



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije



II KVARTALNI IZVJEŠTAJ

o sprovođenju Plana rada Agencije za 2021.
01. april – 30. jun 2021.

Podgorica, avgust 2021. godine

SADRŽAJ

I UVOD	3
ANTIKORUPCIJSKI MEHANIZMI.....	4
1. SPRJEČAVANJE SUKOB A JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA/ POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA.....	4
2. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA	8
3. PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA U SKLADU SA GODIŠNJIM PLANOM PROVJERA	12
4. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA.....	20
5. SPRJEČAVANJE UGROŽAVANJA JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU POSTUPANJEM PO PRIJAVAMA ZVIŽDAČA I ZAŠTITOM ZVIŽDAČA KOJI ISPUNJAVAJU ZAKONSKE USLOVE ZA ZAŠTITU.....	30
6. UNAPREĐENJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU	35
7. EFIKASNO SPROVOĐENJE ZAKONA O LOBIRANJU I VRŠENJE NADZORA NAD NJEGOVIM SPROVOĐENJEM	40
8. DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE.....	41
9. VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI ASK	47
10. PODNOŠENJE ZAHTJEVA ZA POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA I IZDAVANJE PREKRŠAJNIH NALOGA	50
11. PODIZANJE NIVO A JAVNE SVIJEŠTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE I UPOZNATOST JAVNOSTI SA RADOM I REZULTATIMA AGENCIJE.....	58
III MEĐUNARODNA SARADNJA I INSTITUCIONALNI RAZVOJ.....	62
1. SPROVOĐENJE MEĐUNARODNE SARADNJE U CILJU JAČANJA KAPACITETA AGENCIJE I PRUŽANJA PODRŠKE U PRIMJENI MEĐUNARODNIH STANDARD A.....	62
3. UPRAVLJANJE INFORMACIONIM SISTEMOM AGENCIJE.....	75
III FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	76
1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK.....	76
2. JAVNE NABAVKE	77
IV LJUDSKI RESURSI I PRAVNA PITANJA.....	78
REZIME	79
ANEKSI.....	83

I UVOD

Agencija za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija/ASK) je samostalna i nezavisna državna institucija koja je počela sa radom 1. januara 2016. u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije (u daljem tekstu: ZSK).

Kvartalni izvještaji o sprovođenju Plana rada Agencije, sa tabelarnim prikazom statističkih podataka (aneksi), dostavljaju se Savjetu ASK, koji na taj način vrši monitoring i evaluaciju Plana rada.

Sadržaj Izvještaja prikazan je tematski i obuhvata sve sprovedene aktivnosti ovog organa koje su bile predviđene strateškim ciljevima iz godišnjeg Plana rada Agencije za 2021. godinu.

Prilikom izrade Izvještaja, uzete su u obzir preporuke eksperata Savjeta Evrope.

ANTI-KORUPCIJSKI MEHANIZMI

1. SPRJEČAVANJE SUKOB A JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA/ POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA

1.1. Svrha i opis

Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kada privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na njegovu nepristrasnost u vršenju javne funkcije. Javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Zakonske odredbe o sukobu interesa u vršenju javne funkcije imaju za cilj da spriječe da dođe do situacija sukoba interesa, kao i da rješavaju i upravljaju sukobom interesa kada do takvih situacija dođe.

Takođe, ZSK propisuje i ograničenja u vršenju javnih funkcija, koja se odnose na vršenje nespojivih funkcija, obavljanje dužnosti u privrednim društvima, članstvo u radnim tijelima i primanje naknada, kao i ograničenja po prestanku javne funkcije.

1.2. Rezultati rada

Uprkos nedostatku kadrovskih kapaciteta sa kojim je Odsjek za sprječavanje sukoba interesa bio suočen tokom prvog i u većem dijelu drugog kvartala 2021. godine, uspješno su sprovedene sve aktivnosti koje spadaju u njegov djelokrug rada.

