

IZVJEŠTAJ O RADU

Agencije za sprečavanje korupcije

2025.

CRNA GORA

BEZ KORUPCIJE.

Sadržaj

Uvodna riječ	2
I Uvod i osnovne informacije.....	5
1. CILJ IZVJEŠTAVANJA.....	5
2. O AGENCIJI.....	5
II Mehanizmi sprečavanja korupcije.....	10
1. PROVJERA IZVJEŠTAJA O PRIHODIMA I IMOVINI.....	10
2. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA	19
3. UTVRĐIVANJE UGROŽAVANJA JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA POSTOJANJE KORUPCIJE	27
4. SPREČAVANJE SUKOB A JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNCIIJA/POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA	33
5. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA	38
6. DONOŠENJE I SPROVOĐENJE PLANOVA INTEGRITETA	42
7. KONTROLA DJELATNOSTI LOBIRANJA	50
8. PRAĆENJE PROPISA I DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE	53
9. VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI ASK	56
10. POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA ZBOG KRŠENJA ZAKONA IZ NADLEŽNOSTI ASK	60
11. KAMPANJE, EDUKACIJE, ODNOSI S JAVNOŠĆU I ISTRAŽIVANJA.....	64
III Međunarodna saradnja i institucionalni razvoj.....	72
1. MEĐUNARODNA SARADNJA	72
2. SARADNJA SA DRŽAVNIM INSTITUCIJAMA I CIVILNIM DRUŠTVOM.....	79
3. RAZVOJ INFORMACIONOG SISTEMA ASK.....	84
IV FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	86
1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK.....	86
2. JAVNE NABAVKE	86
V NADZORNA ULOGA SAVJETA ASK	88
ANEKSI	93

Uvodna riječ

Poštovani,

Pred vama je Izvještaj o radu Agencije za sprečavanje korupcije za 2025. godinu, u kojoj je Agencija nastavila da jača svoju institucionalnu ulogu, potvrđuje profesionalni integritet i pokazuje da borba protiv korupcije mora biti vođena odlučno, neselektivno i bez kompromisa kada je u pitanju javni interes.

U vremenu kada se od institucija više ne traže deklaracije, već rezultati, Agencija je svoj rad usmjerila na ono što je suština njenog mandata: dosljednu primjenu zakona, zaštitu integriteta javne funkcije, jačanje povjerenja građana i izgradnju sistema u kojem pravila važe jednako za sve. Upravo u tome vidimo smisao i odgovornost institucije koju predstavljamo.



**Naš cilj nije bio da održavamo
privid funkcionalnosti, već da
gradimo instituciju koja
djeluje, reaguje i proizvodi
rezultat.**



Tokom 2025. godine rad Agencije obilježila je jasna reformska orijentacija. Fokus nije bio na formalnom ispunjavanju obaveza, već na konkretnom jačanju institucionalne efikasnosti, unapređenju kvaliteta odlučivanja, rješavanju zaostalih i tekućih predmeta, identifikovanju sistemskih rizika od korupcije i snaženju saradnje sa institucijama koje imaju važnu ulogu u lancu vladavine prava. Naš cilj nije bio da održavamo privid funkcionalnosti, već da



gradimo instituciju koja djeluje, reaguje i proizvodi rezultat.

Rezultati ostvareni u izvještajnoj godini potvrđuju opredijeljenost Agencije da postupa na osnovu zakona, činjenica i dokaza, a ne na osnovu funkcije, uticaja ili političke težine onih na koje se postupci odnose. Takav pristup nije samo profesionalna obaveza, već temelj povjerenja u instituciju. Borba protiv korupcije nema smisla ako nije neselektivna.

U 2025. godini dodatno smo učvrstili saradnju sa domaćim institucijama i međunarodnim partnerima, svjesni da ozbiljan odgovor na korupciju nije moguć bez koordinisanog i sistemskog djelovanja. Jačanje operativne saradnje, razmjena podataka, unapređenje kontrolnih mehanizama i modernizacija procedura bili su važan dio tog procesa. Naš pristup bio je usmjeren na stvaranje funkcionalne antikorupcijske mreže, a ne na formalnu saradnju bez stvarnog efekta.

Posebnu pažnju posvetili smo i jačanju međunarodne dimenzije rada Agencije, imajući u vidu da savremeni korupcijski rizici odavno prevazilaze granice pojedinačnih institucija i država. Učešćem u regionalnim i evropskim inicijativama, te saradnjom sa relevantnim

međunarodnim organizacijama i partnerima, Agencija je nastavila da unapređuje svoje kapacitete i da doprinosi usklađivanju domaće prakse sa najvišim međunarodnim standardima.

Istovremeno, ostali smo posvećeni jačanju veze sa građanima, jer borba protiv korupcije ne smije ostati zatvorena u institucionalnim okvirima i stručnim formulacijama. Korupcija se najdirektnije prepoznaje tamo gdje građani očekuju pravo, jednakost i efikasnost. Zato je obaveza Agencije da djeluje ne samo kao kontrolni organ, već i kao institucija koja doprinosi stvaranju društvene svijesti da je integritet javnog sektora pitanje svakodnevnog života, pravde i dostojanstva građana.

Crna Gora se nalazi u osjetljivoj i odlučujućoj fazi evropskih integracija. U toj fazi, borba protiv korupcije nije samo jedno od političkih ili administrativnih pitanja, već jedno od ključnih mjerila institucionalne zrelosti države. Snaga, kredibilitet i nezavisnost Agencije zato nijesu važni samo za ispunjavanje formalnih obaveza iz evropske agende, već za ukupno povjerenje u državu i njenu sposobnost da zaštiti javni interes.

Agencija će i u narednom periodu ostati usmjerena na modernizaciju procedura, jačanje stručnih i tehničkih kapaciteta, unapređenje

normativnog okvira, snaženje funkcionalne i finansijske nezavisnosti, kao i na još odlučnije djelovanje u oblastima iz svoje nadležnosti. Naš zadatak nije da konstatujemo problem, već da doprinosimo njegovom otklanjanju. Naš zadatak nije da govorimo o značaju borbe protiv korupcije, već da pokažemo da institucije mogu da djeluju zakonito, odgovorno i jednako prema svima.

Vjerujem da ovaj izvještaj pruža jasan pregled rezultata, izazova i prioriteta u radu Agencije tokom 2025. godine, ali i potvrđuje da je ASK opredijeljena da bude snažna, aktivna i vjerodostojna institucija reforme. Jer bez stvarne borbe protiv korupcije nema ni stvarne vladavine prava. A bez vladavine prava nema ni povjerenja građana, ni stabilnih institucija, ni evropske budućnosti Crne Gore.

S poštovanjem,



Dušan Drakić

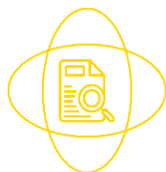
v.d. direktora Agencije za sprečavanje korupcije

2025. U BROJEVIMA



13.535

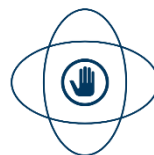
KONTROLISANI IZVJEŠTAJI
OBVEZNIKA
ANTI-KORUPCIJSKIH
ZAKONA



717

SPROVEDENE DETALJNE KONTROLE

- 592 provjere tačnosti i potpunosti/dubinske provjere prihoda i imovine;
- 40 kontrola poštovanja zabrana i ograničenja organa vlasti tokom izborne kampanje;
- 32 ex officio kontrole organa vlasti u vezi primanja poklona, sponzorstava i donacija;
- 53 kontrole postupanja organa vlasti u cilju praćenja sprovođenja Zakona o lobiranju



14

IZREČENE MJERE OBUSTAVE
PRENOSA BUDŽETSKIH
SREDSTAVA POLITIČKIM
SUBJEKTIMA



285

OKONČANI POSTUPCI

- 202 upravna postupka;
- 82 postupaka po prijavama za ugrožavanje javnog interesa;
- 1 ex officio za utvrđivanje postojanja ugrožavanja javnog interesa

130

PREDMETI SA UTVRĐENIM
KRŠENJEM/NEPRAVILNOSTIMA

- 111 odluka sa utvrđenim kršenjima ZSK i ZFPSiK;
- 19 postupaka po prijavama/ex officio u kojima je utvrđeno ugrožavanje javnog interesa;



69

PREDMETI PROSLIJEĐENI
TUŽILAŠTVIMA I DRUGIM
NADLEŽNIM INSTITUCIJAMA



789

POKRENUTI PREKRŠAJNI POSTUPCI

1.032

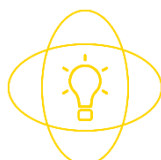
OKONČANI PREKRŠAJNI POSTUPCI
PRED NADLEŽNIM SUDOVIMA

51%

PREDMETA U KOJIMA SU IZREČENE
SANKCIJE

68.405€

IZNOS NOVČANIH KAZNI



330

MIŠLJENJA ASK

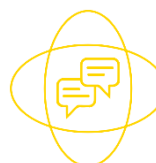
- 202 mišljenja u domenu sprečavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija
- 128 mišljenja na propise u odnosu na rizike od korupcije

24

OSTAVKE JAVNIH
FUNKCIONERA
NAKON DONIJETIH
MIŠLJENJA/ODLUKA
ASK

3

RAZRJEŠENJA SA
JAVNE FUNKCIJE
NA OSNOVU
ODLUKA ASK



921

PREPORUKE
ZAKONSKIM OBVEZNICIMA ZA
UNAPREĐENJE PLANOVA
INTEGRITETA, TRANSPARENTNOSTI,
TE OTKLANJANJE KORUPCIJSKIH
RIZIKA



45

OBUKE

808

POLAZNICI



47

MEDIJSKI NASTUPI
PREDSTAVNIKA ASK

105

ODGOVORI NA
NOVINARSKA PITANJA

164

SAOPŠTENJA ZA
JAVNOST

I Uvod i osnovne informacije

1. CILJ IZVJEŠTAVANJA

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija/ASK) je samostalna i nezavisna državna institucija koja je počela sa radom 1. januara 2016. u skladu sa Zakonom o sprečavanju korupcije.¹

Izveštaj o radu za 2025. godinu je deseti po redu dokument ove vrste koji Agencija podnosi Savjetu

ASK. Sadržaj Izveštaja prikazan je tematski i obuhvata sve sprovedene aktivnosti ove institucije tokom 2025, sa ciljem predstavljanja rezultata rada ASK javnosti. Prilikom izrade izveštaja, uzete su u obzir preporuke eksperata Savjeta Evrope (SE).

2. O AGENCIJI

2.1. Nadležnosti Agencije

Članom 82 Zakona o sprečavanju korupcije/ZSK („Sl. list CG“, br. 54/24) propisano je da Agencija:

- utvrđuje postojanje sukoba interesa u vršenju javne funkcije i preduzima mjere za njegovo sprečavanje;
- kontroliše ograničenja u vršenju javnih funkcija;
- vrši kontrolu primanja poklona, sponzorstava i donacija;
- vrši provjeru podataka iz Izveštaja;
- daje mišljenje o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i daje preporuke za sprečavanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije;
- dostavlja nadležnom organu prijave zviždača koje sadrže informacije o nepravilnostima koje se ne odnose na ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije;
- prati donošenje i sprovođenje planova integriteta, daje preporuke za njihovo unapređenje i vrši provjeru procjene efikasnosti i efektivnosti plana integriteta;
- donosi akte iz nadležnosti Agencije u skladu sa zakonom;
- daje inicijative za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata, radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije ili njihovog usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije;
- daje mišljenje na nacрте zakona i drugih propisa i opštih akata radi usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije;
- pokreće i sprovodi postupak za utvrđivanje povrede odredaba ovog i drugih zakona kojima su utvrđene nadležnosti Agencije;
- sarađuje sa nadležnim organima, visokoškolskim ustanovama i naučnim organizacijama i drugim subjektima u cilju realizacije aktivnosti u oblasti sprečavanja korupcije;
- vodi evidencije i registre u skladu sa ZSK;
- izdaje prekršajni nalog i pokreće prekršajni i drugi postupak;
- sprovodi edukativne, istraživačke i druge preventivne antikorupcijske aktivnosti;

¹ „Službeni list Crne Gore“, br. 053/14 od 19.12.2014, 042/17 od 30.06.2017, 073/23 od 21.07.2023, 054/24, od 7.06.2024.

- ostvaruje regionalnu i međunarodnu saradnju u preventivnoj borbi protiv korupcije;
- vrši i druge poslove propisane zakonom.

Agencija vrši i poslove nadzora nad sprovođenjem propisa kojim se uređuje lobiranje

2.2. Pravni i institucionalni okvir

Rad Agencije uređuju tri zakona: Zakon o sprečavanju korupcije (ZSK), Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSiIK) i Zakon o lobiranju.

Zakon o sprečavanju korupcije propisuje da poslove sprečavanja sukoba javnog i privatnog interesa, ograničenja u vršenju javnih funkcija, provjere izvještaja o prihodima i imovini javnog funkcionera, postupanja po prijavama zviždača, kao i druge poslove u skladu sa tim Zakonom, vrši Agencija kao samostalno i nezavisno tijelo. Zakon je djelimično usklađen sa obavezama i preporukama međunarodnih dokumenata koje je Crna Gora ratifikovala: Konvencijom UN protiv korupcije, Rezolucijom (97) 24 Komiteta ministara Savjeta Evrope o dvadeset vodećih načela za borbu protiv korupcije, Krivično-pravnom konvencijom SE o korupciji, Građanskopravnom konvencijom SE o korupciji, Standardima antikorupcijskih tijela EPAC-a (Evropski partneri za borbu protiv korupcije - Crna Gora je član), Ministarskom Deklaracijom o 10 zajedničkih mjera za suzbijanje korupcije u Jugoistočnoj Evropi. Poštovane su i preporuke Grupe zemalja SE za borbu protiv korupcije (GRECO), uzete u obzir odredbe iz Kodeksa ponašanja SE za javne funkcionere, Preporuke SE (2003)4 Komiteta ministara za zemlje članice koje se odnose na zajednička pravila protiv korupcije prilikom finansiranja političkih subjekata, Analize Savjeta Evrope i to: Analiza djelova ZSK koji uređuju osnivanje i rad ASK, Analiza djelova ZSK koji uređuju plan integriteta, upravni i prekršajni postupak, Analiza djelova ZSK koji uređuju sukob interesa, ograničenja u vršenju javnih funkcija

i sprovodi mjere kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, u skladu sa posebnim zakonima (Zakon o lobiranju i Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja). U obavljanju poslova iz svoje nadležnosti Agencija može angažovati domaće i međunarodne stručnjake, odnosno institucije, organizacije i ustanove, iz odgovarajućih oblasti.

(nespojivosti funkcija), izvještaje o prihodima i imovini, poklone, donacije i sponzorstva, Direktiva (EU) 2019/1937 Evropskog Parlamenta 2 Sl. list Crne Gore”, broj: 3/20, stupio na snagu 31. januara 2020. i Savjeta od 23. oktobra 2019. o zaštiti osoba koje prijavljuju povrede prava Unije, Preporuka Savjeta Evrope CM/Rec (2014)7 Komiteta ministara država članica o zaštiti zviždača i dr. Nakon što je u junu 2024. usvojen novi ZSK, Ministarstvo pravde Crne Gore je formiralo Radnu grupu za izradu Nacrta zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije, čiji su članovi bili i predstavnici Agencije. Aktivnosti povodom ovog pitanja su i dalje u toku.

U cilju unapređenja normativnog okvira i usklađivanja sa Direktivom (EU) 2019/1937 Evropskog parlamenta i Savjeta, formirana je Radna grupa za izradu **Nacrta zakona o zaštiti zviždača** 27. marta 2025. godine, u čijem radu su aktivno učestvovali predstavnici Agencije za sprečavanje korupcije. Odredbe Zakona o sprečavanju korupcije koje se odnose na zaštitu zviždača izdvojene su i inkorporirane u predloženi zakon, čime je normativni okvir dodatno unaprijeđen i približen evropskim standardima. Usvajanje zakona se očekuje tokom 2026. godine, čime će se osigurati bolja zaštita zviždača, unaprijediti prevencija korupcije i obezbijediti potpuna usklađenost sa evropskim standardima.

Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja² propisane su obaveze, ograničenja i zabrane za organe vlasti, političke subjekte i Agenciju u toku izborne kampanje, odnosno mjesec nakon održavanja izbora. Ovim Zakonom propisano je da Agencija vrši kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, odnosno nadzor nad njegovim sprovođenjem. Zakonom je uređen način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, zabrane i ograničenja u raspolaganju državnom imovinom, fondovima i javnim ovlaštenjima u toku kampanje i kontrola, nadzor i revizija finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata u cilju ostvarivanja zakonitosti i javnosti njihovog poslovanja. Takođe, jasno su utvrđena ovlaštenja institucija nadležnih za sprovođenje Zakona, kao i mogućnost pristupa relevantnim informacijama.

Novi ZFPSIK usvojen je u junu 2025, a među ključnim novinama su zakonska regulacija trećih strana i pravila za funkcionerske kampanje. Iako su preporuke ODIHR-a u velikoj mjeri uzete u obzir, one nijesu u potpunosti ispoštovane. Agencija je, kao ključna institucija, aktivno učestvovala u radu radne grupe za izmjenu zakona, dajući svoje preporuke i sugestije, koje nijesu u potpunosti implementirane u konačni tekst Zakona. Potrebu za dodatnim izmjenama Zakona navodi i Evropska komisija u posljednjem Izveštaju o napretku za Crnu Goru.

U skladu sa obavezama iz novog zakona, Agencija je, uz podršku Međunarodne fondacije za izborne sisteme (IFES), te u skladu sa komentarima DRI, NVO sektora i angažovanog eksperta, izradila osam podzakonskih akata koji preciznije uređuju način sprovođenja zakonskih odredaba. Kako bi se prepoznali eventualni nedostaci i iniciralo njihovo dalje unapređenje, Agencija će tokom 2026. dodatno analizirati usvojene akte. Tokom 2025. godine, Agencija je, u saradnji sa relevantnim međunarodnim partnerima, započela aktivnosti na izradi metodološkog i

operativnog okvira, koji obuhvata procedure, smjernice i metodologije za dosljednu i efikasnu primjenu novog normativnog okvira. Finalizacija ovog okvira planirana je tokom 2026. godine.

Zakonom o lobiranju³ se uređuju uslovi i način obavljanja djelatnosti lobiranja, pravila lobiranja i druga pitanja od značaja za tu djelatnost. Prema odredbama Zakona, lobiranje je djelatnost kojom se vrši uticaj na organe zakonodavne i izvršne vlasti na državnom i na lokalnom nivou, na organe državne uprave, nezavisna tijela, regulatorna tijela, javne ustanove, javna preduzeća i druga pravna lica koja vrše javna ovlaštenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa, ili su u većinskom državnom vlasništvu, u postupku donošenja propisa i drugih akata iz nadležnosti tih organa vlasti, radi ostvarivanja interesa naručilaca lobiranja, u skladu sa Zakonom. Zakonom o lobiranju iz 2011. prvi put je normativno uređena djelatnost lobiranja u Crnoj Gori, ali je praktična primjena izostala. Zakon koji je usvojen 2014. izmijenjen je zbog strukturnog usklađivanja pojedinih normi samog Zakona, ali i usaglašavanja sa ostalim pozitivnim propisima, u prvom redu ZSK, kao i usaglašavanja sa najboljim međunarodnim iskustvima i praksama. Ipak, praksa je ukazala na potrebu donošenja novog zakonskog okvira, a usvajanju novog Zakona o lobiranju u junu 2024. prethodilo je finalno usaglašavanje zakonskog teksta sa datim preporukama Evropske komisije. Pomenuti zakon, zajedno sa devet podzakonskih propisa, na detaljan i sveobuhvatan način uređuju oblast lobiranja, čime je uspostavljen jak i stabilan zakonodavni okvir u ovoj oblasti.

Organi Agencije

Direktor/ica Agencije

Članom 92 ZSK propisano je da direktor/ica zastupa i predstavlja Agenciju, organizuje i odgovara za rad Agencije, donosi odluke, daje mišljenja i preporuke, preduzima druge mjere iz nadležnosti Agencije i obavlja i druge poslove, u skladu sa zakonom. Direktora/icu Agencije bira

²„Službeni list Crne Gore“, br. 81/25, od 29.07.2025, 101/25, 09.09.2025.

³„Sl. list Crne Gore“, 54/24 od 11.06.2024.

Savjet, na osnovu javnog konkursa, na period od pet godina i može biti izabran/a najviše dva puta.

Savjet Agencije

Savjet Agencije ima pet članova, koje bira Skupština Crne Gore na predlog radnog tijela nadležnog za poslove antikorupcije, čiji mandat traje četiri godine i mogu biti izabrani najviše dva puta. Savjet radi i odlučuje na sjednicama, koje se održavaju najmanje dva puta mjesečno, i koje ne mogu biti održane bez prisustva više od polovine članova, dok se odluke mogu donijeti samo većinom glasova od ukupnog broja članova Savjeta. Odluku o izboru i razrješenju direktora/ice Agencije Savjet donosi većinom od najmanje četiri glasa. Članom 93 ZSK je propisano da Savjet donosi poslovnik o radu Savjeta, raspisuje konkurs za izbor direktora/ice Agencije, bira i razrješava direktora/icu Agencije. Takođe, Savjet na predlog direktora/ice Agencije donosi: Statut i akt o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta Agencije; usvaja godišnji plan rada Agencije; usvaja predlog budžeta i završnog računa Agencije; usvaja pravila o radu Agencije i pravila za izradu i sprovođenje planova integriteta; usvaja godišnji izvještaj o radu Agencije. Shodno istom članu, Savjet daje direktoru/ici Agencije inicijative za unaprjeđenje rada Agencije, vrši provjeru podataka iz izvještaja o prihodima i imovini direktora/ice Agencije, kao i druge poslove utvrđene Statutom Agencije. Članom 103 ZSK predviđeno je da Savjet Agencije podnosi Skupštini Crne Gore godišnji Izvještaj o radu Agencije najkasnije do 31. marta tekuće za prethodnu godinu. U skladu sa članom 81 ZSK, sastavni dio godišnjeg Izvještaja o radu ASK je Izvještaj o sprovođenju i donošenju planova integriteta u organima vlasti.

Unutrašnja organizacija

Pravni osnov za donošenje Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije sadržan je u odredbama člana 93 stav 1 tačka 2 ZSK kojim je propisano da Savjet kao organ Agencije donosi akt o unutrašnjoj organizaciji i

sistematizaciji radnih mjesta Agencije, na predlog direktora. Savjet ASK je 19. oktobra 2024, na predlog v.d. direktora Agencije, donio Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta. Pravilnikom je predviđeno 98 izvršilaca. Savjet je donio Odluku o izmjenama i dopunama Pravilnika o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za sprečavanje korupcije 22.12.2025. Na dan 31. decembar 2025. bila su popunjena **62 radna mjesta**. Zapošljavanje se vrši na osnovu **Pravila o načinu sprovođenja zapošljavanja i popune radnog mjesta u Agenciji na osnovu javnog oglasa**, čije je izmjene Savjet usvojio u septembru 2025. (prethodno usvojena u januaru 2025. godine). Na osnovu Pravila, **tokom 2025. radni odnos je zasnovalo sedam lica na neodređeno i dva lica na određeno**. ASK je u 2025, prilikom zapošljavanja, sprovodila i **testove za provjeru integriteta novozaposlenih** (sva novozaposlena lica su, između ostalog, položila test integriteta).

Zaposleni u Agenciji bili su polaznici **30 obuka**, koje su bile usmjerene i na neke od ključnih oblasti iz djelokruga rada Agencije, uključujući provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera, kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, etiku i integritet, sprečavanje sukoba interesa.⁴

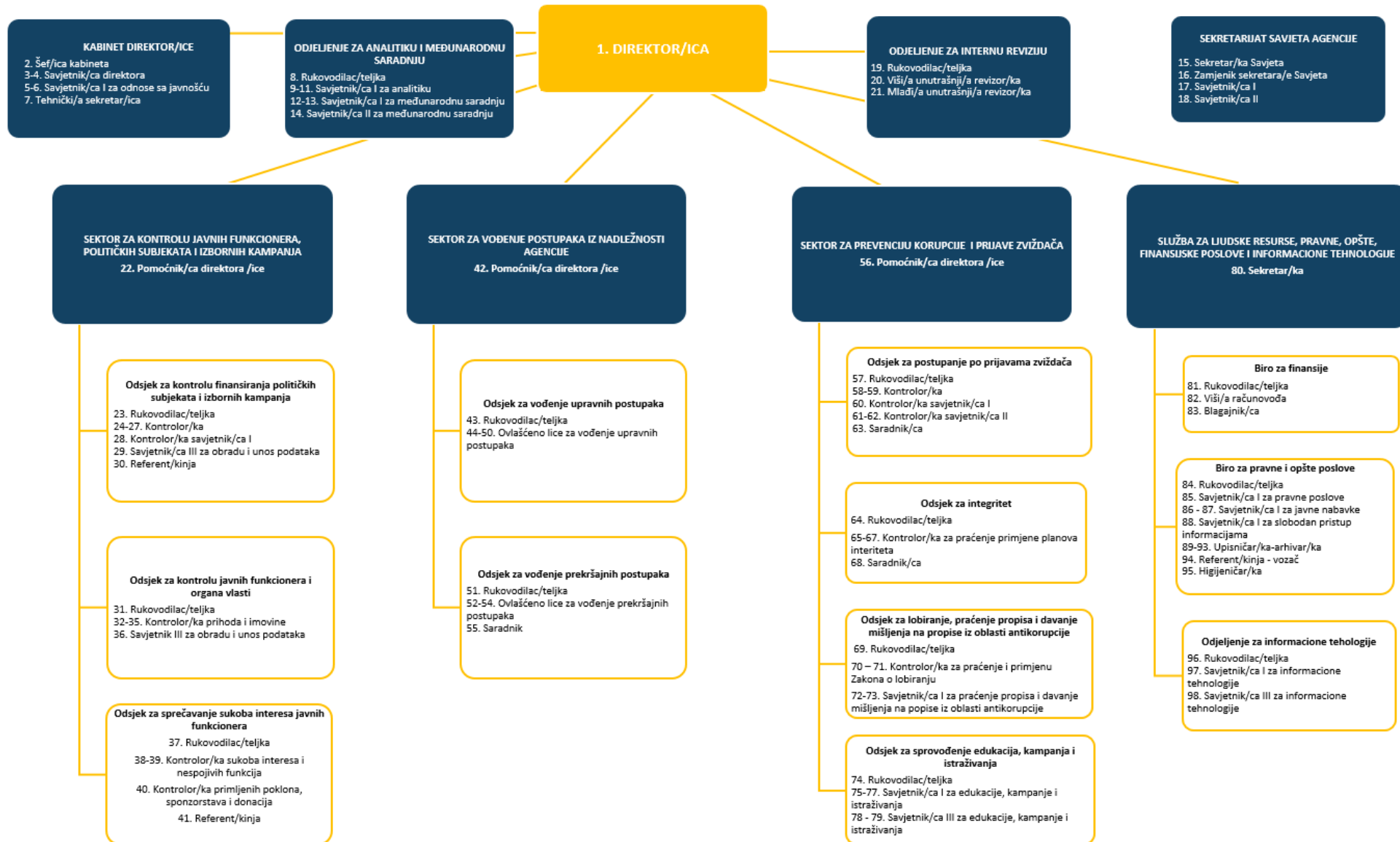
U okviru projekta koji se sprovodi uz podršku Francuske ekspertize u Crnoj Gori, a u skladu sa preporukama GRECO i Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije sprovedena je **procjena kapaciteta zaposlenih** u Agenciji. Cilj ove aktivnosti bio je da se sagleda nivo vještina i kompetencija zaposlenih u odnosu na zahtjeve radnih mjesta koje pokrivaju, kao i da se dobiju uvidi u njihove lične utiske o sopstvenom angažmanu i zadovoljstvu na radu. Rezultat procjene su dvije sveobuhvatne analize, koje je izradila eksperkinja Francuske ekspertize, a koje sadrže konkretne preporuke za dalje unapređenje ljudskih resursa i radnih kapaciteta Agencije. Savjet Agencije je u avgustu 2025. usvojio **Strategiju upravljanja ljudskim resursima** Agencije za sprečavanje korupcije za period 2025-

⁴ Više o edukaciji zaposlenih u Agenciji u aneksu br. 10

2026, sa pratećim akcionim planom, izrađenu u saradnji sa ekspertima Savjeta Evrope. Ovaj dokument je od ključnog značaja za unapređenje rada Agencije, jer prepoznaje zaposlene kao temelj institucije i ključ za efikasno sprovođenje nadležnosti. Strategija ima za cilj jačanje kadrovskih kapaciteta kroz sistemsko rješavanje pitanja profesionalnog usavršavanja i kontinuiranog razvoja zaposlenih, čime se stvaraju preduslovi za veći kvalitet i efikasnost u radu.

Implementacija ISO 9001:2015

U decembru 2025. godine izvršena je treća eksterna provjera implementacije ISO 9001:2015 standarda upravljanja kvalitetom u ASK i Agenciji je **obnovljen ISO sertifikat** koji je uvela 2023. godine uz podršku Ambasade SAD u Podgorici.



II Mehanizmi sprečavanja korupcije

1. PROVJERA IZVJEŠTAJA O PRIHODIMA I IMOVINI

1.1. SVRHA I OPIS

U skladu sa ZSK, Agencija vrši provjeru podataka iz izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja izvještaja propisanu posebnim zakonima i svi dostavljeni izvještaji su javno dostupni na internet stranici Agencije. Na ovaj način Agencija nastoji da osigura tačnost i potpunost podataka prijavljenih u izvještajima, obezbijedi poštovanje zakonskih obaveza i transparentnost prihoda i imovine javnih funkcionera, omogućavajući građanima uvid u podatke i podnošenje prijava u slučaju eventualnih nepravilnosti.

Sprovođenjem ovih nadležnosti se obezbjeđuje transparentnost imovine i prihoda javnih funkcionera, odnosno dostupnost izvještaja na internet stranici ASK i daje mogućnost podnošenja Agenciji prijave u slučaju sumnje u nepravilnosti.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI KONTROLE IZVJEŠTAJA O PRIHODIMA I IMOVINI



- Vođenje evidencije javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini;
- Donošenje Godišnjeg plana provjera izvještaja o prihodima i imovini



- Kontrola izvještaja o prihodima i imovini u skladu sa Godišnjim planom provjere/po službenoj dužnosti i na zahtjev:
- administrativno-tehnička provjera;
 - provjera tačnosti i potpunosti podataka;
 - dubinska provjera

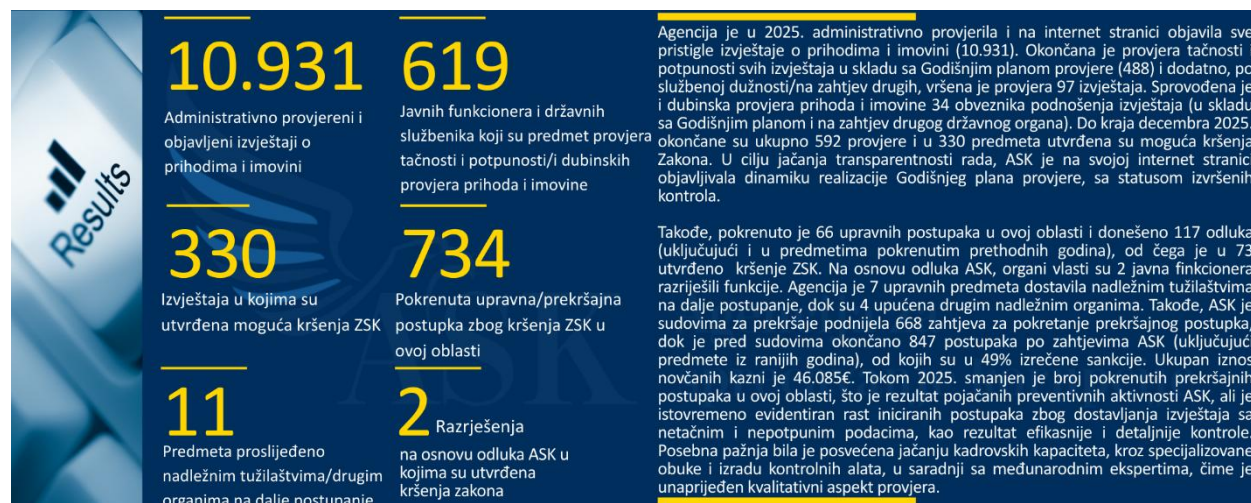


- Pokretanje upravnih/prekršajnih postupaka u slučaju kršenja odredaba ZSK u ovoj oblasti



- Prosljeđivanje predmeta nadležnom tužilaštvu/organu u slučaju sumnje da je učinjeno krivično djelo/uočene nepravilnosti koje nijesu u nadležnosti ASK

1.2. REZULTATI RADA



Provjera izvještaja o prihodima i imovini u skladu Godišnjim planom provjere za 2025. i po službenoj dužnosti/na zahtjev

U skladu sa **Godišnjim planom provjere izvještaja o prihodima i imovini za 2025.**, vršene su tri vrste provjera: administrativna provjera svih pristiglih izvještaja koja se odvija kontinuirano u toku cijele godine, provjera tačnosti i potpunosti izvještaja i najsloženija, dubinska provjera.

U smislu tačnosti i potpunosti, a u skladu sa preporukama međunarodnih eksperata, provjera se sprovodila na određenom uzorku, **metodom slučajnog izbora** – 488 podnosilaca izvještaja o prihodima i imovini. Taj broj je smanjen u odnosu na prethodnu godinu, u cilju fokusiranja postojećih resursa na sprovođenje kvalitetnije kontrole izvještaja.

U skladu sa Godišnjim planom vršena je i **dubinska provjera**, koja obuhvata detaljnu provjeru svih podnesenih izvještaja dostavljenih Agenciji tokom obavljanja javne funkcije od strane **najviše 30 odabranih javnih funkcionera** (u prethodnim godinama je bilo 20). Odabir se vršio na osnovu pristiglih prijava, po osnovu važnosti funkcije koju obavljaju i kada provjera tačnosti i potpunosti izvještaja ukaže na bitnu promjenu u imovinskom stanju funkcionera.

Osim provjera prihoda i imovine koje su se sprovodile u skladu sa Godišnjim planom, **Agencija je vršila provjere po službenoj dužnosti i po svim pristiglim zahtjevima** (drugog državnog organa, fizičkog ili pravnog lica, anonimno).

U cilju jačanje kadrovskih kapaciteta u oblasti provjere prihoda i imovine, tokom 2025. Agencija je sprovedla niz aktivnosti usmjerenih na unapređenje znanja i metodologije rada.

U okviru projektne podrške Savjeta Evrope, održana je **specijalizovana obuka za zaposlene ASK**, usmjerena na efikasno prepoznavanje i razumijevanje svih faza provjere prihoda i imovine, kroz analizu konkretnih slučajeva u skladu sa razvijenom Metodologijom. Fokus je bio na provjeri tačnosti i potpunosti dostavljenih izvještaja, kao i na sprovođenju dubinske provjere prihoda i imovine javnih funkcionera. Takođe, kreirana je **Checklista za provjeru tačnosti i potpunosti podataka**, koja predstavlja alat za sistematičnu i dosljednu provjeru podataka.

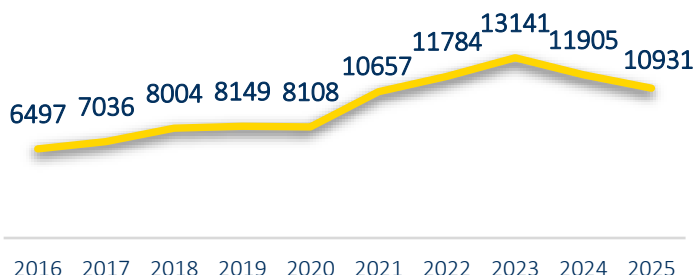
Takođe, Agencija je **angažovala nezavisnog antikorupcijskog eksperta** sa kojim su organizovane **dvije radionice** usmjerene na analizu konkretnih slučajeva i unapređenje načina izvještavanja o izvršenim provjerama.

Dodatno, predstavnici ASK su, u organizaciji Centra za obuku u sudstvu i tužilaštvu, pohađali i dvije obuke na teme: *Pranje novca sa posebnim osvrtom na stand alone (samostalno krivično djelo)* i *Rukovanje ličnim i tajnim podacima*, čime su dodatno osnažena stručna znanja i kapaciteti zaposlenih, od značaja i za ovu oblast rada ASK.

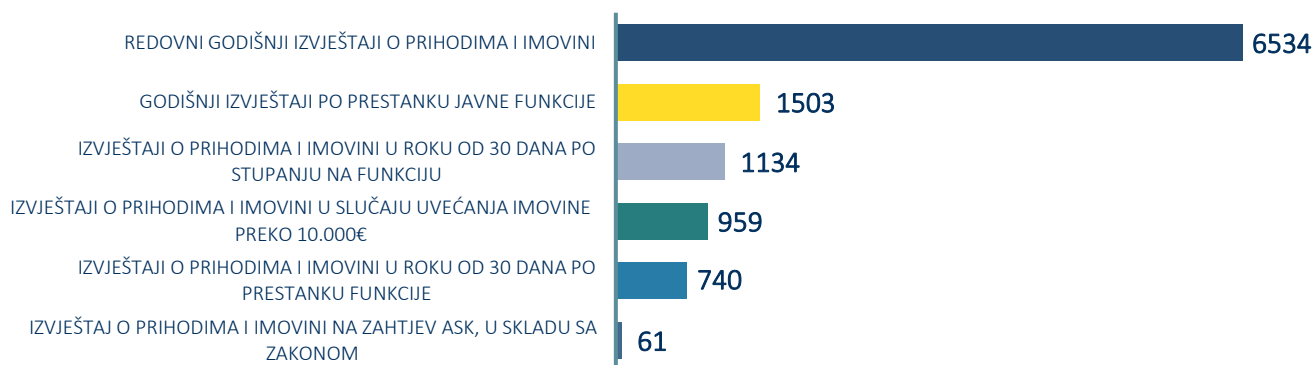
Administrativna provjera izvještaja o prihodima i imovini

Broj dostavljenih izvještaja o prihodima i imovini

Tokom 2025. godine Agenciji je dostavljen ukupno **10.931 izvještaj o prihodima i imovini** po različitim osnovima podnošenja – 8% manje u odnosu na 2024. i 17% u odnosu na 2023. Svi pristigli izvještaji su administrativno-tehnički obrađeni i objavljeni na internet stranici ASK.

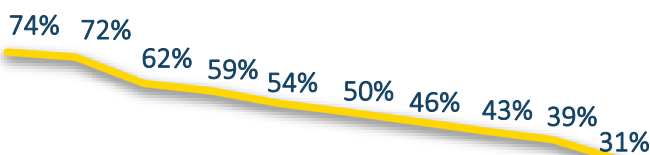


Struktura svih pristiglih i administrativno provjerenih izvještaja tokom 2025.



Saglasnost za pristup računima bankarskih institucija

Procenat izvještaja o prihodima i imovini u kojima je data saglasnost za pristup računima bankarskih institucija



Od ukupnog broja pristiglih izvještaja o prihodima i imovini tokom 2025, saglasnost za pristup računima bankarskih institucija data je u svega **31% izvještaja** (3.366), čime se nastavlja višegodišnji trend pada procenta datih saglasnosti.

2016 2017 2018 2019 2020 2021 2022 2023 2024 2025

Provjera tačnosti i potpunosti izvještaja o prihodima i imovini⁵

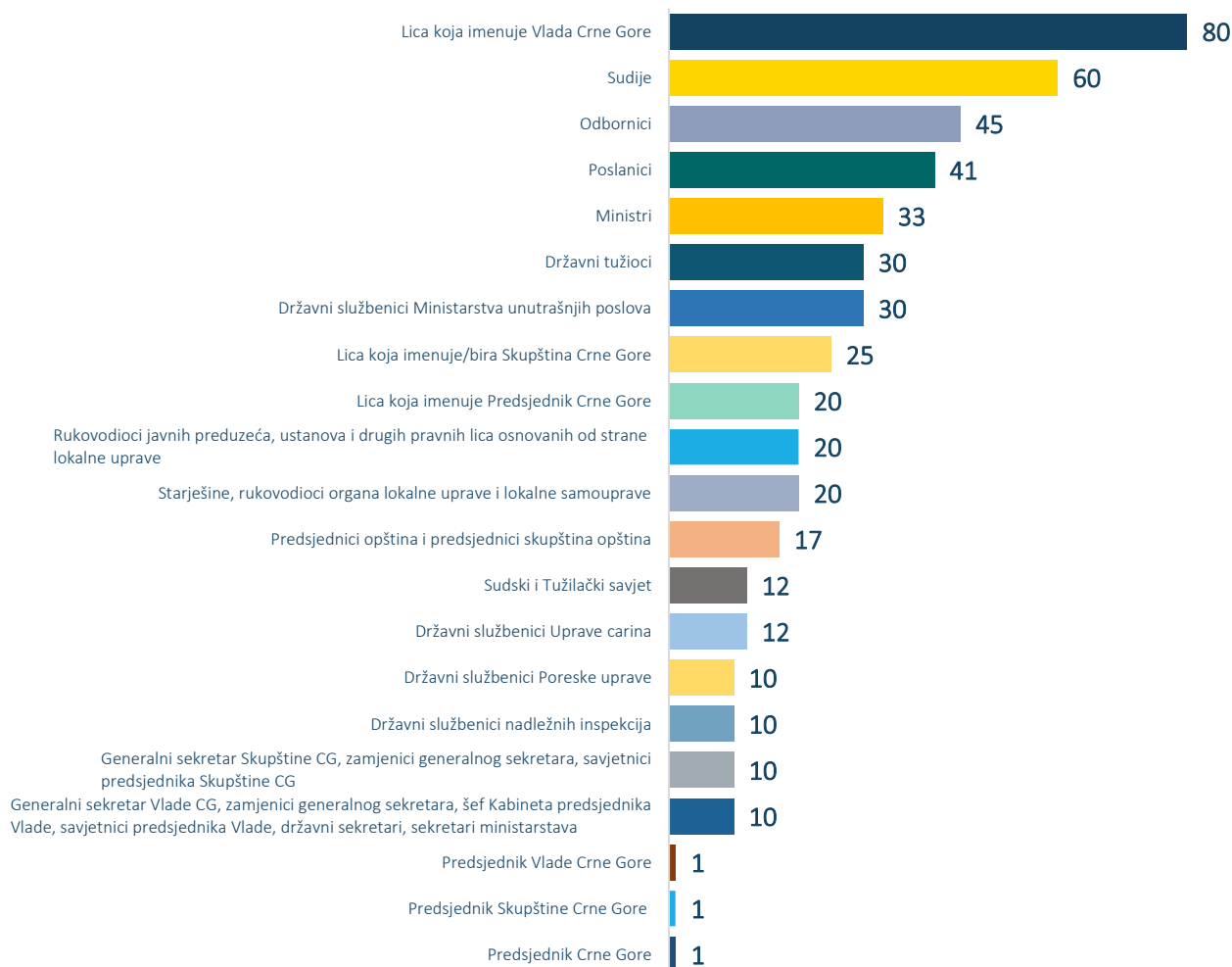
Provjera tačnosti i potpunosti izvještaja o prihodima i imovini vrši se u skladu sa Godišnjim planom provjere, po službenoj dužnosti, kao i na zahtjev (drugog državnog organa, fizičkog ili pravnog lica, anonimno). Tokom 2025, **okončana je provjera ukupno 582 izvještaja o prihodima i imovini**, od kojih su u **323 utvrđene nepravilnosti**.

U skladu sa Godišnjim planom provjere, izvršena je provjera tačnosti i potpunosti **svih 488 predviđenih izvještaja** i u **264 su utvrđene nepravilnosti**. Takođe, ASK je u cilju sveobuhvatne kontrole, u **165 predmeta provjere od nadležnih organa zahtijevala dodatnu dokumentaciju**, dok je u **101 predmetu od javnog funkcionera zahtijevala dopunu dokumentacije**, u skladu sa čl. 33 ZSK⁶

⁵ Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima realizuje se u saradnji sa institucijama koje raspolažu podacima o imovini i prihodima javnih funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva: *Poreskom upravom, Upravom za nekretnine, Ministarstvom unutrašnjih poslova, Centralnim klirinškim depozitarnim društvom, Centralnom bankom CG*, kao i poslovnim bankama (u slučaju date saglasnosti za pristup računima).

⁶ Ukoliko Agencija u postupku provjere utvrdi da dostavljeni podaci nijesu u skladu sa podacima koji su dostupni Agenciji, odnosno ako postoji razlika u prijavljenom novčanom iznosu u vrijednosti do 1.000€ ili se radi o greškama tehničke prirode, pisanim putem obavještava javnog funkcionera da podnese dopunu ili izmjenu izvještaja.

Struktura i broj obveznika čiji su izvještaji provjereni u smislu tačnosti i potpunosti u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2025.



U cilju jačanja transparentnosti, odgovornosti javnih funkcionera i povjerenja javnosti u rad ASK, Agencija je na svojoj internet stranici **informisala javnost o dinamici realizacije Godišnjeg plana provjere.**⁷ Uz saopštenja je objavljivana i **detaljna tabela sa pregledom svih preduzetih aktivnosti**, koja prikazuje obim i status provjera, kao i vrste pokrenutih postupaka, čime je dodatno osigurana transparentnost i omogućen direktan uvid u konkretne rezultate i tok realizacije plana.

