

I KVARTALNI IZVJEŠTAJ O RADU ASK

1. JANUAR - 31. MART 2026.



SADRŽAJ

I UVOD	3
II MEHANIZMI SPREČAVANJA KORUPCIJE.....	4
1. PROVJERA IZVJEŠTAJA O PRIHODIMA I IMOVINI	4
2. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA.....	11
3. UTVRĐIVANJE UGROŽAVANJA JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA POSTOJANJE KORUPCIJE	15
4. SPREČAVANJE SUKOB A JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNCIIA/POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNCIIA	19
5. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA.....	23
6. DONOŠENJE I SPROVOĐENJE PLANOVA INTEGRITETA.....	27
7. KONTROLA DJELATNOSTI LOBIRANJA.....	2
8. PRAĆENJE PROPISA I DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE.....	36
9. VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI ASK.....	39
10. POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA.....	42
11. KAMPANJE, ODNOSI S JAVNOŠĆU, ISTRAŽIVANJA I EDUKACIJE.....	45
III MEĐUNARODNA SARADNJA I INSTITUCIONALNI RAZVOJ	49
1. MEĐUNARODNA SARADNJA	49
2. SARADNJA SA DRŽAVNIM INSTITUCIJAMA I CIVILNIM DRUŠTVOM.....	55
3. LJUDSKI RESURSI.....	57
4. RAZVOJ INFORMACIONOG SISTEMA ASK	58
IV FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI.....	59
1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK.....	59
2. JAVNE NABAVKE	59
ANEKSI	61

I UVOD

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija/ASK) je samostalna i nezavisna državna institucija koja je počela sa radom 1. januara 2016. u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije (u daljem tekstu: ZSK).

Kvartalni izvještaji o sprovođenju Plana rada Agencije, sa tabelarnim prikazom statističkih podataka (aneksi), dostavljaju se Savjetu ASK, koji na taj način vrši monitoring i evaluaciju Plana rada.

Sadržaj izvještaja prikazan je tematski i obuhvata sve sprovedene aktivnosti ove institucije.

Izvještaj je metodološki urađen u skladu sa preporukama eksperata Savjeta Evrope.

II MEHANIZMI SPREČAVANJA KORUPCIJE

1. PROVJERA IZVJEŠTAJA O PRIHODIMA I IMOVINI

1.1. SVRHA I OPIS

U skladu sa ZSK, Agencija vrši provjeru podataka iz izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja izvještaja propisanu posebnim zakonima i svi dostavljeni izvještaji su javno dostupni na internet stranici Agencije. Na ovaj način Agencija nastoji da osigura tačnost i potpunost podataka prijavljenih u izvještajima, obezbijedi poštovanje zakonskih obaveza i transparentnost prihoda i imovine javnih funkcionera, omogućavajući građanima uvid u podatke i podnošenje prijave u slučaju eventualnih nepravilnosti.

Sprovođenjem ovih nadležnosti se obezbjeđuje transparentnost imovine i prihoda javnih funkcionera, odnosno dostupnost izvještaja na internet stranici ASK i daje mogućnost podnošenja Agenciji prijave u slučaju sumnje u nepravilnosti.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI KONTROLE IZVJEŠTAJA O PRIHODIMA I IMOVINI



- Vođenje evidencije javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini;
- Donošenje Godišnjeg plana provjera izvještaja o prihodima i imovini



- Kontrola izvještaja o prihodima i imovini u skladu sa Godišnjim planom provjere/po službenoj dužnosti i na zahtjev:
- administrativno-tehnička provjera;
 - provjera tačnosti i potpunosti podataka;
 - dubinska provjera



- Pokretanje upravnih/prekršajnih postupaka u slučaju kršenja odredaba ZSK u ovoj oblasti



- Proslijeđivanje predmeta nadležnom tužilaštvu/organu u slučaju sumnje da je učinjeno krivično djelo/uočene nepravilnosti koje nijesu u nadležnosti ASK

1.2. REZULTATI RADA



Tokom I kvartala 2026. Agencija je izvršila **administrativnu provjeru svih pristiglih izvještaja** o prihodima i imovini (**8.218**).

U I kvartalu, prema podacima iz evidencije ASK, konstatovano je da **9 od 101 javnog funkcionera** koji su imali obavezu dostavljanja izvještaja 30 dana od stupanja na javnu funkciju, **nije ispunilo obavezu**. Takođe, **17 od 93 lica** koja su imali obavezu dostavljanja izvještaja 30 dana po prestanku javne funkcije, **nije ispunilo obavezu**.

Po službenoj dužnosti, kao i na zahtjev (drugog državnog organa, fizičkog ili pravnog lica, anonimno) u I kvartalu je **započeta provjera tačnosti i potpunosti tri izvještaja** o prihodima i imovini. **Okončana je provjera ukupno šest izvještaja** (po službenoj dužnosti, i na zahtjev drugih). Vršeci navedene kontrole, Agencija je u **četiri izvještaja utvrdila nepravilnosti**.

Okončano je ukupno **16 postupaka dubinske kontrole** (od kojih je 12 započeto u 2025. godine) i u **šest su utvrđene nepravilnosti**.

Do kraja I kvartala u oblasti prijave prihoda i imovine ASK je pokrenula **43 prekršajna i 39 upravnih postupaka**.

Godišnji plan provjere izvještaja o prihodima i imovini za 2026.

U decembru 2025. usvojen je **Godišnji plan provjere izvještaja o prihodima i imovini za 2026**,¹ koji se takođe zasniva na administrativnoj provjeri svih pristiglih izvještaja, provjeri tačnosti i potpunosti, te najsloženijoj dubinskoj provjeri. Plan zadržava i unapređuje prošlogodišnji uspješan pristup koji podrazumijeva **smanjenje broja provjera tačnosti i potpunosti (cc 399 izvještaja)**, kako bi se ove provjere mogle vršiti kvalitetnije i detaljnije. Takođe, **plan prvi put obuhvata provjeru tačnosti i potpunosti svih lica na najvišim izvršnim funkcijama (LNIF)**,² koja su i Nacionalnom strategijom za borbu protiv korupcije prepoznata kao oblast od posebnog rizika na korupciju. Navedeno je takođe u skladu sa GRECO preporukom.

Istovremeno, **povećava se obim dubinskih provjera (36 javnih funkcionera)**, čime se omogućava sveobuhvatnija analiza prihoda i imovine javnih funkcionera.

Administrativna provjera

Od 1. januara do 31. marta 2026. Agenciji je dostavljeno ukupno 8.218 izvještaja o prihodima i imovini po

Broj dostavljenih izvještaja o prihodima i imovini



različitim osnovima podnošenja. Svi pristigli izvještaji su administrativno obrađeni.

¹Godišnji plan provjere za 2026. godinu.pdf

² Predsjednik Vlade Crne Gore, potpredsjednici Vlade; ministri; državni sekretari; (zamjenik) šef kabineta predsjednika Vlade; posebni savjetnici predsjednika i potpredsjednika Vlade.

Struktura svih pristiglih i administrativno provjerenih izvještaja tokom I kvartala 2026.



Redovni godišnji izvještaji

Do kraja I kvartala 2026. evidentirano je ukupno **6.340 redovnih godišnjih izvještaj o prihodima i imovini**. O procentu dostavljenih redovnih godišnjih izvještaja u odnosu na broj obveznika, kao i o procentu datih saglasnosti za pristup računima bankarskih institucija, biće izviješteno u II kvartalu.

Provjera poštovanja obaveze dostavljanja izvještaja o prihodima i imovini

Agencija kontinuirano prati poštovanje propisanih obaveza javnih funkcionera koje se odnose na podnošenje izvještaja o imovini i prihodima 30 dana od stupanja na javnu funkciju i izvještaja o prihodima i imovini 30 dana po prestanku javne funkcije.

U I kvartalu je, prema podacima iz evidencije ASK, konstatovano da **9 od 101 javnog funkcionera** koji su imali obavezu dostavljanja izvještaja 30 dana od stupanja na javnu funkciju, **nije ispunilo obavezu**. Takođe, **17 od 93 lica** koja su imali obavezu dostavljanja izvještaja 30 dana po prestanku javne funkcije, **nije ispunilo obavezu**.

Protiv svih javnih funkcionera koji nijesu ispunili zakonske obaveze biće pokrenuti odgovarajući postupci, u skladu sa Zakonom.

Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima³

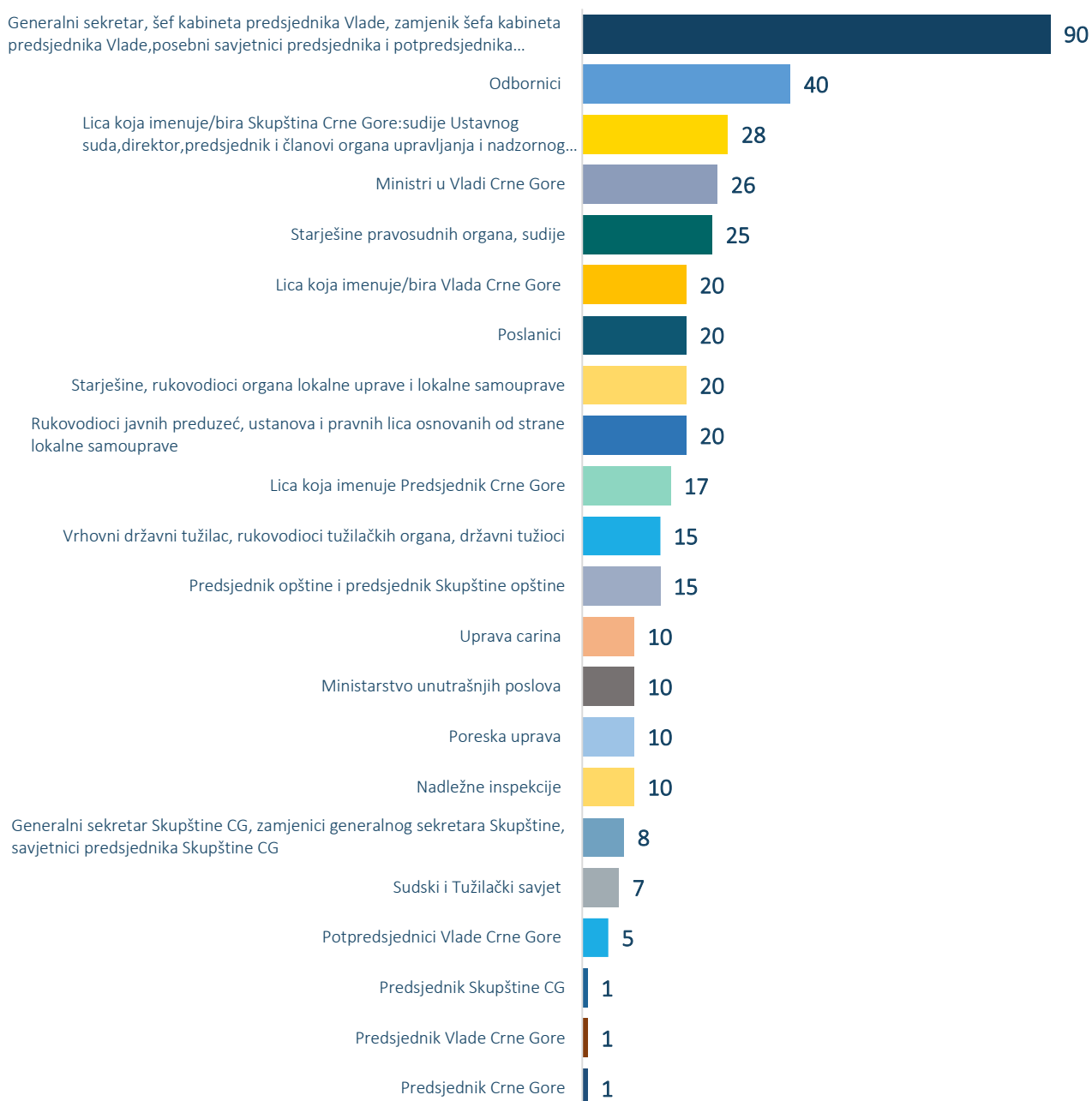
Provjera tačnosti i potpunosti izvještaja o prihodima i imovini vrši se u skladu sa Godišnjim planom provjere, po službenoj dužnosti, kao i na zahtjev (drugog državnog organa, fizičkog ili pravnog lica, anonimno).

³ Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima realizuje se u saradnji sa institucijama koje raspolažu podacima o imovini i prihodima javnih funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva: *Poreskom upravom* (podaci o ostvarenim oporezovanim prihodima, kao i podaci iz Centralnog registra privrednih subjekata), *Upravom za nekretnine* (podaci o imaćima prava vlasništva nad nepokretnostima), *Ministarstvom unutrašnjih poslova* (podaci o vlasništvu nad pokretnim stvarima koje se registruju: motorna vozila, oružje), *Centralnim klirinškim depozitarnim društvom* (podaci o licima koja posjeduju hartije od vrijednosti, odnosno akcije u privrednim društvima i drugim pravnim licima), *Centralnom bankom CG*, kao i poslovnim bankama (u slučaju date saglasnosti za pristup računima od strane obveznika).

U skladu sa Godišnjim planom provjere za 2026, **planirana je provjera cc 399** podnositelaca izvještaja o prihodima i imovini. Planom se zadržao prošlogodišnji pristup koji podrazumijeva stavljanje fokusa na racionalizaciju broja provjera tačnosti i potpunosti, čime se stvara prostor za detaljniju provjeru, čineći je na ovaj način efikasnijom i kvalitetnijom.

Godišnjim planom provjere tačnosti i potpunosti za 2026. godinu biće obuhvaćena i sva **lica sa najvišim izvršnim funkcijama (LNIF)**, u skladu sa GRECO preporukom.

Struktura i broj obveznika čiji su izvještaji provjereni u smislu tačnosti i potpunosti u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2026.



Po službenoj dužnosti, kao i na zahtjev (drugog državnog organa, fizičkog ili pravnog lica, anonimno) u I kvartalu je **započeta provjera tačnosti i potpunosti tri izvještaja** o prihodima i imovini. **Okončana je provjera šest izvještaja** (iz ovog i prethodnog perioda), i u četiri su **utvrđena moguća kršenja Zakona** i predmeti su upućeni nadležnom odsjeku na dalje postupanje.

Osnov pokretanja provjere	Broj izvještaja za koje je započeta provjera	Broj izvještaja za koje je okončana provjera	Broj izvještaja sa utvrđenim mogućim kršenjima Zakona
Po službenoj dužnosti	1	1	1
Na zahtjev pravnog ili fizičkog lica	2	5	3

Dubinska provjera izvještaja

Agencija će vršiti i **dubinsku provjeru** izvještaja o prihodima i imovini, najsloženiji vid kontrole prihoda i imovine javnih funkcionera, koji će se odnositi na **maksimalno 36 javnih funkcionera**, izabranih u skladu sa stepenom ranjivosti oblasti/funkcije na korupciju:

- ✓ ministri tri ministarstva koja imaju najveće budžet (ukoliko nijesu bili dio provjere prethodne godine);
- ✓ pet starješina državnih organa;
- ✓ predsjednici dvije lokalne samouprave;
- ✓ predsjednici dvije lokalne uprave, sa najvećim budžetom;
- ✓ dvije visoke tužilačke funkcije;
- ✓ tri visoke sudske funkcije;
- ✓ četiri člana Odbora direktora/četiri direktora u privrednim društvima u kojima Država, odnosno Glavni grad, Prijestonica, odnosno opština ima najmanje 33% udjela u vlasništvu;
- ✓ tri lica koja imenuje/bira Skupština Crne Gore;
- ✓ tri lica koja imenuje/bira Vlada Crne Gore;
- ✓ pet poslanika.

Ova vrsta provjere biće započeta u III kvartalu 2026.

Agencija je u I kvartalu 2026. **okončala** ukupno **16 postupaka dubinske kontrole**. Od ovog broja, **12 postupaka dubinske kontrole izvještaja započete su 2025. godine** i u šest su **utvrđene nepravilnosti**, i okončane i četiri dubinske provjere koje su pokrenute na interni zahtjev drugog državnog organa.

Upravni postupci

Agencija je u I kvartalu 2025. **pokrenula 39 upravnih postupaka** u oblasti prijave prihoda i imovine, čak trostruko više nego u istom periodu prošle godine (11 postupaka). Okončana su **22 postupka** (iz prethodnog perioda) i donijeto je **14 odluka u kojima je utvrđeno kršenja zakona**.

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih u postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih u postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih u postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/n lica	Broj okončanih u postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/n lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa	7	9	7 (60%)	14	4	2 (50%)

netačnim i nepotpunim podacima						
Nepodnošenje redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i imovini u zakonskom roku	-	6	5 (83,3%)	18	-	-
Provjera osnova sticanja imovine javnog funkcionera	-	1	-	-	-	-
Nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini u slučaju uvećanja imovine preko 10.000€	-	1	-	-	1	
UKUPNO	7	17	12 (70,5%)	32	5	2 (50%)

Administrativne sankcije⁴

Organi vlasti su nakon okončanih upravnih postupaka, u dijelu provjere prihoda i imovine, u I kvartalu 2026. dostavili **četiri odgovora na odluke Agencije**:

- u jednom predmetu izrečena disciplinska mjera - opomena;
- jedan predmet je proslijeđen je drugom organu na dalje postupanje;
- u jednom predmetu je organ vlasti obavijestio Agenciju da je javnom funkcioneru prestala javna funkcija prije prijema predmetne odluke Agencije;
- u jednom predmetu je organ vlasti obavijestio Agenciju da je sudski postupak protiv funkcionera u toku.

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini, Agencija je u I kvartalu 2026. nadležnim sudovima za prekršaje podnijela **43 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka**.

Tokom izvještajnog perioda, pred nadležnim sudovima za prekršaje **okončano je 239 prekršajnih postupaka** (uključujući i one iz prethodnih godina), od čega su u **69,9% izrečene sankcije, više nego dvostruko više u odnosu na I kvartal prethodne godine (30%)**. Ukupan iznos novčanih kazni je **12.405€**.

Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući postupke iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat postupaka u kojima su izrečene sankcije	Iznos novčanih kazni
Nedostavljanje redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i imovini	-	96	66 (28nk; 38op)	68,7%	6.805€
Nedostavljanje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana po stupanju na javnu funkciju	4	30	19 (3nk; 16 op)	63,3%	400€
Nedostavljanje izvještaja u roku od 30 dana po prestanku funkcije		19	10 (2nk; 8op)	52,6%	400€

⁴ Povrede odredaba ZSK utvrđene konačnom, odnosno pravosnažnom Odlukom, smatraju se nesavjesnim vršenjem javne funkcije, o čemu ASK obavještava organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju, kao i organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, radi izricanja administrativnih sankcija, o čemu je organ dužan da informiše ASK.

Neobavješćavanje Agencije o prestanku javne funkcije u roku od 30 dana	12	17	15 (2nk; 13op)	88,2%	200€
Nedostavljanje izvještaja o prihodima i imovini godinu/dvije po prestanku javne funkcije	-	32	22 (5nk; 17op)	68,8%	1.800€
Neobavješćavanje ASK od strane javnog funkcionera o prelasku na drugu javnu funkciju u roku od 30 dana	2	1	1op	100%	-
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima	24	43	33 (15 nk; 18 op)	76,8%	2.800€
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u slučaju uvećanja imovine prejko 10.000eura	1	1	1op	100%	
UKUPNO	43	239	167 (55 novčanih kazni, 112 opomena)	69,9%	12.405€

Registar politički eksponiranih lica

Agencija je u julu 2024, u skladu sa čl. 55 stav 4 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma, **počela sa vođenjem Registra politički eksponiranih lica**. Naime, član 54 pomenutog zakona propisuje da su obveznici tog zakona dužni da prije zasnivanja poslovnog odnosa sa klijentom provjere u Registru da li je klijent, njegov zakonski zastupnik, ovlašćeno lice ili stvarni vlasnik klijenta politički eksponirano lice.

U I kvartalu 2026. Agenciji je dostavljeno **8 obrazaca politički eksponiranih lica**.

Takođe, izrađen je *nacrt Pravilnika o sadržini i načinu vođenja Registra PEL*, u cilju usklađivanja sa izmjenama i dopunama Zakona o sprječavanju pranja novca i finansiranja terorizma.

1.3.OSTALE AKTIVNOSTI

U I kvartalu 2026. godine predstavnici ASK su, u saradnji sa sa Prijestonicom Cetinje, održali **obuku „Obaveze javnih funkcionera koje proističu iz Zakona o sprečavanju korupcije“** za službenike i rukovodioce zaposlene u Prijestonici Cetinje.

2. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

2.1. SVRHA I OPIS

Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSiK) predstavlja pravni okvir kojim se reguliše način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, zabrane i ograničenja raspolaganja državnom imovinom, fondovima i javnim ovlašćenjima u toku kampanje i kontrola, nadzor i revizija finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata u svrhu ostvarivanja zakonitosti i javnosti njihovog poslovanja.

