

III KVARTALNI IZVJEŠTAJ O RADU ASK

1. JUN - 30. SEPTEMBAR 2025.



SADRŽAJ

I UVOD	3
II MEHANIZMI SPREČAVANJA KORUPCIJE.....	4
1. PROVJERA IZVJEŠTAJA O PRIHODIMA I IMOVINI.....	4
2. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA	10
3. SPREČAVANJE SUKOBA JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNCIIJA/POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNCIIJA	14
4. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA	17
5. POSTUPANJE PO PRIJAVAMA ZVIŽDAČA	20
6. DONOŠENJE I SPROVOĐENJE PLANOVA INTEGRITETA.....	23
7. KONTROLA DJELATNOSTI LOBIRANJA	23
8. PRAĆENJE PROPISA I DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE	27
9. VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI ASK	30
10. POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA.....	30
11. KAMPANJE, ODNOSI S JAVNOŠĆU, ISTRAŽIVANJA I EDUKACIJE.....	34
IV MEĐUNARODNA SARADNJA I INSTITUCIONALNI RAZVOJ.....	38
1. MEĐUNARODNA SARADNJA	38
2. SARADNJA SA DRŽAVNIM INSTITUCIJAMA I CIVILNIM DRUŠTVOM.....	46
3. LJUDSKI RESURSI.....	47
4. RAZVOJ INFORMACIONOG SISTEMA ASK.....	48
IV FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	48
1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK.....	49
2. JAVNE NABAVKE	49
ANEKSI	51

I UVOD

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija/ASK) je samostalna i nezavisna državna institucija koja je počela sa radom 1. januara 2016. u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije (u daljem tekstu: ZSK).

Kvartalni izvještaji o sprovođenju Plana rada Agencije, sa tabelarnim prikazom statističkih podataka (aneksi), dostavljaju se Savjetu ASK, koji na taj način vrši monitoring i evaluaciju Plana rada.

Sadržaj izvještaja prikazan je tematski i obuhvata sve sprovedene aktivnosti ove institucije.

Izvještaj je metodološki urađen u skladu sa preporukama eksperata Savjeta Evrope.

II MEHANIZMI SPREČAVANJA KORUPCIJE

1. PROVJERA IZVJEŠTAJA O PRIHODIMA I IMOVINI

1.1. SVRHA I OPIS

Kontrolom izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja izvještaja propisanu posebnim zakonima, vrši se provjera podataka iz izvještaja obveznika Zakona, ali i njihovih bračnih, vanbračnih supružnika i djece ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu.

Sprovođenjem ovih nadležnosti se obezbjeđuje transparentnost imovine i prihoda javnih funkcionera, odnosno dostupnost izvještaja na internet stranici ASK i daje mogućnost podnošenja Agenciji prijave u slučaju sumnje u nepravilnosti.

1.2. REZULTATI RADA



Tokom III kvartala 2025. Agencija je:

- izvršila **administrativnu provjeru svih pristiglih izvještaja** o prihodima i imovini (**1.172**). Posmatrano **na devetomjesečnom nivou**, Agenciji je dostavljeno za **oko 11% manje** izvještaja o prihodima i imovini u odnosu na isti period prethodne godine.
- provjerila tačnost i potpunost ukupno **310 izvještaja** (u skladu sa Godišnjim planom, po službenoj dužnosti i na zahtjev drugih) i u **188 izvještaja utvrdila nepravilnosti**. Takođe, izvršena je **dubinska provjera jednog obveznika** podnošenja izvještaja o prihodima i imovini.
- u cilju jačanja transparentnosti i povjerenja, **informisala javnost o sprovođenju Godišnjeg plana provjere**, objavljujući i **detaljnu tabelu sa pregledom preduzetih aktivnosti**, čime je dodatno osigurana vidljivost rezultata i toka realizacije.

Godišnji plan provjere izvještaja o prihodima i imovini za 2025.

U decembru 2024. usvojen je **Godišnji plan provjere izvještaja o prihodima i imovini za 2025. godinu**,¹ kojim su predviđene tri vrste kontrole, i to: administrativna provjera svih pristiglih izvještaja koja se odvija kontinuirano u toku cijele godine, provjera tačnosti i potpunosti izvještaja, i najsloženija - dubinska provjera. **U smislu tačnosti i potpunosti**, a u skladu sa preporukama međunarodnih eksperata, provjera će se sprovoditi na određenom uzorku, **metodom slučajnog izbora** – cc 488 podnosilaca izvještaja o prihodima i imovini. Taj broj je smanjen u odnosu na prethodnu godinu, u cilju fokusiranja postojećih resursa na sprovođenje kvalitetnije kontrole izvještaja.

Godišnjim planom za 2025. predviđeno je i sprovođenje **dubinske provjere**, koja obuhvata detaljnu provjeru svih podnesenih izvještaja dostavljenih Agenciji tokom obavljanja javne funkcije od strane **najviše 30 odabranih javnih funkcionera** (u prethodnim godinama je bilo 20). Odabir se vrši na osnovu pristiglih prijava,

¹https://www.antikorupcija.me/media/documents/Godisnji_plan_provriere_za_2025.pdf

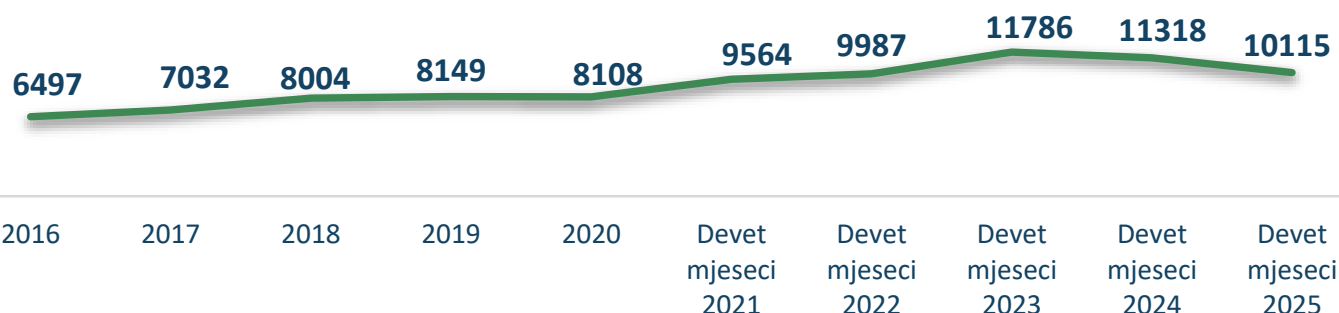
po osnovu važnosti funkcije koju obavljaju i kada provjera tačnosti i potpunosti izvještaja ukaže na bitnu promjenu u imovinskom stanju funkcionera.

Administrativna provjera

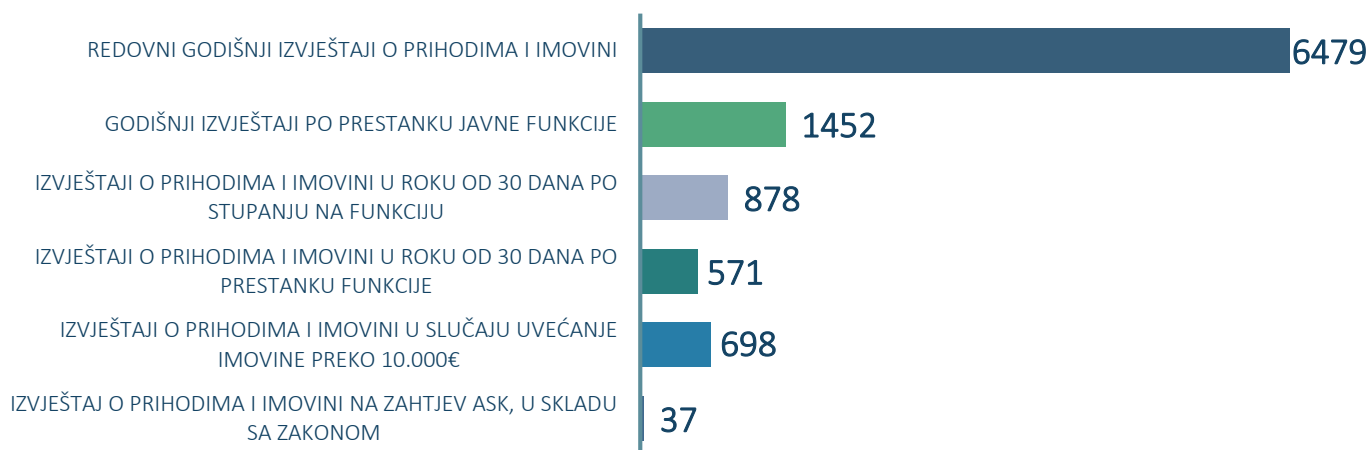
Od 1. jula do 30. septembra 2025. Agenciji je dostavljeno ukupno 1.172 izvještaja o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja. Svi pristigli izvještaji su administrativno obrađeni.

Od početka godine, Agenciji su dostavljena ukupno 10.115 izvještaja o prihodima i imovini, što je za oko 11% manje u odnosu na isti period prethodne godine.

Broj dostavljenih izvještaja o prihodima i imovini



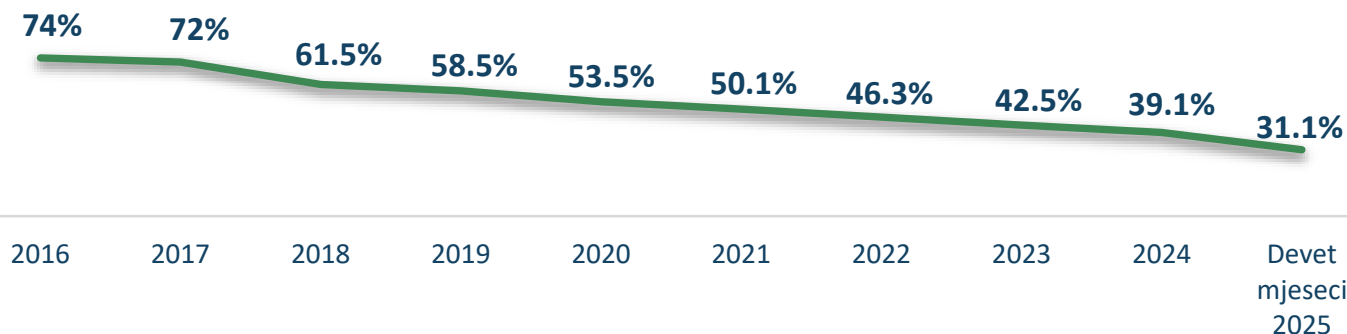
Struktura svih pristiglih i administrativno provjerenih izvještaja tokom prvih devet mjeseci 2025.



Saglasnosti za pristup računima bankarskih institucija

Od ukupnog broja pristiglih izvještaja o prihodima i imovini u prva tri kvartala 2025, saglasnost za pristup računima bankarskih institucija data je u svega 31,1% izvještaja (3.144), čime se nastavlja višegodišnji trend pada procenta datih saglasnosti.

Procenat izvještaja o prihodima i imovini u kojima je data saglasnost za pristup računima bankarskih institucija



Provjera poštovanja obaveze dostavljanja izvještaja o prihodima i imovini

Agencija kontinuirano prati poštovanje propisanih obaveza javnih funkcionera koje se odnose na podnošenje izvještaja o prihodima i imovini.

U III kvartalu je, prema podacima iz evidencije ASK, konstatovano da **12 od 175** javnih funkcionera koji su imali obavezu dostavljanja izvještaja 30 dana od stupanja na javnu funkciju, **nije ispunilo obavezu**. Takođe, **15 od 139** lica koja su imala obavezu dostavljanja izvještaja 30 dana po prestanku javne funkcije, **nije ispunilo obavezu**.

Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima²

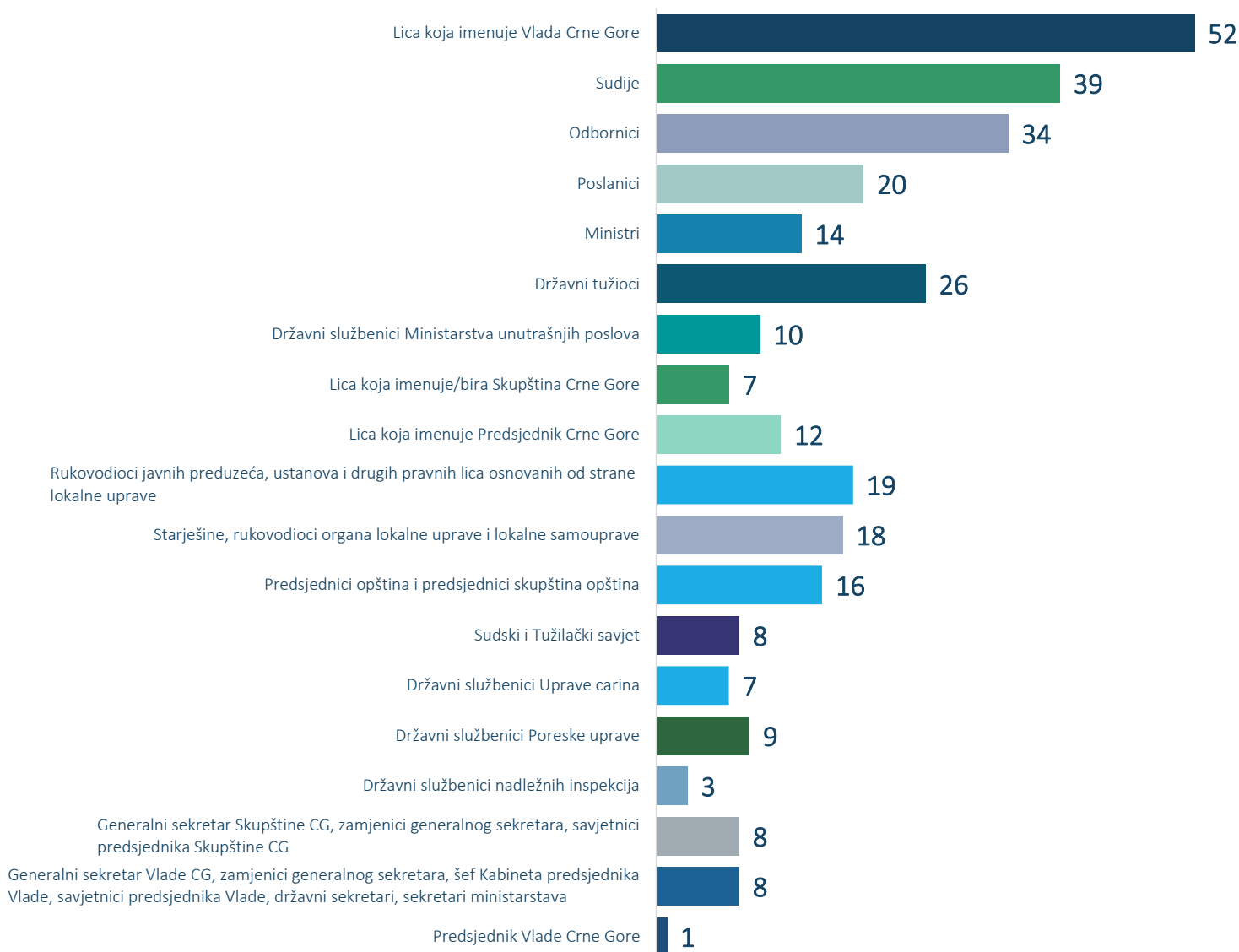
Provjera tačnosti i potpunosti izvještaja o prihodima i imovini vrši se u skladu sa Godišnjim planom provjere, po službenoj dužnosti, kao i na zahtjev (drugog državnog organa, fizičkog ili pravnog lica, anonimno).

U skladu sa Godišnjim planom provjere za 2025, **planirana je provjera cc 488** podnositelaca izvještaja o prihodima i imovini.

U skladu sa Godišnjim planom provjere, u III kvartalu je izvršena provjera tačnosti i potpunosti 285 izvještaja, od kojih su u **171 utvrđene nepravilnosti**. Do kraja septembra 2025, po ovom osnovu, **provjereno ukupno 311 izvještaja, odnosno 64% planiranog broja**.

² Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima realizuje se u saradnji sa institucijama koje raspolažu podacima o imovini i prihodima javnih funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva: *Poreskom upravom* (podaci o ostvarenim oporezovanim prihodima, kao i podaci iz Centralnog registra privrednih subjekata), *Upravom za nekretnine* (podaci o imaoima prava vlasništva nad nepokretnostima), *Ministarstvom unutrašnjih poslova* (podaci o vlasništvu nad pokretnim stvarima koje se registruju: motorna vozila, oružje), *Centralnim klirinškim depozitarnim društvom* (podaci o licima koja posjeduju hartije od vrijednosti, odnosno akcije u privrednim društvima i drugim pravnim licima), *Centralnom bankom CG*, kao i poslovnim bankama (u slučaju date saglasnosti za pristup računima od strane obveznika).

Struktura i broj javnih funkcionera čiji su izvještaji kontrolisani u smislu tačnosti i potpunosti u skladu sa Godišnjim planom kontrole za 2025.



U cilju jačanja transparentnosti, odgovornosti javnih funkcionera i povjerenja građana u institucije, Agencija je, u septembru, na svojoj internet stranice, **informisala javnost o dinamici realizacije Godišnjeg plana provjere.**³ Uz saopštenje je objavljena i **detaljna tabela sa pregledom svih preduzetih aktivnosti**, koja prikazuje obim i status provjera, kao i vrste pokrenutih postupaka, čime je dodatno osigurana transparentnost i omogućen direktan uvid u konkretne rezultate i tok realizacije plana.

Po službenoj dužnosti, kao i na zahtjev (drugog državnog organa, fizičkog ili pravnog lica, anonimno) u III kvartalu je **započeta i okončana provjera tačnosti i potpunosti 22 izvještaja** o prihodima i imovini i **u 15 su utvrđena moguća kršenja Zakona** i predmeti su upućeni nadležnom odsjeku na dalje postupanje. Takođe, **okončana je provjera tačnosti i potpunosti tri izvještaja** iz ranijeg perioda i u **dva su utvrđena moguća kršenja Zakona.**

³ <https://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/novosti/2509121039-ask-odgovornost-bez-izuzetka-kontrola-488-najvisih-funkcionera/>

Osnov pokretanja provjere	Broj izvještaja za koje je započeta provjera	Broj izvještaja za koje je okončana provjera	Broj izvještaja sa utvrđenim mogućim kršenjima Zakona
Po službenoj dužnosti	8	11	8
Na zahtjev pravnog ili fizičkog lica	7	7	5
Na zahtjev drugog državnog organa	1	1	1
Anonimno	6	6	3

Dubinska provjera izvještaja

Agencija će vršiti i **dubinsku provjeru** izvještaja o prihodima i imovini, najsloženiji vid kontrole prihoda i imovine javnih funkcionera, koja će se odnositi na **maksimalno 30 javnih funkcionera**, izabranih u skladu sa stepenom ranjivosti oblasti/funkcije na korupciju:

- ✓ ministri tri ministarstva koja imaju najveći budžet (ukoliko nijesu bili dio provjere prethodne godine);
- ✓ direktori dva veća javna preduzeća;
- ✓ sedam starješina državnih organa;
- ✓ predsjednici dvije lokalne samouprave;
- ✓ tri visoka funkcionera Uprave policije;
- ✓ dvije visoke tužilačke funkcije;
- ✓ dvije visoke sudske funkcije;
- ✓ tri ili pet članova (zavisno od toga koje je preduzeće) Odbora direktora u privrednim društvima u kojima država ima najmanje 33% udjela u vlasništvu;
- ✓ direktor Centralnog depozitarnog klirinškog društva.

Takođe, **na interni zahtjev drugog državnog organa**, Agencija je izvršila **dubinsku provjeru jednog obveznika** podnošenja izvještaja o prihodima i imovini.

Upravni postupci

Agencija je u III kvartalu 2025. **pokrenula 10 upravnih postupaka** u oblasti prijave prihoda i imovine. **Okončano je 20 postupaka**. Donijeto je **9 odluka u kojima je utvrđeno kršenje zakona**.

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih u. postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica	Broj okončanih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima	2	3	1	3	7	3
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u zakonskom roku	-	2	2	4 ⁴	7	3
Provjera osnova sticanja imovine javnog funkcionera i povezanih lica	1	1	-	-	-	-
UKUPNO	3	6	3 50%	7	14	6 43%

⁴ Agencija je u dva predmeta postupala po primljenim inicijativama i sprovela prethodni postupak i nakon izjašnjenja stranke i pribavljanja dokumentacije od strane organa vlasti, utvrdila da lica protiv kojih je podnijeta inicijativa nemaju status javnog funkcionera, iz kojeg razloga se nije ni moglo utvrđivati da li je došlo do kršenja odredaba ZSK.

Administrativne sankcije⁵

Organi vlasti su nakon okončanih upravnih postupaka, u dijelu provjere prihoda i imovine, u III kvartalu 2025. dostavili **dva odgovora na odluke Agencije**:

- u jednom predmetu je javni funkcioner, na lični zahtjev, **razriješen javne funkcije**;
- jedan predmet proslijeđen je drugom organu na dalje postupanje.

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini, Agencija je u III kvartalu 2025. nadležnim sudovima za prekršaje podnijela **114 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka**. Tokom izvještajnog perioda, pred nadležnim sudovima za prekršaje **okončano je 212 prekršajnih postupaka** (uključujući i one iz prethodnih godina), od čega su u **63,2% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **21.190€**.

Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući postupke iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat postupaka u kojima su izrečene sankcije	Iznos novčanih kazni
Nedostavljanje redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i imovini	-	124	81 (49 nk; 32 op)	65,3%	12.590€
Nedostavljanje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana po stupanju na javnu funkciju	23	22	13 (2nk; 11 op)	59,1%	600€
Neobavješćavanje Agencije o prestanku javne funkcije u roku od 30 dana	35	12	6 (4nk; 2op)	50%	2.500€
Nedostavljanje izvještaja o prihodima i imovini godinu/dvije po prestanku javne funkcije	-	43	28 (11 nk, 17 op)	65,1%	5.100€
Neobavješćavanje ASK od strane javnog funkcionera o prelasku na drugu javnu funkciju u roku od 30 dana	2	-	-	-	-
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima	51	10	5 (2 nk; 3 op)	50%	250€
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u slučaju uvećanja imovine preko 10.000eura	3	1	1nk	100%	150€
UKUPNO	114	212	134 (69 novčanih kazni, 65 opomena)	63,2%	21.190€

Registar politički eksponiranih lica

Agencija je u julu 2024, u skladu sa čl. 55 stav 4 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma, **počela sa vođenjem Registra politički eksponiranih lica**. Naime, član 54 pomenutog zakona propisuje da su obveznici tog zakona dužni da prije zasnivanja poslovnog odnosa sa klijentom provjere u Registru da li je klijent, njegov zakonski zastupnik, ovlašćeno lice ili stvarni vlasnik klijenta politički eksponirano lice.

Agencija je tokom septembra intenzivirala aktivnosti u cilju prikupljanja podataka neophodnih za vođenje i održavanje Registra, i do kraja III kvartala **uputila dopise na više od 400 adresa** nosilaca javnih funkcija koji su, na osnovu zakonskih kriterijuma, identifikovani kao politički eksponirana lica. Uz zahtjev, dostavljena je i ilustrovana šema sa pojašnjenjem pojmova „član uže porodice“ i „bliži saradnik“, s obzirom na to da se i

⁵ Povrede odredaba ZSK utvrđene konačnom, odnosno pravosnažnom Odlukom, smatraju se nesavjesnim vršenjem javne funkcije, o čemu ASK obavješćava organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju, kao i organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, radi izricanja administrativnih sankcija, o čemu je organ dužan da informiše ASK.

ova lica, u skladu sa članom 54 Zakona, takođe smatraju politički eksponiranim, te je neophodno da njihovi podaci budu unijeti u obrazac.

U toku III kvartala Agenciji je dostavljeno **40 obrazaca politički eksponiranih lica** (39 od strane politički eksponiranih lica i jedna od strane organa vlasti).

Takođe, u III kvartalu je, uz podršku Francuske ekspertize u Crnoj Gori, izrađen je **nacrt Smjernica za vođenje Registra politički eksponiranih lica**. Ovim Smjernicama uređuje se postupak identifikacije, evidentiranja, vođenja, ažuriranja i korišćenja Registra, kategorije podataka koji se unose u Registar, izvori informacija, prava pristupa i način komunikacije Agencije sa nadležnim institucijama.

2. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

2.1. SVRHA I OPIS

Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSiK) predstavlja pravni okvir kojim se reguliše način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, zabrane i ograničenja raspolaganja državnom imovinom, fondovima i javnim ovlašćenjima u toku kampanje i kontrola, nadzor i revizija finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata u svrhu ostvarivanja zakonitosti i javnosti njihovog poslovanja. Svrha rada *Odsjeka kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja* je da doprinese jačanju integriteta političkih subjekata i izbornih kampanja kroz transparentno finansiranje i odgovornu upotrebu javnih resursa.

2.2. REZULTATI RADA

Nakon usvajanja novog ZFPSiK, Agencija je tokom III kvartala 2025. izradila **nacrte osam podzakonskih akata** (tri nova i pet revidiranih), koji predstavljaju ključni normativni okvir za dosljednu i efikasnu primjenu zakona. Akti su izrađeni **uz podršku međunarodnih partnera**, a njihov sadržaj precizno uređuje izvještavanje, kontrolu i nadzor nad finansiranjem političkih subjekata.

Polazeći od principa **transparentnosti i inkluzivnosti**, Agencija je **nacrte akata dostavila relevantnim nevladinim organizacijama i Državnoj revizorskoj instituciji (DRI)**, radi dostavljanja komentara i sugestija, kako bi se pravovremeno identifikovali mogući nedostaci i unaprijedio kvalitet propisa.

Novi Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja

Agencija je aktivno učestvovala u konsultativnom procesu koji je prethodio donošenju novog ZFPSiK („Sl. list CG“, br. 81/25 i 101/25), koji je stupio na snagu 29. jula 2025. Tokom tog procesa, predstavnici ASK su bili angažovani kroz brojne sastanke sa domaćim i međunarodnim partnerima, naročito u okviru skupštinskog Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu. Na osnovu višegodišnje institucionalne prakse i analize izazova u primjeni prethodnog zakona, Agencija je identifikovala i Odboru dostavila **27 preporuka** za unapređenje zakonskih rješenja, od kojih je **u novi zakonski tekst uvršteno manje od 50%**.



U skladu sa obvezama iz novog zakona, **Agencija je tokom III kvartala intenzivno radila na izradi podzakonskih akata**. Naime, uz podršku **eksperta angažovanog od strane Međunarodne fondacije za izborne sisteme (IFES)**, izrađeni su **nacrti osam podzakonskih akata** koji preciznije uređuju način sprovođenja zakona - **tri nova i pet revidiranih**:

Novi podzakonski akti:

- ✓ Uputstvo o obrascu konačnog izvještaja o troškovima političkog subjekta nakon zatvaranja posebnog računa;
- ✓ Uputstvo o obrascu izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava tokom izborne kampanje trećih lica;
- ✓ Obrazac finansijskog plana i programa rada političkog subjekta.

Revidirani podzakonski akti:

- ✓ Uputstvo o obrascu privremenog izvještaja o troškovima političkog subjekta;
- ✓ Uputstvo o obrascu izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora;
- ✓ Uputstvo o sadržini izvještaja o prilogima pravnih i fizičkih lica političkim subjektima u toku izborne kampanje;
- ✓ Uputstvo o načinu i postupku prijavljivanja i rješavanja prigovora u toku izborne kampanje;
- ✓ Pravilnik o načinu vršenja kontrole primjene odredaba čl. 33–45 Zakona.

Dodatnu vrijednost čitavom procesu daje činjenica da su **svi nacrti proaktivno dostavljeni relevantnim nevladinim organizacijama i DRI**, radi komentara i sugestija, čime je omogućen pravovremen uvid u sadržaj i potencijalne nedostatke, prije njihovog usvajanja.

Agencija će i nakon usvajanja ovih podzakonskih akata **analizirati njihovu primjenu u praksi**, kako bi prepoznala eventualne nedostatke i, u skladu s tim, inicirala njihovo dodatno unapređenje.

Takođe, u narednom periodu, u saradnji sa IFES-om, **planirana je i izrada metodološkog i operativnog okvira**, koji će obuhvatiti procedure, smjernice i metodologije za dosljednu i efikasnu primjenu zakona.

Izvještaji i obavještenja političkih subjekata o redovnom radu

Prema članu 48 prethodnog ZFPSiK („Sl. list CG“, br. 3/20 i 38/20), politički subjekti su bili dužni da **završni račun i godišnji konsolidovani finansijski izvještaj** podnesu Agenciji, DRI i Poreskoj upravi, **najkasnije do 31. marta** tekuće za prethodnu godinu, dok su prema članu 15 stav 3 Zakona bili u obavezi da do **31. januara** dostave **Odluku o visini članarine**.

U III kvartalu 2025. politički subjekti su Agenciji dostavili **dva godišnja konsolidovana finansijska izvještaja za 2024. i dvije odluke o visini članarine za 2025.** Protiv ta četiri politička subjekta već su prethodno pokrenuti prekršajni postupci zbog nedostavljanja dokumentacije u zakonskom roku, od kojih su za dva (koja nijesu na vrijeme dostavila godišnji konsolidovani finansijski izvještaj), izrečene i mjere obustave prenosa budžetskih sredstava. Nakon ispunjenja zakonskih obaveza sredstva su odblokirana.

Kategorije dostavljenih izvještaja/obavještenja		Broj dostavljenih izvještaja	Broj evidentiranih obveznika
Godišnji konsolidovani izvještaj za 2024.	U roku	53	77
	Van roka	8	
Odluke o visini članarine za 2025.	U roku	53 ⁶	79
	Van roka	8	

Odluke organa vlasti o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata

Novim zakonskim rješenjem došlo je do izmjene u članu 13 ZFPSiIK, koji definiše raspodjelu budžetskih sredstava za redovni rad političkih subjekata.⁷ U skladu sa tim, Ministarstvo finansija (MF) i jedinice lokalne uprave bile su u obavezi da usklade raspodjelu budžetskih sredstava sa novim zakonskim rješenjima. Shodno tome, **MF i 13 opština su u septembru donijeli nove odluke o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata za 2025.** Takođe, **jedna opština je, u skladu sa čl. 14, kojim je definisana raspodjela budžetskih sredstava za redovno finansiranje ženskih organizacija u političkim subjektima, izmjenila Odluku o finansiranju rada ženskih organizacija.**

Upravni postupci

Agencija je u III kvartalu 2025. godine **okončala dva upravna postupka** na osnovu zaprimljenih **prigovora** zbog sumnji u kršenje ZFPSiIK iz prethodnog perioda – **u oba utvrđeno kršenje zakona.**

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZFPSiIK, Agencija je u III kvartalu 2025. nadležnim sudovima za prekršaje podnijela šest zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.

Tokom izvještajnog perioda, **okončano je 35 postupaka** (uključujući i one iz prethodnih godina), od čega su u **71,4% izrečene sankcije.** Ukupan iznos novčanih kazni je **2.120€.**

Osnov pokretanja prekršajnog postupka	Broj pokrenutih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući postupke iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat kažnjivosti	Iznos novčanih kazni
Nedonošenje Odluke o visini članarine za tekuću godinu u zakonskom roku od strane političkog subjekta	-	8	6 (4 nk; 2 op)	75%	670€
Nedostavljanje završnog računa i godišnjeg konsolidovanog izvještaja od strane političkog subjekta organu uprave nadležnom za vođenje jedinstvenog registra poreskih obveznika, Državnoj revizorskoj instituciji i ASK-u	-	1	-	-	-
Podnošenje godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaj za sa netačnim i nepotpunim podacima	-	1	1 nk	100%	150€
Nedostavljanje odluka o zapošljavanju od strane organa vlasti tokom izborne kampanje u zakonskom roku	-	3	2 op	66,7%	-
Prekoračenje mjesečne potrošnje od strane budžetskih potrošačkih jedinica u toku izborne kampanje	-	7	3 op	42,9%	-

⁶ U ovaj broj uračunato je i osam odluka o visini članarine za 2025. koje su politički subjekti dostavili u decembru 2024.

⁷ MF ima obavezu da opredijeli sredstva za finansiranje redovnog rada političkih subjekata u Skupštini u iznosu od 0,8% tekućeg budžeta, što je veći iznos opredijeljenih sredstava u odnosu na prethodni zakon (0,5%). MF i organ lokalne uprave nadležan za poslove finansija dužni su da raspodjelu budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada izvrše shodno izmjenama u čl. 13 stav 4 Zakona. Naime, sredstva u visini od 30% raspodjeljuju se u jednakim iznosima političkim subjektima koji su osvojili mandate u Skupštini, odnosno skupštinama opština; 50% sredstava srazmjerno ukupnom broju poslaničkih, odnosno odborničkih mandata koje imaju u trenutku raspodjele, dok se preostalih 20% raspodjeljuju u jednakim iznosima političkim subjektima u Skupštini, odnosno skupštinama opština, srazmjerno broju izabranih predstavnika manje zastupljenog pola. Novi zakon propisuje i da su MF i opštine dužni da donesu izmjenu Odluke o visini budžetskih sredstava namijenjenih za finansiranje redovnog rada političkih subjekata.

Nedostavljanje privremenog izvještaja o troškovima izborne kampanje od strane političkog subjekta za izbornu kampanju pet dana prije održavanja izbora	-	3	3 (2 nk; 1 op)	100%	300€
Nedostavljanje Agenciji izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju sa pratećom dokumentacijom (od strane političkog subjekta)	2	3	2 (1 op, 1 nk)	66,7%	150€
Neodređivanje odgovornog lica za namjensko trošenje sredstava i za podnošenje izvještaja u izornoj kampanji i neotvaranje posebnog žiro-računa najkasnije narednog dana od potvrđivanja izborne liste	-	2	2 (1 nk; 1 op)	100%	100€
Neodređivanje odgovornog lica za namjensko trošenje sredstava i podnošenje izvještaja od strane opolitičkog subjekta narednog dana od dana potvrđivanja izborne liste	2	1	1 nk	100%	300€
Neobavješćavanje Agencije od strane političkog subjekta u roku od tri dana od dana određivanja odgovornog lica za namjensko trošenje sredstava i za podnošenje izvještaja	-	2	2 (1 nk, 1 op)	100%	200€
Nezatvaranje posebnog žiro računa od strane političkog subjekta u roku od 90 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora	1	-	-	-	-
Nedostavljanje izvještaja o medijskom oglašavanju u izornoj kampanji u roku od sedam dana prije održavanja izbora	-	4	3 (2 nk; 1 op)	75%	250€
Započinjanje izborna kampanja prije potvrđivanja izborne liste, a da prethodno nije otvoren poseban žiro račun	1	-	-	-	-
UKUPNO	6	35	25 (13 novčanih kazni; 12 opomena)	71,4%	2.120€

2.3. OSTALE AKTIVNOSTI

Tokom III kvartala 2025:

- ✓ U okviru intenzivne saradnje IFES-a i Agencije, koja se realizuje kroz projekat „Zaštita integriteta izbornog procesa u Crnoj Gori“ (koji IFES sprovodi uz finansijsku podršku Britanske međunarodne razvojne agencije posredstvom Britanske ambasade u Podgorici), predstavnici Agencije su u julu učestvovali na **radionici pod nazivom „Nadzor i istraga nezakonitog političkog finansiranja“**. Tokom radionice, koja je okupila **predstavnike tužilaštava, regulatornih tijela i međunarodnih organizacija**, istaknuta je važnost transparentnosti, odgovornosti i jednakosti pred zakonom, kao osnovih pretpostavki legitimnosti izbornog procesa. Posebno je naglašena važnost izmjena ZFPSiK, koje su, uz unapređenje međuinstitucionalne saradnje, stvorile uslove za jači institucionalni odgovor na sve kompleksnije oblike zloupotreba. Poslata je poruka da reforme moraju biti primijenjene, ne samo usvojene, te da je saradnja neophodan preduslov efikasnih rezultata.
- ✓ Predstavnici ASK održali su u julu **sastanak sa delegacijom Kancelarije za demokratske institucije i ljudska prava (ODIHR)**, tokom kojeg su razmotreni najvažniji aspekti kontrol finansiranja i političkih subjekata i izbornih kampanja u Crnoj Gori, te modaliteti buduće saradnje u cilju unapređenja integriteta izbornog procesa.



3. SPREČAVANJE SUKOB A JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNC IJA/POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNC IJA

3.1. SVRHA I OPIS

Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kada privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na njegovu nepristrasnost u vršenju javne funkcije, kao i u drugim situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa. Javni funkcioner je dužan da funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije. Zakonske odredbe o sukobu interesa u vršenju javne funkcije imaju za cilj da spriječe da dođe do situacija sukoba interesa, kao i da rješavaju i upravljaju sukobom interesa kada do takvih situacija dođe. Takođe, ZSK propisuje i ograničenja u vršenju javnih funkcija, koja se odnose na vršenje nespojivih funkcija, obavljanje dužnosti u privrednim društvima, članstvo u radnim tijelima i primanje naknada, zaključivanje ugovora o uslugama, kao i ograničenja po prestanku javne funkcije.

Agencija utvrđuje postojanje sukoba interesa i ograničenja u vršenju javne funkcije i preduzima mjere za njihovo otklanjanje, kroz preventivno djelovanje u postupcima po zahtjevima za davanje Mišljenja. Naime, javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u vršenju javne funkcije, kao i da sumnju o postojanju sukoba interesa i ograničenja prijavi Agenciji, koja o tome daje Mišljenje, obavezujuće za javnog funkcionera. Takođe, zahtjev za davanje Mišljenja o postojanju ograničenja po prestanku javne funkcije može podnijeti i javni funkcioner kome je prestala funkcija.

Mišljenja se prije svega odnose na situacije u kojima može da se nađe javni funkcioner u toku vršenja javne funkcije: sukob interesa i izuzeće u raspravi i odlučivanju, ograničenja u vršenju funkcija, obavljanje nespojivih funkcija, dužnosti i poslova, članstvo u organima upravljanja i nadzornim organima, članstvo u radnim tijelima, primanje naknada, kao i na ograničenja po prestanku funkcije, zaključenje ugovora, primanje sponzorstava i donacija, status javnih funkcionera.

3.2. REZULTATI RADA

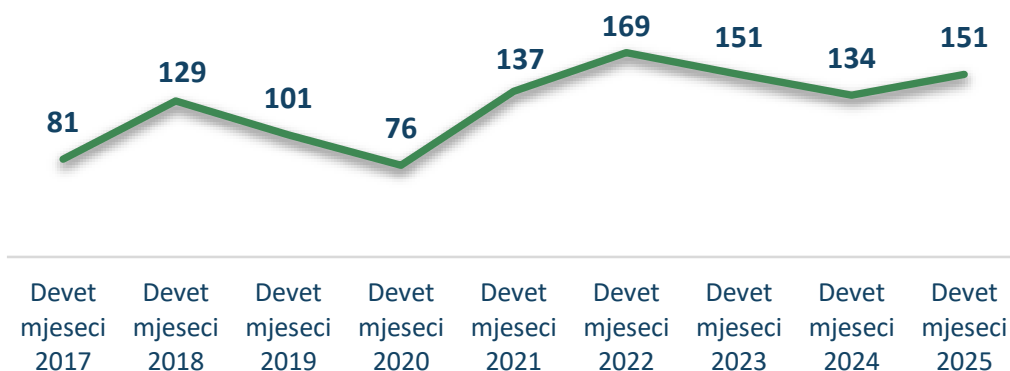


U oblasti sprečavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija, ASK je tokom III kvartala 2025, **postupajući po svim primljenim zahtjevima, dala 44 mišljenja. U 11 mišljenja je konstatovano da postoji ograničavajući faktor** u odnosu na navode iz zahtjeva. Na osnovu datih mišljenja podnesene su **3 ostavke** javnih funkcionera na funkcije ili dužnosti nespojive sa javnom funkcijom.

Davanje mišljenja u cilju sprečavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija

Agencija je u III kvartalu 2025, **postupajući po svim primljenim zahtjevima, dala 44 mišljenja** u oblasti sprečavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija. Posmatrano na devetomjesečnom nivou, ASK je u dala ukupno 151 mišljenje.

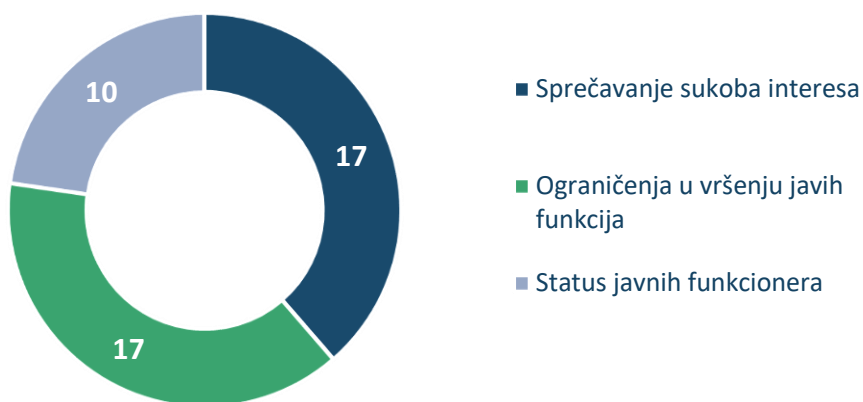
Broj datih mišljenja



Od ukupnog broja datih mišljenja u III kvartalu 2025:

- u **11 je konstatovano da postoji ograničavajući faktor** u odnosu na navode iz zahtjeva za davanje mišljenja;
- u **15 je konstatovano da nema ograničavajućeg faktora u odnosu na navode iz zahtjeva**;
- **8** mišljenja su se odnosila na članstvo javnih funkcionera u organima upravljanja i nadzornim organima javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica, gdje je konstatovano da javni funkcioner može biti član navedenih organa upravljanja ili nadzornih organa, ali da po osnovu navedenog članstva ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu;
- **10** mišljenja se odnosilo na status javnih funkcionera shodno članu 3 ZSK.

Broj datih mišljenja po oblastima



Sva mišljenja se objavljuju i na internet stranici ASK,⁸ čime se javnost detaljno informiše o njihovom sadržaju. Transparentan pristup omogućava i drugim javnim funkcionerima da se upoznaju s praksom Agencije u ovoj oblasti. Objavljena mišljenja predstavljaju svojevrsan katalog tumačenja, odnosno „dobru praksu“ i preporuke **kako bi javni funkcioner trebalo da se ponaša u istim ili sličnim situacijama**, čime se dodatno jača preventivna uloga ASK.

⁸ <https://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/misljenja/>

Upravni postupci

Agencija je u III kvartalu 2025. **pokrenula osam upravnih postupaka** u oblasti sprečavanja sukoba interesa/ograničenja u vršenju javnih funkcija.

Okončano je 15 postupaka (uključujući i one iz prethodnog perioda). Donijeto je **11 odluka u kojima je utvrđeno kršenje zakona**.

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih u. postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica	Broj okončanih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Sukob interesa	6	-	-	2	4	3
Ograničenja u vršenju javnih funkcija	-	2	1	1	9	7
UKUPNO	6	2	1 50%	3	13	10 77%

Administrativne sankcije

Jedan organ vlasti je tokom III kvartala 2025, u odnosu na odluku ASK u kojoj je utvrđeno da je javni funkcioner prekršio ZSK u dijelu sprečavanja sukoba interesa dostavila odgovore da je javni funkcioner razriješen sa javne funkcije više od dvije godine prije donošenja odluke ASK.

Ostavke na osnovu Mišljenja/Odluka Agencije

U III kvartalu 2025. na osnovu datih mišljenja ASK, **podnijete su tri ostavke javnih funkcionera** na funkciju, odnosno dužnost nespojivu sa javnom funkcijom - jedna ostavka na funkciju odbornika i dvije ostavke na dužnost predsjednika nevladinog udruženja.

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na oblast ograničenja u vršenju javnih funkcija, Agencija je podnijela **tri zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupka** nadležnom sudu za prekršaje. Iz prethodnog perioda **okončan je jedan postupak** u kojem je izrečena **opomena**.