SAJT						
1	oblast	Datum započet kontrola	Broj dodatnih kontrola	Datum završene kontrole	Zahtjev za dopunu izvještaja - 10004	P.P.
2	tužilaštvo	28.7.	1	29.8.		Predlog za pokretanje PP
3	tužilaštvo	16.5.	2			Predlog za pokretanje UPI
4	tužilaštvo	15.5.	1	04.7.	30.7.	/
5	tužilaštvo	15.5.	1	06.6.		/
6	tužilaštvo	28.7.	1	11.8.		/
7	sudstvo	28.7.	1	26.8.	29.8.	/
8	sudstvo	28.7.	1	11.8.		/
9	sudstvo	15.5.	3	13.6.		/
10	sudstvo	28.7.	1	06.9.		/
11	vlada	06.5.	1	20.6.		Predlog za pokretanje PP
12	skupština					Predlog za pokretanje UPI
13	Predsjednik Crne Gore					
14	Glavni/a administrator/ka	12.8.		13.8.		Predlog za pokretanje PP
15	Sekretar/ka	28.7.		04.8.		/
16	Glavni gradski arhitekta	14.8.		19.8.		Predlog za pokretanje PP
17	Glavni/a administrator/ka	06.5.		07.5.		/
18	Meštar/ka Opštine	12.8.	1	27.8.		Predlog za pokretanje PP
19	VD Glavni/a Administrator/ka	06.6.		16.7.		/
20	Sekretar/ka Sekretarijata	28.8.		29.8.	29.8.	/
21	Glavni/a administrator/ka	21.8.		21.8.		Predlog za pokretanje PP
22	VD Glavni/a Administrator/ka	21.8.		21.8.	22.8.	/
23						
24						
25						

⁷ <https://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/novosti/2511030831-ask-odgovornost-bez-izuzetka-kontrola-488-javnih-funkcionera/>

Osnov pokretanja provjere	Broj izvještaja za koje je započeta provjera	Broj izvještaja za koje je okončana provjera	Broj izvještaja sa utvrđenim mogućim kršenjima ZSK
Po službenoj dužnosti	57	57	34
Na zahtjev pravnog ili fizičkog lica	18	15	10
Na zahtjev drugog državnog organa	6	6	4
Anonimno	16	16	11
UKUPNO	97	94	59

Po službenoj dužnosti i na zahtjev (drugog državnog organa/fizičkog ili pravnog lica/anonimno) započeta je provjera tačnosti i potpunosti 97 izvještaja o prihodima i imovini, od kojih je okončana provjera 94 i u 59 su utvrđena moguća kršenja Zakona i predmeti su upućeni nadležnom odsjeku na dalje postupanje.

Dubinska provjera izvještaja o prihodima i imovini

Agencija je tokom 2025. **vršila dubinku provjeru 34 obveznika** podnošenja izvještaja o prihodima i imovini, od kojih je do kraja godine **okončala 10**.

Naime, u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2025, Agencija je **IV kvartalu započela dubinsku provjeru prihoda i imovine svih predviđenih javnih funkcionera**, izabranih u skladu sa stepenom ranjivosti oblasti/funkcije na korupciju:

- ✓ ministri tri ministarstva koja imaju najveći budžet;
- ✓ direktori dva veća javna preduzeća;
- ✓ sedam starješina državnih organa;
- ✓ predsjednici dvije lokalne samouprave;
- ✓ tri visoka funkcionera Uprave policije;
- ✓ dvije visoke tužilačke funkcije;
- ✓ dvije visoke sudske funkcije;
- ✓ pet članova (zavisno od toga koje je preduzeće) Odbora direktora u

privrednim društvima u kojima država ima najmanje 33% udjela u vlasništvu;

- ✓ direktor Centralnog depozitarnog klirinškog društva.

S tim u vezi, do kraja 2025. **okončano je pet dubinskih provjera** u skladu sa Godišnjim planom i u svima su utvrđena moguća kršenja Zakona.

Takođe, u I kvartalu 2025. **okončane su preostale dvije dubinske provjere započete 2024.** i u obje su utvrđene nepravilnosti.

Dodatno, na interni zahtjev drugog državnog organa, Agencija je započela **dubinsku provjeru pet obveznika** podnošenja izvještaja o prihodima i imovini, od kojih je **okončala tri**.

Međunarodni sporazum o razmjeni podataka u svhu provjere izvještaja o imovini⁸

U skladu sa Međunarodnim sporazumom o razmjeni podataka u svrhu provjere izvještaja o imovini, Agencija je u decembru 2025. **prvi put uputila nadležnim organima Republike Sjeverne**

Makedonije zahtjev za dostavljanje informacija, radi **provjere imovine pet javnih funkcionera**.

⁸ Sporazum je potpisan u martu 2021. u Beogradu od strane ministara nadležnih za poslove pravosuđa Crne Gore, Republike Srbije i Republike Sjeverne Makedonije, u okviru Regionalnog programa Jugoistočne Evrope o jačanju kapaciteta antikorupcijskih vlasti i civilnog društva za borbu protiv korupcije i doprinos procesu revizije UNCAC, koji implementira RAI u partnerstvu sa UNODC i uz finansijsku podršku Austrijske razvojne agencije. Sporazum su ratifikovale Crna Gora, Republika Sjeverna Makedonija i Republika Srbija, kao i Republika Moldavija.

Upravni postupci

Agencija je tokom 2025. **pokrenula 66 upravnih postupaka** u oblasti prijave prihoda i imovine. Agencija je donijela **117 odluka** (uključujući i u

predmetima iz prethodnih godina), od kojih je u **73 (62,4%) utvrđeno kršenja zakona.**

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti	Broj donesenih odluka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica	Broj donesenih odluka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima	13	31	20 (64,5%)	25	31	21 (68%)
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u zakonskom roku	13	15	14 (93,3%)	14	20	7 (35%)
Provjera osnova sticanja imovine javnog funkcionera	1	9	6 (67%)	-	11	5 (44,4%)
UKUPNO	27	55	40 (72,7%)	39	62	33 (53,2%)

Takođe, Agencija je **sedam upravnih predmeta iz ove oblasti dostavila nadležnim tužilaštvima na dalje postupanje**, dok su **četiri predmeta upućena drugim nadležnim organima** koji sprovode preventivne i represivne mjere.

Administrativne sankcije⁹

Organi vlasti su nakon okončanih upravnih postupaka, u dijelu provjere prihoda i imovine, dostavili **19 odgovora**:

- ✓ u **dva predmeta** su javni funkcioneri **razriješeni javne funkcije**, od kojih jedan na lični zahtjev (jedan predmet se odosio i na oblast ograničenja u vršenju javnih funkcija);
- ✓ u **šest predmeta** izrečena **disciplinska mjera – opomena** (jedan predmet se odnosio i na oblast ograničenja u vršenju javnih funkcija);
- ✓ u **jednom predmetu** izrečena **disciplinska mjera – umanjenje naknade u iznosu od 50%** za jedan mjesec;
- ✓ u jednom predmetu je organ vlasti obavijestio Agenciju da je javni funkcioner za kojeg je donesena odluka razriješen gotovo devet mjeseci prije donošenja odluke ASK;

- ✓ u jednom predmetu je organ vlasti obavijestio Agenciju da je disciplinski postupak protiv javnog funkcionera u toku;
- ✓ u jednom predmetu nije utvrđena ispunjenost uslova za prestanak funkcije (odnosilo se i na oblast ograničenja u vršenju javnih funkcija);
- ✓ u tri predmeta obavijestili da **nijesu pokrenuli disciplinski postupak**, zbog zastarjelosti.
- ✓ jedan predmet proslijeđen je drugom organu na dalje postupanje;
- ✓ u dva predmeta dostavili obavještenje da **nijesu ispunjeni zakonski uslovi za preduzimanje disciplinske mjere**;
- ✓ u jednom predmetu je organ vlasti obavijestio Agenciju da je javom funkcioneru već prestala javna funkcija.

⁹ Povrede odredaba ZSK utvrđene konačnom, odnosno pravosnažnom Odlukom, smatraju se nesavjesnim vršenjem javne funkcije, o čemu ASK obavještava organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju, kao i organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, radi izricanja administrativnih sankcija, o čemu je organ dužan da informiše ASK.

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini, Agencija je tokom 2025. nadležnim sudovima za prekršaje podnijela **668 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka**, što je za **40% manje u odnosu na prethodnu godinu (1.117)**.

Tokom izvještajnog perioda, pred nadležnim sudovima za prekršaje **okončano je 847 prekršajnih postupaka** (uključujući i one iz prethodnih godina), od čega su u **49% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **46.085€**.

Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući postupke iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat postupaka u kojima su izrečene sankcije	Iznos novčanih kazni
Nedostavljanje redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i imovini	275	423	233 (108 novčanih kazni - nk; 125 opomena - op)	55,1%	25.895€
Nedostavljanje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana po stupanju na javnu funkciju	62	101	57 (13 nk; 44 op)	56,4%	2.850€
Neobavješćavanje Agencije o prestanku javne funkcije u roku od 30 dana	89	29	22 (7nk; 15op)	75,9%	3.300€
Nedostavljanje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana po prestanku funkcije	-	49	12 (1nk; 11op)	23,5%	150€
Nedostavljanje izvještaja o prihodima i imovini godinu/dvije po prestanku javne funkcije	112	183	50 (21 nk, 29 op)	27,3%	8.870€
Neobavješćavanje ASK od strane javnog funkcionera o prelasku na drugu javnu funkciju u roku od 30 dana	2	4	-	-	-
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima	122	54	38 (18 nk; 20 op)	70,4%	4.720€
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u slučaju uvećanja imovine preko 10.000€	6	4	3 (2 nk; 1 op)	75%	300€
UKUPNO	668	847	415 (170 novčanih kazni, 245 opomena)	49%	46.085€

Smanjenje ukupnog broja pokrenutih prekršajnih postupaka u ovoj oblasti u odnosu na prethodne godine rezultat je **intenzivnih preventivnih aktivnosti ASK**, usmjerenih na edukaciju i kontinuirano informisanje podnosilaca izvještaja o prihodima i imovini o njihovim zakonskim obavezama, ali i činjenice da je značajan broj prekršajnih postupaka u ranijem periodu pokretan protiv lica koja, u skladu sa stavom Agencije i novim zakonskim rješenjima, **više nemaju status javnih funkcionera** (npr. članovi školskih odbora). Istovremeno, došlo je do

porasta broja pokrenutih prekršajnih postupaka zbog dostavljanja izvještaja sa **netačnim i nepotpunim podacima** (122 u 2025; 47 u 2024, 80 u 2023. i 67 u 2022), što je **posljedica strateškog pristupa u kontroli tačnosti i potpunosti**, koji podrazumijeva smanjenje broja izvještaja obuhvaćenih ovom vrstom provjere u odnosu na prethodne godine.¹⁰ Na taj način, Agencija je ciljanim i kvalitetnije usmjerenim kontrolama unaprijedila efikasnost nadzora u ovom segmentu, što je **rezultiralo otkrivanjem većeg broja nepravilnosti**.

¹⁰ Godišnjim planom provjere za 2025. bila je predviđena kontrola tačnosti i potpunosti 488 izvještaja, 2024 - 1.513; 2023 -1.496; 2022 - 1.330.

Vođenje evidencije javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini

Agencija kontinuirano ažurira podatke o javnim funkcionerima i državnim službenicima prema podacima iz Službenog lista Crne Gore, obavještenjima obveznika zakona, kao i dopisima

državnih organa. Na dan 31.12.2025, evidentirano je **7.032 obveznika** podnošenja izvještaja o prihodima i imovini.

Godišnji plan provjere izvještaja o prihodima i imovini za 2026.

U decembru 2025. usvojen je **Godišnji plan provjere izvještaja o prihodima i imovini za 2026.**¹¹ koji se takođe zasniva na administrativnoj provjeri svih pristiglih izvještaja, provjeri tačnosti i potpunosti, te najsloženijoj dubinskoj provjeri. Plan zadržava i unapređuje prošlogodišnji uspješan pristup koji podrazumijeva **smanjenje broja provjera tačnosti i potpunosti (cc 399 izvještaja)**, kako bi se ove provjere mogle vršiti kvalitetnije i detaljnije. Takođe, **plan prvi put obuhvata provjeru tačnosti i potpunosti svih lica na najvišim izvršnim funkcijama**,¹² koja su i Nacionalnom strategijom za borbu protiv

korupcije prepoznata kao oblast od posebnog rizika na korupciju.

Istovremeno, **povećava se obim dubinskih provjera (36 javnih funkcionera)**, čime se omogućava sveobuhvatnija analiza prihoda i imovine javnih funkcionera.

Takođe, tokom 2026. planirano je **unapređenje procedura** koje se odnose na provjeru prihoda i imovine, sa posebnim fokusom na sprovođenje detaljnije dubinske kontrole, u cilju povećanja efikasnosti i pouzdanosti procesa provjere.

Registar politički eksponiranih lica

Agencija je u julu 2024, u skladu sa čl. 55 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma, **počela sa vođenjem Registra politički eksponiranih lica**. Naime, član 54 pomenutog zakona propisuje da su obveznici tog zakona dužni da prije zasnivanja poslovnog odnosa sa klijentom provjere u Registru da li je klijent, njegov zakonski zastupnik, ovlašćeno lice ili stvarni vlasnik klijenta politički eksponirano lice.

obzirom na to da se i ova lica, u skladu sa članom 54 Zakona, takođe smatraju politički eksponiranim, te je neophodno da njihovi podaci budu unijeti u obrazac.

U toku 2025. Agenciji je dostavljeno **426 obrazaca politički eksponiranih lica** (415 od strane politički eksponiranih lica i 11 od strane organa vlasti/političkih subjekata).

Agencija je tokom 2025. intenzivirala aktivnosti u cilju prikupljanja podataka neophodnih za vođenje i održavanje Registra, i **uputila dopise na više od 400 adresa** nosilaca javnih funkcija koji su, na osnovu zakonskih kriterijuma, identifikovani kao politički eksponirana lica. Uz zahtjev, dostavljena je i ilustrovana šema sa pojašnjenjem pojmova „član uže porodice“ i „bliži saradnik“, s

U okviru projektne podrške Francuske ekspertize u Crnoj Gori, izrađen je **nacrt Smjernica za vođenje Registra politički eksponiranih lica**, kojim se uređuje postupak identifikacije, evidentiranja, vođenja, ažuriranja i korišćenja Registra, kategorije podataka koji se unose u Registar, izvori informacija, prava pristupa i način komunikacije ASK sa nadležnim institucijama.

¹¹https://www.antikorupcija.me/media/documents/Godisnji_plan_provjere_za_2025.pdf

¹² Predsjednik Vlade Crne Gore, potpredsjednici Vlade; ministri; državni sekretari; (zamjenik) šef kabineta predsjednika Vlade; posebni savjetnici predsjednika i potpredsjednika Vlade.

1.3. OSTALE AKTIVNOSTI

Tokom 2025. predstavnici Agencije su održali **14 obuka** koje su obuhvatale i oblast prijave prihoda i imovine, za različite ciljne grupe, među kojima su predstavnici Skupštine Crne Gore, predstavnici osam opština (Budva, Berane, Plav, Gusinje, Rožaje, Herceg Novi, Nikšić, Tuzi), kao i poreski i carinski inspektori, predstavnici NVO sektora. Obuke je prošlo **ukupno 229 polaznika**.



IZAZOVI I PREPORUKE

Tokom 2025, Agencija je postigla **značajan napredak u kontroli izvještaja o prihodima i imovini**. Ciljane preventivne aktivnosti, kroz kontinuiranu edukaciju i informisanje obveznika zakona, podigle su svijest o zakonskim obavezama i doprinijele većem stepenu poštovanja rokova za podnošenje izvještaja. Istovremeno, strateški pristup koji je podrazumijevao smanjenje broja planiranih provjera tačnosti i potpunosti pristiglih izvještaja, omogućio je detaljniju i kvalitetniju kontrolu, dok je broj dubinskih provjera povećan radi sveobuhvatne provjere javnih funkcionera čije su pozicije najrizičnije na korupciju. Agencija je, pored planiranih provjera, reagovala po službenoj dužnosti na svaku uočenu sumnju u tačnost i potpunost dostavljenih izvještaja, dok je istovremeno dala institucionalni odgovor na sve pristigle zahtjeve za sprovođenje provjere. Ovaj **fokusiran pristup doveo je do identifikovanja većeg broja nepravilnosti u kontrolisanim izvještajima**.

Ipak, i dalje postoji niz izazova koji utiču na efikasnost provjera prihoda i imovine javnih funkcionera. Kontinuirani **pad procenta datih saglasnosti za pristup bankovnim računima otežava sveobuhvatnu finansijsku provjeru**.

Poseban izazov predstavlja **ograničen i neujednačen pristup podacima drugih državnih organa**, zbog čega je u velikom broju predmeta bilo neophodno naknadno pribavljanje dokumentacije. Takva praksa **usporava postupke provjere** i povećava administrativno opterećenje, naročito imajući u vidu složenost dubinskih provjera. S tim u vezi, stvorene su pretpostavke za **ažuriranje i unapređenje sistema, povezivanje sa dodatnim bazama podataka i uvezivanje sa drugim institucijama**, kako bi se omogućila efikasnija provjera izvještaja o prihodima i imovini. Ovo ostaje glavni izazov za 2026. godinu.

Uz to, obim i kompleksnost predmeta nameću potrebu **nastavka jačanja kadrovskih kapaciteta i daljeg unapređenja informacionog sistema ASK**, radi automatizacije i efikasnije analize podataka.

2. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

2.1. SVRHA I OPIS

Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSIK) predstavlja pravni okvir kojim se reguliše način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, zabrane i ograničenja raspolaganja državnom imovinom, fondovima i javnim ovlaštenjima u toku kampanje i kontrola, nadzor i revizija finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata u svrhu ostvarivanja zakonitosti i javnosti njihovog poslovanja.

Svrha Agencije u ovoj oblasti je da doprinese jačanju integriteta političkih subjekata i izbornih kampanja kroz transparentno finansiranje i odgovornu upotrebu javnih resursa.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI KONTROLE FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA



Kontrola finansiranja redovnog rada političkih subjekata



- Kontrola finansiranja političkih subjekata u toku izborne kampanje;
- Kontrola upotrebe javnih resursa u toku izborne kampanje



Pokretanje upravnih/prekršajnih postupaka u slučaju kršenja odredaba ZFPSiK



Prosljeđivanje predmeta nadležnom tužilaštvu/organu u slučaju sumnje da je učinjeno krivično djelo/uočene nepravilnosti koje nijesu u nadležnosti ASK

2.2. REZULTATI RADA



Izveštaji i obavještenja političkih subjekata o redovnom radu

Prema članu 48 prethodnog ZFPSiK („Sl. list CG“, br. 3/20 i 38/20),¹³ politički subjekti su bili dužni da **završni račun i godišnji konsolidovani finansijski izvještaj** podnesu Agenciji, Državnoj revizorskoj instituciji (DRI) i Poreskoj upravi, **najkasnije do 31. marta** tekuće za prethodnu godinu, dok su prema članu 15 stav 3 Zakona bili u obavezi da do **31. januara** dostave **Odluku o visini članarine**.

Agenciji je u 2025. godini dostavljeno ukupno **212 izvještaja/obavještenja**. Svi izvještaji su objavljeni na internet stranici Agencije.

Kategorije dostavljenih izvještaja/obavještenja		Broj dostavljenih izvještaja	Broj evidentiranih obveznika
Godišnji konsolidovani izvještaj za 2024.	U roku	53	77
	Van roka	8	
Odluke o visini članarine za 2025.	U roku	53 ¹⁴	79
	Van roka	8	

Agencija je uputila dopise DRI-u i Poreskoj upravi za dostavljanje spiska ispunjavanja obaveze dostavljanja godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja za 2024. Nakon dobijanja povratnih informacija, sačinjen je izvještaj o izvršenom nadzoru.

Istovremeno, Agencija je izrekla **14 mjera obustave prenosa budžetskih sredstava političkim subjektima** (koji imaju mandate u Skupštini CG/skupštinama opština) koji nijesu dostavili godišnji konsolidovani finansijski izvještaj za 2024. u zakonom propisanom roku, u iznosu od ukupno **138.648,26€**. Nakon ispunjenja zakonskih obaveza sredstva su **odblokirana za osam političkih subjekata**.

Odluke organa vlasti o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata

Agencija je tokom 2025. vršila nadzor nad sprovođenjem ZFPSiK u dijelu obaveza Ministarstva finansija (MF) i 25 organa lokalne uprave nadležnih za poslove finansija da, najkasnije do 31. januara, donesu i objave Odluku o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata.

Novim ZFPSiK iz jula 2025. došlo je do izmjene člana koji definiše raspodjelu budžetskih sredstava za redovan rad političkih subjekata.¹⁵ U skladu sa tim, MF i jedinice lokalne uprave bili su u obavezi da usklade raspodjelu budžetskih sredstava sa novim zakonskim rješenjima. Shodno tome, MF i 25 opština su donijeli nove odluke o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata za

2025. U skladu sa rebalansom budžeta došlo je do izmjene odluka u iznosu opredijeljenih sredstava u sljedećim opštinama: Kolašin, Plužine, Nikšić, Bijelo Polje, Tuzi, Žabljak i Zeta.

Dakle, tokom 2025, Agenciji su dostavljene ukupno **62 odluke o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata**, kao i **36 odluka o finansiranju rada ženskih organizacija u političkim subjektima**.



¹³ Prema članu 52 u skladu sa aktuelnim ZFPSiK („Sl. list CG“, 081/25)

¹⁴ U ovaj broj uračunato je i osam odluka o visini članarine za 2025. koje su politički subjekti dostavili u decembru 2024.

¹⁵ Novim ZFPSiK, Ministarstvo finansija ima obavezu da opredijeli sredstva za finansiranje redovnog rada političkih subjekata u Skupštini u iznosu od 0,8% tekućeg budžeta, što je veći iznos opredijeljenih sredstava u odnosu na prethodni zakon (0,5%). U skladu sa ZFPSiK, sredstva u visini od 30% raspodjeljuju se u jednakim iznosima političkim subjektima koji su osvojili mandate u Skupštini, odnosno skupštinama opština; 50% sredstava srazmjerno ukupnom broju poslaničkih, odnosno odborničkih mandata koje imaju u trenutku raspodjele, dok se preostalih 20% raspodjeljuju u jednakim iznosima političkim subjektima u Skupštini, odnosno skupštinama opština, srazmjerno broju izabranih predstavnika manje zastupljenog pola.

Izbori

Agencija je kontrolisala izborne kampanje u tri jedinice lokalne samouprave: Berane (raspisani: 5. oktobra 2024, održani: 8. decembra 2024),¹⁶ Nikšić i Herceg Novi (raspisani: 22. januara, održani 13. aprila 2025).

U skladu sa razvijenim metodologijama, a na osnovu usvojenog **Plana kontrole i nadzora za izbornu kampanju za izbor odbornika u skupštinama opština Herceg Novi i Nikšić**,¹⁷ Agencija je vršila suštinsku kontrolu političkih subjekata, njihovih aktivnosti, prikupljenih i utrošenih sredstava u toku kampanje, te kontrolu poštovanja propisanih zabrana i ograničenja upotrebe javnih resursa u kampanji od strane obveznika Zakona.

Nakon izvršene analize i kontrole, u cilju obezbjeđivanja transparentnosti izborne kampanje, ASK je proaktivno **na svojoj internet stranici objavljivala sva dokumenta o finansiranju kampanja i upotrebi javnih resursa** - u okviru posebnih linkova/banera objavljivani su detaljni podaci i tabelarni prikazi iz izvještaja političkih subjekata i organa vlasti. Dostupnost tih dokumenata omogućila su javnosti potpun uvid u

upotrebu javnih resursa, kako bi u slučaju sumnje u zloupotrebe mogli da podnesu prigovor.

Posebno su intenzivirane aktivnosti na planu informisanja javnosti i obveznika ZFPSiK o preduzetim aktivnostima, rezultatima izvršenih kontrola, kao i obavezama političkih subjekata i organa vlasti tokom izborne kampanje (putem saopštenja, objava na društvenim mrežama, izjava za medije...).

U susret redovnim lokalnim izborima u Nikšiću i Herceg Novom, predstavnici Agencije su organizovali **niz sastanaka sa lokalnim vlastima i institucijama u ovim opštinama kako bi ih detaljno upoznali sa obavezama, ograničenjima i zabranama tokom izborne kampanje**. Fokus je bio na primjeni propisa koji regulišu finansiranje kampanje, zabranu zloupotrebe javnih resursa i pravila koja se odnose na funkcionersku kampanju.

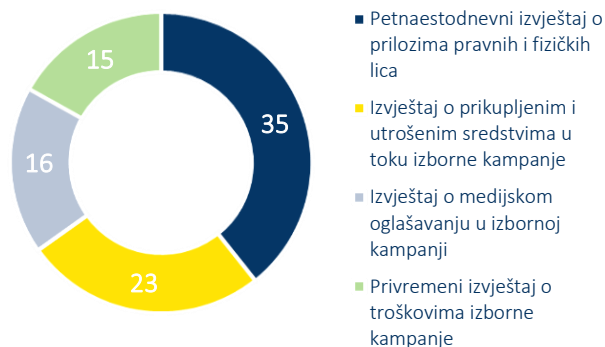
Agencija je izradila i objavila detaljne **izvještaje o sprovedenom nadzoru izborne kampanje u Herceg Novom i Nikšiću**¹⁸ i prethodno za izborne kampanje u Budvi i Beranama.¹⁹

Transparentnost finansiranja političkih subjekata u toku izborne kampanje

U 2025. Agencija je kontrolisala ukupno 29 političkih subjekata/učesnika na izborima, koji su dostavili ukupno 89 izvještaja u toku izbornih kampanja.

Agencija je, radi dostavljanja izvještaja u roku, kao i kod uočenih tehničkih nepravilnosti, **uputila 83 upozorenja** političkim subjektima.

Kategorije izvještaja političkih subjekata tokom izbornih kampanja



¹⁶ Iako su izbori u Beranama održani u 2024, politički subjekti su izvještaje o troškovima izborne kampanje dostavljali do 9. januara 2025, nakon čega je i vršena njihova kontrola.

¹⁷ https://www.antikorupcija.me/media/documents/plan_kontrole_fkKo4gv.pdf

¹⁸ https://www.antikorupcija.me/media/documents/Izvje%C5%A1taj_o_sprovedenom_nadzoru_Herceg_Novi.pdf

https://www.antikorupcija.me/media/documents/Izvje%C5%A1taj_o_sprovedenom_nadzoru_Nik%C5%A1i%C4%87.pdf

¹⁹ https://www.antikorupcija.me/media/documents/Izvje%C5%A1taj_o_sprovedenom_nadzoru_u_toku_izborne_kampanje_za_izbore_u_SO_Berane_odr%C5%BEnim_08.12.2024.godine.pdf

U skladu sa metodologijom, Agencija je iskontrolisala sve aktivnosti političkih subjekata u kampanji, na osnovu prikupljenih podataka i podataka iz konačnih izvještaja o troškovima, koji iznose ukupno **680.971,16€**. Utvrđene su **23 nepravilnosti**, kao i **60 nepravilnosti** u vezi sa članovima 16, 24, 27, 40, 41, 44, 50 i 54 ZFPSiIK („Sl. list CG“, br. 3/20 i 38/20).

Takođe, Agencija je kontrolisala i **52 dostavljena cjenovnika** u toku izborne kampanje od strane pružalaca usluga medijskog oglašavanja političkim subjektima, kao i **43 dostavljena ugovora pružalaca usluga medijskog oglašavanja** sklopljenih sa političkim subjektima u kampanji.

Kontrola organi vlasti – upotreba javnih resursa u toku izborne kampanje

Kontrolisano je ukupno **119 organa vlasti** i **912 izvještaja** koje su dostavili Agenciji u toku izborne kampanje.

Kategorija dostavljenih izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj dostavljenih izvještaja u toku izborne kampanje
Sedmodnevni izvještaj o socijalnim i jednokratnim davanjima	65
Izvodi iz trezora i tekuća budžetska rezerva	69
Odluke o zapošljavanju sa pratećom dokumentacijom	757 ²⁰
Odluke o raspodjeli sredstava iz budžetske rezerve	21

Zbog uočenih nepravilnosti u izvještajima organa vlasti, Agencija je proaktivno **uputila 92 upozorenja**.

Agencija je utvrdila:

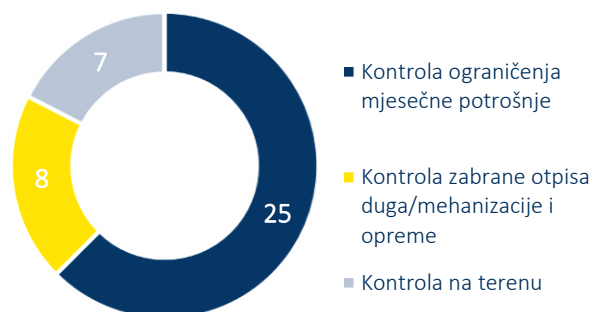
- ✓ **20 kršenja** zbog nedostavljanja ugovora o zapošljavanju u zakonskom roku;
- ✓ **2 kršenja** zbog isplaćivanja jednokratne pomoći suprotno članu 40 stav 3 ZFPSiIK („Sl. list CG“, br. 3/20 i 38/20).

U vezi sa četiri zaključka predsjednika Opštine Nikšić koje je Agencija proslijedila Upravnoj inspekciji, jer su na osnovu njih, suprotno Odluci o pravima iz socijalne i dječje zaštite, isplaćene četiri jednokratne pomoći licima koja imaju prebivalište na teritoriji druge opštine, **Ministarstvo javne uprave (MJU)** je obavijestilo Agenciju da **nije nadležno za vršenje kontrole**

zakonitosti pojedinačnih i opštih akata iz oblasti socijalne zaštite. Takođe, MJU je ukazalo da je predmetni zahtjev na dalju nadležnost i postupanje upućen **Ministarstvu socijalnog staranja, brige o porodici i demografije** (kao nadležnom organu državne uprave za vršenje poslova praćenja i sprovođenja Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti), kao i **Budžetskoj inspekciji Ministarstva finansija**. Ministarstvo socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, dopisom iz juna 17.06.2025, obavijestilo je Agenciju da, na osnovu utvrđenog činjeničnog stanja, inspektorka socijalne i dječje zaštite **nije našla osnov za preduzimanje mjera i radnji iz svoje nadležnosti**.

Agencija je izvršila **40 kontrola poštovanja zabrana i ograničenja** od strane organa vlasti tokom izborne kampanje za pomenute lokalne izbore.

Kontrola poštovanja zabrana i ograničenja od strane organa vlasti



²⁰ Pored tog broja, Agenciji je dostavljeno i 156 ugovora o djelu, kao i 145 ugovora o dopunskom radu, koje organi vlasti nijesu bili u obavezi da dostavljaju. Sva pristigla dokumentacija objavljena je na internet stranici Agencije.

Upravni postupci

Agencija je tokom 2025. zaprimila **osam prigovora zbog sumnji u kršenje ZFPSiIK i na osnovu njih pokrenula upravne postupke**. Takođe, **okončana su ukupno 23 upravna**

postupka vođena u ovoj oblasti (uključujući i predmete pokrenute u prethodnom periodu), od kojih su u **osam donijete odluke u kojima je utvrđeno kršenje ZFPSiIK**.

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZFPSiIK, Agencija je tokom 2025. nadležnim sudovima za prekršaje podnijela 98 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.

Tokom izvještajnog perioda, **okončana su 154 postupka** (uključujući i one iz prethodnih godina), od čega su u **62,4% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **16.820€**.

Osnov pokretanja prekršajnog postupka	Broj pokrenutih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući postupke iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat kašnivosti	Iznos novčanih kazni
Nedonošenje Odluke o visini članarine za tekuću godinu u zakonskom roku od strane političkog subjekta	19	15	11 (6 nk; 5 op)	73,4%	870€
Nedostavljanje Agenciji Odluke o visini članarine	-	6	4 op	66,7%	-
Nedostavljanje završnog računa i godišnjeg konsolidovanog izvještaja od strane političkog subjekta organu uprave nadležnom za vođenje jedinstvenog registra poreskih obveznika, Državnoj revizorskoj instituciji i ASK-u	18	16	5 (2 nk; 3op)	31,3%	420€
Podnošenje godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja sa netačnim i nepotpunim podacima	-	1	1 nk	100%	150€
Nedostavljanje odluka o zapošljavanju od strane organa vlasti tokom izborne kampanje u zakonskom roku	24	37	21 (9 nk; 12 op)	56,8%	1.345€
Prekoračenje mjesečne potrošnje od strane budžetskih potrošačkih jedinica u toku izborne kampanje	-	29	14 (4 nk; 10 op)	48,3%	750€
Nedostavljanje privremenog izvještaja o troškovima izborne kampanje od strane političkog subjekta za izbornu kampanju pet dana prije održavanja izbora	4	10	9 (4 nk; 5 op)	90%	1.900€
Nedostavljanje Agenciji izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju sa pratećom dokumentacijom (od strane političkog subjekta)	6	8	7 (3 nk; 4 op)	87,5%	465€
Neodređivanje odgovornog lica za namjensko trošenje sredstava i za podnošenje izvještaja u izornoj kampanji i neotvaranje posebnog žiro-računa najkasnije narednog dana od potvrđivanja izborne liste	2	8	8 (5 nk; 3 op)	100%	2.220€
Neodređivanje odgovornog lica za namjensko trošenje sredstava i podnošenje izvještaja od strane političkog subjekta narednog dana od dana potvrđivanje izborne liste	6	3	3 (2 nk; 1 op)	100%	400€
Neobavještanje Agencije od strane političkog subjekta u roku od tri dana od dana određivanja odgovornog lica za namjensko trošenje sredstava i za podnošenje izvještaja	4	5	3 (1nk, 2op)	60%	200€
Nezatvaranje posebnog žiro računa od strane političkog subjekta u roku od 90 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora	2	5	2 (2 nk)	40%	5.500€
Nedostavljanje izvještaja o medijskom oglašavanju u izornoj kampanji u roku od sedam dana prije održavanja izbora	4	7	5 (3 nk; 2op)	71,4%	350€
Započinjanje izborne kampanje prije potvrđivanja izborne liste, a da prethodno nije otvoren poseban žiro račun	1	-	-	-	-
Neuređivanje svojim aktima načina vršenja unutrašnje kontrole i finansijskog poslovanja od strane političkog subjekta	2	1	1 nk	100%	150€
Korišćenje prostorija državnog organa čiji je vlasnik država, za pripremu i realizaciju aktivnosti kampanje, a isti uslovi nisu obezbijeđeni svim učesnicima	1	-	-	-	-
Nedostavljanje ugovora u zakonskom roku zaključenih sa političkim subjektima u vezi sa izbornom kampanjom, od strane subjekta medijskog oglašavanja	5	1	1 nk	100%	1.100€
Nedostavljanje Agenciji analitičkih kartica i izdatih putnih naloga u toku izborne kampanje od strane organa vlasti	-	1	-	-	-
Zabrana političkim subjektima primanja materijalne, finansijske pomoći i nenovčanih priloga od: drugih država, privrednih društava i pravnih lica i preduzetnika koji nemaju biračko pravo u CG	-	1	1 nk	100%	1.000€
UKUPNO	98	154	96 (45 novčanih kazni; 51 opomena)	62,4%	16.820€

Novi ZFPSiK

Agencija je aktivno učestvovala u konsultativnom procesu koji je prethodio donošenju novog ZFPSiK („Sl. list CG“, br. 81/25 i 101/25), koji je stupio na snagu 29. jula 2025. Tokom tog procesa, predstavnici ASK su bili angažovani kroz brojne sastanke sa domaćim i međunarodnim partnerima, naročito u okviru skupštinskog Odbora za sveobuhvatnu izbornu reformu. Na osnovu višegodišnje institucionalne prakse i analize izazova u primjeni prethodnog zakona, Agencija je identifikovala i Odboru dostavila **27 preporuka** za unapređenje zakonskih rješenja, od kojih je u novi zakonski tekst uvršteno manje od 50%.

U skladu sa obvezama iz novog zakona, Agencija je **izradila osam podzakonskih akata**. Naime, uz podršku eksperta angažovanog od strane Međunarodne fondacije za izborne sisteme (IFES), izrađeno je osam podzakonskih akata koji preciznije uređuju način sprovođenja zakona (tri

nova i pet revidiranih), a koje je Savjet Agencije usvojio u oktobru 2025.²¹ **Polazeći od principa transparentnosti i inkluzivnosti**, Agencija je **nacrte akata dostavila relevantnim nevladinim organizacijama i DRI**, radi dostavljanja komentara i sugestija, kako bi se pravovremeno identifikovali mogući nedostaci i unaprijedio kvalitet propisa.

Agencija će i nakon usvajanja ovih podzakonskih akata **analizirati njihovu primjenu u praksi**, kako bi prepoznala eventualne nedostatke i, u skladu s tim, inicirala njihovo dodatno unapređenje.

Takođe, u saradnji sa IFES-om, krajem 2025. **započeta je izrada metodološkog i operativnog okvira**, koji će obuhvatiti **procedure, smjernice i metodologije za dosljednu i efikasnu primjenu Zakona**, a u cilju jačanja integriteta, profesionalizacije i pune transparentnosti izbornog procesa.

2.3. OSTALE AKTIVNOSTI



U novembru 2025. organizovana je **radionica „Objavljivanje podataka o izornoj kampanji i izvještavanje o prigovorima“**, kao stručni skup koji predstavlja važan korak u pripremama za narednu izbornu kampanju i dio je

sveobuhvatnog procesa modernizacije nadzora nad izbornim pravilima u Crnoj Gori.

Tom prilikom su **predstavnici civilnog sektora predstavili iskustva i izazove iz ranijih izbornih procesa**. Posebna pažnja bila je posvećena **prigovorima i njihovom blagovremenom rješavanju**, kao i unapređenju načina na koji se podaci objavljuju na sajtu ASK-a. Radionica je organizovana u okviru IFES-ovog projekta „Zaštita integriteta izbornog procesa u Crnoj Gori“, koji je finansijski podržan od strane Britanske međunarodne razvojne agencije posredstvom Britanske ambasade u Podgorici.

²¹ Uputstvo o obrascu finansijskog plana i programa rada političkog subjekta; Pravilnik o načinu vršenja kontrole primjene odredaba čl. 33–45 ZFPSiK i načinu vršenja kontrole i nadzora tokom izborne kampanje; Uputstvo o obrascu za izradu i dostavljanje izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava tokom izborne kampanje trećih lica; Uputstvo o sadržini izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica političkim subjektima u toku izborne kampanje; Uputstvo o obrascu konačnog izvještaja o troškovima političkog subjekta nakon zatvaranja posebnog računa; Uputstvo o obrascu izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju; Uputstvo o načinu i postupku podnošenja prigovora u toku izborne kampanje i njihovom rješavanju; Uputstvo za izradu i dostavljanje privremenog izvještaja o troškovima izborne kampanje.

Takođe, tokom 2025:

- ✓ U okviru intenzivne saradnje IFES-a i Agencije, predstavnici Agencije su u junu i julu učestvovali na **dvije radionice „Identifikovanje kršenja i sprovođenje zakona“** (Training in Detection and Enforcement – TIDE) i **„Nadzor i istraga nezakonitog političkog finansiranja“**. Prva radionica bila je posvećena **unapređenju nadzora i kontrole finansiranja izbornih kampanja**, sa akcentom na **jačanje internih procedura i kontrolnih mehanizama Agencije** u oblasti nadzora nad finansiranjem izbornih kampanja, te **unapređenje institucionalne saradnje između Agencije i DRI**. Predstavnici obje institucije razmijenili su iskustva u procjeni rizika i primjeni savremenih metodologija u kontroli političkih subjekata, te diskutovali o mehanizmima za dalju saradnju i koordinaciju sa ciljem jačanja integriteta izbornog procesa u Crnoj Gori. Tokom druge radionice, koja je okupila **predstavnike tužilaštava, regulatornih tijela i međunarodnih organizacija**, istaknuta je važnost unapređenja međuinstitucionalne saradnje, u cilju stvaranja uslova za jači institucionalni odgovor na sve kompleksnije oblike zloupotreba;



- ✓ Predstavnici ASK održali su u julu **sastanak sa delegacijom Kancelarije za demokratske institucije i ljudska prava (ODIHR)**, tokom kojeg su razmotreni najvažniji aspekti kontrole finansiranja i političkih subjekata i izbornih kampanja u Crnoj Gori, te modaliteti buduće saradnje u cilju unapređenja integriteta izbornog procesa;
- ✓ Održan je **sastanak sa predstavnicima NVO Centar za demokratsku tranziciju (CDT)** vezano za oblast kontrole finansiranja političkih subjekata, odnosno izmjenu zakona iz te oblasti;
- ✓ Predstavnica Agencije je bila članica Radne grupe Vlade CG za izradu analize ZFPSiK.

IZAZOVI I PREPORUKE

Usvajanje novog ZFPSiK predstavlja **značajan iskorak u unapređenju normativnog okvira** za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, u skladu sa međunarodnim standardima. Tokom njegove pripreme, Agencija je, oslanjajući se na višegodišnje iskustvo u primjeni prethodnog zakonodavstva, dostavila niz preporuka za unapređenje pravnog okvira. Dio tih preporuka uvršten je u konačni tekst zakona, dok pojedina rješenja i dalje **otvaraju prostor za dodatno normativno usklađivanje**.

U cilju dosljedne i efikasne implementacije novog zakona, Agencija će **kontinuirano preispitivati podzakonska akta** koja je već usvojila i po potrebi ih prilagođavati. Inkluzivan pristup, koji je primjenjivan tokom njihove izrade, nastaviće se i dalje kroz aktivno uključivanje relevantnih institucija i organizacija civilnog društva u proces praćenja i usklađivanja akata.

Imajući u vidu **planirane izbore 2027. godine**, 2026. predstavlja ključni period institucionalne

pripreme Agencije za punu primjenu novog zakonodavnog okvira, kroz jačanje kontrolnih mehanizama, unapređenje metodologija rada i dodatnu profesionalizaciju kapaciteta u oblasti nadzora finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.

S tim u vezi, Agencija će, u saradnji sa relevantnim domaćim i međunarodnim partnerima, tokom 2026. **finalizovati aktivnosti na planu izrade metodološkog i operativnog okvira** koji obuhvata procedure, smjernice i metodologije za dosljednu i efikasnu primjenu novog normativnog okvira.

Takođe, puna primjena novog zakonodavnog okvira zahtijeva **dalje jačanje institucionalnih i tehničkih kapaciteta Agencije**. U tom kontekstu,

poseban izazov predstavlja korišćenje digitalnih alata za obradu i analizu podataka, imajući u vidu da postojeći IT modul za elektronsku obradu podataka, iako unaprijeđen, još uvijek nije u potpunosti funkcionalan.

S obzirom na obim aktivnosti koje slijede u narednom periodu, **popunjavanje svih sistematizovanih radnih mjesta** u nadležnom odsjeku preduslov je za pravovremeno i efikasno vršenje kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.

3. UTVRĐIVANJE UGROŽAVANJA JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA POSTOJANJE KORUPCIJE

3.1. SVRHA I OPIS

Efikasnim postupanjem po prijavama ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, zaštitom identiteta lica koja podnose prijave, kao i pravovremenim reagovanjem zakonskih obveznika, sprečava se nastanak posljedica koje mogu uzrokovati povredu ljudskih prava, materijalnu i nematerijalnu štetu po pojedinca, odnosno po državu.

U tom smislu, blagovremeno otkrivanje nezakonitih radnji i koordinisan rad svih nadležnih institucija predstavlja jedan od ključnih zadataka u sprečavanju korupcije.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI UTVRĐIVANJA UGROŽAVANJA JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA POSTOJANJE KORUPCIJE



- Zaprimanje prijava za ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije;
- Unos prijava u poseban IT modul;
- Označavanje prijava stepenom tajnosti;
- Unos podataka iz prijave u knjigu tajnih podataka.



- Postupanje po prijavama;
- Pokretanje ex officio postupka;
- Izvođenje dokaza, pribavljanje izjašnjenja, utvrđivanje činjeničnog stanja.

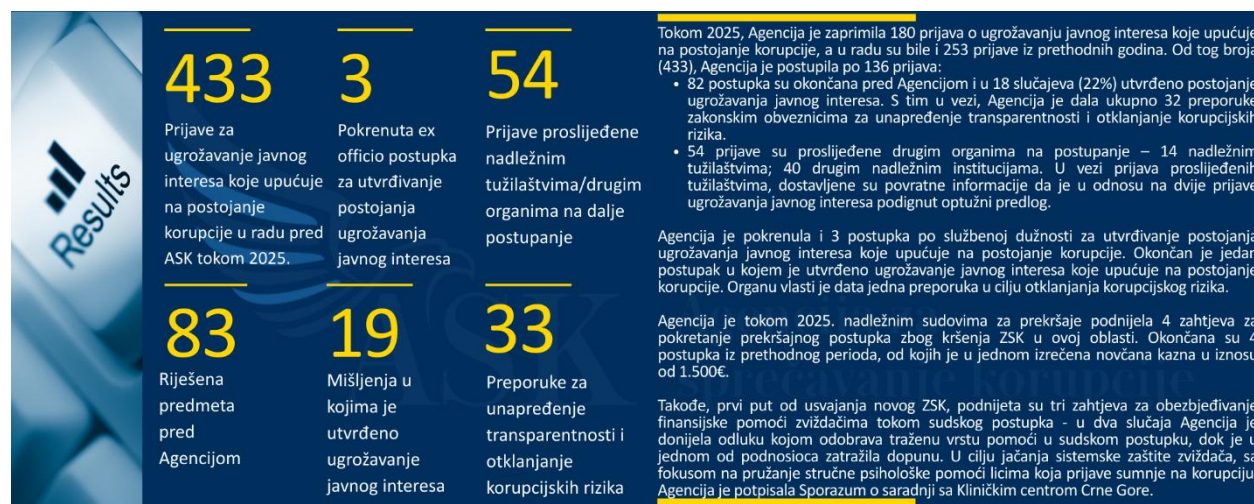


- Donošenje mišljenja sa preporukama za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika;
- Praćenje realizacije preporuka i obavještanje organa koji vrši nadzor nad radom poslodavca koji nije postupio po preporukama, podnošenje izvještaja nadležnom skupštinskom odboru i obavještanje javnosti;
- Pokretanje prekršajnih postupaka.



