



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije



III KVARTALNI IZVJEŠTAJ

o sprovođenju Plana rada Agencije za 2019.
01. jul – 30. septembar 2019.

SADRŽAJ

I UVOD	2
II ANTIKORUPCIJSKI MEHANIZMI	3
1-2 SPRJEČAVANJE SUKOB A JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA/ POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA.....	3
3. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA	6
4. PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA U SKLADU SA GODIŠNJIM PLANOM PROVJERA	8
5. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA.....	15
6. POSTUPANJE PO PRIJAVAMA O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU I ZAŠTITA ZVIŽDAČA KOJI ISPUNJAVAJU ZAKONSKE USLOVE ZA ZAŠTITU	19
7. UNAPREĐENJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU	22
8. EFIKASNO SPROVOĐENJE ZAKONA O LOBIRANJU I VRŠENJE NADZORA NAD NJEGOVIM SPROVOĐENJEM	26
9. DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE.....	27
10. PODNOŠENJE ZAHTEVA ZA POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA I IZDAVANJE PREKRŠAJNIH NALOGA	28
11. SPROVOĐENJE MEĐUNARODNE SARADNJE U CILJU JAČANJA KAPACITETA AGENCIJE I PRUŽANJA PODRŠKE U PRIMJENI MEĐUNARODNIH STANDARD A	31
12. PODIZANJE NIVO A JAVNE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE I UPOZNATOST JAVNOSTI SA RADOM I REZULTATIMA AGENCIJE.....	34
13. UPRAVLJANJE INFORMACIONIM SISTEMOM AGENCIJE	38
III FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	39
1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK	39
2. JAVNE NABAVKE.....	40
IV LJUDSKI RESURSI I PRAVNA PITANJA.....	41
REZIME	42
ANEKSI.....	44

I UVOD

Agencija za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija/ASK) je samostalna i nezavisna državna institucija koja je počela sa radom 1. januara 2016. u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije (u daljem tekstu: ZSK).

Kvartalni izvještaji o sprovođenju Plana rada Agencije, sa tabelarnim prikazom statističkih podataka (aneksi), dostavljaju se Savjetu ASK, koji na taj način vrši monitoring i evaluaciju Plana rada.

Sadržaj Izvještaja prikazan je tematski i obuhvata sve sprovedene aktivnosti ovog organa koje su bile predviđene strateškim ciljevima iz godišnjeg Plana rada Agencije za 2019. godinu.

Prilikom izrade Izvještaja, uzete su u obzir preporuke eksperata Savjeta Evrope.

II ANTIKORUPCIJSKI MEHANIZMI

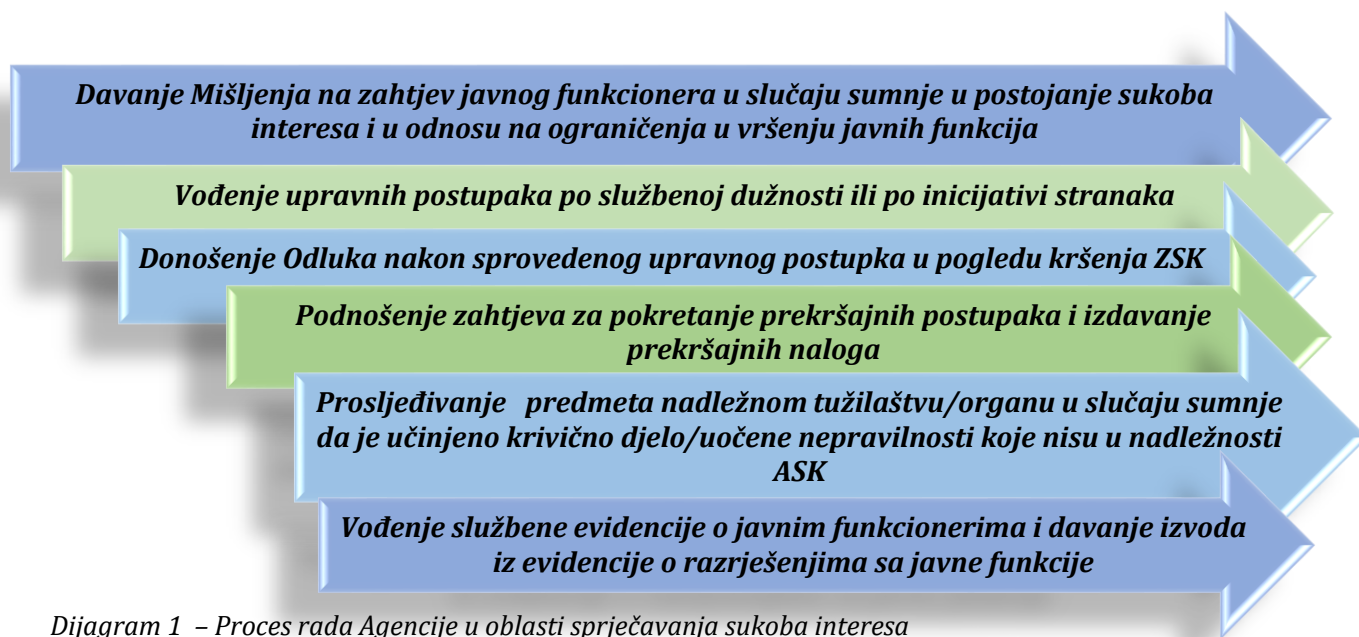
1-2 SPRJEČAVANJE SUKOB A JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA/ POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA

1-2.1.1. Svrha i opis

Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kada privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na njegovu nepristrasnost u vršenju javne funkcije. Javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Zakonske odredbe o sukobu interesa u vršenju javne funkcije imaju za cilj da spriječe da dođe do situacija sukoba interesa, kao i da rješavaju i upravljaju sukobom interesa kada do takvih situacija dođe.

Takođe, ZSK propisuje i ograničenja u vršenju javnih funkcija, koja se odnose na vršenje nespojivih funkcija, obavljanje dužnosti u privrednim društvima, članstvo u radnim tijelima i primanje naknada, kao i ograničenja po prestanku javne funkcije.



Dijagram 1 – Proces rada Agencije u oblasti sprječavanja sukoba interesa

1-2.2. Rezultati rada

Davanje Mišljenja u cilju sprječavanja sukoba interesa

Agencija je u III kvartalu 2019, **postupajući po svim primljenim zahtjevima**, dala **31 Mišljenje** o postojanju sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija.

Mišljenja Agencije odnosila su se na potencijalnu sumnju o postojanju sukoba interesa javnih funkcionera, kao i organa vlasti, u vezi: sukoba interesa i izuzeća u raspravi i odlučivanju, ograničenja u vršenju funkcija, nespojivosti funkcija, članstva u organima upravljanja, članstva u radnim tijelima, primanja naknada, kao i ograničenja po prestanku funkcije, zaključenja ugovora, primanja donacija, statusa javnih funkcionera.

Svi javni funkcioneri su postupili u skladu sa Mišljenjem Agencije, koje je obavezujuće.

Izvodi iz evidencija Agencije

U skladu sa članom 42 ZSK, **7** organa vlasti je prije postupka izbora/imenovanja zahtijevalo izvode iz evidencije Agencije za **33** lica o tome da li su u posljednje četiri godine prije kandidovanja, u svojstvu javnog funkcionera, bili razriješeni javne funkcije zbog povrede odredbi Zakona. Dato je prethodno Mišljenje Agencije **za svih 33 lica**.

Upravni postupci u vezi sprječavanja sukoba interesa/ograničenja u vršenju javnih funkcija

U izvještajnom periodu, pokrenuto je **13 upravnih postupaka** (7 u vezi sprječavanja sukoba interesa i 6 u vezi ograničenja u vršenju javnih funkcija). **Okončano je 11 postupaka** (uključujući i postupke iz prethodnog perioda), od kojih je **u 45% utvrđeno kršenje Zakona**. Pred nadležnim Odsjekom u radu je 8 postupaka (6 po službenoj dužnosti i 2 po zahtjevu).

Upravni postupci	Broj pokrenutih upravnih postupaka na inicijativu pravnih i fizičkih lica	Broj pokrenutih upravnih postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih upravnih postupaka	Broj donijetih Odluka	Broj utvrđenih kršenja ZSK	Procenat utvrđenih kršenja
Sukob interesa	5	2	6	6	3	50%
Ograničenja u vršenju javnih funkcija	2	4	5	5	2	40 %
UKUPNO	7	6	11	11	5	45%

Tabela 1 – Upravni postupci u vezi sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija i procenat utvrđenih kršenja

U III kvartalu povećan je broj prijava drugih pravnih i fizičkih lica, za koje je Agencija utvrdila da nema elemenata za pokretanje postupka, pa je i procenat utvrđenih kršenja manji u odnosu na prethodne izvještajne periode.

Agencija je u 2019. postupila po svih 26 zahtjeva podnijetih od strane pravnih i fizičkih lica. Kršenje Zakona utvrđeno je u 8 predmeta (30%).

U izvještajnom periodu nastavljeno je proaktivno djelovanje ASK u dijelu otkrivanja sukoba interesa, nezakonitog zaključenja ugovora i sticanja protivpravne imovinske koristi, na osnovu čega su pokrenuta 2 predmeta po službenoj dužnosti.

U jednom predmetu koji je vođen pred ASK organi vlasti u kojima javni funkcioner obavlja funkciju raskinuli su zaključene ugovore između organa vlasti i funkcionera, odnosno sa njim povezanog lica. U navedenim predmetima, u kojima je nadležni Odsjek vodio upravne postupke, a kada je utvrđeno da su javni funkcioneri obavljajući funkciju stekli materijalnu korist, podaci su dostavljeni Odsjeku za pokretanje prekršajnih postupaka/naloga.

Ostavke na osnovu Mišljenja/Odluka

Na osnovu datih Mišljenja i donijetih Odluka, tokom III kvartala 2019. **11 javnih funkcionera je podnijelo ostavku** na javnu funkciju (6 na osnovu Mišljenja i 5 na osnovu upravnog postupka).

Broj zahtjeva funkcionera za davanje mišljenja o sumnji u postojanje sukoba interesa i broj podnijetih ostavki je na nivou broja iz prethodne godine, što je rezultat preventivnog i proaktivnog djelovanja Odsjeka za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera.

Administrativne sankcije

U vezi sa postupcima pred Agencijom u izvještajnom periodu **organi vlasti su izrekli:**

- **1 pisanu opomenu sa mjerom upozorenja;**
- **1 obavještenje da je organ konstatovao prestanak mandata funkcioneru nakon podnošenja ostavke;**
- **1 obavještenje da je predmet proslijeđen nadležnom organu i da je postupak u toku.**

Predmeti upućeni nadležnom tužilaštvu/postupanje tužilaštva

U izvještajnom periodu **nije bilo postupaka pred Tužilaštvom.**

Prekršajni postupci/prekršajni nalozi

Zbog kršenja odredbi ZSK koje se odnose na oblast **ograničenja u vršenju javnih funkcija**, Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga je, u III kvartalu 2019. godine, podnio **2 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka** nadležnim sudovima za prekršaje. **Postupci su u toku.**

U izvještajnom periodu okončano je ukupno 10 postupaka uključujući i predmete **iz prethodnih godina**, od čega je **70% sankcionisano** (5 novčanih kazni i 2 opomene) u ukupnom iznosu od **1.500€.**

Među okončanim je i **1** predmet na osnovu predloga za **oduzimanje imovinske koristi** stečene izvršenjem prekršaja, u kojem je oduzeta imovinska korist u iznosu od **3.862€**.

3. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA

3.1. Rezultati rada

Agenciji je u 2019. godini od strane 25 organa vlasti prijavljeno ukupno **159** poklona, dok je **77** organa vlasti, iako nisu imali zakonsku obavezu, dostavilo Obavještenja da nisu primali poklone u 2018. godini.

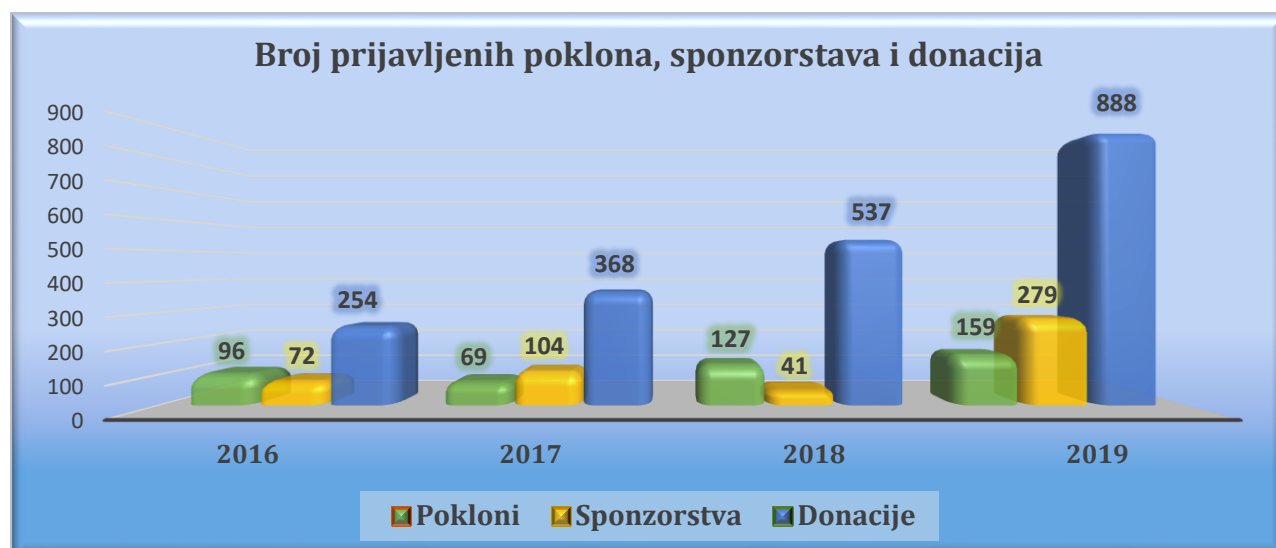
Primljeni pokloni po godinama od 1. januara 2016.															
2016.				2017.				2018.				2019.			
Broj organa		19		Broj organa		8		Broj organa		9		Broj organa		25	
Broj poklona		96		Broj poklona		69		Broj poklona		127		Broj poklona		159	
Prigodni	Protokolarni	Koji se ne mogu odbiti	Obavještenja	Prigodni	Protokolarni	Koji se ne mogu odbiti	Obavještenja	Prigodni	Protokolarni	Koji se ne mogu odbiti	Obavještenja	Prigodni	Protokolarni	Koji se ne mogu odbiti	Obavještenja
18	72	6	12	4	65	-	22	4	123	-	30	11	146	2	77

Tabela 2 – Primljeni pokloni po godinama od 1. januara 2016.

Agenciji je u 2019. godini od strane organa vlasti prijavljeno ukupno **279 sponzorstava** (**107** organa), kao i **888 donacija** (**166** organa), dok je **77** organa vlasti dostavilo Obavještenja-Izvjestaj da nisu primili donacije i sponzorstva u toku 2018.

