



Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 02-01-1978/3

Podgorica, 20.09.2022.

Gospodin

e-mail:

Poštovani,

Obratili ste se Agenciji za sprječavanje korupcije elektronskim putem zahtjevom zavedenim u Agenciji pod br. 02-01-1978 od 26.08.2022. godine, za davanje mišljenja da li

Postupajući po podnesenom zahtjevu obavještavamo Vas o sljedećem:

Članom 28. stav 1. Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da je javni funkcioner dužan da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije, koja o tome daje mišljenje.

Shodno članu 7. navedenog Zakona, javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije.

Postojanje sukoba interesa utvrđuje i mjere za sprječavanje sukoba interesa preduzima Agencija.

Mišljenja o postojanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije i ograničenja u vršenju javnih funkcija i odluke o povredi odredaba ovog zakona koje se odnose na sprječavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnog funkcionera, koja Agencija daje, odnosno donosi u skladu sa ovim zakonom, obavezujuća su za javnog funkcionera.

Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad ne postupi u skladu sa mišljenjem Agencije iz stava 4. ovog člana i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim se krše zabrane i pravila propisana ovim

zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Članom 12 citiranog Zakona propisano je da javni funkcioner ne može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa, izvršni direktor, član menadžmenta javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica.

Izuzetno, javni funkcioner, osim Predsjednik Crne Gore, poslanik, odbornik, član Vlade Crne Gore, sudija Ustavnog suda Crne Gore, sudija, rukovodilac državnog tužilaštva, državni tužilac, specijalni tužilac za suzbijanje organizovanog kriminala, korupcije terorizma i ratnih zločina i zamjenik specijalnog tužioca, može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u jednom javnom preduzeću, javnoj ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država, odnosno opština vlasnik.

Javni funkcioner koji obavlja poslove u državnoj upravi i organima lokalne uprave ne može obavljati funkciju poslanika i odbornika.

Javni funkcioner može biti predsjednik ili član organa upravljanja i nadzornog organa naučnih, nastavnih, kulturnih, umjetničkih, humanitarnih, sportskih udruženja ako posebnim propisom nije drukčije određeno.

Po osnovu članstva u organima upravljanja ili nadzornim organima iz st. 2 i 4 ovog člana, javni funkcioner ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu.

Članom 13 citiranog Zakona propisano je da je javni funkcioner koji u toku vršenja javne funkcije prihvati da obavlja drugu dužnost, odnosno funkciju iz člana 11 stav 1 ili člana 12 st. 1 i 3 ovog zakona, dužan da, u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, odnosno dužnosti, podnese ostavku na javnu funkciju.

Nadalje, shodno članu 20 Statuta doo Lokalni javni emiter „Radio televizija Rožaje“, organi navedenog emitera su Savjet i izvršni direktor.

Shodno članu 77 Zakona o elektronskim medijima, u javnim emiterima imenuju se sljedeći organi upravljanja:

- 1) savjet javnog emitera i
- 2) direktor.

Osnivačkim aktom javnog emitera propisuju se način imenovanja, izbora, odlučivanja i nadležnosti organa iz stava 1 ovog člana i druga pitanja od značaja za rad javnog emitera.

Na postupak imenovanja i razrješenja članova savjeta javnog emitera shodno se primjenjuju odredbe ovog zakona koje se odnose na postupak imenovanja članova Savjeta.

Članom 17 st. 1, 2 i 3 citiranog Zakona propisano je da članovi Savjeta ne mogu biti:

- 1) poslanici i odbornici;
- 2) lica koja bira, imenuje ili postavlja Predsjednik Crne Gore, Skupština Crne Gore ili Vlada;

3) funkcioneri političkih stranaka (predsjednici stranaka, članovi predsjedništava, njihovi zamjenici, članovi izvršnih i glavnih odbora, kao i drugi stranački funkcioneri);