- Proslijeđivanje predmeta nadležnom tužilaštvu/organu u slučaju sumnje da je učinjeno krivično djelo/uočene nepravilnosti koje nijesu u nadležnosti ASK

3.2. REZULTATI RADA

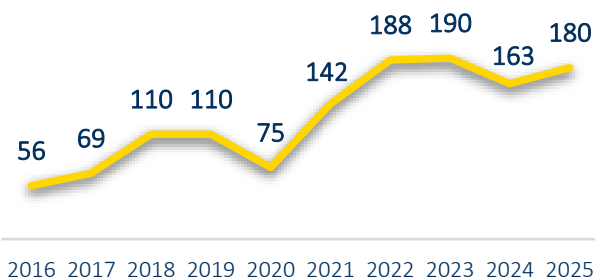


Postupanje po prijavama o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije

Tokom 2025, Agencija je zaprimila **180 prijava** o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije (**156 prijava zviždača**; **24 prijave pravnih lica**), od kojih je **30,6% (55)** podneseno anonimno.

Agencija je u postupcima po **svim pristiglim prijavama zviždača (156)** obezbijedila zaštitu podataka iz prijava, dok je u **101 postupku** obezbijedila zaštitu identiteta zviždača.

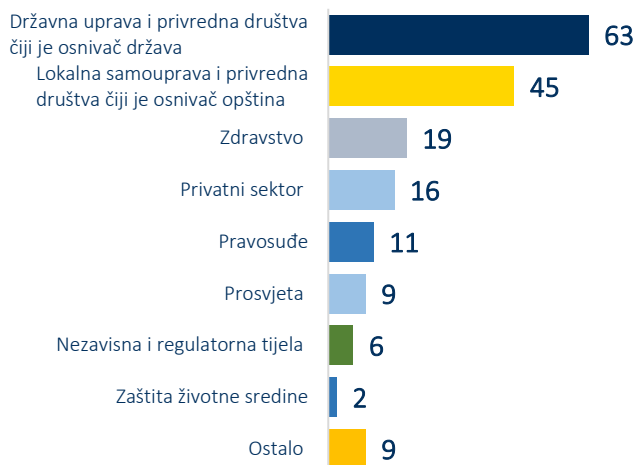
Broj prijava o ugrožavanju javnog interesa po godinama



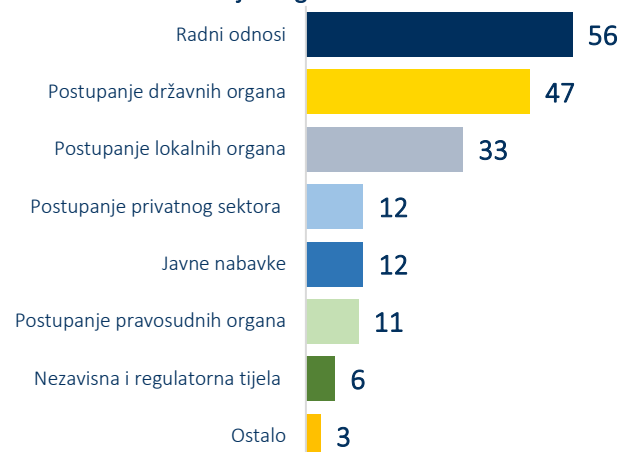
Najveći broj prijava odnosio se na **sisteme državne uprave/lokalne samouprave i privrednih društava čiji je osnivač država/opština**, dok se,

posmatrano **po oblastima**, najveći broj prijava ticao **radnih odnosa i postupanja državnih i lokalnih organa**.

Sistemi na koje se odnose prijave za ugrožavanje javnog interesa



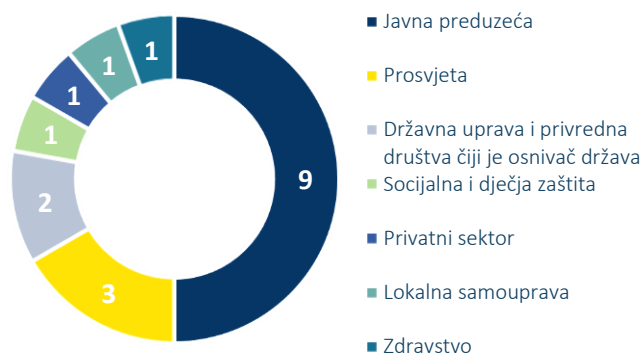
Oblasti na koje se odnose prijave za ugrožavanje javnog interesa



Pored 180 novozaprimljenih prijava za ugrožavanje javnog interesa, u radu pred Agencijom su bile i **253 prijave iz prethodnih godina**. Od tog broja (433), **Agencija je postupila po 136 prijava** (82 postupka su okončana pred Agencijom, 54 su prosljeđene drugim organima na postupanje).

Pred Agencijom su **okončana 82 postupka** po prijavama (68 iz prethodnih godina i 14 iz 2025), od kojih je u **18 slučajeva (22%) utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa**.

Sistemi na koje se odnose utvrđena ugrožavanja javnog interesa



S tim u vezi, Agencija je dala ukupno **32 preporuke zakonskim obveznicima za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika, od kojih je:**

- ✓ 25 realizovano;
- ✓ sedam nije realizovano i Agencija je postupila u skladu sa ovlašćenjima koja proizilaze iz odredbe člana 59 stav 2 ZSK.²²

Zakonski obveznici koji nijesu postupili po datim preporukama su:

- ✓ JU Srednja elektrotehnička škola „Vaso Aligrudić“ iz Podgorice;
- ✓ JU OŠ „Maksim Gorki“ Podgorica;
- ✓ Zavod za geološka istraživanja;
- ✓ AD Marina Bar;
- ✓ Crnogorski operater tržišta električne energije – COTEE.

Date preporuke se odnose na dosljedno poštovanje zakonskih obaveza ili procedura i na preciziranje procedura koje se odnose na izbor/zapošljavanje lica, te adekvatno vrednovanje kriterijuma. Preporučuje se definisanje jasnih kriterijuma tamo gdje nedostaju, kako bi se osigurao princip transparentnosti, integriteta institucija i poštovanja etičkih standarda, a sve u cilju eliminisanja selektivnosti u postupanju i smanjenja diskrecionih ovlašćenja.

Takođe, u 2025. **realizovano je i 11 preporuka zakonskim obveznicima za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika, koje je Agencija dala u 2024.**

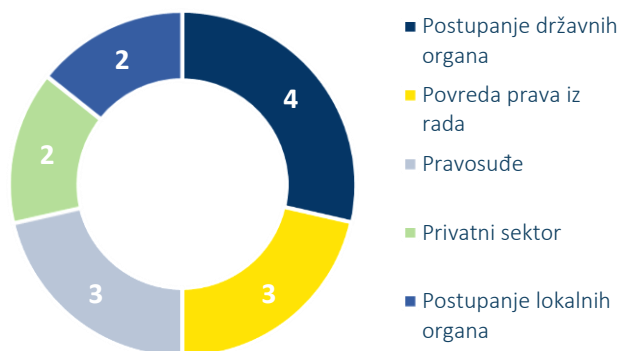
Tokom 2025, ASK je u postupcima po prijavama zviždača uputila **132 zahtjeva za dostavljanje izjašnjenja i dokumentacije zakonskim obveznicima na koje se prijave odnose.**

Predmeti proslijeđeni nadležnim tužilaštvima/nadležnim organima na dalje postupanje

Tokom 2025, **14 prijava ugrožavanja javnog interesa je proslijeđeno nadležnim tužilaštvima:**

- ✓ pet Specijalnom državnom tužilaštvu;
- ✓ devet osnovnim državnim tužilaštvima.

Oblasti na koje se odnose prijave proslijeđene nadležnim tužilaštvima



U vezi prijava proslijeđenih tužilaštvima, dostavljene su povratne informacije da je u odnosu na dvije prijave ugrožavanja javnog

interesa podignut optužni predlog, dok je pet prijava odbačeno.

Agencija je **40 prijava** proslijedila drugim nadležnim institucijama, od kojih je za **21** dostavljena povratna informacija - u šest postupaka su utvrđene nepravilnosti.

Nadležne institucije kojima su ustupljeni predmeti	Broj proslijeđenih predmeta	Ishod		
		Utvrđene nepravilnosti	Nijesu utvrđene nepravilnosti	U toku
Nadležna ministarstva	13	1	5	7
Nadležne inspekcije	13	5	5	3
Sudski savjet	2	-	1	1
Tužilački savjet	1	-	-	1
Drugi organi	11	-	4	7
UKUPNO	40	6	15	19

Takođe, dostavljene su povratne informacije u odnosu na **osam prijava iz prethodnog perioda**, u kojima su u **dva slučaja** utvrđene nepravilnosti, dok u šest nijesu.

²² Ako poslodavac u ostavljenom roku ne postupi po preporuci ASK ili ne obavijesti Agenciju, Agencija obavještava organ koji vrši nadzor nad njegovim radom, podnosi poseban izvještaj nadležnom skupštinskom odboru i obavještava javnost (<https://www.antikorupcija.me/me/zvzdaci/2106151152-saopstenja-za-medije/>)

Ex officio postupci za utvrđivanje postojanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije

Agencija je **pokrenula tri postupka po službenoj dužnosti** za utvrđivanje postojanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, **od kojih dva shodno zaključcima sa sjednica Nacionalnog savjeta za borbu protiv**

korupcije. Okončan je jedan postupak koji je pokrenut po službenoj dužnosti, **u kojem je utvrđeno ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.**²³ Organu vlasti je data **jedna preporuka** u cilju otklanjanja korupcijskog rizika, koja je **realizovana**.

Prekršajni postupci

Agencija je tokom 2025. nadležnim sudovima za prekršaje podnijela **četiri zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** (dva zbog nedostavljanja Agenciji traženih podataka i dokumentacije i dva zbog nedostavljanja izvještaja o preduzetim

radnjama radi izvršenja preporuka iz mišljenja Agencije). **Okončana su četiri postupka iz prethodnog perioda**, od kojih je **u jednom izrečena novčana kazna** u iznosu od **1.500€**, dok su tri postupka obustavljena.

Zaštita zviždača

Agenciji je tokom 2025. **podnijeto šest zahtjeva za zaštitu zviždača**, nakon čega su podnosioci obaviješteni da je ASK-u, shodno ZSK usvojenom u junu 2024, prestala nadležnost za postupanje po zahtjevima za zaštitu, i **poučeni su da zaštitu dalje mogu ostvariti pred nadležnim sudom**.

U skladu sa članom 60 stav 2 ZSK,²⁴ Agenciji su podnijeta **tri zahtjeva za obezbjeđivanje finansijske pomoći zviždačima tokom sudskog postupka** - u dva slučaja Agencija je donijela odluku kojom odobrava traženu vrstu pomoći u sudskom postupku, dok je u jednom od podnosioca zatražila dopunu.

Agencija i Klinički centar Crne Gore potpisali su 22. jula 2025. Sporazum o saradnji kojim se postavljaju temelji za snažniju i **sistemska zaštitu zviždača**, sa fokusom na pružanje **efikasne,**

sveobuhvatne i pravovremene psihološke podrške u situacijama kada zviždači pokrenu sudski postupak zaštite, a suočavaju se sa određenim pritiscima. Sporazum predviđa saradnju u okviru: psihološke pomoći i savjetovanja, stručnih obuka, istraživanja i edukativnih kampanja, kao i normativnog doprinosa razvoju sistema zaštite zviždača.



²³ https://www.antikorupcija.me/media/documents/Mi%C5%A1ljenje_ASK_04-01-87-8-2025.pdf

²⁴ Ako zviždač, usljed pretrpljene štete, pokrene sudski postupak, Agencija će na njegov zahtjev obezbijediti potrebnu pravnu, finansijsku, psihološku i drugu stručnu pomoć.

3.3. OSTALE AKTIVNOSTI

Tokom 2025:

- ✓ Agencija je izradila **Analizu - preispitivanje postupaka za primanje prijava i postupanja po prijavama zviždača za 2025**, u smislu člana 104 ZSK, kao i **Analizu prakse postupanja po prijavama zviždača dostavljenih ASK za 2024**, koja obuhvata i obavezu iz pomenutog člana zakona;
- ✓ U skladu sa obavezama predviđenim nacionalnom Strategijom za borbu protiv korupcije 2024-2028, Agencija je izradila **nacrt Analize prakse postupanja po prijavama zviždača dostavljenih ASK**;
- ✓ Izrađen je i nadležnom skupštinskom odboru dostavljen **poseban izveštaj o nepostupanju poslodavaca po datim preporukama ASK** za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika;
- ✓ U saradnji sa Francuskom ekspertizom u Crnoj Gori i institucijom Ombudsmana u Francuskoj, **započete su aktivnosti u cilju izrade Vodiča za zviždače**, koje su nastavljene u 2026;
- ✓ Predstavnici Agencije su samostalno, u saradnji sa drugim institucijama i međunarodnim partnerima, održali **čak 17 obuka** koje su uključivale temu postupanja po prijavama i zaštite zviždača, za **424 polaznika** iz različitih ciljnih grupa (lica zadužena za prijem i obradu internih prijava zviždača u institucijama javnog sektora iz **32 državne institucije**, rukovodioci i menadžeri integriteta iz **185 obrazovno-vaspitnih ustanova**, menadžeri integriteta; predstavnici Skupštine Crne Gore, Ministarstva zdravlja, savjeta roditelja osnovnih škola, poreski inspektori);



- ✓ Pored saradnje sa predstavnicima UNDP na planu organizovanja ciklusa obuka za lica zadužena za postupanje po prijavama zviždača u institucijama javnog sektora, saradnja se realizovala i kroz organizaciju **okruglog stola** na temu „**Sudska zaštita zviždača u Crnoj Gori: pravda za hrabre građane**“. Događaj je bio posvećen jačanju sudske zaštite i institucionalne saradnje u oblasti zaštite zviždača i okupio je predstavnike pravosuđa – predsjednike i sudije osnovnih sudova u Crnoj Gori, Vrhovnog suda i Ministarstva pravde;
- ✓ U organizaciji Francuske ekspertize u Crnoj Gori, predstavnici ASK učestvovali na okruglom stolu na temu „**Novine u mehanizmu zviždača – usklađivanje Crne Gore sa evropskim standardima**“;²⁵
- ✓ Kroz aktivnosti u okviru **Mreže evropskih institucija za integritet i zaštitu zviždača (NEIWA)**, predstavnici Agencije učestvovali su u analizi **Upitnika o zviždačima i njihovoj zaštiti**²⁶, razmjeni iskustava i identifikaciji najboljih praksi među institucijama

²⁵ Predstavници ASK učestvovali su i na: radionici „Unapređenje antikorupcijskih rješenja kroz saradnju i razmjenu znanja među zemljama globalnog Juga i kroz trostranu saradnju“, online info sesiji o postojećim mogućnostima u oblasti zaštite zviždača, u okviru Instrumenta tehničke podrške Evropske komisije; webinaru „Zaštita zviždača na Zapadnom Balkanu“, u okviru regionalnog projekta „Ojačavanje regionalnih mehanizama za borbu protiv korupcije i nekažnjivosti“; webinaru na temu „Zaštita zviždača“, u organizaciji Međunarodne asocijacije antikorupcijskih vlasti (IAACA); regionalnoj konferenciji o zaštiti zviždača i na Godišnjem sastanku Koalicije za zaštitu zviždača Jugoistočne Evrope, koje su organizovali Institut za pravosuđe Kosova (KLI) i Koalicija.

²⁶ Upitnik obuhvata sljedeće oblasti rada: anonimno prijavljivanje, fleksibilnost u vezi sa kanalima prijavljivanja i zaštitom, istrage nepravilnosti i zaštita zviždača, prenos predmeta drugim nadležnim organima, zaštita povjerljivosti zviždača vs. pravo odbrane tokom istrage kao i kompilacija smjernica i dokumenata za podizanje svijesti.

članicama. Ove aktivnosti zaokružene su učešćem na 10. Generalnoj skupštini Mreže u Briselu, gdje su predstavljeni rezultati dosadašnjeg rada i dodatno osnažena saradnja u oblasti zaštite zviždača i promocije integriteta;

- ✓ Povodom 23. juna – **Međunarodnog dana zviždača** - Agencija je obilježila ovaj datum javnim obraćanjem u kojem je izrazila snažnu podršku svim građanima koji, vođeni javnim interesom i građanskom hrabrošću, odlučuju da prijave sumnje na korupciju.²⁷

IZAZOVI I PREPORUKE

Agencija je tokom 2025. **proaktivnim i neselektivnim radom** pružila institucionalni odgovor na prijave o ugrožavanju javnog interesa i efikasno rješavala predmete iz prethodnog perioda. Takođe, pokretala je i postupke po službenoj dužnosti. Donošenjem mišljenja sa preporukama zakonskim obveznicima za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika, Agencija je nastavila da stvara uslove za sistemsko otklanjanje nepravilnosti, smanjenje korupcijskih rizika i sprečavanje nastanka štetnih posljedica po pojedinca i društvo.

Glavni izazov sa kojim se ASK suočava u ovoj oblasti i dalje **ostaje nedostatak kadrovskih kapaciteta**, uz istovremeno evidentan veliki broj novih prijava i značajan obim predmeta iz prethodnih godina. Takav kontinuirani pritisak na postojeće resurse direktno može uticati na dalju dinamiku rješavanja predmeta i ukupnu efikasnost rada.

Tokom 2025. Agencija je prvi put **primjenjivala zakonska ovlašćenja koja se odnose na pružanje podrške zviždačima u sudskim postupcima**, uključujući pravnu, finansijsku, psihološku i drugu stručnu pomoć. Na taj način dodatno je **operacionalizovana uloga Agencije u sistemu zaštite zviždača**, iako je odlučivanje o samoj zaštiti u nadležnosti sudova.

U cilju obezbjeđivanja **efikasne psihološke podrške**, potpisan je Sporazum o saradnji sa Kliničkim centrom, čime je uspostavljen **institucionalni okvir za pružanje ove vrste pomoći**. Ipak, dosadašnja praksa pokazuje da postoji potreba za **intenzivnijim informisanjem i promocijom dostupnih mehanizama podrške zviždačima**, kako bi pravovremeno bili upoznati sa uslovima, načinom i obimom ostvarivanja prava koja im Zakon garantuje, kao i sa dostupnim pravnim sredstvima zaštite.

Agencija će i u narednom periodu, u saradnji sa drugim nadležnim institucijama, **nastaviti sa sprovođenjem aktivnosti usmjerenih na jačanje svijesti o značaju prijavljivanja sumnji na korupciju i druge nepravilnosti**, kao i na **promociju dostupnih kanala za podnošenje prijava**. Ove aktivnosti obuhvatiće kampanje informisanja i podizanja svijesti javnosti, ali i **ciljane edukacije** lica određenih za postupanje po internim prijavama zviždača u organima vlasti.

Tokom 2025. predstavnici ASK su aktivno učestvovali u radu **Radne grupa za izradu Nacrta zakona o zaštiti zviždača**, čije se usvajanje očekuje u 2026, čime će se dodatno unaprijediti pravni i institucionalni okvir zaštite zviždača.

²⁷ <https://www.antikorupcija.me/me/zvzdaci/novosti/2506241110-snaga-povjerenja-medjunarodni-dan-zvzdaca-znaku-jacanja-zastite/>

4. SPREČAVANJE SUKOB JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA/POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA

4.1. SVRHA I OPIS

Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kada privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na njegovu nepristrasnost u vršenju javne funkcije, kao i u drugim situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa. Javni funkcioner je dužan da funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Zakonske odredbe o sukobu interesa u vršenju javne funkcije imaju za cilj da spriječe da dođe do situacija sukoba interesa, kao i da rješavaju i upravljaju sukobom interesa kada do takvih situacija dođe. Takođe, ZSK propisuje i ograničenja u vršenju javnih funkcija, koja se odnose na vršenje nespojivih funkcija, obavljanje dužnosti u privrednim društvima, članstvo u radnim tijelima i primanje naknada, zaključivanje ugovora o uslugama, kao i ograničenja po prestanku javne funkcije.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI SPREČAVANJA SUKOB INTERESA I POŠTOVANJA OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA



Davanje Mišljenja na zahtjev javnog funkcionera u slučaju sumnje na postojanje sukoba interesa i u odnosu na ograničenja u vršenju javnih funkcija



Pokretanje upravnih/prekršajnih postupaka u slučaju kršenja odredaba ZSK u ovoj oblasti

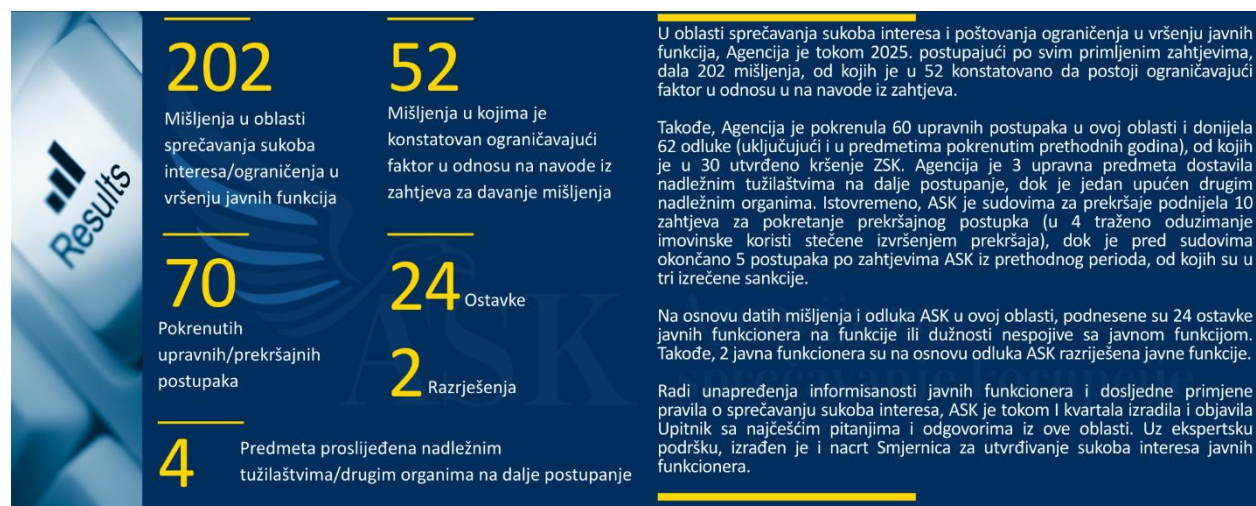


Prosljeđivanje predmeta nadležnom tužilaštvu/organu u slučaju sumnje da je učinjeno krivično djelo/uočene nepravilnosti koje nijesu u nadležnosti ASK



Vođenje službene evidencije o javnim funkcionerima i davanje izvoda iz evidencija o razrješenjima sa javne funkcije/provjera integriteta prije imenovanja javnih funkcionera u skladu sa posebnim propisima

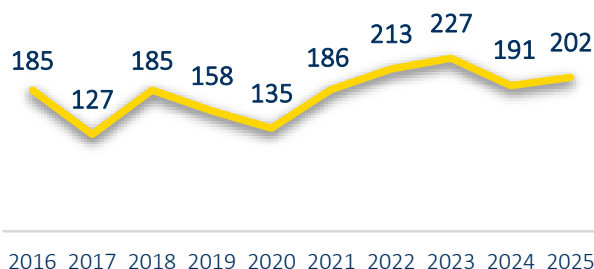
4.1. REZULTATI RADA



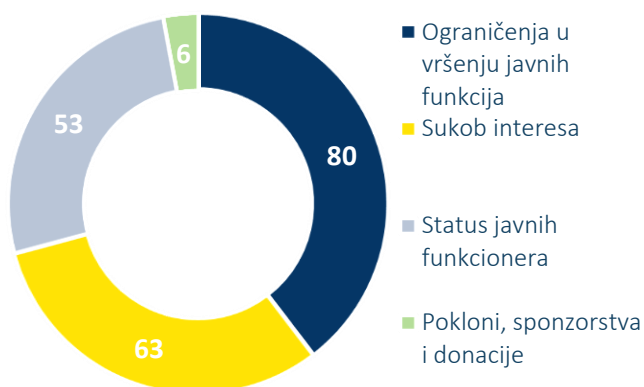
Davanje mišljenja u cilju sprečavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija

Agencija je u 2025, **postupajući po svim primljenim zahtjevima**, dala **202 mišljenja** u oblasti sprečavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija.

Broj datih mišljenja po godinama



Broj datih mišljenja u 2025. po oblastima



Od ukupnog broja datih mišljenja u tokom 2025:

- ✓ u 52 je konstatovano da postoji ograničavajući faktor u odnosu na navode iz zahtjeva za davanje mišljenja;
- ✓ u 73 je konstatovano da nema ograničavajućeg faktora u odnosu na navode iz zahtjeva;
- ✓ 24 mišljenja su se odnosila na članstvo javnih funkcionera u organima upravljanja i

nadzornim organima javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica, gdje je konstatovano da javni funkcioner može biti član navedenih organa upravljanja ili nadzornih organa, ali da po osnovu navedenog članstva ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu;

- ✓ 53 mišljenja su se odnosila na status javnih funkcionera shodno članu 3 ZSK.

Sva mišljenja se objavljuju i na internet stranici ASK-a,²⁸ čime se javnost detaljno informiše o njihovom sadržaju. Ovaj transparentan pristup omogućava i drugim javnim funkcionerima da se upoznaju s praksom Agencije u ovoj oblasti. Objavljena mišljenja predstavljaju svojevrsan katalog tumačenja, odnosno „dobru praksu“ i preporuke **kako bi se javni funkcioner trebao ponašati u istim ili sličnim situacijama**, čime se dodatno jača preventivna uloga ASK.

Takođe, ASK je izradila i **Upitnik sa najčešćim pitanjima i odgovorima** iz oblasti sprečavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, **koji je objavljen na internet stranici Agencije**.²⁹ Kroz navedeni upitnik javni funkcioneri se mogu informisati u odnosu na situacije eventualnog sukoba interesa i kako postupati da se ne bi našli u situaciji sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javnih funkcija. Najčešća pitanja i odgovori **promovisani su i na Instagram nalogu Agencije**.

U skladu sa obavezama predviđenim Akcionim planom za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028, Agencija je, uz ekspertsku podršku, izradila **nacrt Smjernica za utvrđivanje sukoba interesa javnih funkcionera**.

²⁸ <https://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/misljenja/>

²⁹ <https://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/2002161737-q/>

Upravni postupci

Agencija je tokom 2025. **pokrenula 60 upravnih postupaka** u oblasti sprečavanja sukoba interesa/ograničenja u vršenju javnih funkcija.

Agencija je donijela **62 odluke** (uključujući i u predmetima iz prethodnih godina), od kojih je u **30 (48,4%) utvrđeno kršenja zakona**.

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti	Broj donesenih odluka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica	Broj donesenih odluka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Sukob interesa	8	4	2 (50%)	29	18	8 (44,4%)
Ograničenja u vršenju javnih funkcija/po prestanku javne funkcije (uključujući i primanje poklona suprotno ZSK)	5	6	2 (33,3%)	18	34	18 (53%)
UKUPNO	13	10	4 (40%)	47	52	26 (50%)

Takođe, Agencija je **tri upravna predmeta iz ove oblasti dostavila nadležnim tužilaštvima na dalje**

postupanje, dok je **jedan predmet upućen drugom nadležnom organu na dalje postupanje**.

Administrativne sankcije

Organi vlasti su nakon okončanih upravnih postupaka, u dijelu sprečavanja sukoba interesa/ograničenja u vršenju javnih funkcija, dostavili **10 odgovora**:

- ✓ u **два** predmeta su javni funkcioneri **razriješeni javne funkcije**, od kojih jedan na lični zahtjev (jedan predmet se odosio i na oblast prijave prihoda i imovine);
- ✓ u **tri predmeta izrečena disciplinska mjera – opomena** (jedan predmet se odnosio i na oblast prijave prihoda i imovine);

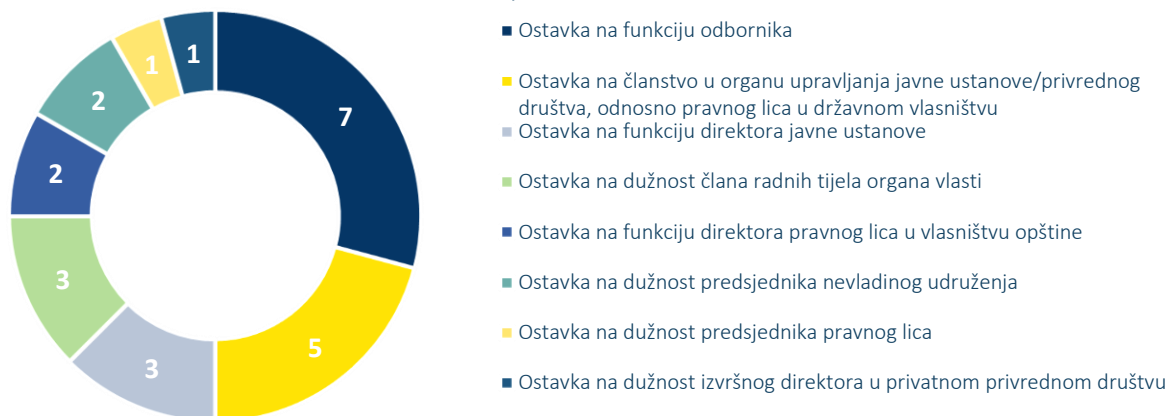
- ✓ u jednom predmetu je organ vlasti obavijestio Agenciju da je javni funkcioner za kojeg je donesena odluka razriješen više od dvije godine prije donošenja odluke ASK;
- ✓ u jednom predmetu nije utvrđena ispunjenost uslova za prestanak funkcije (odnosilo se i na oblast prijave prihoda i imovine);
- ✓ u tri predmeta je organ vlasti obavijestio Agenciju da je javom funkcioneru već prestala javna funkcija.

Ostavke na osnovu mišljenja/odluka Agencije

Tokom 2025, na osnovu datih mišljenja i odluka ASK, podnijete su **24 ostavke javnih funkcionera na funkciju, odnosno dužnost nespojivu sa javnom funkcijom**:

- ✓ **17 ostavki na osnovu mišljenja**;
- ✓ **7 na osnovu odluka ASK**.

Struktura podnesenih ostavki



Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na oblast sprečavanja sukoba interesa/ograničenja u vršenju javnih funkcija, Agencija je podnijela **10 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka** nadležnom sudu za prekršaje, od kojih je u **četiri** tražila **oduzimanje imovinske koristi stečene**

izvršenjem prekršaja. Takođe, pred nadležnim sudovima je okončano **pet postupaka** po zahtjevima ASK (uključujući i postupke iz prethodnog perioda), od kojih su u **tri** izrečene **sankcije - opomene.**

Izvodi iz evidencija ASK/provjera integriteta prije imenovanja

U skladu sa **čl. 45 ZSK**, javni funkcioner koji je razriješen javne funkcije zbog povrede ZSK ne može vršiti javnu funkciju i poslove državnog službenika u periodu od četiri godine od dana razrješenja. U cilju zakonitog imenovanja javnih funkcionera, organi vlasti su, prije postupka izbora/imenovanja, dužni da o tome zatraže Izvode iz evidencija Agencije kako bi provjerili da li ima zakonskih smetnji za njihovo imenovanje i kako bi bilo spriječeno izvršenje odluka donijetih u sukobu interesa. S tim u vezi, **47 organa vlasti** je u 2025, prije postupka izbora/imenovanja, zahtijevalo izvode iz evidencije Agencije za **1.050 lica**. Agencija je u navedenim slučajevima konstatovala da **predloženi kandidati nijesu razrješavani** s javne funkcije zbog povrede odredaba ZSK, shodno članu 45 stav 6.

Takođe, u skladu sa **članom 16a Uredbe o Vladi Crne Gore**, Generalni sekretarijat Vlade Crne Gore Agenciji upućuje zahtjev za provjeru da li u odnosu na lice ima pokrenutih i okončanih postupaka zbog povrede odredaba zakona kojim se uređuje prevencija i sprečavanje korupcije, ukoliko je riječ o

imenovanju savjetnika predsjednika Vlade, šefa Kabineta predsjednika Vlade, zamjenika šefa Kabineta predsjednika Vlade i savjetnika potpredsjednika Vlade. S tim u vezi, iz Generalnog sekretarijata Vlade su dostavljeni **zahtjevi za provjeru šest lica**. Agencija je dostavila odgovore u kojima je informisala da su **za dva kandidata pokrenuta i okončana dva postupaka** u kojima je **utvrđeno kršenje ZSK.**

Nakon usvajanja izmjena i dopuna **Zakona o državnim službenicima i namještenicima** (30. jul 2025), **Agencija** u skladu sa **članom 62** ovog zakona **vrši tzv. provjeru integriteta** za kandidate za šefove i zamjenike šefova kabineta i savjetnike Predsjednika Crne Gore, predsjednika Skupštine i predsjednika Vlade, kao i savjetnike potpredsjednika Skupštine Crne Gore i potpredsjednika Vlade. S tim u vezi, tokom 2025. vršena je provjera **u odnosu na četiri lica – kandidata za funkcije posebnih savjetnika, u dva organa vlasti**, i u tim slučajevima **nijesu utvrđene smetnje** za imenovanje lica na javnu funkciju posebnih savjetnika.

4.4. OSTALE AKTIVNOSTI

Tokom 2025, predstavnici Agencije su samostalno i u saradnji sa drugim institucijama održali **čak 19 obuka** koje su uključivale temu sprečavanja sukoba interesa, za **318 polaznika** iz različitih ciljnih grupa (lica na najvišim izvršnim funkcijama, predstavnici osam opština - Budva, Berane, Plav, Gusinje, Rožaje, Herceg Novi, Nikšić, Tuzi; menadžeri integriteta; predstavnici Skupštine Crne Gore, Ministarstva zdravlja, savjeta roditelja osnovnih škola, poreski i carinski inspektori, predstavnici NVO sektora).



IZAZOVI I PREPORUKE

Agencija utvrđuje postojanje sukoba interesa i ograničenja u vršenju javne funkcije i preduzima mjere za njihovo otklanjanje, kroz preventivno djelovanje u postupcima po zahtjevima za davanje mišljenja. **Veliki broj podnijetih zahtjeva i datih mišljenja Agencije** u ovoj oblasti posljedica je jačanja svijesti javnih funkcionera u pogledu poštovanja obaveza propisanih ZSK- om, te rasta povjerenja u rad ASK.

U **normativnom smislu evidentirani su izazovi** u ovoj oblasti, čije se prevazilaženje očekuje kroz unapređenje relevantnih odredaba u novom ZSK, koji je u pripremi.

Dodatno, kroz izradu **Smjernica za utvrđivanje sukoba interesa javnih funkcionera**, čije je usvajanje planirano u 2026, rad, postupanje i odlučivanje Agencije u ovoj oblasti biće dodatno unaprijeđeni.

Takođe, prepoznata je potreba za daljom edukacijom i **jačanjem kadrovskih kapaciteta** Agencije u oblasti sprečavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija. U tom kontekstu, od ključne je važnosti **međusektorska saradnja u okviru Agencije**.

5. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA

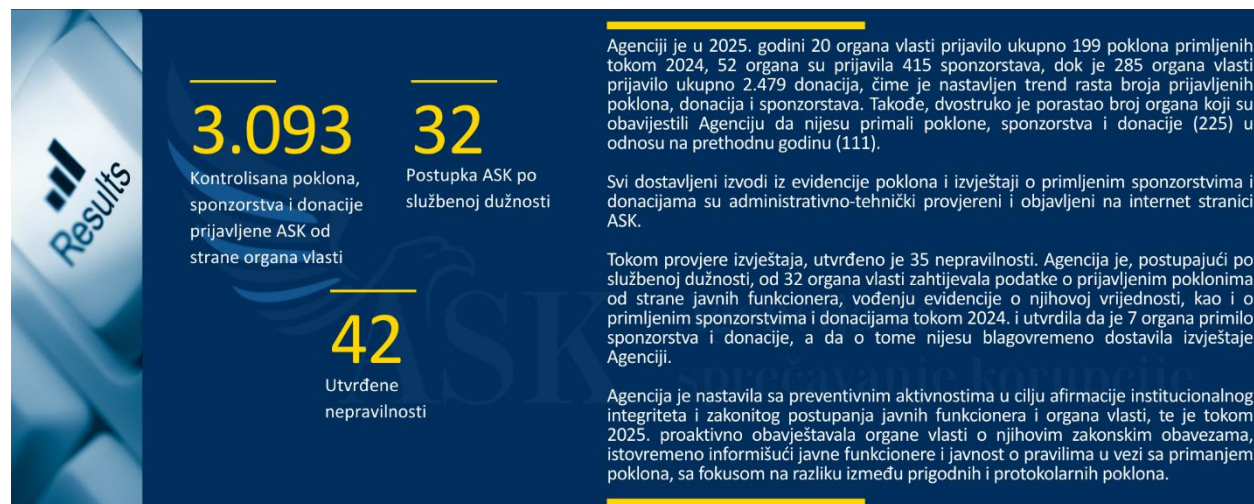
5.1. SVRHA I OPIS

Primanje poklona, sponzorstava i donacija može dovesti u pitanje nezavisnost i nepristrasnost rada javnih funkcionera, državnih službenika i organa vlasti kojima su ti benefiti omogućeni. U cilju jačanja transparentnosti, integriteta i povjerenja javnosti u rad organa vlasti, ZSK propisuje obavezu Agencije da vodi, redovno ažurira i objavljuje na sajtu ASK katalog o svim primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama u državnim organima, u cilju obezbjeđivanja što većeg stepena transparentnosti, integriteta i povjerenja u rad organa vlasti.

Organi vlasti dužni su da Agenciji, najkasnije do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu, dostave izvode iz evidencije o primljenim poklonima, kao i pisane izvještaje o primljenim sponzorstvima i donacijama, uz prateću dokumentaciju koja se odnosi na ta sponzorstva ili donacije.



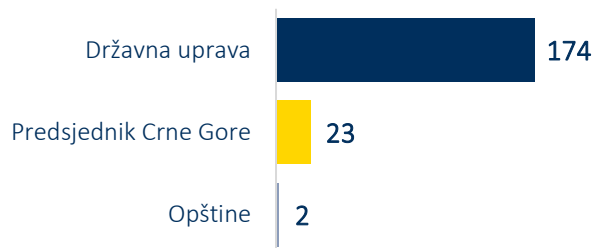
5.2. REZULTATI RADA



Pokloni

Agenciji je u zakonskom roku, do kraja marta 2025, od strane **20 organa vlasti** prijavljeno ukupno **199 poklona** primljenih tokom 2024.

Broj prijavljenih poklona po oblastima



Najviše poklona je, kao i prethodnih godina, **protokolarne prirode (158)**, a riječ je o poklonima koje su javni funkcioneri primili prilikom međunarodnih susreta i koji uvijek, bez obzira na njihovu vrijednost, ostaju državna imovina. Takođe, prijavljeno je **39 prigodnih poklona** i **2 poklona koji se ne mogu odbiti ili vratiti**.

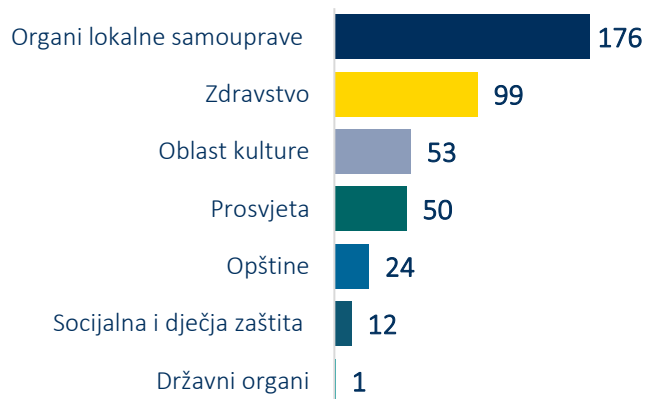
Najviše poklona prijavljeno je od strane Ministarstva vanjskih poslova (45).

Sponzorstva

Agenciji je od strane **52 organa vlasti** prijavljeno ukupno **415 sponzorstava** iz 2024.

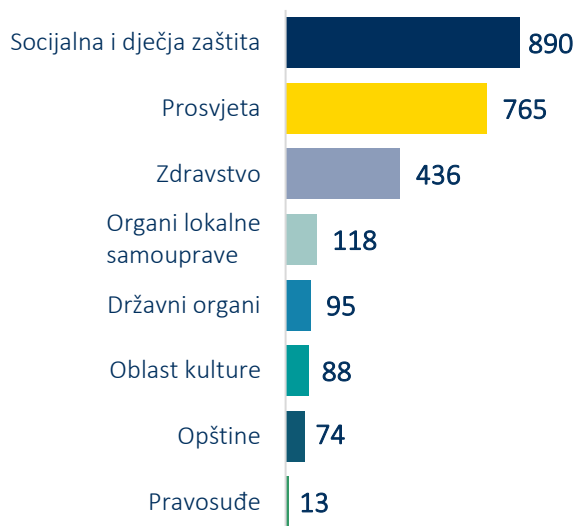
Najveći broj sponzorstava prijavljen je od strane Kliničkog centra Crne Gore (87).

Broj prijavljenih sponzorstava po oblastima



Donacije

Broj prijavljenih donacija po oblastima



Takođe, Agenciji je od strane **285 organa vlasti** prijavljeno ukupno **2.479 donacija** iz 2024.

Najveći broj donacija je u oblasti socijalne i dječje zaštite, oblasti prosvjete i u oblasti zdravstva, dok je **najveći broj donacija prijavljen od strane JU Dječji dom Mladost - Bijela (278)**.

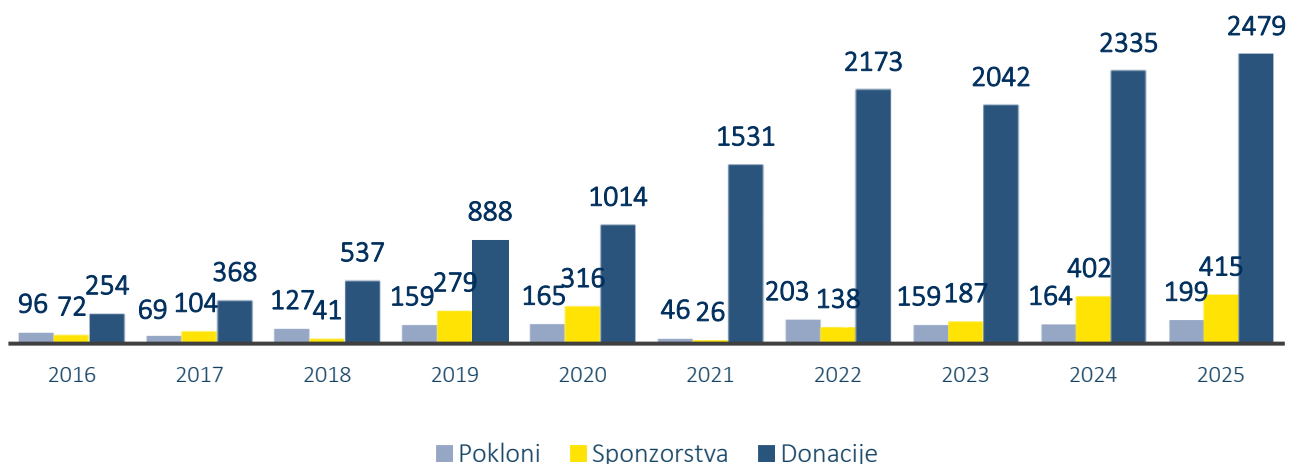
Ukupno **225 organa vlasti** na državnom i lokalnom nivou dostavilo je obavještenja da **nijesu primali poklone, sponzorstva i donacije** u toku 2024.

Kako bi osigurala pravovremeno podnošenje izvještaja od strane organa vlasti o primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama, Agencija je tokom 2025. preduzela **niz preventivnih mjera i blagovremeno upućivala dopise i obavještenja organima vlasti o njihovoj zakonskoj obavezi** da podnesu izvode iz evidencije poklona, kao i izvještaje o primljenim sponzorstvima i donacijama sa pratećom dokumentacijom, do kraja marta tekuće za prethodnu godinu. Takođe, Agencija je na svojoj internet stranici, kao i na nalogima na društvenim mrežama, objavila infografike „Prijavljivanje prigodnih i protokolarnih poklona“, „Razlika između prigodnih i protokolarnih poklona“ i „Pokloni i

javni interes“. Svrha ove aktivnosti je podsjećanje organa vlasti i javnih funkcionera na poštovanje zakonom definisanog roka za prijavu poklona, način prijave i vrste poklona, ograničenja prilikom primanja i raspolaganja poklonima, kao i na sankcije u slučaju kršenja zakona koji se odnosi na ovu oblast.

Posljedično, **nastavljen je trend rasta broja prijavljenih poklona, donacija i sponzorstava**. Takođe, **dvostruko je porastao broj organa koji su obavijestili Agenciju da nijesu primali poklone, sponzorstva i donacije u odnosu na prethodnu godinu** (111 organa).

Broj prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija po godinama



Svi dostavljeni izvodi iz evidencije poklona i izvještaji o primljenim sponzorstvima i donacijama su **administrativno-tehnički provjereni i objavljeni na internet stranici ASK**.³⁰ Tokom provjere je utvrđeno **35 nepravilnosti**.

Postupajući **po službenoj dužnosti**, Agencija je pokrenula postupak kontrole primanja poklona, sponzorstava i donacija u odnosu na 32 organa

vlasti kojima je zatraženo dostavljanje podataka o prijavljenim poklonima od strane javnih funkcionera, vođenju evidencije o njihovoj vrijednosti, kao i o primljenim sponzorstvima i donacijama tokom 2024. S tim u vezi, utvrđeno je da je **sedam organa vlasti primilo sponzorstva i donacije**, ali da o tome nijesu blagovremeno dostavili izvještaje Agenciji.

Upravni postupci

Agencija je, u skladu sa nalazima iz presude Upravnog suda, **donijela i objavila Odluku kojom je utvrdila da je javni funkcioner prekršio odredbe**

ZSK, jer je u vezi sa vršenjem javne funkcije primio poklon koji nije ni protokolarni ni prigodni, a koji se odnosio na plaćanje troškova puta u radnoj

³⁰ <https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/poklonSearch.htm>
<https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/donacijaSearch.htm>

posjeti u inostranstvo, a dužan je bio da isti odbije ili saopšti poklonodavcu da poklon ne može da primi.