Sponzorstva i donacije po godinama od 1. januara 2016.							
2016.		2017.		2018.		2019.	
Sponzorstva	Donacije	Sponzorstva	Donacije	Sponzorstva	Donacije	Sponzorstva	Donacije
72 (13 organa)	254 (33 organa)	104 (9 organa)	368 (60 organa)	41 (8 organa)	537 (72 organa)	279 (107 organa)	888 (166 organa)
Izvještaj		Izvještaj		Izvještaj		Izvještaj	
5 organa		23 organa		30 organa		77 organa	

Tabela 3 - Sponzorstva i donacije po godinama od 1. januara 2016.



Grafikon 1 – Broj prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija na godišnjem nivou

U 2019. godini prijavljeno je **25,2% više poklona u odnosu na 2018. godinu**. Takođe, registruje se trend rasta prijavljenih **donacija za 65,4%** u odnosu na one prijavljene 2018. godine.

Posebno je značajan porast broja prijavljenih **sponzorstava** kojih je u 2019. godini **gotovo šestostruko više** u odnosu na one prijavljene 2018.

Takođe, u izvještajnom periodu u toku je priprema **Informacije o poštovanju obaveza javnih funkcionera i organa vlasti u vezi poklona, sponzorstava i donacija i aktivnosti ASK u tim oblastima**, koja sadrži strukturu primljenih poklona, sponzorstava i donacija po oblastima rada: kultura, obrazovanje, zdravstvo, organi državne i lokalne uprave i dr. Informacija će, u skladu sa Komunikacionom strategijom ASK, u IV kvartalu biti objavljena na web-sajtu Agencije.

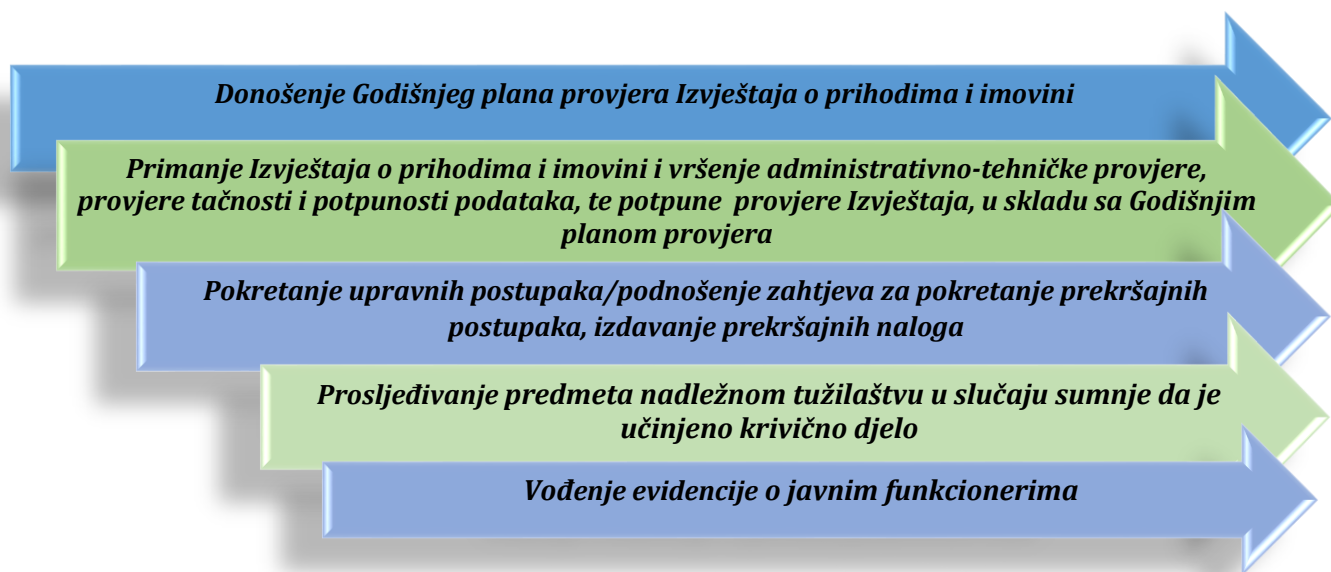
4. PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA U SKLADU SA GODIŠNJIM PLANOM PROVJERA

4.1. Svrha i opis

Kontrolom Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja Izvještaja propisanu posebnim zakonima, vrši se provjera podataka iz Izvještaja obveznika Zakona ali i njihovih bračnih, vanbračnih supružnika i djece ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu.

Jedan od ključnih ciljeva u ovom dijelu je transparentnost, koja se obezbeđuje dvostruko:

- Javni funkcioneri i državni službenici obavezani su zakonom da uredno prijavljuju prihode i imovinu u Izvještajima, koji se objavljuju na internet stranici Agencije;
- Dostupnost Izvještaja o prihodima i imovini na internet stranici ASK daje mogućnost javnom mnjenju da podnosi ASK prijave na osnovu sopstvenih saznanja zbog eventualnih kršenja zakonskih odredbi.



Dijagram 3 – Proces rada Agencije u oblasti provjere prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini

U Tabeli su prikazane vrste izvještaja koje su javni funkcioneri i Zakonom određene kategorije državnih službenika dužni da dostave Agenciji.

Izvještaj o prihodima i imovini		Podaci koji se prijavljuju	Iznos	Rok/vrijeme podnošenja
I	Po stupanju na funkciju	Prihodi i imovina (sa stanjem na dan izbora, imenovanja, odnosno postavljenja)	Svi iznosi	U roku od 30 dana od dana stupanja
II	Redovni godišnji	Prihodi i imovina za period 1. januar do 31. decembar prethodne godine	Svi iznosi	Od 1. januara do 31. marta tekuće godine
III	U slučaju uvećanja prihoda/ imovine	Prihodi i imovina	Samo preko 5.000 €	U roku od 30 dana od dana nastanka promjene
IV	Po prestanku funkcije	Prihodi i imovina	Svi iznosi	U roku od 30 dana od dana prestanka
V	Godišnji po prestanku 1)	Prihodi i imovina (sa stanjem na dan podnošenja Izvještaja)	Svi iznosi	Jednu godinu po prestanku funkcije
VI	Godišnji po prestanku 2)	Prihodi i imovina (sa stanjem na dan podnošenja Izvještaja)	Svi iznosi	Dvije godine po prestanku funkcije

Tabela 4 - Kategorije izvještaja o prihodima i imovini

4.2. Rezultati rada

Godišnji plan provjere imovinskog stanja javnih funkcionera i državnih službenika u 2019.

Agencija vrši kontrolu izvještaja u skladu sa Godišnjim planom provjere, koji se po strukturi zasniva na prošlogodišnjem Revidiranom godišnjem planu provjere javnih funkcionera i državnih službenika za 2018. godinu, donijetom **u skladu sa preporukama eksperta Savjeta Evrope¹**, koji se zasniva se na unaprijeđenoj metodologiji postupaka provjere izvještaja o prihodima i imovini.

Shodno tome, i ove godine koristi se funkcionalnost **“kontrola izvještaja slučajnim odabirom”** koja je razvijena u informacionom sistemu Agencije. Ona obezbjeđuje da se softverski, bez učešća zaposlenih, metodom slučajnog izbora izvrši odabir funkcionera čiji će izvještaji biti kontrolisani. Uvođenjem takvog načina provjere potpuno se **isključuje mogućnost subjektivnog i pristrasnog odabira obveznika** zakona čiji izvještaji podliježu kontroli.

Dostavljeni Izvještaji o prihodima i imovini/administrativno-tehnička provjera

Od 1. januara do 30. septembra 2019. godine Agenciji je **dostavljeno** ukupno **7.670**

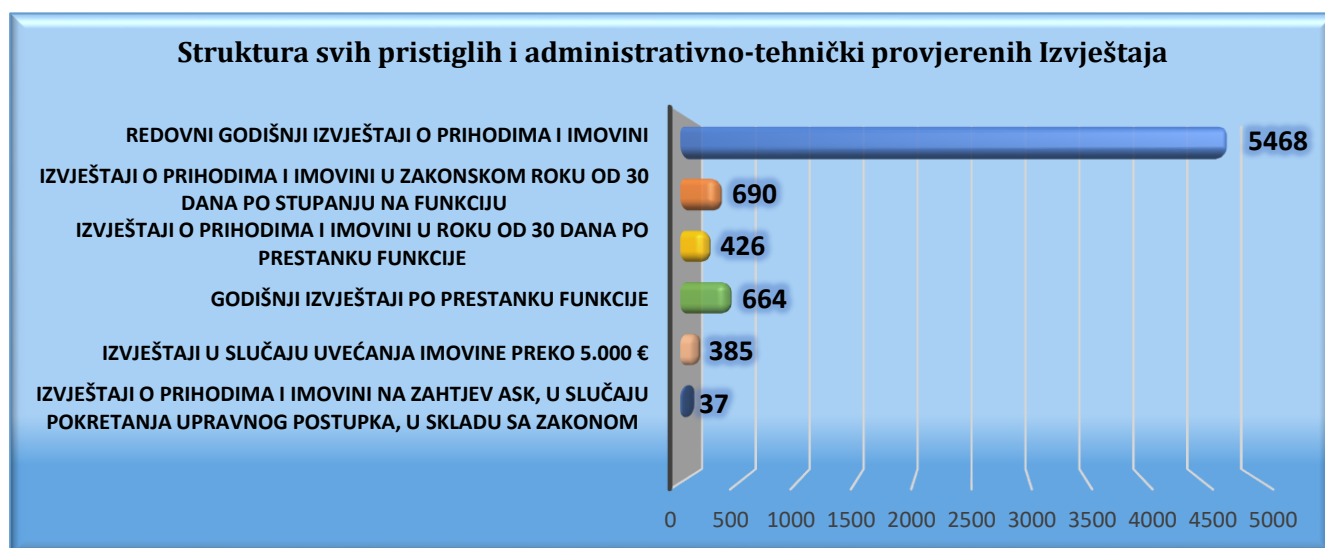
¹ Posredstvom Horizontalnog programa EU i SE za Zapadni Balkan i Tursku – Projekat borbe protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori

Izveštaja o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja. Svi su administrativno-tehnički provjereni, nakon čega su objavljeni na internet stranici Agencije². Od navedenog broja, 6.098 Izveštaja je dostavljeno od strane javnih funkcionera, dok su 1.572 izveštaja dostavili državni službenici.

U izvještajnom periodu Agenciji su **dostavljena 584 izvještaja o prihodima i imovini**, od čega su 553 podnijeli javni funkcioneri, a 31 državni službenici, i koji su u kontinuitetu administrativno-tehnički provjeravani.



Grafikon 2 – Izveštaji o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja



Grafikon 3 - Struktura svih pristiglih i administrativno-tehnički provjerenih izvještaja od 1. januara do 30. septembra 2019. godine

² www.antikorupcija.me

Prilikom administrativno-tehničke provjere u izvještajnom periodu **evidentirane su nepravilnosti iz domena sprječavanja sukoba interesa**. Izvještaji sa propratnom dokumentacijom proslijeđeni su nadležnom Odsjeku na dalje razmatranje, nakon čega su pokrenuti postupci u odnosu na **6** javnih funkcionera i donijete **2 odluke sa utvrđenim kršenjima**, dok su preostali postupci u toku.

Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima

Prema Godišnjem planu provjere za 2019. u **drugom kvartalu** počela je **provjera tačnosti i potpunosti po osnovu slučajnog uzorka**, koja traje do kraja godine.

Planom je predviđeno da se u smislu tačnosti i potpunosti podataka **izvrši provjera 839 izvještaja** o prihodima i imovini, podnijetih po različitim osnovima.

U izvještajnom periodu u obradi je bilo **ukupno 440** izvještaja, od kojih je njih 378 pokrenuto u skladu sa Godišnjim planom, a 62 po službenoj dužnosti (po zahtjevima drugih pravnih lica, državnih organa, novinskim napisima itd).

Provjera se vrši upoređivanjem prijavljenih podataka iz izvještaja o prihodima i imovini sa prikupljenim podacima o imovini i prihodima javnog funkcionera od organa vlasti i pravnih lica koji raspolažu tim podacima - Ministarstva unutrašnjih poslova, Poreske uprave, Uprave za nekretnine, Komisije za hartije od vrijednosti i Centralnog registra privrednih subjekata, kao i pomoću poslovnih banaka u Crnoj Gori.

U ovoj godini nastavljena je primjena rotirajućeg principa provjere koji je započet u prethodnoj, a koji podrazumijeva kontrolu preostalog dijela određenih kategorija obveznika zakona koji nisu provjereni u protekloj godini (npr. polovina ukupnog broja sudija, tužilaca, poslanika itd).

U nastavku je prikazana struktura obveznika koji su, u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2019, obuhvaćeni provjerom tačnosti i potpunosti:

I JAVNI FUNKCIONERI NA DRŽAVNOM NIVOU	
Predsjednik Crne Gore	1
Generalni sekretar	1
Ambasadori	11
Predsjednik Skupštine Crne Gore	1
Poslanici u Skupštini Crne Gore	40
Generalni sekretar Skupštine Crne Gore	1
Lica koja imenuje /bira Skupština Crne Gore³	20
Predsjednik Vlade Crne Gore	1
Članovi Vlade Crne Gore	19
Generalni sekretar	1
Lica koja imenuje/bira Vlada Crne Gore⁴	110
Sudije	165
Sudski savjet	12
Državni tužioci	70
Tužilački savjet	11
II LOKALNI I OPŠTINSKI FUNKCIONERI	
Predsjednici Skupštine opština	25
Administratori i menadžeri opština	35
Javni funkcioneri koje postavlja lokalna uprava	35
Lica koja biraju Skupštine opština	40
III FUNKCIONERI KOJI SU STUPILI ILI PRESTALI SA OBAVLJANJEM JAVNE FUNKCIJE	
Izveštaj u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju	c50
Izveštaj u roku od 30 dana od prestanka funkcije	c30
Godišnji izvještaj po prestanku funkcije	c20
IV DRŽAVNI SLUŽBENICI	
Uprava za inspekcijske poslove	35
Uprava carina	35
MUP i Uprava policije	45
Poreska uprava	25
UKUPNO	c839

Tabela 5 – Struktura i broj obveznika koji su, u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2019, obuhvaćeni provjerom tačnosti i potpunosti

³ Direktor, generalni sekretar Skupštine Crne Gore, predsjednik i članovi organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u javnom preduzeću, ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država osnivač, a imenuje ih Skupština Crne Gore: CBCG, DRI, Ombudsman, agencije, DIK, Komisija za HOV i dr.

⁴ Direktor, predsjednik i članovi organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u javnom preduzeću, ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država osnivač, a imenuje ih Vlada Crne Gore: fondovi, uprave, sekretarijati, direktorati, zavodi, instituti, Zaštitnik imovinsko pravnih odnosa, javna preduzeća, predškolske, školske i visokoškolske ustanove, domovi zdravlja, bolnice i dr.

Dodatna provjera

U izvještajnom periodu je započeta dodatna provjera Izvještaja, u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2019, koja će trajati do kraja godine. Ova vrsta provjere obuhvatiće sljedeće kategorije visokorangiranih javnih funkcionera: 2 ministra, 2 direktora uprava, direktore dvije velike javne kompanije, pet predsjednika opština, pet članova Borda direktora državnih preduzeća, načelnike sektora za urbanističko planiranje dvije opštine, dva direktora velikih zdravstvenih i obrazovnih institucija.

Upravni postupci

U izvještajnom periodu **pokrenuto je 16 upravnih postupaka**, i to **1** po zahtjevu NN lica, **7** na zahtjev drugog državnog organa i **8** po službenoj dužnosti.