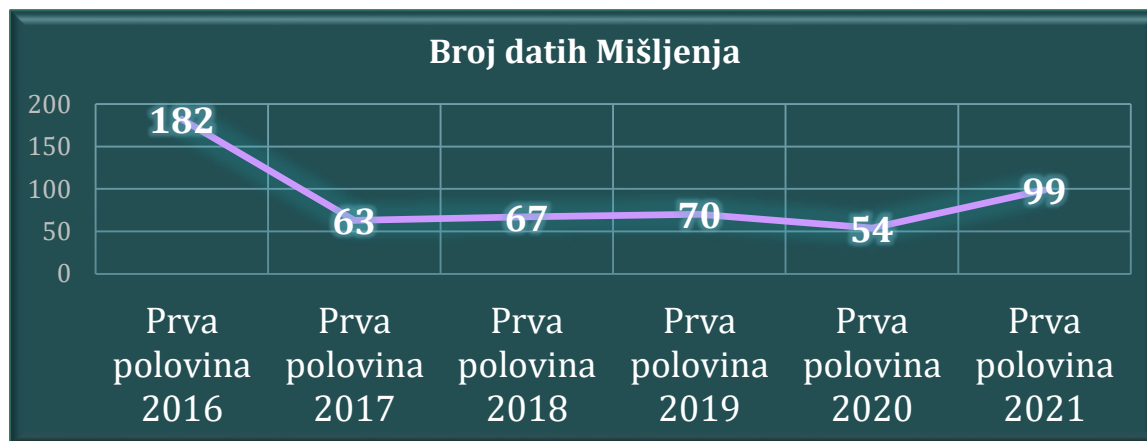
Davanje Mišljenja u cilju sprječavanja sukoba interesa

Agencija je u II kvartalu 2021, postupajući po svim primljenim zahtjevima, **dala 47 Mišljenja o postojanju sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, više nego dvostruko više u odnosu na isti izvještajni period prethodne godine i najviše na nivou II kvartala od 2017.**



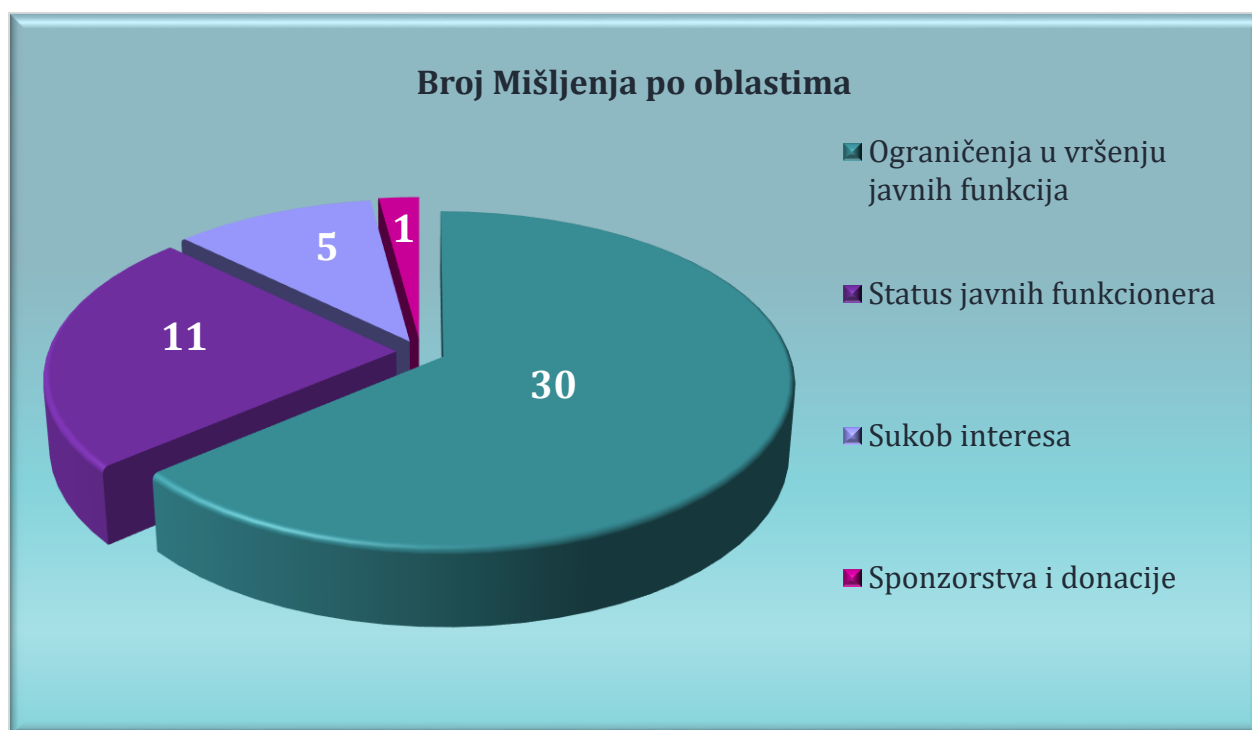
Grafikon 1 – Broj datih mišljenja u II kvartalu