Izvodi iz evidencija Agencije

U skladu sa čl. 45 ZSK, javni funkcioner koji je razriješen javne funkcije zbog povrede ZSK ne može vršiti javnu funkciju i poslove državnog službenika u periodu od četiri godine od dana razrješenja. U cilju zakonitog imenovanja javnih funkcionera, organi vlasti su, prije postupka izbora/imenovanja, dužni da o tome zatraže Izvode iz evidencija Agencije kako bi provjerili da li ima zakonskih smetnji za njihovo imenovanje i kako bi bilo spriječeno izvršenje odluka donijetih u sukobu interesa. S tim u vezi, **35 organa vlasti** su u III kvartalu 2025, prije postupka izbora/imenovanja, zahtijevala izvode iz evidencije Agencije za **334 lica**.



Nakon usvajanja izmjena i dopuna Zakona o državnim službenicima i namještenicima (30. jul 2025), Agencija, u skladu sa čl. 62 tog zakona, sprovodi **provjere integriteta** za kandidate za šefove i zamjenike šefova kabineta i savjetnike Predsjednika Crne Gore, predsjednika Skupštine i predsjednika Vlade, kao i savjetnike potpredsjednika Skupštine Crne Gore i potpredsjednika Vlade. S tim u vezi, Agencija je u III kvartalu izvršila provjeru integriteta za **tri lica** – kandidata za funkcije posebnih savjetnika u **dva organa vlasti**, i u tim slučajevima **nijesu utvrđene smetnje za imenovanje** tih lica na javnu funkciju posebnih savjetnika.

4. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA

4.1. SVRHA I OPIS

Primanje poklona, sponzorstava i donacija može ugroziti nezavisnost i nepristrasnost rada javnih funkcionera, državnih službenika i organa vlasti kojima su ti benefiti omogućeni. ZSK tako predviđa obavezu Agencije da vodi, redovno ažurira i objavljuje na sajtu ASK katalog o svim primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama u državnim organima, u cilju obezbjeđivanja što većeg stepena transparentnosti, integriteta i povjerenja u rad organa vlasti.

Organi vlasti dužni su da izvode iz evidencije poklona koju vode, kao i pisane izvještaje o primljenim sponzorstvima i donacijama sa kopijom dokumentacije u vezi sa tim sponzorstvima ili donacijama, dostave Agenciji do kraja marta tekuće godine, za prethodnu godinu.

4.1. REZULTATI RADA

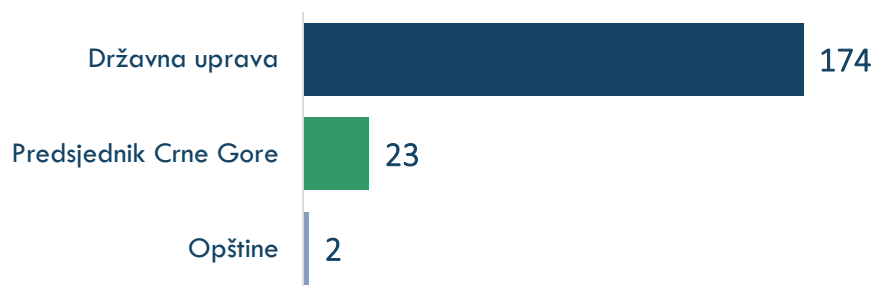


Postupajući po službenoj dužnosti, Agencija je u III kvartalu pokrenula **postupak kontrole primanja poklona, sponzorstava i donacija** u odnosu na **13 organa vlasti** kojima je zatraženo dostavljanje podataka o prijavljenim poklonima od strane javnih funkcionera, vođenju evidencije o njihovoj vrijednosti, kao i o primljenim sponzorstvima i donacijama tokom 2024. S tim u vezi, **utvrđeno je da su četiri organa vlasti primila sponzorstva i donacije**, ali da o tome nijesu blagovremeno dostavila izvještaje Agenciji, zbog čega će **biti pokrenuti odgovarajući postupci**. Agencija će i u narednom periodu nastaviti postupanje po službenoj dužnosti u cilju kontrole poštovanja zakonskih obaveza.

Agencija je nastavila sa preventivnim aktivnostim u cilju afirmacije institucionalnog integriteta i zakonitog postupanja javnih funkcionera, te je u III kvartalu nastavila sa informisanjem javnih funkcionera i javnosti o pravilima u vezi sa primanjem poklona, sa fokusom na razliku između prigodnih i protokolarnih poklona. S tim u vezi, na internet stranici Agenciji, kao i na nalogima na društvenim mrežama je objavljen infografik „Razlika između prigodnih i protokolarnih poklona“.

Agenciji je u 2025. godini od strane **20 organa vlasti** prijavljeno ukupno **199 poklona** primljenih tokom 2024.

Broj prijavljenih poklona po oblastima



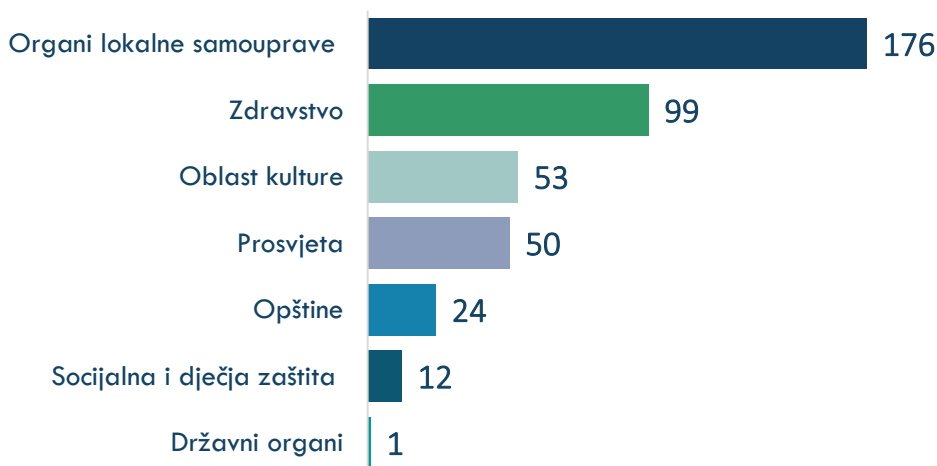
Najviše poklona je, kao i prethodnih godina, **protokolarne prirode (158)**, a riječ je o poklonima koje su javni funkcioneri primili prilikom međunarodnih susreta i koji uvijek, bez obzira na njihovu vrijednost, **ostaju državna imovina**. Takođe, prijavljeno je **39 prigodnih poklona** i **2 poklona koji se ne mogu odbiti ili vratiti**.

Najviše poklona prijavljeno je od strane Ministarstva vanjskih poslova (45).

[Sponzorstva](#)

Agenciji je od strane **52 organa vlasti** prijavljeno ukupno **415 sponzorstava** iz 2024. godine.

Broj prijavljenih sponzorstava po oblastima

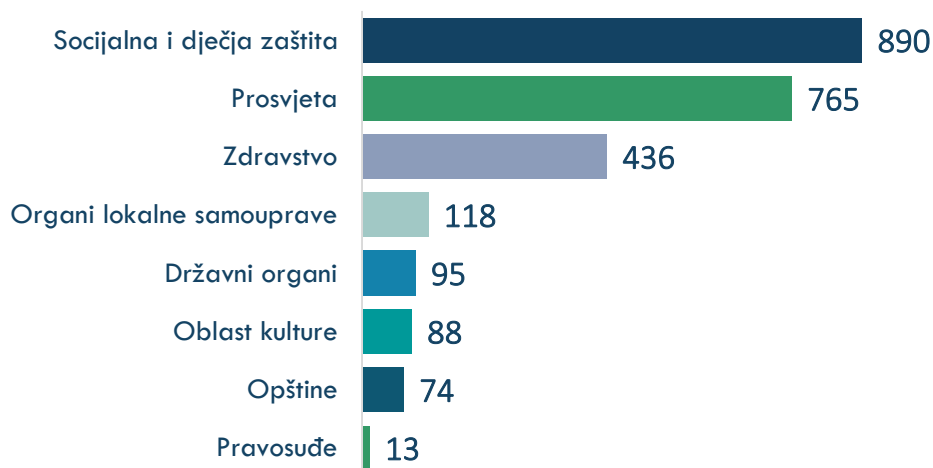


Najveći broj sponzorstava prijavljen je od strane Kliničkog centra Crne Gore (87).

[Donacije](#)

Takođe, Agenciji je od strane **285 organa vlasti** prijavljeno ukupno **2.479 donacija**.

Broj prijavljenih donacija po oblastima

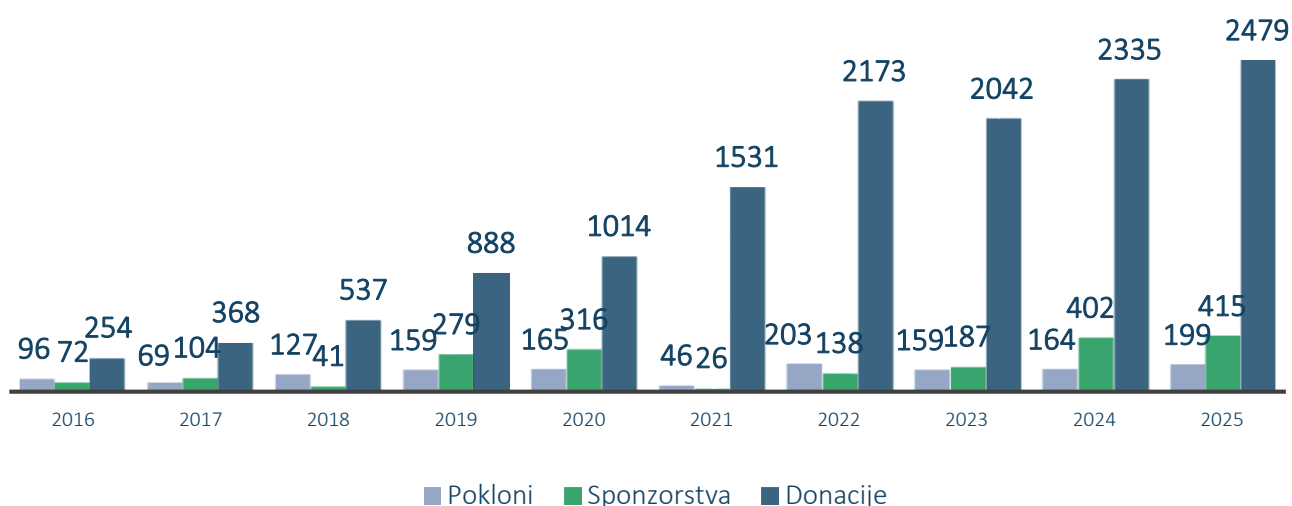


Najveći broj donacija je u oblasti socijalne i dječje zaštite, oblasti i u oblasti zdravstva.

Najveći broj donacija prijavljen je od strane JU Dječji dom Mladost - Bijela (278).

Ukupno 225 organa vlasti na državnom i lokalnom nivou dostavilo je obavještenja da **nijesu primali poklone, sponzorstva i donacije** u toku 2024. godine.

Broj prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija po godinama



Svi dostavljeni izvodi iz evidencije poklona i izvještaji o primljenim sponzorstvima i donacijama su **administrativno-tehnički provjereni i objavljeni na internet stranici ASK**.⁹ U III kvartalu Agencija je, **postupajući po službenoj dužnosti**, pokrenula 13 kontrola primanja poklona, sponzorstava i donacija, tokom kojih je utvrđeno da su četiri izvještaja o primljenim sponzorstvima i donacijama dostavljeno nakon isteka zakonskog roka, na osnovu čega će biti pokrenuti odgovarajući postupci.

⁹ <https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/poklonSearch.htm>
<https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/donacijaSearch.htm>

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredbe ZSK koja propisuje obavezu organa vlasti da, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu, Agenciji dostavi izvještaj o primljenim **donacijama i sponzorstvima** sa kopijom dokumentacije, pred nadležnim sudovima za prekršaje **okončana su dva predmeta** po zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka iz prethodnih godina (jedan postupak obustavljen, u drugom je izrečena oslobađajuća presuda).

5. POSTUPANJE PO PRIJAVAMA ZVIŽDAČA

5.1. SVRHA I OPIS

Efikasnim postupanjem po prijavama ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, zaštitom identiteta lica koja podnose prijave, kao i pravovremenim reagovanjem zakonskih obveznika, sprečava se nastanak posljedica koje mogu uzrokovati povredu ljudskih prava, materijalnu i nematerijalnu štetu po pojedinca, odnosno po državu.

U tom smislu, blagovremeno otkrivanje nezakonitih radnji i koordinisan rad svih nadležnih institucija predstavlja jedan od ključnih zadataka u sprečavanju korupcije.

5.2. REZULTATI RADA



Tokom III kvartala 2025. godine Agencija je zaprimila **48 prijava zviždača**. Agencija je **postupila po 40 prijavi iz ovog i prethodnog perioda**. Naime, pred ASK su **okončana 22 postupka**, dok je **18 proslijeđeno** drugim nadležnim organima na dalje postupanje. Agencija je u **7 predmeta utvrdila postojanje ugrožavanja javnog interesa i dala 16 preporuka** zakonskom obvezniku za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika, u cilju jačanja odgovornosti institucija i povjerenja građana u njihov rad.

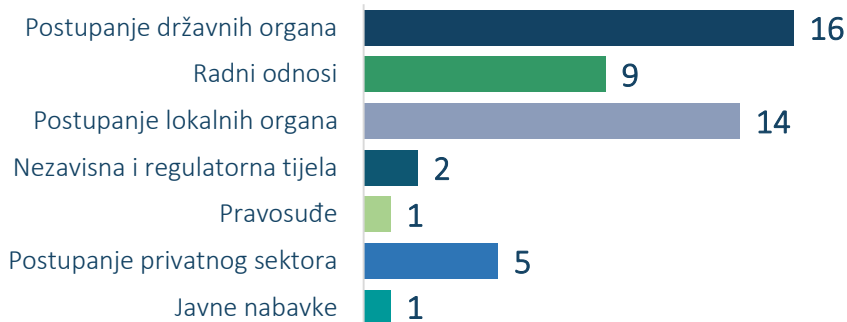
Agencija je **pokrenula i jedan postupak po službenoj dužnosti** za utvrđivanje postojanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, shodno zaključcima sa sjednice Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije.

U cilju jačanja sistemske zaštite zviždača, sa fokusom na **pružanje stručne psihološke pomoći** licima koja prijave sumnje na korupciju, **Agencija je potpisala Sporazum o saradnji sa Kliničkim centarom Crne Gore**.

Postupanje po prijavama o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije

U III kvartalu 2025. godine Agencija je zaprimila **48 prijava zviždača**, od kojih **14 (29%) anonimno**.

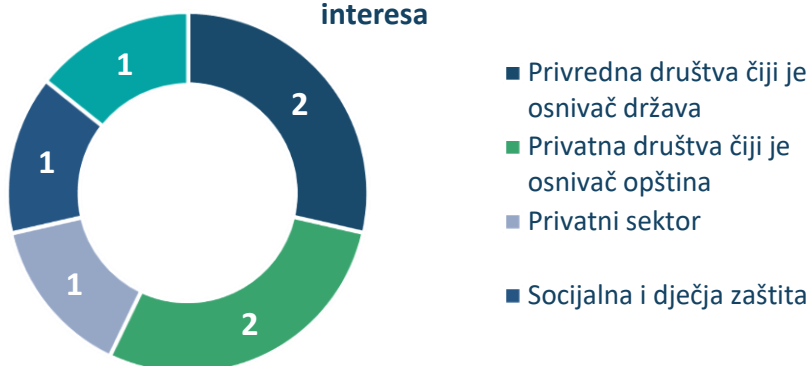
Oblasti na koje se odnose prijave zviždača



U III kvartalu 2025. Agencija je **postupila po 40 prijavi zviždača** (22 postupaka okončano pred Agencijom, 18 prijavi proslijeđeno drugim institucijama na dalje postupanje).

Pred Agencijom su **okončana 22 postupka** po prijavama zviždača (šest iz ovog i 16 iz prethodnog perioda), od kojih je **u sedam utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa** koje upućuje na postojanje korupcije.

Sistemi na koje se odnose utvrđena ugrožavanja javnog interesa



S tim u vezi, Agencija je dala **16 preporuka** zakonskim obveznicima za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika:

- ✓ 6 realizovano;
- ✓ za preostalih 10 rok dopijeva u narednom periodu.
- ✓

Vezano za tri preporuke iz prethodnih kvartala koje nijesu realizovane (dvije iz prvog, jedna iz drugog), Agencija postupila u skladu sa ovlašćenjima koja proizilaze iz odredbe člana 59 stav 2 ZSK.¹⁰

Agencija je u III kvartalu, u postupcima po prijavama zviždača, **uputila 54 zahtjeva za dostavljanje izjašnjenja i dokumentacije** zakonskim obveznicima na koje se odnose prijave.

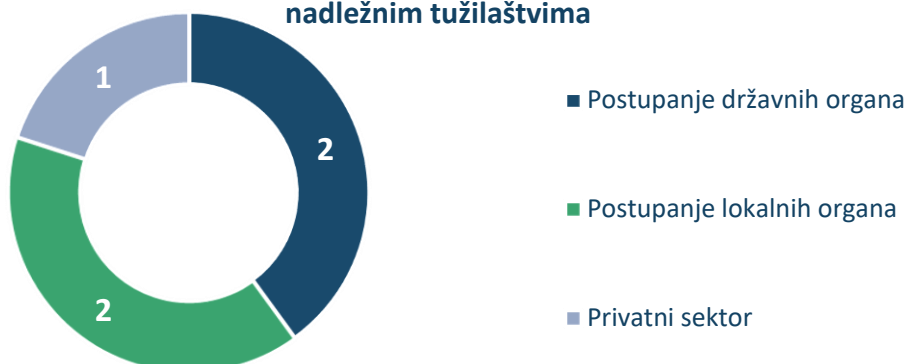
Postupci ustupljeni nadležnim tužilaštvima/nadležnim organima

U izvještajnom periodu, **pet prijavi zviždača** proslijeđeno je nadležnim tužilaštvima:

- ✓ dva Specijalnom državnim tužilaštvu;
- ✓ tri osnovnim državnim tužilaštvima.

¹⁰ <https://www.antikorupcija.me/me/zvzdaci/2106151152-saopštenja-za-medije/>

Oblasti na koje se odnose prijave zviždača proslijeđene nadležnim tužilaštvima



Dostavljena je i povratna informacija da je **jedna prijava zviždača odbačena** iz izvještajnog perioda.

Agencija je u izvještajnom periodu proslijedila **13 prijava** drugim nadležnim institucijama, za koje je u četiri slučaja dostavljena povratna informacija, od kojih su u dva utvrđene nepravilnosti.

Nadležne institucije kojima su ustupljeni predmeti	Broj proslijeđenih predmeta	Ishod		
		Utvrđene nepravilnosti	Nijesu utvrđene nepravilnosti	U toku
Nadležna ministarstva	5	-	-	5
Nadležne inspekcije	5	2	2	1
Sudski savjet	1	-	-	1
Drugi organi	2	-	-	2
UKUPNO	13	2	2	9

Takođe, dostavljene su povratne informacije u odnosu na tri prijave iz prethodnog perioda, u kojima nijesu utvrđene nepravilnosti.

Postupci po službenoj dužnosti (ex officio)

Agencija je **pokrenula jedan postupak po službenoj dužnosti** za utvrđivanje postojanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, **shodno zaključcima sa sjednice Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije**. Do kraja septembra postupak je bio **u toku**.

Zaštita zviždača



Agencija i Klinički centar Crne Gore potpisali su 22. jula 2025. **Sporazum o saradnji** kojim se postavljaju temelji za snažniju i sistemsku zaštitu zviždača, sa fokusom na pružanje **efikasne, sveobuhvatne i pravovremene psihološke podrške** u situacijama kada zviždači pokrenu sudski postupak zaštite, a suočavaju se sa određenim pritiscima. Sporazum predviđa saradnju u okviru: psihološke pomoći i savjetovanja, stručnih obuka, istraživanja i edukativnih kampanja, kao i normativnog doprinosa razvoju sistema zaštite zviždača.

Prekršajni postupci

Agencija je u III kvartalu nadležnom sudu za prekršaje podnijela **jedan zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** zbog nedostavljanja izvještaja o preduzetim radnjama radi izvršenja preporuka iz Mišljenja Agencije. Takođe, okončan je i **jedan postupka** iz prethodnog perioda (**obustava**).

5.3. OSTALE AKTIVNOSTI

U III kvartalu 2025. Agencija i UNDP sproveli su **drugi ciklus obuka za ovlašćena lica zadužena za prijem i obradu internih prijava zviždača u institucijama javnog sektora**. Obuke „Uloga i odgovornost ovlašćenih lica kod poslodavaca” održane su 16. i 18. septembra, nakon uspješno realizovanog prvog dvodnevnog ciklusa u junu. Obuke su realizovane u okviru projekta „Zapošljavanje na osnovu zasluga u javnoj upravi u Crnoj Gori”, koji realizuje UNDP, uz podršku Ambasade Ujedinjenog Kraljevstva u Crnoj Gori.



6. DONOŠENJE I SPROVOĐENJE PLANOVA INTEGRITETA

6.1. SVRHA I OPIS

Plan integriteta je antikorupcijski mehanizam koji služi organima vlasti da utvrde rizike od korupcije i drugog neetičnog ponašanja u okviru organa vlasti, kao i da definišu mjere za sprečavanje i otklanjanje identifikovanih rizika. Plan integriteta organ donosi svake dvije godine.

Prije donošenja novog plana integriteta, organi popunjavaju upitnik za procjenu efikasnosti i efektivnosti prethodno važećeg plana integriteta. Zadatak Agencija je da analizira popunjene upitnike, procjenjuje efikasnost i efektivnost planova integriteta.

6.2. REZULTATI RADA

ASK je u III kvartalu vršila procjenu primjene antikorupcijskih mjera u sektoru zdravstva, u saradnji sa UNDP. Od 37 zdravstvenih ustanova **30** je dostavilo informacije i dokumentaciju o ispunjavanju definisanih indikatora, za koje su izrađen **nacrti pojedinačnih izvještaja** sa predlogom preporuka.

