručna pomoć zviždaču u postupku sudske zaštite
Januar	0	0	0	0	1	0	0	0
Februar	0	1-	0	0	0	0	0	0
Mart	0	1-	0	0	0	0	Za pravno i za odg.lice u pravnom licu – oslobađajuća presuda	0
April	0	0	0	0	1	0	0	1
Maj	1	0	0	0	0	0	0	0
Jun	0	-	-	-	1	-	-	-
Jul	0							
Avgust	1							
Septembar	0							
Oktobar	0							
Novembar	0							
Decembar	0	1+	3					
UKUPNO	2	2- 1+	3	0	3	0	1	1