- Zbog podnošenja izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima pokrenuto je 12 postupaka, i to 1 na zahtjev NN lica, 7 po zahtjevu drugog državnog organa za pokretanje po istom osnovu, te 4 po službenoj dužnosti na osnovu sopstvenih saznanja;
- zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini usljed uvećanja imovine preko 5.000 eura u roku od 30 dana od nastanka promjene pokrenut je jedan postupak po službenoj dužnosti, na osnovu sopstvenih saznanja;
- zbog provjere osnova sticanja imovine i prihoda usljed podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini usljed uvećanja imovine u iznosu većem od 5.000€ pokrenuta su tri postupka.

U Izvještajnom periodu donijeta je 21 odluka (u vezi sa postupcima iz 2019. i 2018. godine). U **16** je utvrđeno kršenje Zakona, dok je u **5** utvrđeno da nije bilo kršenja Zakona.



Grafikon 4 – Odluke sa utvrđenim i neutvrđenim kršenjima ZSK u vezi sa postupcima iz 2018. i 2019.

Prekršajni postupci/prekršajni nalozi

Zbog kršenja odredbi ZSK koje se odnose na obavezu podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini, *Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga* je u III kvartalu 2019. podnio **21 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka** nadležnom sudu za prekršaje (12 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini sa tačnim i potpunim podacima, 4 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini 30 dana po prestanku funkcije, 3 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini po stupanju na javnu funkciju i 2 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini u slučaju uvećanja imovine preko 5.000€).

U izvještajnom periodu, **okončano je ukupno 106 postupaka** (uključujući i postupke pokrenute po zahtjevima iz prethodnih godina), od čega su u **93,4 % izrečene sankcije** (76 novčanih kazni i 23 opomene). Ukupan iznos novčanih kazni je **21.310€**.

Takođe, izdato je **11 prekršajnih naloga** (8 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini po stupanju na javnu funkciju, 3 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini po prestanku javne funkcije). Realizovan je 1 prekršajni nalog u iznosu od **333 €**.

Vođenje evidencije javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja Izvještaja

U cilju efikasnog vođenja evidencije o javnim funkcionerima i državnim službenicima koji imaju obavezu podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini, propisanu posebnim aktom, **svakodnevno se ažurira stanje u elektronskoj bazi Agencije** na osnovu dopisa organa vlasti, obavještenja obveznika Zakona, iz Službenih listova, kao i iz izvještaja o prihodima i imovini koji se u kontinuitetu dostavljaju Agenciji.

U periodu od 1. januara do 30. septembra tekuće godine Agencija je uputila oko 60 dopisa organima na državnom i lokalnom nivou, nakon čega je povratno dobila neophodne informacije o obveznicima Zakona o sprječavanju korupcije.

Službenici Odsjeka su i u III kvartalu svakodnevno pružali pomoć obveznicima Zakona u cilju razrješenja nedoumica sa kojima se susrijeću prilikom prijave imovine i prihoda.

4.3. Ostale aktivnosti

U izvještajnom periodu, postupajući po inicijativi podnijetoj od strane NVO "Centar za građansko obrazovanje" i NVO "Institut alternativa", izvršena je provjera podataka u vezi sa dodijeljenim stambenim jedinicama ili kreditnim sredstvima za rješavanje stambenih potreba jednog broja javnih funkcionera, koja se odnosi na to da li su isti prijavljeni Agenciji za sprječavanje korupcije.

Agencija je izvršila provjeru 96 lica, kojom je utvrđeno da je njih 83 sa Upravom za imovinu zaključilo ugovor o dodjeli kreditnih sredstava za rješavanje stambenih potreba (od kojih se jedno lice ne nalazi u evidenciji javnih funkcionera), dok su u 13 slučajeva javnim funkcionerima dodijeljene stambene jedinice.

U vezi sa time održano je više sjednica Savjeta Agencije i objavljeno saopštenje za javnost.

U cilju prevencije eventualnih kršenja Zakona iz oblasti prijave imovine i prihoda, Agencija je na sjednicama Savjeta Agencije i u saopštenju za javnost precizirala način prijavljivanja sljedećih podataka:

- **Kreditna zaduženja** koja nastaju tokom tekuće godine se **prijavljaju u redovnom godišnjem Izvještaju o prihodima i imovini koji se podnosi do 31. marta sljedeće godine**, i tom prilikom izvještava se o stanju iz cjelokupne prethodne godine. Osim toga, kreditna zaduženja bilo koje vrste predstavljaju isključivo zaduženje, a ne imovinu. Izuzetno, ukoliko tokom godine dođe do realizacije predmetnih kredita u smislu kupovine pokretne/nepokretne imovine, koje podliježe prijavljivanju zvaničnim institucijama, funkcioneri su dužni da u roku od 30 dana od dana sticanja podnesu Izvještaj o prihodima i imovini koji se podnosi usljed uvećanja imovine preko 5.000 eura.
- **Stambene jedinice** stečene po povoljnim uslovima obveznici Zakona su **dužni da prijave dostavljanjem Izvještaja o prihodima i imovini koji se podnosi usljed uvećanja imovine preko 5.000 eura, i to u roku od 30 dana od dana nastanka promjene**.

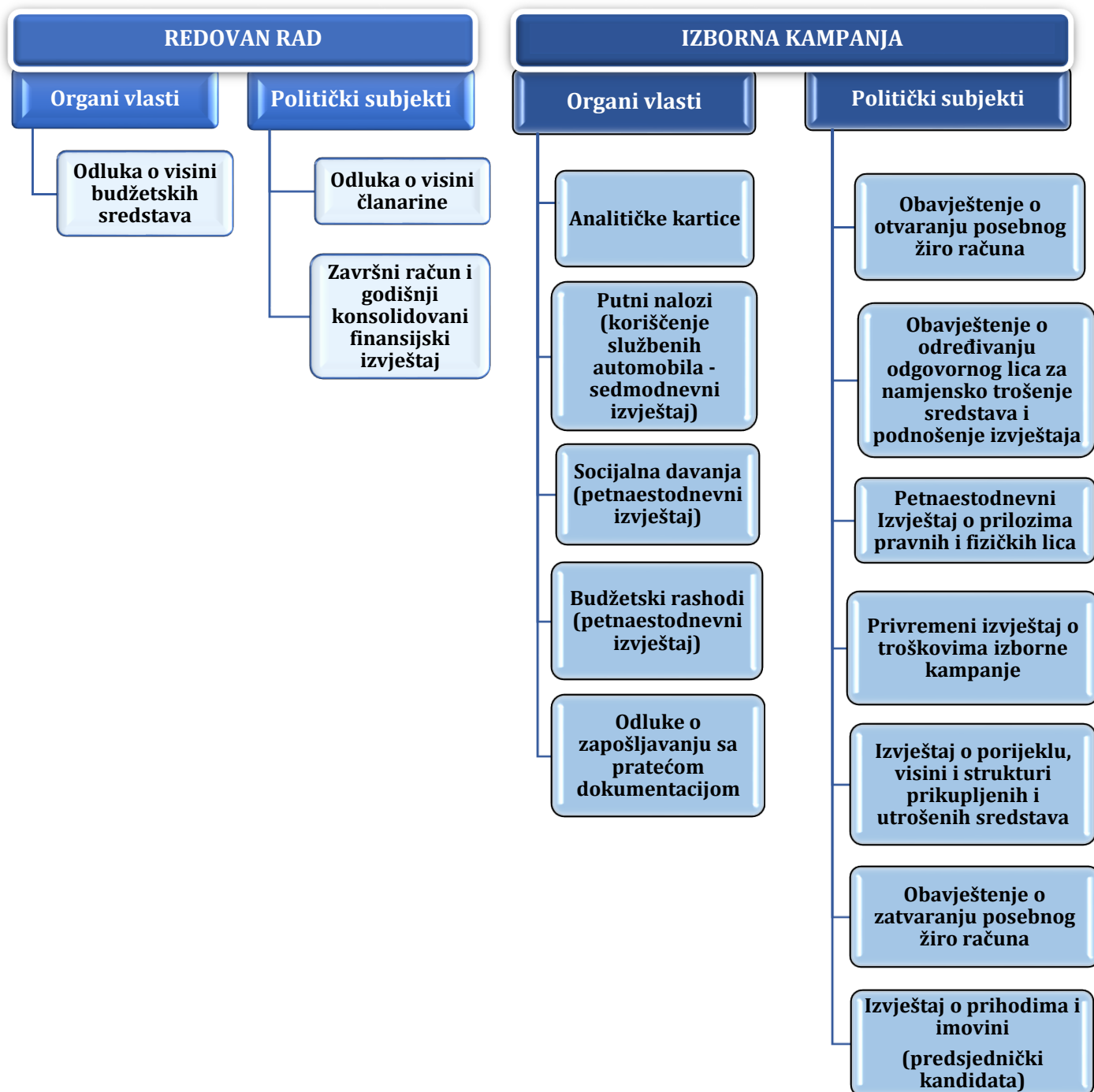
Agencija je **pokrenula prekršajne postupke protiv dva javna funkcionera - nosioca pravosudne funkcije i direktora javne zdravstvene ustanove** - zbog kršenja člana 23 Zakona o sprječavanju korupcije, odnosno zbog nepodnošenja Izvještaja o prihodima i imovini usljed uvećanja imovine preko 5.000 eura u roku od 30 dana od dana nastanka promjene, tj. od upisa prava svojine nad dobijenim stambenim jedinicama kod nadležnih institucija. Oba javna funkcionera dostavila su Agenciji podatke, ali je u jednom slučaju to učinjeno prijavljivanjem stambene jedinice dobijene pod povoljnim uslovima u redovnom godišnjem Izvještaju o prihodima i imovini, dok je u drugom slučaju stambena jedinica prijavljena u propisnoj formi, ali sa zakašnjenjem. Postupci su u toku. Osim pokrenutih prekršajnih postupaka kršenje je po istom osnovu evidentirano za još troje javnih funkcionera, u odnosu na koje je nastupila zastarjelost za pokretanje prekršajnog postupka.

5. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

5.1. Svrha i opis

Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSiIK) je pravni okvir kojim se reguliše način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, zabrane i ograničenja raspolaganja državnom imovinom, fondovima i javnim ovlašćenjima u toku kampanje i kontrola, nadzor i revizija finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata u svrhu ostvarivanja zakonitosti i javnosti njihovog poslovanja.

Svrha rada *Odsjeka za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja* je da doprinese jačanju integriteta političkih subjekata kroz transparentno finansiranje i odgovornu upotrebu javnih resursa.



Dijagram 4 – Kategorije izvještaja/dokumenata koje obveznici Zakona dostavljaju Agenciji – u redovnom radu i izbornoj kampanji

5.2. Rezultati rada

Izveštaji i obavještenja političkih subjekata o redovnom radu

U III kvartalu dostavljena je i objavljena **jedna Odluka o visini članarine** za 2020. godinu.

Svi izvještaji političkih subjekata koji se dostavljaju Agenciji objavljeni su na web-sajtu ASK: <http://www.antikorupcija.me/me/kontrola-politickih-subjekata-izbornih-kampanja/podnijeti-izvjestaji-odluke/#page=1>

Kontrola dostavljenih izvještaja

U III kvartalu kontrolisana je **jedna Odluka o visini članarine**.

Ukupno je od početka godine kontrolisano **278** dostavljenih izvještaja:



Grafikon 5 – Broj kontrola dostavljenih izvještaja od početka 2019. godine

Prekršajni postupci/prekršajni nalozi

U izvještajnom periodu, **okončana su 3 postupka** (uključujući i postupke pokrenute po zahtjevima iz prethodnih godina). **Izrečena je 1 novčana kazna** u ukupnom iznosu od **10.570€**.

5.3. Ostale aktivnosti

Sa kancelarijom Savjeta Evrope u Podgorici finalizovana je logička matrica za produžetak **Horizontalnog mehanizma Savjeta Evrope i Evropske Unije** – Projekat borbe protiv korupcije i ekonomskog kriminala. Od novembra ove godine biće nastavljena komponenta ovog projekta koja se bavi borbom protiv korupcije, a Agencija će biti korisnik aktivnosti koje se tiču i finansiranja političkih partija.⁵

⁵ Detaljnije na str. 31

Objavljen je **Presjek prenosa sredstava iz javnih izvora za redovan rad političkih subjekata u prvih šest mjeseci 2019. godine.**⁶

Takođe, objavljena je **Informacija o prikupljenim i utrošenim sredstvima političkih subjekata za 2018. godinu.**⁷

Urađen je **Plan izrade analitičkih izvještaja za kontrolu rada političkih subjekata na web portalu ASK.**

Izrađen je i dokument **Procjena potreba razvoja IT modula za oblast finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja u periodu 2019 - 2021. godina.**

Načelnik Odsjeka je kao panelista učestvovao na Nacionalnoj konferenciji „*Neka slobodni izbori postanu navika – Izgradnja povjerenja u integritet izbornog procesa u Crnoj Gori*“, u organizaciji Centra za monitoring i istraživanje (CEMI) i Skupštine Crne Gore, kao i na okruglom stolu „*Integritet i transparentnost finansiranja političkih partija*“, koji je CEMI organizovao u saradnji sa Međunarodnom fondacijom za izborne sisteme (IFES), Centralnom i Istočnoevropskom pravnom inicijativom (CEELI), Bugarskim institutom za pravne inicijative (BILI) i Forumom eksperata iz Rumunije, u okviru ECAC projekta pod nazivom „*Podrška donosiocima odluka u implementaciji antikorupcijskih standarda*“.

Takođe, uzeo je aktivno učešće u radu Skupštinskog Odbora za dalju reformu izbornog i drugog zakonodavstva.

Odsjek u kontinuitetu prati finansiranje redovnog rada političkih subjekata kad su u pitanju mjesečna izdavanja za redovan rad, plaćanje zaposlenih u poslaničkim klubovima, troškovi plaćanja zakupa i drugi troškovi svojstveni redovnom radu.

Kontrola političkih subjekata se vrši i analiziranjem objavljenih izvještaja Državne revizorske institucije o reviziji godišnjih finansijskih izvještaja političkih subjekata. Do sada je izvršena kontrola osam političkih subjekata i dato 57 preporuka koje se odnose na utvrđene nepravilnosti.

Podniet je jedan zahtjev za davanje mišljenja od strane organa vlasti, u cilju razjašnjenja nedoumica prilikom primjene zakonskih odredbi u domenu finansiranja političkih subjekata.

Agencija je primila ukupno sedam prigovora i po svima postupila. Prigovori su podnieti od strane političkih subjekata i odnose se na nepoštovanje/neispunjavanje zakonskih obaveza od strane organa vlasti, kao i na sumnju u nezakonito finansiranje političkih subjekata od strane fizičkih lica.