U **unaprijedenu aplikaciju** za procjenu primjene antikorupcijskih mjera unijeto je oko **1.250 preporuka**, o čijoj realizaciji treba da izvijeste **63 organa državne uprave i socijalne i dječje zaštite**.

Izrađen je **Upitnik za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta za 2025. godinu** i unijet u aplikaciju za planove integriteta.



Procjena primjene antikorupcijskih mjera¹¹

Agencija je u III kvartalu nastavila da vrši **procjenu primjene antikorupcijskih mjera** u sektoru zdravstva¹² – petom sektoru na koji se primjenjuje ovaj sistemski alat. Odluka o izboru sektora zdravstva bazirana je na nalazima iz Procjene efikasnosti i efektivnosti treće generacije planova integriteta.

Tokom jula i avgusta 2025. **zdravstvene institucije su dostavljale dokumentaciju** kojom dokazuju ispunjenost definisanih indikatora. **Od 37 institucija u sektoru zdravstva, dokumentaciju je dostavilo 30.** U skladu sa tim, **izrađeni su nacrti pojedinačnih izvještaja o primjeni antikorupcijskih mjera (30)**, koji će sadržati konkretne preporuke za zdravstvene institucije koje su učestvovala u procjeni, i koji će biti dostavljeni organima vlasti početkom oktobra na komentare i sugestije.

Nakon finalizacije tih izvještaja, biće izrađen i **sektorski izvještaj**, koji će sadržati preporuke na nivou cijelog zdravstvenog sistema, namijenjene Ministarstvu zdravlja i drugim krovnim institucijama. Takođe, sektorski izvještaj će sadržati i rang listu zdravstvenih institucija u odnosu na njihovu učinak.

U III kvartalu je **unaprijeđena aplikacija za Metodologiju tako da podržava praćenje sprovođenje preporuka** datim organima vlasti na osnovu sprovedene procjene. Tokom prve faze primjene Metodologije Agencija je dala organima državne uprave i sistemu socijalne i dječje zaštite oko **1.250 preporuka**, i sve preporuke su unešene u aplikaciju.

U toku je izrada **priručnika „Integritet na djelu“**, koji će pružiti korisne informacije i praktične alate drugim državama koje planiraju da uvedu sličnu metodologiju za procjenu primjene antikorupcijskih mjera, zasnovanu na dokazima.

Menadžerl integriteta

Od 760 organa vlasti 744 su odredila odgovorno lice za izradu i sprovođenje plana integriteta (menadžera integriteta).

Tokom III kvartala devet organa vlasti je informisalo Agenciju o promjeni menadžera integriteta (od početka godine ukupno 54 organa odredila su novo lice za menadžera integriteta, a dva organa su po prvi put odredila menadžera integriteta).

Planovi integriteta

Od 760 organa vlasti 744 su usvojila i Agenciji dostavila plan integriteta.

¹¹ Agencija je, u saradnji sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori, Metodologiju za procjenu primjene antikorupcijskih mjera prvobitno izradila 2021, i tu verziju Metodologije primijenila na dva sistema: državna uprava i socijalna i dječja zaštita. Tokom 2023. i 2024. vršena je procjena u sistemu pravosuđa, dok je u julu 2024. Metodologija počela da se primjenjuje na jedinice lokalne samouprave. Metodologija je razvijena sa ciljem da unaprijedi efekte planova integriteta i podstakne organe vlasti da budu proaktivni prilikom planiranja i primjene antikorupcijskih mjera. Metodologija je zasnovana na dokazima i sadrži kriterijume i indikatore na osnovu kojih se vrši bodovanje i rangiranje organa vlasti u određenom sektoru. Indikatori se odnose na poštovanje zakonskih obaveza, transparentnost, donošenje internih procedura, kvalitet plana integriteta i posvećenost edukaciji na teme etike, integriteta i antikorupcije.

¹² U verziju Metodologije za zdravstvene ustanove uvršteni su novi indikatori koji se odnose na: objavljivanje listi čekanja, rad zaštitnika prava pacijenata, rad Etičkog komiteta, rad Komisije za kontrolu kvaliteta zdravstvene zaštite, dopunski rad zdravstvenih radnika i saradnika, izradu interne procedure za zasnivanje radnog odnosa i izradu interne procedure o izbjegavanju sukoba interesa kod propisivanja i izdavanja lijekova i o učešću zdravstvenih radnika na kongresima koje organizuju farmaceutske kompanije.

Tokom III kvartala revidiran je i Agenciji dostavljen jedan plan integriteta (od početka godine plan je ažuriralo šest organa vlasti, a četiri organa su donijela svoj prvi plan integriteta – tri organa državne uprave formirana tokom 2024. godine i jedno privredno društvo čiji je većinski vlasnik država).

Na internet stranici Agencije dostupne su Lista menadžera integriteta i Evidencija internet adresa na kojima su objavljeni planovi integriteta¹³.

Upitnik za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta

Agencija je u III kvartalu ažurirala **Upitnik za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta** i učinila ga dostupnim organima vlasti kroz novu aplikaciju za planove integriteta, koja je izrađena i stavljena u funkciju u II kvartalu. Upitnik po prvi put sadrži bodovanje odgovora, kako bi ASK mogao ubuduće i na taj način da prati uspješnost organa vlasti u sprovođenju planova integriteta. Upitnik će služiti za procjenu efikasnosti i efektivnosti pete generacije planova integriteta.

Komunikacija sa institucijama o njihovim obavezama

Organima kojima ove godine dospijevaju obaveze popunjavanja upitnika i/ili donošenja novog plana integriteta (55 organa) dostavljeno je obavještenje o navedenim obavezama i korisnička uputstva za podnošenje navedenih dokumenata putem aplikacije za planove integriteta.

Procjena efikasnosti i efektivnosti

Agencija je u III kvartalu **vršila procjenu efikasnosti i efektivnosti četvrte generacije planova integriteta**, na osnovu analize upitnika koje su organi vlasti popunili u prethodnom dvogodišnjem periodu. Procjena efikasnosti i efektivnosti na osnovu analize upitnika će biti završena tokom IV kvartala.

Izveštaji o sprovođenju plana integriteta

Organi vlasti su bili u obavezi da Agenciji do 15. aprila 2025. dostave izveštaj o sprovođenju plana integriteta u 2024, u elektronskoj i štampanoj formi.

Agenciji su u III kvartalu **dostavljena četiri izveštaja o sprovođenju plana integriteta u 2024** (od početka godine Agenciji je dostavljeno ukupno 736 izveštaja). Ukupno je 727 izveštaja unijeto u aplikaciju za planove integriteta u prva tri kvartala 2025. godine.

Pružanje podrške organima vlasti u izradi i sprovođenju planova integriteta

Predstavnici Agencije kontinuirano vode **komunikaciju sa organima vlasti i pružaju im podršku u ovoj oblasti**.

U III kvartalu obavljeno je **106 konsultacija sa organima vlasti** povodom izrade planova integriteta i izveštaja o njihovom sprovođenju, vršenja procjene primjene antikorupcijskih mjera i korišćenja aplikacije za planove integriteta (**od početka godine obavljeno je 578 konsultacija i organizovano je 11 obuka** na temu izrade i sprovođenja planova integriteta, za menadžere integriteta i druge zaposlene koji učestvuju u ovom procesu).

U saradnji sa Upravom za ljudske resurse sprovedene su aktivnosti u cilju pripreme **V ciklusa Programa obrazovanja za sticanje ključnih vještina menadžera integriteta**, čija se realizacija planira u IV kvartalu. Kao predavači na Programu će učestvovati osam predstavnika Agencije.

¹³ <https://www.antikorupcija.me/me/integritet>

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na obavezu organa vlasti da u zakonskom roku dostave izvještaj o sprovođenju plana integriteta, pred nadležnim sudovima je **okončano sedam predmeta** po zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka iz prethodne godine i izrečene su **sankcije u četiri predmeta - dvije novčane kazne** u iznosu od **2.500€** i **dvije opomene**.

Predstavljanje iskustva Crne Gore u procjeni primjene antikorupcijskih mjera

- ✓ U septembru 2025. delegacija Agencije za sprečavanje korupcije Kosova je boravila u zvaničnoj posjeti Agenciji za sprečavanje korupcije Crne Gore,
- ✓ Cilj posjete je bio razmjena iskustava o primjeni savremenih sistema i metodologija u prevenciji i suzbijanju korupcije.
- ✓ Tom prilikom, rukovodilac Odsjeka za integritet predstavio je iskustva iz dosadašnje prakse Crne Gore u vršenju procjene primjene antikorupcijskih mjera.

7. KONTROLA DJELATNOSTI LOBIRANJA

7.1. SVRHA I OPIS

Lobiranje je djelatnost kojom se vrši uticaj na organe zakonodavne i izvršne vlasti na državnom, odnosno lokalnom nivou u postupku donošenja propisa i drugih akata iz nadležnosti tih organa vlasti, radi ostvarivanja interesa naručioca lobiranja. Oblast lobiranja regulisana je Zakonom o lobiranju, kojim se uređuju uslovi i način obavljanja djelatnosti lobiranja, pravila lobiranja i druga pitanja od značaja za lobiranje, a sve u cilju zakonskog onemogućavanja netransparentnog uticaja na proces donošenja odluka od javnog interesa.

7.2. REZULTATI RADA

Agencija je u avgustu objavila **poziv za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja. Isit je organizovan 26. septembra 2025.** i na njemu je učestvovao **jedan kandidata**. Informacija o eventualnom upisivanju novog lica u Registar lobista biće uključena u naredni izvještaj, a na dan 30. septembar u registru je ukupno 15 fizičkih i dva pravna lica.

U cilju praćenja sprovođenja Zakona o lobiranju i prikupljanja relevantnih podataka o eventualnim lobističkim kontaktima, Agencija je u III kvartalu 2025. **izvršila kontrolu postupanja 53 organa vlasti - Skupštine Crne Gore, Generalnog sekretarijata Vlade, Kabineta predsjednika Vlade, svih ministarstava i jedinica lokalne samouprave.**

Od organa su tražene informacije za period od 1. januara do 31. avgusta 2025, uključujući podatke o broju:

- ✓ *zaprmljenih zahtjeva za održavanje sastanaka sa ciljem vršenja uticaja na donošenje zakona, drugog propisa ili akta;*
- ✓ *održanih sastanaka sa lobistima ili drugim licima, sa namjerom vršenja uticaja na donošenje zakona, drugog propisa ili akta;*

- ✓ *sačinjenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu;*
- ✓ *zakona, drugih propisa ili akta koji su pripremljeni ili donijeti posredstvom lobiranja;*
- ✓ *odbijenih komunikacija sa lobistom, u slučaju da je lobirano lice procijenilo da je lobiranje vršeno suprotno zakonu;*
- ✓ *objavljenih agendi planiranih i održanih eksternih sastanaka, uključujući i podatke o temi i učesnicima sastanaka.*

Ukupno **22 organa** su dostavila odgovore i svi su informisali da u periodu januar–avgust 2025. **nije bilo aktivnosti za koje su traženi podaci.**

8. PRAĆENJE PROPISA I DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE

8.1. SVRHA I OPIS

Uzroci rizika od korupcije u zakonskim normama mogu biti različiti. Najčešći su nejasne i neprecizne norme koje otvaraju mogućnost za različita diskreциона tumačenja, upotreba različitih termina u zakonu, široka diskreциона ovlašćenja donosilaca odluka, ostavljanje mogućnosti da se podzakonskim aktima uređuju pitanja koja moraju biti predmet zakonskog regulisanja, dvosmislenost riječi i fraza korišćenih u propisu, protivrječne odredbe, neujednačena terminologija u propisu, neidentifikovana ili podijeljena nadležnost organa, sukob interesa, nedefinisani vremenski okviri za postupke, netransparentnost, nedefinisan nadzor nad organom koji sprovodi zakon. Takve norme mogu proizvesti veliku društvenu štetu jer otvaraju normativni prostor za pojedinačne zloupotrebe, ali i sistemsku korupciju.

Zadatak Agencije je da doprinese izradi jasne, precizne i nedvosmislene norme čija primjena neće voditi koruptivnoj posljedici, već većoj pravnoj sigurnosti za sve građane. Agencija svoja mišljenja bazira prevashodno na **Metodologiji za procjenu rizika od korupcije u propisima**, koja sadrži **Kontrolnu listu procjene rizika od korupcije u propisima** i pregled svih potencijalnih rizika koji se u donošenju određenog normativnog akta mogu pojaviti, sa praktičnim primjerima koji treba da ilustruju moguće situacije u kojima donosioci ovih akata mogu da se nađu. Mišljenja koja Agencija donosi u sprovođenju ove nadležnosti nijesu obavezujuća, ali njihovo dostavljanje Skupštini, Vladi, Savjetu ASK i predlažaču, te njihovo objavljivanje na internet stranici ASK, kao i dostupnost zainteresovanoj javnosti, načini su da ona nađu put do predlažača i donosioca normativnih akata, u cilju njihovog unapređenja, shodno preporukama koje sadrže.

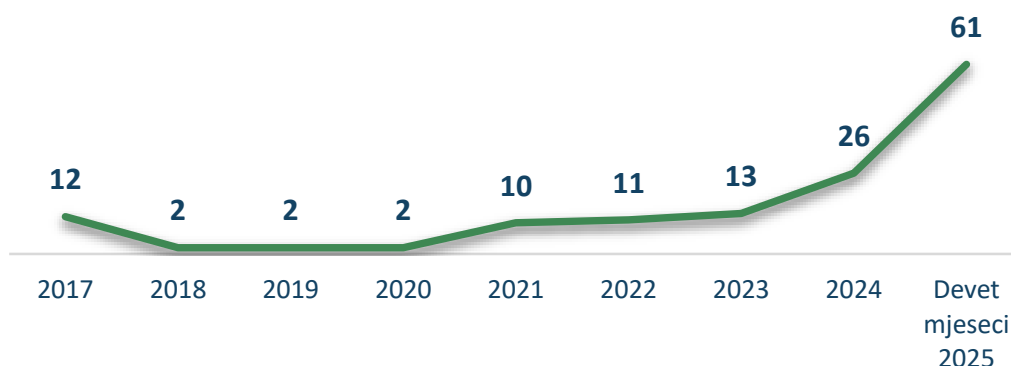
8.2. REZULTATI RADA



Agencija je u III kvartalu 2025. donijela **37 mišljenja na propise u odnosu na rizike od korupcije**, u okviru **preliminarnu kontrolu na rizike od korupcije**, kao obavezne u proceduri izrade predloga zakona i drugih propisa koje utvrđuje Vlada. Agencija je u **11** analiziranih propisa identifikovala **40 normativnih korupcijskih rizika i dala preporuke za njihovo uklanjanje**. U odnosu na predloge **3 propisa** koja su **usvojena** do kraja III kvartala, a u kojima je ASK identifikovala ukupno **6 korupcijskih rizika i dala preporuke** za njihovo otklanjanje, koje **nijesu implementirane**. Takođe, usvojeno je i **6 propisa analiziranih u prethodnom periodu**, na koja je Agencija identifikovana **25 korupcijskih rizika i dala preporuke**, od kojih je **realizovano 13**.

Posmatrano na **devetomjesečnom nivou** Agencija je analizirala ukupno **61 propis**, najviše od osnivanja ASK.

Broj datih mišljenja na propise u odnosu na rizike od korupcije



U cilju implementacije preliminarne kontrole na rizike od korupcije, a shodno Poslovniku Vlade Crne Gore, Ministarstvo pravde Agenciji dostavlja na mišljenje predloge zakona. S tim u vezi, u III kvartalu, Agencija je dala **37 mišljenja** na predloge propisa:

- ✓ Predlog uredbe o kontroli elektronskim nadzorom sprovođenja mjera nadzora;
- ✓ Predlog zakona o zaštiti potrošača – *date 4 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;*
- ✓ Predlog zakona o kontroli državne pomoći – *data 1 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika – nije implementirana;*
- ✓ Predlog zakona o opštoj bezbjednosti proizvoda - *date 2 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;*
- ✓ Predlog zakona o jedinstvenom vještačenju invaliditeta - *dato 7 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;*
- ✓ Predlog zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti - *data 1 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;*
- ✓ Predlog zakona o dopunama Zakona o radu;
- ✓ Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom;
- ✓ Predlog zakona o dopunama zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom;
- ✓ Predlog zakona o dopunama Zakona o vaspitanju i obrazovanju djece sa posebnim obrazovnim potrebama;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima - *date 3 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;*
- ✓ Predlog zakona o dopunama Zakona o PIO;
- ✓ Predlog zakona o dopunama zakona o boračkoj i invalidskoj zaštiti;
- ✓ Predlog zakona za sprovođenje Regulative EU 2023/988 o opštoj bezbjednosti proizvoda;
- ✓ Predlog zakona o izm.i dop.Zakona o prekršajima;
- ✓ Predlog zakona o registraciji privrednih društava i drugih subjekata - *date 2 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - nijesu implementirane;*
- ✓ Predlog zakona o sprečavanje nelegalnog poslovanja;
- ✓ Predlog zakona o izm.i dop. Zakona o stečaju i likvidaciji banaka;
- ✓ Predlog zakona o izm.i dop. Zakona o izgradnji objekata;

- ✓ Predlog zakona o zdravstvenoj zaštiti;
- ✓ Predlog zakona o radnom vremenu i pauzama u toku radnog vremena mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prevozu - *dato 6 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;*
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o veterinarstvu - *date 3 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - nijesu implementirane;*
- ✓ Predlog zakona o izmjenama Oduke o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uzimanju i presađivanju ljudskih tijela i ćelija;
- ✓ Predlog Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti;
- ✓ Predlog zakona o potvrđivanju Trećeg i Četvrtog dodatnog protokola uz Evropsku konvenciju o ekstradiciji;
- ✓ Predlog uredbe o tarifi javnih izvršitelja;
- ✓ Predlog zakona o potvrđivanju Ljubljansko-haške konvencije o međunarodnoj saradnji u istragama i krivičnom gonjenju zločina genocida, zločina protiv čovječnosti, ratnih zločina i drugih međunarodnih zločina;
- ✓ Predlog zakona o sigurnosti pomorske plovidbe;
- ✓ Predlog zakona o turizmu i ugostiteljstvu;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnom stanovanju;
- ✓ Predlog zakona o visokom obrazovanju - *dato 8 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;*
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku;
- ✓ Predlog odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija;
- ✓ Predlog zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave - *date 3 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;*
- ✓ Predlog zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti.

Takođe, Agencija je u III kvartalu **započela postupak antikorupcijske procjene odredaba Uredbe o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte**, a na osnovu inicijative Vlade Crne Gore – Kabineta potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju, shodno zaključcima sa tematske sjednice Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije.

9. VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI ASK

9.1. SVRHA I OPIS

U cilju poštovanja antikorupcijskih zakona, Agencija po službenoj dužnosti, na osnovu medijskih navoda ili na inicijativu fizičkih, pravnih i N.N. lica, pokreće upravne postupke u kojima se, nakon sprovođenja ispitnog postupka, odlučuje da li je javni funkcioner, politički subjekt, ili odgovorno lice u organu vlasti, povrijedio odredbe ZSK u vezi sprečavanja sukoba interesa u vršenju javne funkcije, ograničenja u vršenju javnih funkcija, izvještaja o prihodima i imovini, kao i ograničenja propisana odredbama ZFPSiLK.

Povrede odredaba ZSK utvrđene konačnom Odlukom smatraju se nesavjesnim vršenjem javne funkcije, o čemu ASK obavještava organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju, kao i organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, radi preduzimanja administrativnih sankcija, o čemu je organ dužan da povratno informiše Agenciju. Agencija prati postupanje nadležnih organa kojima je uputila zahtjeve za preduzimanje određenih pravnih posljedica protiv javnog funkcionera koji je prekršio odredbe ZSK i vodi evidenciju o izrečenim administrativnim sankcijama, njihovom broju i vrsti.

9.2. REZULTATI RADA



Agencija je u III kvartalu 2025. **pokrenula 19 upravnih postupaka** radi utvrđivanja mogućih kršenja zakona iz svoje nadležnosti. Nastavljen je rad na predmetima pokrenutim u prethodnim godinama. **Okončano je 37 postupaka**, od kojih je u **22 utvrđeno kršenje zakona iz nadležnosti Agencije**.

Agencija **neselektivno postupuje u predmetima iz ranijih godina i predmetima koji su Agenciji na ponovno postupanje vraćeni po odlukama Upravnog suda**. Postupajući po nalogima iz presuda Upravnog suda, ASK je u III kvartalu donijela **10 odluka**.

Pored redovnih aktivnosti i postupaka koje ASK sprovodi u vezi prava i obaveza javnih funkcionera, u III kvartalu Agencija je **5 predmeta, sa cjelokupnom prikupljenom dokumentacijom, proslijedila drugim organima koji sprovode administrativno-finansijske istrage, a koje su označene stepenom tajnosti**.

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih u. postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica	Broj okončanih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Sukob interesa	6	-	-	2	4	3
Ograničenja u vršenju javnih funkcija	-	2	1	1	9	7
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima	2	3	1	3	7	3

Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u zakonskom roku	-	2	2	4 ¹⁴	7	3
Provjera osnova sticanja imovine javnog funkcionera i povezanih lica	1	1	-	-	-	-
Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja	-	-	-	-	2	2
UKUPNO	9	8	4 50%	10	29	18 62%

Sve donesene odluke Agencije objavljene su na internet stranici.¹⁵

Administrativne sankcije

Organi vlasti su nakon okončanih upravnih postupaka, u III kvartalu 2025. dostavili **tri odgovora na odluke Agencije**:

- u **jednom** predmetu je javni funkcioner, na lični zahtjev, **razriješen javne funkcije** (nedostavljanje tačnih i potpunih podataka u izvještajima o prihodima i imovini);
- u jednom predmetu je organ vlasti obavijestio Agenciju da je javni funkcioner razriješen više od dvije godine prije donošenja odluke ASK (oblast sukoba interesa);
- Jedan predmet proslijeđen je drugom organu na dalje postupanje (oblast prijave prihoda i imovine).