Posmatrano na polugodišnjem nivou, Agencija je **u prvoj polovini 2021. dala 99 Mišljenja**, za 83% više nego u istom izvještajnom periodu prethodne godine i najviše na polugodišnjem nivou od 2017.



Grafikon 2 – Broj datih mišljenja na polugodišnjem nivou

Veliki broj podnijetih zahtjeva i datih Mišljenja ASK posljedica je **povećanja broja novoimenovanih javnih funkcionera**.



Grafikon 3 – Broj datih Mišljenja po oblastima u II kvartalu 2021.

U odnosu na navode iz zahtjeva:

- **18 Mišljenja je pozitivno** (nema ograničavajućeg faktora u odnosu na navode iz zahtjeva);
- **10 je negativno** (ima ograničavajućeg faktora u odnosu na navode iz zahtjeva);
- 8 Mišljenja odnosi se na članstvo javnih funkcionera u organima upravljanja i nadzornim organima javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica, gdje je konstatovano da javni funkcioner može biti član navedenih organa upravljanja ili nadzornih organa, ali da po osnovu navedenog članstva ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu;
- 11 Mišljenja odnosi se na status javnih funkcionera shodno članu 3 ZSK.

Mišljenja su se prije svega odnosila na situacije u kojima može da se nađe javni funkcioner u toku vršenja javne funkcije: sukob interesa i izuzeće u raspravi i odlučivanju, ograničenja u vršenju funkcija, obavljanje nespojivih funkcija i poslova, članstvo u organima upravljanja i nadzornim organima, članstvo u radnim tijelima, primanje naknada, kao i na ograničenja po prestanku funkcije, zaključenju ugovora, primanje sponzorstava i donacija, status javnih funkcionera.

Svrsishodno je dalje intenzivirati aktivnosti koje se odnose na jačanje svijesti i edukaciju zakonskih obveznika u ovoj oblasti rada Agencije.

Ostavke na osnovu Mišljenja

Nakon datih Mišljenja Agencije, u II kvartalu 2021. godine podnijeto je **6 ostavki na javne funkcije**.

Izvodi iz evidencije Agencije

U II kvartalu Skupština Crne Gore je prije postupka izbora/imenovanja podnijela **tri zahtjeva za izvode iz evidencije Agencije**, kako bi provjerila da li ima zakonskih smetnji za imenovanja, odnosno da li su kandidati u posljednje četiri godine prije kandidovanja, u svojstvu javnog funkcionera, bili razriješeni javne funkcije zbog povrede odredaba Zakona.

Agencija je u navedenim slučajevima **konstatovala da se protiv predloženih kandidata nije vodio postupak razrješenja sa javne funkcije zbog povrede odredaba ZSK shodno članu 42 stav 6.**

Upravni postupci

Agencija je u II kvartalu 2021. pokrenula ukupno **14 upravnih postupaka u oblasti sprječavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija**.

Okončano je 13 postupaka (po zahtjevima drugih pravnih i fizičkih lica) i **kršenje Zakona utvrđeno u 2 predmeta**.

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj okončanih u.postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj okončanih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Sukob interesa	-	-	3	-
Ograničenja u vršenju javnih funkcija	-	-	10	2
UKUPNO	-	-	13	2 15,4%

Tabela 1 – Okončani upravni postupci u oblasti sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija

Administrativne sankcije

Kad je u pitanju **izricanje disciplinskih mjera**, u dijelu sprječavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, nakon donijetih konačnih Odluka **organi vlasti su u izvještajnom periodu postupili u 1 predmetu i izrekli jednu opomenu**.

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na oblast **ograničenja u vršenju javnih funkcija**, Agencija je u II kvartalu 2021. godine **podnijela 1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka** nadležnom sudu za prekršaje.