Odluka predstavlja jasan primjer neprihvatljivog postupanja u vezi sa prihvatanjem poklona. Time slučaj služi kao upozorenje i smjernica drugim javnim funkcionerima, pokazujući koje vrste poklona nijesu prihvatljive i kako se zakonske obaveze moraju striktno poštovati.

Naime, kako poklon obuhvata stvar, pravo ili uslugu stečenu, odnosno izvršenu bez naknade i svaku drugu korist koja se daje javnom funkcioneru ili povezanom licu sa javnim funkcionerom u vezi sa vršenjem javne funkcije, u Odluci je ukazano da se upravo radi o “drugoj koristi koja se daje javnom funkcioneru u vezi sa vršenjem javne funkcije”, te da i **u praksi pokloni obuhvataju i pojam koristi, osim uobičajenih prigodnih i protokolarnih poklona.**

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredbe ZSK koja propisuje obavezu organa vlasti da, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu, Agenciji dostavi izveštaj o primljenim **donacijama i sponzorstvima** sa kopijom dokumentacije, pred nadležnim

sudovima za prekršaje **okončano je šest predmeta** po zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka iz prethodnih godina, i u **tri su izrečene sankcije - opomene.**

5.3. OSTALE AKTIVNOSTI

Tokom 2025 predstavnici Agencije su održali **čak 19 obuka** koje su uključivale i temu poklona, sponzorstava i donacija, za **318 polaznika** iz različitih ciljnih grupa (lica na najvišim izvršnim funkcijama, predstavnici osam opština - Budva, Berane, Plav,

Gusinje, Rožaje, Herceg Novi, Nikšić, Tuzi; mendžeri integriteta; predstavnici Skupštine Crne Gore, Ministarstva zdravlja, savjeta roditelja osnovnih škola, poreski i carinski inspektori, predstavnici NVO sektora).

IZAZOVI I PREPORUKE

U ovoj godini **nastavljen je rast broja prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija, te značajno povećan broj organa koji su blagovremeno dostavili obavještenja da nijesu primali poklone, sponzorstva i donacije.** To je u značajnoj mjeri **posljedica proaktivnog i preventivnog djelovanja Agencije**, koja je blagovremeno upućivala dopise i obavještenja organima vlasti i realizovala brojne edukativne aktivnosti u cilju pojašnjenja zakonskih obaveza i jačanja svijesti o značaju transparentnosti, odgovornosti i integriteta u postupanju javnih funkcionera i institucija.

Uprkos tome, činjenica da **i dalje relativno mali broj organa vlasti prijavljuje poklone**, može ukazivati na nedovoljno razumijevanje zakonske

definicije poklona, naročito u dijelu koji se odnosi na „drugu korist“ u vezi sa vršenjem javne funkcije.

Dodatni izazov predstavlja **potreba za preciznijim normativnim uređenjem** pojedinih pojmova, posebno razgraničenja protokolarnih i prigodnih poklona, što je prepoznato i u preporukama GRECO-a.

U narednom periodu biće neophodno nastaviti sa jačanjem preventivnih i edukativnih mehanizama, uz dodatno unapređenje normativnog okvira i internih procedura u organima vlasti, kako bi se obezbijedila dosljedna primjena propisa i dalje jačanje integriteta u javnom sektoru.

6. DONOŠENJE I SPROVOĐENJE PLANOVA INTEGRITETA

6.1. SVRHA I OPIS

Plan integriteta je antikorupcijski mehanizam koji služi organima vlasti da utvrde rizike od korupcije i drugog neetičnog ponašanja u okviru organa vlasti, kao i da definišu mjere za sprečavanje i otklanjanje identifikovanih rizika. Plan integriteta organ donosi svake dvije godine.

Prije donošenja novog plana integriteta, organi popunjavaju upitnik za procjenu efikasnosti i efektivnosti prethodno važećeg plana integriteta. Zadatak Agencije je da analizira planove integriteta, izveštaje o njihovom sprovođenju i popunjene upitnike, procjenjuje efikasnost i efektivnost planova integriteta i daje preporuke organima vlasti za unapređenje planova.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI PLANOVA INTEGRITETA



- Prikupljanje i analiza planova integriteta;
- Prikupljanje i analiza izvještaja o sprovođenju plana integriteta



- Prikupljanje popunjenih upitnika i vršenje procjene efikasnosti i efektivnosti planova integriteta;
- Procjena primjene antikorupcijskih mjera



- Sačinjavanje Izveštaja o donošenju i sprovođenju planova integriteta u organima vlasti;
- Davanje preporuka organima vlasti za unapređenje planova integriteta



- Pokretanje prekršajnih postupaka u slučaju kršenja odredaba ZSK u ovoj oblasti

6.2. REZULTATI RADA

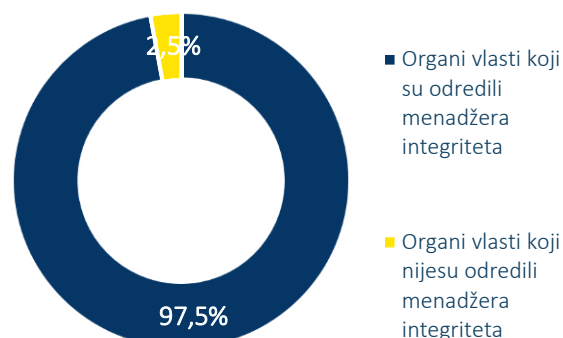


Određivanje menadžera integriteta

Agencija redovno ažurira listu odgovornih lica za izradu i sprovođenje plana integriteta (menadžeri integriteta). Tokom 2025. ukupno **71 organ** **odredio je novo lice za menadžera integriteta**, a **deset organa je prvi put odredilo menadžera integriteta**.

Ukupan broj organa vlasti koji su odredili lice za izradu i sprovođenje plana integriteta (menadžera integriteta) od 1. januara 2016. je **750** (od 769).

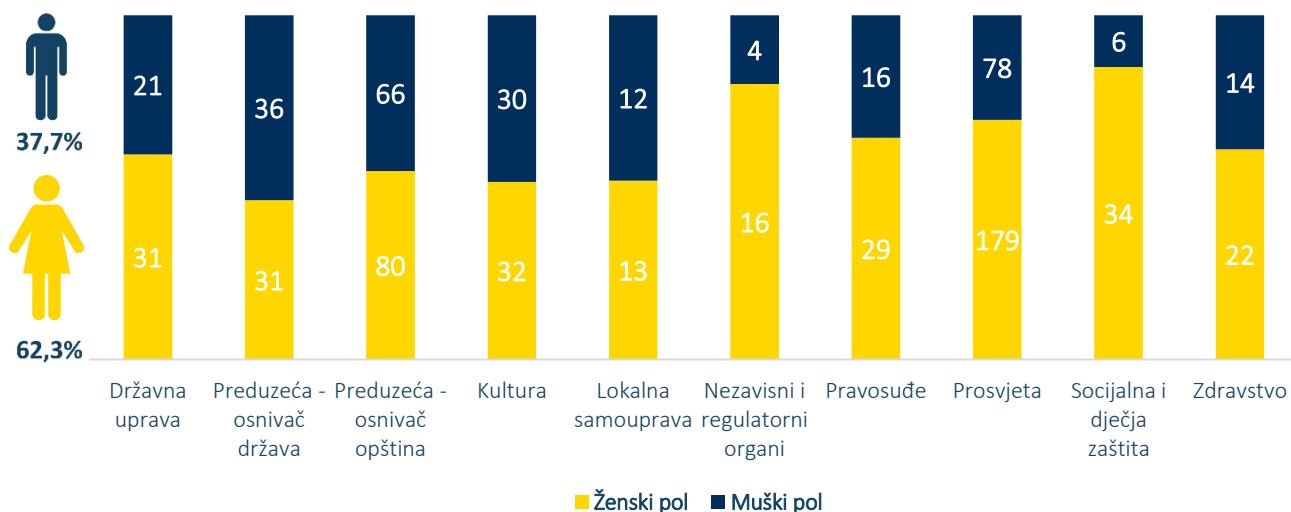
Nivo ispunjenosti obaveze određivanja menadžera integriteta



Od ukupnog broja menadžera integriteta **gotovo dvije trećine su ženskog**, a jedna trećina muškog pola. Zastupljenost menadžerki integriteta se povećala za 0,5% u odnosu 2024. Najviše menadžerki integriteta je u organima socijalne i dječje zaštite (85%) i nezavisnim i regulatornim organima (80%), a najmanje u jedinicama lokalne

samouprave (52%), institucijama u oblasti kulture (51,6%) i preduzećima čiji je osnivač i većinski vlasnik država (46,3%), jedinom sistemu u kojem su muškarci zastupljeniji od žena kada je u pitanju kategorija menadžera integriteta.

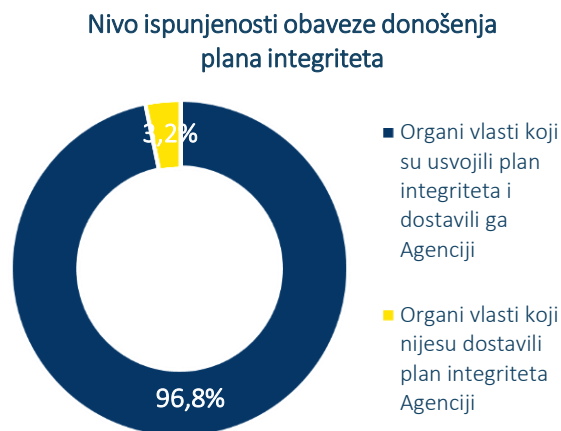
Polna struktura menadžera integriteta



Planovi integriteta

Tokom 2025. dostavljena su **53 ažurirana plana integriteta**, a **šest organa je donijelo svoj prvi plan integriteta** – četiri novoformirana organa državne uprave i dva privredna društva čiji je većinski vlasnik država, odnosno opština. Ukupno su **744**

organa vlasti dostavila plan integriteta Agenciji od 1. januara 2016. godine.



Na internet stranici Agencije dostupne su **Lista menadžera integriteta** i **Evidencija internet adresa na kojima su objavljeni planovi integriteta**.³¹

Organi vlasti dostavljaju planove integriteta putem aplikacije za planove integriteta, što Agenciji omogućava efikasnije prikupljanje i statističku obradu podataka.

Agencija je izradila i stavila u funkciju **novu aplikaciju za planove integriteta**, nakon čega je ažurirala **Upitnik za procjenu efikasnosti i**

efektivnosti plana integriteta i učinila ga dostupnim organima vlasti kroz novu aplikaciju. **Upitnik prvi put sadrži bodovanje odgovora**, kako bi Agencija mogla ubuduće i na taj način da prati uspješnost organa vlasti u sprovođenju planova integriteta. Upitnik će služiti za procjenu efikasnosti i efektivnosti V generacije planova integriteta. **Do kraja 2025. upitnik su popunila 44 organa vlasti.**

Agencija je tokom 2025. **započela procjenu efikasnosti i efektivnosti IV generacije planova integriteta**, na osnovu analize upitnika koje su organi vlasti popunili u prethodnom dvogodišnjem periodu. Planirano je da procjena efikasnosti i efektivnosti na osnovu analize upitnika bude završena u prvoj polovini 2026.

Organima kojima 2026. dospijevaju obaveze popunjavanja Upitnika i/ili donošenja novog plana integriteta (55 organa) dostavljeno je obavještenje o navedenim obavezama i korisnička uputstva za podnošenje navedenih dokumenata putem aplikacije. Takođe, organima vlasti koji još uvijek nisu odredili menadžera integriteta i usvojili plan integriteta (25 organa) dostavljeno je obavještenje o tim obavezama.

Izveštaji o sprovođenju planova integriteta

Organi vlasti su bili u obavezi da Agenciji do 15. aprila 2025. dostave izveštaj o sprovođenju plana integriteta u 2024, u elektronskoj i štampanoj formi. **Svim organima vlasti je dostavljena informacija o obavezi dostavljanja**

izveštaja o sprovođenju plana integriteta (koja je takođe objavljena na internet stranici ASK).

Agenciji je tokom 2025. dostavljeno **ukupno 737 izveštaja**. Ukupno je 728 izveštaja unijeto u aplikaciju za planove integriteta tokom 2025.

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na obavezu organa vlasti da u zakonskom roku dostave izveštaj o sprovođenju plana integriteta, Agencija je u 2025. nadležnim sudovima za prekršaje podnijela **osam zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka**.

Takođe, pred nadležnim sudovima je **okončano 16 predmeta** po zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka iz prethodne godine i izrečene su **sankcije u 10 predmeta – tri novčane kazne** u iznosu od 4.000€ i **sedam opomena**.

³¹ <https://www.antikorupcija.me/me/integritet>

Pružanje podrške organima vlasti u izradi i sprovođenju planova integriteta

Predstavnici ASK su i tokom 2025. ostvarivali intenzivnu komunikaciju sa organima vlasti, pružali im podršku i davali komentare, sugestije i preporuke u vezi sa donošenjem i sprovođenjem planova integriteta.

Obavljeno je **909 konsultacija** sa organima vlasti povodom izrade planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju, vršenja procjene primjene antikorupcijskih mjera i korišćenja aplikacije za planove integriteta.

Predstavnici Agencije su, u saradnji sa drugim institucijama i međunarodnim partnerima, održali **čak 15 obuka** na temu izrade i sprovođenja planova integriteta, za ukupno **402 polaznika** iz različitih ciljnih grupa (rukovodioci i menadžeri integriteta iz čak 185 obrazovno-vaspitnih ustanova; menadžeri integriteta i drugi zaposleni koji učestvuju u tom procesu u državnim i lokalnim organima vlasti; predstavnici zdravstvenih ustanova). Posebno je značajan **V ciklus Programa obrazovanja za sticanje ključnih vještina menadžera**

integriteta, realizovan u saradnji sa Upravom za ljudske resurse, a tokom kojeg su menadžeri integriteta usavršavali znanja iz oblasti planova integriteta, sprovođenja antikorupcijskih propisa i mjera, lobiranja, rješavanja etičkih dilema u obavljanju poslova, analize propisa na rizike od korupcije i postupanja po prijavama zviždača. Osam predstavnika ASK bili su predavači na obukama.



Davanje preporuka organima vlasti za unapređenje planova integriteta

U cilju unapređenja planova integriteta, Agencija kontinuirano daje preporuke organima vlasti. S tim u vezi, ASK je organima vlasti dala **preporuke na sistemskom nivou**, u okviru **Izvještaja o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2024.** i u okviru **četiri izvještaja „Integritet na djelu“** za sudstvo, državno tužilaštvo, lokalnu

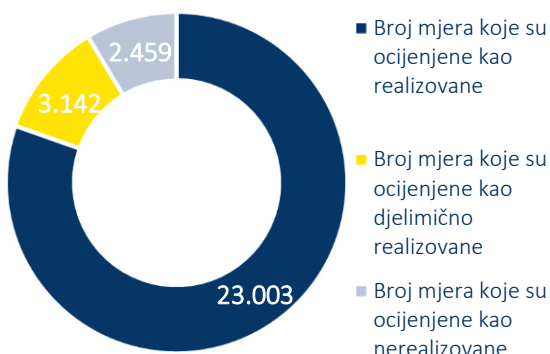
samoupravu i zdravstvo. Takođe, **pojedinačne preporuke dostavljene su i na adrese 21 jedinice lokalne samoprave** koje su učestvovala u Metodologiji za procjenu primjene antikorupcijskih mjera, a dodatno su preporuke date i u okviru konsultacija izvršenih tokom 2025.

Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2025.

Agencija je u I kvartalu 2026. izradila **Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2025. godini** (sastavni je dio Godišnjeg izvještaja o radu ASK za 2025), koji sadrži **detaljnu analizu** planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju, kao i **preporuke za unapređenje planova integriteta**, date u okviru deset sistema u koje su svrstani organi vlasti. Izvještaj obuhvata sve planove integriteta koji su dostavljeni Agenciji od 2016. do kraja 2025, kao i **analizu informacija iz 737 izvještaja o sprovođenju plana integriteta** koji su dostavljeni Agenciji tokom 2025.

Organi vlasti su putem aplikacije izvijestili o realizaciji ukupno 28.604 mjere za savladavanje rizika. Od tog broja, 2025. je ocijenjeno da je **realizovano 80,4% mjera, za 0,7% više nego prethodne godine**, što ukazuje na to da je u prvoj godini V generacije planova integriteta **nastavljen napredak u sprovođenju planiranih mjera** koji je zabilježen na kraju IV generacije.

Nivo realizacije mjera za smanjenje rizika u svim planovima integriteta



Posmatrano po sistemima i sektorima u koje su svrstani organi vlasti, **najveći stepen realizacije mjera postignut je u pravosuđu** (86,3% realizovanih mjera), **prosvjetnim institucijama** (86%), **zdravstvenim institucijama** (82,1%) **preduzećima i drugim pravnim licima čiji je osnivač i većinski vlasnik država** (81,2%) i **državnoj upravi i drugim državnim organima** (80,7%).

U određenim sektorima ili oblastima rizika su ipak postignuti manje uspješni rezultati. **Sektori u kojima je tokom prethodnih godina zabilježen najniži stepen realizacije mjera su kultura, lokalna**

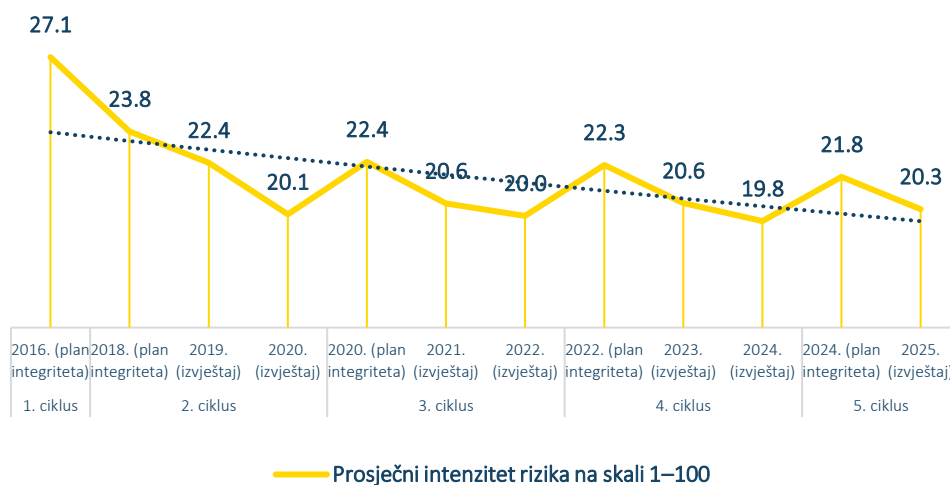
samouprava i privredna društva čiji je osnivač opština.

Od opštih oblasti rizika, **najveći stepen realizacije mjera ostvaren je u oblastima „Planiranje i upravljanje finansijama“** (84,6% mjera je realizovano) i **„Rukovođenje i upravljanje“** (83,1% mjera). U oblasti „Čuvanje i bezbjednost podataka i dokumenata“ realizovano je 78,9% mjera, dok je u oblasti rizika „Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih“ realizovano 75,4% mjera.

Kao najzahtjevnija i najrizičnija oblast u planovima integriteta se, kao i prethodnih godina, pokazala Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih, sa najvećim brojem visokih rizika i nerealizovanih mjera.

Uočeno je **kontinuirano smanjenje intenziteta identifikovanih rizika u planovima integriteta od 2016. do kraja 2025, što može ukazati na efektivnost sprovedenih mjera.** Naime, svaku generaciju planova integriteta karakterišu niži rizici od prethodne, a prema izvještajima dostavljenim 2025, nakon prve godine sprovođenja V generacije planova integriteta prosječni intenzitet rizika se dodatno smanjio.

Trend promjene prosječnog intenziteta rizika u planovima integriteta



Metodologija za procjenu primjene antikorupcijskih mjera³²

Agencija je početkom 2025. finalizovala i objavila sektorske izvještaje „Integritet na djelu“ za sudstvo, državno tužilaštvo i jedinice lokalne samouprave o sprovođenju Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera, čime je završena procjena u navedenim sektorima.³³

U 2025. Agencija je izvršila procjenu primjene antikorupcijskih mjera u sektoru zdravstva,³⁴ kao petom sektoru na koji je primijenjen ovaj sistemski alat. Odluka o izboru sektora zdravstva bazirana je na nalazima iz Procjene efikasnosti i efektivnosti III generacije planova integriteta.

Agencija je izradila Aplikaciju za Metodologiju za procjenu primjene antikorupcijskih mjera, koja je omogućila zdravstvenim institucijama da dostave tražena dokumenta u elektronskoj formi. Od 37 institucija u sektoru zdravstva, dokumentaciju je dostavilo 30. U skladu sa tim i nakon izvršene procjene, izrađeni su nacrti pojedinačnih izvještaja o primjeni antikorupcijskih mjera (30), koji sadrže konkretne preporuke za zdravstvene institucije koje su učestvovalе u procjeni, i koji su dostavljeni organima vlasti na komentare i sugestije, na osnovu čega su finalizovani.

Izrađen je i sektorski izvještaj, koji sadrži ključne nalaze i preporuke na nivou cijelog zdravstvenog sistema, namijenjene Ministarstvu zdravlja i drugim krovnim institucijama, a sadrži i rang listu zdravstvenih institucija u odnosu na njihov učinak.³⁵ Nalazi iz izvještaja predstavljeni su 5. decembra na događaju „Integritet na djelu za

snažniji javni sektor“, koji je organizovala ASK u saradnji sa UNDP.



Izvještaj pokazuje da je sistem unutrašnje revizije nedovoljno razvijen, da se rizici za osjetljive društvene grupe rijetko prepoznaju, te da većina ustanova nema potpuno uređene interne akte o zapošljavanju. Rezultati pokazuju da se u najvećoj mjeri ispunjavaju obaveze iz ZSK. Agencija je na osnovu nalaza uputila 717 preporuka za unapređenje integriteta u radu zdravstvenih ustanova, najviše u do sada pet obrađenih sektora, a 17 institucija već je sprovelo 53 mjere, što pokazuje da ova metodološka procjena donosi rezultate.

Prema istraživanju javnog mnjenja čije je rezultate Agencija objavila u decembru 2025, građani više ne percipiraju zdravstvo kao sektor u kojem je najzastupljenija korupcija, što može biti još jedan pokazatelj efektivnosti sprovedenih antikorupcijskih mjera u zdravstvu.

Takođe, tokom 2025. unaprijeđena je aplikacija za Metodologiju tako da podržava praćenje sprovođenja preporuka datim organima vlasti na

³² ASK je, u saradnji sa UNDP u Crnoj Gori, Metodologiju za procjenu primjene antikorupcijskih mjera prvobitno izradila 2021, i tu verziju Metodologije primijenila na dva sistema: državna uprava i socijalna i dječja zaštita. Tokom 2023. i 2024. vršena je procjena u sistemu pravosuđa, tokom 2024. u jedinicama lokalne samouprave, a u 2025. u sistemu zdravstva. Metodologija je razvijena sa ciljem da unaprijedi efekte planova integriteta i podstakne organe vlasti da budu proaktivni prilikom planiranja i primjene antikorupcijskih mjera. Metodologija je zasnovana na dokazima i sadrži kriterijume i indikatore na osnovu kojih se vrši bodovanje i rangiranje organa vlasti u određenom sektoru. Indikatori se odnose na poštovanje zakonskih obaveza, transparentnost, donošenje internih procedura, kvalitet plana integriteta i posvećenost edukaciji na teme etike, integriteta i antikorupcije.

³³ www.antikorupcija.me/me/integritet/izvjestaji/

³⁴ U verziju Metodologije za zdravstvene ustanove uvršteni su novi indikatori koji se odnose na: objavljivanje listi čekanja, rad zaštitnika prava pacijenata, rad Etičkog komiteta, rad Komisije za kontrolu kvaliteta zdravstvene zaštite, dopunski rad zdravstvenih radnika i saradnika, izradu interne procedure za zasnivanje radnog odnosa i izradu interne procedure o izbjegavanju sukoba interesa kod propisivanja i izdavanja lijekova i o učešću zdravstvenih radnika na kongresima koje organizuju farmaceutske kompanije.

³⁵ <https://www.antikorupcija.me/me/integritet/izvjestaji/>

osnovu sprovedene procjene. Tokom prve faze primjene Metodologije Agencija je dala organima državne uprave i sistemu socijalne i dječje zaštite oko **1.250 preporuka**, i sve preporuke su unešene u aplikaciju. Do kraja godine, organi su izvijestili o realizaciji 86% preporuka i dostavili potrebnu dokumentaciju, na osnovu čega je **Agencija započela utvrđivanje stepena realizacije preporuka, a konačni pregled će dati 2026.**

U kontekstu ukupnih rezultata u sprovođenju ove Metodologije, Agencija je u periodu od **2021. do 2025.** sprovela procjenu primjene antikorupcijskih mjera u **160 organa vlasti, u pet od deset javnih sektora**, a rezultate rada je predstavila 18. decembra 2025. **na globalnoj konferenciji zemalja potpisnica UN Konvencije za borbu protiv korupcije**, na posebnom događaju



6.3. OSTALE AKTIVNOSTI

Tokom 2025:

- ✓ Predstavници ASK učestvovali su na bilateralnom i regionalnom sastanku u organizaciji Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI), na kojima je odlučeno da **sektori policije (u okviru bezbjednosti) i biodiverziteta (u okviru zaštite životne sredine)** budu predmet sprovođenja mehanizama za procjenu rizika od korupcije u institucijama (CRA) i mehanizama za procjenu rizika od korupcije u propisima (CPL), u okviru projekta „Jugoistočna Evropa – Zajedno

„Unapređenje integriteta i odgovornosti u javnim institucijama“.

Iskustva Agencije u sprovođenju Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera predstavljena su i prilikom **studijske posjete kosovske Agencije za sprečavanje korupcije Crnoj Gori**, kao i na **međunarodnoj virtuelnoj radionici** predstavnika antikorupcijskih institucija i kancelarija UNDP-a iz Alžira, Crne Gore, Uzbekistana, Republike Koreje i Šri Lanke, te na **radionici „Unapređenje antikorupcijskih rješenja kroz saradnju i razmjenu znanja među zemljama globalnog Juga i kroz trostranu saradnju“**, održanoj u Prištini u organizaciji Regionalnog centra UNDP-a u Istanbulu, Centra za politiku UNDP-a u Seulu i Kancelarije UNDP-a na Kosovu, a u saradnji sa kosovskom Agencijom za sprečavanje korupcije.

Takođe, u decembru 2025. je **finalizovan i predstavljen priručnik „Vodič za izgradnju integriteta“³⁶** koji opisuje kako je nastao i kako se primjenjuje prvi crnogorski model procjene primjene antikorupcijskih mjera u javnom sektoru, **kako bi bio dostupan državama koje žele da razviju slične mehanizme.**

protiv korupcije II (SEE-TAC II)“. S tim u vezi, popunjena su i dva upitnika koje je pripremila RAI, u odnosu na procjenu rizika od korupcije na institucionalnom nivou (kroz planove integriteta) u pomenuta dva sektora. Na osnovu popunjenih upitnika RAI je izradila smjernice za procjenu rizika od korupcije sa kontrolnim listama;

- ✓ Predstavници ASK, koji su članovi Zajednice praktičara koju je osnovala ReSPA, učestvovali su na **dvije radionice** pod nazivom **„Regionalna radionica o**

³⁶ <https://www.antikorupcija.me/me/integritet/izveštaji/>

integritetu u javnom sektoru“ i popunili sveobuhvatni upitnik u cilju izrade **onlajn kursa na temu etike i integriteta**, koji na regionalnom nivou razvija ReSPA;

- ✓ Izrađeni su **Izvještaj o sprovođenju plana integriteta ASK za 2024. i Konsolidovani**

izvještaj o upravljanju rizicima u ASK za 2024. godinu;

- ✓ **Ažuriran je Registar rizika ASK**, u skladu sa novousvojenim Zakonom o upravljanju, unutrašnjoj kontroli i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru i podzakonskim aktima.

IZAZOVI I PREPORUKE

Posebne izazove u radu 2025. predstavljali su veliki broj obveznika, održavanje kontinuirane komunikacije između Agencije i organa vlasti, česte izmjene menadžera integriteta i sastava radnih grupa za izradu plana integriteta, izvještavanje o sprovođenju planova integriteta, popunjavanje upitnika i sprovođenje Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera.

Podaci iz Izvještaja o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2025. pokazuju da je **tokom V ciklusa planova integriteta postignut visok nivo realizacije mjera za savladavanje identifikovanih rizika, što je dovelo do smanjenja intenziteta identifikovanih rizika**. Organi vlasti su 2026. u obavezi da podnesu izvještaj o sprovođenju plana integriteta za 2025, a za najveći broj organa dopijeva obaveza popunjavanja upitnika za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta i izrade novog plana integriteta za naredni dvogodišnji period, kroz novi informacijski sistem. Iste godine potrebno je obavijestiti novoformirane organe vlasti o

obavezi donošenja plana integriteta i pružiti im adekvatnu podršku u postupku njegove izrade.

S tim u vezi, tokom 2026. **očekuje se veliki broj zahtjeva za konsultacijama sa službenicima Agencije**, što može predstavljati izazov za nadležni odsjek, posebno imajući u vidu da je planiran i nastavak sprovođenja Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera.

Naime, imajući u vidu da je plan integriteta podložen subjektivnoj ocjeni organa, važno je nastaviti da se eksterno, kroz primjenu Metodologije, procjenjuje objektivnost, kvalitet i primjena planova. Na ovaj način Agencija će, u skladu sa rezultatima izvršene procjene, pružiti podršku organima vlasti u planiranju, uspostavljanju i primjeni antikorupcijskih mjera. Krajnji cilj je da se poveća svijest svih zaposlenih u javnom sektoru o značaju planova integriteta i preventivne borbe protiv korupcije. **Planirano je da 2026. godine Metodologija bude primijenjena na sektor privrednih društava u državnom vlasništvu.**

7. KONTROLA DJELATNOSTI LOBIRANJA

7.1. SVRHA I OPIS

Lobiranje je djelatnost kojom se vrši uticaj na organe zakonodavne i izvršne vlasti na državnom, odnosno lokalnom nivou u postupku donošenja propisa i drugih akata iz nadležnosti tih organa vlasti, radi ostvarivanja interesa naručioca lobiranja.

Oblast lobiranja regulisana je Zakonom o lobiranju, kojim se uređuju uslovi i način obavljanja djelatnosti lobiranja, pravila lobiranja i druga pitanja od značaja za lobiranje, a sve u cilju zakonskog onemogućavanja netransparentnog uticaja na proces donošenja odluka od javnog interesa.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI KONTROLE DJELATNOSTI LOBIRANJA



Vođenje registra lobista



- Objavljivanje poziva i organizovanje ispita za obavljanje djelatnosti lobiranja;
- Izdavanje uvjerenja o položenom ispitu;
- Izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja i upis fizičkog i pravnog lica u registar lobista

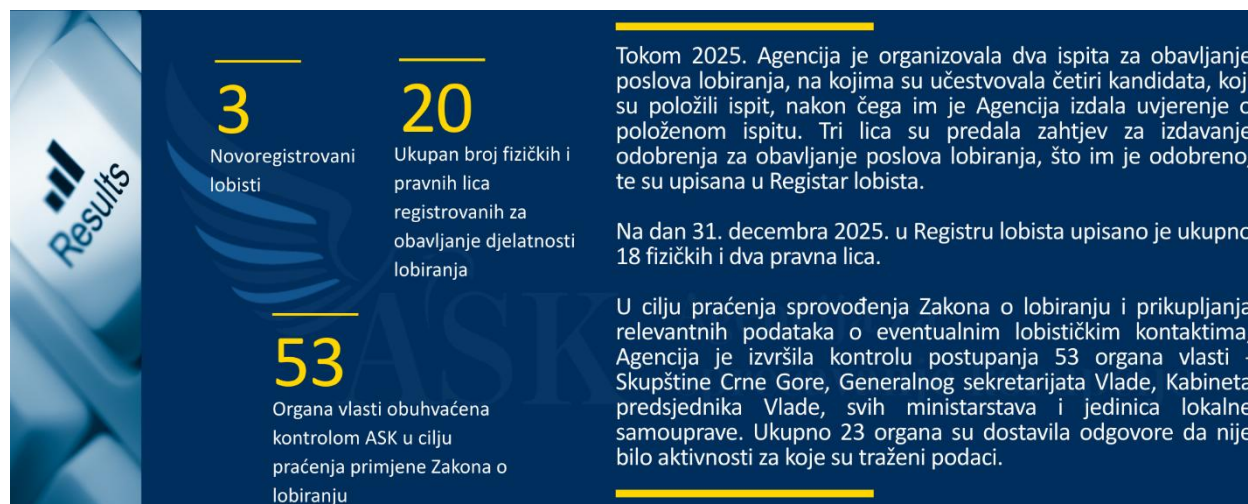


- Zaprimanje i kontrola službenih zabilješki o lobističkim kontaktima i izvještaja o radu lobista/pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja



- Pokretanje postupka za utvrđivanje nedozvoljenog lobiranja;
- Pokretanje prekršajnih postupaka u slučaju kršenja odredaba Zakona o lobiranju

7.2. REZULTATI RADA



Izvještaji o radu lobista

Agencija je blagovremeno informisala sve lobiste o obavezi podnošenja pisanog izvještaja o radu u zakonom predviđenom roku. **U zakonom definisanom roku do 31. januara, 15 fizičkih lica i dva pravna lica dostavili su Agenciji pisani izvještaj o radu za 2024. Jedno fizičko lice nije dostavilo izvještaj u zakonskom roku, zbog čega je Agencija pokrenula prekršajni postupak.**

Takođe, donijeto je rješenje o prestanku važenja odobrenja za obavljanje poslova lobiranja za jedno fizičko lice, na lični zahtjev. Na osnovu rješenja, to fizičko lice obrisano je iz Registra lobista, a Agenciji je dostavilo izvještaj o radu od početka tekuće godine do brisanja iz registra.

Ispiti za obavljanje poslova lobiranja /Registar lobista

Tokom 2025. objavljena su **dva poziva za prijavljivanje kandidata** za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja i **organizovana dva ispita** (u septembru i novembru). S tim u vezi, **ASK je izdala četiri uvjerenja o položenom ispitu.**

Agencija je tokom 2025. obavljala poslove vođenja, ažuriranja i održavanja **Registra lobista**,³⁷ u skladu sa zakonskim ovlaštenjima i propisanim procedurama. Shodno navedenom, tokom 2025:

- ✓ **tri lica**, koja su prethodno položila ispit, predala su zahtjev za izdavanje odobrenja za obavljanje poslova lobiranja, što je ASK rješenjem odobrila, nakon čega su **upisana u Registar lobista**;
- ✓ donijeto je rješenje o prestanku važenja odobrenja za obavljanje poslova lobiranja za jedno fizičko lice (na lični zahtjev) i to **lice je obrisano iz Registra lobista.**

Takođe, **dvoje lobista** podnijelo je Agenciji **zahtjev za produženje odobrenja za obavljanje poslova lobiranja i oba zahtjeva su odobrena.** Ova obaveza proizilazi iz člana 18 Zakona o lobiranju,

po kojem se odobrenje za obavljanje djelatnosti lobiranja izdaje na period od tri godine i može se na zahtjev lobiste produžavati pod istim uslovima i sa istim periodom važenja.

Takođe, u skladu sa članom 57 Zakona, **pravna lica koja obavljaju djelatnost lobiranja dostavila su Agenciji dokaze o ispunjavanju uslova za upis u Registar lobista.** Ova obaveza proizilazi iz zakonskog roka od godinu dana od dana stupanja Zakona na snagu. Agencija je izvršila provjeru dostavljene dokumentacije, dok je određeni dio podataka pribavila po službenoj dužnosti.

Na dan 31. decembra u Registru lobista upisano ukupno 18 fizičkih i dva pravna lica.

Na internet stranici Agencije **ažurirani su kontakt podaci lobista i pravnih lica koja obavljaju poslove lobiranja**,³⁸ po prethodno datoj saglasnosti da ti podaci budu objavljeni. Takođe, Agencija je obavijestila sva lica koja su po ranije važećem Zakonu položila ispit da imaju mogućnost da podnesu zahtjev za izdavanje odobrenja za obavljanje poslova lobiranja.

Praćenje sprovođenja Zakona o lobiranju

U cilju praćenja sprovođenja Zakona o lobiranju i prikupljanja relevantnih podataka o eventualnim lobističkim kontaktima, **Agencija je izvršila kontrolu postupanja 53 organa vlasti - Skupštine Crne Gore, Generalnog sekretarijata Vlade, Kabineta predsjednika Vlade, svih ministarstava i**

jedinica lokalne samouprave. Od organa su tražene informacije za period od 1. januara do 31. avgusta 2025, uključujući podatke o broju:

- ✓ *zaprmljenih zahtjeva za održavanje sastanaka sa ciljem vršenja uticaja na donošenje zakona, drugog propisa ili akta;*

³⁷https://obsidian.antikorupcija.me/api/registri/reports/report?reportname=registar_lobista_fizicka&reporttype=pdf&parm_01=&parm_02=&parm_03=&parm_04=&parm_05=false

³⁸ <https://www.antikorupcija.me/me/lobiranje/lobisti/>

- ✓ *održanih sastanaka sa lobistima ili drugim licima, sa namjerom vršenja uticaja na donošenje zakona, drugog propisa ili akta;*
- ✓ *sačinjenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu;*
- ✓ *zakona, drugih propisa ili akata koji su pripremljeni ili donijeti posredstvom lobiranja;*
- ✓ *odbijenih komunikacija sa lobistom, u slučaju da je lobirano lice procijenilo da je lobiranje vršeno suprotno zakonu;*

- ✓ *objavljenih agendi planiranih i održanih eksternih sastanaka, uključujući i podatke o temi i učesnicima sastanaka.*

Ukupno **23 organa su dostavila odgovore** i svi su informisali da **nije bilo aktivnosti za koje su traženi podaci.**

Takođe, Agencija je u I kvartalu 2025, **postupajući po prijavi za nedozvoljeno lobiranje iz decembra 2024**, utvrdila da **nije došlo do kršenja Zakona.**

Prekršajni postupci

Agencija je nadležnom sudu za prekršaje podnijela **jedan zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka zbog kršenja odredbe Zakona o lobiranju**, odnosno nepodnošenja

Agenciji pisanog izvještaja o radu za 2024. od strane lobiste, najkasnije do 31. januara tekuće godine za prethodnu godinu. Postupak je u toku.

7.3. OSTALE AKTIVNOSTI

Tokom 2025. rađeno je na **unapređenju IT modula za oblast lobiranja**, s ciljem jačanja transparentnosti, efikasnijeg vođenja Registra lobista i unapređenja nadzornih aktivnosti Agencije, imajući u vidu potrebu za tačnijim, ažurnijim i lako dostupnim podacima o lobističkim aktivnostima. Takođe, predstavnici Agencije su održali **dvije obuke** na temu lobiranja,

koje su pohađali menadžeri integriteta i predstavnici Skupštine Crne Gore (ukupno 25 polaznika). **Tokom obuka obrađene su**, između ostalog, **i obaveze koje proizilaze iz Zakona o lobiranju**, te pojašnjena prava i obaveze lica uključenih u proces lobiranja, kao i načini razlikovanja dozvoljenog od nedozvoljenog lobiranja.

IZAZOVI I PREPORUKE

Zakon o lobiranju, zajedno sa devet podzakonskih propisa, na detaljan i sveobuhvatan način uređuje oblast lobiranja, čime je uspostavljen **jak i stabilan zakonodavni okvir** u ovoj oblasti. Agencija je, u skladu sa svojim nadležnostima, **nastavila dosljednu i kontinuiranu primjenu važećih propisa**, osiguravajući njihovu punu implementaciju u praksi. Poseban naglasak stavljen je na pravilnu primjenu zakonskih odredaba koje se odnose na obavezu registracije lobista i izvještavanja o izvršenim lobističkim aktivnostima. S tim u vezi, ASK je tokom 2025. realizovala obuke s ciljem edukacije predstavnika javnog sektora o institutu lobiranja. U cilju daljeg unapređenja i podizanja javne svijesti o lobiranju,

neophodno je nastaviti sa sprovođenjem informativnih kampanja, kao i sa **organizovanjem obuka za potencijalno lobirana lica u organima vlasti.**

Ove aktivnosti treba da budu usmjerene na informisanje o ulozi i obavezama lobista, ali i lobiranih lica u organima vlasti, kako na centralnom, tako i na lokalnom nivou. Na taj način omogućilo bi se jasno razlikovanje dozvoljenog od nedozvoljenog lobiranja i adekvatno postupanje u slučajevima lobističkog kontakta. Takođe, potrebno je redovno objavljivati javne pozive za prijavljivanje kandidata i organizovati ispite za obavljanje djelatnosti lobiranja.

8. PRAĆENJE PROPISA I DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE

8.1. SVRHA I OPIS

Uzroci rizika od korupcije u zakonskim normama mogu biti različiti. Najčešći su nejasne i neprecizne norme koje otvaraju mogućnost za različita diskreциона tumačenja, upotreba različitih termina u zakonu, široka diskreциона ovlaštenja donosilaca odluka, ostavljanje mogućnosti da se podzakonskim aktima uređuju pitanja koja moraju biti predmet zakonskog regulisanja, dvosmislenost riječi i fraza korištenih u propisu, protivrječne odredbe, neujednačena terminologija u propisu, neidentifikovana ili podijeljena nadležnost organa, sukob interesa, nedefinisani vremenski okviri za postupke, netransparentnost, nedefinisani nadzor nad organom koji sprovodi zakon. Takve norme mogu proizvesti veliku društvenu štetu jer otvaraju normativni prostor za pojedinačne zloupotrebe, ali i sistemsku korupciju.

Zadatak Agencije je da doprinese izradi jasne, precizne i nedvosmislene norme čija primjena neće voditi koruptivnoj posljedici, već većoj pravnoj sigurnosti za sve građane. Agencija svoja mišljenja bazira prevashodno na Metodologiji za procjenu rizika od korupcije u propisima, koja

sadrži Kontrolnu listu procjene rizika od korupcije u propisima i pregled svih potencijalnih rizika koji se u donošenju određenog normativnog akta mogu javiti, u cilju njihovog unapređenja, shodno preporukama koje sadrže.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI ANALIZE PROPISA U ODNOSU NA RIZIKE OD KORUPCIJE



Davanje inicijativa za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata, radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije ili njihovog usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije



Davanje mišljenje na nacрте zakona i drugih propisa i opštih akata radi usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije



Davanje mišljenja radi unapređenja prevencije korupcije, smanjenja rizika od korupcije i jačanja etike i integriteta u organima vlasti i drugim pravnim licima, koje sadrži analizu rizika od korupcije, mjere za otklanjanje rizika od korupcije i sprečavanje korupcije, po sopstvenoj inicijativi ili na zahtjev organa vlasti, privrednog društva, pravnog lica, preduzetnika ili fizičkog lica

8.2. REZULTATI RADA



Davanje mišljenja na propise u odnosu na rizike od korupcije

Postupajući **po službenoj dužnosti**, Agencija je donijela **četiri mišljenja** na predloge propisa/propise u odnosu na rizike od korupcije,³⁹ u kojima su **identifikovana ukupno 22 normativna korupcijska rizika** i **date preporuke za njihovo otklanjanje**:

- ✓ *Mišljenje na predlog zakona o potvrđivanju sporazuma između Vlade CG i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata o ekonomskoj saradnji – preporuke nijesu implementirane;*
- ✓ *Mišljenje na predlog Zakona o potvrđivanju sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata u oblasti turizma i razvoja nekretnina – preporuke nijesu implementirane;*
- ✓ *Mišljenje na Uredbu o aktivnostima, odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte (shodno zaključcima sa tematske sjednice Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije);*
- ✓ *Mišljenje na Nacrt zakona o geološkim istraživanjima (po inicijativi NVO Društva za geotehniku i hidrogeologiju).*

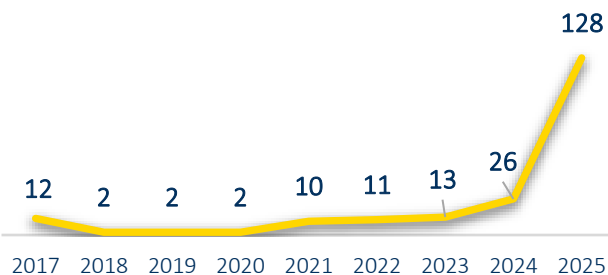
Takođe, krajem 2025, postupajući po službenoj dužnosti, ASK je izradila nacрте dva mišljenja (u odnosu na Zakon o državnim službenicima i namještenicima i Zakon o odbornicima i poslanicima).

U cilju implementacije **preliminarne kontrole na rizike od korupcije**, a shodno Poslovniku Vlade

Crne Gore, **Ministarstvo pravde od septembra 2024. Agenciji dostavlja na mišljenje predloge propisa**. S tim u vezi, ASK je tokom 2025. donijela ukupno **124 mišljenja na predloga zakona i drugih propisa**, od kojih je u **41 identifikovala ukupno 149 normativnih korupcijskih rizika** i dala preporuke za njihovo otklanjanje. U odnosu na predloge 23 propisa koja su usvojena do kraja 2025, a u kojima je ASK identifikovala ukupno 73 normativna korupcijska rizika i dala preporuke za njihovo otklanjanje, **implementirano je svega 19**.

Tokom 2025. Agencija je dala ukupno 128 mišljenja na predloge propisa/propise u odnosu na rizike od korupcije, što predstavlja povećanje od 64% u odnosu na zbir prethodnih devet godina.