Tužbe na odluke Agencije

Na odluke koje su donijete u III kvartalu izjavljeno je **10 tužbi** Upravnom sudu, na koje su, u zakonom propisanom roku, dostavljeni odgovori na tužbe, u kojima se navode razlozi i odlučne činjenice na kojima se zasniva osporena odluka, zajedno sa spisima predmeta za suprotnu stranku i za sud.

Takođe, ovlašćeni službenici ASK su u **pet predmeta prisustvovali raspravama pred Upravnim sudom**, u predmetima po tužbama odgovornih lica, odnosno javnih funkcionera, nakon čega je u jednom predmetu, javni funkcioner povukao podnjetu tužbu pred Upravni sudom.

Tokom III kvartala, **Upravni sud** je donio **sedam presuda** u postupcima po tužbama na akte Agencije:

- ✓ u **jednom predmetu potvrdio odluku ASK** i odbio tužbu kao neosnovanu (predmet iz 2022 - oblast prijave prihoda i imovine);
- ✓ u **šest predmeta** donio odluke kojima je **poništio odluke ASK** i predmete vratio na ponovni postupak (pet predmeta iz 2022 - tri oblast prihoda i imovine; dva koja se odnose na sticanje imovine povezanih lica sa javnim funkcionerima; jedan predmet iz 2019 - povreda odredaba koje se odnose na ograničenja u pogledu prijema nedozvoljenog poklona).

Agencija je, postupajući po ukidnim nalogima iz presuda Upravnog suda (primljenih u III kvartalu, kao i u prethodnom periodu), donijela **10 odluka**:

- ✓ U osam predmeta je ASK pozvala javne funkcionere da dostave dopunu u formi izvještaja o prihodima i imovini na zahtjev Agencije, iz razloga što se izmjenom ZSK u čl. 33 propisuje dopuna prihoda u iznosu do 1.000€ koje javni funkcioner prijavi za sebe i za članove zajedničkog

¹⁴ Agencija je u dva predmeta postupala po primljenim inicijativama i sprovela prethodni postupak i nakon izjašnjenja stranke i pribavljanja dokumentacije od strane organa vlasti, utvrdila da lica protiv kojih je podnijeta inicijativa nemaju status javnog funkcionera, iz kojeg razloga se nije ni moglo utvrđivati da li je došlo do kršenja odredaba ZSK.

¹⁵ <https://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/odluke-akta/>

domaćinstva. Nakon toga, ASK je donijela **osam odluka** (jedna u predmetu iz 2019; dvije iz 2021; 3 iz 2022; 2 iz 2023).

- ✓ U jednom predmetu (oblast povrede ograničenja u vršenju javne funkcije – nezakonito primanje poklona iz 2019) ASK je bila onemogućena da sprovede novi postupak, dok prethodno nije donijela rješenje i stavila van snage raniji akt Agencije, kak bi se stvorile procesne pretpostavke i o tome obavijestila sud i javnog funkcionera, kako bi nastavila započeti postupak i postupila po nalogu suda.
- ✓ U predmetu iz 2022. ASK je sprovela postupak koji se odnosi na povredu pravila o sukobu interesa u vršenju javne funkcije i povredu odredaba koje se odnose na podnošenje izvještaja o prihodima i imovini.

10. POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA

10.1. SVRHA I OPIS

Nakon utvrđenih kršenja odredaba Zakona o sprečavanju korupcije (ZSK), Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSiIK) i Zakona o lobiranju, Agencija pokreće prekršajni postupak, podnošenjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom Sudu za prekršaje, ili izdaje prekršajne naloge (u skladu sa preporukom Evropske komisije, Agencija od druge polovine 2018. godine direktno izdaje prekršajne naloge). Svrha izricanja i primjene prekršajnih sankcija je da se poštuju antikorupcijski zakoni i da se utiče na obveznike zakona da ubuduće ne čine prekršaje.

10.1. REZULTATI RADA

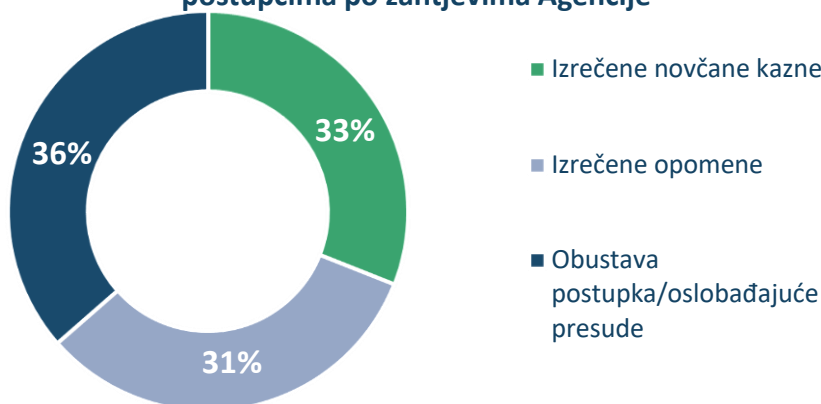


Zbog kršenja antikorupcijskih zakona iz svoje nadležnosti, Agencija je u III kvartalu pokrenula ukupno **124 prekršajna postupka**. Pred nadležnim sudovima za prekršaje **okončano je ukupno 258 postupaka** (uključujući postupke po zahtjevima iz prethodnih godina), od čega su u **63,6% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **25.810€**.

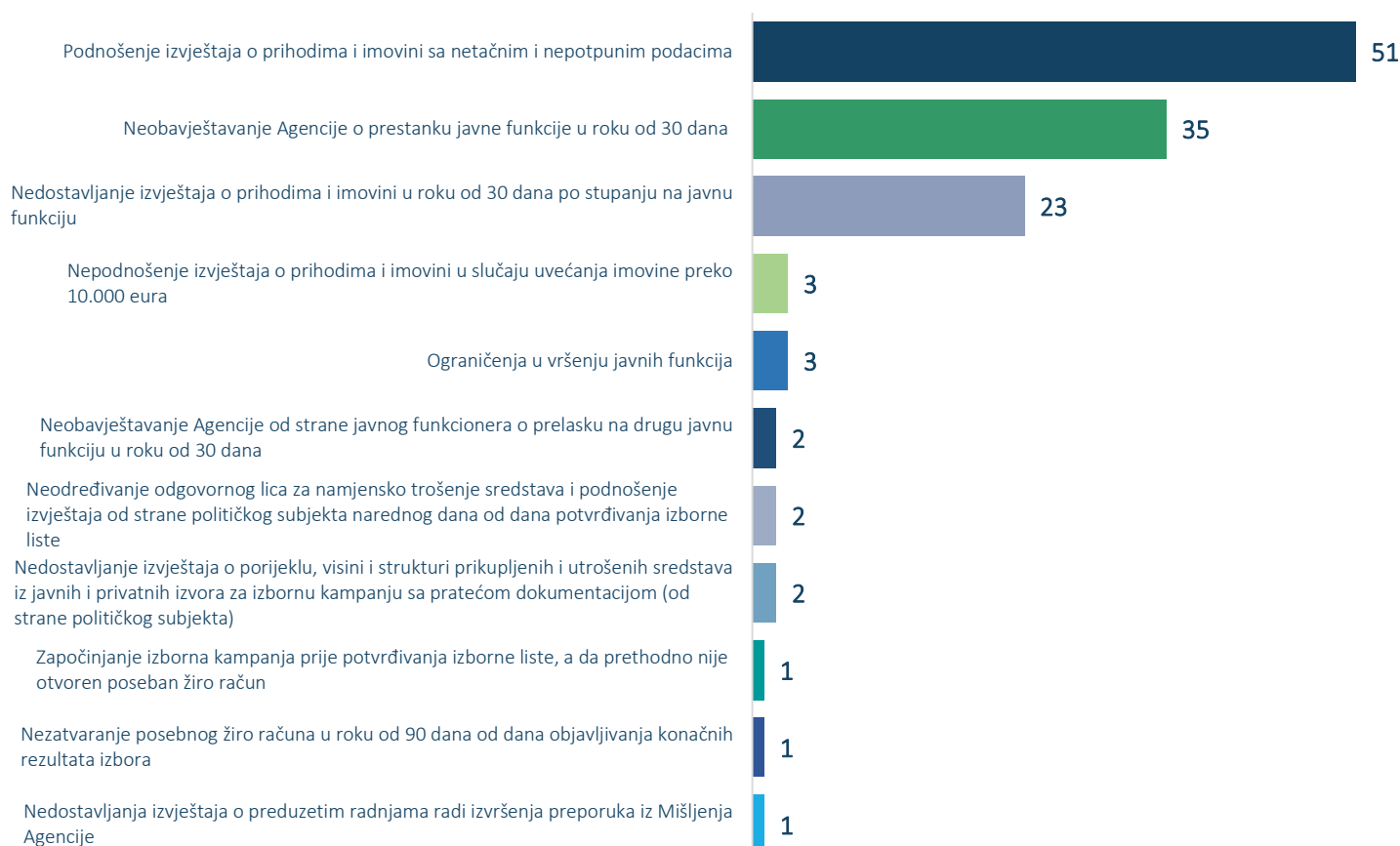
Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući postupke iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat postupaka u kojima su izrečene sankcije	Iznos novčanih kazni
Kršenje odredaba ZSK	118	223	139 (71 nk, 68 op)	62,3%	23.690€
Kršenje odredaba ZFPSiIK	6	35	25 (13 nk; 12 op)	71,4%	2.120€
UKUPNO	124	258	164 (84 novčane kazne; 80 opomena)	63,6%	25.810 €

U III kvartalu zabilježen je **porast sankcionisanja nepravilnosti u prekršajnim postupcima koje su sudovi vodili po zahtjevima Agencije**, u poređenju s prvom polovinom 2025. Naime, **udio izrečenih novčanih kazni porastao je sa 13% na 33%**, dok je **udio opomena povećan sa 25% na 31%**. Sa druge strane, **znatno je smanjen broj obustava i oslobađajućih presuda** - sa 62% na 36%.

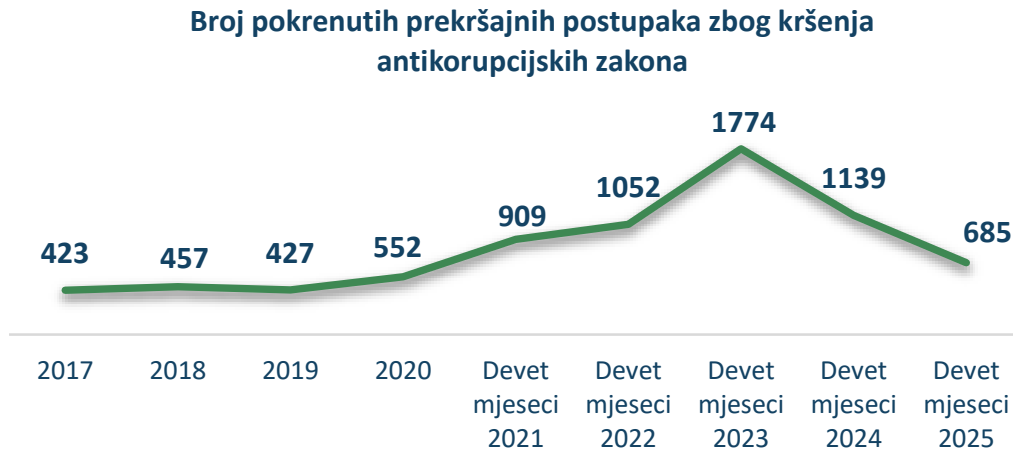
Postupanje sudova za prekršaje u III kvartalu 2025. u postupcima po zahtjevima Agencije



Struktura zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka u III kvartalu 2025.



Posmatrano na devetomjesečnom nivou, pokrenut je značajno manji je broj prekršajnih postupaka u odnosu na iste izvještajne periode prethodne četiri godine rada ASK.



Manji broj pokrenutih prekršajnih postupaka rezultat je **intenzivnih edukativnih aktivnosti** koje se sprovode od kraja 2024, a koje su doprinijele boljoj informisanosti i smanjenju kršenja zakona iz nadležnosti ASK. Istovremeno, značajan broj prekršajnih postupaka u ranijem periodu je pokretan protiv lica koja, u skladu sa stavom Agencije i novim zakonskim rješenjima, **više nemaju status javnih funkcionera**, poput članova školskih odbora.

Žalbe i ročišta

Ovlašćeni službenici Agencije su, zastupajući predmete iz oblasti rada Agencije, pristupili na **255 ročišta** pred nadležnim sudovima za prekršaje u Crnoj Gore.

11. KAMPANJE, ODNOSI S JAVNOŠĆU, ISTRAŽIVANJA I EDUKACIJE

11.1. SVRHA I OPIS

Agencija sprovodi informativne i antikorupcijske kampanje, usmjerene na podizanje nivoa javne svijesti o korupciji, dalje jačanje znanja o nadležnostima ove institucije i obavezama obveznika primjene antikorupcijskih zakona iz nadležnosti ASK, kao i na ohrabrivanje građana da prijave korupciju. U cilju osiguravanja transparentnosti i jačanja odnosa s javnošću, ASK kontinuirano informiše javnost o svojim aktivnostima i postignutim rezultatima, prati i analizira izvještavanje medija o svom radu, te odgovara na novinarska pitanja. Svijest i stavovi javnosti o korupciji, informisanost o Agenciji i stavovi o njenom radu, ispituju se na godišnjem nivou kroz istraživanje javnog mnjenja. Agencija kontinuirano i planski sprovodi edukativne aktivnosti usmjerene na obveznike antikorupcijskih zakona i druge ciljne grupe, u cilju unapređenja individualnog i institucionalnog integriteta i prevencije mogućih kršenja zakona iz nadležnosti Agencije.

11.2. REZULTATI RADA

Antikorupcijska kampanja



Agencija je u III kvartalu, uz podršku Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije, pokrenula je nacionalnu kampanju „Crna Gora bez korupcije“, sa ciljem jačanja povjerenja građana i stvaranja sistema u kojem

pravila važe jednako za sve. Kampanja će biti usmjerene ka **jačanju nivoa javne svijesti o problemu korupcije, kao i ohrabrivanju građana da korupciju prijavljuju nadležnima**. Realizacijom različitih aktivnosti tokom kampanje nastoji se podstaći aktivnije učešće građana u stvaranju pravednijeg i transparentnijeg okruženja, u kojem se borba protiv korupcije doživljava kao zajednička odgovornost.



Kampanja se sprovodi se u partnerstvu sa više institucija – Ministarstvom unutrašnjih poslova i Upravom policije, Upravom carina, Ministarstvom zdravlja i Kliničkim centrom Crne Gore, Ministarstvom prosvjete, nauke i inovacija, kao i jedinicama lokalne samouprave. S tim u vezi, Agencija je u III kvartalu započela kontinuirane konsultacije sa institucijama partnerima, u cilju pripreme kampanja u pojedinačnim oblastima. Za Ministarstvo zdravlja i Klinički centar Crne Gore je započeta priprema antikorupcijskog info materijala, a takođe su realizovane i konsultacije u pogledu pripreme kampanje u saradnji sa Glavnim gradom. U saradnji sa Upravom carina i MUP-om pripremljen poster za kampanju „Granica bez korupcije“ čija je distribucija na graničnim prelazima planirana za IV kvartal.



Ovakav oblik saradnje omogućava da se objedine resursi, znanje i nadležnosti, kako bi se efikasno djelovalo u oblastima koje su, prema mišljenju građana i relevantnim istraživanjima i strateškim dokumentima, najviše izložene riziku od korupcije – u zdravstvu, obrazovanju, na granicama i u carinskim procedurama, kao i u pružanju opštinskih usluga.

Informativna kampanja

U cilju afirmacije institucionalnog integriteta i zakonitog postupanja javnih funkcionera, Agencija je nastavila sa preventivnim aktivnostim, te je u III kvartalu nastavila sa informisanjem javnih funkcionera i javnosti o

pravilima u vezi sa primanjem poklona, sa fokusom na razliku između prigodnih i protokolarnih poklona. Na sajtu Agencije, kao i na nalogima na društvenim mrežama je objavljen infografik „Razlika između prigodnih i protokolarnih poklona“.¹⁶

Edukacija obveznika antikorupcijskih zakona i drugih ciljnih grupa¹⁷

Agencija je i tokom III kvartala 2025. nastavila intenzivan edukativni rad i, samostalno i u saradnji sa relevantnim partnerima, organizovala **3 obuke**, koje je pohađalo **47 polaznika**.

✓ *Obuke u saradnji sa UNDP*

U saradnji sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori, održane su **dvije obuke na temu „Uloga i odgovornost ovlašćenih lica kod poslodavca“**. Obuke su bile namijenjene licima zaduženim za prijem i postupanje po prijavama zviždača u institucijama javnog sektora.



✓ *Obuke u saradnji sa Upravom za ljudske resurse*



Agencija je u saradnji sa Upravom za ljudske resurse organizovala obuku na temu „**Etika i integritet**“ za službenike Uprave carina, a bila je posvećena jačanju etike i integriteta u radu državne uprave, u skladu sa Akcionim planom za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024 - 2028.

Odnosi s javnošću

Agencija je i u III kvartalu 2025. nastavila aktivnosti koje imaju za cilj uspostavljanje intenzivnije saradnje sa medijima i bolje komunikacije u oblasti odnosa s javnošću. Mediji su prepoznati kao strateški partner u borbi protiv korupcije i izgrađen je odnos povjerenja sa većim dijelom medijske zajednice.

U izvještajnom periodu predstavnici Agencije imali su **deset medijskih nastupa**.¹⁸

¹⁶ <https://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/novosti/2502211124-prijavljivanje-prigodnih-protokolarnih-poklona/>

¹⁷ Više o edukaciji obveznika antikorupcijskih zakona i drugih ciljnih grupa u aneksu br. 9

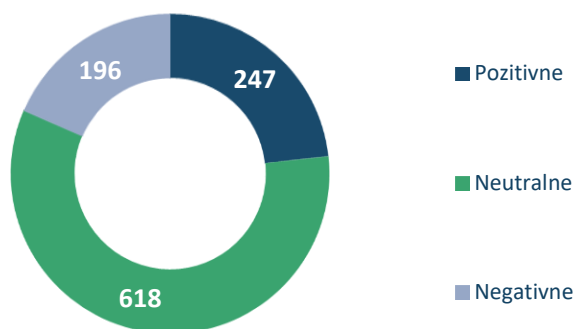
¹⁸ VD direktora Agencije gostovao je na Adria TV 27. jula i 1. avgusta; u jutarnjem programu TVNK „Naše jutro“ 15. avgusta; na TVNK 17. avgusta; na Radiju Crne Gore 27. avgusta; u radio intervjuu na Radiju Antena M 24. septembra. Predsjednik Savjeta ASK dao je izjave za Vijesti u pola 7 TV Vijesti 8. jula i za TV E 29. jula; Zamjenik predsjednika Savjeta ASK gostovao je u dnevniku Adria TV 11. avgusta; Savjetnik v.d. direktora gostovao je na Adria TV 31. jula.

Odgovoreno je na sva pristigla novinarska pitanja (20) i svi odgovori su objavljeni u medijima. Na internet stranici Agencije objavljena su **32 saopštenja** ASK i Savjeta ASK.

Agencija se u III kvartalu 2025. našla u sadržaju ukupno **1.061 medijske objave** - na internet (846), elektronskim (101) i štampanim medijima (114).

Nastavljen je visok broj neutralnih objava, s obzirom na prirodu nadležnosti Agencije.

Tonalitet medijskih objava u III kvartalu 2025.



Društvene mreže

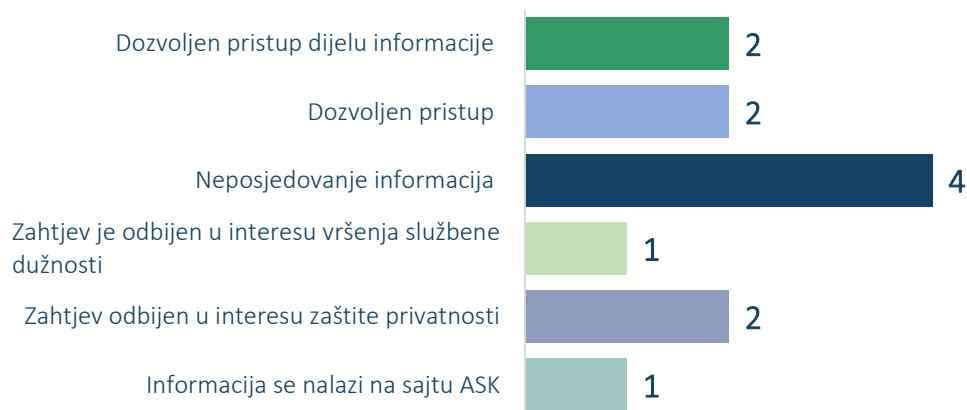
	Broj pratilaca	Broj objava	Broj pregleda
Facebook	129	18	815
X	1358	17	2393
Instagram	209	18	7351

Prepoznajući značaj digitalnih platformi u savremenoj komunikaciji, Agencija je napravila značajan iskorak u njihovom korišćenju. Prisustvo Agencije na društvenim mrežama je ojačano, uz aktivno upravljanje profilima na mrežama: Facebook, X, Instagram i Youtube.

Slobodan pristup informacijama

Agenciji je u III kvartalu 2025. godine **podneseno ukupno pet zahtjeva** za slobodan pristup informacijama, dok je za **sedam zahtjeva** iz prethodnog kvartala završena procedura.

Postupanje ASK u odnosu na zahtjeve za SPI



Takođe, donešena jedna presuda Upravnog suda kojom se odbija tužba na rješenje ASK.

1. MEĐUNARODNA SARADNJA

Agencija ostvaruje i **bilateralnu saradnju** u cilju razmjene dobre prakse, iskustava i standarda sa srodnim antikorupcijskim tijelima iz drugih država.

38

1.2. REZULTATI RADA



Na 30. sastanku Upravne grupe Antikorupcijske mreže za istočnu Evropu i centralnu Aziju (ACN), koji je održan julu u Parizu, **Crna Gora je zvanično postala dio Istanbulskog akcionog plana (IAP).**

Istanbulski akcioni plan od 2003. predstavlja centralni instrument ACN-a i zasniva se na principu međusobnog monitoringa i evaluacije učinka u deset ključnih oblasti, uključujući antikorupcijsku politiku, sukob interesa, integritet pravosuđa i tužilaštva, zaštitu zviždača, javne nabavke i poslovni integritet. Nova, peta runda monitoringa dodatno je unaprijeđena kroz jasne indikatore i šire uključivanje civilnog društva i međunarodnih aktera.