Svrha Agencije u ovoj oblasti je da doprinese jačanju integriteta političkih subjekata i izbornih kampanja kroz transparentno finansiranje i odgovornu upotrebu javnih resursa.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI KONTROLE FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA



Kontrola finansiranja redovnog rada političkih subjekata



- Kontrola finansiranja političkih subjekata u toku izborne kampanje;
- Kontrola upotrebe javnih resursa u toku izborne kampanje



Pokretanje upravnih/prekršajnih postupaka u slučaju kršenja odredaba ZFPSiK



Proslijeđivanje predmeta nadležnom tužilaštvu/organu u slučaju sumnje da je učinjeno krivično djelo/uočene nepravilnosti koje nijesu u nadležnosti ASK

2.2. REZULTATI RADA



Po svim osnovima rada Agencije u oblasti kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, ASK je do kraja I kvartala 2026. zaprimila **192 dostavljena izvještaja od strane obveznika ZFPSiK o redovnom radu.**

Agencija je nadležnim sudovima za prekršaje podnijela **17 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** u ovoj oblasti. Pred nadležnim sudovima su **okončana 50 prekršajnih postupaka** (uključujući i one iz prethodnih godina), od čega su u 42% izrečene sankcije. Ukupan iznos novčanih kazni je **13.000€**. Istovremeno, **okončano je pet upravnih postupaka** pokrenutih u prethodnom periodu na osnovu zaprimljenih prigovora zbog sumnji u kršenje ZFPSiK, od kojih su **u dva donijete odluke u kojima je utvrđeno kršenje ZFPSiK.**

U I kvartalu 2026. **fokus je bio na jačanju institucionalnih kapaciteta** kroz unapređenje i usaglašavanje metodološkog i operativnog okvira za primjenu novog ZFPSiK, uz intenzivne konsultacije sa relevantnim akterima, u kontekstu predstojećih izbora 2027. godine.

Prema članu 52 ZFPSiIK, politički subjekti su bili dužni da **završni račun i godišnji konsolidovani finansijski izvještaj** podnesu Agenciji, Državnoj revizorskoj instituciji (DRI) i Poreskoj upravi, **najkasnije do 31. marta** tekuće za prethodnu godinu, dok su prema članu 15 stav 3 Zakona bili u obavezi da do **31. januara** dostave **Odluku o visini članarine**.

U I kvartalu 2026. Agenciji je dostavljeno ukupno **63 godišnja konsolidovana finansijska izvještaja za 2025.** i **73 odluke o visini članarine za 2026.**

Kategorije dostavljenih izvještaja/obavještenja		Broj dostavljenih izvještaja	Broj evidentiranih obveznika
Godišnji konsolidovani izvještaj za 2025.	U roku	63	82
Odluke o visini članarine za 2026.	U roku	70	79
	Van roka	3	

S tim u vezi, **upućeni su dopisi DRI-u i Poreskoj upravi** za dostavljanje spiska ispunjavanja obaveze dostavljanja godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja za 2025. Nakon dobijanja povratnih informacija, **biće sačinjen izvještaj o izvršenom nadzoru i predloženo pokretanje prekršajnih postupaka.**

Zbog nedostavljanja Odluke o visini članarine za 2026, **inicirano je pokretanje prekršajnih postupaka za devet političkih subjekata.**

Odluke organa vlasti o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata

Agencija je izvršila nadzor nad sprovođenjem člana 13 stav 9 ZFPSiIK, kojim se propisuje obaveza za Ministarstvo finansija i 25 organa lokalne uprave nadležnih za poslove finansija da, najkasnije do 31. januara, donesu i objave Odluku o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata.

U izvještajnom periodu, Agenciji je dostavljeno **28 odluka o visini budžetskih sredstava** za finansiranje redovnog rada političkih subjekata, kao i **28 odluka o finansiranju rada ženskih organizacija** u političkim subjektima.⁵



Upravni postupci

Agencija je u I kvartalu 2026. **okončala pet upravnih postupaka pokrenutih u prethodnom periodu** na osnovu zaprimljenih prigovora zbog sumnji u kršenje ZFPSiIK, od kojih su u **dva donijete odluke u kojima je utvrđeno kršenje ZFPSiIK.**

Prekršajni postupci

⁵ Opštine Bijelo Polje, Kotor i Pljevlja, zbog privremenog finansiranja, donijele su Odluku o visini budžetskih sredstava namijenjenih za finansiranje redovnog rada političkih subjekata za period 01.01 - 31.03.2026. godine. Dvije opštine donijele su nove odluke nakon što je utvrđeno da raspodjela sredstava političkim subjektima nije urađena u skladu sa Upustvom za sprovođenje člana 13 i člana 14 ZFPSiIK.

Zbog kršenja odredaba ZFPSiIK, Agencija je u I kvartalu 2026. nadležnim sudovima za prekršaje podnijela 17 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka. Tokom izvještajnog perioda, okončano je 50 postupaka (uključujući i one iz prethodnih godina), od čega su u 42% izrečene sankcije. Ukupan iznos novčanih kazni je 13.000€.

Osnov pokretanja prekršajnog postupka	Broj pokrenutih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući postupke iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat kažnjivosti	Iznos novčanih kazni
Nedonošenje Odluke o visini članarine za tekuću godinu u zakonskom roku od strane političkog subjekta	11 ⁶	1	1 novčana kazna (nk)	100%	12.500€
Nedostavljanje završnog računa i godišnjeg konsolidovanog izvještaja od strane političkog subjekta organu uprave nadležnom za vođenje jedinstvenog registra poreskih obveznika, DRI-u i ASK-u	-	6	1 nk	16,6%	500€
Podnošenje godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaj za sa netačnim i nepotpunim podacima	2 ⁷	-	-	-	-
Nedostavljanje odluka o zapošljavanju od strane organa vlasti tokom izborne kampanje u zakonskom roku	-	20	2 opomene (op)	10%	-
Prekoračenje mjesečne potrošnje od strane budžetskih potrošačkih jedinica u toku izborne kampanje	-	4	2 op	50%	-
Neuređivanje svojim aktima načina vršenja unutrašnje kontrole i finansijskog poslovanja i ne propisivanje načina ostvarivanja uvida člana subjekta u prihode i rashode subjekta do kraja tekuće za narednu godinu od strane političkog subjekta	2	-	-	-	-
Neuređivanje svojim aktima načina vršenja unutrašnje kontrole i finansijskog poslovanja od strane političkog subjekta	1	-	-	-	-
Nedonošenje finansijskog plana i programa rada do kraja tekuće za narednu godinu	1 ⁸	-	-	-	-
Nedostavljanje privremenog izvještaja o troškovima izborne kampanje od strane političkog subjekta za izbornu kampanju pet dana prije održavanja izbora	-	3	3 op	100%	-
Nedostavljanje Agenciji izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju sa pratećom dokumentacijom u roku od 30 dana od dana održavanja izbora	-	8	7 op	87,5%	-
Neodređivanje odgovornog lica za namjensko trošenje sredstava i za podnošenje izvještaja u izornoj kampanji narednog dana od potvrđivanja izborne liste	-	1	-	-	-
Nedostavljanje Agenciji ugovora zaključenih sa političkim subjektom o medijskom oglašavanju u izornoj kampanji u roku od pet dana od dana zaključivanja ugovora	-	1	1 op	100%	-
Izvršenje uplate za finansiranje izborne kampanje u vrijednosti većoj od 20.000e	-	1	-	-	-
Neobavješćavanje Agencije od strane političkog subjekta u roku od tri dana od dana određivanja odgovornog lica za namjensko trošenje sredstava i za podnošenje izvještaja	-	1	1op	100%	-
Neotvaranje posebnog žiro računa najkasnije narednog dana od dana potvrđivanja izborne liste	-	1	-	-	-
Nezatvaranje posebnog žiro računa od strane političkog subjekta u roku od 90 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora	-	1	1op	-	-
Nedostavljanje izvještaja o medijskom oglašavanju u izornoj kampanji u roku od sedam dana prije održavanja izbora	-	2	2 op	100%	-
UKUPNO	17	50	21 (2 novčane kazne: 19 opomena)	42%	13.000€

Jačanje institucionalnog kapaciteta u susret izborima 2027.

⁶ Devet zahtjeva je podneseno zbog nedostavljanja u zakonskom roku Odluke o visini članarine za 2026. godinu, dok su tri pokrenuta na osnovu mišljenja i nalaza DRI, a vezano za odluke iz 2025.

⁷ Pokrenuti na osnovu mišljenja i nalaza DRI, a vezano za godišnji konsolidovani finansijski izvještaj za 2024.

⁸ Takođe na osnovu mišljenja i nalaza DRI.

Imajući u vidu planirane izbore 2027. godine, 2026. predstavlja ključni period institucionalne pripreme Agencije za punu primjenu novog zakonodavnog okvira, kroz jačanje kontrolnih mehanizama, unapređenje metodologija rada i dodatnu profesionalizaciju kapaciteta u oblasti nadzora finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja. S tim u vezi, Agencija će, u saradnji sa relevantnim domaćim i međunarodnim partnerima, tokom 2026. finalizovati aktivnosti na planu izrade metodološkog i operativnog okvira koji obuhvata procedure, smjernice i metodologije za dosljednu i efikasnu primjenu novog normativnog okvira.

Agencija je u saradnji sa Međunarodnom fondacijom za izborne sisteme (IFES), krajem 2025. **započela izradu metodološkog i operativnog okvira**, koji će obuhvatiti **procedure, smjernice i metodologije za dosljednu i efikasnu primjenu Zakona**, a u cilju jačanja integriteta, profesionalizacije i pune transparentnosti izbornog procesa. **Izrađeni su nacrti sljedećih dokumenata:**

- ✓ Procedura postupka provjere-politički subjekti;
- ✓ Procedura postupka provjere-organi vlasti;
- ✓ Procedura postupka provjere-treće strane;
- ✓ Detaljne smjernice za treće strane;
- ✓ Kratke smjernice za treće strane;
- ✓ Smjernice za političke subjekte;
- ✓ Smjernice za organe vlasti;
- ✓ Metodologija ASK za procjenu rizika od prepoznatih red flags;
- ✓ Matrica upravnih i prekršajnih postupaka;
- ✓ Procedura za terenske kontrole-kontrolne liste;
- ✓ Procedura postupka sprovođenja.



S tim u vezi, 18. marta 2026. u Podgorici održan je **okrugli sto o unapređenju mehanizama za izvještavanje i nadzor nad političkim finansiranjem** (u organizaciji ASK i IFES, uz podršku Britanske ambasade u Podgorici), na kojem su predstavljeni navedeni nacrti dokumenata. Okruglom stolu **prisustvovali su predstavnici političkih subjekata, nevladinih organizacija i medija**. Nakon usvajanja, smjernice će biti objavljene na internet stranici ASK i dostavljene svim obveznicima Zakona.

U tom kontekstu, u periodu od 19. do 20. marta 2026, održan je i **radni skup (retreat)** na kojem su predstavnici Agencije, uz podršku eksperata IFES-a, radili na unapređenju izbornih pravila, mapiranju izazova u implementaciji i identifikaciji održivih rješenja kroz otvoren dijalog i praktičan rad.

3. UTVRĐIVANJE UGROŽAVANJA JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA POSTOJANJE KORUPCIJE

3.1. SVRHA I OPIS

Efikasnim postupanjem po prijavama ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, zaštitom identiteta lica koja podnose prijave, kao i pravovremenim reagovanjem zakonskih obveznika, sprečava se nastanak posljedica koje mogu uzrokovati povredu ljudskih prava, materijalnu i nematerijalnu štetu po pojedinca, odnosno po državu.

U tom smislu, blagovremeno otkrivanje nezakonitih radnji i koordinisan rad svih nadležnih institucija predstavlja jedan od ključnih zadataka u sprečavanju korupcije.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI UTVRĐIVANJA UGROŽAVANJA JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA POSTOJANJE KORUPCIJE



- Zaprimanje prijava za ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije;
- Unos prijava u poseban IT modul;
- Označavanje prijava stepenom tajnosti;
- Unos podataka iz prijave u knjigu tajnih podataka.



- Postupanje po prijavama;
- Pokretanje ex officio postupka;
- Izvođenje dokaza, pribavljanje izjašnjenja, utvrđivanje činjeničnog stanja.



- Donošenje mišljenja sa preporukama za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika;
- Praćenje realizacije preporuka i obavještanje organa koji vrši nadzor nad radom poslodavca koji nije postupio po preporukama, podnošenje izvještaja nadležnom skupštinskom odboru i obavještanje javnosti;
- Pokretanje prekršajnih postupaka.



- Proslijeđivanje predmeta nadležnom tužilaštvu/organu u slučaju sumnje da je učinjeno krivično djelo/uočene nepravilnosti koje nijesu u nadležnosti ASK

3.2. REZULTATI RADA



Tokom I kvartala 2026, Agencija je zaprimila **60 prijava o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije** (54 prijave zviždača; 6 prijava od strane pravnih lica), a u radu je bilo i 297 prijava iz prethodnih godina. U izvještajnom periodu, **pred Agencijom je okončano 16 postupaka** po prijavama, od kojih je u **5 slučajeva utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa**. S tim u vezi, Agencija je dala ukupno **8 preporuka** zakonskim obveznicima za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika. Takođe, ASK je **13 prijava proslijedio drugim nadležnim institucijama** na dalje postupanje – **jedna nadležnom tužilaštvu i 12 drugim nadležnim organima**.

Agencija je, na osnovu prijava zaprimljenih od strane pravnih lica, pokrenula i **6 postupka po službenoj dužnosti za utvrđivanje postojanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije**. Takođe, nastavljen je rad na dva ex officio postupka pokrenuta u 2025.

U izvještajnom periodu pokrenuta su **dva zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** (zbog nedostavljanja Agenciji traženih podataka i dokumentacije).

Postupanje po prijavama o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije

U I kvartalu 2026. Agencija je zaprimila **60 prijave** o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije (54 prijave zviždača; 6 prijava od strane pravnih lica), od kojih je **29 podneseno anonimno**.

Broj prijava o ugrožavanju javnog interesa



Posmatrano **po oblastima**, najveći broj prijava se ticao **radnih odnosa**.

Oblasti na koje se odnose prijave za ugrožavanje javnog interesa



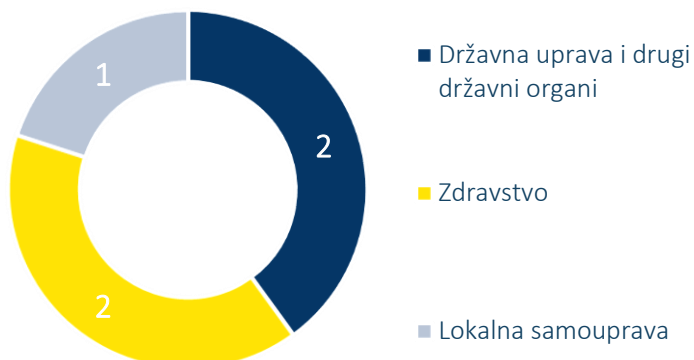
Pored 60 novozaprimljenih prijava za ugrožavanje javnog interesa, u radu pred Agencijom je bilo i **297 prijava iz prethodnih godina**. Od tog broja (357), **Agencija je u I kvartalu postupila po 29 prijava** (16 postupaka je okončano pred Agencijom, 13 je proslijeđeno drugim organima na postupanje).

Pred Agencijom je **okončano 16 postupka** po prijavama (11 iz prethodnih godina i 5 iz 2026), od kojih je **u pet slučajeva (31%) utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa**.

S tim u vezi, Agencija je dala ukupno **osam preporuka** zakonskim obveznicima za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika, od kojih je:

- ✓ pet realizovano;
- ✓ Rok za realizaciju tri preporuke dopijeva u narednom periodu.

Sistemi na koje se odnose utvrđena ugrožavanja javnog interesa



Tokom I kvartala, ASK je u postupcima po prijavama zviždača uputila **16 zahtjeva za dostavljanje izjašnjenja i dokumentacije** zakonskim obveznicima na koje se prijave odnose.

Predmeti proslijeđeni nadležnim tužilaštvima/nadležnim organima na dalje postupanje

Tokom I kvartala 2026, **jedna prijava o ugrožavanju javnog interesa je proslijeđena Osnovnom državnom tužilaštvu** i odnosila se na postupanje organa državne uprave.

U vezi sa jednom prijavom proslijeđenom nadležno tužilaštvu u prethodnom periodu, dostavljena je povratna informacija da je odbačena.

Agencija je **12 prijava** proslijedila **drugim nadležnim institucijama**, od kojih je **za jednu dostavljena povratna informacija da nijesu utvrđene nepravilnosti**.

Nadležne institucije kojima su ustupljeni predmeti	Broj proslijeđenih predmeta	Ishod		
		Utvrđene nepravilnosti	Nijesu utvrđene nepravilnosti	U toku
Nadležna ministarstva	7	-	1	6
Nadležne inspekcije	3	-	-	3
Sudski savjet	1	-	-	1
Tužilački savjet	1	-	-	1
UKUPNO	12	-	1	11

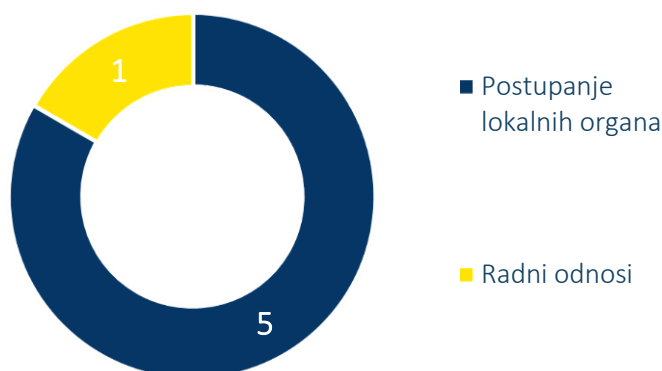
Takođe, dostavljene su povratne informacije da u odnosu na **tri prijave proslijeđene u prethodnom periodu nijesu utvrđene nepravilnosti**.

Ex officio postupci za utvrđivanje postojanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije

Agencija je, na osnovu prijave zaprimljenih od strane pravnih lica u I kvartalu, **pokrenula šest postupka po službenoj dužnosti** za utvrđivanje postojanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.

Takođe, **nastavljen je rad na dva ex officio postupka pokrenuta u 2025.** Svi postupci su u toku.

Oblasti na koje se odnose pokrenuti ex officio postupci



Prekršajni postupci

Agencija je tokom I kvartala 2026. nadležnim sudovima za prekršaje podnijela **dva zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** (zbog nedostavljanja Agenciji traženih podataka i dokumentacije). Okončana su dva postupka iz prethodnog perioda, od kojih je u **jednom izrečena novčana kazna** u iznosu od **650€**.

Zaštita zviždača

U skladu sa članom 60 stav 2 ZSK, ako zviždač, usljed pretrpljene štete, pokrene sudski postupak, Agencija će na njegov zahtjev obezbijediti potrebnu pravnu, finansijsku, psihološku i drugu stručnu pomoć.

Vezano za jedan zahtjev za obezbjeđivanje finansijske pomoći zviždaču tokom sudskog postupka, koji je Agenciji podnesen u 2025. i za koji je tada zatražena dopuna dokumentacije neophodne za odlučivanje po zahtjevu, ista nije dostavljena do kraja marta 2026.

3.3. OSTALE AKTIVNOSTI

U I kvartalu 2026:

- ✓ Izrađen je i nadležnom skupštinskom odboru dostavljen Godišnji izvještaj o postupcima po prijavama zviždača u 2025.

4. SPREČAVANJE SUKOB A JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNCIIJA/POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNCIIJA

3.1. SVRHA I OPIS

Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kada privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na njegovu nepristrasnost u vršenju javne funkcije, kao i u drugim situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa. Javni funkcioner je dužan da funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Zakonske odredbe o sukobu interesa u vršenju javne funkcije imaju za cilj da spriječe da dođe do situacija sukoba interesa, kao i da rješavaju i upravljaju sukobom interesa kada do takvih situacija dođe. Takođe, ZSK propisuje i ograničenja u vršenju javnih funkcija, koja se odnose na vršenje nespojivih funkcija, obavljanje dužnosti u privrednim društvima, članstvo u radnim tijelima i primanje naknada, zaključivanje ugovora o uslugama, kao



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI SPREČAVANJA SUKOB A INTERESA I POŠTOVANJA OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNCIIJA



Davanje Mišljenja na zahtjev javnog funkcionera u slučaju sumnje na postojanje sukoba interesa i u odnosu na ograničenja u vršenju javnih funkcija



Pokretanje upravnih/prekršajnih postupaka u slučaju kršenja odredaba ZSK u ovoj oblasti



Proslijeđivanje predmeta nadležnom tužilaštvu/organu u slučaju sumnje da je učinjeno krivično djelo/uočene nepravilnosti koje nijesu u nadležnosti ASK



Vođenje službene evidencije o javnim funkcionerima i davanje izvoda iz evidencija o razrješenjima sa javne funkcije/provjera integriteta prije imenovanja javnih funkcionera u skladu sa posebnim propisima

3.2. REZULTATI RADA



U domenu sprečavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija, ASK je u I kvartalu, postupajući po svim primljenim zahtjevima, dala **45 mišljenja**.