⁶ <http://www.antikorupcija.me/me/novosti/1907311325-presjek-prenosa-sredstava-javnih-izvora-politickim-subjektima-za-prvih-set-mjeseci-2019-godine/>

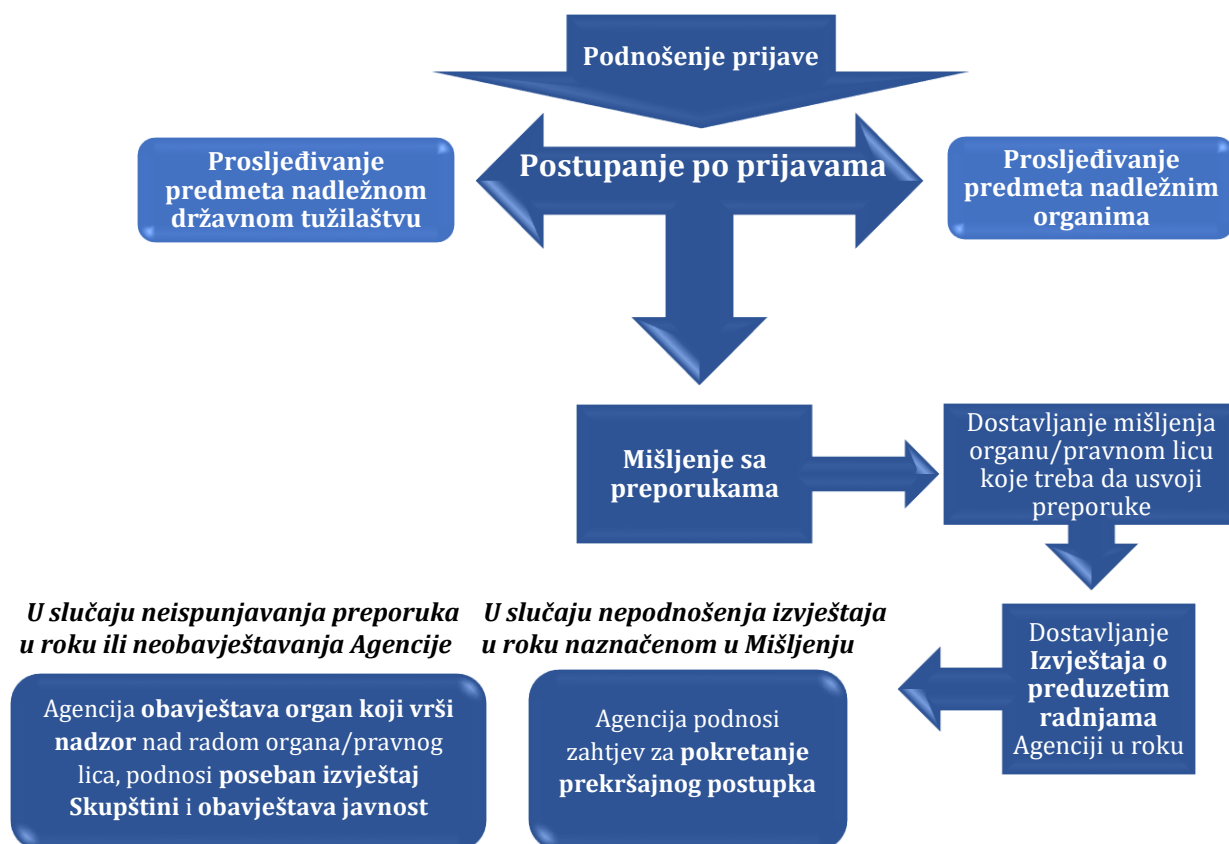
⁷ <http://www.antikorupcija.me/me/novosti/1907081252-saopstenje-ask/>

6. POSTUPANJE PO PRIJAVAMA O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU I ZAŠTITA ZVIŽDAČA KOJI ISPUNJAVAJU ZAKONSKE USLOVE ZA ZAŠTITU

6.1. Svrha i opis

Postupanje po prijavama o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i zaštita zviždača su instrumenti antikorupcijskog djelovanja i predstavljaju snažan mehanizam u prevenciji korupcije u radu kako javnog, tako i privatnog sektora.

Efikasnim postupanjem po prijavama ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, zaštitom identiteta lica koja podnose prijave, kao i pravovremenim reagovanjem zakonskih obveznika, sprečava se nastanak posljedica koje mogu uzrokovati povredu ljudskih prava, materijalnu i nematerijalnu štetu po pojedinca, odnosno po državu. U tom smislu, blagovremeno otkrivanje nezakonitih radnji i koordinisan rad svih nadležnih institucija predstavlja jedan od ključnih zadataka u sprečavanju korupcije.



Dijagram 5 – Proces rada po prijavi zviždača iz nadležnosti Agencije

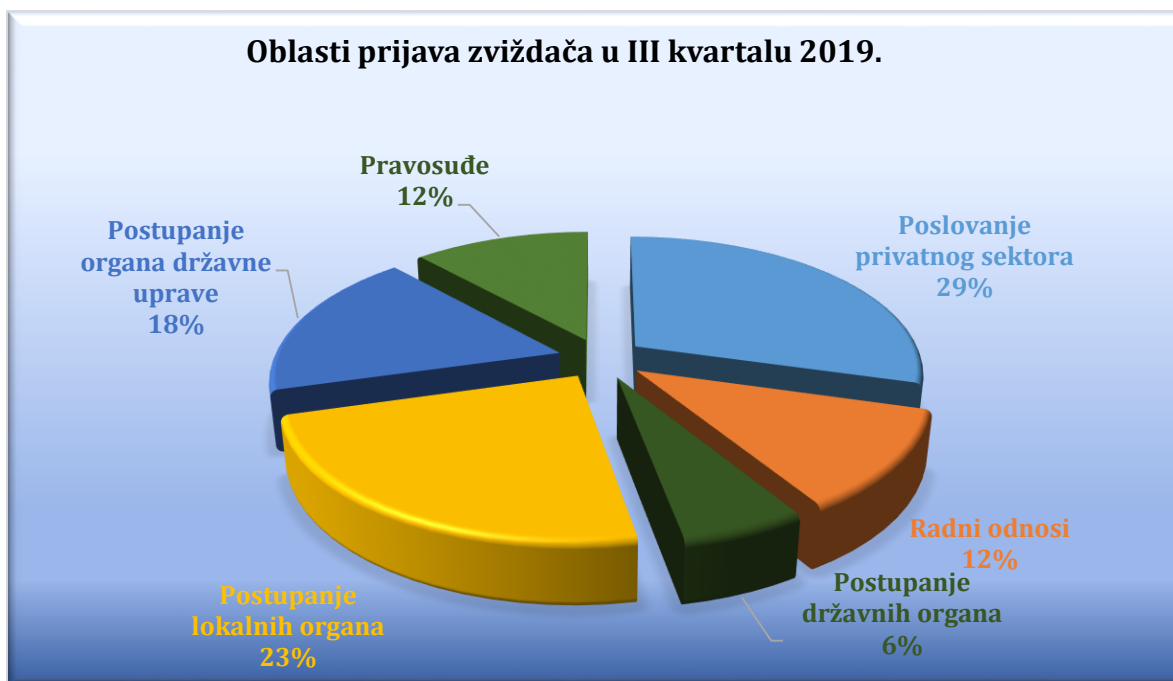
6.2. Rezultati rada

Prijave o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije

U III kvartalu 2019. godine podnijeto je **18 prijava zviždača**.

U izvještajnom periodu u radu pred Agencijom bilo je ukupno **66 prijava zviždača**, uključujući i prijave iz prethodnog perioda.

Od ukupnog broja prijava podnijetih u III kvartalu, **9 je podnijeto anonimno**.



Grafikon 6 – Procenat prijava zviždača po oblastima prijavljivanja u III kvartalu 2019.

Od ukupnog broja prijava, 12 se odnosilo na lokalni nivo, 6 na centralni nivo, od čega 5 na javne funkcionere.

Postupci po službenoj dužnosti (ex officio)

U III kvartalu 2019. ASK je okončala **1 postupak po službenoj dužnosti** (ex officio) iz prethodnog izvještajnog perioda.

Okončani postupci/preporuke u postupcima po prijavama zviždača i po službenoj dužnosti

U izvještajnom periodu, **okončano je 12 postupaka** - **11 po prijavama zviždača**, **1 ex officio**, od čega je u **3 slučaja** (**1 ex officio** i **2 po prijavi**) utvrđeno ugrožavanje javnog interesa.

S tim u vezi, dato je **10 preporuka** zakonskim obveznicima. Njih **9 je realizovano**, dok rok za **1 dospijeva u I kvartalu sljedeće godine**. U odnosu na preporuke koje su date u prethodnom izvještajnom periodu, još 3 su realizovane.

Postupci ustupljeni nadležnim tužilaštvima/nadležnim organima

U izvještajnom periodu **nije bilo prijava proslijeđenih nadležnom tužilaštvu**. U odnosu na prijave iz prethodnih godina, dostavljena je povratna informacija za jednu, u vezi postupka iz 2017. godine, koja je odbačena, dok su u toku postupci za još pet prijava (jedna iz 2018, dvije iz 2017. i dvije iz 2016. godine).

Od ukupnog broja postupaka, **11 je proslijeđeno drugim nadležnim organima**, od čega su **okončana 4 postupka i u 3 slučaja je utvrđena nepravilnost, dok u 1 slučaju nije bilo nepravilnosti**.

U odnosu na **prijave iz prethodnog perioda**, dostavljena je **povratna informacija za 4 prijave**, gdje su **u sva 4 slučaja utvrđene nepravilnosti**, dok su **u toku postupci za još 17 prijava** (14 iz 2018. i 3 prijave iz 2017).

Zaštita zviždača

Tokom izvještajnog perioda, **nije bilo podnijetih zahtjeva za zaštitu zviždača**, dok je **1 postupak po ranijem zahtjevu za zaštitu u toku**.

Pružanje podrške zakonskim obveznicima i obuke zaposlenih u nadležnom Odsjeku

U izvještajnom periodu obavljeno je **16 konsultacija** sa predstavnicima organa vlasti u vezi obaveza po datim mišljenjima u kojima je utvrđeno ugrožavanje javnog interesa iz ovog i prethodnog perioda, te u vezi obaveza dostavljanja izjašnjenja.

Kada je riječ o edukaciji lica koja su u organima vlasti određena za postupanje po prijavama zviždača, u septembru je održana **obuka u saradnji sa Centrom za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO) za predstavnike zdravstvenog sistema**. Radionica je organizovana u cilju osposobljavanja učesnika za vođenje postupka po prijavama zviždača, odnosno upoznavanja sa zakonskim procedurama i obavezama organa vlasti na koje se prijava odnosi.



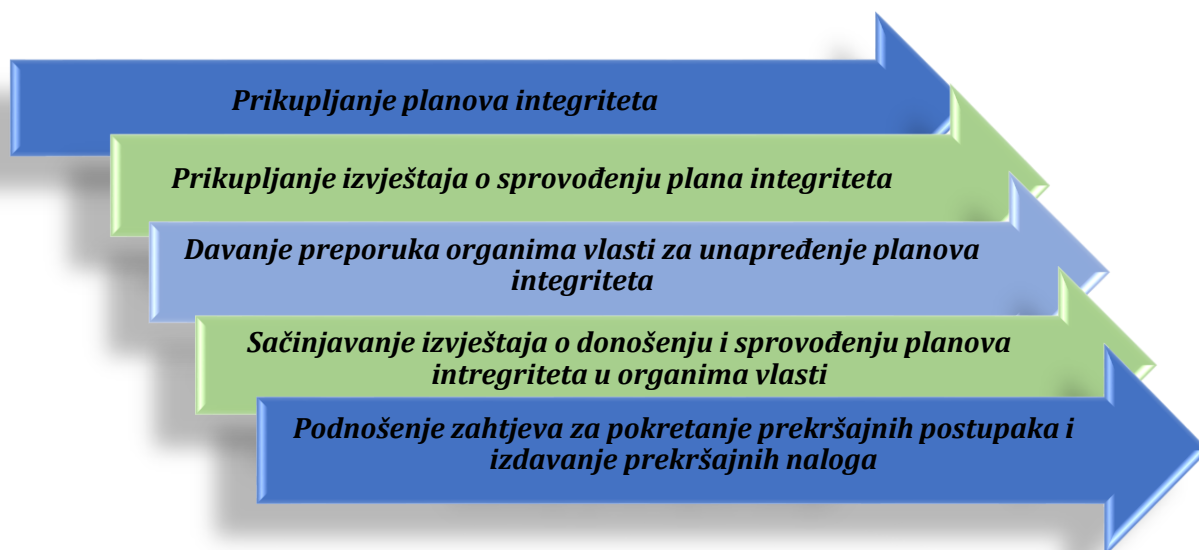
Prekršajni postupci

U izvještajnom periodu, **okončan je jedan predmet po zahtjevu iz 2018. godine** - izrečena je mjera upozorenja - opomena i novčana kazna u iznosu od **190€**.

7. UNAPREĐENJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU

7.1. Svrha i opis

Plan integriteta je interni antikorupcijski dokument koji sadrži mjere za sprečavanje i otklanjanje mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog i neetičnog ponašanja u okviru organa vlasti. Plan integriteta je rezultat samoprocjene izloženosti organa vlasti rizicima za nastanak i razvoj korupcije, kao i izloženosti etički i profesionalno neprihvatljivim postupcima.



Dijagram 6 - Proces rada Agencije u oblasti donošenja i sprovođenja planova integriteta

7.2. Rezultati rada

Imenovanje menadžera integriteta

Odsjek za integritet i lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije redovno ažurira listu odgovornih lica za izradu i sprovođenje plana integriteta (menadžeri integriteta). Prema evidenciji Agencije, u III kvartalu 2019. godine **1 organ je po prvi put donio rješenje o određivanju menadžera integriteta.**

Od početka godine, menadžera integriteta je po prvi put odredilo 5 organa.

U izvještajnom periodu, **5 organa** vlasti je informisalo Agenciju o promjeni menadžera integriteta, odnosno da su imenovali novo lice za menadžera integriteta. Ukupno 45 organa vlasti je od početka 2019. godine informisalo Agenciju o promjeni menadžera integriteta.

Ukupan broj organa vlasti koji su odredili menadžera integriteta od 1. januara 2016. godine je 693 (98% od ukupnog broja organa vlasti).

Planovi integriteta

Od 1. jula do 30. septembra 2019. godine, **1 organ vlasti je prvi put usvojio i Agenciji dostavio plan integriteta** u štampanoj i elektronskoj formi.

Od početka godine, plan integriteta je po prvi put usvojilo 5 organa.

Agenciji je od 1. januara 2016. godine **dostavljeno ukupno 689 planova integriteta, kojima su obuhvaćena 693 organa** (4 organa obuhvaćena su planovima integriteta drugih organa vlasti), čime je **98% organa vlasti ispunilo zakonsku obavezu** usvajanja plana integriteta.



Grafikon 7 – Nivo ispunjenosti obaveze usvajanja planova integriteta od strane organa vlasti

Agencija je do sada **obradila 566 dostavljenih popunjenih upitnika** za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta, fokusirajući se na pitanja za koja je procijenila da na najbolji način prikazuju efikasnost i efektivnost mjera sadržanih u planovima integriteta.

Analiza dostavljenih upitnika izrađena je po sistemima/sektorima u koje su svrstani organi vlasti i predstavljena je u okviru Izvještaja o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2018. godini.

Organima vlasti koji su plan integriteta po prvi put usvojili 2017. godine dostavljen je krajem III kvartala dopis kojim se obavještavaju o obavezi da 2019. godine popune upitnik za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta. Organi vlasti od ove godine popunjavaju upitnik putem web aplikacije za planove integriteta, što će Agenciji omogućiti efikasnije prikupljanje upitnika i statističku obradu podataka.