Jačanje kapaciteta ASK kroz podršku međunarodnih partnera

III faza Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala „Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku“¹⁹

Tokom III kvartala nastavljena je intenzivna saradnja u okviru Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala „Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku“.

U septembru je održana **radionica za članove Operativnog tima za praćenje sprovođenja Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. i predstavnike Agencije**, tokom koje je ekspert Savjet Evrope (SE) predstavio primjenu **Metodologije SE za procjenu rizika od korupcije**. Učesnici su imali priliku da se upoznaju sa svim fazama koje primjena Metodologije podrazumijeva, sektorima na koje se može primijeniti, kao i kako se sprovedena procjena rizika od korupcije može koristiti za dalji razvoj strateških dokumenata u oblasti borbe protiv korupcije, određivanje prioriteta u radu i ciljano usmjeravanje resursa za borbu protiv korupcije.

Predstavnice Agencije su u septembru, u Strazburu, učeštvovale na **radionici „Suzbijanje korupcije i nezakonitih finansijskih tokova povezanih sa ekološkim kriminalom na Zapadnom Balkanu“**. Radionica je imala za cilj predstavljanje i potvrđivanje nalaza regionalne revizije o rizicima korupcije i pranja novca povezanih sa ekološkim kriminalom na Zapadnom Balkanu.

Takođe, predstavnice Agencije prisustvovala **Trećem sastanku Upravnog odbora crnogorskih institucija korisnica ovog Horizontalnog programa podrške za Zapadni Balkan i Tursku**,²⁰ održanom 30. septembra 2025. Sastanak je bio fokusiran na uticaj i održivost programa, a predstavljene su reforme sprovedene u oblastima pravosuđa, ljudskih prava i inkluzije.

Program Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori

Tokom III kvartala 2025, Agencija je nastavila intenzivnu saradnju sa UNDP, u okviru više projekata usmjerenih na jačanje kapaciteta Agencije i promociju integriteta i borbe protiv korupcije:

¹⁹ Projekat borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala je jedan od projekata koji se sprovodi u Crnoj Gori u okviru zajedničke inicijative SE i EU, pod nazivom *Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku*. Glavni cilj ovog projekta jeste pružanje podrške institucijama u pogledu sprovođenja pojedinačnih GRECO preporuka, kao i dalje jačanje institucionalnih kapaciteta za sprečavanje korupcije.

²⁰ Upravni odbor Horizontalnog programa sastaje se jednom godišnje u svakoj od sedam država korisnica programa, radi praćenja i upravljanja procesa sprovođenja četvorogodišnjih akcionih planova, radi sagledavanja ostvarenog napretka u sprovođenju preporuka savjetodavnih i monitoring tijela SE u oblasti osnaživanja pravde, borbe protiv korupcije, ekonomskog kriminala i pranja novca, suzbijanja diskriminacije i zaštite prava ranjivih grupa, kao i promovisanje i zaštite slobode izražavanja i slobode medija.

- ✓ U okviru projekta „*Engagement Facility – Jačanje otpornosti ASK-a*” započela je nova faza saradnje – usmjerena na snažnije institucije koje štite javni interes. Novi projekat podrazumijeva :

- Jačanje internih kapaciteta,
- Edukaciju i kampanje o etici i integritetu,
- Unapređenje digitalnih alata i bezbjednosti sistema.

Takođe, realizovana je **nabavka i isporuke IT opreme** potrebne za osnaživanje i digitalizovanje internih procesa Agencije, što omogućava sigurniju i efikasniju borbu protiv korupcije.



- ✓ U okviru projekta „*Nulta tolerancija na korupciju: Jačanje integriteta, transparentnosti i odgovornosti u javnoj upravi u Crnoj Gori*” nastavljena je **procjena primjene antikorupcijskih mjera u sektoru zdravstva**, unaprijeđena je aplikacija za Metodologiju tako da **podržava praćenje sprovođenje preporuka** datim organima vlasti na osnovu sprovedene procjene, takođe je rađeno je na **pripremi publikacije „Vodič za integritet na djelu”**;
- ✓ U okviru projekta „*Zapošljavanje na osnovu zasluga u Crnoj Gori*”, koji se sprovodi uz podršku Ambasade Ujedinjenog Kraljevstva u Crnoj Gori, uručeni su sertifikati za 13 zaposlenih iz ASK, koji su uspješno završili **trening za trenere na temu Etike i integriteta u javnoj upravi**. Cilj pohađanja treninga je jačanja kapaciteta ASK na planu sprovođenja edukativnih aktivnosti u toj oblasti.
- ✓ U okviru istog projekta, u III kvartalu 2025. Agencija i UNDP sproveli su **drugi ciklus obuka za ovlaštena lica zadužena za prijem i obradu internih prijava zviždača u institucijama javnog sektora**. Obuke „**Uloga i odgovornost ovlaštenih lica kod poslodavaca**” održane su 16. i 18. septembra, nakon uspješno realizovanog prvog dvodnevnog ciklusa u junu.

Francuska ekspertiza

Veliku podršku razvoju kapaciteta Agencije i jačanju međuinstitucionalne saradnje pruža se u okviru projekta koji sprovodi Francuska ekspertiza u Crnoj Gori. Definisano je više aktivnosti koje će se sprovoditi u narednom peiodu, dok je u III kvartalu:

- ✓ Nastavljen drugi ciklus **procjena kapaciteta zaposlenih u Agenciji**, u cilju definisanja vještina i sposobnosti zaposlenih u odnosu na zahtjeve radnih mjesta koja pokrivaju, kao i sagledavanja ličnih utisaka zaposlenih o sopstvenom angažmanu i zadovoljstvu na radu. Rezultat ove aktivnosti, **čime je i finalizovana**, jeste izrađena druga sveobuhvatna analiza relevantne ekspertkinje sa konkretnim preporukama za dalje unapređenje ljudskih i radnih kapaciteta Agencije.
- ✓ U dijelu koji se odnosi na identifikovanje politički eksponiranih lica i preciziranje implementacije zakonske regulative u ovoj oblasti, tokom III kvartala finalizovan je **nacrt Smjernica o registru politički eksponiranih lica u Crnoj Gori**.
- ✓ U cilju **izrade Vodiča o postupanju po prijavama zviždača i njihovoj zaštiti**, kao edukativnog materijala koji bi poslužio edukovanju širokih ciljnih grupa o institu zviždača, održan je početni sastanak predstavnika Agencije i predstavnika Ombudsmana Francuske na kojem su inicirani prvi koraci ka pripremi Vodiča a u narednom periodu očekuje se nastavak saradnje u cilju konkretizacije navedenog. Finalizacija ove aktivnosti očekuje se u I kvartalu sljedeće godine, kako bi bila usklađena sa najnovijim izmjenama *Zakona o sprečavanju korupcije* i donošenja posebnog *Zakona o zaštiti zviždača*, čije se donošenje okvirno očekuje u navedenom periodu.
- ✓ Predstavnici Agencije su tokom izvještajnog perioda održali početni **sastanak sa predstavnicima Visokog tijela za transparentnost javnog života Francuske (HATVP)**, s ciljem razmjene iskustava i upoznavanja sa francuskim modelom prevencije sukoba interesa, relevantnim zakonodavstvom,

mehanizmima kontrole prelaska funkcionera iz javnog u privatni sektor i dobrim praksama. Sastanak je organizovan u okviru aktivnosti, koja se odnosi na izradu *Smjernica za utvrđivanje sukoba interesa javnih funkcionera*, koje će uključiti i priručnik najboljih praksi u oblasti sprečavanja sukoba interesa, kao i međunarodne standarde u toj oblasti.

Međunarodna fondacija za izborne sisteme (IFES)

U izvještajnom periodu, Agencija je u saradnji sa IFES-om, organizovala **radionicu pod nazivom „Nadzor i istraga nezakonitog političkog finansiranja“**, a koja je okupila **predstavnike tužilaštava, regulatornih tijela i međunarodnih organizacija**. Tokom radionice istaknuta je važnost transparentnosti, odgovornosti i jednakosti pred zakonom kao osnovih pretpostavki legitimnosti izbornog procesa. Posebno je naglašena važnost izmjena Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, koje su, uz unapređenje međuinstitucionalne saradnje, stvorile uslove za jači institucionalni odgovor na sve kompleksnije oblike zloupotreba. Poslata je poruka da reforme moraju biti primijenjene, ne samo usvojene, te da je saradnja preduslov efikasnih rezultata. Radionica je organizovana u okviru IFES-ovog projekta „Zaštita integriteta izbornog procesa u Crnoj Gori“, koji je finansijski podržan od strane Britanske međunarodne razvojne agencije posredstvom Britanske ambasade u Podgorici.

U skladu sa obavezama koje proizilaze iz stupanja na snagu novog ZFPSiK Agencija je, u saradnji sa IFES-om i ekspertom angažovanim od strane IFES-a, izradila **osam nacrtu podzakonskih akata i to**. U narednom periodu, u saradnji sa ovom međunarodnom organizacijom, planirana je i izrada metodološkog i operativnog okvira, koji će obuhvatiti procedure, smjernice i metodologije za dosljednu i efikasnu primjenu zakona.

Ispunjavanje obaveza iz članstva Crne Gore u regionalnim i međunarodnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje antikorupcijskih standarda

Grupa zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO)²¹

Agencija ostaje posvećena ispunjavanju preporuka iz V evaluacione runde GRECO, koja je usmjerena na sprečavanje korupcije i unapređenje integriteta u okviru organa centralne vlasti (na najvišim izvršnim funkcijama) i agencija za sprovođenje zakona.

Kao nacionalni koordinator za ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz članstva Crne Gore u GRECO, Agencija je u obavezi da do 31. decembra dostavi Situacioni izvještaj sa informacijama o mjerama preduzetim radi sprovođenja datih preporuka. U tom kontekstu, tokom III kvartala **intenzivirane su aktivnosti na prikupljanju relevantnih podataka i održani brojni sastanci na nacionalnom nivou**, s ciljem sagledavanja postignutih rezultata i stepena realizacije preporuka.

Takođe, Agencija je u septembru sačinila i dostavila Nacionalnom savjetu za borbu protiv korupcije **izvještaj o dosadašnjem stepenu realizacije Akcionog plana za praćenje implementacije GRECO preporuka**. Akcioni plan, koji je izradila ASK, Nacionalni savjet je usvojio u maju 2025, kako bi se obezbijedio sistematičan pristup realizaciji preporuka, uoči predstojećeg izvještavanja GRECO-a o njihovom sprovođenju.

²¹ Crna Gora je članica GRECO-a od 2006, a ovaj mehanizam evaluacije pomaže da se identifikuju nedostaci u nacionalnim antikorupcijskim politikama, predviđajući neophodne zakonodavne, institucionalne i praktične reforme. Agencija vrši ulogu nacionalnog koordinatora za ispunjavanje svih obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore u GRECO, najznačajnijem mehanizmu za ocjenu primjene antikorupcijskih standarda Savjeta Evrope. Trenutno smo u okviru V evaluacije kojom su Crnoj Gori upućene 22 preporuke.

Radi podrške ispunjenju GRECO preporuka, Agencija je angažovala međunarodnog antikorupcijskog eksperta dr Jura Škrbeca, koji je izradio **sveobuhvatnu analizu relevantnih modela i praksi u oblasti povjerljivog savjetovanja lica na najvišim izvršnim funkcijama**. Analiza je dostavljena generalnom sekretaru Vlade i potpredsjedniku Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju, kako bi poslužila kao osnov za dalje razmatranje i definisanje najadekvatnijeg institucionalnog rješenja za implementaciju preporuke, odnosno uvođenja instituta povjerljivog savjetovanja u sistem izvršne vlasti Crne Gore.

[Radne grupe UN za oblast primjene standarda UNCAC/UNODC²²](#)

U izvještajnom periodu v.d. direktora Agencije **Dušan Drakić izlagao je na radionici Kancelarije Ujedinjenih nacija za drogu i kriminal (UNODC)**, koja je održana 1. jula 2025. u prisustvu predstavnika međunarodnih organizacija, diplomatskog kora, institucija sistema i civilnog društva.



On je u svom izlaganju posebno naglasio važnost efikasne međuinstitucionalne saradnje u borbu protiv korupcije, kao zajedniče misije svih aktera – donosilaca odluka, institucija i građana. Tokom konferencije je posebno naglašena uloga Strategije borbe protiv korupcije i pratećeg akcionog plana, koji već godinu dana predstavljaju temelj za postavljanje prioriteta i jačanje institucionalnih kapaciteta i unapređenja koordinacije sa Savjetom za borbu protiv korupcije, preciznijeg definisanja ciljeva, uključivanja javnosti i boljeg praćenja rezultata.

Takođe, na pomenutom događaju **predstavnica Agencije, koja je i članica Operativnog tima za praćenje sprovođenja Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028, je održala prezentaciju na temu Preporuke i dalji koraci za jačanje sprovođenja Strategije** i predstavila ulogu Agencije u postupku sprovođenja aktivnosti iz Akcionog plana, kao i stepen ispunjenosti mjera koje se odnose na Agenciju.

[Regionalna antikorupcijska inicijativa \(RAI\)²³](#)



Vršilac dužnosti direktora ASK **sastao se sa novoizabranim direktorom Sekretarijata RAI** Albertom Hanijem, koji je boravio u zvaničnoj posjeti Agenciji. Na sastanku je iskazana obostrana spremnost za nastavak i intenziviranje saradnje, kroz konkretne aktivnosti i projekte koji će doprinijeti jačanju kapaciteta institucija i efikasnijem odgovoru na korupcijske izazove u regionu.

²² Crna Gora je od 2003. potpisnica UNCAC, prvog globalnog pravno-obavezujućeg instrumenta u ovoj oblasti, a kao nezavisna država pristupila je 2006.

²³ RAI je jedina regionalna inicijativa posvećena isključivo pitanjima borbe protiv korupcije koja okuplja devet zemalja članica – Republiku Albaniju, Bosnu i Hercegovinu, Republiku Bugarsku, Crnu Goru, Republiku Hrvatsku, Republiku Sjevernu Makedoniju, Republiku Moldaviju, Rumuniju i Republiku Srbiju. Crna Gora je članica RAI od osnivanja 2000, pod okriljem Pakta za stabilnost u Jugoistočnoj Evropi. RAI kroz svoje aktivnosti podstiče i pomaže države članice u sprovođenju zajedničkih složenih reformi institucionalnih i zakonodavnih okvira usmjerenih na borbu protiv korupcije.

U okviru **20. izdanja Ljetnje škole RAI-a**, učesnici ovog regionalnog programa za mlade praktičare iz oblasti borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala posjetili su u julu Agenciju.

Tokom posjete, predstavnici Agencije upoznali su goste iz zemalja Jugoistočne Evrope sa nadležnostima, ključnim aktivnostima i dosadašnjim rezultatima rada, posebno u domenu preventivnih mjera i međunarodne saradnje.

U okviru trogodišnjeg regionalnog projekta „**Jugoistočna Evropa – Zajedno protiv korupcije II (SEE-TAC II)**“, razvijene su smjernice sa kontrolnim listama za procjenu rizika od korupcije u institucijama (CRA) i procjenu rizika od korupcije u propisima (CPL) u oblastima bezbjednosti i životne sredine (policija i biodiverzitet), koje su dostavljene relevantnim crnogorskim institucijama na komentare i sugestije.



Predstavnic Agencije učestvovala je 12. septembra na 46. sastanku Upravnog odbora RAI-a, koji je održan u online formatu.

[Evropska antikorupcijska mreža u okviru Organizacije EPAC/EACN](#)²⁴

Crna Gora je, na inicijativu i posredstvom Agencije, **podnijela kandidaturu za organizovanje 25. Godišnje konferencije i Generalne skupštine EPAC/EACN**, a koja je planirana u poslednjem kvartalu 2026. godine, nakon što je Sekretarijat EPAC/EACN-a uputio poziv za podnošenje kandidatura.

Prijava je podnijeta, uz prethodno konsultovanje sa predstavnicima Vlade Crne Gore i planiranje potrebnih finansija za realizaciju navedene konferencije, ukoliko prijava Crne Gore bude prihvaćena. Agencija se odlučila na ovaj korak smatrajući da bi domaćinstvo ovakve konferencije donijelo višestruke koristi, uključujući: promociju naše posvećenosti evropskim vrijednostima, transparentnosti i vladavini prava, jačanje međunarodnog ugleda i pozicioniranje Crne Gore kao regionalnog lidera u borbi protiv korupcije i efikasnu razmjenu znanja i iskustava, te jačanje kapaciteta domaćih institucija kroz direktan kontakt sa evropskim ekspertima.

Pored navedenog, tokom izvještajnog perioda, Agencija je dala svoj doprinos Biltenu EPAC-a dostavljanjem teksta o jačanju osnova za snažniju i sistemsku zaštitu zviždača.

²⁴ Evropski partneri protiv korupcije (EPAC) i Evropska mreža kontakt tačaka protiv korupcije (EACN) su nezavisni forumi praktičara, ujedinjeni zajedničkim ciljem prevencije i borbe protiv korupcije, a Agencija je nacionalni koordinator za sve aktivnosti EPAC- a, čija je Crna Gora članica.

Antikorupcijska mreža za istočnu Evropu i centralnu Aziju (ACN) ²⁵

Crna Gora je na 30. sastanku Upravne grupe Antikorupcijske mreže za istočnu Evropu i centralnu Aziju (ACN), organizovanom 9. jula u Parizu, **zvanično pristupila Istanbulskom akcionom planu (IAP), ključnom regionalnom mehanizmu za evaluaciju i unapređenje antikorupcijskih politika i praksi pod okriljem ACN-a.**

Ovim korakom, Crna Gora potvrđuje svoju posvećenost jačanju vladavine prava, otpornosti institucija i borbi protiv korupcije, kao temeljnim uslovima za demokratski i održiv razvoj. Pored Crne Gore, Istanbulskom akcionom planu pristupila je i Bosna i Hercegovina, dok je u septembru i Srbija podnijela zvanično pismo pridruživanja IAP-u.



Učešće ASK u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

Radna grupa za pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava

Za potrebe izvještavanja za pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava tokom trećeg kvartala je izrađena *Analiza o procjeni potrebnih finansijskih ulaganja za ispunjenje završnih mjerila iz poglavlja 23*. Takođe, u skladu s potrebom redovnog izvještavanja Evropske komisije o relevantnim statističkim podacima u oblastima od značaja, dostavljeni su podaci koji se odnose na finansiranje političkih subjekata i izbornih kampanja, kontrole imovine javnih funkcionera, kontrole imovine sudije i tužilaca, kao i sukoba interesa za izvještajni period od 01.01.2025. – 30.06.2025. godine. Takođe, izrađena je i *Informacija o potrebama jačanja administrativnih kapaciteta*, koja će biti proslijeđena sekretaru Radne grupe.

Reformska agenda Crne Gore 2024-2027²⁶

Agencija aktivno učestvuje u realizaciji obaveza i izvještavanju EK u okviru programa **Reformske agende**, koji koordinira Ministarstvo finansija, a u dijelu koji se odnosi na antikorupcijski okvir.

S tim u vezi, Agencija je u III kvartalu sačinila i dostavila **prilog o aktivnostima koje sprovodi u okviru Reformske agende**, s ciljem sagledavanja trenutnog stepena realizacije i planiranja narednih koraka u okviru daljeg sprovođenja ovog dokumenta.

U cilju realizacije obaveza predviđenih Reformskom agendom, Agencija je pruža podršku Upravi carina kroz aktivno **učesće u Radnoj grupi za izradu testova integriteta za carinske službenike**. Istovremeno, ASK je angažovala međunarodnog antikorupcijskog eksperta koji je izradio **Analizu modela i najboljih praksi u vezi sa provjerama integriteta za službenike u javnom sektoru**. Analiza je dostavljena članovima Radne grupe kako bi im olakšala uvođenje provjera i ponudila praktične smjernice za efikasnu implementaciju testova integriteta.

²⁵ ACN je regionalni program Radne grupe Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD) za borbu protiv podmićivanja koji pruža podršku zemljama istočne Evrope i centralne Azije u njihovoj borbi protiv korupcije.

²⁶ Reformska agenda Crne Gore 2024-2027 za Instrument EU za reforme i rast u okviru Plana rasta EU za Zapadni Balkan je ključni dokument koji ima za cilj ubrzanje ekonomske konvergencije Crne Gore prema prosjeku Evropske unije i sprovođenje neophodnih reformi kako bi se ubrzala integracija u EU.

Berlinski proces (WB6)²⁷

U III kvartalu su nastavljene aktivnosti u pogledu pripreme **za ovogodišnji Samit u Londonu u okviru Berlinskog procesa**, uključujući i prateće događaje koji se održavaju u Crnoj Gori. U skladu sa navedenim, Agencija je u ovom periodu pružala kontinuiranu podršku i odazvala se učešću na predstojećem događaju u oktobru na temu organizovanog kriminala i nedozvoljenih finansija, sa fokusom na javno-privatna partnerstva, transparentnost u javnim nabavkama, regulaciju tržišta nekretnina i smanjenje zavisnosti od gotovine. U cilju dogovora navedenog, predstavnici Agencije održali su u septembru sastanak sa predstavnikom Ambasade Velike Britanije. Takođe, predstavnik Agencije učestvovao je i na drugom sastanku Radnog tima za koordinaciju aktivnosti u okviru Berlinskog procesa, održanom 18. jula.