Broj mišljenja na propise u odnosu na rizike od korupcije



*Detaljno o mišljenjima koja je Agencija donijela u 2025. u **Aneksu br. 8**.*

8.2. OSTALE AKTIVNOSTI

Tokom 2025. godine:

- ✓ Agencija je martu uputila urgenciju Ministarstvu javne uprave za dostavljanje Predloga zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnim službenicima i namještenicima,

podsjećajući na raniji dopis iz decembra 2024. kojim je iskazan interes za sprovođenje antikorupcijske procjene tog propisa, u okviru nadležnosti ASK;

- ✓ Predstavници Agencije održali su **dvije obuke** koje su obuhvatile i temu antikorupcijske analize propisa – jednu u

³⁹ <https://www.antikorupcija.me/me/analiza-propisa/mi%C5%A1ljenja-ask/>

Skupštini Crne Gore (predviđenu Godišnjim planom obuka te institucije, na temu „Sprečavanje sukoba interesa i prijavljivanje prihoda i imovine javnih funkcionera – transparentnost i odgovornost“), drugu za menadžere

integriteta, u okviru V ciklusa Programa obrazovanja za sticanje ključnih vještina za obavljanje poslova menadžera/ke integriteta, organizovanu u saradnji sa Upravom za ljudske resurse.

IZAZOVI I PREPORUKE

Rezultati ostvareni tokom 2025. potvrđuju snažan iskorak u oblasti antikorupcijske procjene propisa. Značajno **povećanje broja mišljenja**, kroz **sistemska primjenu preliminarne kontrole rizika od korupcije** u saradnji sa Ministarstvom pravde, doprinijelo je jačanju preventivne uloge Agencije u zakonodavnom procesu. Posebno je važno istaći da su **navedeni rezultati ostvareni u uslovima ograničenih kadrovskih kapaciteta**. Uprkos tome, Agencija je obezbijedila kontinuitet i povećan obim rada, što potvrđuje visok stepen profesionalne posvećenosti i efikasne organizacije rada. Ipak, obezbjeđivanje punog kadrovskog kapaciteta doprinijelo bi još kvalitetnijoj i sveobuhvatnijoj analizi propisa.

Istovremeno, praksa je pokazala da postoji **prostor za dalje unapređenje stepena implementacije preporuka Agencije u usvojenim**

propisima. U dijelu zakonodavnog postupka, naročito u fazama koje slijede nakon dostavljanja mišljenja, potrebna je snažnija integracija antikorupcijskih nalaza u konačna normativna rješenja.

Polazeći od ostvarenih rezultata i prepoznatih izazova, Agencija će u narednom periodu nastaviti da sistemski razvija i unapređuje mehanizme antikorupcijske procjene propisa, sa ciljem njihove potpune integracije u zakonodavni proces. Jačanjem institucionalnih i stručnih kapaciteta, unapređenjem međuinstitucionalne saradnje i dosljednim promovisanjem principa integriteta, transparentnosti i pravne sigurnosti, Agencija će nastaviti da doprinosi izgradnji otpornog i preventivno orijentisanog normativnog okvira.

9. VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI ASK

9.1. SVRHA I OPIS

U cilju poštovanja antikorupcijskih zakona, Agencija po službenoj dužnosti, na osnovu medijskih navoda ili na inicijativu fizičkih, pravnih i N.N. lica, pokreće upravne postupke u kojima se, nakon sprovođenja ispitnog postupka, odlučuje da li je javni funkcioner, politički subjekt, ili odgovorno lice u organu vlasti, povrijedio odredbe ZSK u vezi sprečavanja sukoba interesa u vršenju javne funkcije, ograničenja u vršenju javnih funkcija, izvještaja o prihodima i imovini, kao i ograničenja propisana odredbama ZFPSiK.

Povrede odredaba ZSK utvrđene konačnom, odnosno pravosnažnom Odlukom smatraju se nesavjesnim vršenjem javne funkcije, o čemu ASK obavještava organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju, kao i organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, radi preduzimanja administrativnih sankcija, o čemu je organ dužan da povratno informiše Agenciju. Agencija prati postupanje nadležnih organa i vodi evidenciju o izrečenim administrativnim sankcijama, njihovom broju i vrsti.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI VOĐENJA UPRAVNIH POSTUPAKA



- Pokretanje upravnog postupka slanjem poziva javnom funkcioneru, političkom subjektu ili odgovornom licu u organu vlasti, u kojem se određuje datum održavanja rasprave
- Izjašnjenje stranke na usmenoj raspravi ili dostavljanje pisanog izjašnjenja



- Izrada i dostavljanje rezultata ispitnog postupka koji se dostavljaju stranci i na koje stranka ima pravo da se izjasni u roku od 3 dana od dana prijema

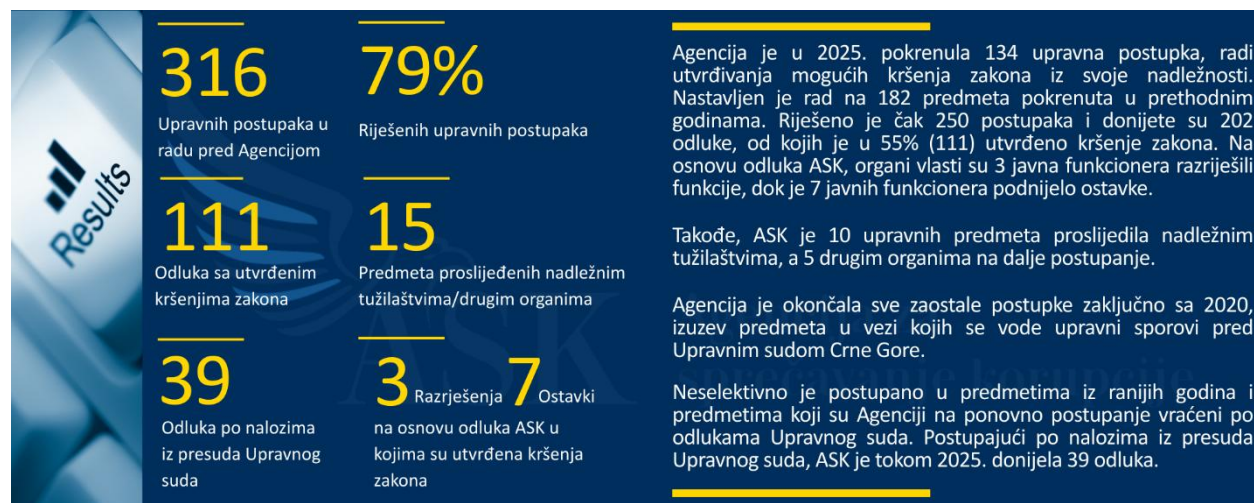


- Donošenje Odluke koja se dostavlja stranci u postupku, kao i organu vlasti koji je vršio izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera



- Praćenje postupanja nadležnih organa kojima je upućen zahtjev za preduzimanje određenih pravnih posljedica protiv javnog funkcionera koji je prekršio odredbe ZSK
- Vođenje evidencije o izrečenim administrativnim sankcijama, njihovom broju i vrsti

9.2. REZULTATI RADA



Upravni postupci

Agencija je u 2025. **pokrenula 134 upravna postupka** radi utvrđivanja mogućih kršenja zakona iz svoje nadležnosti i **nastavila rad na 182 predmeta** pokrenuta u prethodnim godinama.

Agencija je donijela **202 odluke**, od kojih je u **111 utvrđeno kršenje zakona**. Sve odluke objavljene su na internet stranici ASK.⁴⁰

Među javnim funkcionerima za koje su donesene odluke sa utvrđenim kršenjima zakona su, između ostalih: **aktuelni i bivši predsjednik Crne Gore, potpredsjednik Vlade, ministar, bivši savjetnik potpredsjednika Vlade, sekretar ministarstva, dva direktora direktorata u ministarstvima, sedam poslanika, 14 odbornika, dva predsjednika opština, 21 rukovodilac javne ustanove/preduzeća/organa, 15 sudija, sedam tužilaca.**

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti	Broj donesenih odluka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nna lica	Broj donesenih odluka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nna lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Sukob interesa	8	4	2 (50%)	29	18	8 (44,4%)
Ograničenja u vršenju javnih funkcija/po prestanku javne funkcije (uključujući i primanje poklona suprotno ZSK)	5	6	2 (33,3%)	18	34	18 (53%)
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima	13	31	20 (64,5%)	25	31	21 (68%)
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u zakonskom roku	13	15	14 (93,3%)	14	20	7 (35%)
Provjera osnova sticanja imovine javnog funkcionera	1	9	6 (67%)	-	11	5 (44,4%)
Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja	-	3	1 (33,3%)	8	20	7 (35%)
UKUPNO	40	68	45 (66,2%)	94	134	66 (49,2%)

Takođe, Agencija je 48 upravnih postupaka riješila na sljedeći način:

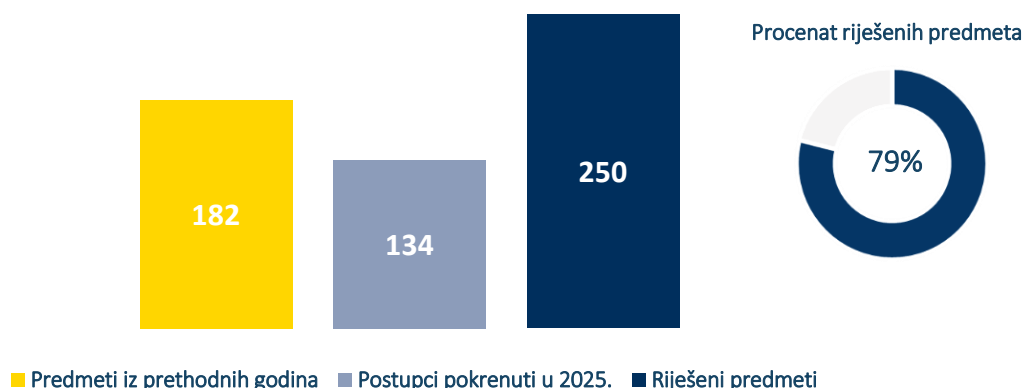
- ✓ 10 predmeta ASK je proslijedila nadležnim tužilaštvima;
- ✓ pet drugim nadležnim organima;
- ✓ 33 upravna predmeta koji su se vodili pred nadležnim odsjekom okončana su na način što je u toku prethodnog postupka utvrđeno da ne postoje

elementi za vođenje upravnog postupka i proslijeđeni su Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača, kao i Upravnom sudu u cilju okončanja upravnog spora.

Agencija je tokom 2025. **okončala sve zaostale postupke zaključno sa 2020**, izuzev predmeta u vezi kojih se vode upravni sporovi pred Upravnim sudom Crne Gore.

⁴⁰ <https://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/odluke-akta/>

Rješavanje upravnih postupaka tokom 2025.



Administrativne sankcije

Organi vlasti su nakon okončanih upravnih postupaka dostavili **26 odgovora na odluke ASK (uključujući i odluke iz prethodne godine):**

- ✓ u **tri** predmeta su javni funkcioneri **razriješeni javne funkcije**, od kojih jedan na lični zahtjev (oblasti ograničenja u vršenju javnih funkcija i prijave prihoda i imovine);
- ✓ u **osam predmeta** izrečena **disciplinska mjera - opomena** (oblasti ograničenja u vršenju javnih funkcija i prijave prihoda i imovine);
- ✓ u **jednom predmetu** izrečena disciplinska mjera – **umanjenje naknade u iznosu od 50%** za jedan mjesec (prijava prihoda i imovine);
- ✓ u dva predmeta su organi vlasti obavijestili da su javni funkcioneri za koje je donesena odluka (nedostavljanje tačnih i potpunih izvještaja o prihodima i imovini; sukob interesa) razriješeni javne funkcije prije donošenja odluke ASK;
- ✓ u jednom predmetu je organ vlasti obavijestio da je disciplinski postupak protiv javnog funkcionera u toku (oblast prijave prihoda i imovine);
- ✓ u četiri predmeta su organi vlasti obavijestili da je javnom funkcioneru već prestala javna funkcija (oblasti ograničenja

u vršenju javnih funkcija i prijave prihoda i imovine);

- ✓ u jednom predmetu nije utvrđena ispunjenost uslova za prestanak funkcije (oblast ograničenja u vršenju javnih funkcija i prihoda i imovina);
- ✓ u tri predmeta su obavijestili da nijesu pokrenuli disciplinski postupak zbog zastarjelosti (oblast prijave prihoda i imovine);
- ✓ jedan predmet proslijeđen je drugom organu na dalje postupanje (oblast prijave prihoda i imovine);
- ✓ u dva predmeta dostavili obavještenje da nijesu ispunjeni zakonski uslovi za preduzimanje disciplinske mjere (oblast prijave prihoda i imovine).

Takođe, u **sedam predmeta** su javni funkcioneri **samoinicijativno podnijeli ostavke** na osnovu odluka ASK (oblast ograničenja u vršenju javnih funkcija).

Disciplinsko vijeće Sudskog savjeta, kao i Tužilački savjet su od Agencije tražili podatak da li su javni funkcioneri (sudije/tužioci) za koje je Agencija donijela odluke sa utvrđenim kršenjem ZSK, podnijeli tužbe Upravnom sudu u zakonom propisanom roku, kako bi cijenili pravosnažnost odluka ASK prilikom izricanja sankcija.

Tužbe na odluke Agencije

Na odluke Agencije izjavljena je **71 tužba** Upravnom sudu, na koje su, u zakonom propisanom roku, dostavljeni odgovori na tužbe, u kojima se navode razlozi i odlučne činjenice na kojima se zasniva osporena odluka, zajedno sa spisima predmeta za suprotnu stranku i za sud.

Pred Upravnim sudom vođeni su upravni sporovi u vezi postupanja ASK u odnosu na **109** javnih funkcionera i **11** u vezi odredaba ZFPSiK (javni funkcioner, organi vlasti, politički subjekti i kandidat za Predsjednika Crne Gore). S tim u vezi, Agencija je od strane Upravnog suda, po pozivima za glavnu raspravu, prisustvovala na 16 ročišta (12 za javne funkcionere, 4 za političke subjekte).

Upravni sud je tokom 2025. donio **54 presude** u postupcima po tužbama na akte Agencije:⁴¹

- ✓ u **16 predmeta** potvrdio je odluku ASK i odbio tužbe kao neosnovane (devet oblast prijave prihoda i imovine; četiri oblast ograničenja u vršenju javnih funkcija; tri oblast finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja);

- ✓ u **četiri** je naložio hitno postupanje u vezi predmeta koji su ukinuti ranijim odlukama, a povodom postupanja javnih funkcionera iz ranijeg perioda (oblast prijave poklona/usluga, koje su primali javni funkcioneri);
- ✓ u **34 predmeta** je poništio odluke ASK i predmete vratio na ponovni postupak (25 oblast prijave prihoda i imovine, osam oblast prijavljivanja poklona, jedan oblast sukoba interesa).

Postupajući po nalogima iz presuda Upravnog suda, Agencija je donijela **39 odluka** (uključujući i presude iz prethodnih godina).

Takođe, Vrhovni sud je donio šest presuda kojima su odbijene tužbe podnosioca izjavljene protiv odluka Agencije i presuda Upravnog suda (pet se odnosi na javne funkcionere u vezi obaveza u oblasti prijave prihoda i imovine/ograničenja u vršenju javnih funkcija; jedan na obaveze predsjedničkog kandidata u skadu sa ZFPSiK).

IZAZOVI I PREPORUKE

Tokom 2025. Agencija je nastavila dosljedno i neselektivno postupanje u svim upravnim predmetima i pokazala visok nivo efikasnosti u njihovom rješavanju, posebno u postupcima zaostalim iz prethodnih godina, kao i predmetima vraćenim na ponovno postupanje po presudama Upravnog suda. Sistematskim praćenjem predmeta, pravovremenim donošenjem odluka i njihovim objavljivanjem, ASK je dodatno osnažila povjerenje u svoj rad.

Agencija će nastaviti da analizira presude sudova kojima se poništavaju/ukidaju odluke i drugi akti ASK, kako bi identifikovala nedostatke u svojim odlukama i unaprijedila njihov kvalitet, u skladu

sa obrazloženjima sudova. Takođe, Agencija će redovno, na dvomjesečnom nivou, informisati Savjet ASK o preduzetim mjerama po presudama Upravnog suda, što će biti dodatna garancija nepristrasnosti, ujednačenosti postupanja i kvaliteta donijetih akata Agencije.

U fokusu rada u 2026. biće rješavanje zaostalih predmeta, naročito iz 2021. i 2022. godine, uz istovremeno dalje unapređenje transparentnosti postupanja kroz razvoj clean portala.

Dalje jačanje kadrovskih kapaciteta ostaje jedan od prioriteta, posebno u dijelu vođenja složenih upravnih postupaka.

⁴¹ Upravni sud je donio presude u odnosu na dvije odluke iz 2017; jednu iz 2018, 15 iz 2019, jednu iz 2020, devet iz 2021, 22 iz 2022. i četiri iz 2023.

10. POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA ZBOG KRŠENJA ZAKONA IZ NADLEŽNOSTI ASK

10.1. SVRHA I OPIS

Nakon utvrđenih kršenja odredaba Zakona o sprečavanju korupcije (ZSK), Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSiK) i Zakona o lobiranju, Agencija:

- pokreće prekršajni postupak, podnošenjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom Sudu za prekršaje, ili
- izdaje prekršajne naloge (u skladu sa preporukom Evropske komisije, Agencija od druge polovine 2018. godine direktno izdaje prekršajne naloge).

Svrha izricanja i primjene prekršajnih sankcija je da se poštuju antikorupcijski zakoni i da se utiče na obveznike zakona da ubuduće ne čine prekršaje.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI POKRETANJA PREKRŠAJNIH POSTUPAKA



Evidentiranje, prikupljanje i utvrđivanje činjenica i okolnosti potrebnih za pokretanje prekršajnog postupka



- Podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnim sudovima za prekršaje;
- Izdavanje prekršajnih naloga

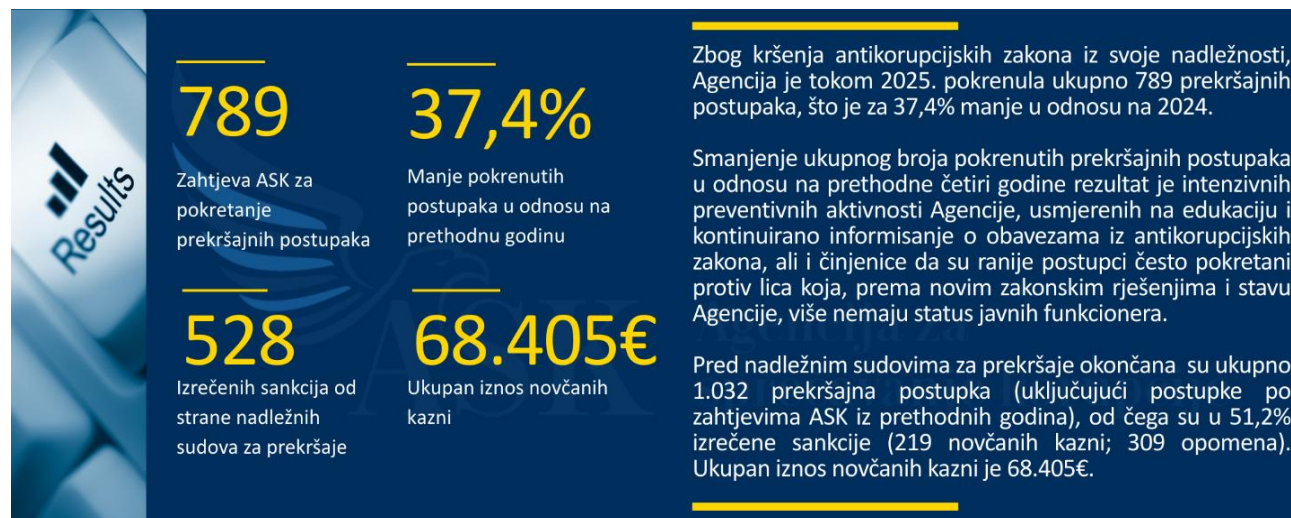


- Zastupanje Agencije pred organima za prekršaje;
- Postupanje po zahtjevima organa za prekršaje;
- Izjavljivanje pravnih lijekova;
- Blagovremeno postupanje u vezi sprovođenja prekršajnog postupka



- Vođenje elektronske evidencije i praćenje ishoda prekršajnih postupaka koje je inicirala Agencija

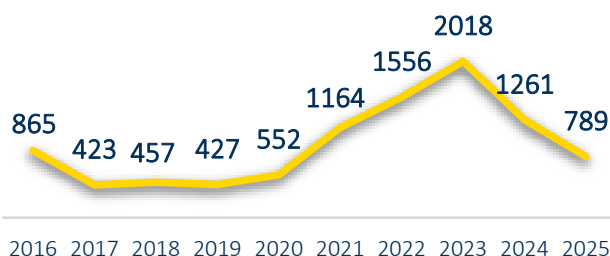
10.2. REZULTATI RADA



Zahtjevi za pokretanje prekršajnih postupaka zbog kršenja zakona iz nadležnosti ASK

Zbog kršenja antikorupcijskih zakona iz svoje nadležnosti, Agencija je tokom 2025. nadležnim sudovima za prekršaje podnijela **789 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka**, što je za čak **37,4% manje** u odnosu na prethodnu godinu.

Broj pokrenutih prekršajnih postupaka



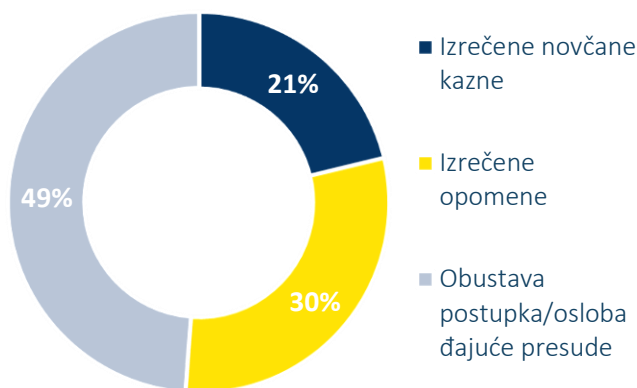
Smanjenje ukupnog broja pokrenutih prekršajnih postupaka u odnosu na prethodne četiri godine, rezultat je intenzivnih preventivnih aktivnosti koje sprovodi Agencija, usmjerenih na edukaciju i kontinuirano informisanje o obavezama koje proističu iz antikorupcijskih zakona. Istovremeno, značajan broj prekršajnih postupaka u ranijem periodu je pokretan protiv lica koja, u skladu sa stavom Agencije i novim zakonskim rješenjima, **više nemaju status javnih funkcionera**, poput članova školskih odbora.

Pred nadležnim sudovima za prekršaje okončana su **ukupno 1.032 prekršajna postupka** (uključujući postupke po zahtjevima iz prethodnih godina), od čega su u **51,2% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **68.405€**.

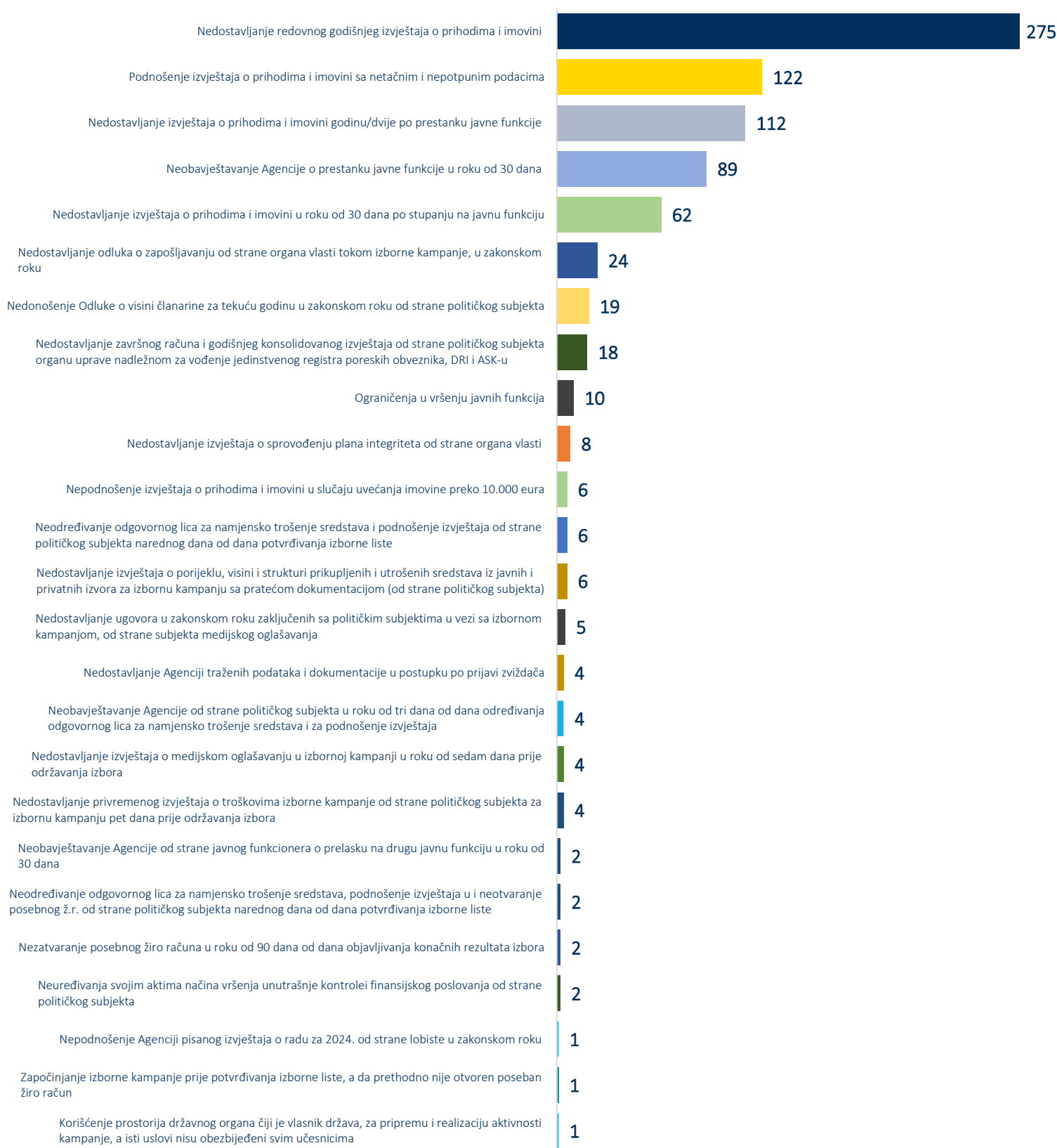
Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući postupke iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat postupaka u kojima su izrečene sankcije	Iznos novčanih kazni
Kršenje odredaba ZSK	690	878	432 (174 novčane kazne, 258 opomena)	49,2%	51.585€
Kršenje odredaba ZFPSiIK	98	154	96 (45 novčanih kazni; 51 opomena)	61,1%	16.820€
Kršenje odredaba Zakona o lobiranju	1	-	-	-	-
UKUPNO	789	1.032	528 (219 novčanih kazni; 309 opomena)	51,2%	68.405 €

Stupanjem na snagu novog ZSK u junu 2024, koji je blaži za učinioca prekršaja, nadležni sudovi su u velikom broju postupaka koje su okončali tokom 2025. donijeli oslobađajuće presude u korist lica protiv kojih se vodio postupak, a što je kasnije, nakon izjavljenih žalbi Agencije, potvrdio i Viši sud za prekršaje. Nakon toga, Agencija je odustajala od pokrenutih prekršajnih postupaka, kako se ne bi stvarali neosnovani troškovi sudskih postupaka. Takođe, došlo je do obustave pokrenutih prekršajnih postupaka i za ona lica koja se više ne smatraju javnim funkcionerima, shodno stavu Agencije i odredbama nove zakonske regulative (članovi školskih odbora).

Postupanje sudova za prekršaje u 2025. u postupcima po zahtjevima ASK



Struktura zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka tokom 2025. godine



Oduzimanje imovinske koristi stečene izvršenjem prekršaja

Agencija u kontinuitetu realizuje preporuku eksperata Evropske komisije koja se odnosi na oduzimanje imovinske koristi stečene izvršenjem prekršaja. S tim u vezi, u zahtjevima za pokretanje prekršajnih postupaka koje dostavlja nadležnim sudovima za prekršaje, osim što zahtijeva osudu i kažnjavanje okrivljenog za izvršeni prekršaj, Agencija predlaže i oduzimanje imovinske koristi stečene izvršenjem prekršaja, što je najčešće praksa u postupcima zbog kršenja zakonskih ograničenja u vršenju javne funkcije.

Tokom 2025. Agencija je u **četiri zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka od suda tražila oduzimanje imovinske koristi stečene izvršenjem prekršaja**, a postupci su u toku. Takođe, pred nadležnim sudovima su okončana dva postupka po zahtjevima Agencije iz prethodne godine, u kojima je traženo oduzimanje imovinske koristi i oba postupka su obustavljena.

Žalbe i ročišta

Protiv prvostepenih rješenja sudova za prekršaje Agencija je izjavila **11 žalbi**. Višem sudu za prekršaje, od kojih je isti **usvojio 9 žalbi**.

Ovlašćeni službenici Agencije su, zastupajući predmete iz oblasti rada ASK, tokom 2025. **pristupili na 1.233 ročišta** pred nadležnim sudovima za prekršaje u Crnoj Gori.

IZAZOVI I PREPORUKE

Analizirajući pokrenute postupke, može se konstatovati **smanjenje broja učinioca koji su povratnici**, u odnosu na raniji period, dok su prekršiocima najčešće obveznici podnošenja izvještaja koji dostavljaju podatke koji nisu tačni ili potpuni. Može se zaključiti da je dosadašnja preventivna, ali i kaznena politika Agencije, dala rezultate i doprinijela tome da se javni funkcioneri odgovornije odnose prema zakonskim obavezama, kao i da se odgovorna lica u političkim subjektima i organima vlasti usmjere na ispunjavanje obaveza koje proističu iz odredaba ZFPSiK. Istovremeno, potrebno je nastaviti napore Agencije u oblasti sprovođenja edukativnih aktivnosti za novoimenovane javne funkcionere, kako bi se dodatno unaprijedilo

njihovo razumijevanje zakonskih obaveza i osiguralo dosljedno poštovanje pravnih propisa.

U ovoj oblasti rada, Agencija nastavlja da se suočava sa brojnim izazovima - **problemom čestih odlaganja ročišta zbog nemogućnosti uručivanja poziva strankama**, tj. obveznicima zakona, zbog nedostavljanja preciznih adresa u njihovim izvještajima o prihodima i imovini, neprijavlivanja promjena svojih adresa u MUP-u, kao i nepostupanja sudova po obavještenjima o prijemu poziva, a posebno u Podgorici, gdje je u sudu najveći broj predmeta u obradi. Sve navedeno onemogućava efikasno okončanje postupaka, iziskuje dodatne troškove i za sud i za Agenciju, a u značajnom broju dolazi i do obustave postupka iz razloga zastarjelosti.

11. KAMPANJE, EDUKACIJE, ODNOSI S JAVNOŠĆU I ISTRAŽIVANJA

11.1. SVRHA I OPIS

Agencija sprovodi informativne i antikorupcijske kampanje, usmjerene na podizanje nivoa javne svijesti o korupciji, dalje jačanje znanja o nadležnostima ove institucije i obavezama obveznika primjene antikorupcijskih zakona iz nadležnosti ASK, kao i na ohrabrivanje građana da prijave korupciju.

Takođe, Agencija kontinuirano i planski sprovodi edukativne aktivnosti usmjerene na obveznike antikorupcijskih zakona i druge ciljne grupe, u cilju unapređenja individualnog i

institucionalnog integriteta i prevencije mogućih kršenja zakona iz nadležnosti Agencije.

U cilju osiguravanja transparentnosti i jačanja odnosa s javnošću, ASK kontinuirano informiše javnost o svojim aktivnostima i postignutim rezultatima, prati i analizira izvještavanje medija o svom radu, te odgovara na novinarska pitanja.

Svijest i stavovi javnosti o korupciji, informisanost o Agenciji i stavovi o njenom radu, ispituju se na godišnjem nivou kroz istraživanje javnog mnjenja.

11.2. REZULTATI RADA

Antikorupcijske kampanje

Agencija je u oktobru 2025. godine, uz podršku Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije, **pokrenula nacionalnu kampanju „Crna Gora bez korupcije“**, sa ciljem jačanja povjerenja građana u institucije, **podizanja nivoa javne svijesti o problemu korupcije i ohrabrivanja građana da sumnju na koruptivne radnje prijavljuju nadležnim organima**. Kampanja je usmjerena na oblasti koje neposredno utiču na svakodnevni život građana, uključujući zdravstvo, obrazovanje, granične i carinske procedure, kao i pružanje lokalnih javnih usluga. Realizacijom različitih aktivnosti tokom kampanje podstiče se aktivnije učešće građana u stvaranju pravednijeg i transparentnijeg okruženja, u kojem se borba protiv korupcije doživljava kao zajednička odgovornost.



Kampanja se sprovodi u partnerstvu sa više institucija - Ministarstvom unutrašnjih poslova (MUP) i Upravom policije, Upravom carina, Ministarstvom zdravlja i Kliničkim centrom Crne Gore, Ministarstvom prosvjete, nauke i inovacija, kao i jedinicama lokalne samouprave.

U 2025. godini, uz kontinuirane konsultacije sa institucijama partnerima, **započeto je i sprovođenje kampanja u pojedinačnim oblastima:**

- ✓ „**Granica bez korupcije**“, koju partnerski sprovode Agencija, MUP - Uprava policije i Uprava carina Crne Gore, sa ciljem jačanja integriteta i transparentnosti na graničnim prelazima;
- ✓ „**Podgorica bez korupcije**“, realizuje se u saradnji sa Glavnim gradom Podgorica, sa ciljem jačanja transparentnosti rada lokalne uprave i obezbjeđivanja jednakog pristupa javnim uslugama za sve građane;

- ✓ „**Zdravstvo bez korupcije**“ - u partnerstvu sa Ministarstvom zdravlja Crne Gore i Kliničkim centrom Crne Gore, a usmjerena je na jačanje povjerenja građana u zdravstveni sistem, promociju profesionalnog i etičkog postupanja zdravstvenih radnika, kao i podsticanje prijavljivanja korupcije u oblasti zdravstva.

Ovakav model međuinstitucionalne saradnje omogućio je objedinjavanje resursa, znanja i nadležnosti, kako bi se efikasno djelovalo u oblastima koje su, prema strateškim dokumentima i relevantnim istraživanjima, najviše izložene riziku od korupcije – u zdravstvu, obrazovanju, na granicama i u carinskim procedurama, kao i u pružanju opštinskih usluga.



Likovni konkurs za učenike na temu „Crna Gora bez korupcije“

Povodom obilježavanja Međunarodnog dana borbe protiv korupcije (9. decembar), Agencija je, u saradnji sa Ministarstvom prosvjete, nauke i inovacija, organizovala likovni konkurs za učenike

završnih razreda osnovnih škola širom Crne Gore, pod nazivom „**Crna Gora bez korupcije**“.

Konkurs je izazvao veliko interesovanje među učenicima i školama, te je pristiglo ukupno **220**



likovnih radova učenika iz 34 osnovne škole. Cilj konkursa bio je da podstakne mlade da, koristeći umjetnički izraz, iskažu svoje stavove o značaju odgovornosti i integriteta u društvu, kao i da se podstaknu na razmišljanje o štetnim posljedicama korupcije. Prvih dvanaest nagrađenih i odabranih radova uvršteno je u kalendar ASK za 2026. godinu, a učenicima koji su pripremili najbolje radove uručene su nagrade.

Agencija i Ministarstvo su još jednom, kroz zajedničku aktivnost, nastojali da osnaže svijest mladih o društvenoj odgovornosti, etičkim principima, transparentnosti i integritetu.

Informativne kampanje

U cilju jačanja institucionalnog integriteta i zakonitog postupanja javnih funkcionera, Agencija je nastavila sprovođenje preventivnih aktivnosti usmjerenih na informisanje javnih funkcionera i šire javnosti o **pravilima u vezi sa primanjem poklona**, sa posebnim fokusom na **razliku između prigodnih i protokolarnih poklona**. U tom kontekstu, Agencija je na svojoj internet stranici/nalozima na društvenim mrežama, objavila infografike: „Prijavljivanje prigodnih i protokolarnih poklona“, „Razlika između prigodnih i protokolarnih poklona“ i „Pokloni i javni interes – zašto je važno da znamo pravila o poklonima“.

Takođe, Agencija je objavila dodatne informativne materijale, u vidu infografika: „Poštovanje obaveze dostavljanja izvještaja javnih funkcionera“ i „Zakon o lobiranju – ključni pojmovi“, sa ciljem unapređenja znanja i svijesti o obavezama propisanim antikorupcijskim zakonima.

Radi unapređenja transparentnosti izborne kampanje, na internet stranici Agencije postavljani su baneri „Lokalni izbori Nikšić –



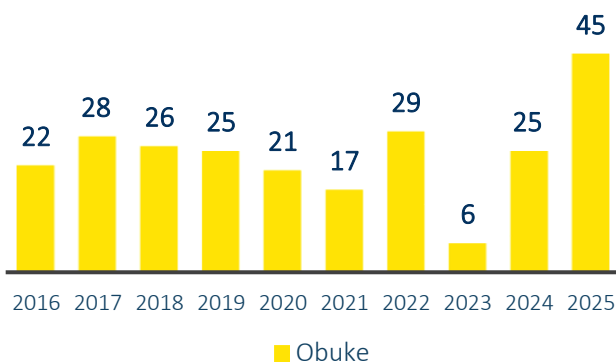
2025“ i „Lokalni izbori Herceg Novi – 2025“, putem kojih su objedinjena sva relevantna dokumenta i informacije u vezi sa izbornim procesima u ovim opštinama.

Edukativne aktivnosti

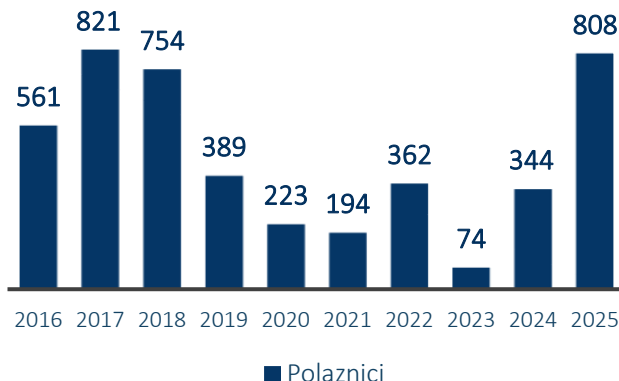
Agencija je početkom 2025. izradila „Plan obuka za obveznike zakona iz nadležnosti ASK za 2025. godinu“ i nastavila intenzivan edukativni rad u cilju jačanja integriteta, prevencije korupcije i unapređenja primjene antikorupcijskih zakona. Naime, u saradnji sa domaćim i međunarodnim

partnerima, predstavnici Agencije su održali **čak 45 obuka**, koje je pohađalo **ukupno 808 polaznika**. Ovo predstavlja **najintenzivniji period obuka od osnivanja Agencije**, a broj polaznika koji su ih pohađali **premašio je zbir učesnika iz prethodne tri godine**.

Broj obuka po godinama



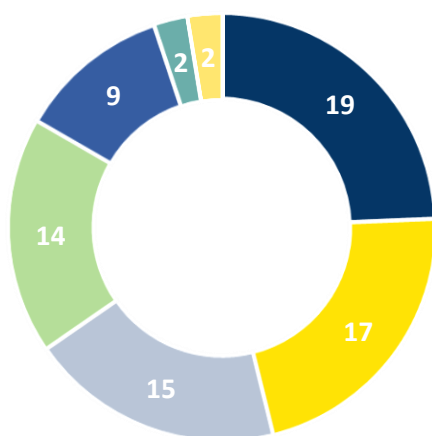
Broj polaznika po godinama



Obuke su se odnosile na **primjenu antikorupcijskih mehanizama**: prepoznavanje i sprečavanje sukoba interesa, uključujući prijavljivanje primljenih poklona, sponzorstava i donacija; oblast prijavljivanja i kontrole prihoda i

imovine; postupanje po prijavama i zaštitu zviždača; izradu i sprovođenje planova integriteta; analizu propisa na rizike od korupcije; ulogu i značaj nadzora lobiranja; etiku i integritet.

Zastupljenost antikorupcijskih tema na obukama



- Sprečavanje sukoba interesa, pokloni, sponzorstva i donacije
- Postupanje po prijavama i zaštita zviždača
- Donošenje i sprovođenje planova integriteta
- Prijavljivanje prihoda i imovine
- Etika i integritet
- Analiza propisa u odnosu na rizike od korupcije
- Lobiranje

Polaznici obuka bili su: lica na najvišim izvršnim funkcijama; predstavnici Skupštine Crne Gore; predstavnici osam opština (uključujući odbornike, predsjednike opština, predsjednike SO, sekretare sekretarijata, direktore lokalnih preduzeća i javnih ustanova...); predstavnici Ministarstva zdravlja i drugih zdravstvenih ustanova; lica zadužena za prijem i obradu internih prijava zviždača u institucijama javnog sektora iz 32 državne institucije; rukovodioci i menadžeri integriteta iz čak 185 obrazovno-vaspitnih ustanova; menadžeri integriteta iz drugih državnih i lokalnih institucija; poreski, carinski inspektori, prosvjetni inspektori i inpektori iz Ministarstva kulture i medija; novozaposleni državni službenici; predstavnici lokalnih nevladinih organizacija; predstavnici savjeta roditelja osnovnih škola...

U cilju omogućavanja da veći broj obveznika antikorupcijskih zakona i drugih ciljnih grupa pohađa obuke, Agencija je tokom 2025, uz podršku UNDP-a, **započela razvoj online platforme za učenje.**

*Detaljnije o sprovedenim obukama za obveznike antikorupcijskih zakona i druge ciljne grupe u **Aneksu br. 9.***

Agencija i Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija ostvarili su **intenzivnu saradnju** i u cilju realizacije aktivnosti iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028. Naime, Zavod za školstvo je izradio Studiju slučaja o potrebi uvođenja nastavnog predmeta Etika i integritet u osnovno i srednje obrazovanje i izradio **scenarij za čas odjeljske zajednice**, koji je predviđen za realizaciju u VII, VIII i IX razredu osnovnih škola i u svim razredima srednjih škola, koji je **usaglašen i sa Agencijom**. S tim u vezi, tokom 2025, u **153 osnovne i 44 srednje škole** odjeljske starješine su održale **predavanja na temu „Korupcija u obrazovanju“**, u okviru časa odjeljske zajednice.

Odnosi s javnošću

Agencija je tokom 2025. godine nastavila intenzivnu saradnju sa medijima, jačajući transparentnost rada i unapređujući komunikaciju u oblasti odnosa s javnošću. **Mediji su prepoznati kao strateški partner u borbi protiv korupcije**, što je doprinijelo intenzivnijem i otvorenijem dijalogu, kao i izgradnji odnosa povjerenja sa većim dijelom medijske zajednice. Agencija je dosljedno i pravovremeno **odgovarala na sva medijska pitanja i interesovanja**, obezbjeđujući tačne i relevantne informacije.

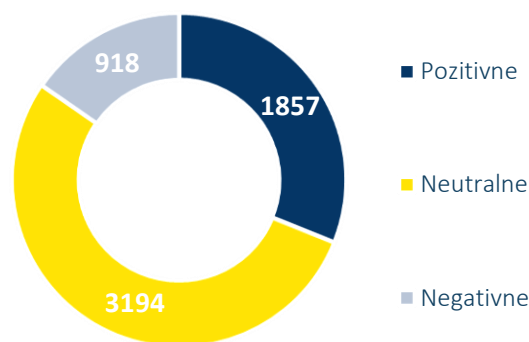
Predstavnici Agencije su u toku 2025. imali **47 medijskih nastupa** (gostovanja u emisijama, intervju i izjava za medije). **Odgovoreno je na sva pristigla novinarska pitanja**, kojih je bilo **105**, i svi odgovori su objavljeni u medijima. Na internet stranici Agencije objavljena su **164 saopštenja Agencije i Savjeta ASK**.

Agencija je u 2025. godini bila zastupljena u ukupno 5.969 medijskih objava, od čega 4.595 u

internet medijima, 749 u elektronskim i 625 u štampanim medijima.

U poređenju sa prethodnom godinom, **zabilježen je porast broja pozitivnih objava za gotovo 70%** (2024 – 1.109), **dok je broj negativnih objava smanjen za gotovo 60%** (2024 – 2.223), što ukazuje na unapređenje percepcije rada Agencije u javnosti. S obzirom na prirodu nadležnosti Agencije, nastavljen je visok broj neutralnih objava.

Tonalitet medijskih objava u 2025.



	Broj pratilaca	Broj objava	Broj pregleda
Facebook	207	94	9.236
X	1366	124	13.854
Instagram	309	131	136.401

Prepoznajući značaj digitalnih platformi u savremenoj komunikaciji, Agencija je u 2025. napravila značajan iskorak u njihovom korišćenju. **Prisustvo Agencije na društvenim mrežama je ojačano**, uz aktivno upravljanje profilima na Facebook-u, X-u i Instagram-u. Ovaj korak omogućava bolju povezanost s javnošću, veću transparentnost i efikasniju promociju aktivnosti u borbi protiv korupcije.

Slobodan pristup informacijama

Agenciji je tokom 2025. podneseno ukupno **60** zahtjeva za slobodan pristup informacijama.

Postupanje ASK u odnosu na zahtjeve za SPI



Tokom 2025, podnesene su 34 žalbe za tzv. „ćutanje administracije“, od čega je u 20 slučajeva riječ o žalbama bez prethodno podnesenog zahtjeva ASK-u za pristup informacijama, o čemu je obaviješten drugostepeni organ, dok je u jednom slučaju žalba podnesena u slučaju urednog donošenja i uručjenja rješenja žaliocu.

Takođe, donesena su četiri rješenja drugostepenog organa kojim se odbija žalba na ćutanje uprave, i četiri rješenja kojima se usvaja žalba.