Tokom izvještajnog perioda **okončana su 3 postupka po zahtjevima** (1 iz 2021, 1 iz 2020, 1 iz 2019) u kojima su izrečene 1 opomena i 2 novčane kazne u ukupnom iznosu od **750€**. U dva predmeta (iz 2021. i 2019) **oduzeta je imovinska korist** stečena izvršenjem prekršaja u ukupnom iznosu od **8.655€**.

2. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA

2.1. Svrha i opis

Primanje poklona, sponzorstava i donacija u državnim organima i drugim organima vlasti nosi sa sobom rizik od korupcije, te ZSK predviđa regulacije i u tom dijelu. Konkretno, primanje poklona, sponzorstava i donacija može ugroziti nezavisnost i nepristrasnost rada javnih funkcionera, državnih službenika i organa vlasti kojima su ti benefiti omogućeni. ZSK tako predviđa obavezu Agencije, kao centralnog antikorupcijskog tijela, da vodi, redovno ažurira i objavljuje na sajtu ASK katalog o svim primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama u državnim organima, u cilju obezbjeđivanja što većeg stepena transparentnosti, integriteta i povjerenja u rad organa vlasti.

2.2. Rezultati rada

Agenciji je u II kvartalu 2021. od strane **dva organa vlasti** prijavljeno ukupno **16 protokolarnih poklona**. Podaci su obrađeni i dostupni na web-sajtu ASK.¹

Pokloni protokolarne prirode su pokloni koje su javni funkcioneri primili prilikom međunarodnih susreta i koji uvijek, bez obzira na njihovu vrijednost, ostaju državna imovina.

Primljeni pokloni po godinama od 1. januara 2016.

2016.		2017.		2018.		2019.		2020.		2021. (I polovina)	
Broj organa	19	Broj organa	8	Broj organa	9	Broj organa	25	Broj organa	23	Broj organa	10
Broj poklona	96	Broj poklona	69	Broj poklona	127	Broj poklona	159	Broj poklona	165	Broj poklona	46
Prigodni		Prigodni		Prigodni		Prigodni		Prigodni		Prigodni	
Protokolarni		Protokolarni		Protokolarni		Protokolarni		Protokolarni		Protokolarni	
Koji se ne mogu odbiti		Koji se ne mogu odbiti		Koji se ne mogu odbiti		Koji se ne mogu odbiti		Koji se ne mogu odbiti		Koji se ne mogu odbiti	
Obavještenja		Obavještenja		Obavještenja		Obavještenja		Obavještenja		Obavještenja	
18	72	4	65	4	123	11	146	2	77	3	43
6	12	-	22	-	30	2	77	4	95	-	66

Tabela 2 - Primljeni pokloni po godinama od 1. januara 2016.

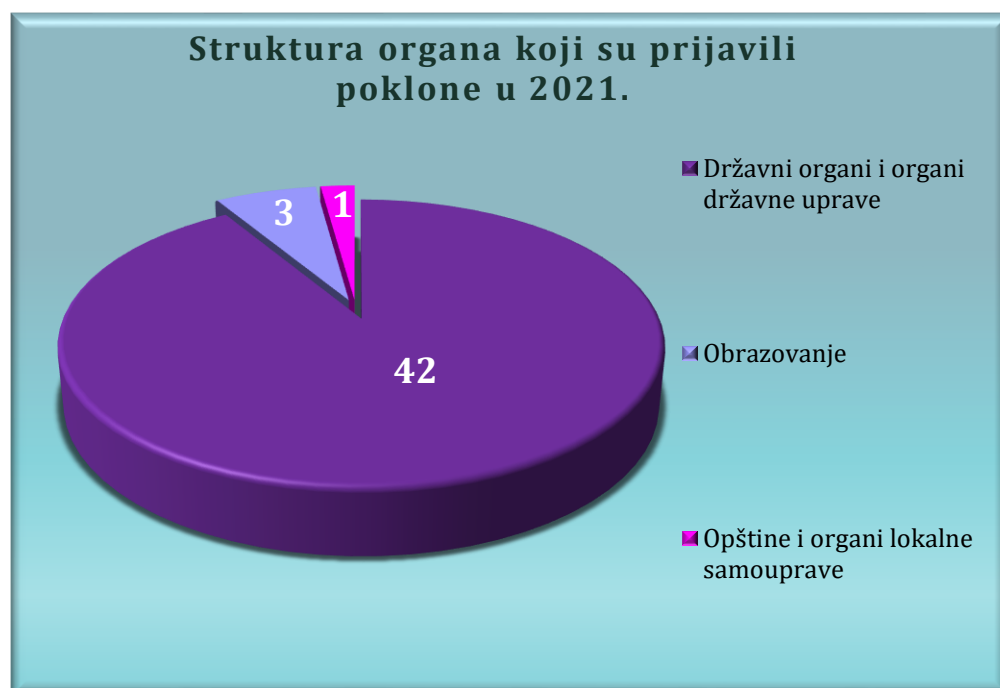
Uzimajući u obzir značaj ovog antikorupcijskog mehanizma, ali i njegovu atraktivnost za medije i ukupnu javnost, **preporučljivo je u periodu koji slijedi organizovati obuke kako**