Ukupno 631 organ ažurirao je plan integriteta (2018. godine ili u prva tri kvartala 2019. godine) nakon procjene efikasnosti i efektivnosti prethodnog plana integriteta, usvojenog 2016. godine, odnosno donio novi plan integriteta za naredni dvogodišnji period.

Izvještaji o sprovođenju plana integriteta

Organi vlasti su bili u obavezi da do 15. aprila 2019. godine Agenciji dostave izvještaj o sprovođenju plana integriteta u 2018. godini, u elektronskoj i u štampanoj formi.

U III kvartalu Agenciji su dostavljena **22 izvještaja o sprovođenju plana integriteta** u 2018. godini. Od početka godine, dostavljena su **ukupno 663 izvještaja** (od kojih su 603 unijeta u aplikaciju).

Izvještaj o sprovođenju plana integriteta se u elektronskoj formi Agenciji dostavlja putem web aplikacije. Svim organima vlasti dostavljeno je korisničko uputstvo za unos izvještaja o sprovođenju plana integriteta u elektronsku aplikaciju.

Davanje preporuka organima vlasti za unapređenje planova integriteta

Agencija je tokom 2017. i 2018. godine dala pojedinačne preporuke za unapređenje 543 plana integriteta.

Prilikom prikupljanja planova integriteta koje su ovi organi usvojili 2018. i u prva tri kvartala 2019. godine, Agencija je cijenila **ispunjenost pojedinačnih preporuka za unapređenje plana**. Od ukupnog broja organa koji su dobili preporuke i izradili novi plan integriteta (tokom 2018. godine ili u prva tri kvartala 2019. godine), **186 organa je u potpunosti usvojilo preporuke Agencije**, 184 organa su usvojila određeni broj preporuka, dok 149 organa nije usvojilo preporuke za unapređenje plana integriteta.



Grafikon 8 – Nivo ispunjenosti preporuka za unapređenje planova integriteta od strane organa vlasti

Pružanje podrške organima vlasti u izradi i sprovođenju planova integriteta

Službenici Odsjeka za integritet, lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije su i u III kvartalu 2019. godine nastavili komunikaciju sa organima vlasti, pružali im podršku i davali komentare, sugestije i preporuke u vezi sa planovima integriteta i izvještajima o njihovom sprovođenju, kao i u vezi sa korišćenjem aplikacije za planove integriteta.

U izvještajnom periodu, obavili su **61 konsultaciju sa organima vlasti**, uglavnom povodom sprovođenja plana integriteta i korišćenja informacionog sistema za planove integriteta, i održali **3 radna sastanka**, u cilju što efikasnijeg sprovođenja zakonske obaveze izrade plana integriteta ili izvještaja o njegovom sprovođenju, odnosno njihovog unosa u aplikaciju.

Prekršajni postupci

U izvještajnom periodu, **okončano je 17 postupaka** iz 2019 godine. **Izrečeno je 15 novčanih kazni** u ukupnom iznosu od **14.340€**.

7.3. Ostale aktivnosti

Agencija je nastavila da unapređuje aplikaciju za planove integriteta. **Završena je izrada modula za popunjavanje upitnika za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta.**

Agencija je partner, a načelnik Odsjeka član upravnog odbora projekta Savjeta Evrope koji počinje sa implementacijom u 2020. godini „Obrazovanje zasnovano na kvalitetu za sve“ u dijelu jačanja integriteta i prevencije korupcije u obrazovanju.

Načelnica Odsjeka za integritet, lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije učestvovala je na godišnjoj nacionalnoj konferenciji o borbi protiv korupcije na lokalnom nivou, koju je 9. septembra organizovao Centar za građansko obrazovanje (CGO), a štampani i elektronski mediji su objavili dio njenog izlaganja. Konferencija je organizovana u okviru projekta „Smjestimo korupciju u muzej!“, koji sprovodi CGO u partnerstvu sa Centrom za monitoring i istraživanje (CEMI), NVO Bonum iz Pljevalja, NVO UL-Info iz Ulcinja i NVO Za Druga iz Petrovca, a u saradnji sa Agencijom za sprječavanje korupcije i uz podršku Delegacije Evropske unije u Crnoj Gori i Ministarstva javne uprave.

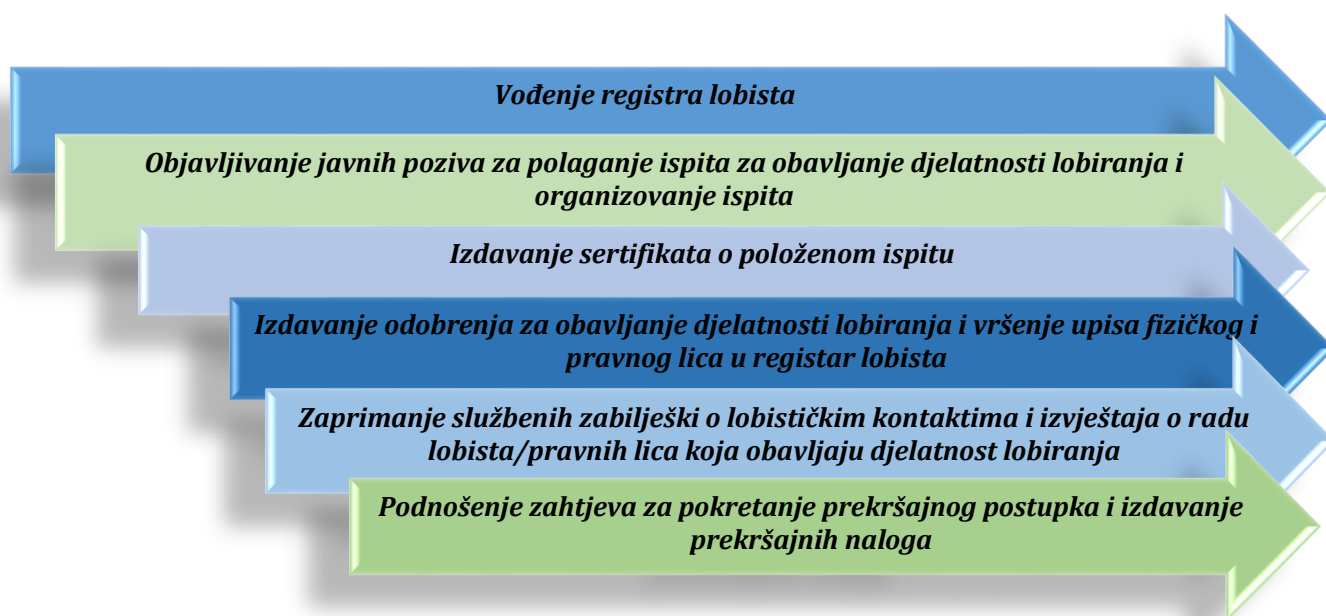
Dva službenika Odsjeka za integritet, lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije pohađala su kurs „Jačanje integriteta za više službenike“, koji je u periodu od 16. do 19. septembra organizovala Britanska ambasada u Podgorici – sektor za odbranu, u saradnji sa Ministarstvom odbrane Crne Gore. Cilj kursa je bio sprovođenje aktivnosti koje smanjuju rizike od korupcije, kao i promovisanje i implementacija principa integriteta, transparentnosti i odgovornog ponašanja u okviru sektora odbrane i bezbjednosti.

8. EFIKASNO SPROVOĐENJE ZAKONA O LOBIRANJU I VRŠENJE NADZORA NAD NJEGOVIM SPROVOĐENJEM

8.1. Svrha i opis

Lobiranje je djelatnost kojom se vrši uticaj na organe zakonodavne i izvršne vlasti na državnom, odnosno lokalnom nivou u postupku donošenja propisa i drugih opštih akata iz nadležnosti tih organa vlasti, radi ostvarivanja interesa naručioca lobiranja, bez štete po javni interes.

Oblast lobiranja regulisana je Zakonom o lobiranju kojim se uređuju uslovi i način obavljanja djelatnosti lobiranja, pravila lobiranja i druga pitanja od značaja za lobiranje, a sve u cilju zakonskog onemogućavanja netransparentnog uticaja na proces donošenja odluka od javnog interesa.



Dijagram 7 – Proces rada Agencije u oblasti kontrole djelatnosti lobiranja

8.2. Rezultati rada

U III kvartalu 2019. godine nije bilo objavljenih javnih poziva za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja, niti je bilo organizovanih ispita. Od januara 2016. godine objavljen je ukupno **21 poziv** i organizovano **7 ispita**.

Takođe, nije izdat nijedan sertifikat o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja. Od januara 2016. godine izdato je ukupno **14 sertifikata**.

Nije bilo izdatih odobrenja za obavljanje poslova lobiranja, niti rješenja o prestanku važenja odobrenja. Takođe, Agencija nije izdala niti jednu legitimaciju u ovom kvartalu. Od januara

2016. godine izdato je **6 odobrenja** za obavljanje poslova lobiranja i **6 legitimacija lobista**, i odobren je **1 zahtjev pravnog lica za upis u registar**.

U registar lobista je od početka sprovođenja Zakona o lobiranju upisano **6 fizičkih lica i 1 pravno lice**.

U III kvartalu 2019. godine nije bilo dostavljenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu. Do marta 2019. godine Agenciji su dostavljene 2 takve službene zabilješke.

U I kvartalu 2019. godine (u zakonskom roku), 6 fizičkih lica i 1 pravno lice dostavili su Agenciji izvještaj o radu za 2018. godinu.

U izvještajnom periodu nije bilo dostavljenih informacija lobista i pravnih lica o naručiocu lobiranja, oblasti i predmetu lobiranja. Prethodne godine Agenciji je dostavljena jedna takva informacija.

8.3. Ostale aktivnosti

U okviru druge faze ***Horizontalnog mehanizma Savjeta Evrope i Evropske Unije – Projekat borbe protiv korupcije i ekonomskog kriminala***, Agencija će biti korisnik i aktivnosti koje se tiču **unapređenja normativnog okvira i kontrole lobiranja**.⁸

9. DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE

9.1. Svrha i opis

Uzroci rizika od korupcije u zakonskim normama mogu biti različiti. Najčešći su nejasne, neprecizne i nerazumljive norme koje otvaraju mogućnost za različita diskreciona tumačenja.

Osnovni zadatak Agencije u tom segmentu je monitoring važećih propisa i nacрта zakona i podzakonskih akata koji sadrže odredbe koje mogu dovesti do koruptivnog rizika, u najširem smislu riječi. Navedeni rizik ne podrazumijeva samo rizike od korupcije u najužem smislu, već i narušavanje etičnosti, transparentnosti, štetu po javni interes itd, riječju sve ono što može otvoriti mogućnost za neki od oblika koruptivnog ponašanja.

9.2. Rezultati rada

U septembru je održan sastanak sa predstavnicima **Regionalne antikorupcijske inicijative** u cilju sumiranja rezultata sprovođenja „Regionalnog programa za jugoistočnu Evropu za jačanje institucionalnih kapaciteta i organizacija civilnog društva u borbi protiv korupcije i podršku procesu UNCAC revizije“, koji RAI implementira zajedno sa UNODC od decembra 2015. godine. Tom prilikom su predstavnici RAI tima upoznali predstavnike Odsjeka o

⁸ Detaljnije na str. 31

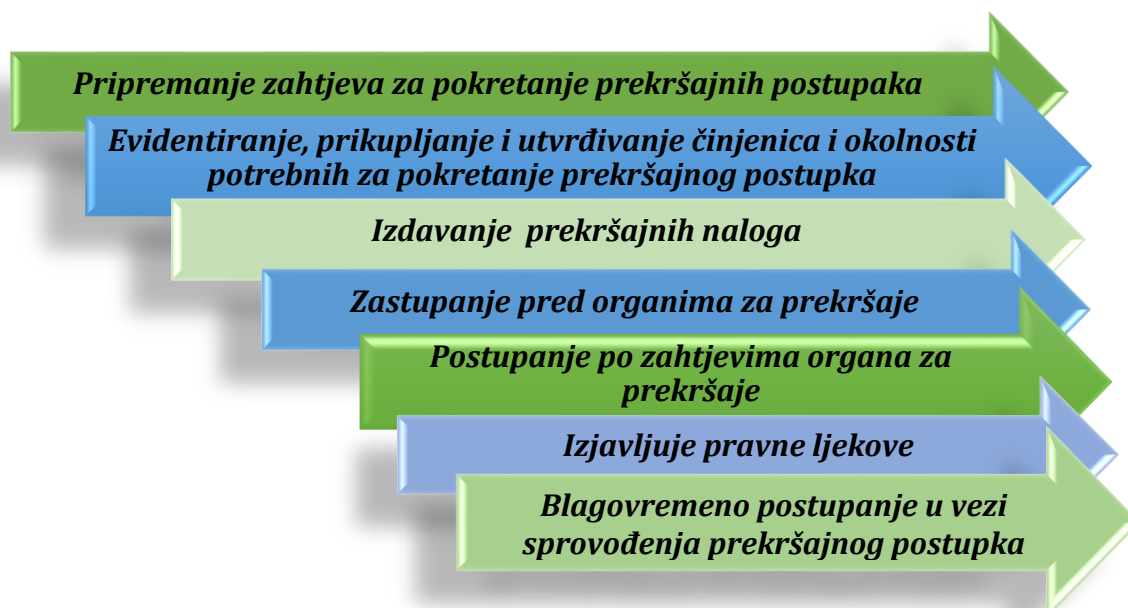
planiranom razvoju novog Regionalnog programa u trajanju od 3 godine, s početkom od juna 2020. godine, čiji će korisnici biti tijela za borbu protiv korupcije u jugoistočnoj Evropi i civilna društva. Novi Regionalni program će se između ostalog fokusirati i na procjenu rizika od korupcije kroz planove integriteta, i procjenu zakona od korupcije, te će biti usklađen s potrebama agencija za borbu protiv korupcije u regionu. Agencija je prihvatila poziv da, kao korisnik, aktivno učestvuje u kreiranju navedenog programa i njegovoj implementaciji.

Prilikom navedene posjete, kao posljednja aktivnost u sprovođenju preventivnih antikorupcijskih mjera iz Regionalnog Programa za Jugoistočnu Evropu, koji sprovodi RAI, u **Agenciji je uspješno instalirano informatičko rješenje za analizu propisa na rizike od korupcije**. Ovaj softver treba da omogući efikasniji rad u analizi zakonskih i drugih normativnih propisa službenicima Agencije koji se bave ovim pitanjima.

10. PODNOŠENJE ZAHTEVA ZA POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA I IZDAVANJE PREKRŠAJNIH NALOGA

10.1. Svrha i opis

Kako bi se pooštrila kaznena politika u pogledu nepoštovanja odredbi antikorupcijskih zakona, Agencija je, **realizujući preporuku Evropske komisije**, u julu 2018. počela sa **direktnim izdavanjem prekršajnih naloga** (direktno izricanje novčanih kazni) u skladu sa zakonskim ovlašćenjima. Direktno izdavanje prekršajnih naloga i u ovoj godini biće nastavljeno kao prioritetna aktivnost.



Dijagram 8 – Proces rada Agencije u dijelu podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i izdavanje prekršajnih naloga zbog kršenja odredbi antikorupcijskih zakona

Zahtjevi za pokretanje prekršajnih postupaka

U trećem kvartalu 2019. Agencija je nadležnom sudu za prekršaje podnijela ukupno **23 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** zbog kršenja ZSK ⁹. ASK je u **1 zahtjevu od suda tražila oduzimanje imovinske koristi** koja je stečena izvršenjem prekršaja (oblast ograničenja u vršenju javnih funkcija - u 1 predmetu oduzeta imovinska korist u iznosu od **3.862€**).