Istovremeno, podneseno je osam žalbi drugostepenom organu na rješenja Agencije i devet žalbi na dopise ASK, na koje žalbe je uložen odgovor za neosnovanost.

Doneseno je i 12 rješenja drugostepenog organa kojima se usvaja žalba na rješenja ASK iz ranijeg perioda, i tri rješenja drugostepenog organa kojim se odbija žalba na rješenja ASK.

Takođe, podnesena je jedna tužba Upravnom sudu na rješenje ASK i donesene su dvije presude Upravnog suda kojom se odbija tužba na rješenje ASK.

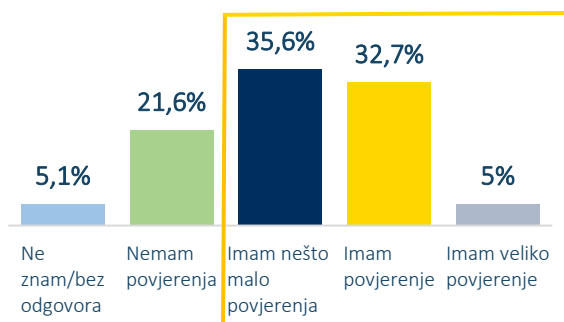
Istraživanje javnog mnjenja

U cilju sticanja sveobuhvatnijeg uvida u percepciju punoljetnih građana o rasprostranjenosti korupcije u Crnoj Gori, nivou povjerenja u institucije nadležne za njeno suzbijanje, kao i o percepciji rada same Agencije, krajem 2025. sprovedeno je redovno godišnje istraživanje javnog mnjenja pod nazivom „**Stavovi javnosti o korupciji i upoznatost sa radom Agencije za sprečavanje korupcije**“.⁴² Istraživanje je za potrebe ASK sprovedla agencija *Defacto Consultancy*.

Prema rezultatima istraživanja, najveći broj ispitanika (48,3%) ispitanika/ca ocjenjuje da je nivo korupcije u Crnoj Gori visok, što je blago smanjenje u odnosu na prethodnu godinu (49,2%), dok je procenat ispitanika/ca koji ocjenjuju da je nivo korupcije u Crnoj Gori nizak porastao sa 2,5% u 2024. na 5,3% u 2025. Da je korupcija manje zastupljena u Crnoj Gori danas u poređenju sa prethodnom godinom smatra 41,8% ispitanika/ca, što predstavlja povećanje u odnosu na prethodno istraživanje kada je taj procenat iznosio 29,9%.

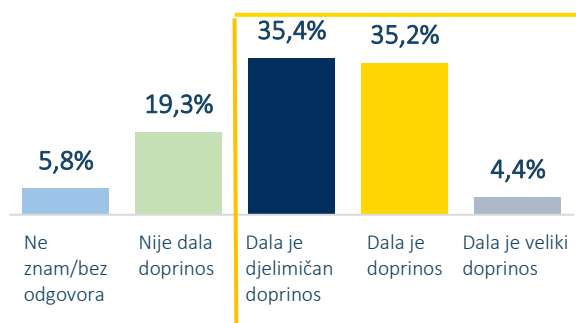
U kontekstu rada ASK, rezultati istraživanja pokazuju da je 81,6% ispitanika upoznato sa nadležnostima Agencije, dok je kumulativno povjerenje u rad Agencije poraslo na 73,3% u 2025. u odnosu na 67,8% u 2024, a nepovjerenje je smanjeno sa 27,2% na 21,6%.

U kojoj mjeri imate povjerenje u rad Agencije u borbi protiv korupcije ?



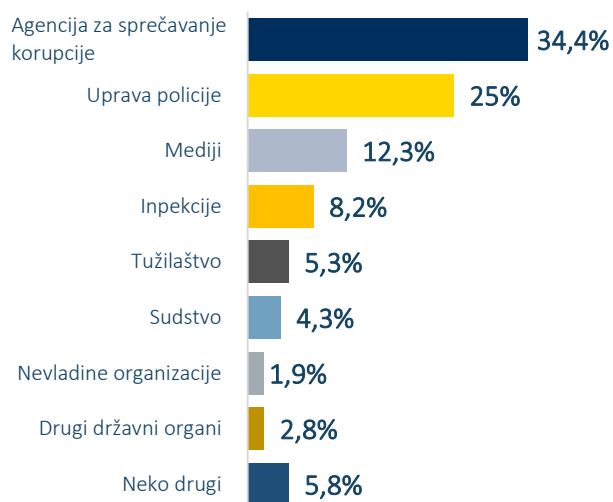
Kumulativno posmatrano, 75% ispitanika/ca je istaklo da je Agencija dala doprinos borbi protiv korupcije, dok je taj procenat u 2024. iznosio 70,6%, što ukazuje na povećanje percepcije uloge Agencije u borbi protiv korupcije. U skladu sa tim, broj ispitanika/ca koji smatraju da Agencija nije dala doprinos pao je sa 24,3% u 2024. na 19,3% u 2025.

U kojoj mjeri je Agencija dala doprinos sveukupnoj borbi protiv korupcije ?



Istraživanja pokazuju i da bi ispitanici/ce, slično kao i prethodne godine, u slučaju da odluče da prijave korupciju, u najvećem broju slučajeva prijavili Agenciji – 34,4% (28,9% u 2024).

Kome biste prijavili korupciju ?



⁴² https://www.antikorupcija.me/media/documents/ASK_Podaci_za_2025_godinu.pdf

Kao ključne mjere za unapređenje borbe protiv korupcije istaknuti su strožija kaznena politika, dalje jačanje nezavisnosti i odgovornosti ASK, kao

i unapređenje njenih kadrovskih i tehničkih kapaciteta, **dok se korupcija najčešće percipira u oblasti zapošljavanja, zatim u sudstvu i zdravstvu.**

IZAZOVI I PREPORUKE

Rezultati istraživanja javnog mnjenja za 2025. ukazuju na **pozitivan trend u percepciji rada Agencije**, što se **direktno može dovesti u vezu sa neselektivnim vršenjem svog zakonskog mandata i mjerljivim rezultatima** ostvarenim tokom godine, **ali i intenziviranjem komunikacionih, edukativnih i preventivnih aktivnosti Agencije**, uključujući i pokretanje nacionalne kampanje „Crna Gora bez korupcije“.

Istovremeno, nalazi istraživanja ukazuju na određene izazove u razumijevanju uloge Agencije u institucionalnom sistemu borbe protiv korupcije, što upućuje na potrebu daljeg jačanja informativnih i edukativnih aktivnosti. Naime, uzimajući u obzir da je ovogodišnje istraživanje javnog mnjenja pokazalo da 43,3% ispitanika/ca smatra da krivično gonjenje slučajeva korupcije spada u nadležnost ASK, **neophodno je nastaviti sa sprovođenjem informativnih kampanja i edukativnih aktivnosti** usmjerenih na jasno i precizno predstavljanje nadležnosti Agencije, posebno **u dijelu razgraničenja između preventivne i represivne uloge drugih institucija sistema.**

S obzirom na to da su edukativne aktivnosti među prioritetima rada Agencije, potrebno je **dalje unapređivati predavačke i prezentacione vještine zaposlenih**, kako bi se obezbijedilo što efikasnije prenošenje znanja polaznicima obuka. Takođe se preporučuje intenzivnije i strateško korišćenje društvenih mreža i online platformi u svrhu realizacije kampanja i edukacija, uz prilagođavanje sadržaja različitim ciljnim grupama. Posebnu pažnju potrebno je posvetiti **jačanju kadrovskih kapaciteta u ovoj oblasti**, kroz

popunjavanje svih upražnjenih radnih mjesta u nadležnoj organizacionoj jedinici.

Agencija je unaprijedila komunikaciju s javnošću, usvajanjem **novе vizije zasnovane na potpunoj otvorenosti prema medijima**, kao ključnim partnerima u borbi protiv korupcije. Odnosi s medijima su značajno poboljšani, a Agencija blagovremeno i dosljedno odgovara na sva novinarska pitanja, čime doprinosi većoj transparentnosti i povjerenju javnosti.

Iako se negativna percepcija rada Agencije postepeno mijenja, dalja izgradnja pozitivnog imidža zahtijeva **dodatne napore, naročito u oblasti digitalne komunikacije**. U tom kontekstu, preporučuje se **proširenje komunikacionih kanala, strateško korišćenje društvenih mreža i unapređenje digitalnih alata**, kao i kontinuirano jačanje kadrovskih kapaciteta u oblasti odnosa s javnošću, kako bi se obezbijedila dugoročna i održiva komunikaciona strategija.

Agencija će i u narednom periodu nastaviti sa sprovođenjem sveobuhvatne antikorupcijske kampanje „Crna Gora bez korupcije“, zasnovane na širokoj saradnji sa institucijama i uključivanju različitih aktera društva. Kampanja će ostati ključni instrument za podizanje svijesti o značaju integriteta, odgovornosti i transparentnosti, uz kontinuirano jačanje saradnje sa institucijama i svim relevantnim partnerima u borbi protiv korupcije.

III Međunarodna saradnja i institucionalni razvoj

1. MEĐUNARODNA SARADNJA

1.1. SVRHA I OPIS

Kao jednu od ključnih aktivnosti u svom radu, Agencija ostvaruje regionalnu i međunarodnu saradnju. Saradnja podrazumijeva ispunjavanje i koordinaciju aktivnosti sa drugim institucijama u cilju ispunjavanja obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore u tim organizacijama, kao i izvještavanje o sprovedenim aktivnostima i predstavljanje rezultata koje je Crna Gora ostvarila u tom cilju.

Istovremeno, Agencija ostvaruje i saradnja u cilju definisanja i sprovođenja projektnih aktivnosti usmjerenih na jačanje kadrovskih i tehničkih kapaciteta ASK i drugih insitucija u prevenciji korupcije.

Agencija ostvaruje i bilateralnu saradnju u cilju razmjene dobre prakse, iskustava i standarda sa srodnim antikorupcijskim tijelima iz drugih država.

MEĐUNARODNI PARTNERI	PROJEKTI

1.2. REZULTATI RADA

Tokom 2025. ostvareni su značajni rezultati koji potvrđuju rastuću ulogu i prepoznatljivost ASK na regionalnom i međunarodnom nivou:

✓ Crna Gora je zvanično pristupila Istanbulskom akcionom planu (IAP), ključnom instrumentu za međusobni monitoring i

evaluaciju učinka u deset oblasti borbe protiv korupcije.

✓ Izbor Crne Gore za domaćina 25. godišnje konferencije i Generalne skupštine EPAC/EACN, planirane za oktobar 2026, predstavlja snažno priznanje dosadašnjem radu Agencije i doprinos međunarodnom ugledu Crne Gore.

- ✓ Organizacija regionalne konferencije „Prevenција korupcije: regionalni antikorupcijski pristupi i izazovi“ u saradnji sa UNODC-om, koja je okupila rukovodioce antikorupcijskih tijela, međunarodne eksperte i predstavnike civilnog društva.
- ✓ Aktivno učešće predstavnika Agencije na Konferenciji država potpisnica UNCAC-a (COSP) u

Dohi, uključujući tematske događaje i bilateralne sastanke sa ključnim međunarodnim partnerima.

- ✓ Sticanje statusa punopravnog člana Međunarodne asocijacije antikorupcijskih vlasti (IAACA), čime je dodatno ojačana pozicija Crne Gore u globalnoj antikorupcijskoj mreži.



Jačanje kapaciteta ASK kroz podršku međunarodnih partnera

Saradnja sa Savjetom Evrope

Saradnja ASK sa Savjetom Evrope predstavlja jedan od najznačajnijih stubova institucionalnog razvoja Agencije. Kroz kontinuiranu ekspertsku i tehničku podršku Savjeta Evrope, Agencija unapređuje svoje strateške, normative i operativne kapacitete, naročito u oblastima integriteta, provjere imovine i prihoda javnih funkcionera, upravljanja ljudskim resursima, kao i usklađivanja nacionalnih politika sa međunarodnim standardima i preporukama,

uključujući GRECO preporuke i obaveze koje proizilaze iz procesa pristupanja Evropskoj uniji. Tokom 2025. godine, saradnja je intenzivirana kroz realizaciju aktivnosti u okviru **Horizontalnog programa podrške za Zapadni Balkan i Tursku**⁴³, uz poseban fokus na usklađivanje nacionalnih politika sa GRECO preporukama i zahtjevima pregovaračkog poglavlja 23.

⁴³ Projekat borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala je jedan od projekata koji se sprovodi u Crnoj Gori u okviru zajedničke inicijative SE i EU, pod nazivom *Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku*. Glavni cilj ovog projekta jeste pružanje podrške institucijama u pogledu sprovođenja pojedinačnih GRECO preporuka, kao i dalje jačanje institucionalnih kapaciteta za sprečavanje korupcije.

U okviru saradnje sa SE realizovane su sljedeće aktivnosti:

- ✓ Organizovana je **specijalizovana dvodnevna obuka** za zaposlene Agencije o procesu provjere prihoda i imovine javnih funkcionera, sa akcentom na metodologiju, dubinsku provjeru i analizu konkretnih slučajeva.
- ✓ Uz ekspertsku podršku Savjeta Evrope, **finalizovana je Strategija upravljanja ljudskim resursima ASK za period 2025–2026**, kojom se uspostavlja sistemski pristup razvoju kadrova.

- ✓ Započeta je primjena **Kontrolne liste za provjeru integriteta novozaposlenih**, koja je razvijena uz podršku SE, kao redovnog dijela procedura zapošljavanja, čime se jača institucionalni integritet i nezavisnost.
- ✓ Organizovane su radionice posvećene **procjeni rizika od korupcije** i praćenju sprovođenja Strategije za borbu protiv korupcije 2024–2028.
- ✓ Održan je **okrugli sto o etici i integritetu nosilaca najviših izvršnih funkcija**, sa ciljem unapređenja normativnog okvira u skladu sa GRECO preporukama i međuinstitucionalnog dijaloga.

Saradnja sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP)

Saradnja sa UNDP bila je usmjerena na jačanje operativnih kapaciteta ASK i promociju integriteta u javnom sektoru, u skladu sa UNDP Programom za Crnu Goru 2023–2027.

Ključni rezultati saradnje uključuju:

- ✓ U okviru projekta „**Zapošljavanje na osnovu zaslug u Crnoj Gori**“, koji se sprovodi uz podršku Ambasade Ujedinjenog Kraljevstva u Crnoj Gori, realizovane su sljedeće aktivnosti:
 - predstavnici Agencije pohađali trening za trenere na temu Etike i integriteta u javnoj upravi, u cilju jačanja kapaciteta ASK na planu sprovođenja edukativnih aktivnosti u toj oblasti;
 - u cilju jačanja integriteta i otkrivanja nepravilnosti unutar institucija, predstavnici Agencije su bili predavači na obukama pod nazivom „Uloga i odgovornost ovlašćenih lica kod poslodavaca“, namijenjenoj licima zaduženim za prijem i obradu internih prijava zviždača u institucijama javnog sektora;
 - započete su aktivnosti na razvoju online programa edukacija za integritet i borbu protiv korupcije;
 - organizovan je **okrugli sto** na temu „**Sudska zaštita zviždača u Crnoj Gori**“;

pravda za hrabre građane“, koji je bio posvećen jačanju sudske zaštite i institucionalne saradnje u oblasti zaštite zviždača i okupio je predstavnike pravosuđa – predsjednike i sudije osnovnih sudova u Crnoj Gori, Vrhovnog suda i Ministarstva pravde.

- ✓ Nabavku i isporuku **IT opreme** kroz projekat „**Engagement Facility – Jačanje otpornosti ASK-a**“, čime su unaprijeđeni kapaciteti za upravljanje podacima.
- ✓ U okviru projekta „**Nulta tolerancija na korupciju: Jačanje integriteta, transparentnosti i odgovornosti u javnoj upravi u Crnoj Gori**“ nastavljena je procjena primjene antikorupcijskih mjera u sektoru zdravstva i unapređenje aplikacije za praćenje preporuka.
- ✓ Učešće predstavnika ASK-a na regionalnoj radionici u Prištini pod nazivom „**Unapređenje antikorupcijskih rješenja kroz saradnju i razmjenu znanja među zemljama globalnog Juga i kroz trostranu saradnju**“.
- ✓ Izradu publikacije „**Vodič za integritet na djelu**“ i međunarodnu promociju crnogorske metodologije kao primjera dobre prakse.

Saradnja sa Francuskom ekspertizom

Kroz projekat Francuske ekspertize, ASK je ostvarila značajnu podršku u oblasti jačanja ljudskih kapaciteta, zaštite zviždača i prevencije sukoba interesa. Tokom 2025:

- ✓ Izvršena je **procjena kapaciteta zaposlenih**, sa konkretnim preporukama za unapređenje organizacionog i kadrovskog razvoja. Rezultat ove aktivnosti su dvije analize sa konkretnim preporukama za dalje unapređenje ljudskih i radnih kapaciteta ASK.
- ✓ Izrađene su **Smjernice o registru politički eksponiranih lica**.
- ✓ Održana su dva online sastanka i pokrenuta je izrada **Vodiča o postupanju po prijavama zviždača**, u saradnji sa Ombudsmanom Francuske, u okviru kojeg su razmijenjene

informacije o mehanizmima i procedurama postupanja po prijavama zviždača u Crnoj Gori i Francuskoj.

- ✓ Ostvarena je saradnja sa Visokim tijelom za transparentnost javnog života (HATVP) radi razmjene dobre prakse u oblasti sukoba interesa i izrađen je **nacrt Smjernica za sukob interesa**.
- ✓ Održan godišnji regionalni sastanak Fonda za borbu protiv korupcije (FLCC), koji je okupio sve partnere na pomenutom projektu, odnosno institucije, međunarodne organizacije i civilni sektor usmjerene na jačanje integriteta u regionu. U okviru ovog događaja, održan je okrugli sto na kojem su učestvovali predstavnici Agencije, posvećen **mehanizmu zaštite zviždača** i usklađivanju Crne Gore sa evropskim standardima.

Saradnja sa Međunarodnim fondom za izborne sisteme (IFES)

Intezivna saradnja sa Međunarodnim fondom za izborne sisteme (IFES) realizovana je kroz projekat „**Zaštita integriteta izbornog procesa u Crnoj Gori**“, sa fokusom na jačanje nadzora nad finansiranjem političkih subjekata i izbornih kampanja. U tom okviru:

- ✓ Predstavnici Agencije učestvovali su na trodnevnoj radionici „**Identifikovanje kršenja i sprovođenje zakona**“ (Training in Detection and Enforcement – TIDE).
- ✓ Organizovana je radionica pod nazivom „**Nadzor i istraga nezakonitog političkog finansiranja**“, koja je okupila predstavnike tužilaštava, regulatornih tijela i međunarodnih organizacija. Tokom radionice naglašena je važnost transparentnosti, odgovornosti i jednakosti

pred zakonom kao ključnih pretpostavki za obezbjeđivanje integriteta i legitimnosti izbornog procesa.

- ✓ U skladu sa obavezama koje proizilaze iz stupanja na snagu novog Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSiIK), Agencija je, u saradnji sa IFES-om i angažovanim ekspertom, **izradila osam nacrta podzakonskih akata**.
- ✓ Tokom 2025. održano je 16 sastanaka sa IFES-om, tokom kojih se intenzivno radilo na izradi **metodološkog i operativnog okvira**, uključujući procedure, smjernice i metodologije, u cilju obezbjeđivanja dosljedne primjene novog zakona, pri čemu je planirano da ove aktivnosti budu finalizovane tokom 2026.

Ispunjavanje međunarodnih obaveza

Grupa zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO)⁴⁴

Predstavnici Agencije su tokom 2025. učestvovali na **99, 100. i 101. plenarnom GRECO zasijedanju u Strazburu**, kao i na **obuci evaluatora u okviru VI evaluacione runde**, čime su dodatno ojačani kapaciteti za učešće u međunarodnim evaluacionim procesima.

Agencija je, u svojstvu nacionalnog koordinatora za GRECO, **koordinirala aktivnosti na ispunjavanju preporuka iz V evaluacione runde**, koja je usmjerena na sprečavanje korupcije i jačanje integriteta na najvišim nivoima izvršne vlasti i u agencijama za sprovođenje zakona. U tom cilju izrađen je Akcioni plan za implementaciju preostalih preporuka, intenzivirano je prikupljanje podataka od nadležnih institucija, održani su brojni koordinacioni sastanci na nacionalnom nivou, a izrađen je i izvještaj o

stepenu realizacije Akcionog plana dostavljen Nacionalnom savjetu za borbu protiv korupcije.

Dodatno, radi podrške ispunjavanju preporuka, angažovan je **međunarodni ekspert koji je pripremio analizu modela povjerljivog savjetovanja** za nosioce najviših izvršnih funkcija, kao moguću osnovu za dalji razvoj institucionalnih rješenja u Crnoj Gori.

Sve navedene aktivnosti realizovane su u cilju pripreme i dostavljanja **Situacionog izvještaja** o mjerama preduzetim za sprovođenje GRECO preporuka iz V kruga evaluacije, koji je u decembru dostavljen Nacionalnom savjetu za borbu protiv korupcije, nakon čega je dostavljen i Sekretarijatu GRECO-a.

Radne grupe UN za oblast primjene standarda UNCAC/UNODC⁴⁵

Tokom 2025. Agencija je aktivno učestvovala u radu Međuvladine grupe za evaluaciju primjene Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC) i drugih relevantnih radnih tijela UN, kroz učešće na sjednicama, radionicama i konferencijama, kao i kroz pripremu doprinosa međunarodnim analizama i studijama. Poseban fokus bio je na sprovođenju drugog ciklusa evaluacije UNCAC-a i izradi Akcionog plana za implementaciju preporuka, kao ključnog instrumenta za koordinisanu primjenu konvencijskih standarda na nacionalnom nivou. Predstavници Agencije su prisusvovali sljedećim događajima:

- ✓ 16. sjednici Grupe za reviziju implementacije UNCAC-a i 16. plenarnom

zasijedanju Grupe za reviziju implementacije UNCAC – sa fokusom na zaštitu zviždača, javne nabavke i transparentnost stvarnog vlasništva;

- ✓ Konferenciji na temu „Implementacija Nacionalne strategije za borbu protiv korupcije“ – događaj organizovan uz podršku Kancelarije UNODC, uz učešće međunarodnih organizacija, diplomatskog kora, institucija i civilnog društva;
- ✓ Radionici o sprovođenju UNCAC-a u Jugoistočnoj Evropi – organizovana od strane Kancelarije UNODC.

Agencija je u saradnji sa UNODC-om organizovala regionalnu konferenciju „**Prevencija korupcije**“:

⁴⁴ Crna Gora je članica GRECO-a od 2006, a ovaj mehanizam evaluacije pomaže da se identifikuju nedostaci u nacionalnim antikorupcijskim politikama, predviđajući neophodne zakonodavne, institucionalne i praktične reforme. Agencija vrši ulogu nacionalnog koordinatora za ispunjavanje svih obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore u GRECO, najznačajnijem mehanizmu za ocjenu primjene antikorupcijskih standarda Savjeta Evrope. Trenutno smo u okviru V evaluacije kojom su Crnoj Gori upućene 22 preporuke.

⁴⁵ Crna Gora je od 2003. potpisnica UNCAC, prvog globalnog pravno-obavezujućeg instrumenta u ovoj oblasti, a kao nezavisna država pristupila je 2006.

regionalni antikorupcijski pristupi i izazovi“, koja je održana 28. i 29. oktobra u Petrovcu. Konferencija je obuhvatila tri tematske oblasti: izgradnju integriteta i preventivne mehanizme, jačanje zakonskog okvira i finansijske nezavisnosti institucija, te rješavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija. Događaj je okupio rukovodioce antikorupcijskih tijela iz regiona, međunarodne eksperte, predstavnike civilnog društva, medija i diplomatskog kora, pružajući prostor za razmjenu iskustava, dobrih praksi i jačanje regionalne saradnje u prevenciji korupcije.

Predstavnici Agencije učestvovali su na **Konferenciji država potpisnica Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (COSP)**, održanoj u Dohi, u Kataru. Tokom COSP-a je održan veliki broj bilateralnih sastanaka sa predstavnicima relevantnih međunarodnih partnera, među kojima su: Kancelarija Ujedinjenih nacija za droge i kriminal (UNODC), Organizacija za evropsku bezbjednost i saradnju

(OEBS), Međunarodna asocijacija antikorupcijskih tijela (IAACA), Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI) kao i Međunarodna fondacija za izborne sisteme (IFES). Na sastancima su dogovoreni dalji pravci saradnje i buduće zajedničke aktivnosti usmjerene na jačanje preventivnih i institucionalnih mehanizama borbe protiv korupcije. Predstavnici Agencije izlagali su i aktivno učestvovali na tri događaja u okviru Konferencije, posvećenim borbi protiv korupcije na granicama i unapređenju integriteta u međunarodnoj trgovini, strateškom pristupu antikorupcijskim politikama u Jugoistočnoj Evropi i unapređenju integriteta i odgovornosti u javnim institucijama. Agencija je takođe učestvovala u radu i pripremi rezolucija kojima se definišu pravila koja se odnose na finansiranje političkih partija, jačanje antikorupcijskih mehanizama, kao i antikorupcijske politike u oblasti zaštite životne sredine.

Regionalne i međunarodne mreže

ASK je nastavila aktivno učešće u radu regionalnih i međunarodnih mreža, uključujući RAI⁴⁶, EPAC/EACN⁴⁷, NEIWA⁴⁸, ACN-OECD⁴⁹, GloBE mrežu⁵⁰ i IAACA⁵¹, čime je osigurana kontinuirana razmjena znanja i dobrih praksi. Crna Gora je pristupila **Istanbulskom akcionom planu** na 30. sastanku Upravne grupe ACN, održanom u Parizu, čime potvrđuje svoju posvećenost jačanju vladavine prava, otpornosti institucija i borbi

protiv korupcije kao temeljnim uslovima za demokratski i održiv razvoj.

Na inicijativu Agencije, Crna Gora je podnijela kandidaturu za organizovanje **25. Godišnje konferencije i Generalne skupštine EPAC/EACN**, planirane za 2026. godinu. Kandidatura je realizovana u saradnji sa Vladom Crne Gore i uz planiranje potrebnih finansija. Konferencija će dodatno promovisati posvećenost evropskim

⁴⁶ RAI je jedina regionalna inicijativa posvećena isključivo pitanjima borbe protiv korupcije koja okuplja devet zemalja članica – Republiku Albaniju, Bosnu i Hercegovinu, Republiku Bugarsku, Crnu Goru, Republiku Hrvatsku, Republiku Sjevernu Makedoniju, Republiku Moldaviju, Rumuniju i Republiku Srbiju. Crna Gora je članica RAI od osnivanja 2000, pod okriljem Pakta za stabilnost u Jugoistočnoj Evropi. RAI kroz svoje aktivnosti podstiče i pomaže države članice u sprovođenju zajedničkih složenih reformi institucionalnih i zakonodavnih okvira usmjerenih na borbu protiv korupcije.

⁴⁷ Evropski partneri protiv korupcije (EPAC) i Evropska mreža kontakt tačaka protiv korupcije (EACN) su nezavisni forumi praktičara, ujedinjeni zajedničkim ciljem prevencije i borbe protiv korupcije, a Agencija je nacionalni koordinator za sve aktivnosti EPAC- a, čija je Crna Gora članica.

⁴⁸ NEIWA je osnovana u maju 2019. i okuplja 36 institucija iz zemalja EU i država kandidata za prijem, a njena svrha je razmjena znanja i iskustava iz oblasti integriteta i zviždača. Crna Gora je, posredstvom Agencije kao nacionalnog koordinadora, 2023. postala punopravni član Mreže, u kojoj je do tada imala status posmatrača.

⁴⁹ ACN je regionalni program Radne grupe Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD) za borbu protiv podmićivanja koji pruža podršku zemljama istočne Evrope i centralne Azije u njihovoj borbi protiv korupcije.

⁵⁰ GloBE mreža predstavlja globalnu operativnu platformu koja okuplja nadležne organe za sprovođenje zakona u borbi protiv korupcije, s ciljem jačanja međunarodne saradnje, efikasnijeg protoka informacija i zajedničkog djelovanja protiv koruptivnih i povezanih krivičnih djela. Pokrenuta 2021. godine, mreža je otvorena za sve specijalizovane agencije i institucije iz država članica Ujedinjenih nacija i potpisnica UNCAC.

⁵¹ Agencija za sprečavanje korupcije stekla je status punopravnog člana Međunarodne asocijacije antikorupcijskih vlasti (IAACA) – globalne mreže institucija koje se zalažu za dosljednu primjenu međunarodnih standarda u borbi protiv korupcije i jačanje međunarodne saradnje u ovoj oblasti.

vrijednostima, integritetu i vladavini prava, unaprijediti međunarodni ugled Crne Gore i omogućiti direktnu razmjenu znanja sa evropskim ekspertima, te jačanje kapaciteta domaćih institucija.

U Dohi je održana godišnja konferencija **Međunarodne asocijacije antikorupcijskih tijela (IAACA)**, na kojoj je **Crna Gora postala punopravna članica ove organizacije**. U radu konferencije učestvovala su 194 članice iz cijelog svijeta, što dodatno potvrđuje značaj uključivanja Crne Gore u globalnu antikorupcijsku mrežu.

Aktivnosti u okviru RAI:

- ✓ Aktivno učešće u regionalnom projektu **SEE-TAC II – „Jugoistočna Evropa zajedno protiv korupcije II“**, uključujući aktivnosti na procjeni rizika od korupcije u sektorima policije i biodiverziteta (CRA i CPL mehanizmi).

- ✓ Učešće u aktivnostima projekta **qAID**, kroz intervju i onlajn događaje za razmjenu znanja i predstavljanje rezultata o sistemima prijave prihoda i imovine.
- ✓ Posjeta učesnika 20. izdanja Ljetnje škole RAI Agenciji, tokom koje su predstavljene nadležnosti i rezultati rada u oblasti prevencije korupcije.
- ✓ Na marginama konferencije u okviru Berlinskog procesa u Sarajevu organizovan je radni sastanak sa predstavnicima RAI i delegacije Crne Gore radi implementacije **Međunarodnog sporazuma o razmjeni podataka za provjeru izveštaja o imovini**.
- ✓ Pridruživanje Agencije projektu **RAMP – Reinventing Anti-corruption Monitoring for Policymaking**, koji ima za cilj razvoj inovativnih alata za procjenu rizika i praćenje antikorupcijskih politika.

Učešće ASK u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

Pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava

Tokom 2025, predstavnici Agencije su aktivno učestvovali u radu **Radne grupe za pregovaračko poglavlje 23**. U prvom kvartalu učestvovali su u izradi **Akcionog plana za ispunjavanje završnih mjerila u poglavlju 23**, koji je Vladi dostavljen na usvajanje u aprilu. Predstavnici Agencije prisustvovali su **tematskim sjednicama i koordinaciji XIV sastanka Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost**, te **sastanku sa**

predstavnicima Evropske komisije povodom „Rule of Law“ izveštaja. Tokom juna izrađen je **Izveštaj o stepenu realizacije aktivnosti iz Akcionog plana za period januar–jun 2025**, koji je proslijeđen Savjetu za vladavinu prava. U III kvartalu izrađena je **Analiza potrebnih finansijskih ulaganja** i dostavljeni statistički podaci o kontroli imovine javnih funkcionera, sukobu interesa i kontroli finansiranja političkih subjekata.

Reformska agenda 2024–2027⁵²

Agencija je u 2025. aktivno doprinijela realizaciji obaveza iz Reformske agende u dijelu antikorupcijskog okvira. U okviru **podrške Upravi carina**, učestvovala je u radu **Radne grupe za izradu testova integriteta za carinske službenike**. Takođe, angažovan je **međunarodni ekspert koji**

je izradio Analizu modela i najboljih praksi u vezi sa provjerama integriteta u javnom sektoru, koja je dostavljena članovima Radne grupe kao smjernica za implementaciju testova integriteta i unapređenje efikasnosti institucija u borbi protiv korupcije.

⁵² Reformska agenda Crne Gore 2024–2027 za Instrument EU za reforme i rast u okviru Plana rasta EU za Zapadni Balkan je ključni dokument koji ima za cilj ubrzanje ekonomske konvergencije Crne Gore prema prosjeku Evropske unije i sprovođenje neophodnih reformi kako bi se ubrzala integracija u EU.

Berlinski proces (WB6) ⁵³

Predstavnici Agencije učestvovali su na više sastanaka Radnog tima za koordinaciju aktivnosti u okviru Berlinskog procesa, održanih tokom 2025. VD direktora Dušan Drakić učestvovao je kao panelista na regionalnoj konferenciji „**Berlinski proces 2025: Borba protiv nezakonitih finansija**“ u Podgorici, predstavljajući iskustva Agencije i značaj regionalne saradnje.

Takođe, predstavnici Agencije prisustvovali su konferenciji u okviru Berlinskog procesa „**Borba**

protiv korupcije i dobro upravljanje na Zapadnom Balkanu: unapređenje puta ka integracijama“, održanoj u Sarajevu, u okviru koje su učestvovali i u radnom sastanku sa predstavnicima RAI i delegacijom Crne Gore, koja je uključivala visoke predstavnike Vlade i Ministarstva pravde. Predstavnici Agencije pratili su i koordinirali planirane aktivnosti i događaje u okviru Berlinskog procesa, uključujući pripreme za predsjedavanje Crne Gore u 2026.

2. SARADNJA SA DRŽAVNIM INSTITUCIJAMA I CIVILNIM DRUŠTVOM

Tokom 2025, Agencija je ostvarila intenzivnu saradnju sa ključnim državnim institucijama kroz različite projekte, inicijative i radne grupe, u cilju jačanja koordinacije i efikasnosti antikorupcijskih aktivnosti. Predstavnici Agencije održali su brojne međuinstitucionalne sastanke sa predstavnicima Specijalnog državnog tužilaštva, Ministarstva pravde, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva zdravlja, Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstva odbrane, Sektora

za obavještajno-finansijske poslove Uprave policije, Poreske uprave, Uprave carina i drugih relevantnih organa. Sastanci i aktivnosti radnih grupa obuhvatali su razmjenu informacija, koordinaciju zajedničkih inicijativa, razmatranje primjene zakonodavnih i preventivnih mjera, jačanje kapaciteta za prevenciju korupcije, unapređenje integriteta u javnom sektoru kroz obuke, kao i pokretanje zajedničke antikorupcijske kampanje.

Unapređenje i sprovođenje antikorupcijskog, strateškog i normativnog okvira

Tokom 2025. predstavnici Agencije su pružali aktivnu podršku i dali brojne preporuke skupštinskom Odboru za sveobuhvatnu izbornu reformu, u cilju unapređenja i izrade **Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja**. Predstavnik Agencije je bila članica Radne grupe Vlade CG za izradu analize ZFPSiIK. Novi ZFPSiIK je usvojen u julu 2025. kao dio sveobuhvatne izborne reforme, s ciljem jačanja integriteta i transparentnosti izbornog procesa, u skladu sa demokratskim standardima. Prilikom izrade teksta ovog zakona, posebna pažnja posvećena je ispunjavanju preporuka koje su Crnoj Gori upućene od strane relevantnih međunarodnih institucija. Takođe, tokom 2025.

predstavnik Agencije su nastavili da učestvuju u radnoj grupi Ministarstva pravde za **izmjenu Zakona o sprečavanju korupcije**, koji je u junu dostavljen Evropskoj komisiji na davanje mišljenja. Predstavnik Agencije su i članovi Radne grupe za izradu **Nacrta zakona o zaštiti zviždača**, koju je formiralo Ministarstvo pravde, prepoznajući potrebu za donošenjem posebnog zakona koji će detaljno regulisati status zviždača, ojačati sistem sudske zaštite i dodatno uskladiti zakonodavstvo sa EU Direktivom (EU) 2019/1937, kao i sa Analizom eksperata Savjeta Evrope koja se odnosi na zakonodavni okvir Crne Gore u ovoj oblasti.

⁵³ Berlinski proces je međuvladina inicijativa koja ima za cilj unapređenje multilateralnih veza između šest zemalja Zapadnog Balkana i šest zemalja EU (Hrvatska, Slovenija, Austrija, Njemačka, Francuska i Italija). U okviru navedene inicijative, Agencija predstavlja zakonska i institucionalna rješenja u oblasti prevencije korupcije, uz postignute dosadašnje rezultate, i sa ostalim učesnicima razmatra dalje pravce djelovanja u ovoj oblasti.

U okviru saradnje sa institucijama nadležnim za kreiranje javnih politika, Agencija je tokom 2025. godine nastavila saradnju sa Ministarstvom pravde u cilju jačanja normativnog okvira i otklanjanja rizika od korupcije u propisima. U skladu sa Poslovnikom Vlade Crne Gore, Ministarstvo pravde dostavljalo je Agenciji na mišljenje predloge zakona i drugih propisa radi sprovođenja **preliminarne kontrole na rizike od korupcije (CPL)**. Tokom 2025. godine Agencija je donijela ukupno 124 mišljenja na predloge zakona i druge propise, pri čemu je u 41 slučaju identifikovala ukupno 149 normativnih korupcijskih rizika i dala preporuke za njihovo otklanjanje, čime je dodatno doprinijela unapređenju kvaliteta zakonodavnog okvira i jačanju preventivnih antikorupcijskih mehanizama.

Agencija je posvećena realizaciji svih mjera u okviru nacionalne **Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028**, u čijoj izradi je učestvovala. VD direktora i dva člana Savjeta su članovi Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije, dok je predstavnica Agencije članica **Operativnog tima za praćenje sprovođenja Strategije**. Tokom 2025. održano je 18 redovnih i sedam tematskih sjednica Operativnog tima i deset sjednica Nacionalnog savjeta. Agencija je inicirala brojne aktivnosti u pravcu realizacije obaveza koje proističu iz Strategije i aktivno učestvuje u radu Nacionalnog savjeta i Operativnog tima.

Izrađen je i dostavljen izvještaj o sprovođenju akcionog plana za 2024. i 2025, i redovno su dostavljani kvartalni izvještaji o realizaciji Akcionog plana za 2025. U **organizaciji Savjeta Evrope** u cilju jačanja kapaciteta Operativnog tima, održane su dvije radionice i to: dvodnevna radionica koja se odnosila na pripremu izvještaja o sprovođenju Akcionog plana za borbu protiv korupcije (2024-2025) i standardizaciju procesa izvještavanja i radionica tokom koje je ekspert SE predstavio primjenu Metodologije SE za procjenu rizika od korupcije.

U cilju jačanja integriteta, efikasnog sprovođenja antikorupcijskih politika i unapređenja koordinacije između relevantnih aktera u Crnoj Gori, **potpisan je Memorandum o saradnji između Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije i ASK**. Saradnja između Agencije i Nacionalnog savjeta tokom 2025. podrazumijevala je:

- ✓ Nacionalni savjet za borbu protiv korupcije je u maju 2025. usvojio sveobuhvatan **Akcion plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025⁵⁴**, koji je izradila Agencija u svojstvu nacionalnog koordinatora, a u susret izvještavanju o realizaciji preporuka.
- ✓ Agencija je sačinila i Nacionalnom savjetu za borbu protiv korupcije dostavila **izvještaj o stepenu realizacije Akcionog plana za praćenje implementacije GRECO preporuka**, kao i **Situacioni izvještaj o realizaciji GRECO preporuka iz V kruga evaluacije**.
- ✓ Nacionalni savjet uputio je više inicijativa ASK za davanje mišljenja na propise, kao i utvrđivanje potencijalnog ugrožavanja javnog interesa. S tim u vezi, ASK je donijela jedno mišljenje na propis u kojem je konstatovala postojanje korupcijskih rizika, kao i jedno mišljenje u kojem je utvrdila postojanje ugrožavanja javnog interesa.
- ✓ Radi podrške ispunjenju GRECO preporuka, Agencija je angažovala međunarodnog antikorupcijskog eksperta dr Jura Škrbeca, koji je izradio sveobuhvatnu analizu relevantnih modela i praksi u oblasti **povjerljivog savjetovanja lica na najvišim izvršnim funkcijama**. Analiza je dostavljena generalnom sekretaru Vlade i potpredsjedniku Vlade za politički sistem, pravosuđe i antikorupciju. Ekspert je, na zahtjev ASK, izradio i **Analizu modela i najboljih praksi u vezi sa provjerama integriteta za službenike u javnom sektoru**, s ciljem da institucijama koje uvode ove provjere posluži kao konkretna pomoć – da

⁵⁴ https://www.antikorupcija.me/media/documents/AP_UNCAC_i_GRECO_final.pdf

im olakša proces i ponudi korisne smjernice iz prakse. Ova analiza je dostavljena članovima Radne grupe za izradu testova integriteta za carinske službenike, koju je osnovala Uprava carina, a u skladu sa obavezama iz Reformske agende i Strategije za borbu protiv korupcije.

- ✓ U oktobru 2025. ASK je, uz punu podršku Nacionalnog savjeta, pokrenula nacionalnu antikorupcijsku kampanju „Crna Gora bez korupcije“, usmjerenu na oblasti koje su građani, istraživanja i strateški dokumenti prepoznali kao najosjetljivije u kontekstu korupcijskih rizika: zdravstvo, obrazovanje, granice i carine, te lokalne usluge. Kampanja predstavlja praktičnu potvrdu da nacionalni antikorupcijski sistem funkcioniše koordinisano i u praksi, kroz zajedničke aktivnosti koje direktno utiču na svijest javnosti i kvalitet javnih usluga.

U okviru međuinstitucionalne saradnje, predstavnici Agencije aktivno su učestvovali i u radu više međuresornih tijela i radnih grupa od značaja za unapređenje antikorupcijskih politika, zaštitu finansijskih interesa države i Evropske unije, kao i za jačanje institucionalnih kapaciteta:

- ✓ Učešće u radu **Radne grupe za pregovaračko poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava.**

- ✓ Učešće u radu **Koordinacionog tijela za praćenje i upravljanje politikom prevencije i suzbijanja nepravilnosti u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije (AFCOS).**
- ✓ Učešće u radu **Radne grupe za izradu Strategije za borbu protiv prevara i upravljanje nepravilnostima u cilju zaštite finansijskih interesa Evropske unije za period 2025–2028**, zajedno sa pratećim akcionim planom.
- ✓ Učešće u radu **Operativnog tima u okviru inicijative Partnerstvo za otvorenu upravu**, uključujući radionice organizovane u okviru javne rasprave o izradi Nacionalnog akcionog plana Partnerstva za otvorenu upravu za period 2026–2029.
- ✓ Učešće u radu **Operativnog tima za praćenje realizacije Strategije za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala.**
- ✓ Učešće u realizaciji obaveza i izvještavanju Evropske komisije u okviru **Reformske agende Crne Gore 2024–2027**, u dijelu koji se odnosi na antikorupcijski okvir.
- ✓ Učešće u radu Radnog tima za koordinaciju aktivnosti u okviru **Berlinskog procesa.**

Poboljšana međuinstitucionalna saradnja

Agencija je pokrenula nacionalnu kampanju „Crna Gora bez korupcije“, u cilju jačanja svijesti o štetnosti korupcije i stvaranja što efikasnijih i pouzdanih kanala za prijavljivanje korupcije.

Kampanja se realizuje u saradnji sa **Ministarstvom unutrašnjih poslova, Upravom carina, Ministarstvom zdravlja i Kliničkim centrom Crne Gore i Glavnim gradom Podgorica.** Fokus je na oblastima koje su građani, istraživanja i strateški dokumenti prepoznali kao najosjetljivije, kao i u skladu sa obavezama iz

strateških dokumenata koje podrazumijevaju promociju kanala za prijavu korupcije. Kampanja je predstavljena i na sjednici Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije.

Agencija je zajedno sa partnerima sproveda niz zajedničkih aktivnosti u cilju promovisanja kampanje. Održani su sastanci sa predstavnicima Uprave carina, MUP-a, KCCG, Ministarstvom zdravlja, Glavnog grada i Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstva finansija, Poreske uprave, na kojima su dogovoreni detalji, kao i tok daljih aktivnosti u cilju sprovođenja kampanje.

Unapređenje saradnje sa tužilaštvom, policijom i nadzornim institucijama

Specijalno državno tužilaštvo

Ostvarena je **intenzivnija saradnja sa Specijalnim državnim tužilaštvom**, kroz zajednički rad na određenim predmetima i kontinuiranu razmjenu podataka. Saradnja se dodatno učvrstila kroz koordinisane aktivnosti na slučajevima od

zajedničkog interesa, čime je postignut viši nivo međuinstitucionalne usklađenosti i efikasnosti.

Takođe, potpisan je i **Sporazum o saradnji između Agencije i SDT-a**, čime su stvoreni čvršći temelji za dalji zajednički rad.

Sektor za obavještajno-finansijske poslove Uprave policije

Saradnja sa Sektorom za obavještajno-finansijske poslove UP bila je usmjerena na **razmjenu podataka i razvoj baze podataka za politički eksponirana lica (PEL)**, što predstavlja važan korak ka unapređenju identifikacije rizika povezanih sa korupcijom i zloupotrebom javne

funkcije. Rukovodstvo Agencije je učestvovalo na okruglom stolu na temu „Analiza prijetnji u pogledu pranja novca povezanih sa korupcijom na viskom nivou“ u organizaciji SE i pomenutog Sektora UP.

Uprava policije

Pored realizacije nacionalne kampanje „**Crna Gora bez korupcije**“, sa Upravom policije su sprovedene aktivnosti u vezi sa **provjerom imovinskih kartona policijskih službenika**. Takođe

su definisane konkretnije aktivnosti u oblasti razmjene podataka, s ciljem unapređenja institucionalne odgovornosti i transparentnosti.

Državna revizorska institucija

Tokom 2025. **unaprijeđena je saradnja sa DRI** kroz razmjenu podataka i definisanje zajedničkih aktivnosti. Značajan rezultat te saradnje bila je zajednička radionica održana početkom juna, u organizaciji IFES-a, koja je doprinijela boljem razumijevanju uloga i jačanju međuinstitucionalne koordinacije.