¹ <https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/poklonSearch.htm>

bi i javni funkcioneri, ali i javnost, bili bolje upoznati sa međunarodnim standardima u ovoj oblasti.



Grafikon 4 - Struktura organa koji su prijavili poklone u II kvartalu 2021.



Grafikon 5 - Struktura organa koji su prijavili poklone u 2021.

Agenciji je u ovom izvještajnom periodu od strane **14 organa vlasti** prijavljeno ukupno **240 donacija**, dok su od strane **2 organa vlasti** prijavljena ukupno **3 sponzorstva**.

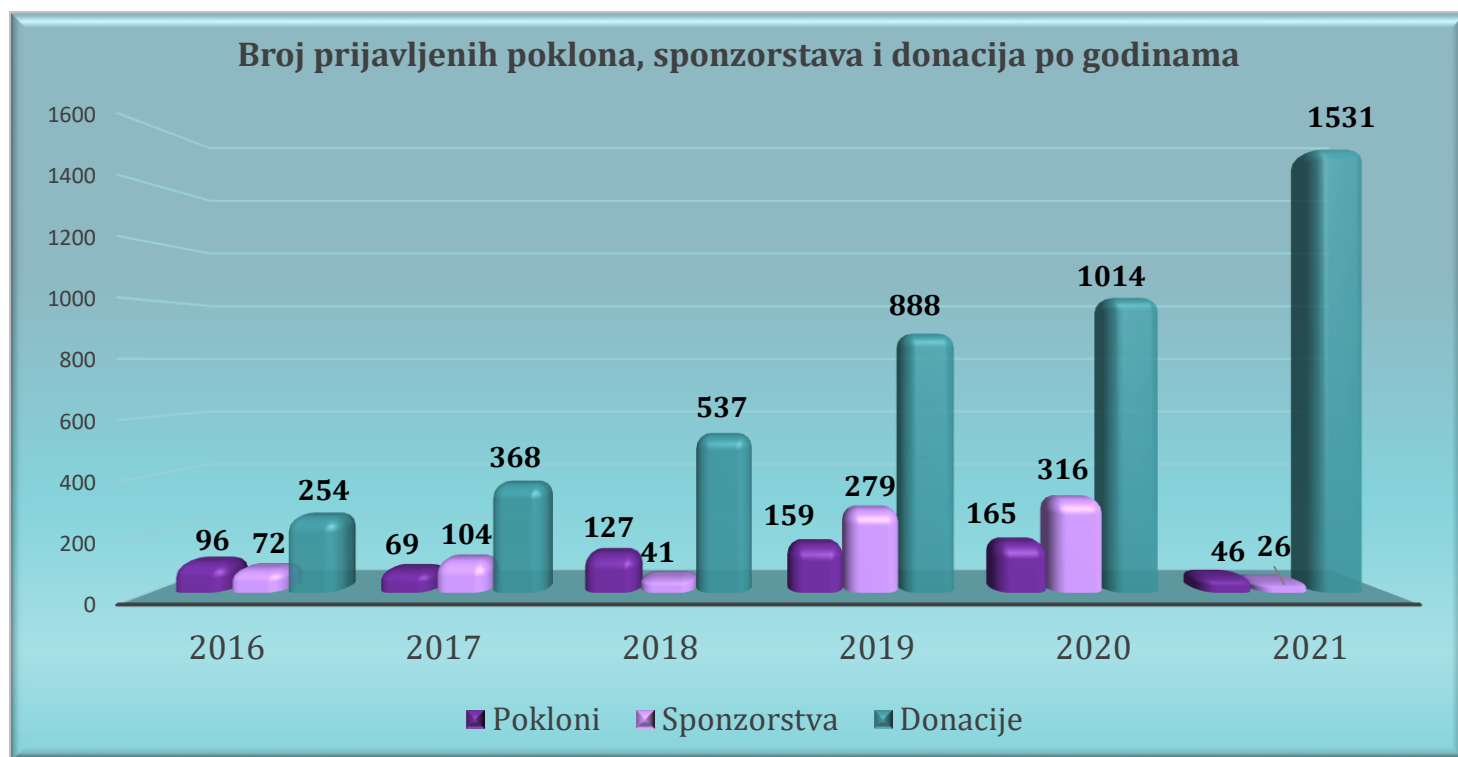
Sponzorstva i donacije po godinama od 1. januara 2016.