U izvještajnom periodu **okončano je ukupno 137 postupaka** (uključujući i one po zahtjevima iz prethodnih godina), od čega su u **90,5% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **47.910€**.

Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj okončanih postupaka (i po zahtjevima iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat kažnjivosti	Iznos novčanih kazni
Kršenje odredbi ZSK	23	134	123 (97 n.k. 26 opomena)	91,8%	37.340€
Kršenje odredbi ZFPSiIK	-	3	1 (1 n.k.)	33,33%	10.570€
Kršenja odredbi Zakona o lobiranju	-	-	-	-	-
UKUPNO	23	137	124 (98 n.k. 26 opomena)	90,5%	47.910€

Tabela 6 – Ishodi zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka zbog kršenja antikorupcijskih zakona

⁹ U izvještajnom periodu nije bilo podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka koji se odnose na prijem poklona, sponzorstava i donacija, u oblasti koja se odnosi na postupanje po prijavama i zahtjevima za zaštitu zviždača, kao ni u oblasti Zakona o lobiranju



Grafikon 9 – Struktura zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka u III kvartalu 2019.

Prekršajni nalozi

Agencija je i u III kvartalu 2019. nastavila sa praksom izdavanja prekršajnih naloga u skladu sa preporukama Evropske komisije. S tim u vezi, izdala je **11 prekršajnih naloga** (8 zbog nepodnošenja Izvještaja o prihodima i imovini po stupanju na javnu funkciju, 3 zbog nepodnošenja Izvještaja o prihodima i imovini po prestanku javne funkcije).

Realizovan je 1 prekršajni nalog u iznosu od **333€**.

Zastupanje podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka pred nadležnim sudovima za prekršaje

Ovlašćeni službenici *Odsjeka za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga* su u izvještajnom periodu pristupili na **126 ročišta** pred nadležnim sudovima za prekršaje Podgorica, Budva, Ulcinj, Herceg Novi, Kotor, Nikšić, Danilovgrad, Bijelo Polje, Žabljak i Berane.

Žalbe nadležnom sudu na rješenja prvostepenih sudova u slučaju procjene Agencije da su izrečene neadekvatne sankcije zbog kršenja zakona iz nadležnosti ASK

U III kvartalu 2019. podnijeta je **1 žalba na rješenje prvostepenog suda** u oblasti kršenja odredbi ZSK, a **postupak je u toku**.

11. SPROVOĐENJE MEĐUNARODNE SARADNJE U CILJU JAČANJA KAPACITETA AGENCIJE I PRUŽANJA PODRŠKE U PRIMJENI MEĐUNARODNIH STANDARDA

11.1. Svrha i opis

Agencija sprovodi međunarodnu i regionalnu saradnju u oblasti borbe protiv korupcije, kao jednu od svojih zakonskih nadležnosti. Sa jedne strane, ta saradnja podrazumijeva **ispunjavanje obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore** u ključnim međunarodnim i regionalnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje standarda u oblasti antikoruptione, a sa druge strane jačanje administrativnih kapaciteta ASK **kroz projekte podrške**, kao i organa vlasti (oko 700) i javnih funkcionera (preko 4.000) kako bi se dosljedno sprovodili zakoni.

11.2. Rezultati rada

Jačanje kapaciteta ASK kroz podršku međunarodnih partnera

„Borba protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori“ („Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku“)

Otpočela je **II faza** sprovođenja **Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala** čiji korisnik nastavlja da bude Agencija za sprječavanje korupcije i to u oblastima u kojima je potrebna dalja nadogradnja u pogledu unapređenja zakonskog okvira u oblasti lobiranja, jačanja kapaciteta političkih subjekata za prijavljivanje nenovčanih priloga, kao i jačanja svijesti javnih funkcionera o etici, lobiranju i sprečavanju sukoba interesa.

Takođe, u okviru II faze Horizontalnog mehanizma za Zapadni Balkan i Tursku nastavljen je i **Projekat u obrazovanju**, u kojem ASK ima značajnu ulogu. Predstavica ASK je ujedno i članica Upravnog odbora ovog projekta. Na ovaj način ASK će učestvovati u definisanju i sprovođenju projektnih aktivnosti, koje se tiču podizanja integriteta u obrazovanju u Crnoj Gori. Prvi sastanak UO održan je 17. septembra 2019. godine.

Ispunjavanje obaveza iz članstva Crne Gore u regionalnim i međunarodnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje antikorupcijskih standarda

GRECO (Grupa zemalja za borbu protiv korupcije Savjeta Evrope)

Crna Gora je trenutno u četvrtom krugu evaluacije, koji se bavi prevencijom korupcije u odnosu na poslanike, sudije i tužioce. U Izvještaju o evaluaciji iz juna 2015. godine GRECO je Crnoj Gori uputio 11 preporuka, od kojih je Crna Gora ispunila šest, a koje predviđaju neophodne zakonske, institucionalne i praktične reforme u pomenutoj oblasti. Izvještaj o realizaciji dvije djelimično realizovane i tri nerealizovane preporuke, koji je sačinjen u skladu sa informacijama dostavljenim od strane Tužilačkog savjeta, Sudskog savjeta i Skupštine Crne Gore, dostavljen je Sekretarijatu GRECO u julu 2019. godine. U međuvremenu, Skupština Crne Gore je usvojila Etički kodeks koji propisuje obavezu donošenja godišnjeg plana obuka za poslanike o etici i sprečavanju sukoba interesa, kao i obavezu potpisivanja

izjave o postojanju sukoba interesa poslanika prije učešća u donošenju odluka. Ove novine će doprinijeti realizaciji preporuka 1 i 3 koje su prethodno ocijenjene kao nerealizovane. Dodatni izvještaj biće razmatran na plenarnom zasijedanju GRECO u decembru 2019. godine.

Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC)

U izvještajnom periodu nastavljene su aktivnosti u okviru evaluacije primjene UNCAC-a u pogledu poglavlja II (Preventivne mjere) i V (Povraćaj imovine) u Crnoj Gori. Države evaluatori za Crnu Goru su Estonija i Irak.

Početkom jula od Ministarstva vanjskih poslova primljena je nota Sekretarijata mehanizma evaluacije primjene UNCAC (Kancelarije za suzbijanje droga i kriminala, UNODC), koja se odnosi na zvaničan početak evaluacije. Nakon toga je održan konsultativni sastanak sa predstavnicima 12 od ukupno 14 pozvanih nadležnih institucija za oblasti obuhvaćene predmetnim poglavljima ove evaluacije. Prisutni su upoznati sa dinamikom i rokovima postupka, sadržajem Upitnika za samoprocjenu primjene i načinom odgovaranja na njega. Zvaničan upit za dostavljanje odgovora svim nadležnim organima je poslat 19. avgusta, sa rokom 16. septembar 2019. Do kraja septembra većina institucija je dostavila odgovore. U toku je objedinjavanje i provjera dostavljenih odgovora, te, gdje je to potrebno, dopuna odgovora.

Još se očekuje prvi konferencijski poziv, koji organizuje UNODC u prvom mjesecu evaluacije. Tom prilikom se predstavljaju vladini eksperti iz država evaluatora, Estonije i Iraka, kao i eksperti UNODC koji će voditi postupak za Crnu Goru, te dogovara dinamika, jezik i dalji oblici direktnog dijaloga u okviru postupka.

Regionalna antikorupcijska inicijativa za jugoistočnu Evropu (RAI)

U izvještajnom periodu održan je **30. sastanak Upravnog odbora RAI**, 24. i 25. septembra u Skoplju, Sjeverna Makedonija. U radu je učestvovala samostalna savjetnica u Odjeljenju i zamjenica visoke predstavnice. Na sastanku, gospođa Laura Stefan iz Rumunije je izabrana za predsjedavajuću RAI za naredne dvije godine, usaglašene su i usvojene izmjene nekoliko internih dokumenata RAI, kao i potvrđen budžet za 2020. Na sastanku je najavljeno da će potpisivanje Međunarodnog sporazuma o razmjeni podataka za provjeru izvještaja o imovini biti upriličeno u martu 2020. u Beču, Austrija, te da će biti pozvani ministri vanjskih poslova i pravde, te direktori antikorupcijskih organa država članica. Takođe je najavljeno obilježavanje 20 godina postojanja RAI, koje se očekuje u aprilu naredne godine. Pored toga, predloženo je da se sljedeća, 15. Ljetnja škola RAI, održi u Hrvatskoj (kraj maja 2020), a sljedeći sastanak Upravne grupe u Bukureštu, Rumunija (početak marta 2020).

Početkom septembra, u okviru „Regionalnog programa za jugoistočnu Evropu za jačanje institucionalnih kapaciteta i organizacija civilnog društva u borbi protiv korupcije i podršku procesu UNCAC revizije“, koji RAI implementira od decembra 2015. godine, dva IT eksperta angažovana od strane RAI posjetili su ASK i sa službenicima Odsjeka za integritet i Odjeljenja za IT **razvili softversko rješenje za procjenu zakona od korupcije** i predali ga Agenciji na korišćenje.

Aktivno učešće ASK u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

- U izvještajnom periodu, menadžment ASK učestvovao je na dvije sjednice Savjeta za vladavinu prava koje su, između ostalog, posvećene realizaciji preporuka iz izvještaja EK o napretku Crne Gore tokom pregovaračkog procesa za članstvo u EU;
- Održana su dva sastanka Radne grupe za pregovaračko Poglavlje 23 – Pravosuđe i temeljna prava, u julu i septembru 2019. godine, na kojima su učestvovali koordinatori i članovi RG – predstavnici ASK;
- Predstavnici ASK održali su sastanak sa novoimenovanom službenicom za politička pitanja u Delegaciji EU u Podgorici, gđom Akvilom Normantiene, na kojem su je upoznali sa aktuelnim predmetima iz oblasti provjere Izvještaja o imovini javnih funkcionera, kao i kontrole izbornih procesa i političkih partija. Takođe, predstavljena su ključna postignuća i izazovi u oblasti prevencije korupcije u Crnoj Gori, kao dometi nadležnosti ASK u toj oblasti;
- Predstavnici ASK učestvovali su na sastanku u okviru misije EK o ocjeni stanja (*peer review*) u oblasti zaštite ličnih podataka i slobodnog pristupa informacijama.

Bilateralna saradnja

Petnaestočlana **delegacija Bosne i Hercegovine**, koja je obuhvatila predstavnike bosanske Agencije za borbu protiv korupcije (APIK), OSCE-a i predstavnike antikorupcionih timova sa nivoa entiteta, kantona i Brčko Distrikta, bila je u radnoj posjeti crnogorskom ASK-u, u periodu 24-26. septembar 2019. godine. Cilj posjete bilo je upoznavanje bosanske delegacije sa praksom u većini oblasti rada Agencije (planovi integriteta, sprečavanje sukoba interesa, pokloni, sponzorstva, lobiranje, kontrola finansiranja partija, provjera imovinskih kartona javnih funkcionera), a posebno u oblasti informatičkih rešenja kao instrumenta za efikasno sprovođenje nadležnosti.



11.3. Ostale aktivnosti

- Predstavници ASK 5. septembra susreli su se sa gđom Korinom Gedik (Corinna Gädigk), koja će u okviru Međunarodne pravne saradnje između Crne Gore i SR Njemačke biti angažovana da savjetuje ministra pravde Crne Gore u oblastima borbe protiv organizovanog kriminala, pranja novca i borbe protiv korupcije. Tom prilikom predstavnici ASK upoznali su gđu Gedik sa sistemom borbe protiv korupcije u Crnoj Gori, kao i pozicijom ASK u tom sistemu i njenom glavnom misijom i aktivnostima;
- Predstavnica Odjeljenja za međunarodnu saradnju i standarde 9. septembra učestvovala je na sastanku organizovanom od strane Ministarstva finansija Crne Gore, kako bi odgovorila na pitanja eksperata o ratifikovanim međunarodnim instrumentima i obavezama koje iz njih proističu, kao i bilansu rezultata u oblasti prevencije korupcije, u cilju pripreme dokumentacije o Crnoj Gori za otpočinjanje procedure realizacije obveznica na međunarodnom tržištu kapitala;
- Predstavnici ASK održali su sastanak sa delegacijom Parlamentarne skupštine Savjeta Evrope (PSSE) za Crnu Goru u cilju ocjene realizacije preporuka iz Rezolucije PSSE 2030 (2015), koje se direktno tiču rada ASK. Prethodno je ASK dostavila informaciju o realizaciji navedenih preporuka.



12. PODIZANJE NIVOJA JAVNE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE I UPOZNATOST JAVNOSTI SA RADOM I REZULTATIMA AGENCIJE

12.1. Svrha i opis

Odsjek za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku sprovodi **edukativne, istraživačke i ostale preventivne antikorupcijske aktivnosti**, kao što su **antikorupcijske i informativne kampanje** usmjerene na podizanje nivoa javne svijesti o korupciji, te dalje jačanje znanja o nadležnostima ovog organa i obavezama obveznika primjene antikorupcijskih zakona iz nadležnosti Agencije. Stavovi javnosti o korupciji i upoznatost sa radom ASK ispituju se na godišnjem nivou u istraživanju javnog mnjenja.

Odsjek obezbjeđuje kontinuirano prisustvo u medijima u cilju informisanja opšte i stručne javnosti o svom radu, nadležnostima i rezultatima ostvarenim na antikorupcijskom planu.

Takođe, u Odsjeku se razvijaju metodologije i alati za analizu rezultata rada Agencije po svim nadležnostima i sačinjavaju analitički izvještaji.

12.2. Rezultati rada

Informativne kampanje

U III kvartalu 2019. antikorupcijski spot "Korupcija nije u igri" emitovan je 20 puta na četiri TV stanice sa nacionalnom pokrivenošću ispred centralnih večernjih informativnih emisija.

Izvršena je insertacija 29.100 flajera ASK u potpunom tiražu dnevnih listova Pobjeda, Vijesti, Dnevne novine i Dan. Insertovani su flajeri sa sljedećim temama: Prijavljivanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na korupciju (3.500 kom); Lobiranje (6.500); Prijavljivanje prihoda i imovine javnih funkcionera (11.100) i Zabrane i ograničenja u primanju poklona, sponzorstava i donacija u toku vršenja javne funkcije (8.000).

Pripremljeni su bilbordi na temu "Prijavi korupciju" koji će u oktobru biti postavljeni u 15 opština.

U saradnji sa Sektorom granične policije Uprave policije počela je priprema lifleta na temu "Prijavi korupciju na graničnim prelazima".

Promotivni materijal ASK dijeljen je na obukama koje su predstavnici Agencije održali za obveznike zakona.

Obuke i edukativne aktivnosti za obveznike sprovođenja antikorupcijskih zakona iz nadležnosti ASK

U trećem kvartalu 2019. godine, organizovana je **jedna obuka**, koju je pohađalo ukupno **13 polaznika**.