Nakon usvajanja novog ZFPSiK, Agencija je izradila osam podzakonskih akata te ih, u skladu sa principom transparentnosti, dostavila DRI radi davanja komentara i sugestija, s ciljem pravovremenog identifikovanja mogućih nedostataka i unapređenja kvaliteta propisa. Po okončanju navedene procedure, podzakonska akta usvojio je Savjet Agencije.

Saradnja sa ministarstvima i drugim nadležnim organima

Ministarstvo pravde

Pored već navedenih aktivnosti u dijelu unapređenja i sprovođenja antikorupcijskog, strateškog i normativnog okvira, Agencija je tokom 2025. godine nastavila saradnju sa Ministarstvom pravde i na međunarodnom

planu. Predstavnici Agencije i Ministarstva činili su crnogorsku delegaciju na **30. sastanku Upravne grupe Antikorupcijske mreže za istočnu Evropu i centralnu Aziju (ACN)**, održanom 9. jula

2025, na kojem je Crna Gora zvanično pristupila Istanbulskom akcionom planu (IAP).

Takođe, predstavnici Agencije su u okviru Berlinskog procesa prisustvovali **radnom sastanku sa RAI u Sarajevu**, gdje su zajedno sa

Ministarstvo unutrašnjih poslova

Saradnja sa Ministarstvom unutrašnjih poslova bila je usmjerena na **jačanje institucionalnih kapaciteta u borbi protiv korupcije**. Aktivnosti su obuhvatale organizaciju obuka, održavanje sastanaka i koordinaciju aktivnosti u cilju sprovođenja preporuka GRECO-a.

Ministarstvo zdravlja

Saradnja sa Ministarstvom zdravlja bila je fokusirana na **planiranje i sprovođenje zajedničkih aktivnosti u okviru antikorupcijske**

Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija

Agencija je sa Ministarstvom prosvjete, nauke i inovacija ostvarila **intenzivnu saradnju** kroz sprovođenje mjera iz Akcionog plana za Strategiju borbe protiv korupcije 2024–2028 i **realizaciju edukativnih aktivnosti u obrazovnom sistemu** (rukovodioci i menadžeri integriteta iz čak **185 obrazovno-vaspitnih ustanova** pohađali su obuke na antikorupcijske teme). Takođe, Zavod za školstvo izradio je studiju slučaja o potrebi uvođenja nastavnog predmeta „Etika i integritet“, kao i scenario za čas odjeljene zajednice, koji je usaglašen sa Agencijom.

Poreska uprava

Saradnja sa Poreskom upravom bila je usmjerena na **unapređenje razmjene podataka o prihodima i imovini javnih funkcionera**, čime se doprinosi većoj transparentnosti i efikasnijem praćenju podataka relevantnih za prevenciju i otkrivanje korupcije.

Ministarstvom pravde razmatrani koraci u implementaciji Međunarodnog sporazuma o razmjeni podataka radi provjere izvještaja o imovini i jačanju regionalne saradnje u borbi protiv korupcije.

Takođe, sprovedene su aktivnosti za **unapređenje razmjene podataka i razvoj informacionih sistema**, čime se jača institucionalna efikasnost i poboljšava praćenje informacija relevantnih za prevenciju i otkrivanje korupcije.

kampanje u sektoru zdravstva, sa ciljem jačanja integriteta i podizanja svijesti o rizicima od korupcije u ovoj oblasti.

Tokom godine realizovana su **predavanja na temu „Korupcija u obrazovanju“ u 153 osnovne i 44 srednje škole**.

Povodom obilježavanja Međunarodnog dana borbe protiv korupcije, Agencija je u saradnji sa Ministarstvom organizovala **likovni konkurs za učenike završnih razreda osnovnih škola pod nazivom „Crna Gora bez korupcije“**. Saradnja će biti nastavljena kroz planirane edukativne aktivnosti usmjerene na jačanje integriteta i odgovornosti u obrazovnom sistemu.

Takođe, sprovedene su zajedničke aktivnosti u vezi realizovanja **obuka „Etika i integritet“ za poreske službenike**, čime se jača profesionalni integritet i kapaciteti u borbi protiv korupcije, kao i **dogovorene aktivnosti u vezi uvezivanja IT sistema Agencije sa Registrom stvarnih vlasnika**, kao i aktivnosti koje se odnose na planiranu **zajedničku kampanju**.

Uprava carina

Saradnja sa Upravom carina bila je fokusirana na organizaciju **obuka „Etika i integritet“ za carinske službenike**, te pružanje **podrške u razvoju testova integriteta za carinske službenike**. Takođe, u

saradnji sa Upravom carina pokrenuta je zajednička antikorupcijska **kampanja „Granica bez korupcije“**, s ciljem jačanja transparentnosti i integriteta na graničnim prelazima.

Ministarstvo finansija – Direktorat za upravljanje javnim investicijama i politiku javnih nabavki

U 2025. godini započete su aktivnosti u vezi sa **uvezivanjem IT sistema sa Centralnim elektronskim registrom javnih nabavki (CeJN)**, što omogućava bolju koordinaciju i praćenje javnih nabavki. Takođe, saradnja je uključivala

realizaciju zajedničke antikorupcijske kampanje, obuka i događaja u oblasti javnih nabavki, sa ciljem jačanja integriteta, transparentnosti i efikasnosti procesa javnih nabavki.

Saradnja sa nevladinim sektorom

Agencija je ostvarivala i intenzivnu saradnju sa nevladinim sektorom. Tokom 2025, **predstavnici nevladinih organizacija aktivno su učestvovali na brojnim događajima, radionicama i konferencijama koje je organizovala Agencija**, čime su direktno doprinikli razmjeni znanja i iskustava, kao i jačanju kapaciteta u oblasti prevencije i borbe protiv korupcije. Istovremeno,

predstavnici Agencije su prisustvovali brojnim događajima⁵⁵ koje su same nevladine organizacije organizovale, čime je osnažena međusobna saradnja i partnerstvo, omogućena šira razmjena iskustava, identifikacija izazova i razmatranje zajedničkih rješenja u različitim segmentima antikorupcijskog djelovanja.

3. RAZVOJ INFORMACIONOG SISTEMA ASK

Tokom 2025. *finalizovani su softverski moduli za oblast lobiranja i prijave zviždača*, realizovana je **III faza nadogradnje informacionog sistema Agencije**, koja je obuhvatala i implementaciju modula za upravljanje planovima integriteta. Modul omogućava automatizovano vođenje evidencije svih aktivnosti vezanih za izradu, ažuriranje i sprovođenje plana integriteta, kao i praćenje realizacije definisanih mjera i rokova. Poseban fokus stavljen je na unapređenje transparentnosti i odgovornosti u radu, kroz mogućnosti izvještavanja i generisanja analiza koje olakšavaju internu kontrolu i eksternu reviziju.

Sprovođene su i aktivnosti na integraciji i daljem unapređenju svih funkcionalnih komponenti informacionog sistema i na poboljšanju njihove međusobne povezanosti i interoperabilnosti u okviru DMS (Document Management System). Novi sistem je sada u potpunosti integrisana cjelina u okviru informacionog sistema Agencije, koja treba da omogući bolje upravljanje procesima, veću dostupnost i bezbjednost podataka. Integracijom novog sistema **unaprijeđeni su uslovi za efikasnije upravljanje procesima, kao i za sigurniji i dostupniji pristup podacima.**

⁵⁵ Konferencija Instituta alternativa: Optimalna javna uprava; Obuka NVO Aktivna zona: Otvorena lokalna uprava-unapređenje transparentnosti i otvorenosti; Centar za monitoring i istraživanja (CeMI): Okrugli sto-Nacrt ZSK; Centar za građansko obrazovanje (CGO) konferencija „13 godina evropskog puta: pravci, raskrsnice i skretanja“

Aplikativni dio informacionog sistema je u **potpunosti implementiran**, uz redovne nadogradnje i tehnička unapređenja, kao i **redovne aktivnosti održavanja sistema**. Takođe, implementirano je novo *antispam* rješenje i migriran novi *FortiWeb* sistem za zaštitu web aplikacija, dok su stari *FortiGate* uređaji zamijenjeni novim modelima, čime je **unaprijeđena mrežna bezbjednost**. U cilju dodatnog osiguranja infrastrukture i efikasnijeg upravljanja napajanjem mrežne opreme nabavljeni su *PoE* (Power over Ethernet) svičevi.

U cilju poboljšanja performansi i pouzdanosti sistema, izvršeno je **unapređenje serverske infrastrukture kroz proširenje kapaciteta RAM memorije**, čime su obezbijeđeni bolji uslovi za nesmetan rad aplikacija, bržu obradu podataka i

veću stabilnost sistema u uslovima povećanog opterećenja.

Takođe, **nabavljen je i implementiran novi sistem za bekap (backup) podataka**, koji omogućava sigurnije, automatizovano i centralizovano bekapovanje podataka sa ključnih serverskih resursa. Na ovaj način značajno je unaprijeđena zaštita podataka, smanjen rizik od gubitka informacija i obezbijeđen pouzdan mehanizam za oporavak sistema u slučaju nepredviđenih situacija.

Sprovođenjem navedenih aktivnosti, **IT infrastruktura Agencije je značajno unaprijeđena i sigurnija u odnosu na prethodni period**, čime su stvoreni stabilni temelji za dalji razvoj informacionog sistema i podršku poslovnim procesima Agencije.

IV FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK

Agencija je u obavezi da sačinjava kvartalne finansijske izvještaje i dostavlja ih Ministarstvu finansija, najkasnije do 15. u prvom mjesecu narednog kvartala tekuće godine za prethodni kvartal, na obrascima 3 i 5, shodno članu 3 Pravilnika o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave.

Agencija je u obavezi da sačini i dostavi Ministarstvu finansija – Državnom trezoru, najkasnije do 28. februara 2026. godišnji

finansijski izvještaj za 2025., na obrascima 3, 5, 8 i 9 iz člana 2 Pravilnika o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova, jedinica lokalne samouprave (Sl. list CG br.23/14,71/19 i 47/24). Agencija je Ministarstvu finansija dostavila navedene obrasce 25 februara 2026.

Budžet Agencije za 2025. je iznosio **2.129.993,99€**, od čega je utrošeno **1.973.218,11,00€** (procenat izvršenja je 92,64%).

<i>tekući izdaci</i>	•1.752.494,78 •(88,81% ukupnih izdataka)
<i>kapitalni izdaci</i>	•14.509,65 •(0,74% ukupnih izdataka)
<i>transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru</i>	•15.710,00 •(0,80% ukupnih izdataka)
<i>otplata obaveza</i>	•190.503,68 •(9,65% ukupnih izdataka)

2. JAVNE NABAVKE

Agencija je, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, donijela **Plan javnih nabavki za 2025. godinu**.

Plan je objavljen na portalu www.cejn.gov.me, odnosno u ESJN (Elektronskom sistemu javnih nabavki). Ukupna vrijednost Plana javnih nabavki Agencije za 2025. iznosi 308.262,64€, bez PDV-

a, ukupna vrijednost sa PDV-om iznosi **371.296,81€**.

Tokom 2025, nakon sprovedenih procedura, zaključeni su **ugovori o javnim nabavkama prikazani u tabeli**:

UGOVORI	Datum zaključenja
1. Usluge turističke Agencije	19.08.2025.
2. Održavanje II faze nadogradnje IS	6.10.2025.

Takođe, nakon sprovedenih procedura, zaključeni su **ugovori o jednostavnim nabavkama prikazani u tabeli.**

UGOVORI	Datum zaključenja
1. Za nabavku usluga – sredstva za higijenu, sa: „Veletex“ DOO Podgorica	13.01.2025.
2. Za nabavku usluga – mobilna telefonija, sa: „Crnogorski telekom“ A.D. Podgorica	14.01.2025.
3. Usluge održavanja agregata	09.05.2025
4. Isporuka i instalacija protivpožarnog sistema za arhivu-podrum	27.05.2025.
5. Zakup linka - internet	03.06.2025.
6. Nabavka novina i periodičnih časopisa	20.06.2025.
7. Održavanje računovodstvenih programa (glavna knjiga, osnovna sredstva i lična primanja)	20.06.2025.
8. Aktiviranje serverske licence za korišćenje i ažuriranje softvera/elektronske zbirke „Katalog propisa 2025“	23.06.2025
9. Pres-konferencije i okrugli stolovi	08.07.2025.
10. Naftni proizvodi i goriva	08.07.2025.
11. Usluge održavanja infrastrukture	09.07.2025.
12. Usluge prevođenja	17.07.2025.
13. Kancelarijski materijal (Partija I – kancelarijski materijal)	18.07.2025.
14. Kancelarijski materijal (Partija II – birotehnički materijal)	16.07.2025.
15. Usluge održavanja tehničkih sistema zaštite naročito protivpožarnog sistema	21.07.2025.
16. Poštanske usluge	03.07.2025.
17. Usluge fiksne telefonije	09.07.2025.
18. Antivirusni softverski paket – sentinelone xdr usluge održavanja sistema – produženje licenci	29.07.2025.
19. Održavanje i unapređenje web sajta i sistema za razmjenu podataka	31.07.2025.
20. Mail control anty spam rješenje	08.08.2025.
21. Održavanje softvera syteca (ekran system) za snimanje rdp sesija	08.08.2025.
22. Usluga izrade antikorupcijske kampanje	25.08.2025.
23. Održavanje DMS	25.08.2025.
24. Softver za zaštitu web aplikacije	08.09.2025.
25. Održavanje nadograđenog modula I faze informacionog sistema	08.09.2025.
26. 1Y Licence za support Vmware, za support Fortigate, za dvo-faktorsku autentifikaciju i FortiAnalyzer uređaj	23.10.2025.
27. Izrada elaborata zaštite od požara sa planovima evakuacije i testiranje panik rasvjete	11.11.2025.
28. Nagios - softverski paket za IT	28.10.2025.
29. Security awereness - Softverski paket za obuku	07.11.2025.
30. Usluge press clippinga	31.10.2025.
31. Osnovne usluge održavanje aplikativnog softvera eDocumentus	01.12.2025.
32. Usluge tehničkog pregleda i testiranje (registracija) vozila i kasko osiguranje	21.11.2025.
33. Usluga istraživanja javnog mnjenja	26.11.2025.
34. Osiguranje zaposlenih	24.11.2025.
35. Zakup medijskog prostora	11.12.2025.
46. Veem bekap softver, 25 instanci	15.12.2025.
37. RAM memorija	16.12.2025.
38. Helpdesk softver sa modulom sa opcijom upravljanja IT resursima (Asset Management)	22.12.2025.
39. Održavanje štampača sa kontrolom štampe	26.12.2025.
40. Licence za produženje MyQ X Enterprise	26.12.2025.
41. Pružanje usluga mobilne telefonije	29.12.2025.

V NADZORNA ULOGA SAVJETA ASK

1. UVOD

U 2025. godini Savjet Agencije za sprečavanje korupcije ostvarivao je svoju nadzornu ulogu u izuzetno složenim institucionalnim okolnostima, ali, uprkos svim izazovima, Savjet je djelovao dosljedno, odgovorno i u skladu sa zakonom, vodeći računa o očuvanju institucionalnog integriteta, zakonitosti i transparentnosti rada Agencije. Uprkos svim izazovima, Savjet je održao 32 sjednice, realizujući planirane aktivnosti za 2024. i 2025. godinu, koje su bile usmjerene ka unapređenju institucionalnog i normativnog okvira i stvaranju preduslova za dalje unapređenje efikasnosti rada Agencije.

Jedan od primarnih strateških prioriteta Savjeta u protekloj godini bio je izbor direktora Agencije u punom mandatu, kao ključnog koraka ka osiguranju institucionalne stabilnosti. U prvoj polovini godine raspisan je javni konkurs, na koji su se prijavila dva kandidata, ali isti nije rezultirao izborom direktora jer nijedan kandidat nije dobio potrebnu većinu glasova za tu funkciju. Ipak, kako bi se osigurala transparentnost u radu Agencije uprkos v.d. stanju, Savjet je proaktivno sproveo pojačan nadzor nad radom Agencije, posebno kada su u pitanju ključne oblasti njenog rada.

Pored navedenog, Savjet je bio u obavezi da postupi po presudi Upravnog suda Crne Gore iz maja 2025. godine. Sprovedene su sve neophodne procesne radnje, kako je to naloženo od strane suda. Na taj način, riješeno je prethodno pitanje koje je bilo preduslov za ponovno pokretanje postupka za izbor direktora.

Dodatni faktor koji je uticao na dinamiku izbora direktora u punom mandatu bile su planirane izmjene Zakona o sprječavanju korupcije, zbog čega je Savjet insistirao na očuvanju pravne

sigurnosti, jednakom tretmanu kandidata i zaštiti zakonitosti i transparentnosti postupka. Iako planirane izmjene Zakona nijesu realizovane u predviđenom roku, ovakav pristup bio je neophodan radi očuvanja integriteta institucije i izbjegavanja potencijalnih sudskih sporova. Treba podsjetiti i na činjenicu da je Planom rada Vlade Crne Gore za 2025. godinu bilo planirano da se ovaj zakon usvoji u trećem kvartalu, što se u konačnom nije realizovalo. Navedene okolnosti, iako su objektivno usporile dinamiku izbora direktora u punom mandatu, bile su neophodne radi očuvanja integriteta institucije i samog procesa izbora.

Tokom decembra 2025. godine Savjet Agencije je raspisao drugi konkurs za izbor direktora Agencije u punom mandatu, koji je bio otvoren do kraja godine.

Bez obzira na izazove, sproveden je niz normativnih i strateških aktivnosti usmjerenih ka jačanju institucionalnih kapaciteta, kao i unapređenju ukupnog funkcionisanja Agencije.

Uprkos navedenim izazovima, naponi Agencije su dali rezultat, imajući u vidu da su prepoznati od strane Evropske komisije, koja u Izveštaju za 2025. godinu konstatuje da je efikasnost Agencije u prevenciji korupcije unaprijeđena.

To potvrđuje da je i pored svih izazova postignut vidljiv napredak i da dosadašnji naponi daju rezultat.

2. NORMATIVNE AKTIVNOSTI

Rad Savjeta Agencije u izvještajnom periodu bio je u značajnoj mjeri usmjeren ka normativnom i institucionalnom snaženju institucije. Kroz donošenje neophodnih podzakonskih akata, sistemsko strateško planiranje i jačanje kadrovskih kapaciteta, postavljeni su temelji za efikasnost rada Agencije.

U okviru normativnih aktivnosti, usvojen je **set podzakonskih akata iz oblasti finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja**. Na taj način je ispoštovana zakonska obaveza i stvoren neophodan okvir za efikasno sprovođenje zakonskih nadležnosti, a sve u cilju kvalitetnog i pravovremenog vršenja nadzora tokom predstojećeg izbornog procesa 2027. godine.

Uporedo sa tim, Savjet je poseban značaj posvetio unapređenju ljudskih resursa. Usvajanjem **Pravila o načinu sprovođenja zapošljavanja i popune radnih mjesta na osnovu javnog oglasa** osiguran je veći stepen transparentnosti i snažnije utemeljenje meritokratskog pristupa prilikom odabira budućih kadrova.

3. NADZOR NAD RADOM AGENCIJE

Tokom izvještajnog perioda, Savjet je redovno pratio rad Agencije, kako kroz razmatranje kvartalnih izvještaja o radu, tako i kroz tematske sjednice posvećene pojedinačnim oblastima njenog rada. Poseban fokus stavljen je na praćenje efikasnosti Agencije u **rješavanju predmeta iz prethodnih godina**. Utvrđeno je da je izvršen popis svih zaostalih predmeta, da se isti rješavaju sistematski, te da se njihov broj kontinuirano smanjuje, dok se u odnosu na novopristigle predmete postupka dosljedno i pravovremeno. Takođe, praćenjem relevantnih podataka utvrđeno je da se predmeti neselektivno i ažurno prosljeđuju nadležnim tužilaštvima, u skladu sa zakonom.

U oblasti strateškog planiranja, usvojena je **Strategija razvoja Agencije za period 2025–2028. godine**, kao i **Plan rada za 2026. godinu**. Navedeni dokumenti su u potpunosti usklađeni sa **Strategijom za borbu protiv korupcije**, čime je obezbijeđen koordinisan pristup i sinergijski efekat u djelovanju u oblasti borbe protiv korupcije na nacionalnom nivou. Takođe, u cilju dugoročnog planiranja, a u cilju osnaživanja stručnih i administrativnih kapaciteta Agencije, usvojena je **Strategija upravljanja ljudskim resursima Agencije za period 2025–2026. godine**. Prilikom strateškog planiranja institucije, Savjet je uzeo u obzir preporuke relevantnih međunarodnih i domaćih adresa, uključujući Evropsku komisiju, GRECO i UNCAC, ali i Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije.

Konačno, **Nacrtom budžeta za 2026. godinu**, Savjet Agencije je nastojao da obezbijedi neophodne finansijske preduslove za realizaciju svih planiranih aktivnosti.

U oblasti kontrole izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera, na osnovu predloga Savjeta, unaprijeđen je Godišnji plan provjera za 2026. godinu, kako bi se povećao obuhvat lica koja će biti predmet dubinskih provjera i kako bi fokus bio stavljen na suštinske provjere koje se tiču uvećanja imovine i prihoda javnih funkcionera koja se ne mogu opravdati stvarnim prihodima, te prosljeđivanja takvih predmeta nadležnim tužilaštvima.

Takođe, Savjet je inicirao da Agencija, uz podršku međunarodnih partnera, uspostavi direktnu saradnju sa srodnim institucijama u regionu radi razmjene iskustava i prakse u provjeri izvještaja o prihodima i imovini, sa posebnim fokusom na

dubinske provjere i kontrolu životnog stila javnih funkcionera.

Tokom godine, kroz tematske sjednice, Savjet je inicirao i podržao pojačan **nadzor nad izbornim kampanjama, posebno u opštinama Nikšić i Herceg Novi**. Posebna pažnja bila je posvećena kontroli upotrebe javnih resursa, zapošljavanja u javnim preduzećima, dodjeli socijalnih davanja i finansiranju izbornih kampanja. Kontinuirano praćenje aktivnosti u pomenutim opštinama omogućilo je pravovremeno i koordinisano postupanje po uočenim nepravilnostima.

4. PRAĆENJE PREPORUKA NACIONALNIH I MEĐUNARODNIH RADNIH TIJELA

Tokom 2026. godine, aktivnosti Savjeta bile su usklađene sa ciljevima i **aktivnostima predviđenim Strategijom za borbu protiv korupcije 2024–2028**, kao i sa preporukama i zaključcima **Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije**, tijela u kojem predstavnici Savjeta aktivno učestvuju. Nacionalni savjet je na svojim sjednicama isticao potrebu za jačanjem transparentnosti rada institucija, unapređenjem mehanizama nadzora, efikasnijom koordinacijom među domaćim i međunarodnim partnerima, te izradom normativnog okvira za sistemsku kontrolu životnog stila, prihoda i imovine u cilju jačanja integriteta javnih funkcionera. Učešće predstavnika Savjeta u Nacionalnom savjetu omogućilo je direktnu sinhronizaciju aktivnosti i pravovremenu implementaciju datih preporuka.

Savjet je posebno istakao važnost kontinuiranog informisanja javnosti, radi unapređenja transparentnosti i povjerenja u izborni proces, te osiguranja zakonitog sprovođenja svih izbornih aktivnosti.

Tokom izvještajnog perioda, Savjet je bio uzdržan u odnosu na Izvještaj o radu i Finansijski izvještaj Agencije za 2024. godinu, imajući u vidu da u prvoj polovini godine nije vršio kontrolnu ulogu nad radom Agencije.

Savjet je prilikom definisanja strateških ciljeva i aktivnosti Agencije vodio računa da iste budu u potpunosti usklađene sa **preporukama GRECO-a i Evropske komisije**, ali i preporukama iz **Izvještaja o implementaciji preporuka iz Konvencije UN protiv korupcije (UNCAC)**.

Kako bi se osigurala efikasna i održiva realizacija ovih zahtjeva, Savjet je uveo novu praksu dvomjesečnog razmatranja statusa ispunjenosti datih preporuka. Ovakav mehanizam uveden je sa ciljem da se osigura kontinuirani monitoring i spriječe eventualni zastoji, čime Savjet pruža dodatnu garanciju institucionalne odgovornosti i posvećenosti Agencije punom usklađivanju sa međunarodnim antikorupcijskim standardima.

5. SUSKI POSTUPCI I ODLUČIVANJE PO ZAHTJEVIMA

U izvještajnom periodu Savjet je postupio po presudi Upravnog suda Crne Gore U. br. 6009/24 od 16. maja 2025, kojom je iz procesnih razloga poništena ranija odluka Savjeta Agencije o razrješenju bivše direktorice Agencije, uz nalog da se stranci omogući pravo na izjašnjenje. U skladu sa presudom, sprovedena je usmena rasprava, sa koje je sačinjen zapisnik i utvrđeni rezultati ispitnog postupka, u odnosu na koje se stranka nije izjasnila.

Imajući u vidu da je u toku ponovnog postupka istekao vremenski period na koji je prethodno bila izabrana bivša direktorica, i to dana 25. jula 2025. godine, Savjet je konstatovao da su prestali razlozi za dalje vođenje postupka, zbog čega je postupak obustavljen.

Osnovni sud u Podgorici je u dva navrata odbio predlog bivše direktorice za određivanje

privremene mjere kojom je traženo da joj se omogući pristup prostorijama Agencije do okončanja parničnog postupka, radi zaštite prava iz radnog odnosa.

6. MEĐUNARODNA SARADNJA

Tokom 2025. godine, Savjet Agencije sproveo je intenzivne aktivnosti na međunarodnom planu, pozicionirajući instituciju kao kredibilnog partnera u globalnim i regionalnim antikorupcijskim mjerama. Fokus je bio na razmjeni ekspertskih znanja, usvajanju najboljih evropskih praksi i jačanju operativne saradnje sa srodnim tijelima.

Predstavnici Savjeta aktivno su učestvovali na ključnim sesijama pod okriljem Ujedinjenih nacija (UNCAC) u Beču, gdje su razmijenjena iskustva o zaštiti zviždača, prevenciji korupcije u javnim nabavkama i transparentnosti stvarnog vlasništva. Tom prilikom dogovoreni su konkretni modeli jačanja kapaciteta službenika Agencije kroz specijalizovane obuke u saradnji sa Međunarodnom antikorupcijskom akademijom (IACA).

Na plenarnom zasijedanju globalne mreže operativnih organa (GloBE) u Bakuu, fokus je bio na bilateralnoj saradnji i definisanju modela za efikasniju razmjenu informacija, što predstavlja osnov za brže procesuiranje predmeta sa međunarodnim elementom.

Tokom oktobra 2025. godine, predstavnik Savjeta Agencije je u Kini učestvovao u specijalizovanom programu „*Mastering AI in Anti-Corruption*“, koji je usmjeren na savremene izazove kada je u pitanju upotreba vještačke inteligencije i digitalnih alata za otkrivanje tehnološki naprednih korupcionaških šema. Učešće na ovoj obuci omogućilo je sticanje osnovnih znanja o

Savjet je, takođe, odlučivao o zahtjevima bivše direktorice koji su se odnosili na ostvarivanje prava na naknadu po prestanku funkcije, kao i na isplatu naknade za neiskorišćene godišnje odmore, te su navedeni zahtjevi odbijeni kao neosnovani.

novim tehnološkim mogućnostima, što može biti temelj za modernizaciju istražnih metoda Agencije.

Učestvujući na konferencijama u Hagu, Ljubljani i Beogradu, delegacija Savjeta je naglasila neraskidivu vezu između efikasne borbe protiv korupcije, zaštite ljudskih prava i integriteta pravosudnog sistema. Poseban uspjeh predstavlja pristupanje institucije neformalnoj Mreži stručnjaka za fundamentalna prava, čime je obezbijeđen direktan pristup najboljim evropskim praksama u policijskom i antikorupcijskom radu.

Na regionalnom nivou, kroz radionice posvećene transparentnosti sektora bezbjednosti, promovisan je značaj saradnje sa civilnim društvom i primjena modernih metoda finansijskih istraga, kao ključnih alata za povratak povjerenja javnosti u rad institucija.

Kao najznačajniji rezultat međunarodnog angažmana u 2025. godini ističe se potvrda da će Crna Gora biti domaćin jubilarne 25. godišnje konferencije i Generalne skupštine EPAC/EACN mreže krajem 2026. godine. Ova odluka, donijeta na zasijedanju u Hagu, predstavlja snažno profesionalno priznanje reformskim rezultatima ostvarenim u prethodnom periodu. Domaćinstvo ovog prestižnog događaja simbolizuje povjerenje međunarodnih partnera i pozicionira Crnu Goru kao regionalni centar za koordinaciju antikorupcijskih inicijativa.

7. ZAKLJUČAK

U 2025. godini Savjet Agencije za sprečavanje korupcije ostvarivao je svoju nadzornu ulogu u izuzetno složenim institucionalnim okolnostima, ali uprkos svim izazovima, djelovao je dosljedno, odgovorno i u skladu sa zakonom, vodeći računa o očuvanju institucionalnog integriteta, zakonitosti i transparentnosti rada Agencije.

Kroz intenzivan rad na normativnom, strateškom i planskom unapređenju institucije, postavljeni su temelji za stabilniji i efikasniji rad Agencije u narednom periodu. Poseban akcenat stavljen je na unapređenje pravnog okvira, jačanje kadrovskih kapaciteta i uspostavljanje mehanizama koji omogućavaju efikasniji nadzor nad primjenom antikorupcijskih propisa, naročito u oblastima upravnih i prekršajnih postupaka, provjere imovine, postupanja po prijavama zviždača i finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.

Savjet je svoju nadzornu funkciju sprovodio kontinuirano, kroz razmatranje izvještaja o radu i tematske sjednice, koje su rezultirale inicijativama usmjerenim na unapređenje rada Agencije. Poseban fokus stavljen je na to da se prati i osigura jača dinamika rješavanja predmeta zaostalih iz prethodnih godina, ali i na efikasnu saradnju sa nadležnim tužilaštvima. Istovremeno, unaprijeđena je transparentnost rada Agencije, kako u postupcima koji su bili u fokusu interesovanja javnosti, tako i u

obezbjedivanju pravovremenog informisanja građana o radu Agencije uopšte.

Rad Savjeta i Agencije u prethodnom periodu prepoznat je i na međunarodnom planu. Evropska komisija je u Izveštaju o napretku Crne Gore za 2025. godinu konstatovala unapređenje efikasnosti Agencije u oblasti prevencije korupcije, što potvrđuje da su preduzete mjere i strateški pristup dali konkretne rezultate. Aktivno učešće u međunarodnim inicijativama dodatno je doprinijelo jačanju institucionalnih kapaciteta i usklađivanju sa međunarodnim standardima.

Iako proces izbora direktora Agencije u punom mandatu nije okončan u izvještajnom periodu, Savjet je u tom postupku postupao krajnje odgovorno, vodeći računa o pravnoj sigurnosti, jednakom tretmanu kandidata i zakonitosti cijelog procesa, čime je očuvan kredibilitet institucije.

Sve navedeno ukazuje na to da je Savjet Agencije, i pored objektivnih ograničenja, u 2025. godini ispunio svoju ulogu nadzornog i strateškog tijela, doprinoseći jačanju institucionalnog okvira, unapređenju antikorupcijskih politika i stvaranju uslova za dalji napredak Agencije u funkciji jačanja vladavine prava i borbe protiv korupcije u Crnoj Gori.

Broj: 00-707/4
Podgorica, 20. mart 2026.

PREDSJEDNIK SAVJETA ASK
Pavle Ćupić, s.r.

ANEKSI

ANEKS 1

EFIKASNA PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA

	Dostavljeni izvještaji o prihodima i imovini po različitim osnovima						Administrativna provjera izvještaja o prihodima i imovini	Provjereni izvještaji u smislu tačnosti i potpunosti		Dubinska provjera izvještaja		Odluke/akta u oblasti provjere izvještaja o prihodima i imovini		Prekršajni postupci zbog nepredavanja izvještaja/neobavještava nje ASK	Prekršajni postupci – netačni podaci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
	Javni funkcioneri	Državni službenici	Notari	Javni izvršitelji	Kandidati za predsjednika	Stečajni upravnici		Shodno Godišnjem planu provjere	Po službenoj dužnosti ili na inicijativu	Shodno Godišnjem planu provjere	Po službenoj dužnosti ili na inicijativu	Ukupan broj odluka/akata	Broj odluka sa utvrđenim kršenjem				
Januar-mart	6.766	1.434	69	27	-	61	8.357	1	48	2 ⁵⁶	-	31	24	35 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	2 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončan ukupno 331 postupak (uključujući i postupke pokrenute iz prethodnog perioda) - 28 novčanih kazni u iznosu od 5.000€ i 71 opomena	7
April – jun	476	105	2	1	-	2	586	25	19	-	2	28	13	412 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	5 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončano ukupno 147 postupaka (uključujući i postupke pokrenute iz prethodnog perioda) - 19 novčanih kazni u iznosu od 4.780€ i 40 opomena	
Jul - septembar	1.025	133	9	5	-	-	1.172	285	25	-	1	20	9	63 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	51 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka	Okončano ukupno 212 postupaka (uključujući i postupke pokrenute iz prethodnog perioda) - 69 novčanih kazni u iznosu od 21.190€ i 65 opomena	
Oktobar-decembar	760	40	14	2	-	-	-	177	2	5	-	38	27	36 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	64 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončano ukupno 157 postupaka (uključujući i postupke pokrenute iz prethodnog perioda) - 54 novčane kazne u iznosu od 15.115€ i 69 opomena	
UKUPNO	9.027	1.712	94	35	-	63	10.931	582		10		117	73	546 zahtjeva	122 zahtjeva	170 novčanih kazni u iznosu od 46.085€ i 245 opomena	7

⁵⁶ U skladu sa Godišnjim planom provjere za 2024.

ANEKS 2

KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

	Broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu	Odluke organa vlasti o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata	Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje	Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj kontrola dostavljenih izvještaja	Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom	Broj prigovora/pokrenutih postupaka zbog sumnji u kršenje ZFPSiIK	Predmeti ustupljeni tužilaštvu	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	53– god. izvješ. 49 – članarina	29 odluka o finansiranju redovnog rada; 29 odluka o finansiranju rada ženskih organizacija	13 petnaestodnevni izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica; 5 izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima u toku izborne kampanje	45 sedmodnevnih izvještaja o socijalnim i jednokratnim davanjima; 54 izvoda iz trezora i tekuća budžetska rezerva; 683 odluke o zapošljavanju sa pratećom dokumentacijom; 17 odluka o raspodjeli sredstava iz budžetske rezerve; 52 cjenovnika; 22 ugovora pružalaca usluga medijskog oglašavanja	1.051	4 kontrole organa vlasti na terenu; 8 kontrola zabrane otpisa duga/mehanizacija i oprema; 25 kontrola ograničenja mjesečne potrošnje	4	/	46 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončan ukupno 51 postupak (uključujući i postupke pokrenute prethodnih godina) - 10 novčanih kazni u iznosu od 1.810€ i 12 opomena
April-jun	6 – god. izvješ. 2 – članarina	-	15 privremenih izvještaja o troškovima izborne kampanje; 16 izvještaja o medijskom oglašavanju u izornoj kampanji; 22 petnaestodnevna izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica; 18 izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima u toku izborne kampanje	20 sedmodnevnih izvještaja o socijalnim i jednokratnim davanjima; 15 izvoda iz trezora i tekuća budžetska rezerva; 74 odluke o zapošljavanju sa pratećom dokumentacijom; 4 odluke o raspodjeli sredstava iz budžetske rezerve; 21 ugovor pružalaca usluga medijskog oglašavanja	213	3 kontrole organa vlasti na terenu	3	/	46 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončan ukupno 41 postupak (uključujući i postupke pokrenute prethodnih godina) – 15 novčanih kazni u iznosu od 6.575€ i 16 opomena
Jul-septembar	2 – god. izvješ. 2 – članarina	14 odluka o finansiranju redovnog rada; 1 odluka o finansiranju rada ženskih organizacija	-	-	19	-	-	/	6 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončan ukupno 35 postupaka (uključujući i postupke pokrenute prethodnih godina) – 13 novčanih kazni u iznosu od 2.120€ i 12 opomena
Oktobar-decembar	-	19 odluka o finansiranju redovnog rada; 6 odluka o finansiranju rada ženskih organizacija	-	-	25	-	1	/	-	Okončano ukupno 18 postupaka (uključujući i postupke pokrenute prethodnih godina - 7 novčanih kazni u iznosu od 6.315€ i 11 opomena
UKUPNO	114	98	89	1.007	1.308	40	8	/	98 zahtjeva	45 novčanih kazni u iznosu od 16.820€ i 51 opomena

ANEKS 3

POSTUPANJE PO PRIJAVI O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU I ZAHTEJVU ZA ZAŠTITU

Napomena: 253 postupaka po prijavama i 6 ex officio prenijeto u 2025.	Broj prijava zviždača	Anonimno	Okončani postupci po prijavama	Mišljenja Agencije po prijavama (u kojima je utvrđeno ugrožavanje javnog interesa)	Preporuke	Realizovano	Pokrenuto ex officio	Okončano ex officio	Preporuke	Realizovano	Predmeti ustipljeni tužilaštvima	Predmeti ustipljeni drugim nadležnim organima	Broj zahtjeva zviždača za pomoć u sudskom postupku	Broj obuka za različite ciljne grupe	Broj obuka za zaposlene	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije
Januar - mart	25	9	31	6	10	2 + 11 iz '24.	-	-	-	-	9	5	-	2	2	2 zahtjeva za pokretanje prekrš. postupka; Okončana 2 postupka – obustave.
April - jun	44	14	9	1	1	6	-	-	-	-	-	6	2	8	1	Okončana 1 postupak – novčana kazna u iznosu od 1.500 €
Jul - septembar	48	14	22	7	16	6	1	-	-	-	5	14	-	2	2	1 zahtjev za pokretanje prekrš. postupka; Okončan 1 postupka – obustave.
Oktobar - decembar	63	18	20	4	5	11	2	1	1	1	-	15	1	5	3	1 zahtjev za pokretanje prekrš. postupka
UKUPNO	180	55	82	18	32	25 + 11 iz '24.	3	1	1	1	14	40	3	17	8	4 zahtjeva; novčana kazna u iznosu od 1.500 €

ANEKS 4

SPREČAVANJE SUKOB JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA /SUKOB INTERESA/NESPOJIVOST FUNKCIJA											
	Mišljenja Agencije				Odluke/akta zbog sprečavanja sukoba interesa/poštovanja ograničenja		Ostavke javnih funkcionera		Prekršajni postupci	Izrečene sankcije	Predmeti prosljeđeni tužilaštvu
	Sukob interesa	Ograničenja u vršenju javnih funkcija	Status javnog funkcionera	U oblasti poklona, sponzorstava i donacija	Ukupan broj Odluka/akata	Broj odluka sa utvrđenim kršenjem	Na osnovu Mišljenja	Na osnovu Odluka			
Januar-mart	21	27	19	3	9	4	10	1	2 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka (u oba traženo oduzimanje imovinske koristi)	Okončana 4 postupka iz prethodne godine - 2 opomene, 2 obustave (u kojima je ASK tražila i oduzimanje imovinske koristi)	3
April-jun	9	19	6	3	19	9	2	3	2 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka (u oba traženo oduzimanje imovinske koristi)	/	
Jul-septembar	17	17	10	-	15	11	3	-	3 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupka	Okončan 1 postupak – opomena	
Oktobar-decembar	16	17	18	-	19	6	2	3	3 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupka	-	
UKUPNO	202				62	30	24		10 zahtjeva	3 opomene	3

ANEKS 5

KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA								
	Prijavljeni pokloni	Prijavljena sponzorstva	Prijavljene donacije	Provjereni izvještaji	Utvrđene nepravilnosti	Mišljena Agencije	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	199	415	2.479	-	-	3	-	Okončana 3 predmeta iz prethodne godine – 2 opomene
April-jun	-	-	-	3.093	35	3	-	-
Jul-septembar	-	-	-	-	4	-	-	Okončana su 2 predmeta – 1 obustava i 1 oslobađanje
Oktobar-decembar	-	-	-	-	3	-	-	Okončan 1 predmet – opomena
UKUPNO	199	415	2.479	3.093	42	6	-	3 opomene

ANEKS 6

JAČANJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU								
	Broj organa koji su imenovali menadžera integriteta	Usvojeni planovi integriteta	Revidirani planovi integriteta (za 2025-2027)	Izveštaji o sprovođenju planova integriteta	Broj preporuka za unapređenje PI i izvještaja o sprovođenju PI	Broj popunjenih upitnika za procjenu efikasnosti i efektivnosti PI	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije	Održane obuke, sastanci i konsultacije
Januar	1	1	1	2	-	-	Okončano 6 predmeta po zahtjevima iz prethodnog perioda – 1 novčana kazna u iznosu 1.500€ i 3 opomene	20 konsultacija
Februar	-	2	-	9	-	-		24 konsultacije, 2 obuke
Mart	1	-	-	167	U okviru Izvještaja o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2024.	-		128 konsultacija, 1 obuka
April	-	1	5	552	U okviru tri izvještaja „Integritet na djelu“, za sudstvo, tužilaštvo i lokalnu samoupravu	-	8 zahtjeva za pokretanje prekrš. postupka; Okončan 1 postupak – obustave	279 konsultacija, 1 obuka
Maj	-	-	-	2	-	-		9 konsultacija, 3 obuke
Jun	-	-	-	-	-	-		12 konsultacija, 4 obuke
Jul	-	-	1	3	-	-	Okončano 7 predmeta iz ove i prethodne godine - 2 novčane kazne u iznosu od 2.500€ i 2 opomene	50 konsultacija
Avgust	-	-	-	1	-	-		26 konsultacija
Septembar	-	-	-	-	-	-		30 konsultacija
Oktobar	-	-	34	1	-	37	Okončana 2 predmeta, iz prethodnog perioda - 2 opomene	179 konsultacija, 1 radni sastanak, 2 obuke
Novembar	6	-	11	-	-	4		127 konsultacija, 1 radni sastanak, 2 obuke
Decembar	2	2	1	-	U okviru izvještaja „Integritet na djelu“ za zdravstvo	3		25 konsultacija
UKUPNO	10 (750 od 1.1.2016)	6 (744 od 1.1.2016)	53	737	Date su sektorske preporuke u martu i pojedinačne preporuke u okviru izvršenih konsultacija	44	8 zahtjeva ; 3 novčana kazna u iznosu 4.000 € i 7 opomena	909 konsultacija, 15 obuka, 2 sastanka

ANEKS 7

EFIKASNO SPROVOĐENJE I NADZOR NAD SPROVOĐENJEM ZAKONA O LOBIRANJU									
	Broj objavljenih poziva za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj organizovanih ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj lica koja su položila ispit	Broj registrovanih lobista i pravnih i lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu	Broj dostavljenih pisanih izvještaja o radu lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih prijava zbog nedozvoljenog lobiranja	Prekršajni postupci i izečene sankcije	Ostalo
Januar	-	-	-	-	-	17	-	1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka	-
Februar	-	-	-	-	-	1	-		-
Mart	-	-	-	-	-	-	-		-
April	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Maj	-	-	-	-	-	1	-	-	-
Jun	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Jul	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Avgust	1	-	-	-	-	-	-	-	-
Septembar	-	1	1	-	-	-	-	-	-
Oktobar	1	-	-	-	-	-	-	-	1 obuka
Novembar	-	1	3	2	-	-	-	-	-
Decembar	-	-	-	1	-	-	-	-	1 obuka
UKUPNO	2	2	4	3 (ukupno 18 fizičkih lica i 2 pravna lica u Registru lobista)	-	19	-	1 zahtjev	2 obuke

ANEKS 8

SAČINJAVANJE MIŠLJENJA ZA IZMJENU I DOPUNU ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA	
Mišljenja shodno članu 33a Poslovnika Vlade Crne Gore - CPL	Sačinjeno 11 mišljenja na predloge propisa, u okviru preliminarne kontrole na rizike od korupcije – CPL, kao obavezne u proceduri izrade predloga zakona i drugih propisa koje utvrđuje Vlada. Agencija je dala mišljenja na sve zaprimljene zahtjeve Ministarstva pravde: ✓ Predlog odluke o izmjeni Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine ; ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama o muzejskoj djelatnosti ; ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o bibliotečkoj djelatnosti; ✓ Predlog zakona o osiguranju – <i>date 3 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - implementirane 2;</i> ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o obaveznom osiguranju u saobraćaju; ✓ Predlog zakona o kreditno garantnom fondu Crne Gore - <i>dato 5 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - impementurane sve;</i> ✓ Predlog Odluke o utvrđivanju zanata (jednostavnih i složenih); ✓ Predlog uredbe o izmjeni Uredbe o uslovima i kriterijumima objavljivanja liste poreskih dužnika; ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskim savjetnicima; ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o tržištu kapitala – <i>date 2 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - implementirane obje;</i> ✓ Predlog zakona o sanaciji investicionih društava - <i>date 2 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - implementirane obje.</i>
	Sačinjeno 11 mišljenja na predloge propisa, u okviru preliminarne kontrole na rizike od korupcije – CPL, kao obavezne u proceduri izrade predloga zakona i drugih propisa koje utvrđuje Vlada: ✓ Predlog zakona o porezu na promet motornih vozila, plovni objekata, vazduhoplova i letilica; ✓ Predlog zakona o izdavanju pokrivenih obveznica i nadzoru pokrivenih obveznica - <i>date 4 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - implementirane 3;</i> ✓ Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine; ✓ Predlog zakona o računovodstvu; ✓ Predlog odluke o uništenju duvanskih proizvoda oduzetih shodno odluci o zabrani skladištenja duvanskih proizvoda na teritoriji slobodne zone „Luka Bar“ – <i>data 1 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika, koja nije implementirana;</i> ✓ Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o pojednostavljenju formalnosti trgovini robom; ✓ Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o zajedničkom tranzitnom postupku; ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju - <i>date 2 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - implementirana 1;</i> ✓ Predlog zakona o zaštiti jednakosti i zabrani diskriminacije; ✓ Predlog zakona o reviziji – <i>dato 10 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika, koje nijesu implementirane;</i> ✓ Predlog zakona o prekograničnim infrastrukturnim projektima – <i>date 4 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika.</i>
	Sačinjeno 37 mišljenja na predloge propisa, u okviru preliminarne kontrole na rizike od korupcije – CPL, kao obavezne u proceduri izrade predloga zakona i drugih propisa koje utvrđuje Vlada: ✓ Predlog uredbe o kontroli elektronskim nadzorom sprovođenja mjera nadzora; ✓ Predlog zakona o zaštiti potrošača – <i>date 4 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - nijesu implementirane;</i> ✓ Predlog zakona o kontroli državne pomoći – <i>data 1 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika – nije implementirana;</i> ✓ Predlog zakona o opštoj bezbjednosti proizvoda - <i>date 2 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - nijesu implementirane;</i> ✓ Predlog zakona o jedinstvenom vještačenju invaliditeta - <i>dato 7 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - implementirane 2;</i> ✓ Predlog zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti - <i>data 1 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - nije implementirana;</i> ✓ Predlog zakona o dopunama Zakona o radu; ✓ Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o povlastici na putovanje lica sa invaliditetom; ✓ Predlog zakona o dopunama zakona o profesionalnoj rehabilitaciji i zapošljavanju lica sa invaliditetom; ✓ Predlog zakona o dopunama Zakona o vaspitanju i obrazovanju djece sa posebnim obrazovnim potrebama;

	✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o strancima - <i>date 3 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;</i> ✓ Predlog zakona o dopunama Zakona o PIO; ✓ Predlog zakona o dopunama zakona o boračkoj i invalidskoj zaštiti; ✓ Predlog zakona za sprovođenje Regulative EU 2023/988 o opštoj bezbjednosti proizvoda; ✓ Predlog zakona o izm.i dop.Zakona o prekršajima; ✓ Predlog zakona o registraciji privrednih društava i drugih subjekata - <i>date 2 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - nijesu implementirane;</i> ✓ Predlog zakona o sprečavanje nelegalnog poslovanja; ✓ Predlog zakona o izm.i dop. Zakona o stečaju i likvidaciji banaka; ✓ Predlog zakona o izm.i dop. Zakona o izgradnji objekata; ✓ Predlog zakona o zdravstvenoj zaštiti; ✓ Predlog zakona o radnom vremenu i pauzama u toku radnog vremena mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drmskom prevozu - <i>dato 6 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;</i> ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o veterinarstvu - <i>date 3 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - nijesu implementirane;</i> ✓ Predlog zakona o izmjenama Oduke o obrazovanju Stalnog koordinacionog tijela za restriktivne mjere; ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uzimanju i presađivanju ljudskih tijela i ćelija; ✓ Predlog Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o bližem načinu sprovođenja carinskih postupaka i carinskih formalnosti; ✓ Predlog zakona zakona o potvrđivanju Trećeg i Četvrtog dodatnog protokola uz Evropsku konvenciju o ekstradiciji; ✓ Predlog uredbe o tarifi javnih izvršitelja; ✓ Predlog zakona o potvrđivanju Ljubljansko-haške konvencije o međunarodnoj saradnji u istragama i krivičnom gonjenju zločina genocida, zločina protiv čovječnosti, ratnih zločina i drugih međunarodnih zločina; ✓ Predlog zakona o sigurnosti pomorske plovidbe; ✓ Predlog zakona o turizmu i ugostiteljstvu; ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnom stanovanju; ✓ Predlog zakona o visokom obrazovanju - <i>dato 8 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - nijesu implementirane;</i> ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o krivičnom postupku; ✓ Predlog odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija; ✓ Predlog zakona o međunarodnoj pravnoj pomoći u krivičnim stvarima; ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o finansiranju lokalne samouprave - <i>date 3 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - nijesu implementirane;</i> ✓ Predlog zakona o izvršenju kazni zatvora, novčane kazne i mjera bezbjednosti. Sačinjeno 65 mišljenja na predloge propisa, u okviru preliminarne kontrole na rizike od korupcije – CPL, kao obavezne u proceduri izrade predloga zakona i drugih propisa koje utvrđuje Vlada: ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o turizmu i ugostiteljstvu – <i>dato 8 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;</i> ✓ Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za humanitarno pravo; ✓ Predlog zakona o dopunama Zakona o ovjeri potpisa, rukopisa i prepisa; ✓ Predlog zakona o dopuni Zakona o notarima; ✓ Predlog zakona o dopuni Zakona o tumačima; ✓ Predlog odluke o dopuni Odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu Nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizma i upravljanje utvrđenim rizicima; ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o državnom premjeru i katastru nepokretnosti; ✓ Predlog zakona o predškolskom obrazovanju i vaspitanju - <i>date 3 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;</i> ✓ Predlog zakona o radnom vremenu i pauzama u toku radnog vremena mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drmskom prevozu - <i>dato 6 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;</i> ✓ Predlog zakona o potvrđivanju Ugovora između Crne Gore i Knjaževine Lihtenštajn o otklanjanju dvostrukog oporezivanja u odnosu na poreze na dohodak i na imovinu i sprečavanju poreske evazije i izbjegavanja - <i>date 4 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;</i>
--	---

- ✓ Predlog zakona o reprogramu poreskog potraživanja jedinice lokalne samouprave, fonda, javne ustanove i privrednog društva čiji je osnivač jedinica lokalne samouprave - **date 2 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - **implementirane obje**;
- ✓ Predlog zakona o turizmu i ugostiteljstvu – **dato 11 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;
- ✓ Predlog zakona o pravilima postupka za naknadu štete zbog povrede konkurencije na tržištu - **date 3 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;;
- ✓ Predlog zakona o javnim izvršiteljima - **dato 7 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zaštiti konkurencije - **dato 7 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;
- ✓ Predlog zakona o ugovoru o prevozu putnika morem;
- ✓ Predlog zakona o dopuni Zakona o parničnom postupku;
- ✓ Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Komisije za praćenje realizacije Srednjoročnog programa rada Vlade 2024-2027. i godišnjih programa rada Vlade;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sportu - **dato 6 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osiguranju - **date 2 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - **nijesu implementirane**;
- ✓ Predlog zakona o lukama - **data 1 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;
- ✓ Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnoj imovini - **data 1 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika – **nije implementirana**;
- ✓ Predlog zakona o dopunama Zakona o radu - **data 1 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika – **nije implementirana**;
- ✓ Predlog zakona o potvrđivanju Konvencije o ograničenju odgovornosti za pomorska potraživanja;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o mirnom rješavanju radnih sporova - **date 4 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika – **nijesu implementirane**;
- ✓ Predlog zakona o izmjeni Zakona o detektivskoj djelatnosti;
- ✓ Predlog uredbe o carinskoj tarifi;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izgradnji objekata – **date 3 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika – **nijesu implementirane**;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama – **date 2 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;
- ✓ Predlog zakona o izmjeni Zakona o Ustavnom sudu CG;
- ✓ Predlog odluke o utvrđivanju godišnjeg broja dozvola za privremeni boravak i rad stranaca za 2026. godinu;
- ✓ Predlog zakona o Sudskom savjetu i sudijama;
- ✓ Predlog zakona o izmjeni i dopuni Zakona o državnom tužilaštvu;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o carinskoj službi;
- ✓ Predlog zakona o prekograničnoj razmjeni električne energije i prirodnog gasa;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama zakona o penzijskom i invalidskom osiguranju;
- ✓ Predlog zakona o potvrđivanju multilateralne konvencije za primjenu mjera koje se u cilju sprečavanja erozije poreske osnove i premjestaja dobiti odnose na poreske ugovore;
- ✓ Predlog zakona o potvrđivanju II dodatnog protokola uz Konvenciju o računarskom kriminalu o unaprijedenoj saradnji i otkrivanju elektronskih dokaza;
- ✓ Predlog uredbe o izmjenama Uredbe o finansiranju prijekata i programa NVO u oblastima od javnog interesa;
- ✓ Predlog zakona o slatkovodnom ribarstvu – **date 2 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o doprinosima za obavezno socijalno osiguranje;
- ✓ Predlog pravilnika o izmjenama i dopunama Pravilnika o načinu ovjere potpisa, rukopisa i prepisa;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o arbitraži;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o efikasnom korišćenju energije;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o akcizama;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o unutrašnjim poslovima;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dodatu vrijednost;
- ✓ Predlog zakona o slobodnim zonama;
- ✓ Predlog uredbe o bližem načinu uništenja robe, prodaje robe i ustupanja robe državi;
- ✓ Predlog zakona o geološkim istraživanjima;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o kinematografiji;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o pozorišnoj djelatnosti - **data 1 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Carinskog zakona;
- ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o zdravstvenoj zaštiti;
- ✓ Predlog zakona o digitalizaciji i zbirkama podataka u oblasti zdravstva - **data 1 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;

	✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o sanaciji kreditnih institucija; ✓ Predlog zakona o poštanskim uslugama; ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji; ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dohodak fizickih lica; ✓ Predlog zakona o radu na stalnim sezonskim poslovima - data 1 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika; ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izdavanju pokrivenih obveznica i nadzoru pokrivenih obveznica; ✓ Predlog zakona o potvrđivanju Odluke Zajedničkog komiteta Centralnoevropskog sporazuma o slobodnoj trgovini; ✓ Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o finansijskim konglomeratima; ✓ Predlog zakona o proizvodnji naoružanja i vojne opreme; ✓ Predlog odluke o izmjeni Odluke o obrazovanju Radne grupe za izradu Programa međunarodne razvojne saradnje i međunarodne humanitarne pomoći za period 2026-2029.
Mišljenje na predlog zakona o potvrđivanju sporazuma između Vlade CG i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata o ekonomskoj saradnji	Ključni nalazi mišljenja odnose se na jasnije definisanje sastava zajedničkih ekonomskih komisija, te kriterijuma za izbor predstavnika u komisiji, preciziranje rokova, procedura i uvođenje dodatnih mehanizama evaluacije projekata kao i rješavanja eventulanih sporova. Agencija je dala 6 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika, koje nijesu implementirane .
Mišljenje na predlog Zakona o potvrđivanju sporazuma između Vlade Crne Gore i Vlade Ujedinjenih Arapskih Emirata u oblasti turizma i razvoja nekretnina	Ključni nalazi se odnose na definisanje sastava zajedničkog komiteta kao i kriterijuma za izbor predstavnika u Komitetu, preciziranje rokova, kao i rješavanja eventulanih sporova, analizu potrebnih infrastrukturnih investicija, primjenu Zakona o prostornom planiranju i zakona o lobiranju, uspostavljanje sistema praćenja realizacije projekata i zaštite prostora i životne sredine prilikom upotrebe i korišćenja javnih resursa. Agencija je dala 10 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika, od kojih je implementirana jedna .
Mišljenje na Uredbu o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene bašte za koje se izdaje dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene bašte	Mišljenje je doneseno shodno zaključcima sa tematske sjednice Nacionalnog savjeta za borbu protiv korupcije. Ključni nalazi mišljenja odnose se na definisanje preciznijeg i potpunijeg načina sprovođenja aukcije, određivanja kriterijuma za definisanje i formulisanje minimalne cijene emisioh kredita, razmatranje potrebe povjeravanja vođenja registra emisioh kredita instituciji iz sistema državne uprave, sagledavanje i razmatranje propisivanja drugačijeg perioda za koji se mogu dodijeliti besplatni emisioh krediti, a koji periodi će u potpunosti biti zasnovani na međunarodnim standardima, uzimajući u obzir vrijeme stupanja na pravnu snagu nacionalne regulative koja uređuje ovu oblast kao i definisanje pitanja postupanja u slučajevima kada postrojenja kojima je izdata dozvola za emisiju gasova sa efektom staklene baste, u toku trajanja perioda za koji je izdata dozvola, prestanu sa obavljanjem djelatnosti, kako bi se otklonio rizik da određena postrojenja mogu imati dozvolu i ako prestanu sa obavljanjem djelatnosti. Agencija je dala 5 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika.
Mišljenje na Nacrt zakona o geološkim istraživanjima	Mišljenje je izrađeno na osnovu inicijative NVO Društva za geotehniku i hidrogeologiju. Ključni nalazi koji su dati predlažaču zakona radi unapređenja transparentnosti postupka izrade propisa i jačanja povjerenja javnosti u zakonodavni proces, odnose se na objedinjavanje svih objava, dokumenta i informacija koje se odnose na jedan određeni zakon ili nacrt zakona na jednom, jasno označenom linku na zvaničnoj internet stranici institucije. Agencija je dala 1 preporuku za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika.

ANEKS 9 – Obuke za obveznike antikorupcijskih zakona i druge ciljne grupe

Oblast	Broj teme obuka	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika	
Planovi integriteta	Dvije obuke na temu „Integritet u javnoj upravi i sprovođenje planova integriteta“	Uprava za ljudske resurse, u okviru Opštih programa stručnog osposobljavanja i usavršavanja državnih i lokalnih službenika i namještenika	Za službenike i namještenike na državnom nivou Polaznici iz Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine (2), Ministarstva turizma (5), Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga (3), Ministarstva dijaspore (2), Ministarstva ekonomskog razvoja (1), Uprave za igru na sreću (1), Poreske uprave (2), Sekreterajita za zakonodavstvo (1), Fonda PIO (2), Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju (1). Za službenike i namještenike na lokalnom nivou Polaznici iz Opština Danilovgrad (3), Opština Zeta (1), Glavnog grada Podgorica (3), Opština Nikšić (2), Opština Kolašin (3), Opština Kotor (4), Opština Tivat (2), Opština Budva (2).	20	I kvartal
Postupanje po prijavama zviždača i zaštita zviždača	Obuka na temu „Postupanje po prijavama zviždača i zaštita zviždača“			20	
Sukob interesa⁵⁷	Obuka na temu „Prepoznavanje i sprečavanje sukoba interesa“		Polaznici iz Ministarstva zdravlja	8	
Planovi integritet				11	
Postupanje po prijavama zviždača i zaštita zviždača	Obuka na temu „Donošenje i sprovođenje plana integriteta“ i „Zviždači i mehanizmi prijave“	ASK u saradnji sa Ministarstvom prosvjete, nauke i inovacija	Rukovodioci i menadžeri integriteta iz sljedećih institucija: Podgorica: OŠ „Vladimir Nazor“, OŠ „Oktoih“, OŠ „Novka Ubović“, OŠ „Radoica Perović“, OŠ „Ivan Uskoković“, OŠ „Milorad Musa Burzan“, OŠ „21. maj“, OŠ „Sutjeska“, OŠ „Božidar Vuković Podgoričanin“, OŠ „Dr Dragiša Ivanović“, OŠ „Vlado Milić“, OŠ „Savo Pejanović“, OŠ „Maksim Gorki“, OŠ „Vojin Popović“, OŠ „Štampar Makarije“, OŠ „Vuk Kradžić“, OŠ „Branko Božović“, OŠ „Vojin Popović“, SSŠ „Ivan Uskoković“, JU Elektrotehnička škola „Vaso Aligrudić“, JU Gimnazija „Slobodan Škerović“, Gimnazija „Podgorica“, Umjetnička škola za muziku i balet „Vasa Pavić“, JU „Sergej Stanić“, JPU „Ljubica Popović“, JPU „Đina Vrbica“ Danilovgrad - OŠ „Boško Radulović“	42	
Sprečavanje sukoba interesa i prijavljivanje prihoda i imovine	Dvije obuke na temu „Prijavljivanje prihoda i imovine i sprečavanje sukoba interesa“	ASK u saradnji sa Skupštinom opštine Berane	Sekretari zaposleni u Opštini Berane i u Skupštini opštine Berane i direktorica Uprave za naplatu lokalnih javnih prihoda	9	
		ASK u saradnji Skupštinom opštine Budva	Osam odbornika, direktor JU „Grad teatar“, v.d. izvršnog direktora „Vodovoda i kanalizacije“, načelnik Službe za javne nabavke, pomoćnik sekretara SO Budva, izvršni direktor RTV Budva, v.d. sekretara za privredu SO Budva, v.d. sekretara za finansije Opštine Budva, v.d. „Komunalno“ Budva	16	

⁵⁷ Sve obuke na temu sukoba interesa su obuhvatile i oblast poklona, sponzorstava i donacija.

Postupanje po prijavama zviždača i zaštita zviždača	Obuka na temu „Uloga i odgovornost ovlašćenih lica kod poslodavca“	ASK u saradnji sa Programom Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP)	Lica određena za prijem i postupanje po prijavi zviždača iz sljedećih institucija: Ministarstvo ekonomskog razvoja; Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstvo vanjskih poslova; Ministarstvo odbrane; Ministarstvo unutrašnjih poslova; Ministarstvo pravde; Uprava carina; Zavod za metrologiju; Direkcija za zaštitu tajnih podataka; Poreska uprava; Uprava za izvršenje krivičnih sankcija; Uprava za statistiku; Uprava za ljudske resurse; Uprava za igre na sreću.	15	II kvartal
Planovi integriteta	Radionica namijenjena menadžerima integriteta iz sektora zdravstva		Predstavnici zdravstvenih ustanova	37	
Postupanje po prijavama zviždača i zaštita zviždača	Sedam obuka na teme „Donošenje i sprovođenje plana integriteta“ i „Zviždači i mehanizmi prijave“	ASK u saradnji sa Ministarstvom prosvjete, nauke i inovacija	Rukovodioci i menadžeri integriteta iz sljedećih institucija: Centralna regija JU OŠ „Pavle Rovinski, JU OŠ „Milan Vukotić“, JU OŠ „Niko Maraš“ Podgorica, JU OŠ „Zarija Vujošević“ Mataguži, JU Srednja stručna škola „Spasoje Raspopović“, JU Resursni centar za obrazovanje i osposobljavanje „1 jun“, JU Resursni centar za djecu i mlade Podgorica, JU Gimnazija „25. maj“, JU Srednja medicinska škola Podgorica, JU Srednja likovna škola „Petar Lubarda“ Cetinje, JU ŠOMO „Savo Popović“ Cetinje, JU OŠ „Boro Vukmirović“ Rijeka Crnojevića, JPU „Zagorka Ivanović“ Cetinje, JU OŠ „Njegoš“ Cetinje, JPU „Irena Radović“, JU OŠ „Milosav Koljenšić“ Slap, JU OŠ „Blažo Mraković“ Donji Zagarač, JU OŠ „Jedinstvo“, JU OŠ Mahmut Lekić“, JPU „Majka Tereza“, JU OŠ „Vladika Danilo“, Zeta Južna regija JU OŠ „Veljko Drobniaković“, Risan, JU OŠ „Milan Vuković“ Herceg Novi, JU OŠ „Dašo Pavičić“ Herceg Novi, Srednja mješovita škola „Mladost“ Tivat, JU OŠ „Njegoš“ Kotor, JU OŠ „Orjenski bataljon“ Bijela, JU Dom učenika i studenata „Spasić – Mašera“ Kotor, JU OŠ „Šunjo Pešikan“ Trešnjevo, JPU „Naša radost“ Herceg Novi, JU Gimnazija Kotor, JPU „Bambi“ Tivat, JU OŠ „Nikola Đurković“ Radanovići, JU Srednja pomorska škola Kotor, JU Srednja mješovita škola „Danilo Kiš“ Budva, JU škola za osnovno muzičko obrazovanje Budva, JU ŠOSMO „Vida Matjan“ Kotor, JU ŠOMO „Petar II Petrović Njegoš“ Bar, JPU „Solidarnost“ Ulcinj, JU Srednja mješovita škola „Bratstvo i jedinstvo“ Ulcinj, JU OŠ „Kekec“ Sutomore, JU OŠ „Anto Đedović“ Bar, JU OŠ „Mrkojevići“, Bar, JU OŠ „Maršal Tito“ Ulcinj, JU OŠ „Mirko Srzentić“ Petrovac, Budva, JU OŠ „Srbija“ Stari Bar, JU OŠ „Marko Nukulović“ Štoj, Ulcinj, JU OŠ „Đerd Kastrioti Skenderbeg“ Ostros, JU OŠ „Bedri Elezaga“ Vladimir, JU OŠ „Jugoslavija“ Bar, JU Dom učenika „Dušan Marović“ Bar, JPU „Vukosava Ivanović Mašanović“ Bar, JU Srednja mješovita škola „Bratstvo i jedinstvo“ Bar, JU OŠ „Blažo Jokov Orlandić“ Bar, JU OŠ „Meksiko“ Bar, JU OŠ „Boško Strugar“ Ulcinj, JU OŠ „Jovan Tomašević“ Virpazar, JU OŠ „Đerd Kastrioti Skenderbeg“ Ostros Sjeverna regija JU Gimnazija „30 septembar“ Rožaje, JU OŠ „Mustafa Pećanin“ Rožaje, JU OŠ „Polica, Berane, JPU „Radmila Nedić“ Berane, JU OŠ „Vukašin Radulović“ Berane, JU OŠ „Bać“, Rožaje, JU OŠ „Daciće“ Daciće, Rožaje, JU OŠ „Donja Lovnica“ Rožaje, JU OŠ „Miroslav Đurović“ Bašča, Rožaje, JU OŠ „Milun Ivanović“ Biševo, Rožaje, JU OŠ „Jovan Čorović“ Gornja Bukovica, JU OŠ „Vuk Karadžić“ Berane, JU OŠ „Radomir Mitrović“ Berane, JU Srednja stručna škola Berane, JPU „Boško Buha“ Rožaje, JU OŠ „Donja Ržanica“ Berane, JU Srednja medicinska škola „Dr Branko Zogović“ Berane, JU OŠ „Vukajlo Kukalj“ Šekular, Berane, JU škola za osnovno muzičko obrazovanje Berane, JU Srednja stručna škola „Vukadin Vukadinović“ Berane, JU Srednja Mješovita škola Andrijevića, JU OŠ „Milić Keljanović“ Konjuhe, Andrijevića, JU OŠ „Lubnice“ Berane, JU OŠ „Džafer Nikočević“ Gusinje, JU OŠ „Vladislav R Korać“ Štitari, Berane, JU Srednja stručna škola Rožaje, JU OŠ „Bratstvo jedinstvo“ Skarepeča, Rožaje, JU OŠ „Bajo Jojić“ Andrijevića, JU OŠ „Bratstvo jedinstvo“ Skarepeča, Rožaje, JU OŠ „25. maj“ Rožaje, JU Gimnazija „Miloje Dobrašinić“ Bijelo Polje, JU OŠ „Trpezi“ Trpezi, JPU „Dušo Basekić“ Bijelo Polje, OŠ „Aleksa Bećo Đilas“ Ravna Rijeka, Bijelo Polje, JU OŠ „Pavle Žižić, Njegnjevo, JU OŠ „25. maj“ Vrbica, Petnjica, JU OŠ „Tucanje“ Petnjica, JU škola za osnovno muzičko obrazovanje Bijelo Polje, JU OŠ „Marko Miljanov“ Bijelo Polje, JU	268	
Planovi integriteta					

			Srednja stručna škola Bijelo Polje, JU OŠ „Šukrija Međedović“ Godijevo, JU OŠ „Milomir Đalović“ Sušica, Bijelo Polje, JPU „Dječji vrtić“ Plav, JU OŠ „Mladost“ Kanje, Bijelo Polje, JU OŠ „Krst Radojević“ Tomaševo, JU OŠ „Dušan Korač“ Bijelo Polje, JU OŠ „Braća Ribar“ Zaton, JU OŠ „Vuk Karadžić“ Bistrica, JU OŠ „Trpezi“ Trpezi, Petnjica, JU OŠ „Vladislav Sl. Ribnikar“ Rasovo, Bijelo Polje, JU OŠ „Rifat Burdžović“ Tršo, Lozna, JU OŠ „9. maj“ Sutivan, Bijelo Polje, JU OŠ „Pavle Žižić, Njegnjevo, JU OŠ „Hajro Šahmanović“ Plav, JU OŠ „Petar Dedović“ Murina, JU Gimnazija „Tanasije Pejanović“ Pljevlja, JU Srednja stručna škola Pljevlja, JPU „Eko Bajka“ Pljevlja, JU OŠ „Bečko Jovović“ Stabna, JU OŠ „Mile Peruničić“ Maoče, Pljevlja, JU škola za osnovno muzičko obrazovanje Pljevlja, JU OŠ „Dušan Obradović“ Žabljak, JU Srednja mješovita škola „17. septembar“ Žabljak, JU OŠ „Jovan Draganić“ Petrovići, Nikšić, JU OŠ „Bajo Pivljanin“ Donja Brezna, JU OŠ „Radoje Kontić“ Pljevlja, JU OŠ „Mihailo Žugić“ Odžak, JU OŠ Vladimir Rolović“ Šula, JU OŠ „Jakub Kubur“ Boljanići, Pljevlja, JU OŠ „Ristan Pavlović“ Pljevlja, JU OŠ „Salko Aljković“ Pljevlja, JPU „Boško Buha“ Pljevlja, JU OŠ „Bratstvo jedinstvo“ Pljevlja, JU OŠ „Radoje Tosić“ Srdanov Grob, Pljevlja, JU OŠ „Vuk Knežević“ Njegovuđa, JU OŠ „Bogdan Kotlica“ Boan, JU Obrazovni centar Plužine, JU Obrazovni centar Šavnik, JU Gimnazija „Stojan Cerović“ Nikšić, JU Srednja stručna škola Nikšić, JU Dom učenika i studenata „Braća Vučinić“ Nikšić, JU OŠ „Braća Labudović“ Nikšić, JU OŠ „Braća Ribar“ Nikšić, JU OŠ „Radoje Čizmović“ Ozrinići, JU OŠ „Branko Višnjić“ Krstac, JPU „Dragan Kovačević“ Nikšić, JU OŠ „Ratko Žarić“, JU OŠ „Miloje Nikčević“, JU OŠ „Olga Golović“ Nikšić, JU Srednja ekonomsko-ugostiteljska škola Nikšić, JU LOŠ „Janko Mićunović“ Moštanica, Nikšić, JU OŠ „Dobroslov Bedo Perunović“ Bogetići, Nikšić, JU OŠ „Dušan Bojović“ Župa Nikšićka, JU OŠ „Jovan Gnjatović“ Vračenovići, Nikšić, JU „Jagoš Kontić“ Straševina, Nikšić, JU OŠ „Mileva Lajović- Lalatović“ Nikšić, JU OŠ „Pavle Kovačević“ Grahovo, Nikšić, JU OŠ „Jovan Gnjatović“ Vračenovići, Nikšić, JU OŠ „Janko Bjelica“ Donje Crkvine, JU OŠ „Braća Bulajić“ Vilusi, JU Prva srednja stručna škola Nikšić, JU OŠ „Radoje Perović“, Nikšić, JU LOŠ „Janko Mićunović“ Moštanica, Nikšić, JU OŠ „Ivan Vušović“ Vidrovan, Nikšić, JU OŠ „Dušan Đukanović“, Nikšić, JU škola za osnovno i srednje muzičko obrazovanje „Dara Čokorilo“ Nikšić		
Mehanizmi borbe protiv korupcije	Obuka na temu djelokruga rada ASK i mehanizama borbe protiv korupcije, te servisima koje građanima nudi ASK	NVO Aktivna zona, u okviru projekta „Otvorena lokalna uprava: unapređenje transparentnosti i otvorenosti“, uz finansijsku podršku Makedonskog centra za međunarodnu saradnju (MCIC), u ime Mreže za liderstvo za razvoj i integritet u Jugoistočnoj Evropi (SELDI)	Predstavnici lokalnih nevladinih organizacija	12	
Postupanje po prijavama zviždača i zaštita zviždača	Dvije obuke na temu „Uloga i odgovornost ovlašćenih lica kod poslodavca“	ASK i UNDP-a, u okviru projekta „Zapošljavanje na osnovu zasluga u javnoj upravi u Crnoj Gori“, uz podršku Ambasade Ujedinjenog Kraljevstva.	Lica određena za prijem i postupanje po prijavi zviždača iz sljedećih institucija: Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo saobraćaja, Ministarstvo pomorstva, Ministarstvo turizma, Ministarstvo finansija, Ministarstvo ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Ministarstvo poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstvo sporta i mladih, Ministarstvo javnih radova, Ministarstvo evropskih poslova, Uprava za pomorske sigurnosti i upravljanje lukama, Uprava za željeznice, Zavod za socijalnu i dječju zaštitu, Sekretarijat za zakonodavstvo, Zavod za hidrometeorologiju i seizmologiju, Uprava za gazdinstva šumama i lovištima, Agencija za zaštitu životne sredine, ASK	30	III kvartal

Etika i integritet⁵⁸	Obuka na temu „Etika integritet“	ASK u saradnji sa Upravom za ljudske resurse	Službenici koji vrše carinski nadzor (Uprava carina)	17	
Etika i integritet	Obuka na temu „Etika integritet“ ⁵⁹	ASK u saradnji sa Upravom za ljudske resurse	Generalni direktor i državni sekretar Ministarstva unutrašnjih poslova, generalna direktorica i državni sekretar Ministarstva evropskih poslova, sekretar Ministarstva odbrane, generalni direktori Ministarstva turizma, v.d. generalnog direktora Direktorata za razvoj sjevera, pomoćnik i zamjenik generalnog sekretara Vlade, načelnici odsjeka i savjetnici iz Generalnog Sekretarijata Vlade Crne Gore, pomoćnici direktora Uprave za ljudske resurse, državni sekretar Ministarstva pomorstva, savjetnik iz Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija, šefica kabineta Ministarstva regionalno-investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, državni sekretar Ministarstva kulture i medija, šefica kabineta Ministarstva zdravlja, šef kabineta Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije	27	IV kvartal
	Tri obuke na temu „Etika integritet“		Poreski inspektori	67	
	Obuka na temu „Etika integritet“		Carinski inspektori	16	
	Obuka na temu „Etika integritet“		Osam prosvjetnih inspektora i tri inspektora Ministarstva kulture i medija	12	
	Obuka na temu „Etika integritet“		Novozaposleni službenici iz Ministarstva odbrane, Ministarstva finansija, Ministarstva javne uprave, Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija, Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, Opštine Tivat, Glavnog grada Podgorica, Državnog arhiva, Fonda za zdravstveno osiguranje, Uprave za željeznice, Poreske uprave	23	
	Obuka na temu „Etika integritet“		Službenici iz Ministarstva turizma, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, Fonda za zdravstveno osiguranje, Državne revizorske institucije, Direkcije za zaštitu tajnih podataka, Fonda PIO, Fonda za zdravstveno osiguranje, Agencije za nadzor osiguranja, Službe Skupštine Crne Gore, Zavoda za hidrometeorologiju i seizmologiju	15	
Integritet	Obuka na temu „Uloga menadžera integriteta“				
	Obuka na temu „Vještine menadžera integriteta“				
	Dvije obuke na temu „Izrada i sprovođenje planova integriteta“				
Prevenција korupcije	Obuka na temu „Antikorupcijski propisi i posljedice njihovog kršenja“	Uprava za ljudske resurse – V ciklus Programa obrazovanja za sticanje ključnih vještina za	Menadžeri integriteta iz Ministarstva ekonomskog razvoja, Ministarstva socijalnog staranja, brige o porodici i demografije, Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, Ministarstva pomorstva, Specijalnog državnog tužilaštva, Uprave za ugljovodonike, Uprave za željeznice, Agencije za audiovizuelne medijske usluge, JP Morsko dobro, Fonda rada, opština Bar i Tivat	15	
Lobiranje	Obuka na temu „Uloga i značaj nadzora lobiranja“				
Analiza propisa	Obuka na temu „Analiza propisa na rizike od korupcije“				

⁵⁸ Obuke na ovu temu za carinske i poreske inspektore, obuhvatile su i oblast prijavljivanja imovine, sukoba interesa, primanja poklona. Jedna je obuhvatila i oblast zviždača.

⁵⁹ Obuka za ovu kategoriju polaznika obuhvatila je i temu sprečavanja sukoba interesa i primanja poklona.

Zaštita zviždača i postupanje po prijavama zviždača	Obuka na temu „Postupanje po prijavama zviždača i zaštita zviždača“	obavljanje poslova menadžera integriteta			
Sukob interesa	Obuka na temu „Prepoznavanje i sprečavanje sukoba interesa“				
Sukob interesa, pokloni, donacije, sponzorstva i prijavljivanje nepravilnosti u školama	Dvije obuke na temu „Prevencija korupcije“	ASK u saradnji sa Ministarstvom prosvjete, nauke i inovacija	Predstavnici roditelja iz OŠ „Radojica Perović“ iz Podgorice i OŠ „Kekec“ iz Bara	36	
Sprečavanje sukoba interesa i prijavljivanje prihoda i imovine i pokloni, sponzorstva i donacije	Pet obuka na temu „Obaveze javnih funkcionera koje proističu iz Zakona o sprečavanju korupcije“	ASK u saradnji sa Opštinom Plav i Gusinje	Pomoćnik sekretara Opštine Plav, v.d. sekretar Sekretarijata za privredu, razvoj i finansiranje, direktor TO Plav, sekretari sekretarijata za lokalnu samoupravu opština Plav i Gusinje, komandir vatrogasne jedinice, v.d. direktora TO Gusinje, v.d. glavnog administratra Opštine Gusinje, sekretarka SO Gusinje, predsjednica Opštine Gusinje, sekretarka Sekretarijata za inspeksijske poslove i komunalni nadzor Opštine Plav, menadžeri Opštine Plav i Gusinje, sekretar Opštine Plav	14	
		ASK u saradnji sa Opštinom Rožaje	Predsjednik SO, predsjednik Opštine, sekretar SO, sekretar Opštine Rožaje, šef Kabineta predsjednika opštine, samostalni savjetnici iz Službe predsjednika, direktor JU Narodna biblioteka, glavni gradski arhitekta, rukovodilac Službe za unutrašnju reviziju, komunalni inspektori, izvršni direktor DOO Vodovoda i kanalizacija, načelnik Službe za komunalno, sekretar Sekretarijata za urbanizaciju i planiranje, sekretar Sekretarijata za sport, kulturu i mlade	20	
		ASK u saradnji sa Opštinom Nikšić	Glavni administrator Opštine, rukovodilac Sektora za izgradnju objekata, v.d. direktorice Uprave loklnih i javnih prihoda, izvršni direktor i sekretar društva AD Tehno baza Nikšić, službenici Opštine, član Odbora direktora i direktorica Agencije za projektovanje i planiranje, komunalni inspektori Službe za komunalnu inspekciju, predsjednik OD Parking sevisa, sekretarka SO Nikšić, direktor Direkcije za imovinu	18	
		ASK u saradnji sa Opštinom Herceg Novi	Član savjeta JU „Herceg fest“, odbornica SO HN, član Borda direktora i predsjednik Borda direktora DOO Vodovoda i kanalizacije HN, predsjednik Upravnog odbora Sportskog centra Igalo, predsjednika Saveza za sportski ribolov, sekretar SO HN, odbornik SO HN, članovi i predsjednik odbora direktora DOO Čistoća Herceg Novi, član Odbora direktora Komunalno stambenog HN, pomoćnik sekretara Sekretarijata za lokalnu samoupravu, samostalna savjetnica u Opštini, v.d. direktora Direkcije za imovinu i zastupanje, član Savjeta Gradskog muzeja i galerije, član Savjeta Dnevnog centra, pomoćnik Komunalne policije, inspektor komunalne policije, menadžer intgriteta Opštine	20	
		ASK u saradnji sa Opštinom Tuzi	Sekretar SO Tuzi, sekretar Sekretarijata za finansije, sekretar Sekretarijata za lokalnu samoupravu, sekretar Sekretarijata za dijasporu, v.d. glavnog administratora, v.d. direktora DOO Komunalno, sekretarka Sekretarijata za imovinu, v.d. izvršnog direktora DOO „Spomenik prirode Kanjon Cijevne“, načelnik Komunalne policije i komunalne inspekcije, pomoćnik sekretara Sekretarijata za imovinu, sekretar Sekreterijata za urbanizam	10	
Sprečavanje sukoba interesa; prijavljivanje prihoda i imovine, prijave zviždača, lobiranje, analiza propisa	Obuka na temu „Sprečavanje sukoba interesa i prijavljivanje prihoda i imovine“	ASK u saradnji sa Skupštinom Crne Gore	Pomoćnik generalnog sekretara Skupštine, sekretarka Odbora za antikorupciju, šef Biroa za upravljanje ljudskim resursima, Samostalni savjetnici	10	

ANEKS 10– Edukacija zaposlenih u Agenciji

Tema obuke	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika	
Integritet državnih službenika	(MATRA Rule of Law Programme) Holandski Helsinški komitet, Univerzitet u Leidenu i Akademija za lokalnu upravu, Hag	Rukovodilac Odjeka za integritet; samostalna savjetnica II za međunarodnu saradnju	2	I kvartal
Finansijski izviđaj i istraga, forenzičko računovodstvo i oduzimanje imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	Savjetnica direktora, kontrolor u Odsjeku za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, kontrolor prihoda i imovine u Odsjeku za kontrolu izvještaja javnih funkcionera, ovlašteno lice za vođenje upravnih postupaka u Odsjeku za vođenje upravnih postupaka.	4	
Pranje novca sa posebnim osvrtom na stand alone (samostalno krivično djelo)		Pomoćnica direktora za Sektor za prevenciju korupcije i prijave zviždača, koordinatorka Sektora za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije, kontrolor savjetnik II u Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača, kontrolor prihoda i imovine u Odsjeku za kontrolu izvještaja javnih funkcionera, ovlašteno lice za vođenje prekršajnih postupaka u Odsjeku za vođenje prekršajnih postupaka	5	
Obuka - BIMIS programa Ministarstva finansija koji podrazumijeva uvođenje indikatora i izvještavanje putem godišnjih izvještaja o realizaciji budžeta kojim se posebno prate učinci u realizaciji postavljenih indikatora	Ministarstvo finansija	Rukovoditeljka Biroa za finansije i viši računovođa	2	
Stručni seminar na temu „Godišnji finansijski izvještaji“	Instituta sertifikovanih računovođa	Rukovoditeljka Biroa za finansije i viši računovođa	2	
Obuka na temu „Smjernice o upravljanju nepravilnostima, praksa upravljanja nepravilnostima u Republici Hrvatskoj i saradnja sa Evropskom kancelarijom za borbu protiv prevara (OLAF)“	Uprava za kadrove	Pomoćnica direktora za Sektor za prevenciju korupcije i prijave zviždača	1	
Obuka evaluatora za VI evaluacionu rundu: Sprečavanja korupcije i promocija integriteta na subnacionalnom nivou	Grupe zemalja SE za borbu protiv korupcije (GRECO)	v.d. direktora ASK, šefica Kabineta direktora	2	
Obuka na temu „Provjera prihoda i imovine javnih funkcionera“	Savjet Evrope Projekat za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori	v.d. direktora ASK, šefica Kabineta direktora, savjetnica direktora, koordinatorka Sektora za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije, kontrolori prihoda i imovine u Odsjeku za kontrolu izvještaja javnih funkcionera.	8	II kvartal
Obuka na temu „Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja“	IFES/Britanska ambasada Podgorica/UK Internacional Development	v.d. direktora ASK, koordinatorka Sektora za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije, rukovoditeljka Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, kontrolori finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, ovlašteno lice za vođenje upravnih postupaka, ovlašteno lice za vođenje prekršajnih postupaka, savjetnica III za obradu i unos podataka, savjetnica I za analitiku.	11	
Trening za trenere na temu „Etika i integritet“	UNDP u okviru projekta „Zapošljavanje na osnovu zasluga u javnoj upravi u Crnoj Gori“, uz podršku Britanske ambasade u Crnoj Gori	v.d. direktora ASK, šefica Kabineta direktora, savjetnica direktora, pomoćnica direktora u Sektoru za prevenciju korupcije i prijave zviždača, koordinatorka Sektora za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije, rukovodilac Odsjeka za sprečavanje sukoba interesa javnih funkcionera, rukovodilac Odsjeka za integritet, kontrolorke prihoda i imovine u Odsjeku za kontrolu izvještaja javnih funkcionera, savjetnica I za analitiku, Kontrolor – savjetnik II u Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača.	10	
Regionalna radionica o integritetu u javnom sektoru	Regionalne škole za javnu upravu (ReSPA)	Rukovoditeljka Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i rukovodilac Odsjeka za integritet i referent	3	
Specijalizovana radionica na temu „Situacioni izvještaji u vezi sa korupcijom“	Evropskih partnera za borbu protiv korupcije / Evropske mreže kontakt-	Rukovodilac Odsjeka za sprečavanje sukoba interesa javnih funkcionera	1	

	tačaka za borbu protiv korupcije (EPAC/EACN) i Saveznog biroa za borbu protiv korupcije Austrije (BAK).			
Regionalna radionica na temu „Transparentnost u sektoru bezbjednosti“	Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI), Centar za bezbjednosnu saradnju (RACVIAC) i Ministarstvo odbrane Crne Gore.	v.d. direktora ASK i predsjednik Savjeta ASK	2	
Radionica na temu „Imovinsko izvještavanje, konflikt interesa i prijem poklona“	Agencija za sprečavanje korupcije Kosova i Kancelarija	v.d. direktora ASK, koordinatorka Sektora za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije i savjetnik direktora	3	
Radionica pod nazivom „Nadzor i istraga nezakonitog političkog finansiranja“	Agencija za sprečavanje korupcije organizovala u saradnji sa Međunarodnom fondacijom za izborne sisteme (IFES)	v.d. direktora ASK, šefica Kabineta direktora, savjetnica direktora, koordinatorka Sektora za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije, savjetnica I za analitiku, ovlašćena lice za vođenje prekršajnih postupaka u Odsjeku za vođenje upravnih postupaka, Rukovodilac i kontrolori u Odsjeku za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.	11	
Obuka „Uloga i odgovornost ovlašćenih lica kod poslodavaca“	Agencija za sprečavanje korupcije i Program Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP)	Pomoćnica direktora, savjetnica direktora, kontrolor – savjetnik II u Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača.	3	
Seminar na temu „Operativna sigurnost i kontrola dokumentacije 2025: Standardi i izazovi upravljanja dokumentacijom u praksi“	Poslovno-edukativni centar Kventum	Upisničarka-arhivarka	1	III kvartal
Seminar na temu „Sistematsko upravljanje finansijskim procesima 2025 & Sistem odgovornosti i interne kontrole – FUK“		Rukovoditeljka Biroa za finansije i viši računovođa	2	
Obuka na temu „Rukovanje ličnim i tajnim podacima“	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu	Kontrolorka savjetnice u Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača, Kontrolorka prihoda i imovine u Odsjeku za kontrolu izvještaja javnih funkcionera, savjetnik I za slobodan pristup informacijama u Birou za pravne i opšte poslove, ovlašćeno lice za vođenje upravnih postupaka u Odsjeku za vođenje upravnih postupaka	5	
Obuka na temu „Slobodan pristup informacijama“	Agencija za zaštitu ličnih podataka i Savjet Evrope	Savjetnik I za slobodan pristup informacijama u Birou za pravne i opšte poslove	1	
Scrum Master Practitioner Agile Humans – Beograd (Obuka održana u ASK-u), prisustvovalo je 14 zaposlenih iz ASK.	ASK, uz angažovanje Agile Humans – Beograd	Sekretarka Službe za pravne, opšte i finansijske poslove i informacione tehnologije, Rukovoditeljka, viši računovođa i Savjetnica I za javne nabavke Biroa za finansije, Ovlašćeno lice za vođenje prekršajnih postupaka u Odsjeku za vođenje prekršajnih postupaka, savjetnice I i II u Odjeljenju za analitiku i međunarodnu saradnju, Kontrolor savjetnik II i saradnik u Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača, kontrolorka u Odsjeku za integritet, kontrolorka prihoda i imovine u Odsjeku za kontrolu izvještaja javnih funkcionera, savjetnica I za informacione tehnologije u Odjeljenju za informacione tehnologije, rukovodilac i kontrolorka u Odsjeku za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, kontrolorka primljenih poklona, sponzorstava i donacija u Odsjeku za sprečavanje sukoba interesa javnih funkcionera.	14	IV kvartal
Četiri obuke na teme „Emocionalna inteligencija“, „Inspekcijski nadzor“, „Rodna ravnopravnost“, i „Vještačka inteligencija“	Uprava za ljudske resurse	Savjetnik I za slobodan pristup informacijama u Birou za pravne i opšte poslove, kontrolorka prihoda i imovine u Odsjeku za kontrolu izvještaja javnih funkcionera, kontrolor savjetnik II u Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača, savjetnica I i savjetnica II u Odjeljenju za analitiku i međunarodnu saradnju	5	
Obuka na temu „Koruptivna krivična djela“	Centar za obuku sudija i tužilaca	Savjetnica I za javne nabavke u Birou za pravne i opšte poslove, kontrolorka-savjetnica II u Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača, ovlašćeno lice za vođenje upravnih postupaka u Odsjeku za vođenje upravnih postupaka.	3	

Obuka na temu „Funkcionisanje demokratskih institucija”	Holandski Helsinški komitet, Univerzitet u Leidenu i Akademije za lokalnu upravu u Hag (MATRA Rule of Law Programme)	Ovlašćeno lice za vođenje prekršajnih postupaka u Odsjeku za vođenje prekršajnih postupaka.	1	
Seminar na temu „Javne nabavke – primjena u praksi”	Centar za ekonomiju i tehnologiju	Savjetnica I za javne nabavke u Birou za pravne i opšte poslove	1	
Obuka za novozaposlene o primjeni ISO standarda 9001:2015 u Agenciji za sprečavanje korupcije	ASK	Sekretarka Službe za pravne, opšte i finansijske poslove i informacione tehnologije, Upisničarka-arhivarka i Savjetnica I za javne nabavke u Birou za pravne i opšte poslove, savjetnice I za analitiku u Odjeljenju za analitiku i međunarodnu saradnju, Kontrolor-savjetnik II u Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača, kontroliri u Odsjeku za kontrolu izvještaja javnih funkcionera, saradnik u Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača	9	
Jačanje interne komunikacije u Agenciji za sprečavanje korupcije (team bilding)	ASK	v.d. direktora, rukovodioci, službenici	39	