2016.		2017.		2018.		2019.		2020.		2021. (I polovina)	
Sponz.	Donac.	Sponz.	Donac.	Sponz.	Donac.	Sponz.	Donac.	Sponz.	Donac.	Sponz.	Donac.
72 (13 organa)	254 (33 organa)	104 (9 organa)	368 (60 organa)	41 (8 organa)	537 (72 organa)	279 (107 organa)	888 (166 organa)	316 (116 organa)	1014 (200 organa)	26 (7 organa)	1531 (97 organa)
Obavještenja		Obavještenja		Obavještenja		Obavještenja		Obavještenja		Obavještenja	
5 organa		23 organa		30 organa		77 organa		95 organa		66 organa	

Tabela 3 - Sponzorstva i donacije po godinama od 1. januara 2016

Podaci o navedenim sponzorstvima i donacijama su obrađeni i dostupni na sajtu ASK.²

U II kvartalu ukupno **10 organa vlasti na državnom i lokalnom nivou** dostavilo je obavještenja da nijesu primali poklone, donacije i sponzorstva u toku 2020. godine.



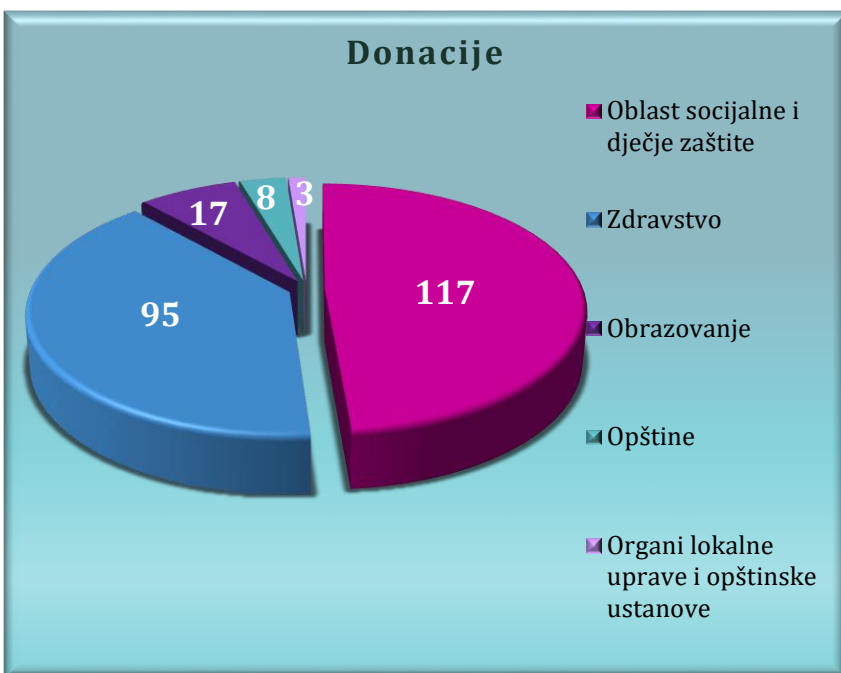
Grafikon 6 – Broj prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija na godišnjem nivou

² <https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/donacijaSearch.htm>

Očekivano, zbog pandemije virusa Covid19, te finansijske krize koju je ona prouzrokovala, u prvoj polovini tekuće godine zabilježen je značajno manji broj prijavljenih poklona i sponzorstava, dok se, sa druge strane, iz istih razloga, bilježi **povećanje broja prijavljenih donacija (za 50,1% više u odnosu na prethodnu godinu)**, kao i **konstantan trend rasta prijavljenih donacija od početka rada Agencije (šestostruko više nego 2016)**.