U **12 mišljenja** je konstatovano da **postoji ograničavajući faktor** u odnosu na navode iz zahtjeva.

Podneseno je ukupno **11 ostavki** - **osam ostavki** javnih funkcionera na funkcije ili dužnosti nespojive sa javnom funkcijom **na osnovu datih mišljenja**, **tri na osnovu Odluke ASK** u kojoj je utvrđeno kršenje ZSK u ovoj oblasti.

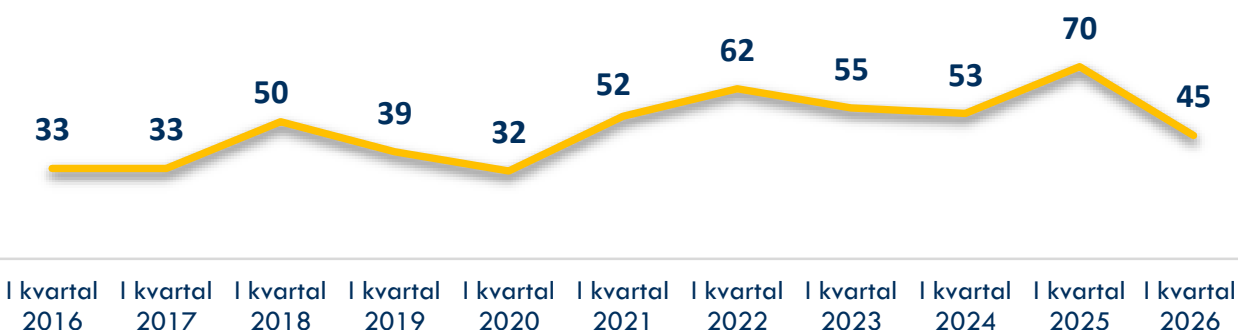
Takođe, plairane su aktivnosti u pogledu finalizacije **Smjernica za utvrđivanje sukoba interesa javnih funkcionera**, koje je ASK izradila uz ekspertsku podršku.

Do kraja I kvartala u oblasti sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija ASK je **pokrenula devet upravnih postupaka**.

Davanje mišljenja u cilju sprečavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija

Agencija je u I kvartalu 2026, **postupajući po svim primljenim zahtjevima**, dala **45 mišljenja** u oblasti sprečavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija. Broj datih mišljenja ukazuje na kontinuitet u postupanju i efikasno rješavanje predmeta u ovoj oblasti. Takođe, predstavnici Agencije vode intenzivnu komunikaciju sa javnim funkcionerima, organima vlasti i bivšim javnim funkcionerima, daju sugestije i preporuke u pogledu sprečavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija.

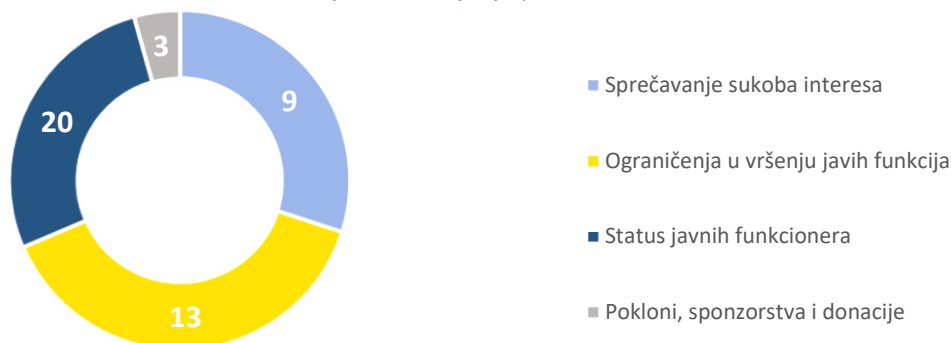
Broj datih mišljenja



Od ukupnog broja datih mišljenja u I kvartalu 2026. godine:

- u **12 je konstatovano da postoji ograničavajući faktor** u odnosu na navode iz zahtjeva za davanje mišljenja, a odnose se na :
 - ✓ nespojivost funkcija,
 - ✓ zaključenje ugovora o uslugama i poslovnoj saradnji,
 - ✓ primanje naknada u **više radnih tijela u istom mjesecu**,
 - ✓ članstvo javnih funkcionera u organima upravljanja i nadzornim organima javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica, gdje je konstatovano da javni funkcioner može biti član navedenih organa upravljanja ili nadzornih organa, ali da po osnovu navedenog članstva **ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu**.
- u **13 konstatovano da nema ograničavajućeg faktora** u odnosu na navode iz zahtjeva;
- 20 mišljenja se odnosilo na status javnih funkcionera shodno članu 3 ZSK.

Broj datih mišljenja po oblastima



Sva mišljenja se objavljuju i na internet stranici ASK,⁹ čime se javnost detaljno informiše o njihovom sadržaju. Ovaj transparentan pristup omogućava i drugim javnim funkcionerima da se upoznaju s praksom Agencije u ovoj oblasti. Objavljena mišljenja predstavljaju svojevrsan katalog tumačenja, odnosno „dobru praksu“ i preporuke **kako bi javni funkcioner trebalo da se ponaša u istim ili sličnim situacijama**, čime se dodatno jača preventivna uloga ASK.

Takođe, planirane su aktivnosti u pogledu finalizacije **Smjernica za utvrđivanje sukoba interesa javnih funkcionera**, koje je ASK izradila uz ekspertsku podršku.

Upravni postupci

Agencija je u I kvartalu 2026. **pokrenula devet upravnih postupaka** u oblasti sprečavanja sukoba interesa/ograničenja u vršenju javnih funkcija.

Okončano je šest postupaka (pet iz prethodnog perioda i jedan iz 2026.), od kojih je u **tri utvrđeno kršenje zakona (50%)**.

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih u. postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/n n lica	Broj okončanih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/n n lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Sukob interesa	-	1	1 (100%)	6		
Ograničenja u vršenju javnih funkcija	-	3	1 (33,3%)	3	2	1(50%)
UKUPNO	-	4	2 (66,6%)	9	2	1 (66,6%)

Takođe, Agencija je jedan predmet proslijedila **drugom nadležnom organu** na dalje postupanje.

Administrativne sankcije

Organi vlasti su nakon okončanih upravnih postupaka, u dijelu sprečavanja sukoba interesa/ograničenja u vršenju javnih funkcija, dostavili **dva odgovora**:

- ✓ u **jednom predmetu** je izrečena disciplinska mjera – opomena;
- ✓ za **jedan predmet** je dostavljen odgovor da je raskinut ugovor o zastupanju.

Ostavke na osnovu Mišljenja/Odluka Agencije

U I kvartalu 2026. godine, na osnovu datih mišljenja i odluka ASK, **podnijeto je 11 ostavki javnih funkcionera na funkciju, odnosno dužnost nespojivu sa javnom funkcijom**:

- 8 ostavki na osnovu mišljenja;
- 3 na osnovu Odluke ASK.

⁹ <https://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/misljenja/>

Struktura podnesenih ostavki



- Ostavka na članstvo u organu upravljanja javne ustanove/privrednog društva odnosno pravnog lica u državnom vlasništvu
- Ostavka na funkciju odbornika
- Ostavka na dužnosti člana radnih tijela organa vlasti
- Ostavka na funkciju direktora pravnog lica u opštinskom vlasništvu
- Ostavka na dužnost predsjednika pravnog lica
- Ostavka na funkciju direktora škole

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na oblast **organičenja u vršenju javnih funkcija**, pred nadležnim sudovima je **okončano šest postupaka** po zahtjevima ASK iz prethodnog perioda. Izrečene su **tri novčane kazne u iznosu od 500 eura**, dok su tri postupka obustavljena, od kojih je jedan u kojem je ASK tražila i oduzimanje imovinske koristi.

Izvodi iz evidencije Agencije

U skladu sa čl. 45 ZSK, javni funkcioner koji je razriješen javne funkcije zbog povrede ZSK ne može vršiti javnu funkciju i poslove državnog službenika u periodu od četiri godine od dana razrješenja. U cilju zakonitog imenovanja javnih funkcionera, organi vlasti su, prije postupka izbora/imenovanja, dužni da o tome zatraže Izvode iz evidencija Agencije. S tim u vezi, **31 organ vlasti** je u I kvartalu 2026, prije postupka izbora/imenovanja, zahtijevao izvode iz evidencije Agencije za **200 lica**, kako bi provjerili da li ima zakonskih smetnji za njihovo imenovanje i kako bi bilo spriječeno izvršenje odluka donijetih u sukobu interesa. Agencija je u navedenim slučajevima konstatovala da predloženi kandidati nijesu razrješavani s javne funkcije zbog povrede odredaba ZSK.

U skladu s **članom 62 Zakona o državnim službenicima i namještenicima**, Agencija vrši tzv. provjeru integriteta za kandidate za šefove i zamjenike šefova kabineta i savjetnike Predsjednika Crne Gore, predsjednika Skupštine i predsjednika Vlade, kao i savjetnike potpredsjednika Skupštine Crne Gore i potpredsjednika Vlade. S tim u vezi, **zahtijevana je provjera integriteta za jedno lice**, i u ovom slučaju nisu utvrđene smetnje za imenovanje tog lica.

3.3. OSTALE AKTIVNOSTI

U I kvartalu 2026. godine predstavnici ASK su, u saradnji sa sa Prijestonicom Cetinje, održali **obuku „Obaveze javnih funkcionera koje proističu iz Zakona o sprečavanju korupcije“** za službenike i rukovodioce zaposlene Prijestonici Cetinje.

5. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA

5.1. SVRHA I OPIS

Primanje poklona, sponzorstava i donacija može dovesti u pitanje nezavisnost i nepristrasnost rada javnih funkcionera, državnih službenika i organa vlasti kojima su ti benefiti omogućeni. U cilju jačanja transparentnosti, integriteta i povjerenja javnosti u rad organa vlasti, ZSK propisuje obavezu Agencije da vodi, redovno ažurira i objavljuje na sajtu ASK katalog o svim primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama u državnim organima, u cilju obezbjeđivanja što većeg stepena transparentnosti, integriteta i povjerenja u rad organa vlasti.

Organi vlasti dužni su da Agenciji, najkasnije do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu, dostave izvode iz evidencije o primljenim poklonima, kao i pisane izvještaje o primljenim sponzorstvima i donacijama, uz prateću dokumentaciju koja se odnosi na ta sponzorstva ili donacije.



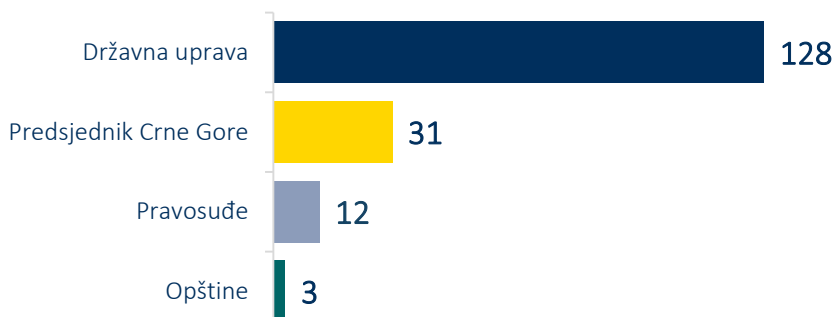
5.2. REZULTATI RADA

Djelujući preventivno, Agencija je blagovremeno upućivala **dopise i obavještenja organima** vlasti o njihovoj zakonskoj obavezi da podnesu izvode iz evidencije poklona i izvještaje o primljenim sponzorstvima i donacijama sa pratećom dokumentacijom, do kraja marta tekuće za prethodnu godinu.

Tokom I kvartala u zakonskom roku **19 organa vlasti** je prijavilo ukupno **174 primljena poklona**, **60 organa** je prijavilo **422 sponzorstava**, dok je **241 organ vlasti** prijavio ukupno **2.088 donacija**. Takođe, **187 organa vlasti** je obavijestilo Agenciju da nijesu primili poklone, sponzorstva i donacije u odnosu na prethodnu godinu.

Agenciji su u **zakonskom roku** do kraja marta tekuće godine od strane **19 organa vlasti** prijavljena ukupno **174 poklona** primljena tokom 2025. godine.

Broj prijavljenih poklona po oblastima



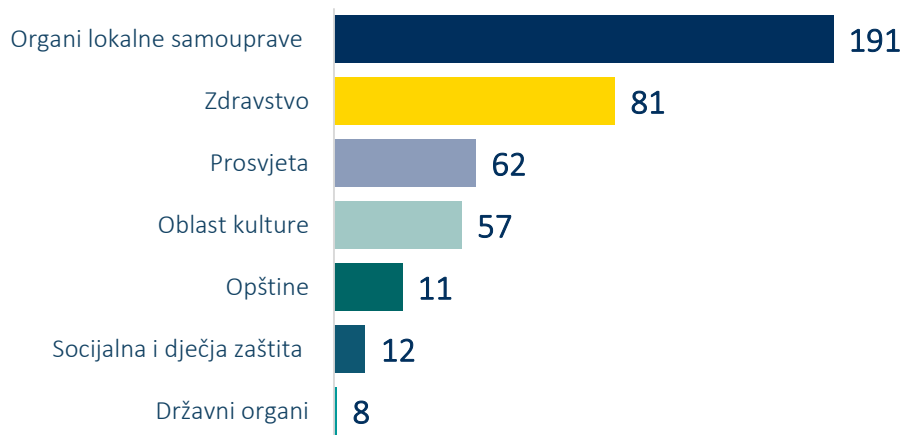
Najviše poklona je, kao i prethodnih godina, **protokolarne prirode (157)**, a riječ je o poklonima koje su javni funkcioneri primili prilikom međunarodnih susreta i koji uvijek, bez obzira na njihovu vrijednost, ostaju državna imovina. Takođe, prijavljena su **14 prigodna poklona** i **3 poklona koji se ne mogu odbiti ili vratiti**.

Najviše poklona prijavljeno je od strane Ministarstva vanjskih poslova (42).

Sponzorstva

U zakonskom roku do kraja marta tekuće godine od strane **60 organa vlasti** prijavljeno je ukupno **422 sponzorstava** iz 2025. godine.

Broj prijavljenih sponzorstava po oblastima

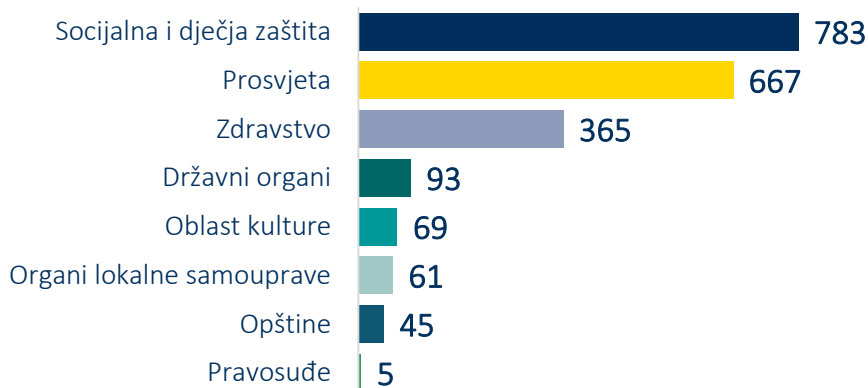


Najveći broj sponzorstava prijavljen je od strane Turističke organizacije Danilovgrad (106).

Donacije

Takođe, u zakonskom roku Agenciji je do kraja marta tekuće godine od strane **241 organa vlasti** prijavljene ukupno **2.088 donacija**.

Broj prijavljenih donacija po oblastima

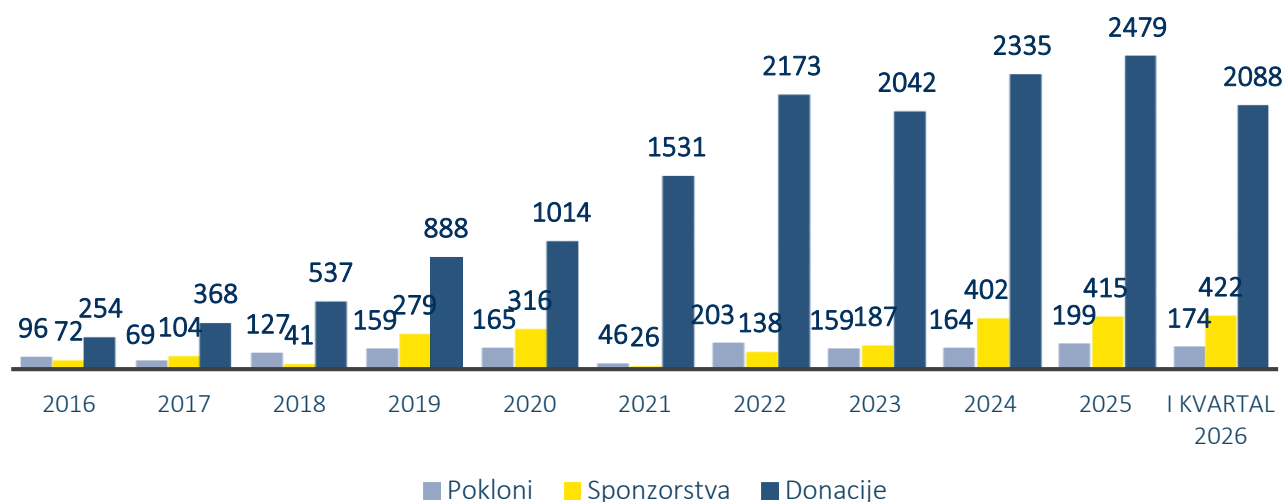


Najveći broj donacija je u oblasti socijalne i dječje zaštite (inventar i oprema za socijalnu i dječju zaštitu, igračke, novčana sredstva, novogodišnji paketići, uređenje igrališta i drugo), oblasti obrazovanja (školska oprema, knjige, školski pribor, novčana sredstva, adaptacija i renoviranje školskih prostorija, tehnička oprema za škole i slično) i u oblasti zdravstva (lijekovi i medicinska sredstva, medicinska oprema, dezinfekciona sredstva, medicinske uniforme, tehnička oprema, kancelarijska i druga oprema i slično).

Najveći broj donacija prijavljen je od strane JU Dječji dom Mladost - Bijela (303).

Ukupno **187 organa vlasti** na državnom i lokalnom nivou dostavilo je obavještenja da **nijesu primali poklone, sponzorstva i donacije** u toku 2025. godine.

Broj prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija po godinama



Svi dostavljeni izvodi iz evidencije poklona i izvještaji o primljenim sponzorstvima i donacijama su administrativno-tehnički provjereni i objavljeni na internet stranici ASK,¹⁰ dok će se u II kvartalu na osnovu provjere dostavljenih izvještaja utvrđivati eventualne nepravilnosti.

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredbe ZSK, odnosno nedostavljanja Agenciji izvještaja o primljenim **donacijama i sponzorstvima** sa kopijom dokumentacije do kraja marta 2025, ASK je nadležnom sudu za prekršaje dostavila **jedan zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka**.

5.1. OSTALE AKTIVNOSTI

U I kvartalu 2026. Agencija je, u saradnji sa Prijestonicom Cetinje, organizovala obuku su održali **obuku** na temu „Obaveze javnih funkcionera koje proističu iz Zakona o sprečavanju korupcije“, koja je obuhvatila i oblast poklona, sponzorstava i donacija, a koja je pohađalo 14 predstavnika Prijestonice Cetinje.

¹⁰ <https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/poklonSearch.htm>
<https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/donacijaSearch.htm>

6. DONOŠENJE I SPROVOĐENJE PLANOVA INTEGRITETA

6.1. SVRHA I OPIS

Plan integriteta je antikorupcijski mehanizam koji služi organima vlasti da utvrde rizike od korupcije i drugog neetičnog ponašanja u okviru organa vlasti, kao i da definišu mjere za sprečavanje i otklanjanje identifikovanih rizika. Plan integriteta organ donosi svake dvije godine.

Prije donošenja novog plana integriteta, organi popunjavaju upitnik za procjenu efikasnosti i efektivnosti prethodno važećeg plana integriteta. Zadatak Agencije je da analizira planove integriteta, izvještaje o njihovom sprovođenju i popunjene upitnike, procjenjuje efikasnost i efektivnost planova integriteta i daje preporuke organima vlasti za unapređenje planova.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI PLANOVA INTEGRITETA



- Prikupljanje i analiza planova integriteta;
- Prikupljanje i analiza izvještaja o sprovođenju plana integriteta



- Prikupljanje popunjenih upitnika i vršenje procjene efikasnosti i efektivnosti planova integriteta;
- Procjena primjene antikorupcijskih mjera



- Sačinjavanje Izvještaja o donošenju i sprovođenju planova integriteta u organima vlasti;
- Davanje preporuka organima vlasti za unapređenje planova integriteta



- Pokretanje prekršajnih postupaka u slučaju kršenja odredaba ZSK u ovoj oblasti

6.2. REZULTATI RADA



Agenciji je u izvještajnom periodu dostavljeno **198 izvještaja o sprovođenju plana integriteta u 2025**. Rok za dostavljanje izvještaja je 15. april 2026. godine. Agencija je prekontrolisala i **administrativno-tehnički obradila sve dostavljene izvještaje**.