Bilateralna saradnja

Predstavnici Agencije za sprečavanje korupcije Kosova boravili su u septembru u zvaničnoj posjeti Agenciji, tokom koje su razmijenjena iskustva o primjeni savremenih sistema i metodologija u prevenciji i suzbijanju korupcije. Tokom sastanaka rukovodstva i službenika dvije institucije, akcenat je stavljen na inovativne alate, metodologije i dobre prakse koje unapređuju transparentnost i jačaju integritet javne uprave, kao i na snaženje regionalne saradnje u cilju efikasnijih mehanizama prevencije. Posebna pažnja posvećena je iskustvima kosovske Agencije u implementaciji Metodologije SE za procjenu rizika od korupcije na nacionalnom nivou, kao i predstavljanju digitalne platforme koja građanima omogućava anonimno prijavljivanje slučajeva korupcije i povreda javnog interesa, uz snažne garancije zaštite zviždača i mogućnost praćenja toka predmeta. S druge strane, crnogorska Agencija predstavila je Metodologiju za procjenu primjene antikorupcijskih mjera, razvijenu u saradnji sa UNDP. Obje institucije izrazile su spremnost da nastave razmjenu podataka, zajedničke obuke i razvoj digitalnih rješenja koja će doprinijeti bržem prepoznavanju i sprečavanju koruptivnih obrazaca.



1.3. OSTALE AKTIVNOSTI

Predstavnici Agencije održali su sastanke sa predstavnicima OEBS-a, EUROL-a, ODIHR-a, Ambasade Njemačke u Crnoj Gori, Ambasada Narodne Republike Kine u Crnoj Gori i izaslanikom Međunarodne organizacije za Frankofoniju (OIF) za Centralnu i Istočnu Evropu u cilju predstavljanja rada i rezultata Agencije u proteklom periodu, izazova sa kojima se suočava i dobrih praksi.

²⁷ Berlinski proces je međuvladina inicijativa koja ima za cilj unapređenje multilateralnih veza između šest zemalja Zapadnog Balkana i šest zemalja EU (Hrvatska, Slovenija, Austrija, Njemačka, Francuska i Italija). U okviru navedene inicijative, Agencija predstavlja zakonska i institucionalna rješenja u oblasti prevencije korupcije, uz postignute dosadašnje rezultate, i sa ostalim učesnicima razmatra dalje pravce djelovanja u ovoj oblasti.

2. SARADNJA SA DRŽAVNIM INSTITUCIJAMA I CIVILNIM DRUŠTVOM

Unapređenje i sprovođenje antikorupcijskog, strateškog i normativnog okvira

Agencija je posvećena realizaciji svih mjera u okviru **nacionalne Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028**, u čijoj izradi je učestvovala. VD direktora je član Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije, dok je predstavnik ASK članica **Operativnog tima za praćenje sprovođenja Strategije**. Agencija je inicirala brojne aktivnosti u pravcu realizacije obaveza koje proističu iz tog dokumenta i aktivno učestvuje u radu Operativnog tima. U izvještajnom periodu je **izrađen je izvještaj o sprovođenju akcionog plana za drugi kvartal 2025, održan je jedan sastanak Operativnog tima i dvije sjednice Nacionalnog savjeta**. Kada je riječ o stepenu realizacije aktivnosti za čije je sprovođenje Agencija direktno zadužena, trenutno stanje pokazuje djelimičnu ili punu implementaciju gotovo 80% aktivnosti i postavljenih indikatora. U cilju jačanja integriteta, efikasnog sprovođenja antikorupcijskih politika i unapređenja koordinacije između relevantnih aktera u Crnoj Gori, **potpisan je Memorandum o saradnji između Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije i ASK**. Agencija je u septembru sačinila i Nacionalnom savjetu za borbu protiv korupcije dostavila **izvještaj o dosadašnjem stepenu realizacije Akcionog plana za praćenje implementacije GRECO preporuka**. Radi podrške ispunjenju GRECO preporuka, Agencija je angažovala međunarodnog antikorupcijskog eksperta dr Jura Škrbeka, koji je izradio **sveobuhvatnu analizu relevantnih modela i praksi u oblasti povjerljivog savjetovanja lica na najvišim izvršnim funkcijama**. Analiza je dostavljena generalnom sekretaru Vlade i potpredsjedniku Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju. Ekspert je, na zahtjev ASK, izradio i **Analizu modela i najboljih praksi u vezi sa provjerama integriteta za službenike u javnom sektoru**, s ciljem da institucijama koje uvode ove provjere posluži kao konkretna pomoć – da im olakša proces i ponudi korisne smjernice iz prakse. Ova analiza je dostavljena članovima Radne grupe za izradu testova integriteta za carinske službenike, koju je osnovala Uprava carina, a u skladu sa obavezama iz Reformse agende i Strategije za borbu protiv korupcije.

Agencija učestvuje u realizaciji obaveza i izvještavanju EK u okviru programa **Reformske agende**, koji koordinira Ministarstvo finansija, a u dijelu koji se odnosi na antikorupcijski okvir. Reformska agenda Crne Gore 2024-2027 za Instrument EU za reforme i rast u okviru Plana rasta EU za Zapadni Balkan je ključni dokument koji ima za cilj ubrzanje ekonomske konvergencije Crne Gore prema prosjeku Evropske unije i sprovođenje neophodnih reformi kako bi se ubrzala integracija u EU.

Ministarstvo pravde Agenciji dostavlja na **mišljenje predloge zakona** u cilju implementacije **preliminarne kontrole na rizike od korupcije (CPL)**, a shodno Poslovniku Vlade Crne Gore. S tim u vezi, u III kvartalu, Agencija je dala **37 mišljenja** na predloge propisa.

Predstavnici Agencije, članovi **Operativnog tima Partnerstva za otvorenu upravu** učestvovali su na dvije radionice, a u okviru Javne rasprave o Nacionalnom akcionom planu Partnerstva za otvorenu upravu 2026–2029.

Poboljšana međuinstitucionalna saradnja

Agencija za sprečavanje korupcije pokrenula je nacionalnu kampanju **„Crna Gora bez korupcije“**, u cilju jačanja svijesti o štetnosti korupcije i stvaranja što efikasnijih i pouzdanih kanala za prijavljivanje korupcije.

Kampanja se realizuje u saradnji sa **Ministarstvom unutrašnjih poslova, Upravom carina, Ministarstvom zdravlja i Kliničkim centrom Crne Gore, Ministarstvom prosvjete, nauke i inovacija**, kao i **jedinicama lokalne samouprave**. Fokus je na oblastima koje su građani, istraživanja i strateški dokumenti prepoznali kao najosjetljivije, kao i u skladu sa obavezama iz strateških dokumenata koje podrazumijevaju promociju kanala za prijavu korupcije.

Kampanja je predstavljena i na sjednici Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije.

U narednim mjesecima biće sproveden niz **zajedničkih aktivnosti** sa partnerima u cilju promovisanja kampanje. Tokom septembra održano je nekoliko sastanka sa predstavnicima Uprave carina i MUP-a, sa kojima je dogovoren finalni slogan i izgled postera za granične prelaze. U skladu sa planom aktivnosti iz kampanje, poster i će uskoro biti postavljeni na svim graničnim prelazima uz najavu početka ove kampanje. Takođe, održani su sastanci sa KCCG i Ministarstvom zdravlja na kojima je dogovoren nacrt izgleda postera, dok su sa predstavnicima Glavnog grada i Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija održani uvodni sastanci na kojem je dogovoren tok daljih aktivnosti u cilju sprovođenja kampanje.

3. LJUDSKI RESURSI

Agencija je 19.10.2024. usvojila novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta,²⁸ koji **predviđa 98 izvršilaca**. Trenutno je u Agenciji **popunjeno 60 radnih mjesta**.

Na osnovu raspisanih oglasa tokom prvog kvartala, u Agencija je, u skladu sa Pravilima o načinu sprovođenja zapošljavanja i popune radnih mjesta u Agenciji za sprečavanje korupcije putem javnog oglasa, kao i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, u III kvartalu radni odnos zasnovalo **tri lica na neodređeno i jedno lice na određeno**.

Takođe, Agencija je u izvještajnom periodu **raspisala oglase za zapošljavanje još troje izvršilaca**, po prethodno pribavljenoj saglasnosti Ministarstva finansija.

Radi jačanja kadrovskih kapaciteta, Agencija će vršiti dodatna zapošljavanja i otvarati mogućnosti za preuzimanje zaposlenih iz drugih organa i institucija, s ciljem stvaranja jače kadrovske baze i uključivanja lica sa većim radnim iskustvom. Takođe, planirano je angažovanje lica po osnovu ugovora o djelu, kao i pripravnika, kako bi se stvarao mlad kadar koji bi činio novu kadrovsku osnovu.

Edukacija službenika Agencije

Zaposleni u Agenciji bili su polaznici **šest specijalizovanih obuka**, koje su bile usmjerene na neke od ključnih oblasti iz djelokruga rada ASK, uključujući provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera, kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, etiku i integritet.²⁹

Procjena kapaciteta zaposlenih u Agenciji

U okviru projekta koji se sprovodi uz podršku Francuske ekspertize u Crnoj Gori, a u skladu sa preporukama GRECO i Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije, tokom septembra nastavljeno je sprovođenje **procjene kapaciteta zaposlenih** u Agenciji. Cilj ove aktivnosti bio je da se sagleda nivo vještina i kompetencija zaposlenih u odnosu na zahtjeve radnih mjesta koje pokrivaju, kao i da se dobiju uvidi u njihove lične utiske o sopstvenom angažmanu i zadovoljstvu na radu. Rezultat procjene su **dvije**

²⁸https://www.antikorupcija.me/media/documents/Pravilnik_o_unutra%C5%A1njoj_organizaciji_i_sistematizaciji_radnih_mjesta_Agencije_za_spre%C4%8Davanje_korupcije_-_pre%C4%8Di%C5%A1%C4%87en_tekst.pdf

²⁹ Više o edukaciji službenika Agencije u aneksu br. 10

sveobuhvatne analize, koje je izradila eksperkinja Francuske ekspertize, a koje sadrže konkretne preporuke za dalje unapređenje ljudskih resursa i radnih kapaciteta Agencije.

Strategiju upravljanja ljudskim resursima Agencije za sprečavanje korupcije

Savjet Agencije je u avgustu 2025. usvojio **Strategiju upravljanja ljudskim resursima Agencije za sprečavanje korupcije za period 2025-2026**, sa pratećim akcionim planom, izrađenu u saradnji sa ekspertima Savjeta Evrope. Ovaj dokument je od ključnog značaja za unapređenje rada Agencije, jer prepoznaje zaposlene kao temelj institucije i ključ za efikasno sprovođenje nadležnosti. Strategija ima za cilj jačanje kadrovskih kapaciteta kroz sistemsko rješavanje pitanja profesionalnog usavršavanja i kontinuiranog razvoja zaposlenih, čime se stvaraju preduslovi za veći kvalitet i efikasnost u radu.

Pravila o načinu sprovođenja zapošljavanja i popune radnog mjesta u ASK

U septembru 2025. Savjet Agencije je usvojio izmijenjena **Pravila o načinu sprovođenja zapošljavanja i popune radnog mjesta u Agenciji na osnovu javnog oglasa**. Cilj izmjena je jasnije definisanje postupka zasnivanja radnog odnosa i usklađivanje navedenog akta sa međunarodnim preporukama i važećim propisima.

Izmjene se odnose i na preciziranje dokumentacije koju su kandidati dužni da dostave uz prijavu na oglas i pojednostavljivanje procedure zapošljavanja za određena radna mjesta.

Takođe, navedenim aktom, u skladu sa standardima Savjeta Evrope i preporukama GRECO-a, **prag prolaznosti na testu integriteta podignut je sa 60% na najmanje 80% ukupnog broja bodova**.

4. RAZVOJ INFORMACIONOG SISTEMA ASK

Nakon što je tokom II kvartala 2025.godine uspješno realizovana III faza nadogradnje informacionog sistema Agencije, u III kvartalu nastavljene su aktivnosti na njegovom daljem unapređenju i optimizaciji. Cilj sprovedenih aktivnosti bio je **podizanje nivoa bezbjednosti, poboljšanje stabilnosti i bolja integracija funkcionalnih komponenti informacionog sistema**.

Implementirano je novo antispam rješenje i migriran novi FortiWeb sistem za zaštitu web aplikacija, dok su stari FortiGate uređaji zamijenjeni novim modelima, čime je unaprijeđena mrežna bezbjednost. Takođe, nabavljeni su PoE (Power over Ethernet) svičevi koji su iskorišćeni za dodatno osiguranje infrastrukture i efikasnije upravljanje napajanjem mrežne opreme.

U cilju poboljšanja interoperabilnosti i efikasnosti rada, kroz redovno održavanje koje obezbjeđuje pouzdanost sistema, sprovedene su aktivnosti na integraciji funkcionalnih komponenti informacionog sistema, sa akcentom na DMS (Document Management System).

Integracijom novog sistema **unaprijeđeni su uslovi za efikasnije upravljanje procesima, kao i za sigurniji i dostupniji pristup podacima**.

IV FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK

Agencija je u obavezi da sačinjava kvartalne finansijske izvještaje i dostavlja ih Ministarstvu finansija, najkasnije do 15. u prvom mjesecu narednog kvartala tekuće godine za prethodni kvartal, na obrascima 3 i 5, shodno članu 3 Pravilnika o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave.

Budžet Agencije za 2025. iznosi **2.129.993,99 eura**. Plan budžeta Agencije za period 01.01-30.09.2025. iznosi **1.523.080,86 eura**, od čega je utrošeno **1.139.162,42 eura (74,79%)**.

<i>tekući izdaci</i>	•1.027.461,00 •(90,2% ukupnih izdataka)
<i>kapitalni izdaci</i>	•3.801,15 •(0,33% ukupnih izdataka)
<i>transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru</i>	•9.680,00 •(0,85% ukupnih izdataka)
<i>otplata obaveza</i>	•98.220,27 •(8,62% ukupnih izdataka)

2. JAVNE NABAVKE

Agencija je, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, donijela **Plan javnih nabavki za 2025. godinu**.

Plan je objavljen na portalu www.cejn.gov.me, odnosno u ESJN (Elektronskom sistemu javnih nabavki). **Ukupna vrijednost Plana javnih nabavki Agencije za 2025. iznosi 308.262,64€, bez PDV-a**, a ukupna vrijednost sa PDV-om iznosi **371.296,81€**.

Tokom III kvartala 2025, nakon sprovedenih procedura, zaključen je **jedan ugovor o jednostavnim nabavkama**:

UGOVORI	Datum zaključenja
1. <i>Usluge turističke agencije</i>	19.08.2025.

Takođe, nakon sprovedenih procedura, zaključeni su **ugovori o jednostavnim nabavkama prikazani u tabeli**

UGOVORI	Datum zaključenja
1. <i>Pres-konferencije i okrugli stolovi</i>	08.07.2025.
2. <i>Naftni proizvodi i goriva</i>	08.07.2025.
3. <i>Usluge održavanja infrastrukture</i>	09.07.2025.
4. <i>Usluge prevođenja</i>	17.07.2025.
5. <i>Kancelarijski materijal (Partija I – kancelarijski materijal)</i>	18.07.2025.
6. <i>Kancelarijski materijal (Partija II – birotehnički materijal)</i>	16.07.2025.
7. <i>Usluge održavanja tehničkih sistema zaštite naročito protivpožarnog sistema</i>	21.07.2025.
8. <i>Poštanske usluge</i>	03.07.2025.
9. <i>Usluge fiksne telefonije</i>	09.07.2025.
10. <i>Antivirusni softverski paket – sentinelone xdr usluge održavanja sistema – produženje licenci</i>	29.07.2025.
11. <i>Održavanje i unapređenje web sajta i sistema za razmjenu podataka</i>	31.07.2025.
12. <i>Mail control anty spam rješenje</i>	08.08.2025.
13. <i>Održavanje softvera syteca (ekran system) za snimanje rdp sesija</i>	08.08.2025.
14. <i>Usluga izrade antikorupcijske kampanje</i>	25.08.2025.
15. <i>Održavanje DMS</i>	25.08.2025.
16. <i>Softver za zaštitu web aplikacije</i>	08.09.2025.
17. <i>Održavanje nadograđenog modula I faze informacionog sistema</i>	08.09.2025.

Broj: 01-1812/3-25

Podgorica, 24. oktobar 2025.

VD DIREKTORA ASK
mr Dušan Drakić, s.r.

ANEKSI

ANEKS 1

EFIKASNA PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA																	
	Dostavljeni izvještaji o prihodima i imovini po različitim osnovima						Administrativna provjera izvještaja o prihodima i imovini	Provjereni izvještaji u smislu tačnosti i potpunosti		Dubinska provjera izvještaja		Odluke/akta u oblasti provjere izvještaja o prihodima i imovini		Prekršajni postupci zbog nepredavanja izvještaja/neobavještavanja e ASK	Prekršajni postupci – netačni podaci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
	Javni funkcioneri	Državni službenici	Notari	Javni izvršitelji	Kandidati za predsjednika	Stečajni upravnici		Shodno Godišnjem planu provjere	Po službenoj dužnosti ili na inicijativu	Shodno Godišnjem planu provjere	Po službenoj dužnosti ili na inicijativu	Ukupan broj odluka/akata	Broj odluka sa utvrđenim kršenjem				
Januar-mart	6.766	1.434	69	27	-	61	8.357	1	48	-	-	31	24	35 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	2 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončan ukupno 331 postupak (uključujući i postupke pokrenute iz prethodnog perioda) - 28 novčanih kazni u iznosu od 5.000€ i 71 opomena	/
April – jun	476	105	2	1	-	2	586	25	19	-	2	28	13	412 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	5 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončano ukupno 147 postupaka (uključujući i postupke pokrenute iz prethodnog perioda) - 19 novčanih kazni u iznosu od 4.780€ i 40 opomena	/
Jul - septembar	1.025	133	9	5	-	-	1.172	285	25	-	1	20	9	63 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	51 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka	Okončano ukupno 212 postupaka (uključujući i postupke pokrenute iz prethodnog perioda) - 69 novčanih kazni u iznosu od 21.190€ i 65 opomena	/
Oktobar-decembar																	
UKUPNO	8.267	1.672	80	33	-	63	10.115	403		3		79	46	510 zahtjeva	58 zahtjeva	116 novčanih kazni u iznosu od 31.060€ i 176 opomena	/

ANEKS 2

KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA										
	Broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu	Odluke organa vlasti o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata	Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje	Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj kontrola dostavljenih izvještaja	Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom	Broj prigovora/pokrenutih postupaka zbog sumnji u kršenje ZFPSiIK	Predmeti ustupljeni tužilaštvu	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	53 – god. izvješ. 49 – članarina	29 odluka o finansiranju redovnog rada; 29 odluka o finansiranju rada ženskih organizacija	13 petnaestodnevni izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica; 5 izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima u toku izborne kampanje	45 sedmodnevnih izvještaja o socijalnim i jednokratnim davanjima; 54 izvoda iz trezora i tekuća budžetska rezerva; 683 odluke o zapošljavanju sa pratećom dokumentacijom; 17 odluka o raspodjeli sredstava iz budžetske rezerve; 52 cjenovnika; 22 ugovora pružalaca usluga medijskog oglašavanja	1.051	4 kontrole organa vlasti na terenu; 8 kontrola zabrane otpisa duga/mehanizacija i oprema; 25 kontrola ograničenja mjesečne potrošnje	4	/	46 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončan ukupno 51 postupak (uključujući i postupke pokrenute prethodnih godina) - 10 novčanih kazni u iznosu od 1.810€ i 12 opomena
April-jun	6 – god. izvješ. 2 – članarina	-	15 privremenih izvještaja o troškovima izborne kampanje; 16 izvještaja o medijskom oglašavanju u izornoj kampanji; 22 petnaestodnevna izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica; 18 izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima u toku izborne kampanje	20 sedmodnevnih izvještaja o socijalnim i jednokratnim davanjima; 15 izvoda iz trezora i tekuća budžetska rezerva; 74 odluke o zapošljavanju sa pratećom dokumentacijom; 4 odluke o raspodjeli sredstava iz budžetske rezerve; 21 ugovor pružalaca usluga medijskog oglašavanja	213	3 kontrole organa vlasti na terenu	3	/	46 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončan ukupno 41 postupak (uključujući i postupke pokrenute prethodnih godina) – 15 novčanih kazni u iznosu od 6.575€ i 16 opomena
Jul-septembar	2 – god. izvješ. 2 – članarina	14 odluka o finansiranju redovnog rada;	-	-	19	-	-	/	6 zahtjeva za pokretanje	Okončan ukupno 35 postupaka (uključujući i postupke pokrenute prethodnih godina) – 13

III kvartalni izvještaj o radu ASK u 2025.

		1 odluka o finansiranju rada ženskih organizacija							prekršajnog postupka	novčanih kazni u iznosu od 2.120€ i 12 opomena
Oktobar-decembar										
UKUPNO	114	73	89	1.007	1.283	40	7	/	98 zahtjeva	38 novčanih kazni u iznosu od 10.505€ i 40 opomena

ANEKS 3

SPREČAVANJE SUKOB A JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA /SUKOB INTERESA/NESPOJIVOST FUNKCIJA											
	Mišljenja Agencije				Odluke/akta zbog sprečavanja sukoba interesa/poštovanja ograničenja		Ostavke javnih funkcionera		Prekršajni postupci	Izrečene sankcije	Predmeti prosljeđeni tužilaštvu
	Sukob interesa	Ograničenja u vršenju javnih funkcija	Status javnog funkcionera	U oblasti poklona, sponzorstava i donacija	Ukupan broj Odluka/akata	Broj odluka sa utvrđenim kršenjem	Na osnovu Mišljenja	Na osnovu Odluka			
Januar-mart	21	27	19	3	9	4	10	1	2 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka (u oba traženo oduzimanje imovinske koristi)	Okončana 4 postupka iz prethodne godine - 2 opomene, 2 obustave (u kojima je ASK tražila i oduzimanje imovinske koristi)	/
April-jun	9	19	6	3	19	9	2	3	2 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka (u oba traženo oduzimanje imovinske koristi)	/	/
Jul-septembar	17	17	10	-	15	11	3	-	3 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupka	Okončan 1 postupak – opomena	/
Oktobar-decembar											
UKUPNO		151			24	15	16		7 zahtjeva	3 opomene	/

III kvartalni izvještaj o radu ASK u 2025.