Podsjećanja radi, organi vlasti dužni su da izvode iz evidencije poklona koju vode, kao i pisane izvještaje o primljenim sponzorstvima i donacijama sa kopijom dokumentacije u vezi sa tim sponzorstvima ili donacijama, dostave Agenciji do kraja marta tekuće godine, za prethodnu godinu. Imajući to u vidu, organi vlasti koji su dostavili u II kvartalu tekuće godine izvode iz evidencije poklona koju vode, kao i pisane izvještaje o primljenim sponzorstvima i donacijama, obavijestili su Agenciju o kašnjenju iz razloga novonastale situacije izazvane koronavirusom, te zbog nedostatka kadra.

Svi pristigli izvodi iz evidencije poklona organa vlasti i pisani izvještaji o primljenim sponzorstvima i donacijama su **provjereni i u njima nije bilo utvrđenih nepravilnosti.**



Grafikon 7– Donacije po oblastima



Grafikon 8 – Sponzorstva po oblastima

3. PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA U SKLADU SA GODIŠNJIM PLANOM PROVJERA

3.1. Svrha i opis

Kontrolom izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja Izvještaja propisanu posebnim zakonima, vrši se provjera podataka iz Izvještaja obveznika Zakona ali i njihovih bračnih, vanbračnih supružnika i djece ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu.

Jedan od ključnih ciljeva u ovom dijelu je transparentnost, koja se obezbjeđuje dvostruko:

- Javni funkcioneri i državni službenici obavezani su zakonom da uredno prijavljuju prihode i imovinu u izvještajima, koji se objavljuju na internet stranici Agencije;
- Dostupnost izvještaja o prihodima i imovini na internet stranici ASK daje mogućnost javnom mnjenju da podnosi ASK prijave na osnovu sopstvenih saznanja zbog eventualnih kršenja zakonskih odredbi.

3.2. Rezultati rada

Godišnji plan provjere imovinskog stanja javnih funkcionera i državnih službenika u 2021.³

Agencija vrši kontrolu izvještaja u skladu sa Godišnjim planom provjere, koji se po strukturi zasniva na Revidiranom godišnjem planu provjere javnih funkcionera i državnih službenika za 2018. godinu, donijetom u skladu sa preporukama eksperta Savjeta Evrope, koji se zasniva na unaprijeđenoj metodologiji postupaka provjere izvještaja o prihodima i imovini.

Prilikom provjere koristi se funkcionalnost koja je razvijena u informacionom sistemu Agencije - "**kontrola izvještaja slučajnim odabirom**", osim za kategorije funkcionera čija je kontrola obavezna – poput predsjednika Crne Gore, predsjednika Vlade CG, članova Vlade CG, predsjednika Skupštine Crne Gore, generalnih sekretara Vlade CG, predsjednika i Skupštine, članova Sudskog i Tužilačkog savjeta. **Kontrola izvještaja slučajnim odabirom** obezbjeđuje da se softverski, bez učešća zaposlenih, metodom slučajnog izbora izvrši odabir funkcionera čiji će izvještaji biti kontrolisani. Uvođenjem takvog načina provjere **potpuno se isključuje mogućnost subjektivnog i pristrasnog odabira obveznika** Zakona čiji izvještaji podliježu kontroli.

Dostavljeni Izvještaji o prihodima i imovini/administrativno-tehnička provjera

O
d

1

³https://www.antikorupcija.me/media/documents/Godi%C5%A1nji_plan_provjere_imovinskog_stanja_javnih_funkcionera_i_dr%C5%BEavnih_sl%C5%BEben_8unIx5e.pdf

a
p
r
i
l

izvještaja dostavili su javni funkcioneri, 4,9% državni službenici, 0,4% notari, a 0,5% javni izvršitelji.