Agencija je u I kvartalu izradila **Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2025**, koji sadrži **detaljnu analizu planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju**, kao i **preporuke za unapređenje planova integriteta**, date na sveobuhvatnom nivou, kao i na nivou deset sistema u koje su svrstani organi vlasti. Podaci pokazuju **kontinuirano smanjenje intenziteta rizika od 2016. do danas**, što **potvrđuje efikasnost sprovedenih mjera usmjerenih na otklanjanje korupcijskih rizika**. Svaku novu generaciju planova karakteriše niži nivo rizika u odnosu na prethodnu, što govori o dugotrajnim benefitima ovog mehanizma na integritet institucija.

ASK je izvršila procjenu ispunjenosti **1.233 preporuke** date organima u dva sektora: **državna uprava i socijalna i dječja zaštita**, na osnovu Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera.

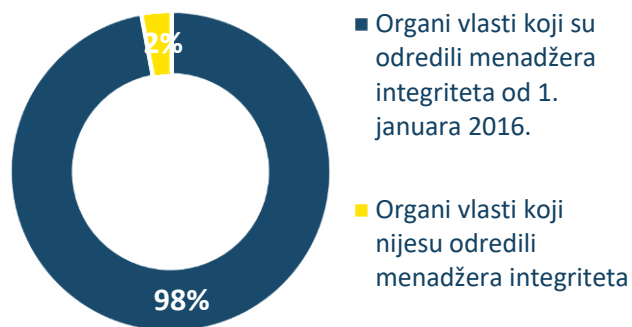
Menadžeri integriteta

Agencija redovno ažurira listu odgovornih lica za izradu i sprovođenje plana integriteta (menadžeri integriteta). Od 771 organa vlasti, 753 su odredila menadžera integriteta.

U I kvartalu 2026. **tri novoformirana organa vlasti su prvi put donijela rješenje o određivanju menadžera integriteta.**

Osim toga, **25 organa vlasti je informisalo Agenciju o promjeni menadžera integriteta,** odnosno o određivanju novog lica za menadžera integriteta.

Nivo ispunjenosti obaveze određivanja menadžera integriteta



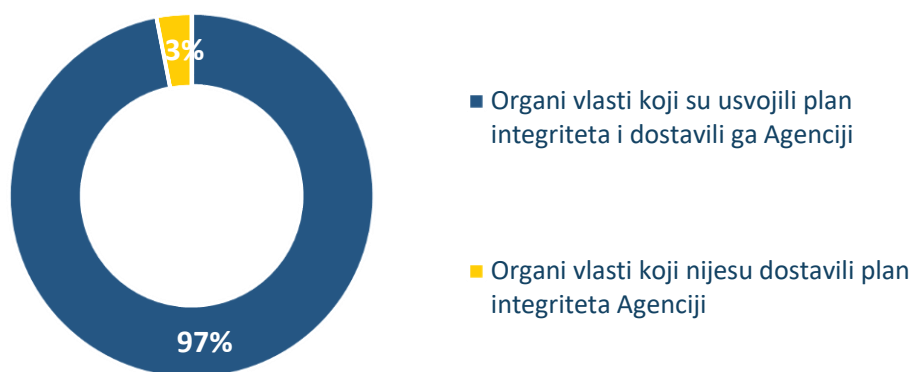
Agencija je na internet stranicu postavila **Listu menadžera integriteta**, ažuriranu na dan 1. mart 2026.¹¹

Planovi integriteta

Od 771 organa vlasti, 748 je usvojilo i Agenciji dostavilo plan integriteta.

U I kvartalu 2026. **četiri novoformirana organa vlasti su prvi put usvojila i Agenciji dostavila plan integriteta** u štampanoj i elektronskoj formi. Takođe, dostavljen je jedan revidirani plan integriteta, na osnovu procjene efikasnosti i efektivnosti prethodnog plana integriteta.

Nivo ispunjenosti obaveze donošenja plana integriteta



U toku je **peti ciklus planova integriteta**, a Agencija trenutno izrađuje procjenu efikasnosti i efektivnosti četvrte generacije planova integriteta. Taj dokument će biti objavljen u narednom kvartalu.

¹¹ <https://www.antikorupcija.me/me/integritet>

Organi vlasti dostavljaju planove integriteta putem aplikacije za planove integriteta, što Agenciji omogućava efikasnije prikupljanje i statističku obradu podataka. Svim organima vlasti je dostavljeno korisničko uputstvo za podnošenje ovih dokumenata putem elektronske aplikacije.

Izvještaji o sprovođenju plana integriteta

Organi vlasti su u obavezi da Agenciji do 15. aprila 2026. dostave izvještaj o sprovođenju plana integriteta u 2025, u elektronskoj i štampanoj formi.

Agenciji je od 1. januara do 31. marta 2026. **dostavljeno 198 izvještaja o sprovođenju plana integriteta u 2025**, putem aplikacije za planove integriteta i u štampanoj formi.

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na obavezu organa vlasti da u zakonskom roku dostave izvještaj o sprovođenju plana integriteta, pred nadležnim sudovima je **okončano pet predmeta - jedna novčana kazna u iznosu od 200 eura i jedna opomena**.

Davanje preporuka organima vlasti za unapređenje planova integriteta

Agencija je organima vlasti dala preporuke za unapređenje planova integriteta na sistemskom nivou u okviru **Izvještaja o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2025**, koji je izrađen i objavljen na internet stranici ASK u martu 2026. Osim toga, ukupno **717 preporuka dostavljeno je u januaru 2026. godine na adrese 30 zdravstvenih institucija** koje su učestvovala u Metodologiji za procjenu primjene antikorupcijskih mjera. Preporuke su date i u okviru konsultacija izvršenih u I kvartalu 2026.

Pružanje podrške organima vlasti u izradi i sprovođenju planova integriteta

Predstavnici Agencije su u I kvartalu 2026. vodili **intenzivnu komunikaciju sa organima vlasti, pružali im podršku i davali komentare, sugestije i preporuke u vezi sa donošenjem i sprovođenjem planova integriteta**:

- ✓ obavljene su **294 konsultacije sa organima vlasti** povodom izrade planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju, vršenja procjene primjene antikorupcijskih mjera i korišćenja aplikacije za planove integriteta.

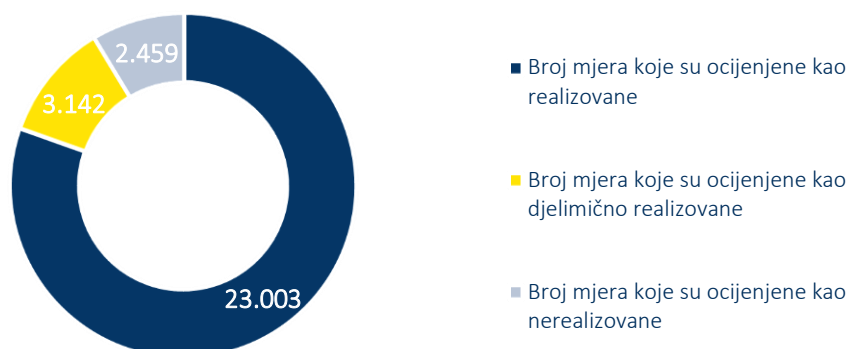
Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta¹²

Agencija je u I kvartalu 2026. izradila **Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2025. godini**, koji sadrži **detaljnu analizu** planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju, kao i **preporuke za unapređenje planova integriteta**, date na sveobuhvatnom nivou, kao i na nivou deset sistema u koje su svrstani organi vlasti. Izvještaj obuhvata sve planove integriteta koji su dostavljeni Agenciji od 2016. do kraja 2025, kao i **analizu informacija iz 737 izvještaja o sprovođenju plana integriteta** koji su dostavljeni Agenciji tokom 2025.

¹² <https://www.antikorupcija.me/me/integritet/izvještaji/>

Organi vlasti su izvijestili o statusu **12.938 identifikovanih rizika** i realizaciji **28.604 mjera** usmjerene na njihovo otklanjanje. Podaci ukazuju na kontinuirano smanjenje intenziteta rizika od 2016. do danas, što potvrđuje **efikasnost sprovedenih mjera**. Svaku novu generaciju planova karakteriše niži nivo rizika u odnosu na prethodnu, što govori o **dugotrajnim benefitima ovog mehanizma na integritet institucija**.

Nivo realizacije mjera za smanjenje rizika u svim planovima integriteta



Od ukupnog broja mjera, 2025. je ocijenjeno da je **realizovano 80,4% mjera, za 0,7% više nego prethodne godine**, što ukazuje na to da je u prvoj godini pete generacije planova integriteta nastavljen napredak u sprovođenju planiranih mjera koji je zabilježen na kraju četvrte generacije.

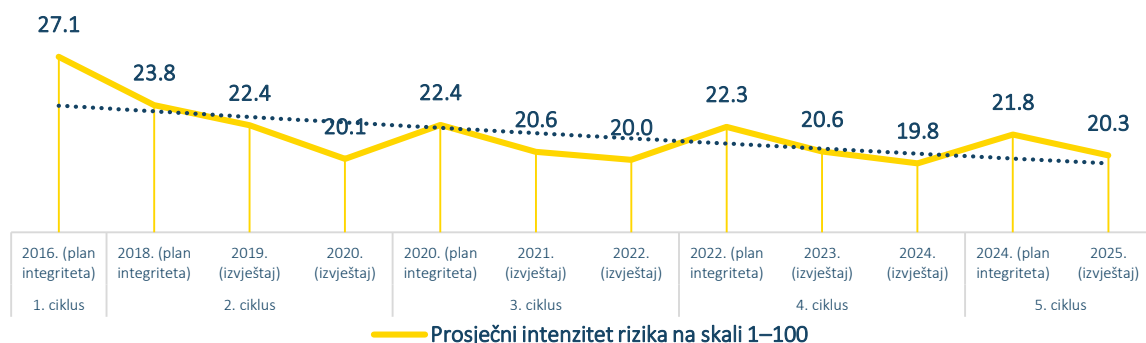
Posmatrano po sistemima/sektorima u koje su svrstani organi vlasti, **najveći stepen realizacije mjera postignut je u pravosuđu** (86,3% realizovanih mjera), **prosvjetnim institucijama** (86%), **zdravstvenim institucijama** (82,1%), **preduzećima i drugim pravnim licima čiji je osnivač i većinski vlasnik država** (81,2%) i **državnoj upravi i drugim državnim organima** (80,7%).

U određenim sektorima ili oblastima rizika su ipak postignuti manje uspješni rezultati. **Sektori u kojima je tokom prethodnih godina zabilježen najniži stepen realizacije mjera su kultura, lokalna samouprava i privredna društva čiji je osnivač opština.**

Od opštih oblasti rizika, **najveći stepen realizacije mjera ostvaren je u oblastima „Planiranje i upravljanje finansijama“** (84,6% mjera je realizovano) i **„Rukovođenje i upravljanje“** (83,1% mjera). U oblasti „Čuvanje i bezbjednost podataka i dokumenata“ realizovano je 78,9% mjera, dok je u oblasti rizika „Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih“ realizovano 75,4% mjera.

Kao najzahtjevnija i najrizičnija oblast u planovima integriteta se, kao i prethodnih godina, pokazala **Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih**, sa najvećim brojem visokih rizika i nerealizovanih mjera.

Trend promjene prosječnog intenziteta rizika u planovima integriteta



Metodologija za procjenu primjene antikorupcijskih mjera¹³

ASK je u I kvartalu 2026. izvršila procjenu ispunjenosti **1.233 preporuke date organima u dva sektora: državna uprava i socijalna i dječja zaštita**, u okviru Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera, nakon što su ti organi izvršili samoprocjenu stepena realizacije preporuka ASK i putem IT sistema dostavili dokaze o realizaciji.

U toku je izrada izvještaja o stepenu realizacije preporuka u navedena dva sektora, čiji rezultati će biti prikazani u Izvještaju za II kvartal.

Agencija je u januaru 2026. dostavila zdravstvenim institucijama **30 izvještaja o sprovođenju Metodologije u zdravstvu, sa ukupno 717 preporuka**. Sektorski izvještaj objavljen je u decembru prethodne godine.

6.3. OSTALE AKTIVNOSTI

Tokom I kvartala:

- ✓ Predstavници ASK učestvovali su na obukama koje je krajem marta organizovala Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI), na temu sprovođenja mehanizama za procjenu rizika od korupcije u institucijama (CRA) i procjenu rizika od korupcije u propisima (CPL) u oblasti bezbjednosti i zaštite životne sredine). Obuke su organizovane u okviru projekta „Jugoistočna Evropa – Zajedno protiv korupcije II (SEE-TAC II)“.
- ✓ Agencija je u saradnji sa UNDP izradila **platformu za online obuku „Etika i integritet“**. Program je osmišljen tako da polaznicima ponudi osnovno i primjenjivo znanje o korupciji i njenom uticaju na javne institucije i društvo. Program se sastoji od **četiri modula**: 1. Etika i antikorupcija, 2. Etika, etički principi i etički kodeksi državnih službenika, 3. Institucionalni i pravni okvir za sprečavanje i borbu protiv korupcije u Crnoj Gori, i 4. Prijavljivanje nepravilnosti i zaštita zviždača u Crnoj Gori.

¹³ ASK je, u saradnji sa UNDP u Crnoj Gori, Metodologiju za procjenu primjene antikorupcijskih mjera prvobitno izradila 2021, i tu verziju Metodologije primijenila na dva sistema: državna uprava i socijalna i dječja zaštita. Tokom 2023. i 2024. vršena je procjena u sistemu pravosuđa, tokom 2024. na jedinice lokalne samouprave, a u 2025. na sistem zdravstva. Metodologija je zasnovana na dokazima i sadrži kriterijume i indikatore na osnovu kojih se vrši bodovanje i rangiranje organa vlasti u određenom sektoru. Indikatori se odnose na poštovanje zakonskih obaveza, transparentnost, donošenje internih procedura, kvalitet plana integriteta i posvećenost edukaciji na teme etike, integriteta i antikorupcije. Metodologija je razvijena sa ciljem da unaprijedi efekte planova integriteta i podstakne organe vlasti da budu proaktivni prilikom planiranja i primjene antikorupcijskih mjera. Izvještaji o primjeni Metodologije dostupni su na www.antikorupcija.me/me/integritet/izvjestaji/.

7. KONTROLA DJELATNOSTI LOBIRANJA

7.1. SVRHA I OPIS

Lobiranje je djelatnost kojom se vrši uticaj na organe zakonodavne i izvršne vlasti na državnom, odnosno lokalnom nivou u postupku donošenja propisa i drugih akata iz nadležnosti tih organa vlasti, radi ostvarivanja interesa naručioca lobiranja.

Oblast lobiranja regulisana je Zakonom o lobiranju, kojim se uređuju uslovi i način obavljanja djelatnosti lobiranja, pravila lobiranja i druga pitanja od značaja za lobiranje, a sve u cilju zakonskog onemogućavanja netransparentnog uticaja na proces donošenja odluka od javnog interesa.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI KONTROLE DJELATNOSTI LOBIRANJA



Vođenje registra lobista



- Objavljivanje poziva i organizovanje ispita za obavljanje djelatnosti lobiranja;
- Izdavanje uvjerenja o položenom ispitu;
- Izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja i upis fizičkog i pravnog lica u registar lobista



- Zaprimanje i kontrola službenih zabilješki o lobističkim kontaktima i izvještaja o radu lobista/pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja



- Pokretanje postupka za utvrđivanje nedozvoljenog lobiranja;
- Pokretanje prekršajnih postupaka u slučaju kršenja odredaba Zakona o lobiranju

7.2. REZULTATI RADA

Svi registrovani lobisti su, nakon što ih je Agencija blagovremeno informisala o obavezi podnošenja pisanog izvještaja o radu, **u zakonskom roku** do 31. januara, **predali Agenciji izvještaj o radu za 2025. godinu** (18 fizičkih i dva pravna lica).

Agencija je u I kvartalu 2026. organizovala **ispit za obavljanje poslova lobiranja**, na kojem su učestvovala **tri kandidata**, koja su položili ispit, nakon čega im je Agencija izdala uvjerenje o položenom ispitu. Ukupno **pet fizičkih lica** (dva koja su ispit položila u 2026. i tri koja su položila tokom 2023. godine), predala su zahtjev za izdavanje odobrenja za obavljanje poslova lobiranja, što im je odobreno, te su **upisane u registar lobista**. Istovremeno, **dva lica** su, na lični zahtjev, **izbrisana iz registra lobista**. Na dan 31. mart 2026. u registru lobista upisano je **ukupno 21 fizičko i dva pravna lica**.



Izvještaji o radu lobista

U skladu sa članom 49 Zakona o lobiranju, lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja dužno je da Agenciji dostavi pisani izvještaj o radu, najkasnije do 31. januara tekuće za prethodnu godinu. Takođe, lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja koje je brisano iz registra lobista, dužno je da, u roku od 15 dana od dana brisanja, Agenciji dostavi izvještaj, za period od početka tekuće godine do brisanja iz registra.

S tim u vezi, Agencija je **blagovremeno informisala sve lobiste o obavezi podnošenja pisanog izvještaja** o radu u zakonom predviđenom roku. Do 31. januara, **18 fizičkih lica i dva pravna lica** dostavili su Agenciji **pisani izvještaj o radu za 2025. godinu**.

Takođe, u martu 2026. **dvoje lobista je podnijelo zahtjev za prestanak važenja odobrenja** za obavljanje poslova lobiranja i ASK je donijela **rješenje o prestanku važenja odobrenja za dva fizička lica**. Na osnovu rješenja, ova **lica su obrisana iz registra lobista** i jedno lice je Agenciji dostavilo **izvještaj o radu** od početka tekuće godine do brisanja iz registra (do 31. marta nije bio dospio rok za podnošenje izvještaja od strane drugog lica).

Ispiti za obavljanje poslova lobiranja/registar lobista

Agencija je u februaru 2026. objavila **poziv za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja**. Ispit je organizovan 5. marta 2026. i **polagala su ga tri kandidata**, koja su položila ispit i Agencija im je **izdala uvjerenje o položenom ispitu**.

Agencija je obavljala poslove vođenja, ažuriranja i održavanja **registra lobista**,¹⁴ u skladu sa zakonskim ovlaštenjima i propisanim procedurama. Shodno navedenom, tokom I kvartala 2026:

- ✓ **pet fizičkih lica**, koja su prethodno položila ispit (dva u 2026. i tri u 2023), predala su **zahtjev za izdavanje odobrenja za obavljanje poslova lobiranja**, što je ASK rješenjem odobrila, nakon čega su **upisana u registar lobista**;
- ✓ **dva fizička lica**, za koja je, na njihov zahtjev, donijeto rješenje o prestanku važenja odobrenja za obavljanje poslova lobiranja, **obrisana su iz registra lobista**.

Na dan 31. mart u **registru lobista upisano ukupno 21 fizičko i dva pravna lica**.

U okviru registra lobista dostupni su kontakt podaci lobista i pravnih lica koja obavljaju poslove lobiranja, po prethodno datoj saglasnost da ti podaci budu objavljeni.

Takođe, Agencija je ažurirala evidenciju o polaganju ispita za obavljanje poslova lobiranja.

Prekršajni postupci

Pred nadležnim sudom za prekršaje **okončan je jedan postupak po zahtjevu ASK** iz prethodne godine zbog kršenja odredbe Zakona o lobiranju (nepodnošenja Agenciji pisanog izvještaja o radu od strane lobiste, najkasnije do 31. januara tekuće za prethodnu godinu) i izrečena je **novčana kazna** u iznosu od **150€**.

¹⁴https://obsidian.antikorupcija.me/api/registri/reports/report?reportname=registar_lobista_fizicka&reporttype=pdf&parm_01=&parm_02=&parm_03=&parm_04=&parm_05=false

8. PRAĆENJE PROPISA I DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE

8.1. SVRHA I OPIS

Uzroci rizika od korupcije u zakonskim normama mogu biti različiti. Najčešći su nejasne i neprecizne norme koje otvaraju mogućnost za različita diskreciona tumačenja, upotreba različitih termina u zakonu, široka diskreciona ovlaštenja donosilaca odluka, ostavljanje mogućnosti da se podzakonskim aktima uređuju pitanja koja moraju biti predmet zakonskog regulisanja, dvosmislenost riječi i fraza korišćenih u propisu, protivrječne odredbe, neujednačena terminologija u propisu, neidentifikovana ili podijeljena nadležnost organa, sukob interesa, nedefinirani vremenski okviri za postupke, netransparentnost, nedefinisan nadzor nad organom koji sprovodi zakon. Takve norme mogu proizvesti veliku društvenu štetu jer otvaraju normativni prostor za pojedinačne zloupotrebe, ali i sistemsku korupciju.