Teme obuke	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika
Obuka na temu „Zaštita zviždača i postupanje po prijavama zviždača“	U saradnji sa CRNVO, u okviru projekta „Neka se tvoj glas čuje“	Lica koja su određena za postupanje po prijavama zviždača u institucijama zdravstvenog sistema	13
UKUPNO			13

Tabela 11 - Obuke koje su predstavnici Agencije održali za obveznike antikorupcijskih zakona

Obuke zaposlenih u ASK

U saradnji sa nadležnim institucijama u Crnoj Gori, kao i sa međunarodnim partnerima, tokom III kvartala 2019. održane su **4 obuke** koje je pohađalo ukupno **11 službenika Agencije**, u cilju sticanja znanja i iskustava potrebnih za savladavanje poslova iz nadležnosti Agencije.

Tema obuke	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika
„Kurs za jačanje integriteta“	Britanska ambasada	Dva službenika	2
VIII specijalistički seminar za zvanje "forenzički računovođa"	Institut sertifikovanih računovođa	Pomoćnik direktora, jedan načelnik i tri službenika	5
„Kadrovsko planiranje“	UZK	1 načelnik	1
„Izmjena Zakona o obaveznom socijalnom osiguranju“	Institut sertifikovanih računovođa	Dva službenika	2

Tabela 12 - Obuke koje su pohađali službenici Agencije

Press konferencije o antikorupcijskim temama iz nadležnosti ASK

U izvještajnom periodu nije bilo press konferencija.

U avgustu su direktor ASK, predsjednik i članovi Savjeta ASK odgovarali na pitanja novinara nakon prve sjednice novog saziva Savjeta ASK, o čemu su izvijestili štampani, elektronski i online mediji.

U septembru je načelnik Odsjeka za finansiranje političkih subjekata i izbornih kampanja imao izlaganje na okruglom stolu o integritetu u finansiranju političkih partija, koji je organizovao CEMI.

Takođe, u julu je imao izlaganje na drugom dijelu nacionalne konferencije koju je CEMI organizovao u okviru projekta „Neka slobodni izbori postanu navika“.

Načelnica Odsjeka za integritet i lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije u septembru je govorila na okruglom stolu CGO o borbi protiv korupcije na lokalnom nivou.

Svi navedeni događaji bili su medijski praćeni.

Predsjednik Savjeta ASK u avgustu je dao intervju dnevnom listu „Pobjeda“, a u septembru intervju za TV „Vijesti“.

Pomoćnik direktora Agencije u septembru je izlagao na sjednici Odbora za ekonomiju, finansije i budžet, koja je bila medijski praćena.

U III kvartalu održane su tri sjednice Savjeta ASK, i sve su bile otvorene za javnost.

Saopštenja za javnost o rezultatima rada ASK

Agencija kontinuirano informiše javnost o svom radu putem saopštenja dostupnih na web-stranici ASK, posredstvom elektronskih i štampanih medija, izvještaja o radu, te izlaganja njenih predstavnika na okruglim stolovima i konferencijama koje organizuje ili na koje je pozvana.

U izvještajnom periodu ASK je odgovorila na 11 novinarskih upita i svi su objavljeni u medijima.

U tom periodu na sajtu ASK objavljeno je ukupno 17 saopštenja (9 saopštenja ASK i 8 saopštenja Savjeta ASK).

Agencija se, u izvještajnom periodu, našla u sadržaju 775 medijskih objava.



Grafikon 10 – Objave o Agenciji u medijima

Nalozi ASK na društvenim mrežama

U izvještajnom periodu kontinuirano je ažurirana stranica Agencije na društvenim mrežama Facebook i Twitter.

Na Facebook i Twitter nalogima postavljeno je po 7 objava, a na obje društvene mreže primjetno je povećanje broja pratilaca u odnosu na prethodni period.

Do kraja izvještajnog perioda broj pratilaca na Facebooku iznosio je 476 (za oko 5 odsto više u odnosu na prethodni kvartal), dok je na Twitteru taj broj iznosio 148 (za oko 15% više u odnosu na prethodni kvartal).

Izrada kvartalnih i godišnjeg Izvještaja o radu ASK

U izvještajnom periodu izrađen je **Drugi kvartalni izvještaj o sprovođenju Plana rada Agencije za 2019**, koji sadrži podatke o svim sprovedenim aktivnostima ovog organa koje su bile predviđene strateškim ciljevima iz godišnjeg Plana rada Agencije za 2019. godinu. Izvještaj je izrađen u skladu sa preporukama eksperata Savjeta Evrope.

Redovno odgovaranje na zahtjeve po SPI

Agenciji je, u izvještajnom periodu, podneseno ukupno **6 zahtjeva za slobodan pristup informacijama**, od čega je u jednom slučaju donešeno rješenje o odbijanju pristupa zbog neposjedovanja tražene informacije, u jednom slučaju zahtjev je odbijen zbog zaštite privatnosti, u dva slučaja dozvoljen je pristup informaciji, a dva predmeta su u toku.

13. UPRAVLJANJE INFORMACIONIM SISTEMOM AGENCIJE

Unapređenje Web sajta kroz razvoj novih funkcionalnosti u skladu sa daljim razvojem aplikativnog softvera

Kontinuirano se radi na razvoju **drugog dijela posebne pretrage prihoda priloga fizičkih i pravnih lica u toku izborne kampanje**, kao i na doradama u dizajnu prvog dijela pretrage.

Upotreba aplikativnog softvera za plan integriteta i statistika nad planom integriteta

Nakon uspješnog testiranja i odrađenih korekcija, u sklopu aplikativnog softvera za plan integriteta pušten je u rad modul **Web upitnik**. Modul će omogućiti korisnicima online popunjavanje upitnika za procjenu efikasnosti plana integriteta, kao i statističku obradu na strani Agencije.

U okviru projekta koji sprovodi RAI, u Agenciji je **instalirana aplikacija za analizu propisa na rizike od korupcije**. Aplikacija će službenicima omogućiti efikasniji rad u analizi zakonskih i drugih normativnih propisa.

U toku je obuka službenika.

Unapređenje modula za automatsku razmjenu podataka sa informacionim sistemima drugih državnih organa u skladu sa potrebama i zahtjevima

U izvještajnom periodu, aktivnosti **povezivanja sa kreditnim registrom Centralne banke** su ušle u završnu fazu, a radi se i na poboljšanju servisa **pristupa kaznenoj evidenciji**.

Redovan monitoring, upotreba bezbjednosnih alata i opreme u cilju jačanja informacione bezbjednosti

U cilju što veće sigurnosti podataka kontinuirano se radi na monitoringu svih sigurnosnih servisa na svim bezbjednosnim uređajima, kao i na praćenju procedura bekapovanja podataka.

Ostale aktivnosti

Kontinuirano se rade analize informacionog sistema, kako bi se na najbolji način utvrdile eventualne potrebe za izmjenama ili nadogradnjom.

III FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK

Agencija za sprječavanje korupcije je u obavezi da sačinjava kvartalne finansijske izvještaje i dostavlja ih Ministarstvu finansija najkasnije do 15. u prvom mjesecu narednog kvartala tekuće godine za prethodni kvartal, na obrascima 3 i 5, shodno članu 3 Pravilnika o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave.

Budžet Agencije za 2019. godinu iznosi **1.631.280,00** eura.

Plan budžeta Agencije za period 01.01 do 30.09.2019. godine iznosi **1.223.960,00** eura, od čega je utrošeno **939.074,22** (procenat izvršenja je **76,72%**).

Ukupni izdaci Agencije za period 01.01-30.09.2019. godine iznose 939.074,22 eura, od čega:

<i>tekući izdaci</i>	• 909.612,40 € • (96,86% ukupnih izdataka)
<i>kapitalni izdaci</i>	• 19.531,53 € • (2,08% ukupnih izdataka)
<i>transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru</i>	• 3.500.00€ • (0,37% ukupnih izdataka)
<i>otplata dugova</i>	• 6.430,29€ • (0,69% ukupnih izdataka)

2. JAVNE NABAVKE

U III kvartalu 2019. godine pokrenuto je šest **(6)** postupaka nabavki male vrijednosti i to za nabavku: projekata izrade antikorupcijske kampanje, štampanog materijala, usluga obezbjeđenja službenih prostorija, kancelarijskog materijala, postavljanja reklamnih panoa i usluga kasko osiguranja vozila.

Za 3 od navedenih 6 postupaka zaključeni su i ugovori o nabavci male vrijednosti, dok će za preostala 3 biti zaključeni na početku IV kvartala. Takođe, u III kvartalu su zaključena i 2 ugovora o nabavci male vrijednosti za koje su postupci pokrenuti u II kvartalu. Zaključeni ugovori o nabavci male vrijednosti u III kvartalu nalaze se u sljedećoj tabeli:

UGOVOR	Datum zaključenja
Za nabavku usluga – mobilne telefonije „Crnogorski telekom“ A.D. Podgorica	05.07.2019.
Za nabavku usluga prevođenja, sa „Congress Travel“ D.O.O. Podgorica	10.07.2019.
Za nabavku usluga projekta izrade antikorupcijske kampanje, sa „DPC“ D.O.O. Podgorica	29.07.2019.
Za nabavku roba štampani materijal, sa „DPC“ D.O.O. Podgorica	29.07.2019.
Za nabavku usluga obezbjeđenja službenih prostorija, sa „Nikšić Guard Security“ D.O.O. Podgorica	26.07.2019.

IV LJUDSKI RESURSI I PRAVNA PITANJA

Novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije usvojen je na 79. sjednici Savjeta, održanoj 30.10.2018. godine. Pravilnikom je predviđen isti broj izvršilaca kao i prethodnim (**ukupno 60**). U III kvartalu 2019. finalizovana je popuna sljedećih radnih mjesta:

- Viši/a savjetnik/ica III – za provjeru podataka u Odsjeku za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini, u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja,
- Viši/a savjetnik/ica III – za postupanje u prekršajnom postupku u Odsjeku za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga, u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.

Po javnom pozivu za sporazumni prestanak radnog odnosa uz isplatu otpremnine Agenciju je sporazumno napustio jedan zaposleni (samostalni savjetnik I u Službi za ljudske resurse i pravna pitanja).

Na kraju III kvartala u Agenciji je ukupno na neodređeno vrijeme **zaposleno 56 lica**.

U Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja funkcionišu četiri odsjeka, sa 20 radnih mjesta i sva radna mjesta su popunjena.

U Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda funkcionišu tri odsjeka sa 15 radnih mjesta. Trenutno je **popunjeno 14 radnih mjesta**.

U Odjeljenju za međunarodnu saradnju i standarde predviđena su i **popunjena tri radna mjesta**, dok su u *Odjeljenju za informacione tehnologije* predviđena **tri radna mjesta od kojih su popunjena dva**. U *Službi za finansijske poslove* predviđena su **četiri radna mjesta koja su i popunjena**, dok je u *Službi za ljudske resurse i pravna pitanja* predviđeno 11 radnih mjesta **od kojih je popunjeno 10**.

Izvan organizacionih jedinica ostale su pozicije Višeg/e savjetnika/ce III, sekretara Savjeta i pozicija Višeg/e namještenika/ce-vozača, i to radno mjesto je nepopunjeno.

REZIME

U III kvartalnom periodu realizovane su sve aktivnosti predviđene Planom rada Agencije za 2019. godinu.

U domenu **sprječavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija**, ASK je, postupajući po svim primljenim zahtjevima, **dala 31 Mišljenje koje je obavezujuće za javne funkcionere**.

Takođe, Agencija je nakon sprovedenih upravnih postupaka **donijela 11 Odluka** u ovoj oblasti. U izvještajnom periodu **u 5 slučajeva utvrđeno je kršenje Zakona**.

Na osnovu datih Mišljenja i donijetih Odluka, **11 javnih funkcionera je podnijelo ostavke** na javne funkcije.

Od 1. januara do 30. septembra 2019. godine Agenciji je **dostavljeno ukupno 7.670 Izvještaja o prihodima i imovini** po različitim osnovima podnošenja.

Po pitanju **provjere tačnosti i potpunosti** podataka u izvještajima u III kvartalu **u obradi je 440 izvještaja**, od kojih je njih 378 pokrenuto u skladu sa Godišnjim planom, a 62 po službenoj dužnosti (po zahtjevima drugih pravnih lica, državnih organa, novinskim napisima itd).

U III kvartalu **započeta je i dodatna provjera Izvještaja**. Ova vrsta provjere obuhvata visokorangirane javne funkcionere: 2 ministra, 2 direktora uprava, direktore 2 velike javne kompanije, 5 predsjednika opština, 5 članova Borda direktora državnih preduzeća, načelnike sektora za urbanističko planiranje 2 opštine, 2 direktora velikih zdravstvenih i obrazovnih institucija.

Takođe, u izvještajnom periodu izvršena je provjera podataka u vezi sa dodijeljenim stambenim jedinicama ili kreditnim sredstvima za rješavanje stambenih potreba jednog broja javnih funkcionera. Agencija je s tim u vezi **pokrenula prekršajne postupke protiv 2 javna funkcionera - nosioca pravosudne funkcije i direktora javne zdravstvene ustanove**. Postupci su u toku.

U domenu **finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja**, u izvještajnom periodu objavljen je **Presjek prenosa sredstava iz javnih izvora za redovan rad političkih subjekata u prvih šest mjeseci 2019. godine**, kao i **Informacija o prikupljenim i utrošenim sredstvima političkih subjekata za 2018. godinu**.

Urađen je i **Plan izrade analitičkih izvještaja za kontrolu rada političkih subjekata na web portalu ASK**. Takođe, izrađen je dokument **Procjena potreba razvoja IT modula za oblast finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja u periodu 2019 - 2021. godina**.

U izvještajnom periodu **podnijeto je 18 prijava zviždača**, od kojih **9 anonimno**. U III kvartalu u **radu pred Agencijom bilo je 66 prijava zviždača** (uključujući prijave iz prethodnog perioda).

Okončano je 12 postupaka po prijavama i ex officio, od čega je **u 3 slučaja utvrđeno ugrožavanje javnog interesa**. Dato je **10 preporuka zakonskim obveznicima**, od kojih je **9 realizovano**.

Nije bilo podnijetih zahtjeva za zaštitu zviždača, dok je **1 postupak po ranijem zahtjevu za zaštitu u toku**.

U izvještajnom periodu **1 organ vlasti je prvi put usvojio i Agenciji dostavio plan integriteta** u štampanoj i elektronskoj formi. Ukupno je Agenciji od početka godine **dostavljeno 689 planova integriteta**, kojima su **obuhvaćena 693 organa** (4 organa obuhvaćena su planovima integriteta drugih organa vlasti), čime je **98% organa vlasti ispunilo zakonsku obavezu** usvajanja plana integriteta.

U okviru projekta koji sprovodi RAI, **u Agenciji je uspješno instalirano informatičko rješenje za analizu propisa na rizike od korupcije**. Ovaj softver treba da omogući efikasniji rad u analizi zakonskih i drugih normativnih propisa službenicima Agencije koji se bave ovim poslovima.

U trećem kvartalu Agencija je nadležnom sudu za prekršaje podnijela ukupno **23 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** zbog kršenja ZSK i izdala **11 prekršajnih naloga**.

Sudovi za prekršaje izrekli su **47.910€ novčanih kazni**, a realizovan je i **jedan prekršajni nalog** u iznosu od **333€**. Takođe, **oduzeta je imovinska korist** u iznosu od **3.862€**.

Otpočela je **II faza sprovođenja Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala** čiji korisnik nastavlja da bude ASK, i to u sljedećim oblastima: unapređenje zakonskog okvira u oblasti **lobiranja**; jačanje kapaciteta **političkih subjekata** za prijavljivanje nenovčanih priloga, kao i jačanje svijesti javnih funkcionera o etici, lobiranju i sprečavanju **sukoba interesa**.