4) vlasnici udjela, akcionari, članovi organa upravljanja, zaposleni, lica pod ugovorom i sl., koji imaju interesa u pravnim licima koja se bave djelatnošću proizvodnje, emitovanja i/ili distribucije radijskog i/ili televizijskog programa ili drugih AVM usluga i sa njima povezanim djelatnostima (oglašavanje, elektronske komunikacije i sl.);

5) lica koja su pravosnažno osuđena za krivično djelo zloupotrebe službenog položaja, korupcije, prevare ili krađe, bez obzira na izrečenu kaznu ili su pravosnažno osuđena za drugo krivično djelo na kaznu zatvora u trajanju dužem od šest mjeseci, u periodu dok traju pravne posljedice osude;

6) lica koja su braćni drugovi lica navedenih u tač. 1 do 4 ovog stava ili se sa njima nalaze u krvnom srodstvu u prvoj liniji, bez obzira na stepen srodstva, u pobočnoj liniji do drugog stepena srodstva i srodstvu po tazbini.

Ukoliko član Savjeta ima sukob interesa u vezi sa odlučivanjem o pojedinom pitanju iz nadležnosti Savjeta, dužan je da o tome obavijesti ostale članove Savjeta radi izuzeća iz rasprave i odlučivanja o tom pitanju.

Ako je član Savjeta učestvovao u radu uz postojanje sukoba interesa, ostali članovi Savjeta su dužni da preispitaju donesene odluke koje mogu oglasiti nevažećim.

Nadalje, shodno članu 27 stav 1 tačka 3 Odluke o osnivanju doo Lokalni javni emiter „Radio televizija Rožaje“, Članovi Savjeta navedenog javnog emitera ne mogu biti, između ostalih, lica koja bira, imenuje ili postavlja Predsjednik Crne Gore, Skupština Crne Gore ili Vlada.

Uvidom u dostavljenu Odluku o imenovanju člana Savjeta doo Lokalni javni emiter „Radio televizija Rožaje“, br. 02-016/20-168 od 12.06.2020. godine, konstatuje se da je istu donijela Skupština opštine Rožaje, da se imenuje a člana Savjeta navedenog emitera, te da mandat imenovanom traje pet godina.

Uvidom u dostavljenu Odluku o izboru kandidata br. 01-601/21-10921/6 od 27.07.2022. godine, koju je donijelo Ministarstvo prosvjete, konstatuje se da se bira za direktora JU OŠ na period od četiri godine, počev od 27. jula 2022. godine.

Imajući u vidu izloženo, a shodno citiranim odredbama Zakona o sprječavanju korupcije i Zakona o elektronskim medijima, Statuta i Odluke o osnivanju navedenog lokalnog javnog emitera, te uvidom u dostavljene Odluke o imenovanju, a u odnosu na navode iz zahtjeva, ne može istovremeno obavljati javnu funkciju direktora JU OŠ i javnu funkciju člana Savjeta doo Lokalni javni emiter „Radio televizija Rožaje“, i dužan je u roku od 30 dana od početka vršenja druge funkcije, podnese ostavku na jednu od dvije navedene javne funkcije, i dokaz o navedenom dostavi Agenciji, a shodno citiranom članu 12 stav 1 i članu 13 Zakona o sprječavanju korupcije, te članu 7 stav 5 u vezi sa članom 17 stav 1 tačka 2 Zakona o

elektronskim medijima i članom 27 stav 1 tačka 3 Odluke o osnivanju doo Lokalni javni emiter „Radio televizija Rožaje“.

Naime, prednje iz razloga što je citiranim članom 17 stav 1 tačka 2 Zakona o elektronskim medijima i članom 27 stav 1 tačka 3 Odluke o osnivanju doo Lokalni javni emiter „Radio televizija Rožaje“, propisano da članovi Savjeta navedenog javnog emitera ne mogu biti, između ostalih, lica koja bira, imenuje ili postavlja Predsjednik Crne Gore, Skupština Crne Gore ili Vlada, dok je imenovani izabran od strane Ministarstva prosvjete za direktora navedene osnovne škole, te proizilazi navedeno ograničenje.

S poštovanjem,


DIREKTORICA
Jelena Perović