Zadatak Agencije je da doprinese izradi jasne, precizne i nedvosmislene norme čija primjena neće voditi koruptivnoj posljedici, već većoj pravnoj sigurnosti za sve građane. Agencija svoja mišljenja bazira prevashodno na Metodologiji za procjenu rizika od korupcije u propisima, koja

sadrži Kontrolnu listu procjene rizika od korupcije u propisima i pregled svih potencijalnih rizika koji se u donošenju određenog normativnog akta mogu javiti, u cilju njihovog unapređenja, shodno preporukama koje sadrže.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI ANALIZE PROPISA U ODNOSU NA RIZIKE OD KORUPCIJE



Davanje inicijativa za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata, radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije ili njihovog usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije



Davanje mišljenja na nacrt zakona i drugih propisa i opštih akata radi usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije



Davanje mišljenja radi unapređenja prevencije korupcije, smanjenja rizika od korupcije i jačanja etike i integriteta u organima vlasti i drugim pravnim licima, koje sadrži analizu rizika od korupcije, mjere za otklanjanje rizika od korupcije i sprečavanje korupcije, po sopstvenoj inicijativi ili na zahtjev organa vlasti, privrednog društva, pravnog lica, preduzetnika ili fizičkog lica

8.2. REZULTATI RADA

Agencija je u I kvartalu 2026. dala ukupno **42 mišljenja na predloge propisa/propise u odnosu na rizike od korupcije** (dva po službenoj dužnosti/na inicijativu i 40 u okviru preliminarne kontrole na rizike od korupcije – CPL, kao obavezne u proceduri izrade predloga zakona i drugih propisa koje utvrđuje Vlada), **značajno više u odnosu na zbir datih mišljenja posmatrano na nivou prva tri mjeseca prethodnih godina rada ASK.**

Agencija je u mišljenjima na **14 propisa/predloga propisa** identifikovala ukupno **48 normativnih korupcijskih rizika** i u tom smislu **dala preporuke za njihovo uklanjanje**. Do kraja I kvartala 2026. **usvojeno je pet propisa** u kojima je, **od ukupno 23 date preporuke, implementirano njih 14.**

Agencija je **pratila realizaciju preostalih preporuka datih prethodne godine**, a vezano za mišljenja na propise koji su usvojeni tokom I kvartala ove godine - usvojeno je 11 propisa u kojima je ASK identifikovala ukupno 38 korupcijskih rizika i dala preporuke za njihovo otklanjanje, implementirano je sedam.

Broj mišljenja na propise u odnosu na rizikem od korupcije



Davanje mišljenja na predloge propisa u okviru preliminarne kontrole na rizike od korupcije

U cilju implementacije **preliminarne kontrole na rizike od korupcije**, a shodno Poslovniku Vlade Crne Gore, Ministarstvo pravde od septembra 2024. Agenciji dostavlja na mišljenje predloge propisa.

S tim u vezi, ASK je tokom I kvartala 2026. donijela ukupno **40 mišljenja na predloga zakona i drugih propisa**, od kojih je u **12** identifikovala ukupno **40 normativnih korupcijskih rizika** i dala preporuke za njihovo otklanjanje. U odnosu na predloge **pet propisa** koja su usvojena do kraja marta 2026, a u kojima je ASK identifikovala ukupno **23 normativna korupcijska rizika** i dala preporuke za njihovo otklanjanje, implementirano je **14**.

*Detaljno o mišljenjima koja je Agencija donijela u **Aneksu br. 8**.*

Takođe, Agencija je **pratila realizaciju preostalih preporuka datih prethodne godine**, a vezano za mišljenja na propise koji su usvojeni tokom I kvartala 2026. S tim u vezi, **usvojeno je 11 propisa** u kojima je ASK identifikovala **ukupno 38 korupcijskih rizika** i dala preporuke za njihovo otklanjanje, **implementirano je sedam**.¹⁵

Davanje mišljenja na propise u odnosu na rizike od korupcije po službenoj dužnosti/na inicijativu

Postupajući **po službenoj dužnosti/na inicijativu drugog pravnog lica**, Agencija je donijela **dva mišljenja** na predloge propisa/propise u odnosu na rizike od korupcije,¹⁶ u kojima je **identifikovano ukupno osam normativnih korupcijskih rizika** i date preporuke za njihovo otklanjanje:

- ✓ **Mišljenje na *Zakon o državnim službenicima i namještenicima*** - ključni nalazi mišljenja odnose na potrebu dodatnog razmatranja predviđenog nivoa kvalifikacija obrazovanja za starješine organa,

¹⁵ Zakon o prekograničnim infrastrukturnim projektima (ASK dala 4 preporuke za otklanjanje normativnih korupcijskih rizika – nijesu implementirane); Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o strancima (date 3 preporuke – nijesu implementirane); Zakon o radnom vremenu i pauzama u toku radnog vremena mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prevozu (dato 6 preporuke – nijesu implementirane); Zakon o predškolskom obrazovanju i vaspitanju (date 3 preporuke – nijesu implementirane); Zakon o radnom vremenu i pauzama u toku radnog vremena mobilnih radnika i uređajima za evidentiranje u drumskom prevozu (dato 6 preporuke – nijesu implementirane); Zakon o pravilima postupka za naknadu štete zbog povrede konkurencije na tržištu (date 3 preporuke – nijesu implementirane); Zakon o javnim izvršiteljima (dato 7 preporuka – sve implementirane); Zakon o lukama (data 1 preporuka – nije implementirana); Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kreditnim institucijama (date 2 preporuke – nijesu implementirane); Zakon o slatkovodnom ribarstvu (date 2 preporuke – nijesu implementirane); Zakon o digitalizaciji i zbirkama podataka u oblasti zdravstva (data 1 preporuka – nije implementirana).

¹⁶ <https://www.antikorupcija.me/me/analiza-propisa/mi%C5%A1ljenja-ask/>

visoko rukovodni i ekspertska kadra, preciziranje norme u dijelu trajnog raspoređivanja službenika u drugi organ kao i propisivanje jasnih uslova i kriterijuma za izbor članova komisija.

- ✓ *Mišljenje na **Zakon o izboru odbornika i poslanika, na osnovu inicijative NU Građanska akcija*** – ključni nalazi se odnose na uvođenje sistema otvorenih izbornih lista, u kojem je ocijenjeno da bi s tim u vezi, bilo potrebno razmotriti sprovođenje šire rasprave i konstruktivnog dijaloga u Crnoj Gori, imajući u vidu da je intencija promjene izbornog zakonodavstva predložena i od međunarodnih partnera, OSCE/ODIHR, Venecijanske komisije i Savjeta Evrope.

9. VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI ASK

9.1. SVRHA I OPIS

U cilju poštovanja antikorupcijskih zakona, Agencija po službenoj dužnosti, na osnovu medijskih navoda ili na inicijativu fizičkih, pravnih i N.N. lica, pokreće upravne postupke u kojima se, nakon sprovođenja ispitnog postupka, odlučuje da li je javni funkcioner, politički subjekt, ili odgovorno lice u organu vlasti, povrijedio odredbe ZSK u vezi sprečavanja sukoba interesa u vršenju javne funkcije, ograničenja u vršenju javnih funkcija, izvještaja o prihodima i imovini, kao i ograničenja propisana odredbama ZFPSiIK.

Povrede odredaba ZSK utvrđene konačnom Odlukom smatraju se nesavjesnim vršenjem javne funkcije, o čemu ASK obavještava organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju, kao i organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, radi preduzimanja administrativnih sankcija, o čemu je organ dužan da povratno informiše Agenciju. Agencija prati postupanje nadležnih organa kojima je uputila zahtjeve za preduzimanje određenih pravnih posljedica protiv javnog funkcionera koji je prekršio odredbe ZSK i vodi evidenciju o izrečenim administrativnim sankcijama, njihovom broju i vrsti.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI VOĐENJA UPRAVNIH POSTUPAKA



- Pokretanje upravnog postupka slanjem poziva javnom funkcioneru, političkom subjektu ili odgovornom licu u organu vlasti, u kojem se određuje datum održavanja rasprave
- Izjašnjenje stranke na usmenoj raspravi ili dostavljanje pisanog izjašnjenja



- Izrada i dostavljanje rezultata ispitnog postupka koji se dostavljaju stranci i na koje stranka ima pravo da se izjasni u roku od 3 dana od dana prijema



- Donošenje Odluke koja se dostavlja stranci u postupku, kao i organu vlasti koji je vršio izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera



- Praćenje postupanja nadležnih organa kojima je upućen zahtjev za preduzimanje određenih pravnih posljedica protiv javnog funkcionera koji je prekršio odredbe ZSK
- Vođenje evidencije o izrečenim administrativnim sankcijama, njihovom broju i vrsti

9.2. REZULTATI RADA



Agencija je u prvom kvartalu **pokrenula 48 upravnih postupaka**, radi utvrđivanja mogućih kršenja zakona iz svoje nadležnosti. **Okončana su 33 postupka** u kojima je utvrđeno **19 kršenja**.

Agencija je jedan predmet prosljedila **drugom nadležnom organu** na dalje postupanje.

Postupajući **po nalogima iz presuda Upravnog suda**, ASK je u I kvartalu donijela **3 odluke**.

Takođe, Agencija je **okončala sve zaostale postupke zaključno sa 2020**, izuzev predmeta u vezi kojih se vode upravni sporovi pred Upravnim sudom Crne Gore.

Upravni postupci

Agencija je u I kvartalu 2025. **pokrenula 48 upravnih postupka** radi utvrđivanja mogućih kršenja zakona iz svoje nadležnosti, dok su u radu pred nadležnim Odsjekom bile ukupno sprovedene aktivnosti u odnosu na 103 predmeta, od čega 55 predmeta iz prethodnog perioda.

Agencija je donijela **33 odluke**, od kojih je u **57,6% utvrđeno kršenje zakona (19)**. Sve odluke objavljene su na internet stranici ASK.¹⁷

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih u. postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica	Broj okončanih u. postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima	7	9	7 (60%)	14	4	2 (50%)
Nepodnošenje redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od stupanja na funkciju	-	6	5 (83,3%)	18	-	-
Provjera osnova sticanja imovine javnog funkcionera	-	1	-	-	-	-
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u slučaju uvećanja imovine preko 10.000€	-	1	-	-	1	-
Sukob interesa	-	1	1	6	-	-
Ograničenja u vršenju javnih funkcija	-	3	1	3	2	1 (50%)
Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja	-	-	-	-	5	2 (40%)
UKUPNO	7	21	14 (66,6%)	41	12	5 (41,6%)

Takođe, Agencija je jedan predmet proslijedila **drugom nadležnom organu** na dalje postupanje.

Agencija je tokom 2025. **okončala sve zaostale postupke zaključno sa 2020**, izuzev predmeta u vezi kojih se vode upravni sporovi pred Upravnim sudom Crne Gore.

¹⁷ <https://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/odluke-akta/>

Administrativne sankcije

Organi vlasti su nakon okončanih upravnih postupaka, dostavili **6 odgovora na odluke ASK** (uključujući i odluke iz prethodne godine):

- ✓ u dva predmeta je izrečena disciplinska mjera - opomena;
- ✓ jedan predmet je proslijeđen je drugom organu na dalje postupanje;
- ✓ u jednom predmetu je organ vlasti obavijestio Agenciju da je javnom funkcioneru prestala javna funkcija prije prijema predmetne odluke Agencije;
- ✓ u jednom predmetu je organ vlasti obavijestio Agenciju da je sudski postupak protiv funkcionera u toku.
- ✓ za jedan predmet je dostavljen odgovor da je raskinut ugovor o zastupanju.

Takođe, u tri predmeta su javni funkcioneri samoinicijativno podnijeli ostavke na osnovu odluka ASK (oblast ograničenja u vršenju javnih funkcija).

Tužbe na odluke Agencije

Na odluke Agencije donijete u I kvartalu 2026. izjavljeno je **11 tužbi** Upravnom sudu, na koje su, u zakonom propisanom roku, dostavljeni odgovori na tužbe, u kojima se navode razlozi i odlučne činjenice na kojima se zasniva osporena odluka, zajedno sa spisima predmeta za suprotnu stranku i za sud.

Agencija je od strane Upravnog suda, po pozivima za glavnu raspravu, prisustvovala na **osam ročišta**.

Upravni sud je tokom I kvartala 2026. donio **12 presuda** u postupcima po tužbama na akte Agencije:¹⁸

- ✓ u 6 predmeta potvrdio je odluku ASK i odbio tužbe kao neosnovane, iz svih oblasti rada (3 oblast prijave prihoda i imovine- 2 tačnost i potpunost i 1 uvećanje preko 10.000e; 1 oblast ograničenja u vršenju javnih funkcija; 2 oblast finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja);
- ✓ u 6 predmeta je poništio odluke ASK i predmete vratio na ponovni postupak (3 oblast prijave prihoda i imovine; 2 oblast ograničenja u vršenju javnih funkcija; 1 oblast sukoba interesa).

Postupajući po nalogima iz presuda Upravnog suda, Agencija je donijela **tri odluke** (uključujući i po presudama iz prethodnih godina).

Takođe, jedan predmet je dostavljen **Vrhovnom sudu**, a odnosi se na zahtjev za vanredno preispitivanje odluke Upravnog suda u predmetu u kojem podnosilac inicijative nije bio zadovoljan odlukom suda, a kojom je potvrđena odluka ASK.

¹⁸ Upravni sud je donio presude u odnosu na dvije odluka iz 2017; jednu iz 2018, 15 iz 2019, jednu iz 2020, devet iz 2021, 22 iz 2022. i četiri iz 2023.

10. POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA

10.1. SVRHA I OPIS

Nakon utvrđenih kršenja odredaba Zakona o sprečavanju korupcije (ZSK), Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSiK) i Zakona o lobiranju, Agencija:

- pokreće prekršajni postupak, podnošenjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom Sudu za prekršaje, ili
- izdaje prekršajne naloge (u skladu sa preporukom Evropske komisije, Agencija od druge polovine 2018. godine direktno izdaje prekršajne naloge).

Svrha izricanja i primjene prekršajnih sankcija je da se poštuju antikorupcijski zakoni i da se utiče na obveznike zakona da ubuduće ne čine prekršaje.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI POKRETANJA PREKRŠAJNIH POSTUPAKA



Evidentiranje, prikupljanje i utvrđivanje činjenica i okolnosti potrebnih za pokretanje prekršajnog postupka



- Podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnim sudovima za prekršaje;
- Izdavanje prekršajnih naloga



- Zastupanje Agencije pred organima za prekršaje;
- Postupanje po zahtjevima organa za prekršaje;
- Izjavljivanje pravnih lijekova;
- Blagovremeno postupanje u vezi sprovođenja prekršajnog postupka



- Vođenje elektronske evidencije i praćenje ishoda prekršajnih postupaka koje je inicirala Agencija

10.1. REZULTATI RADA



Zbog kršenja antikorupcijskih zakona iz svoje nadležnosti, Agencija je u I kvartalu 2026. **pokrenula 63 prekršajna postupka**, za 28,4% manje u poređenju sa I kvartalom prethodne godine. Pred nadležnim sudovima za prekršaje **okončana su 303 postupka** (uključujući postupke po zahtjevima iz prethodnih godina), od čega su **u 64,3%** (195 postupka) **izrečene sankcije**, čime je **udio izrečenih sankcija gotovo udvostručen u odnosu na prvi kvartal prethodne godine (32,5%)**. Ukupan iznos **novčanih kazni je 26.905€**, što predstavlja **više nego trostruko uvećanje** u odnosu na prvi kvartal prethodne godine (8.310€).

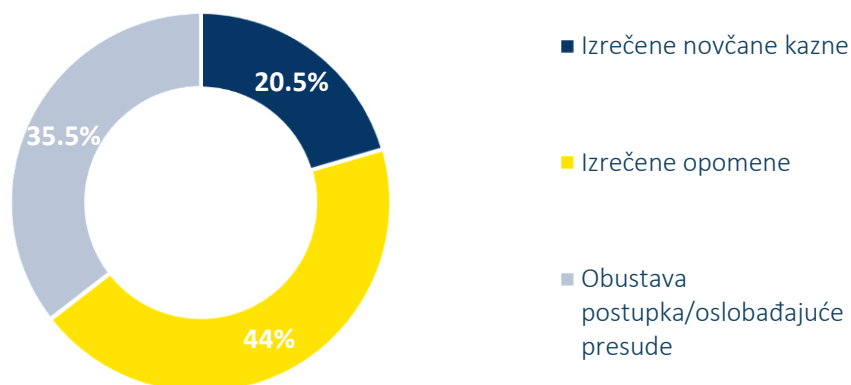
Broj pokrenutih prekršajnih postupaka zbog kršenja antikorupcijskih zakona



Zbog kršenja antikorupcijskih zakona iz svoje nadležnosti, Agencija je u I kvartalu 2026. **pokrenula ukupno 63 prekršajna postupka**, 28,4% manje u poređenju sa istim periodom prethodne godine (rezultati prethodne godine pokazali su da je pokrenuto značajno manje prekršajnih postupaka u odnosu na iste izvještajne periode prethodne četiri godine rada ASK). Pred nadležnim sudovima za prekršaje **okončana su 303 postupka** (uključujući postupke po zahtjevima iz prethodnih godina), **od čega su u 64,3% (195 postupka) izrečene sankcije**, čime je udio izrečenih sankcija gotovo udvostručen u odnosu na prvi kvartal prethodne godine. Takođe, ukupan iznos novčanih kazni je više nego trostruko uvećan u odnosu na isti kvartal prethodne godine i iznosi **26.905€** (u I kvartalu 2025. taj iznos je bio 8.310€).

Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući postupke iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat postupaka u kojima su izrečene sankcije	Iznos novčanih kazni
Kršenje odredaba ZSK	46	252	173 (60 nk, 113 op)	68,9%	13.755€
Kršenje odredaba ZFPSiIK	17	50	21 (2 nk; 19 op)	42%	13.000€
Kršenje Zakona o lobiranju	-	1	1nk	100%	150€
UKUPNO	63	303	195 (63 novčane kazne; 132 opomene)	64,2%	26.905€

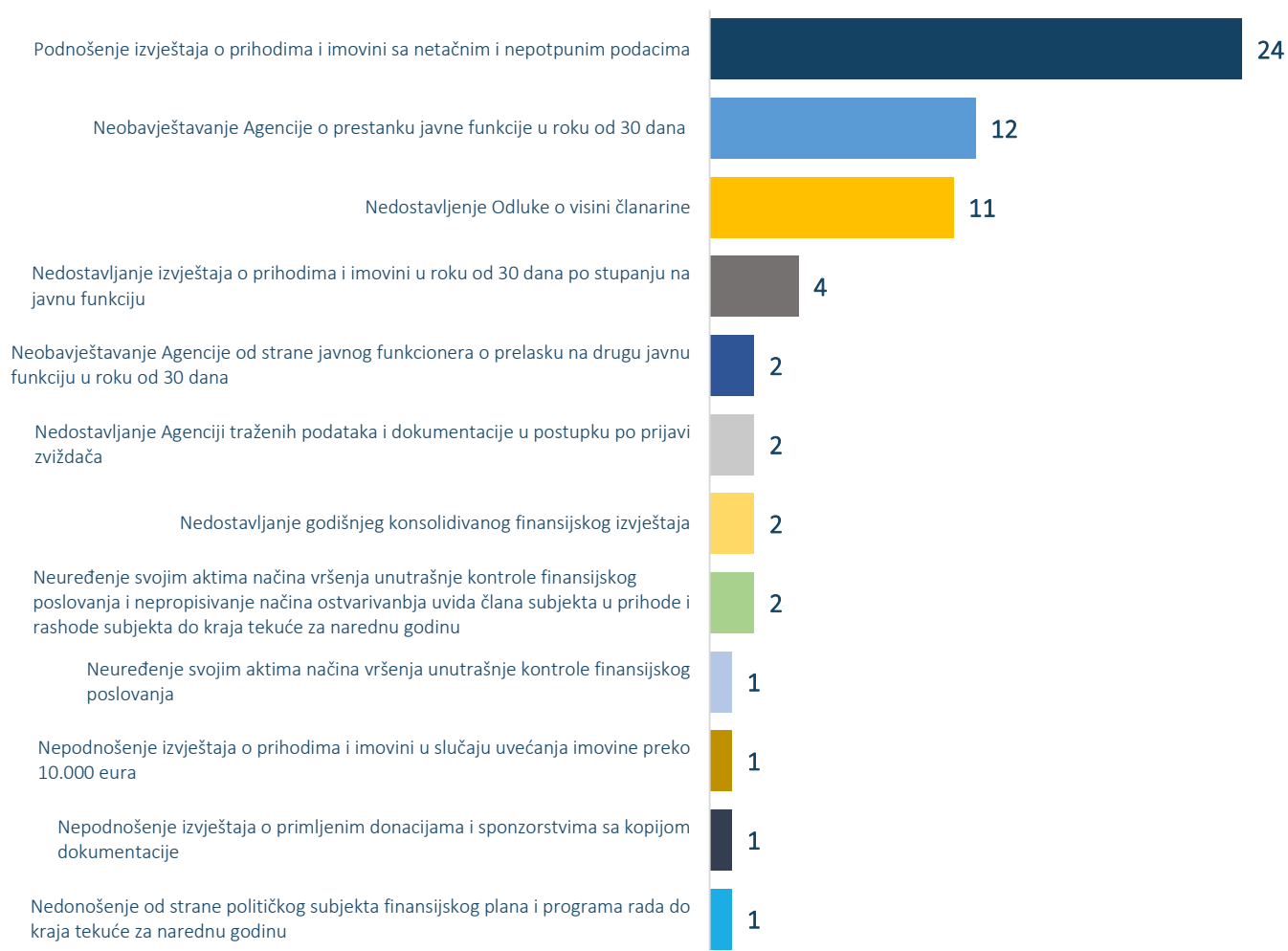
Postupanje sudova za prekršaje u 2025. u postupcima po zahtjevima ASK



U pogledu okončanih postupaka, stupanjem na snagu novog Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja prestala je da važi zakonska odredba, a samim tim i prekršajna odgovornost propisana ranijim članom 68 stav 1 tačka 42¹⁹. Kako je navedena zakonska obaveza stavljena van snage, te je novi propis povoljniji za učinioce, pokrenuti prekršaji se u sudskim postupcima, a u skladu sa sudskom praksom i pozitivno pravnim propisima obustavljaju (primjenjuje se propis koji je povoljniji za učinioce u skladu sa Zakonom o prekršajima).