ANEKS 4

KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA								
	Prijavljeni pokloni	Prijavljena sponzorstva	Prijavljene donacije	Provjereni izvještaji	Utvrdene nepravilnosti	Mišljena Agencije	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	199	415	2.479	-	-	3	-	Okončana 3 predmeta iz prethodne godine – 2 opomene
April-jun	-	-	-	3.093	35	3	-	-
Jul-septembar	-	-	-	-	4	-	-	Okončana su 2 predmeta – 1 obustava i 1 oslobođanje
Oktobar-decembar								
UKUPNO	199	415	2.479	3.093	39	6	-	2 opomene

ANEKS 5

POSTUPANJE PO PRIJAVI O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU I ZAHTEJU ZA ZAŠTITU

Napomena: 253 postupaka po prijavama i 6 ex officio prenijeto u 2025.	Broj prijava zviždača	Anonimno	Okončani postupci po prijavama	Mišljenja Agencije po prijavama (u kojima je utvrđeno ugrožavanje javnog interesa)	Preporuke	Realizovano	Pokrenuto ex officio	Okončano ex officio	Preporuke	Realizovano	Predmeti ustipljeni tužilaštvima	Predmeti ustipljeni drugim nadležnim organima	Broj zahtjeva zviždača za pomoć u sudskom postupku	Broj obuka za zak. obveznike	Broj obuka za zaposlene	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije
Januar - mart	25	9	31	6	10	2 + 11 iz '24	-	-	-	-	10	5	-	2	2	2 zahtjeva za pokretanje prekrš. postupka; Okončana 2 postupka – obustave.
April - jun	44	14	9	1	1	6	-	-	-	-	-	6	2	8	1	Okončana 1 postupak – novčana kazna u iznosu od 1.500 €
Jul - septembar	48	14	22	7	16	6	1	-	-	-	5	13	-	1	2	1 zahtjev za pokretanje prekrš. postupka; Okončan 1 postupka – obustave.
Oktobar - decembar																
UKUPNO	117	37	62	14	27	25	1	-	-	-	15	24	2	11	5	3 zahtjeva; novčana kazna u iznosu od 1.500 €

ANEKS 6

JAČANJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O Njihovom sprovođenju								
	Broj organa koji su imenovali menadžera integriteta	Usvojeni planovi integriteta	Revidirani planovi integriteta (za 2025-2027)	Izveštaji o sprovođenju planova integriteta	Broj preporuka za unapređenje PI i izvještaja o sprovođenju PI	Broj popunjenih upitnika za procjenu efikasnosti i efektivnosti PI	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije	Održane obuke, sastanci i konsultacije
Januar	1	1	1	2	-	-	Okončano 6 predmeta po zahtjevima iz prethodnog perioda – 1 novčana kazna u iznosu 1.500€ i 3 opomene	20 konsultacija
Februar	-	2	-	9	-	-		24 konsultacije, 2 obuke
Mart	1	-	-	167	U okviru Izvještaja o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2024.	-		128 konsultacija, 1 obuka
April	-	1	5	552	U okviru tri izvještaja „Integritet na djelu“, za sudstvo, tužilaštvo i lokalnu samoupravu	-	8 zahtjeva za pokretanje prekrš. postupka; Okončan 1 postupak – obustave	279 konsultacija, 1 obuka
Maj	-	-	-	2	-	-		9 konsultacija, 3 obuke
Jun	-	-	-	-	-	-		12 konsultacija, 4 obuke
Jul	-	-	1	3	-	-	Okončano 7 predmeta iz ove i prethodne godine - 2 novčane kazne u iznosu od 2.500€ i 2 opomene	50 konsultacija
Avgust	-	-	-	1	-	-		26 konsultacija
Septembar	-	-	-	-	-	-		30 konsultacija
Oktobar								
Novembar								
Decembar								
UKUPNO	2 (744 od 1.1.2016)	4 (744 od 1.1.2016)	7	732	Dane su sektorske preporuke u martu i pojedinačne preporuke u okviru izvršenih konsultacija	-	8 zahtjeva ; 3 novčana kazna u iznosu 4.000 € i 5 opomena	578 konsultacija, 11 obuka

ANEKS 7

EFIKASNO SPROVOĐENJE I NADZOR NAD SPROVOĐENJEM ZAKONA O LOBIRANJU

	Broj objavljenih poziva za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj organizovanih ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj lica koja su položila ispit	Broj registrovanih lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu	Broj dostavljenih pisanih izvještaja o radu lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih prijava zbog nedozvoljenog lobiranja	Prekršajni postupci i izrečene sankcije	Ostalo
Januar	-	-	-	-	-	17	-	1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka	-
Februar	-	-	-	-	-	1	-		-
Mart	-	-	-	-	-	-	-		-
April	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Maj	-	-	-	-	-	1	-	-	-
Jun	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Jul	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Avgust	1	-	-	-	-	-	-	-	-
Septembar	-	1	-	-	-	-	-	-	-
Oktobar									
Novembar									
Decembar									
UKUPNO	1	1	-	-	-	19	-	1 zahtjev	-

SAČINJAVANJE MIŠLJENJA ZA IZMJENU I DOPUNU ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA

Sačinjeno 11 mišljenja na predloge zakona, u okviru preliminarne kontrole na rizike od korupcije – CPL, kao obavezne u proceduri izrade predloga zakona i drugih propisa koje utvrđuje Vlada. Agencija je dala mišljenja **na sve** zaprimljene zahtjeve Ministarstva pravde:

- ✓ Predlog odluke o izmjeni Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine ;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama o muzejskoj djelatnosti ;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bibliotečkoj djelatnosti;
- ✓ Predlog zakona o osiguranju – **date 3 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - implementirane 2;**
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obaveznom osiguranju u saobraćaju;
- ✓ Predlog zakona o kreditno garantnom fondu Crne Gore - **dato 5 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika – impementurane sve;**
- ✓ Predlog Odluke o utvrđivanju zanata (jednostavnih i složenih);
- ✓ Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o uslovima I kriterijumima objavljivanja liste poreskih dužnika;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala – **date 2 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - implementirane obje;**
- ✓ Predlog zakona o sanaciji investicionih društava - **date 2 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - implementirane obje.**

Sačinjeno 11 mišljenja na predloge zakona, u okviru preliminarne kontrole na rizike od korupcije – CPL, kao obavezne u proceduri izrade predloga zakona i drugih propisa koje utvrđuje Vlada:

- ✓ Predlog zakona o porezu na promet motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica;
- ✓ Predlog zakona o izdavanju pokrivenih obveznica i nadzoru pokrivenih obveznica - **date 4 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - implementirane 3;**
- ✓ Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine;
- ✓ Predlog zakona o računovodstvu;
- ✓ Predlog odluke o uništenju duvanskih proizvoda oduzetih shodno odluci o zabrani skladištenja duvanskih proizvoda na teritoriji slobodne zone „Luka Bar“ – **data 1 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika, koja nije implementirana;**
- ✓ Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o pojednostavljenju formalnosti trgovini robom;
- ✓ Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o zajedničkom tranzitnom postupku;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju - **date 2 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - implementirana 1;**
- ✓ Predlog zakona o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije;
- ✓ Predlog zakona o reviziji – **dato 10 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika, koje nijesu implementirane;**
- ✓ Predlog zakona o prekograničnim infrastrukturnim projektima – **date 4 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika.**

Sačinjeno 37 mišljenja na predloge zakona, u okviru preliminarne kontrole na rizike od korupcije – CPL, kao obavezne u proceduri izrade predloga zakona i drugih propisa koje utvrđuje Vlada:

- ✓ Predlog uredbe o kontroli elektronskim nadzorom sprovođenja mjera nadzora;
- ✓ Predlog zakona o zaštiti potrošača – **date 4 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;**
- ✓ Predlog zakona o kontroli državne pomoći – **data 1 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika – nije implementirana;**
- ✓ Predlog zakona o opštoj bezbjednosti proizvoda - **date 2 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;**
- ✓ Predlog zakona o jedinstvenom vještačenju invaliditeta - **dato 7 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;**
- ✓ Predlog zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti - **data 1 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;**
- ✓ Predlog zakona o dopunama Zakona o radu;
- ✓ Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom;
- ✓ Predlog zakona o dopunama zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom;
- ✓ Predlog zakona o dopunama Zakona o vaspitanju i obrazovanju djece sa posebnim obrazovnim potrebama;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima - **date 3 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;**

Mišljenja shodno članu 33a Poslovnika
Vlade Crne Gore - CPL

	✓ Predlog zakona o dopunama Zakona o PIO; ✓ Predlog zakona o dopunama zakona o boračkoj i invalidskoj zaštiti; ✓ Predlog zakona za sprovođenje Regulative EU 2023/988 o opštoj bezbjednosti proizvoda; ✓ Predlog zakona o izm.i dop.Zakona o prekršajima; ✓ Predlog zakona o registraciji privrednih društava i drugih subjekata - <i>date 2 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - nijesu implementirane;</i> ✓ Predlog zakona o sprečavanje nelegalnog poslovanja; ✓ Predlog zakona o izm.i dop. Zakona o stečaju i likvidaciji banaka; ✓ Predlog zakona o izm.i dop. Zakona o izgradnji objekata; ✓ Predlog zakona o zdravstvenoj zaštiti; ✓ Predlog zakona o radnom vremenu i pauzama u toku radnog vremena mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prevozu - <i>dato 6 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;</i> ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o veterinarstvu - <i>date 3 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - nijesu implementirane;</i> ✓ Predlog zakona o izmjenama Oduke o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere; ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uzimanju i presađivanju ljudskih tijela i ćelija; ✓ Predlog Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti; ✓ Predlog zakona zakona o potvrđivanju Trećeg i Četvrtog dodatnog protokola uz Evropsku konvenciju o ekstradiciji; ✓ Predlog uredbe o tarifi javnih izvršitelja; ✓ Predlog zakona o potvrđivanju Ljubljansko-haške konvencije o međunarodnoj saradnji u istragama i krivičnom gonjenju zločina genocida, zločina protiv čovječnosti, ratnih zločina i drugih međunarodnih zločina; ✓ Predlog zakona o sigurnosti pomorske plovidbe; ✓ Predlog zakona o turizmu i ugostiteljstvu; ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnom stanovanju; ✓ Predlog zakona o visokom obrazovanju - <i>dato 8 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;</i> ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku; ✓ Predlog odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija; ✓ Predlog zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima; ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave - <i>date 3 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;</i> ✓ Predlog zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti.
Mišljenje na predlog zakona o potvrđivanju sporazuma između Vlade CG i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata o ekonomskoj saradnji	Ključni nalazi mišljenja odnose se na jasnije definisanje sastava zajedničkih ekonomskih komisija, te kriterijuma za izbor predstavnika u komisiji, preciziranje rokova, procedura i uvođenje dodatnih mehanizama evaluacije projekata kao i rješavanja eventulanih sporova. Agencija je dala 6 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika, koje nijesu implementirane.
Mišljenje na predlog Zakona o potvrđivanju sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata u oblasti turizma i razvoja nekretnina	Ključni nalazi se odnose na definisanje sastava zajedničkog komiteta kao i kriterijuma za izbor predstavnika u Komitetu, preciziranje rokova, kao i rješavanja eventulanih sporova, analizu potrebnih infrastrukturnih investicija, primjenu Zakona o prostornom planiranju i zakona o lobiranju, uspostavljanje sistema praćenja realizacije projekata i zaštite prostora i životne sredine prilikom upotrebe i korišćenja javnih resursa. Agencija je dala 10 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika, od kojih je implementirana jedna.

Oblast	Broj/teme obuka	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika		
Planovi integriteta	Dvije obuke na temu „Integritet u javnoj upravi i sprovođenje planova integriteta“	Uprava za ljudske resurse, u okviru Opštih programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih i lokalnih službenika i namještenika	Za službenike i namještenike na državnom nivou	20	I kvartal	
			Polaznici iz Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine (2), Ministarstva turizma (5), Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga (3), Ministarstva dijaspore (2), Ministrstva ekonomskog razvoja (1), Uprave za igru na sreću (1), Poreske uprave (2), Sekreterajita za zakonodavstvo (1), Fonda PIO (2), Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju (1). Za službenike i namještenike na lokalnom nivou			
			Polaznici iz Opština Danilovgrad (3), Opština Zeta (1), Glavnog grada Podgorica (3), Opština Nikšić (2) , Opština Kolašin (3), Opština Kotor (4), Opština Tivat (2), Opština Budva (2).	20		
Postupanje po prijavama zviždača i zaštita zviždača	Obuka na temu „Postupanje po prijavama zviždača i zaštita zviždača“		Polaznici iz Ministrstva zdravlja	8		
Sukob interesa	Obuka na temu „Prepoznavanje i sprečavanje sukoba interesa“			11		
Planovi integritet	Obuka na teme „Donošenje i sprovođenje plana integriteta“ i „Zviždači i mehanizmi prijave“	ASK u saradnji sa Ministarstvom prosvjete, nauke i inovacija	Rukovodioci i menadžeri integriteta iz sljedećih institicija:	42		
Postupanje po prijavama zviždača i zaštita zviždača			Podgorica: OŠ „Vladimir Nazor“, OŠ „Oktoih“, OŠ „Novka Ubović“, OŠ „Radoica Perović“, OŠ „Ivan Uskoković“ , OŠ „Milorad Musa Burzan“, OŠ „21. maj“, OŠ „Sutjeska“, OŠ „Božidar Vuković Podgoričanin“, OŠ „Dr Dragiša Ivanović“, OŠ „Vlado Milić“, OŠ „Savo Pejanović“, OŠ „Maksim Gorki“, OŠ „Vojin Popović“, OŠ „Štampar Makarije“, OŠ „Vuk Kradžić“, OŠ „Branko Božović“, OŠ „Vojin Popović“, SSŠ „Ivan Uskoković“, JU Elektrotehnička škola „Vaso Aligrudić“, JU Gimnazija „Slobodan Škerović“, Gimnazija „Podgorica“, Umjetnička škola za muziku i balet „Vasa Pavić“, JU „Sergej Stanić“, JPU „Ljubica Popović“, JPU „Đina Vrbica“			
Sprečavanje sukoba interesa i prijavljivanje prihoda i imovine	Dvije obuke na temu „Prijavljivanje prihoda i imovine i sprečavanje sukoba interesa“	ASK u saradnji sa Skupštinom opštine Berane	Danilovgrad - OŠ „Boško Radulović“	9		
		ASK u saradnji Skupštinom opštine Budva	Sekretari zaposleni u Opštini Berane i u Skupštini opštine Berane i direktorica Uprave za naplatu lokalnih javnih prihoda Osam odbornika, direktor JU „Grad teatar“, v.d. izvršnog direktora „Vodovoda i kanalizacije“, načelnik Službe za javne nabavake, pomoćnik sekretara SO Budva, izvršni direktor RTV Budva, VD sekretara za privredu SO Budva, v.d. sekretara za finansije Opštine Budva, v.d. „Komunalno“ Budva	16		

ANEKS 10– Edukacija zaposlenih u Agenciji

	Obuka na temu	Lica određena za prijem i postupanje po prijavi zviždača iz sljedećih institucija:		
Tema obuke	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika	
Integritet državnih službenika	(MATRA Rule of Law Programme) Holandski Helsinški komitet, Univerzitet u Leidenu i Akademija za lokalnu upravu, Hag	Rukovodilac Odsjeka za integritet; samostalna savjetnica II za međunarodnu saradnju	2	I kvartal
Finansijski izviđaj i istraga, forenzičko računovodstvo i oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	Savjetnica v.d. direktora u Kabinetu direktora, kontrolor u Odsjeku za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, kontrolor prihoda i imovine u Odsjeku za kontrolu izvještaja javnih funkcionera, ovlašteno lice za vođenje upravnih postupaka u Odsjeku za vođenje upravnih postupaka.	4	
Pranje novca sa posebnim osvrtom na stand alone (samostalno krivično djelo)		Pomoćnica v.d. direktora Sektora za prevenciju korupcije i prijave zviždača, koordinatorka Sektora za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije, kontrolor savjetnik II u Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača, kontrolor prihoda i imovine u Odsjeku za kontrolu izvještaja javnih funkcionera, ovlašteno lice za vođenje prekršajnih postupaka u Odsjeku za vođenje prekršajnih postupaka	5	
Obuka - BIMIS programa Ministarstva finansija koji podrazumijeva uvođenje indikatora i izvještavanje putem godišnjih izvještaja o realizaciji budžeta kojim se posebno prate učinci u realizaciji postavljenih indikatora	Ministrastvo finansija	Rukovoditeljka Biroa za finansije i viši računovođa	2	
Stručni seminar na temu „Godišnji finansijski izvještaji“	Instituta sertifikovanih računovođa	Rukovoditeljka Biroa za finansije i viši računovođa	2	
Obuka na temu „Smjernice o upravljanju nepravilnostima, praksa upravljanja nepravilnostima u Republici Hrvatskoj i saradnja sa Evropskom kancelarijom za borbu protiv prevara (OLAF)“	Uprava za kadrove	Pomoćnica v.d. direktora Sektora za prevenciju korupcije i prijave zviždača	1	
Obuka evaluatora za VI evaluacionu rundu: Sprečavanja korupcije i promocija integriteta na subnacionalnom nivou	Grupe zemalja SE za borbu protiv korupcije (GRECO)	v.d. direktora ASK, šefica Kabineta direktora	2	III kvartal
Obuka na temu „Provjera prihoda i imovine javnih funkcionera“	Savjet Evrope Projekat za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori	v.d. direktora ASK, šefica Kabineta direktora, Savjetnica v.d. direktora u Kabinetu direktora, koordinatorka Sektora za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije, kontrolori prihoda i imovine u Odsjeku za kontrolu izvještaja javnih funkcionera.	8	
Obuka na temu „Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja“	IFES/Britanska ambasada Podgorica/UK Internacional Development	v.d. direktora ASK, koordinatorka Sektora za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije, rukovoditeljka Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, kontrolori finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, ovlašteno lice za vođenje upravnih postupaka, ovlašteno lice za vođenje prekršajnih postupaka savjetnica III za obradu i unos podataka, savjetnica I za analitiku.	11	
Trening za trenere na temu „Etika i integritet“	UNDP u okviru projekta „Zapošljavanje na osnovu zasluga u javnoj upravi u Crnoj Gori“, uz podršku Britanske ambasade u Crnoj Gori	v.d. direktora ASK, šefica Kabineta direktora, Savjetnica v.d. direktora u Kabinetu direktora, pomoćnica direktora u Sektoru za prevenciju korupcije i prijave zviždača, koordinatorka Sektora za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije, rukovodilac Odsjeka za sprečavanje sukoba interesa javnih funkcionera, rukovodilac Odsjeka za integritet, kontrolorke prihoda i imovine u Odsjeku za kontrolu izvještaja javnih funkcionera, savjetnica I za analitiku,	10	

III kvartalni izvještaj o radu ASK u 2025.

			Kontrolor – savjetnik II u Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača.		
Regionalna radionica o integritetu u javnom sektoru	Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA).		Rukovoditeljica Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i rukovodilac Odsjeka za integritet i referent	3	
Specijalizovana radionica na temu „Situacioni izvještaji u vezi sa korupcijom“	Evropskih partnera za borbu protiv korupcije / Evropske mreže kontakt-tačaka za borbu protiv korupcije (EPAC/EACN) i Saveznog biroa za borbu protiv korupcije Austrije (BAK).		Rukovodilac Odsjeka za sprečavanje sukoba interesa javnih funkcionera	1	
Regionalna radionica na temu „Transparentnost u sektoru bezbjednosti“	Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI), Centar za bezbjednosnu saradnju (RACVIAC) i Ministarstvo odbrane Crne Gore.		v.d. direktora ASK i predsjednik Savjeta ASK	2	
Radionica na temu „Imovinsko izvještavanje, konflikt interesa i prijem poklona“	Savjet Evrope Projekat za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori		v.d. direktora ASK, koordinatorka Sektora za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije i savjetnik v.d. direktora u Kabinetu direktora	3	
Radionica pod nazivom „Nadzor i istraga nezakonitog političkog finansiranja“	Agencija za sprečavanje korupcije organizovala u saradnji sa Međunarodnom fondacijom za izborne sisteme (IFES)		v.d. direktora ASK, šefica Kabineta direktora, Savjetnica v.d. direktora u Kabinetu direktora, koordinatorka Sektora za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije, savjetnica I za analitiku, , ovlašćena lice za vođenje prekršajnih postupaka u Odsjeku za vođenje upravnih postupaka, Rukovodilac i kontrolori u Odsjeku za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.	11	
Obuka „Uloga i odgovornost ovlašćenih lica kod poslodavaca“	Agencija za sprečavanje korupcije i Program Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP)		Savjetnica v.d. direktora u Kabinetu direktora , kontrolor – savjetnik II u Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača.	3	
Seminar na temu „Operativna sigurnost i kontrola dokumentacije 2025: Standardi i izazovi upravljanja dokumentacijom u praksi“	Poslovno-edukativni centar Kventum		Upisničarka-arhivarka	1	
Seminar na temu „Sistematsko upravljanje finansijskim procesima 2025 & Sistem odgovornosti i interne kontrole – FUK“			Rukovoditeljica Biroa za finansije i viši računovođa	2	
Obuka na temu „Rukovanje ličnim i tajnim podacima“	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu		Kontrolorke savjetnice u Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača, Kontrolorka prihoda i imovine u Odsjeku za kontrolu izvještaja javnih funkcionera, savjetnik I za slobodan pristup informacijama u Birou za pravne i opšte poslove, ovlašćeno lice za vođenje upravnih postupaka u Odsjeku za vođenje upravnih postupaka	5	
Obuka na temu „Slobodan pristup informacijama“	Agencija za zaštitu ličnih podataka i Savjet Evrope		Savjetnik I za slobodan pristup informacijama u Birou za pravne i opšte poslove,	1	
			UNDP.		
			Ministarstvo ekonomskog razvoja; Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstvo vanjskih poslova; Ministarstvo odbrane; Ministarstvo unutrašnjih poslova; Ministarstvo pravde; Uprava carina; Zavod za metrologiju; Direkcija za zaštitu tajnih podataka; Poreska uprava; Uprava za izvršenje krivičnih sankcija; Uprava za statistiku; Uprava za ljudske resurse; Uprava za igre na sreću.		
Etika i integritet	Obuka na temu „Etika integritet“	ASK u saradnji sa Upravom za ljudske resurse	Službenici koji vrše carinski nadzor (Uprava carina)	17	