Plan budžeta Agencije za period od 01.01 do 30.09.2019. godine iznosi **1.223.960,00 eura**, od čega je utrošeno **76,72%**.

Podgorica, 24. oktobar 2019. godine
Broj: 01-2251/2

DIREKTOR

Sreten Radonjić, s.r.

ANEKSI

ANEKS 1-2

SPREČAVANJE SUKOB A JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA /SUKOB INTERESA/NESPOJIVOST FUNKCIJA

	Zahtjevi za davanje Mišljenja	Mišljenja Agencije	Odluke/akta zbog postojanja sukoba interesa po inicijativi	Odluke/akta zbog postojanja sukoba interesa na zahtjev Agencije	Odluke/akta zbog povrede ograničenja po inicijativi	Odluke/akta zbog povrede ograničenja na zahtjev Agencije	Odluke o izuzeću na osnovu Mišljenja/ Podnijete ostavke na osnovu mišljenja/odluke	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	39	39	1	2	11	3	17	9 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka u 2019. godini, postupci su u toku; 1 prekršajni nalog	Riješena 2 predmeta iz 2017 - 2 novčane kazne u iznosu od 400€; riješeno 6 predmeta iz 2018 - 5 novčanih kazni u iznosu od 2.130€ i 1 obustava; oduzeta imovinska korist iz 2018. u iznosu od 10.000€ 2019 - Realizovan prekršajni nalog u iznosu od 334€
April-jun	31	31	/	13	2	5	13	11 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka (u 8 od suda traženo oduzimanje imovinske koristi koja	Po zahtjevima iz: 2019 - riješeno 8 predmeta (5 novčanih kazni u iznosu od 1.290€); 2018 - riješeno je 6 predmeta (izrečeno 5 novčanih kazni

								je stečena izvršenjem prekršaja)	u iznosu od 1.490€), realizovan je i 1 prekršajni nalog iz 2018. godine, gdje je traženo sudsko odlučivanje i izrečena mjera upozorenja opomena 2017 - riješen 1 predmet iz 2017. godine (1 opomena) Među okončanim predmetima je i 5 predmeta na osnovu predloga za oduzimanje imovinske koristi stečene izvršenjem prekršaja (uključujući i one po zahtjevima iz 2018), u kojima je oduzeta imovinska korist u iznosu od 15.104€
Jul-septembar	31	31	3	3	2	3	11	2 zahtjava za pokretanje prekršajnog postupka (postupci u toku)	Riješeno 10 predmeta (uključujući i predmete iz prethodnih godina) - 2 opomene i 5 novčanih kazni u

									ukupnom iznosu od 1.500€ Među okončanim predmetima je i 1 predmet na osnovu predloga za oduzimanje imovinske koristi stečene izvršenjem prekršaja u kojem je oduzeta imovinska korist u iznosu od 3.862€
Oktobar-decembar									
UKUPNO	101	101	4	18	15	11	41	22 + 1 prekršajni nalog	22 novčane kazne u iznosu od 6.810€ i 3 opomene; realizovan prekršajni nalog - 334€ i 1 opomena; oduzeta imovinska korist u iznosu od 28.966€

ANEKS 3

KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA							
	Prijavljeni pokloni	Prijavljena sponzorstva	Prijavljene donacije	Provjereni izvještaji	Utvrđene nepravilnosti	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	140	130	648	Postupak provjere je u toku. Agencija je u zakonskom roku uputila 7 zahtjeva organima vlasti za dopunu Izvještaja u vezi sa primljenim sponzorstvima, odnosno donacijama.	Nepravilnosti su otklonjene u zakonskom roku	-	-
April-jun	19	149	240	-	Upućeno 5 zahtjeva organima vlasti za dopunu Izvještaja u vezi sa primljenim sponzorstvima, odnosno donacijama. Nisu utvrđene nepravilnosti.	-	-
Jul-septembar	-----	-----	-----	-	-	-	-
Oktobar-decembar							
UKUPNO	159	279	888			-	-

NAPOMENA: U II kvartal uračunati su izvodi i izvještaji koji su dostavljeni u zakonskom roku ali nisu bili zavedeni do 1.04.2019.

ANEKS 4

EFIKASNA PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA									
	Administrativna provjera Izvještaja o prihodima i imovini	Administrativna provjera Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera	Administrativna provjera Izvještaja o prihodima i imovini državnih službenika	Provjereni izvještaji shodno Godišnjem planu provjere u smislu tačnosti i potpunosti	Utvrđene nepravilnosti - kršenja	Prekršajni postupci zbog nepredavanja izvještaja	Prekršajni postupci - netačni podaci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
Januar-mart	3.848	2.989	859	Provjera se vrši u II kvartalu	10 odluka sa utvrđenim kršenjem	27 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka; 3 prekršajna naloga (zbog nepredavanja Izvještaja o prihodima i imovini po prestanku funkcije)	1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka	Po zahtjevima iz: 2019 - riješeno 13 predmeta (8 novčanih kazni u iznosu od 2.240€, 3 opomene i 2 oslobođanja); Okončana 2 prekršajna naloga pred sudom i izrečene kazne u iznosu od 1.050€ 2018 - riješeno je 40 predmeta - 18 novčanih kazni u iznosu od 3.680€ i 17	

								opomena, 3 obustave i 2 oslobađanja; 2017 - riješeno 10 predmeta - 4 novčane kazne, u iznosu od 1.000€, 2 opomena i 3 obustave i 1 oslobađanje; 2016 - riješen 1 predmet (obustava).	
April – jun	3.238	2.556	682	U obradi se nalazi 179 Izvještaja o prijhodima i imovni.	11 odluka sa utvrđenim kršenjem	184 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka (179 zbog nepredavanja redovnog godišnjeg Izvještaja o prijhodima i imovini, 4 zbog nepredavanja Izvještaja o prijhodima i imovini 30 dana po prestanku funkcije i 1 zbog nepredavanja Izvještaja o	2 prekršajna naloga	Po zahtjevima iz: 2019 - riješeno 11 predmeta (5 novčanih kazni u iznosu od 1.060€ i 6 opomena); realizovana su 2 prekršajna naloga iz I kvartala 2019. godine u iznosu od 600€ 2018 - riješena 23 predmeta (16 novčanih kazni u iznosu od 3.310€ i 4 opomene);	

						prihodima i imovini po stupanju na javnu funkciju)		realizovano 6 prekršajnih naloga iz 2018. godine (od kojih su 2 realizovane u iznosu od 668€, dok su za 4 naloga tražena sudska odlučivanja i iznos izrečenih novčanih kazni iznosi 540€)	
Jul - septembar	584	553	31	U obradi je 440 izvještaja, od kojih 378 u skladu sa Godišnjim planom, a 62 po službenoj dužnosti	16 odluka sa utvrđenim kršenjem	9 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka (4 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini 30 dana po prestanku funkcije i 3 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini po stupanju na javnu funkciju, 2 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini u slučaju uvećanja	12 zahtjeva zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini sa tačnim i potpunim podacima	Riješeno 106 predmeta (uključujući i postupke pokrenute po zahtjevima iz prethodnih godina - 23 opomene i 76 novčanih kazni u ukupnom iznosu od 21.310€ Realizovan je 1 prekršajni nalog iz 2019. u iznosu od 333 €	

						imovine preko 5.000€). 11 prekršajnih naloga (8 zbog nepodnošenja Izvještaja o prihodima i imovini po stupanju na javnu funkciju, 3 zbog nepodnošenja Izvještaja o prihodima i imovini po prestanku javne funkcije)			
Oktobar-decembar									
UKUPNO:	7.670	6.098	1.572	U obradi se nalazi 440	37 odluka sa utvrđenim kršenjem	220+14 prekršajnih naloga	13+2 prekršajna naloga	127 novčanih kazni u iznosu od 32.600€ i 55 opomena; realizovano 11 prekršajnih naloga u iznosu od 3.191€	

ANEKS 5

KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA								
	Broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu	Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje	Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj kontrola dostavljenih izvještaja	Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
Januar-mart	31 – god. izvješ 43 - članarina	20 (15-dnevnih) 6 – privr. Izvješ. 2 – izvješt. o troš.	43 zapošljavanja 47 (putnih) 26 (analitičke) 35 (15-dnevnih)	90+26+151	3-kontrola na terenu 4 – distribucija prop. materijala, prostorije i reklamiranje 6 – mjesečna potrošnja 6 - aktivnosti pol. partija 1 - zahtjev za izjašnjenje o potrošnji	6 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka, 2 prekršajna naloga	Riješeno je 5 predmeta iz 2018 - 1 opomena i 4 novčane kazne u ukupnom iznosu od 3.130€ 2016 - riješen 1 predmet (obustava) Realizovan 1 prekršajni nalog iz 2019. u iznosu od 13.333€	
April-jun	17 – god. izvješ. 1 - članarina	4 – izvješt. o troš.	2 (analitičke)	2+6+2	15 – kontrola godišnjih izvještaj 6 – kontrola tačnosti i potpunosti izv. o troš.	1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka	Po zahtjevima iz: 2019 – Riješen 1 predmet (izrečena 1	

							novčana kazna u iznosu od 3.300€) 2018 - riješena 3 predmeta (2 novčane kazne u iznosu od 1.100€; 1 opomena)	
Jul-septembar	1 - odluka o visini članarine za 2020	-	-	-	-	-	Riješena 3 predmeta (uključujući i one po zahtjevima iz 2018) - 1 novčana kazna u ukupnom iznosu od 10.570€	
Oktobar-decembar								
UKUPNO	93	32	153	278	41	7+2 prekršajna naloga	8 novčanih kazni-iznos 18.100€ i 2 opomene; realizovan 1 prekršajni nalog u iznosu od 13.333€	

ANEKS 6

Ex off – postupci pokrenuti po službenoj dužnosti; **P** – prijava zviždača; **17** – postupci iz 2017; **18** – postupci iz 2018; **19** - postupci iz 2019.

POSTUPANJE PO PRIJAVI O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU I ZAHTJEVU ZA ZAŠTITU

Napomena: 36 postupka je prenijeto u 2019. 1 - ZZZ	Broj prijava	Anonimnih	Prijave zaposlenih	Prijave iz oblasti obrazovanja	Prijave koje se odnose na JF	Okončano postupaka					Preporuke	Realizovano	Pokrenuto ex officio	Tužilaštva	Dr. nadležni organi	Broj zahtjeva za zaštitu	Mišljenja Agencije zzz (poz + neg -)	Preporuke	Realizovano	Prekršaji	Broj obuka za zak.	Broj obuka za zaposlene
Januar	6	2	1	0	2	4					4- 18	4- 18	0	0	2	1	0	0	0	0	0	0
						P18	P19	Ex off17	Ex off18	Ex off19												
						2 -	0	1 -	1 +	0												
Februar	6	4	0	0	1	7					4- 19	4- 19 4- 18	1	2	8	0	0	0	0	0	1	0
						P18	P19	Ex off18	Ex off19													
						6 -	0	0	1 +													
Mart	11	9	0	0	2	P18 2-					0	0	0	1	1	0	1- 18	0	0	0	3	0
April	8	5	0	1	0	P19 5-					0	0	0	0	8 (1ex off 18)	0	0	0	0	0	1	0
Maj	13	7	0	2	2	4					3	0	1	1	3 (1ex off 18)	0	0	0	0	0	2	1
						p18		p19		ex off19												
						2 -		1 -		1+												
Jun	13	7	0	2	6	5					1	0	1	0	3	0	0	0	0	0	2	0
						p19 1+ 4-																
Jul	6	4	0	1	2	2					7	3	0	0	4	0	0	0	0	0	0	0
						p19			ex off19													
						1-			1+													

III KVARTALNI IZVJEŠTAJ 2019.

Avgust	6	3	0	0	2	p19 1+ 1-	2	7	0	0	2	0	0	0	0	0	0	0
Septembar	6	2	1	0	1	p19 7- 1+	1	2	0	0	5	0	0	0	0	0	1	0
Oktobar																		
Novembar																		
Decembar																		
UKUPNO	75	43	2	6	18	35	12	12	3	4	25	1	1	0	0	0	10	1

	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	-	Riješen 1 predmet iz 2018 - novčana kazna u iznosu od 400€
April-jun	-	-
Jul-septembar		Riješen 1 predmet iz 2018 - izrečena je mjera upozorenja-opomena i novčana kazna u iznosu od 190€
Oktobar-decembar		
UKUPNO		2 novčane kazne u iznosu od 590€; 1 opomena

ANEX 7

JAČANJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU							
	Broj organa koji su imenovali menadžera integriteta	Usvojeni planovi integriteta	Izveštaji o sprovođenju planova integriteta	Broj organa kojima su date preporuke za unapređenje PI	Broj preporuka za unapr. izvještaja o sprovođenju PI	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije	Održane obuke, sastanci i konsultacije
Januar	0	0	2	0	0	0	1 radni sastanak, 8 konsultacija
Februar	1	0	0	0	0	0	2 radna sastanka, 39 konsultacija
Mart	2	3	6	0	0	0	2 obuke, 63 konsultacije
April	0	0	610	0	0	37 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka (zbog nepodnošenja Izvještaja o sprovođenju plana integriteta za prethodnu godinu) – postupci su u toku	7 sastanaka, 668 konsultacija
Maj	0	0	16	0	0		3 sastanka, 64 konsultacije
Jun	1	1	7	0	0		15 konsultacija
Jul	0	0	16	0	0	Riješeno 17 predmeta - 15 novčanih kazni u ukupnom iznosu od 14.340€	31 konsultacija
Avgust	0	0	3	0	0		9 konsultacija
Septembar	1	1	3	0	0		3 radna sastanka, 21 konsultacija
Oktobar							
Novembar							
Decembar							

UKUPNO	5 (693 od 1.1.2016.)	4 (689 od 1.1.2016.)	663	0 (date su systemske preporuke)	0 (date su systemske preporuke)	37 zahtjeva; 15 novčanih kazni u ukupnom iznosu od 14.340€	2 obuke, 16 radna sastanka, 918 konsultacija
---------------	-----------------------------	-----------------------------	------------	--	--	---	---

ANEX 8

EFIKASNO SPROVOĐENJE I NADZOR NAD SPROVOĐENJEM ZAKONA O LOBIRANJU									
	Broj objavljenih poziva za polaganje Ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj organizovanih Ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj izdatih sertifikata o položenom ispitu	Broj registrovanih lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu	Broj dostavljenih pisanih izvještaja o radu lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih prijava zbog nedozvoljenog lobiranja	Prekršajni postupci i izrečene sankcije	Ostalo
Januar	0	0	0	0	2	7 (6 fizičkih lica i 1 pravno lice)	0	0	
Februar	0	0	0	0	0	0	0	0	
Mart	0	0	0	0	0	0	0	0	
April	0	0	0	0	0	0	0	0	
Maj	0	0	0	0	0	0	0	0	
Jun	0	0	0	0	0	0	0	0	
Jul	0	0	0	0	0	0	0	0	
Avgust	0	0	0	0	0	0	0	0	
Septembar	0	0	0	0	0	0	0	0	
Oktoibar									
Novembar									
Decembar									
UKUPNO	0	0	0	0 (6 fizičkih lica i 1 pravno lice od 1.1.2016.)	2	7 (6 fizičkih lica i 1 pravno lice)	0	0	