¹⁹ Navedenom zakonskom odredbom je bilo propisano da će se novčanom kaznom u iznosu od 200 do 2.000 eura kazniti za prekršaj odgovorno lice u državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne samouprave, organu lokalne uprave, javnoj ustanovi, državnom fondu i privrednom društvu čiji je osnivač i/ili većinski ili djelimični vlasnik država ili jedinica lokalne samouprave ako sve odluke o zapošljavanju koje su donijete u skladu sa zakonima kojima se uređuju radni odnosi, prava i obaveze državnih službenika i namještenika i obligacioni odnosi, sa kompletnom pratećom dokumentacijom ne dostavi Agenciji u roku od tri dana od dana donošenja odluke (član 44).

Struktura zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka u I kvartalu 2026.



Žalbe i ročišta

Ovlašćeni službenici Agencije su, zastupajući predmete iz oblasti rada Agencije, tokom I kvartala 2026. pristupili na **362 ročišta** pred nadležnim sudovima za prekršaje u Crnoj Gori.

11. KAMPANJE, ODNOSI S JAVNOŠĆU, ISTRAŽIVANJA I EDUKACIJE

10.1. SVRHA I OPIS

Agencija sprovodi informativne i antikorupcijske kampanje, usmjerene na podizanje nivoa javne svijesti o korupciji, dalje jačanje znanja o nadležnostima ove institucije i obavezama obveznika primjene antikorupcijskih zakona iz nadležnosti ASK, kao i na ohrabrivanje građana da prijave korupciju. Takođe, Agencija kontinuirano i planski sprovodi edukativne aktivnosti usmjerene na obveznike antikorupcijskih zakona i druge ciljne grupe, u cilju unapređenja individualnog i institucionalnog integriteta i prevencije mogućih kršenja zakona iz nadležnosti Agencije. U cilju osiguravanja transparentnosti i jačanja odnosa s javnošću, ASK kontinuirano informiše javnost o svojim aktivnostima i postignutim rezultatima, prati i analizira izvještavanje medija o svom radu, te odgovara na novinarska pitanja. Svijest i stavovi javnosti o korupciji, informisanost o Agenciji i stavovi o njenom radu, ispituju se na godišnjem nivou kroz istraživanje javnog mnjenja.

10.2. REZULTATI RADA



Agencija je u prvom kvartalu 2026. godine, u okviru informativne kampanje, pripremila i na svojoj internet stranici objavila **infografik o obavezama propisanim zakonima iz svoje nadležnosti**. Takođe, ASK je sprovedla antikorupcijsku kampanju kroz: emitovanje **TV spota** na televizikama s nacionalno pokrivenošću, izradu i distribuciju **postera „Zdravstvo bez korupcije“**, te izradu i postavljanje **antikorupcijskih bilborda** na više lokacija u Crnoj Gori.

Agencija je nastavila sa **intenzivnim sprovođenjem edukativnih programa**, s ciljem jačanja integriteta, unapređenja znanja i podizanja svijesti o prevenciji korupcije među različitim ciljnim grupama.

Takođe, nastavila aktivnosti na jačanju **saradnje sa medijima i unapređenju komunikacije s javnošću**, uz zapaženu medijsku prisutnost i **pretežno neutralan i pozitivan ton izvještavanja o Agenciji**.

Informativna kampanja

U prvom kvartalu 2026. godine, Agencija je pripremila i na svojoj internet stranici objavila **infografik o obavezama propisanim zakonima iz svoje nadležnosti**, sa ciljem da na jasan i pristupačan način informiše javnost, kao i sve relevantne subjekte, o ključnim zakonskim obavezama i rokovima za njihovo ispunjavanje. Infografik je osmišljen tako da kroz pregledan i vizuelno prilagođen sadržaj doprinese boljem razumijevanju regulatornog okvira, te unaprijedi nivo informisanosti i usklađenosti sa važećim propisima. Takođe, njegova objava predstavlja dio kontinuiranih aktivnosti Agencije usmjerenih na jačanje transparentnosti rada i unapređenje komunikacije sa zainteresovanom javnošću.



Antikorupcijske kampanje

Agencija je u prvom kvartalu 2026. godine realizovala niz komunikacionih i promotivnih aktivnosti usmjerenih na podizanje svijesti javnosti o značaju borbe protiv korupcije. U tom kontekstu, **emitovan je TV spot „Crna Gora bez korupcije“**, sa ciljem informisanja građana o štetnim posljedicama korupcije i podsticanja aktivnog učešća u njenom suzbijanju.

Spot je **emitovan ukupno 42 puta**, odnosno po šest puta na sedam televizija sa nacionalnom pokrivenošću. Emitovanje je realizovano u terminima neposredno prije centralnih večernjih informativnih emisija, čime je obezbijeđena visoka vidljivost. Ovakav pristup omogućio je da ključne poruke kampanje budu plasirane u udarnim terminima, kada je gledanost najveća.



Pored toga, Agencija je pripremila i **100 postera na temu „Zdravstvo bez korupcije“**. Ova aktivnost je usmjerena na jačanje integriteta u zdravstvenom sistemu i podizanje svijesti kako zaposlenih u zdravstvu, tako i pacijenata, o važnosti prijavljivanja i sprečavanja koruptivnih praksi. Poster su dostavljeni Ministarstvu zdravlja, koje će ih distribuirati zdravstvenim ustanovama širom zemlje, čime će poruke kampanje biti direktno približene korisnicima zdravstvenih usluga.

Kao dio šire kampanje, izrađeno je i **10 bilborda**, od kojih se **osam odnosi na temu „Crna Gora bez korupcije“**, dok su dva posvećena temi „Zdravstvo bez korupcije“ sa kontaktima za prijavu. Do kraja marta, **bilbordi su postavljeni na šest lokacija** - „Crna Gore bez korupcije“ u Baru, Kolašinu, Bijelom Polju, Zeti (u blizini aerodroma) i u međugraničnom prostoru pored GP Debeli Brijeg, dok je jedan „Zdravstvo bez korupcije“ postavljen je u Podgorici (u blizini KCCG). Cilje je da bilbordi budu na frekventnim lokacijama širom Crne Gore, kako bi se dodatno povećala vidljivost kampanje i osiguralo kontinuirano prisustvo poruka u javnom prostoru.



Sve navedene aktivnosti predstavljaju dio kontinuiranih napora Agencije da kroz informisanje, edukaciju i javne kampanje doprinese jačanju svijesti građana i institucija o značaju transparentnosti, odgovornosti i integriteta u društvu.

Edukacija obveznika antikorupcijskih zakona i drugih ciljnih grupa

Agencija je u prvom kvartalu 2026. godine izradila strateški dokument „**Plan obuka za obveznike zakona iz nadležnosti ASK i druge ciljne grupe za 2026. godinu**“, kojim su definisani prioriteti, ciljne grupe i tematske oblasti edukativnih aktivnosti u narednom periodu. U skladu sa planiranim aktivnostima, Agencija je nastavila sa intenzivnim sprovođenjem edukativnih programa, s ciljem jačanja integriteta, unapređenja znanja i podizanja svijesti o prevenciji korupcije među različitim ciljnim grupama.

Tokom izvještajnog perioda, Agencija je, samostalno i u saradnji sa relevantnim institucijama, organizovala ukupno **tri obuke**, koje je pohađalo **37 učesnika**. Realizovane obuke bile su usmjerene na unapređenje

razumijevanja zakonskih obaveza, kao i na jačanje profesionalnih i etičkih standarda u radu javnih službenika i funkcionera:

✓ **Obuke za javne funkcionere**



U saradnji sa Prijestonicom Cetinje organizovana je obuka na temu „**Obaveze javnih funkcionera koje proističu iz Zakona o sprečavanju korupcije**“. Cilj ove obuke bio je da se javni funkcioneri detaljnije upoznaju sa zakonskim okvirom, uključujući obaveze u pogledu prijavljivanja imovine i prihoda, sprečavanja sukoba interesa, kao i ograničenja u obavljanju javne funkcije. Poseban akcenat stavljen je na praktične primjere iz dosadašnje prakse, kao i na najčešće dileme sa kojima se funkcioneri susreću u svakodnevnom radu. Obuci je prisustvovalo **14 predstavnika** Prijestonice Cetinje, koji su aktivno učestvovali u diskusiji i razmjeni iskustava.

✓ **Obuke u saradnji sa Upravom za ljudske resurse**

U saradnji sa Upravom za ljudske resurse realizovane su **dvije obuke** na temu „**Etika i integritet**“, na kojima su predavači bili predstavnici Agencije. Ove obuke bile su usmjerene na jačanje etičkih standarda u javnoj upravi, razvijanje profesionalne odgovornosti, kao i prepoznavanje i prevenciju koruptivnih rizika u radu državnih službenika. Ukupno **23 učesnika** prisustvovala su ovim obukama.

Prva obuka bila je namijenjena **carinskim službenicima**, sa fokusom na specifične izazove u njihovom radu, uključujući upravljanje rizicima i očuvanje integriteta u postupcima kontrole i nadzora. Druga obuka bila je organizovana za **inspektore iz više institucija**, i to: Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, Ministarstva finansija, Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog staranja i Ministarstva saobraćaja. Tokom ove obuke posebna pažnja posvećena je etičkim dilemama u inspekcijskom nadzoru, kao i primjeni principa transparentnosti, nepristrasnosti i odgovornosti u radu.

Realizacijom navedenih aktivnosti Agencija je nastavila da doprinosi izgradnji profesionalne, odgovorne i transparentne javne uprave, kroz kontinuirano unapređenje znanja i kompetencija ciljnih grupa.

Odnosi s javnošću

Agencija je u I kvartalu 2026. **nastavila aktivnosti koje imaju za cilj uspostavljanje intenzivnije saradnje sa medijima i bolje komunikacije u oblasti odnosa s javnošću**. Mediji su prepoznati kao strateški partner u borbi protiv korupcije i izgrađen je odnos povjerenja sa većim dijelom medijske zajednice.

U izvještajnom periodu predstavnici Agencije imali su **16 medijskih nastupa**²⁰ (4 gostovanja u emisijama i 12 izjava za elektronske medije).

Odgovoreno je na 25 pristiglih novinarskih upita i svi odgovori su objavljeni u medijima. Na internet stranici Agencije objavljeno je **25 saopštenja** ASK i Savjeta ASK.

Agencija se u I kvartalu 2026. našla u sadržaju ukupno **1.232 medijske objave** u internet (819), elektronskim (268) i štampanim medijima (145).

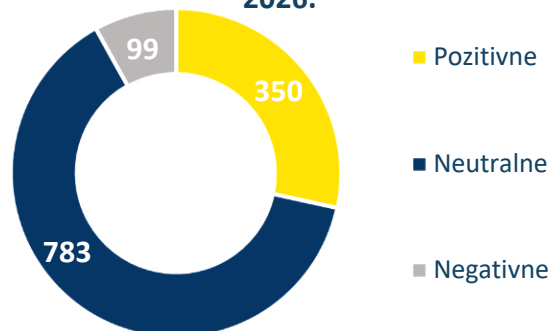
²⁰ VD direktora Agencije gostovao je u emisijama: Okvir, RTCG1, 30. 01.2026; Jutarnji program RTCG1 18. 03.2026; Intervju u okviru projekta "EU Dosije: Crna Gora - poglavlja pod lupom", 21.mart 2026; Zamjenik predsjednika Savjeta ASK gostovao je u emisiji "Naglas, RTCG1, 23. 03.2026; VD direktora Agencije dao je izjave za: RTV PG 7.01.2026; Dnevnik RTCG1 9.01.2026; Portal RTCG 14.01.2026; RTV PG 14.01.2026; Prvu TV 21.01.2026; TVNK 20.01.2026; RTV PG 8.02.2026; TV Vijesti, 15.02.2026; TV Pink 10.03.2026; TV Adria 12.03.2026; RTCG portal 17.03.2026; RTV PG 17.03.2026.

U I kvartalu 2026. godine **najveći je broj neutralnih objava**, što je očekivano s obzirom na prirodu nadležnosti Agencije. **Broj pozitivnih objava je standardno visok.**

Negativne objave ostaju ograničenog obima i dominantno su vezane za interpretativne ili političke komentare, kao i za komentare u vezi sa procesom izbora direktora Agencije.

Broj negativnih objava više je nego trostruko manji u odnosu na isti izvještajni period prethodne godine.

Tonalitet medijskih objava u I kvartalu 2026.



Društvene mreže

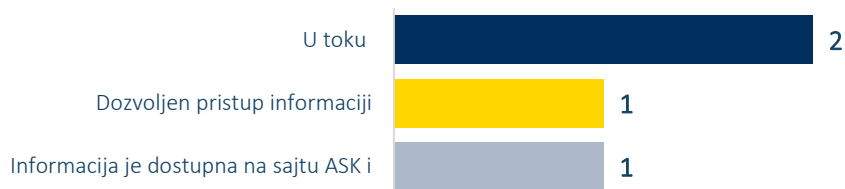
	Broj pratilaca	Broj objava	Broj pregleda
Facebook ²¹	270	54	2578
X	1373	40	3350
Instagram	428	74	41057

Prepoznajući značaj digitalnih platformi u savremenoj komunikaciji, Agencija je napravila značajan iskorak u njihovom korišćenju. Prisustvo Agencije na društvenim mrežama je ojačano, uz aktivno upravljanje profilima na mrežama: Facebook, X, Instagram i Youtube.

Slobodan pristup informacijama

Agenciji je u izvještajnom periodu **podneseno ukupno 4 zahtjeva za slobodan pristup informacijama.**

Postupanje ASK u odnosu na zahtjeve za SPI



U izvještajnom periodu podnijeta je jedna žalba zbog tzv. „ćutanja administracije“, u slučaju u kojem je ASK donijela rješenje i dostavila ga podnosiocu zahtjeva.

Doneseno je jedno rješenje drugostepenog organa kojim se odbija žalba zbog ćutanja uprave, kao i devet rješenja kojima se žalbe usvajaju (riječ je o slučajevima u kojima žalilac nije podnio zahtjeve za pristup informacijama ASK-u, te ASK nije bila upoznata sa obavezom postupanja po istima).

Nije bilo podnesenih žalbi drugostepenom organu na rješenja ASK. Drugostepeni organ je odbio jednu žalbu na rješenje ASK.

²¹ U martu 2025. Agencija je aktivirala novu Facebook stranicu

III MEĐUNARODNA SARADNJA I INSTITUCIONALNI RAZVOJ

1. MEĐUNARODNA SARADNJA

1.1. SVRHA I OPIS

Agencija sprovodi međunarodnu i regionalnu saradnju u oblasti borbe protiv korupcije, kao jednu od svojih zakonskih nadležnosti. Sa jedne strane, ta saradnja podrazumijeva ispunjavanje obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore u ključnim međunarodnim i regionalnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje standarda u oblasti antikorupcije, a sa druge strane jačanje kadrovskih, informacionih i tehničkih kapaciteta ASK kroz projekte podrške kako bi se dosljedno sprovodili zakoni. Takođe, Agencija je aktivni učesnik procesa pristupanja Crne Gore EU kroz Poglavlje 23, u dijelu mjera iz okvira svojih nadležnosti.

MEĐUNARODNI PARTNERI	PROJEKTI
	

1.2. REZULTATI RADA

Jačanje kapaciteta ASK kroz podršku međunarodnih partnera

Program Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori

ASK je u I kvartalu 2026. izvršila procjenu ispunjenosti 1.233 preporuke date organima u dva sektora: državna uprava i socijalna i dječja zaštita, u okviru sprovođenja **Metodologije za procjenu primjene**

antikorupcijskih mjera, u saradnji sa UNDP. U toku je izrada izvještaja o stepenu realizacije preporuka u navedena dva sektora, takođe u saradnji sa UNDP.

Međunarodna fondacija za izborne sisteme (IFES)

U okviru saradnje sa IFES-om, a uz podršku Britanske ambasade u Podgorici, 18. marta 2026. u Podgorici održan je **okrugli sto o unapređenju mehanizama za izvještavanje i nadzor nad političkim finansiranjem** (u organizaciji ASK i IFES, uz podršku Britanske ambasade u Podgorici), na kojem su predstavljeni nacrti dokumenata (procedure, smjernice i metodologije) za dosljednu i efikasnu primjenu Zakona, a u cilju jačanja integriteta, profesionalizacije i pune transparentnosti izbornog procesa.

Takođe, u periodu od 19. do 20. marta 2026, održan je i **radni skup (retreat)** na kojem su predstavnici Agencije, uz podršku eksperata IFES-a, radili na unapređenju izbornih pravila, mapiranju izazova u implementaciji i identifikaciji održivih rješenja kroz otvoren dijalog i praktičan rad. Cilj radionice bio je jačanje kapaciteta ASK-a za nadzor finansiranja političkih subjekata u susret izborima 2027. godine, kroz analizu postojećih mehanizama kontrole i razvoj praktičnih rješenja za unapređenje nadzorne funkcije. Radionicu su vodili međunarodni eksperti iz IFES-a, Magnus Ohman i Barbara Jouan-Stonestreet, koji su pružili stručnu podršku u procesu analize i planiranja.

Ispunjavanje obaveza iz članstva Crne Gore u regionalnim i međunarodnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje antikorupcijskih standarda

Grupa zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO)²²



U izvještajnom periodu održan je **okrugli sto** posvećen razmatranju mogućih načina implementacije preostalih preporuka iz Petog kruga evaluacije GRECO za Crnu Goru. Fokus događaja bio je na sprečavanju korupcije i jačanju integriteta u odnosu na nosioce najviših funkcija izvršne vlasti i policiju. U tom kontekstu, predstavljena su uporedna iskustva i relevantne prakse drugih država članica GRECO. Analiziran je napredak Crne Gore u sprovođenju GRECO preporuka, uz osvrt na reforme i preostale izazove, posebno djelimično ili neispunjene preporuke koje zahtijevaju odlučniji institucionalni pristup. Razmatrani su načini za njihovu punu realizaciju, uz primjenu dobrih praksi

drugih država. Kao prioriteti su istaknuti unapređenje zakonodavstva, jačanje institucija, razvoj procedura i kontinuirana obuka. Naglašeno je da sprovođenje preporuka doprinosi kredibilitetu institucija, povjerenju javnosti i jačanju vladavine prava.

Takođe, u periodu od 23. do 27. marta 2026. godine, predstavnici Agencije učestvovali su na **102. plenarnom zasijedanju GRECO-a, na kojem su razmatrani ključni izvještaji i napredak država članica u oblasti borbe protiv korupcije.**

²² Crna Gora je članica GRECO-a od 2006, a ovaj mehanizam evaluacije pomaže da se identifikuju nedostaci u nacionalnim antikorupcijskim politikama, predviđajući neophodne zakonodavne, institucionalne i praktične reforme. Agencija vrši ulogu nacionalnog koordinatora za ispunjavanje svih obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore u GRECO, najznačajnijem mehanizmu za ocjenu primjene antikorupcijskih standarda Savjeta Evrope. Trenutno smo u okviru V evaluacije kojom su Crnoj Gori upućene 22 preporuke.

Radne grupe UN za oblast primjene standarda UNCAC/UNODC²³

U Podgorici je 30. i 31. marta održan **regionalni događaj posvećen primjeni tehnologije u sprečavanju korupcije u javnim nabavkama i jačanju poslovnog integriteta**, u organizaciji Agencije i Kancelarije Ujedinjenih nacija za borbu protiv droge i kriminala (UNODC), uz podršku Austrijske razvojne agencije (ADA) i Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI).



Događaj je okupio predstavnike institucija, privatnog sektora, međunarodnih organizacija i civilnog društva, sa ciljem unapređenja mehanizama zaštite javnih sredstava od zloupotreba. Poseban fokus stavljen je na regionalnu saradnju, imajući u vidu da zemlje Zapadnog Balkana dijele slične izazove, uključujući ograničene kapacitete, složene regulatorne okvire i pritiske različitih interesnih grupa. Istaknuto je da jačanje integriteta u javnim nabavkama predstavlja važan test kredibiliteta u procesu evropskih integracija, naročito u okviru Poglavlja 23.

U I kvartalu, u skladu sa međunarodnim trendovima i standardima, usvojena je Rezolucija 11/7, koja predstavlja prvi sveobuhvatni globalni standard za jačanje transparentnosti finansiranja političkih partija i izbornih kampanja. Rezolucija naglašava potrebu za strožim nadzorom, unapređenjem kontrolnih mehanizama i zatvaranjem pravnih praznina koje mogu dovesti do korupcije u izbornim procesima. Rezolucija pruža smjernice za jačanje integriteta političkog finansiranja, posebno kroz primjenu člana 7.3 Konvencije UN protiv korupcije (UNCAC), koji se odnosi na finansiranje političkih aktivnosti. U skladu sa svojim nadležnostima, Agencija je u I kvartalu pratila ove međunarodne standarde i poduzela aktivnosti na jačanju kontrole i transparentnosti finansiranja političkih subjekata u Crnoj Gori.

Organizacija za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD)/Antikorupcijska mreža za Istočnu Evropu i Centralnu Aziju (ACN-OECD)²⁴

U izvještajnom periodu, **predstavnici Agencije učestvovali su na OECD Globalnom forumu o anti-korupciji i integritetu**, održanom od 23. do 27. marta 2026. godine u Parizu. Forum je bio posvećen razmjeni iskustava iz javnog i privatnog sektora u cilju jačanja integriteta i borbe protiv korupcije, sa posebnim fokusom na korišćenje principa integriteta kao alata za unapređenje performansi, otpornosti i inovacija.



²³ Crna Gora je od 2003. potpisnica UNCAC, prvog globalnog pravno-obavezujućeg instrumenta u ovoj oblasti, a kao nezavisna država pristupila je 2006.

²⁴ Agencija je nacionalni koordinator za aktivnosti ACN-a, čija je Crna Gora članica, a koja djeluje u okviru OECD.

Tokom boravka u Parizu, potpisan je i **Memorandum o saradnji ASK i Nacionalne agencije za sprečavanje korupcije Ukrajine**.

Takođe, Crna Gora je u navedenom periodu preduzela **inicijalne korake ka priključivanju Konvencija OECD-a o borbi protiv podmićivanja stranih javnih službenika u međunarodnim poslovnim transakcijama**, kao i pridruživanju OECD Radnoj grupi za borbu protiv podmićivanja. Konkretno, **Vlada Crne Gore je, uz asistenciju Agencije, dostavila zvaničan dopis generalnom sekretaru OECD-a u kojem izražava snažnu i nedvosmislenu posvećenost Crne Gore navedenom cilju**. Pristupanje Konvenciji i OECD Radnoj grupi za borbu protiv podmićivanja predstavlja značajan iskorak u daljem jačanju integriteta sistema, kao i jasnu potvrdu opredijeljenosti Crne Gore da aktivno doprinosi globalnim naporima u borbi protiv korupcije.

Evropska antikorupcijska mreža u okviru Organizacije evropskih partnera za borbu protiv korupcije (EPAC/EACN)²⁵

U izvještajnom periodu v.d. direktora Agencije, sa saradnicima, učestvovao je na online sastanku odbora EPAC/EACN, na kojem je predstavio koncept organizacije **25. konferencije i Generalne skupštine EPAC/EACN**, koja će biti održana u Crnoj Gori u oktobru 2026. Tom prilikom, predstavljeni su preliminarni planovi u vezi sa mjestom održavanja konferencije, logističkim detaljima, kao i predloženim listama visokih zvanica i učesnika iz relevantnih institucija i međunarodnih organizacija.

Radi podsjećanja, odluka o organizovanju pomenute konferencije u Crnoj Gori uslijedila je nakon što se Agencija, uz podršku Ministarstva pravde, kandidovala za ovu ulogu, ispunivši sve preduslove za organizaciju jednog od najznačajnijih evropskih foruma posvećenih borbi protiv korupcije i jačanju integriteta u javnom sektoru.

Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI)²⁶

Drugi ciklus obuke RAI o procjeni korupcijskih rizika i rizika u zakonodavstvu održan je 30. i 31. marta u Bečićima, **za predstavnike sektora zaštite životne sredine i biodiverziteta**, koja je bila fokusirana na jačanje znanja i vještina u prepoznavanju i prevenciji korupcijskih rizika kroz praktične vježbe i analizu institucionalnih procedura. Obuka je bila usmjerena na jačanje kapaciteta za preventivno djelovanje kroz identifikaciju rizičnih procesa, primjenu smjernica i kontrolnih lista, kao i unapređenje institucionalnih mehanizama za jačanje integriteta u osjetljivim sektorima.

Učesnicima su predstavljeni praktični alati za procjenu korupcijskih rizika u institucijama i zakonodavnom procesu, uz poseban akcenat na sistemski pristup prevenciji korupcije kao efikasnijem modelu u odnosu na naknadno reagovanje. Obuka je doprinijela razmjeni iskustava i usklađivanju praksi među institucijama u regionu. Program se realizuje u okviru regionalnog projekta „Jugoistočna Evropa, zajedno protiv korupcije II (SEE-TAC II)“, koji sprovodi RAI u partnerstvu sa UNODC, uz podršku Austrijske razvojne saradnje (ADA).

²⁵ Evropski partneri protiv korupcije (EPAC) i Evropska mreža kontakt tačaka protiv korupcije (EACN) su nezavisni forumi praktičara, ujedinjeni zajedničkim ciljem prevencije i borbe protiv korupcije, a Agencija je nacionalni koordinator za sve aktivnosti EPAC- a, čija je Crna Gora članica.

²⁶ RAI je jedina regionalna inicijativa posvećena isključivo pitanjima borbe protiv korupcije koja okuplja devet zemalja članica – Republiku Albaniju, Bosnu i Hercegovinu, Republiku Bugarsku, Crnu Goru, Republiku Hrvatsku, Republiku Sjevernu Makedoniju, Republiku Moldaviju, Rumuniju i Republiku Srbiju. Crna Gora je članica RAI od osnivanja 2000, pod okriljem Pakta za stabilnost u Jugoistočnoj Evropi. RAI kroz svoje aktivnosti podstiče i pomaže države članice u sprovođenju zajedničkih složenih reformi institucionalnih i zakonodavnih okvira usmjerenih na borbu protiv korupcije.

Mreža evropskih tijela za integritet i zviždače (NEIWA)²⁷

Agencija je dostavila relevantne predloge i komentare predstavnicima NEIWA-e a sve u cilju unapređenja Direktive (EU) 2019/1937 o zaštiti zviždača, u okviru tekućeg procesa evaluacije koji sprovodi Evropska komisija. Predlozi Agencije posebno su usmjereni na obavezno prihvatanje anonimnih prijava, uvođenje tehničkih standarda za njihovu zaštitu, razvoj jedinstvene i sigurne digitalne EU platforme, kao i smanjenje pravne nesigurnosti kroz redefinisanje uslova za zaštitu zviždača i jačanje ukupne efikasnosti sistema. Navedene inicijative imaju za cilj unapređenje ujednačenosti primjene Direktive, jačanje povjerenja u mehanizme prijavljivanja i efikasniju zaštitu lica koja prijavljuju nepravilnosti.

Evropska komisija je, naime, pokrenula reviziju primjene Direktive sa ciljem procjene njene efikasnosti u praksi i unapređenja postojećeg zakonodavnog okvira, pozivajući nadležne institucije, agencije i stručnu javnost da dostave svoje doprinose.

Učešće ASK u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji



Rukovodstvo Agencije sastalo se u februaru sa evropskim komesarom za komesarom EU za demokratiju, pravosuđe, vladavinu prava i zaštitu potrošača Majklom Mekgratom, u okviru dijaloga na visokom nivou posvećenog daljem unapređenju vladavine prava u Crnoj Gori. Sastanku je prisustvovao i Johan Satler, šef Delegacije EU u Crnoj Gori sa saradnicima. Na sastanku je bilo riječi o značajnim iskoracima koje je Agencija postigla, posebno u oblastima kontrole prihoda i imovine javnih

funkcionera, međuinstitucionalne i međunarodne saradnje, povećanja efikasnosti u rješavanju predmeta, unapređenja internih procedura i digitalizacije procesa radi jačanja pravne sigurnosti, ali i o izazovima sa kojima se Agencija i dalje suočava.

Radna grupa za pregovaračko poglavlje 23

U februaru 2026. održan je sastanak Pododbora za pravdu, slobodu i bezbjednost, na kojem je v.d. direktora Agencije imao uvodno izlaganje, predstavljajući značaj ASK u borbi protiv korupcije, naročito u ključnom trenutku zatvaranja pregovora sa EU. Tokom sastanka naglašena je uloga ASK u praćenju i unapređenju mehanizama prevencije korupcije i efikasnog provođenja zakonskih obaveza, što predstavlja ključni doprinos stabilizaciji pravosudnog sistema i jačanju povjerenja javnosti. U cilju izvještavanja Evropske komisije o relevantnim statističkim podacima u oblastima od značaja za pregovaračka poglavlja 23 i 24, izrađene su detaljne tabele bilansa rezultata za izvještajni period od 1. jula do 31. decembra 2025. godine. Pored toga, redovno se dostavljaju podaci i ažurira jedinstvena tabela EK koja služi za praćenje sprovođenja preostalih aktivnosti u pomenutim poglavljima. Ovaj alat omogućava precizno praćenje realizacije planiranih aktivnosti, ali i predstavlja glavno sredstvo za informisanje EK o ostvarenim rezultatima i napretku u procesu pristupanja.

²⁷ Mreža evropskih tijela za integritet i zviždače (The Network of European Integrity and Whistleblowing Authorities - NEIWA) je osnovana u maju 2019. godine u Hagu i obuhvata 22 države članice Evropske unije i jednog EU kandidata, Crnu Goru, ukupno 36 relevantnih antikorupcijskih institucija, sa ciljem kreiranja platforme za saradnju, razmjenu znanja i iskustava u oblasti integriteta i zviždača, sa posebnim fokusom na implementaciju Direktive (EU) 2019/1937.

U okviru priprema za **15. sastanak Odbora za stabilizaciju i pridruživanje između Crne Gore i EU**, izrađen je i **Prilog sa ažuriranim podacima**, koji daje sveobuhvatan pregled sprovedenih aktivnosti i postignutih rezultata u ključnim oblastima. Pored toga, ASK redovno ažurira i šalje nedeljne izvještaje prema EK, čime se osigurava pravovremeno i tačno praćenje napretka.

U kontekstu priprema Paketa proširenja za 2026. godinu, u **toku je prikupljanje i sistematizacija podataka za izradu Prvog priloga Izvještaju EK o rezultatima i napretku u preuzimanju obaveza iz članstva po pojedinačnim poglavljima pravne tekovine EU**, sa posebnim osvrtom na podatke prikupljene tokom 2025. godine. Ove aktivnosti omogućavaju da se EK predstavi sveobuhvatna i transparentna slika o napretku Crne Gore u procesima usklađivanja sa pravnom tekovinom EU, te služe kao osnova za dalje planiranje i prioritizaciju reformskih mjera.

Ostale aktivnosti

Međunarodni projekti –TAIEX (Tehnička pomoć i razmjena informacija)²⁸

U izvještajnom periodu **odobrene su dvije TAIEX aplikacije Agencije za realizaciju ekspertskih misija**. Prva misija, **u saradnji sa Specijalnom istražnom službom Litvanije (STT)**, planirana za april, fokusirana je na jačanje preventivnih antikorupcijskih alata. Eksperti će predstaviti primjenu analize podataka, IT alata i mogućnosti korišćenja vještačke inteligencije u procjeni rizika od korupcije, kao i unapređenje mapiranja rizika, sistema ranog upozorenja i donošenja odluka zasnovanih na podacima. Cilj je podrška digitalnom razvoju institucije i jačanje sistema prevencije u skladu sa standardima EU. Druga misija planirana je za sredinu maja i odnosi se na unapređenje komunikacije Agencije, uključujući odnose s javnošću, javne kampanje i edukativne aktivnosti, radi povećanja vidljivosti, transparentnosti i efikasnije komunikacije sa ciljnim grupama.

Falkone- Borsellino program Centralnoevropske inicijative (CEI)²⁹

U izvještajnom periodu, **Agencija je učestvovala u okviru programa „Falcone-Borsellino“ koji sprovodi Ministarstvo vanjskih poslova i međunarodne saradnje Italije, u okviru Centralnoevropske inicijative (CEI)**. Program je započeo preliminarnom fazom procjene potreba, kroz upitnik koji je upućen svim državama članicama, s ciljem prikupljanja informacija o prioritetima, specifičnostima i operativnim potrebama svake zemlje. Druga faza programa podrazumijevala je detaljnije popunjavanje upitnika. Upitnik je dizajniran da identifikuje oblasti interesa, tematske prioritete i potencijalna polja saradnje. Nakon završetka preliminarne faze, planirani su i direktni sastanci u svakoj od država učesnica. Agencija je u toku izvještajnog perioda dva puta (u januaru i martu) dostavila tražene informacije za potrebe popunjavanja upitnika i pružila odgovore na relevantna pitanja.

²⁸ TAIEX (Technical Assistance and Information Exchange) je instrument Evropske komisije koji pruža kratkoročnu tehničku pomoć javnoj upravi partnerskih zemalja u procesu usklađivanja, primjene i sprovođenja zakonodavstva Evropske unije.

²⁹ Program „Falkone-Borsellino“ (Falcone-Borsellino) u okviru Centralnoevropske inicijative (CEI) je inicijativa za pravnu diplomatiju koju je pokrenula Italija s ciljem jačanja vladavine prava i borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala u regionu.

Međunarodna akademije za borbu protiv korupcije (IACA)³⁰

U izvještajnom periodu predstavnici ASK održala su više sastanaka sa predstavnicima Međunarodne akademije za borbu protiv korupcije (IACA), kao i sastanak sa Ministarstvom sporta i mladih, u cilju pokretanja inicijative za **jačanje integriteta u sportu i prevenciju korupcije u ovom sektoru**.

Tokom sastanaka razmatrane su mogućnosti organizovanja zajedničkih aktivnosti na temu integriteta u sportu, unapređenja preventivnih i antikorupcijskih mehanizama, kao i daljeg razvoja saradnje sa relevantnim institucijama u oblasti očuvanja integriteta sporta. Poseban fokus stavljen je na jačanje institucionalnih kapaciteta, podizanje svijesti o rizicima od korupcije, te promociju principa transparentnosti i dobrog upravljanja u sportskom sektoru u Crnoj Gori. IACA je, prepoznajući ovu oblast kao prioritetnu, iskazala spremnost da pruži podršku Agenciji kroz realizaciju aktivnosti usmjerenih na jačanje integriteta u sportu, uključujući izradu strateških dokumenata, sprovođenje analiza i izradu smjernica, organizaciju obuka i seminara, kao i pružanje ekspertske i konsultantske podrške.

2. SARADNJA SA DRŽAVNIM INSTITUCIJAMA I CIVILNIM DRUŠTVOM

Unapređenje i sprovođenje antikorupcijskog, strateškog i normativnog okvira

Agencija je **izradila Nacrt Akcionog plana za sprovođenje strategije za borbu protiv korupcije za 2026–2027**, koji je finalizovan na trodnevnoj radionici u Budvi uz ekspertsku podršku UNODCU. Takođe, Agencija je, u saradnji sa kabinetom potpredsjednika Vlade za politički sistem, pravosuđe i borbu protiv korupcije, organizovala okrugli sto na temu „**Akcioni plan za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024–2028 (za period 2026–2027)**“. Organizacija događaja je podržana od strane projekta EUROL 4.

Cilj okruglog stola bio je da se sagledaju prioritetne aktivnosti za implementaciju Akcionog plana, razmijene iskustva među relevantnim institucijama i ključnim akterima, te identifikuju izazovi i prepreke u sprovođenju mjera protiv korupcije. Događaj je okupio predstavnike državnih institucija, civilnog društva i međunarodnih partnera, što je omogućilo otvorenu diskusiju i razmjenu mišljenja o efikasnijim načinima praćenja i realizacije planiranih aktivnosti. Zaključci i preporuke sa okruglog stola biće iskorišćeni kao inputi za dalji razvoj i implementaciju Akcionog plana, sa ciljem jačanja integriteta, transparentnosti i odgovornosti u javnom sektoru. Održavanje ovakvih događaja predstavlja ključni korak u kontinuiranoj borbi protiv korupcije i jačanju institucionalnih kapaciteta u zemlji.



³⁰ Međunarodna akademija za borbu protiv korupcije (IACA) je globalna međuvladina organizacija i obrazovna institucija sa sjedištem u Laxenburgu (blizu Beča), Austrija. Osnovana je 2010. godine kao prva institucija ove vrste posvećena isključivo suzbijanju korupcije kroz obrazovanje, istraživanje i međunarodnu saradnju.

Saradnja sa ministarstvima i drugim nadležnim organima

Ministarstvo finansija i Ministarstvo prosvjete, nauka i inovacija

Agencija je tokom I kvartala realizovala sastanke sa Ministarstvom finansija (javne nabavke) i Ministarstvom prosvjete, u cilju zajedničke saradnje u pogledu **kampanje „Crna Gora bez korupcije“**, kao i u pogledu organizacije **obuka**.

Privredna komora

Agencija je realizovala sastanak sa Privrednom komorom, u cilju zajedničke saradnje u pogledu **organizacije obuka**.

Ministarstvo vanjskih poslova

U izvještajnom periodu je održana sastanak sa predstavnicima Ministarstva vanjskih poslova u pogledu organizacije i realizacije **događaja u okviru predsjedavanja Crne Gore Komitetom ministara Savjeta Evrope**.

Ministarstvo zdravlja

Saradnja sa Ministarstvom zdravlja bila je fokusirana na planiranje i sprovođenje zajedničkih aktivnosti u okviru **antikorupcijske kampanje u sektoru zdravstva**, sa ciljem jačanja integriteta i podizanja svijesti o rizicima od korupcije u ovoj oblasti.

Ministarstvo sporta i mladih

OU izvještajnom periodu, održano je više sastanaka sa predstavnicima Ministarstva sporta i mladih, **u cilju pokretanja inicijative za jačanje integriteta u sportu i prevenciju korupcije u ovom sektoru**. Tokom sastanaka razmatrane su mogućnosti organizovanja zajedničkih aktivnosti na temu integriteta u sportu, unapređenja preventivnih i antikoruptionskih mehanizama, kao i daljeg razvoja saradnje sa relevantnim institucijama u oblasti očuvanja integriteta sporta. Poseban fokus stavljen je na jačanje institucionalnih kapaciteta, podizanje svijesti o rizicima od korupcije, te promociju principa transparentnosti i dobrog upravljanja u sportskom sektoru u Crnoj Gori. Organizacija događaja bi bila podržana od strane Međunarodne akademije za borbu protiv korupcije (IACA).

Ministarstvo evropskih integracija

Agencija i Ministarstvo evropskih poslova, uz podršku projekta EU4ME koji finansira Delegacija Evropske unije u Crnoj Gori, organizovali su **konferenciju pod nazivom „Borba protiv korupcije na putu ka EU: od retorike do konkretnih rezultata“**.

Konferencija je bila posvećena unapređenju antikoruptionskih politika i jačanju institucionalnog okvira u cilju ispunjavanja obaveza Crne Gore u procesu pristupanja Evropska unija, sa posebnim fokusom na poglavlja 23 i 24. Na događaju je naglašena potreba za ostvarivanjem konkretnih i mjerljivih rezultata u borbi protiv korupcije, uključujući efikasnije sprovođenje istraga, jačanje institucionalnih kapaciteta, unapređenje transparentnosti i odgovornosti, kao i intenziviranje saradnje između nadležnih institucija i civilnog sektora. Zaključeno je da dalji napredak u oblasti vladavine prava zahtijeva dosljednu primjenu zakonodavnog okvira i vidljive rezultate u praksi, što predstavlja ključni preduslov za nastavak uspješnog procesa evropskih integracija.

3. LJUDSKI RESURSI

Agencija je 19.10.2024. usvojila novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta,³¹ koji **predviđa 98 izvršilaca**. Trenutno je u Agenciji **popunjeno 65 radnih mjesta**.

Na osnovu raspisanih oglasa, u skladu sa Pravilima o načinu sprovođenja zapošljavanja i popune radnih mjesta u ASK, putem javnog oglasa, kao i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, u I kvartalu 2026. godine **radni odnos, na neodređeno, zasnovala su tri lica**.

Radi jačanja kadrovskih kapaciteta, Agencija će vršiti dodatna zapošljavanja i otvarati mogućnosti za preuzimanje zaposlenih iz drugih organa i institucija, s ciljem stvaranja jače kadrovske baze i uključivanja lica sa većim radnim iskustvom. Takođe, planirano je angažovanje lica po osnovu ugovora o djelu, kao i pripravnika, kako bi se stvarao mlad kadar koji bi činio novu kadrovsku osnovu.

Edukacija službenika Agencije

U cilju kontinuiranog unapređenja stručnih kapaciteta zaposlenih i jačanja institucionalne efikasnosti, Agencija za sprečavanje korupcije (ASK) je u izvještajnom periodu posvetila posebnu pažnju planiranju i realizaciji programa stručnog usavršavanja. U tom kontekstu pripremljen je Godišnji plan internih obuka, koji predstavlja strateški dokument za sistematsko unapređenje znanja i vještina zaposlenih, u skladu sa nadležnostima Agencije i savremenim trendovima u oblasti javne uprave, finansijskog nadzora i borbe protiv korupcije.

Zaposleni u Agenciji bili su polaznici **pet specijalizovanih obuka**, koje su odnosile na prevenciju korupcije i prijave zviždača, finansiranje političkih subjekata i izbornih kampanja, kao i vođenje prekršajnih i upravnih postupaka oblasti iz djelokruga rada ASK, sprovođenja mehanizama za procjenu rizika od korupcije u institucijama (CRA) i procjenu rizika od korupcije u propisima (CPL).³²

Kartoni obuka su redovno ažurirani, čime je obezbijeđeno sistematično praćenje profesionalnog razvoja zaposlenih, kao i planiranje budućih aktivnosti u oblasti stručnog usavršavanja.

³¹https://www.antikorupcija.me/media/documents/Pravilnik_o_unutra%C5%A1njoj_organizaciji_i_sistematizaciji_radnih_mjesta_Agencije_za_spre%C4%8Davanje_korupcije_-_pre%C4%8Di%C5%A1%C4%87en_tekst.pdf

³² Više o edukaciji službenika Agencije u aneksu br. 10

4. RAZVOJ INFORMACIONOG SISTEMA ASK

Aktivnosti u pogledu razvoja informacionog sistema su bile usmjerene na održavanju IT infrastrukture, u cilju obezbjeđenja stabilnosti, sigurnosti i dostupnosti informacionog sistema, kao i na njenom unapređenju i jačanju.

Agencija je, u skladu sa Zakonom o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma, u obavezi da vodi registar politički eksponiranih lica (PEL). S tim u vezi, sprovedene su aktivnosti za raspisivanje tendera za **uspostavljanje novog informacionog sistema za evidenciju PEL**, koji će biti objavljen početkom aprila.

Takođe, u saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova raspisan je tender i potpisan ugovor za **realizaciju projekta uspostavljanja optičke infrastrukture za zaštićenu mrežu državnih organa**, čija realizacija predstoji.

U saradnji sa UNDP Agencija je izradila **platformu za online obuku na serverskoj infrastrukturi ASK „Etika i integritet za državne službenike“**. Program je osmišljen tako da polaznicima ponudi osnovno i primjenjivo znanje o korupciji i njenom uticaju na javne institucije i društvo. Program se sastoji od četiri modula:

1. Etika i antikorupcija;
2. Etika, etički principi i etički kodeksi državnih službenika;
3. Institucionalni i pravni okvir za sprečavanje i borbu protiv korupcije u Crnoj Gori, i
4. Prijavlivanje nepravilnosti i zaštita zviždača u Crnoj Gori.

Takođe, sa ciljem jačanja svijesti zaposlenih o savremenim sajber prijetnjama, prepoznavanju rizika i primjeni dobrih praksi u svakodnevnom radu, započeta je **interna online obuka** iz oblasti podizanja bezbjednosne svijesti – *Security awareness*.

IV FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK

Agencija je u obavezi da sačinjava kvartalne finansijske izvještaje i dostavlja Ministarstvu finansija, najkasnije do 15. u prvom mjesecu narednog kvartala tekuće godine za prethodni kvartal, na obrascima 3 i 5, shodno članu 3 Pravilnika o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave.

Budžet Agencije za 2026. godinu iznosi **2.195.543,45 €**.

Plan budžeta Agencije za period 01.01-31.03.2026. godine iznosi **650.328,03€**, od čega je utrošeno **478.752,31€** (procenat izvršenja je **73,62%**).

<i>tekući izdaci</i>	•395.528,63 •(82,62% ukupnih izdataka)
<i>kapitalni izdaci</i>	•4.836,13 •(1,01% ukupnih izdataka)
<i>transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru</i>	•6.380,00 •(1,33% ukupnih izdataka)
<i>otplata obaveza</i>	•72.007,55 •(15,04% ukupnih izdataka)

2. JAVNE NABAVKE

Agencija je, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, donijela **Plan javnih nabavki za 2026. godinu**.

Plan je objavljen na portalu www.cejn.gov.me, odnosno u ESJN (Elektronskom sistemu javnih nabavki). Ukupna vrijednost Plana javnih nabavki Agencije za 2026. iznosi **339.790,00€**, bez PDV-a, ukupna vrijednost sa PDV-om iznosi **409.675,90€**.

Tokom I kvartala 2026, nakon sprovedenih procedura, zaključeni su **ugovori o javnim nabavkama** prikazani u tabeli:

UGOVORI	Datum zaključenja
<i>1.Press konferencije i okrugli stolovi,</i>	<i>27.03.2026.</i>

Takođe, nakon sprovedenih procedura, zaključeni su **ugovori o jednostavnim nabavkama** prikazani u tabeli:

UGOVORI	Datum zaključenja
<i>1. Nabavka sredstava za reprezentaciju sa dostavom na adresi Agencije za sprečavanje korupcije</i>	22.01.2026.
<i>2. Usluge prevođenja</i>	11.03.2026.
<i>3. Usluga provlačenja i završno terminisanje linkova</i>	23.03.2026.
<i>4. Postavljanje reklamnih panoa</i>	24.03.2026.

Broj: 01-1385-26
Podgorica, 30. april 2026.

DIREKTORICA ASK
Kristina Braletić, s.r.

ANEKSI

ANEKS 1

EFIKASNA PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA

	Dostavljeni izvještaji o prihodima i imovini po različitim osnovima						Administrativna provjera Izvještaja o prihodima i imovini	Provjereni izvještaji u smislu tačnosti i potpunosti		Dubinska provjera izvještaja		Odluke/akta u oblasti provjere izvještaja o prihodima i imovini		Prekršajni postupci zbog nepredavanja izvještaja/neobavještava nje ASK	Prekršajni postupci – netačni podaci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
	Javni funkcioneri	Državni službenici	Notari	Javni izvršitelji	Kandidati za predsjednika	Stečajni upravnici		Shodno Godišnjem planu provjere	Po službenoj dužnosti ili na inicijativu	Shodno Godišnjem planu provjere	Po službenoj dužnosti ili na inicijativu	Ukupan broj odluka/akata	Broj odluka sa utvrđenim kršenjem				
Januar-mart	6.398	1.729	62	29	-		8.218	-	6	12 ³³	4	22	14	19 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	24 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončano ukupno 239 postupaka (uključujući i postupke iz prethodnih godina) 55 novčanih kazni u iznosu od 12.405€ i 112 opomena)	-
April – jun																	
Jul - septembar																	
Oktobar-decembar																	
UKUPNO	6.398	1.729	62	29	-		8.218	6		16		22	14	19	24	239	-

³³ U skladu sa Godišnjim planom provjere za 2025. godinu

ANEKS 2

KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA										
	Broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu	Odluke organa vlasti o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata	Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje	Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj kontrola dostavljenih izvještaja	Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom	Broj prigovora/pokrenutih postupaka zbog sumnji u kršenje ZFPSiIK	Predmeti ustupljeni tužilaštvu	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	63 – godišnji konsolidovan i izvještaj; 73 – Odluka o visini članarine	28 odluka o finansiranju redovnog rada; 28 odluka o finansiranju rada ženskih organizacija	-	-	192	-	-	-	17 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončano ukupno 50 postupaka (uključujući i postupke pokrenute prethodnih godina) – 2 novčane kazne u iznosu od 13.000€ i 19 opomena
April-jun										
Jul-septembar										
Oktobar-decembar										
UKUPNO	136	56	-	-	192	-	-	-	17	2 novčane kazne u iznosu od 13.000€ i 19 opomena

ANEKS 3

POSTUPANJE PO PRIJAVI O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU I ZAHTJEVU ZA ZAŠTITU																
Napomena: 297 postupaka po prijavama i 2 ex officio prenijeto u 2026.	Broj prijava o ugrožavanju javnog interesa	Anonimno	Okončani postupci po prijavama	Mišljenja Agencije po prijavama (u kojima je utvrđeno ugrožavanje javnog interesa)	Preporuke	Realizovano	Pokrenuto ex officio	Okončano ex officio	Preporuke	Realizovano	Predmeti ustipljeni tužilaštvima	Predmeti ustipljeni drugim nadležnim organima	Broj zahtjeva zviždača za pomoć u sudskom postupku	Broj obuka za različite ciljne grupe	Broj obuka za zaposlene	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije
Januar - mart	60	29	16	5	8	5	6	-	-	-	1	12	-	-	-	2 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka; Okončana 2 postupka iz prethodnog perioda - 1 novčana kazna u iznosu od 650€.
April - jun																
Jul - septembar																
Oktobar - decembar																
UKUPNO	60	29	16	5	8	5	-	-	-	-	1	12	-	-	-	2 zahtjeva; novčana kazna u iznosu od 650 €

ANEKS 4

SPREČAVANJE SUKOB A JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA /SUKOB INTERESA/NESPOJIVOST FUNKCIJA											
	Mišljenja Agencije				Odluke/akta zbog sprečavanja sukoba interesa/poštovanja ograničenja		Ostavke javnih funkcionera		Prekršajni postupci	Izrečene sankcije	Predmeti proslijeđeni tužilaštvu
	Sukob interesa	Ograničenja u vršenju javnih funkcija	Status javnog funkcionera	U oblasti poklona, sponzorstava i donacija	Ukupan broj Odluka/akata	Broj odluka sa utvrđenim kršenjem	Na osnovu Mišljenja	Na osnovu Odluka			
Januar-mart	9	13	20	3	45	12	8	3	-	Okončano je 6 postupka iz prethodne godine - tri novčane kazne u iznosu od 500€	-
April-jun											
Jul-septembar											
Oktobar-decembar											
UKUPNO	45				45	12	11			3 novčane kazne	-

ANEKS 5

KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA								
	Prijavljeni pokloni	Prijavljena sponzorstva	Prijavljene donacije	Provjereni izvještaji	Utvrđene nepravilnosti	Mišljena Agencije	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	174	422	2.088	-	-	3	1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka	-
April-jun								
Jul-septembar								
Oktobar-decembar								
UKUPNO	174	422	2.088	-	-	3	1 zahtjev	-

ANEKS 6

JAČANJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O Njihovom sprovođenju								
	Broj organa koji su imenovali menadžera integriteta	Usvojeni planovi integriteta	Revidirani planovi integriteta (za 2026-2028)	Izvještaji o sprovođenju planova integriteta	Broj preporuka za unapređenje PI i izvještaja o sprovođenju PI	Broj popunjenih upitnika za procjenu efikasnosti i efektivnosti PI	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije	Održane obuke, sastanci i konsultacije
Januar	1	4	0	3	717 preporuka za 30 zdravstvenih institucija	0	Okončano pet predmeta po zahtjevima iz prethodnog perioda - jedna novčana kazna u iznosu od 200 eura i jedna opomena	17 konsultacija
Februar	0	0	1	12	/	1		25 konsultacija
Mart	2	0	0	183	U okviru Izvještaja o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2025	1		252 konsultacije
April								
Maj								
Jun								
Jul								
Avgust								
Septembar								
Oktobar								
Novembar								
Decembar								
UKUPNO	3 (753 od 1.1.2016.)	4 (748 od 1.1.2016.)	1	198	Date su sektorske i pojedinačne preporuke u okviru izvještaja i izvršenih konsultacija	2	jedna novčana kazna u iznosu od 200€ i jedna opomena	294 konsultacije

EFIKASNO SPROVOĐENJE I NADZOR NAD SPROVOĐENJEM ZAKONA O LOBIRANJU									
	Broj objavljenih poziva za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj organizovanih ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj lica koja su položila ispit	Broj registrovanih lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu	Broj dostavljenih pisanih izvještaja o radu lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih prijava zbog nedozvoljenog lobiranja	Prekršajni postupci i izečene sankcije	Ostalo
Januar	-	-	-	1	-	18 fizičkih lica, 2 pravna lica	-	Okončan 1 postupak iz prethodne godine - novčana kazna u iznosu od 150€	-
Februar	1	-	-	2	-	-	-		-
Mart	-	1	3	2	-	1 fizičko lice (po prestanku)	-		-
April									
Maj									
Jun									
Jul									
Avgust									
Septembar									
Oktobar									
Novembar									
Decembar									
UKUPNO	1	1	3	5 (ukupno 21 fizičko lice i 2 pravna lica u Registru lobista)	-	18 fizičkih lica, 2 pravna lica 1 fizičko lice (po prestanku)	-	Novčana kazna u iznosu od 150€	-

SAČINJAVANJE MIŠLJENJA ZA IZMJENU I DOPUNU ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA

Sačinjeno 40 mišljenja na predloge propisa, u okviru preliminarne kontrole na rizike od korupcije – CPL, kao obavezne u proceduri izrade predloga zakona i drugih propisa koje utvrđuje Vlada. Agencija je dala mišljenja na sve zaprimljene zahtjeve Ministarstva pravde:

1. Predlog zakona o otvorenim investicionim ponudama sa javnom ponudom – date **2 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;
2. Predlog zakona o referentnim vrijednostima – dato **7 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika – **implementirano 6**;
3. Predlog odluke o izmeni i dopuni odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizmom i upravljanje utvrđenim rizicima;
4. Predlog zakona o digitalnoj operativnoj otpornosti finansijskog sektora;
5. Predlog zakona o sanaciji centralnih drugih ugovornih strana - dato **7 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika – **implementirane sve**;
6. Predlog zakona o zelenim i održivim obveznicama – data **1 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - **implementirana**;
7. Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o dobrovoljnim penzionim fondovima - date **3 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika – **nijesu implementirane**;
8. Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o alternativnim investicionim fondovima;
9. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji investicionih društava – dato **5 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - **nijesu implementirane**;
10. Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o finansijskom obezbjeđenju;
11. Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju radne grupe za pripremu i sprovođenje aktivnosti u okviru presjedavanja Crne Gore Komitetu ministara Savjeta Evrope u periodu novembar 2026. – maj 2027. godine;
12. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uporedivosti naknada povezanih sa računom za plaćanje potrošača;
13. Predlog zakona o dopuni Zakona o koncesijama;
14. Predlog zakona o izmjeni Zakona o finansiranju lokalne samouprave;
15. Predlog zakona o Zaštitniku/ici ljudskih prava i sloboda Crne Gore - date **3 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;
16. Predlog odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine;
17. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju;
18. Predlog zakona o dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti;
19. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu;
20. Predlog zakona o dopunama Zakona o Socijalnom savjetu;
21. Predlog zakona o dopuni Zakona o rudarstvu - data **1 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;
22. Predlog zakona o zaštiti i zdravlju na radu - date **2 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;
23. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore;
24. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima;
25. Predlog odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija;
26. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima;
27. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom vodosnabdijevanju Crnogorskog primorja;
28. Predlog Zakona o upravljanju privrednim dužtvima u vlasništvu države - date **2 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;
29. Predlog zakona o sudskim vještacima;
30. Predlog zakona o radnom vremenu i odmorima mobilnih radnika na plovilima u unutrašnjoj plovidbi;
31. Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti;
32. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku;
33. Predlog zakona o uslovima rada na ribarskom brodu;
34. Predlog uredbe o boji i oznakama vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanju, posebnoj opremi i sredstvima koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova;
35. Predlog zakona o službenim kontrolama - date **3 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;
36. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije;

Mišljenja shodno članu 33a Poslovnika
Vlade Crne Gore - CPL

	37. Predlog zakona o porezu na dohodak fizičkih lica; 38. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama - date 4 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika; 39. Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću; 40. Predlog Zakona o potvrđivanju Konvencije o međunarodnoj zaštiti odraslih osoba.
Mišljenje na Zakon o državnim službenicima i namještenicima	Agencija je mišljenje donijela po službenoj dužnosti i identifikovala 7 normativnih korupcijskih rizika. Ključni nalazi mišljenja odnose na potrebu dodatnog razmatranja predviđenog nivoa kvalifikacija obrazovanja za starješine organa, visoko rukovodni i ekspertske kadar, preciziranje norme u dijelu trajnog raspoređivanja službenika u drugi organ kao i propisivanje jasnih uslova i kriterijuma za izbor članova komisija.
Mišljenje na Zakon o izboru odbornika i poslanika	Agencija je mišljenje donijela na osnovu inicijative NU Građanska akcija i identifikovala 1 normativni korupcijski rizik. Ključni nalazi se odnose na uvođenje sistema otvorenih izbornih lista, u kojem je ocijenjeno da bi s tim u vezi, bilo potrebno razmotriti sprovođenje šire rasprave i konstruktivnog dijaloga u Crnoj Gori, imajući u vidu da je intencija promjene izbornog zakonodavstva predložena i od međunarodnih partnera, OSCE/ODIHR, Venecijanske komisije i Savjeta Evrope. je

ANEKS 9 – Obuke za obveznike antikorupcijskih zakona i druge ciljne grupe

Oblast	Broj/teme obuka	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika	
Etika i integritet	Dvije obuke na temu „Etika i integritet“	ASK u saradnji sa Upravom za ljudske resurse	Prva obuka se odnosila na carinske službenike	13	I kvartal
			Druga obuka bila je namijenjena inspektorima iz Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, Ministarstva finansija, Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog staranja i Ministarstva saobraćaja	10	
Sprečavanje sukoba interesa i prijavljivanje prihoda i imovine i pokloni, sponzorstva i donacije	Obuka na temu „Obaveze javnih funkcionera koje proističu iz Zakona o sprečavanju korupcije“	ASK u saradnji sa Prijestonicom Cetinje	VD Službe glavnog administratora, Direktor Centra za informacioni sistem, sekretar Sekretarijata za finansije i ekonomski razvoj, predsjednica i VD sekretarka Skupštine Prijestonice Cetinje, direktorica Službe za unutrašnju reviziju, sekretarka Sekretarijata za lokalnu samoupravu i društvene djelatnosti, sekretarka Sekretarijata za uređenje prostora i zaštitu životne sredine, VD sekretar Sekretarijata za kulturu, VD sekretara Sekretarijata za obrazovanje, sport i mlade i četiri odbornika	14	

ANEKS 10– Edukacija zaposlenih u Agenciji

Tema obuke	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika	
Primjena Međunarodnih standarda finansijskog izvještavanja – MSFI 16 Lizing	Privredna komora Crne Gore	Kontrolorka u Odsjeku za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja	1	I kvartal
Future of work - Trendovi koji oblikuju rad	Privredna komora Crne Gore u saradnji sa Elite Academy Balkans	Pomoćnica direktora Sektora za prevenciju korupcije i prijave zviždača	1	
Finansijske istrage	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu u okviru Programa za kontinuiranu obuku sudija i državnih tužilaca za 2026. godinu.	Dvoje zaposlenih - ovlašćena lica za vođenje prekršajnih postupaka i upravnih postupaka u Agenciji	2	
Radionica o nadzoru uoči izbora 2027. godine	Međunarodna fondacija za izborne sisteme (IFES) i ASK	v.d. direktora ASK, šefica Kabineta direktora, savjetnica direktora, koordinatorka Sektora za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije, savjetnica I za analitiku, ovlašćeno lice za vođenje prekršajnih postupaka u Odsjeku za vođenje prekršajnih postupaka, Rukovodilac i kontrolori u Odsjeku za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, savjetnica I u Biro za pravne i opšte poslove i referent u Birou za pravne i opšte poslove	12	
Obuka na temu sprovođenja mehanizama za procjenu rizika od korupcije u institucijama (CRA) i procjenu rizika od korupcije u propisima (CPL) u zaštite životne sredine	Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI), u okviru projekta „Jugoistočna Evropa – Zajedno protiv korupcije II (SEE-TAC II)“	Koordinatorica Sektora za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije, načelnik Odsjeka za integritet, dvije savjetnice u Odjeljenju za analitiku i međunarodnu saradnju, savjetnica u Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača, savjetnica u Birou za pravne i opšte poslove	6	