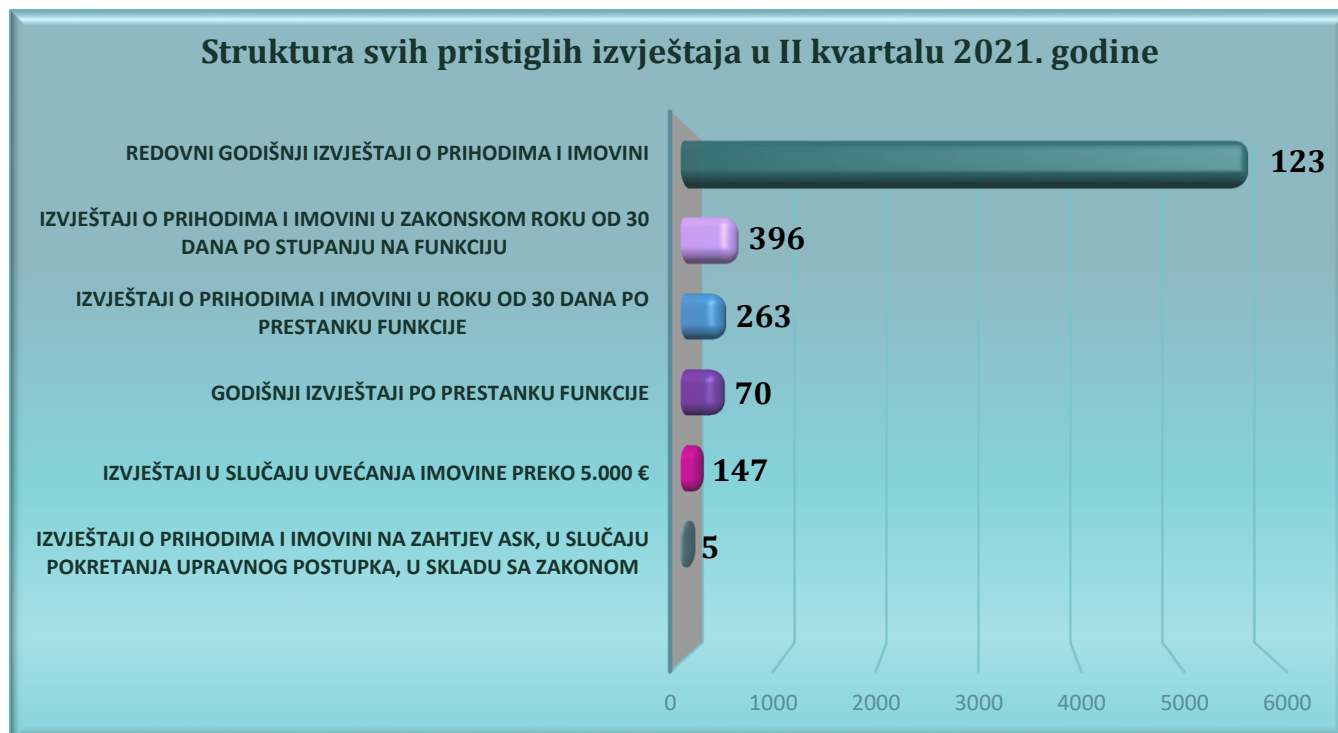


Grafikon 9 – Izvještaji o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja u II kvartalu 2021.

Do 30. juna 2021. svi pristigli izvještaji su **administrativno-tehnički obrađeni, uključujući i izvještaje koji su pristigli u I kvartalu.**

Agencija je, u cilju prilagođavanja situaciji izazvanoj virusom Covid19, nastavila sa praksom omogućavanja obveznicima Zakona podnošenja izvještaja o prihodima i imovini po izmijenjenoj proceduri. Naime, kako član 25 ZSK propisuje da se podnošenje izvještaja vrši u elektronskoj i pisanoj formi, Agencija je, pored mogućnosti slanja putem pošte, omogućila dostavljanje redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i imovini za 2020. godinu (kao i drugih vrsta izvještaja) direktno na e-mail adresu kabinet@antikorupcija.me. Izvještaj koji su obveznici dostavljali tim putem morao je biti skeniran, sa potpisom obveznika i bar-kodom.

Sa istim ciljem, Odsjek je na internet stranici Agencije učinio dostupnim dva dodatna kontakt telefona i e-mail adrese, kao dodatnu podršku obveznicima Zakona u novonastaloj situaciji. Na taj način su službenici Agencije obavljali konsultacije sa javnim funkcionerima i državnim službenicima u vezi sa nedoumicama u pogledu podnošenja različitih izvještaja o prihodima i imovini.



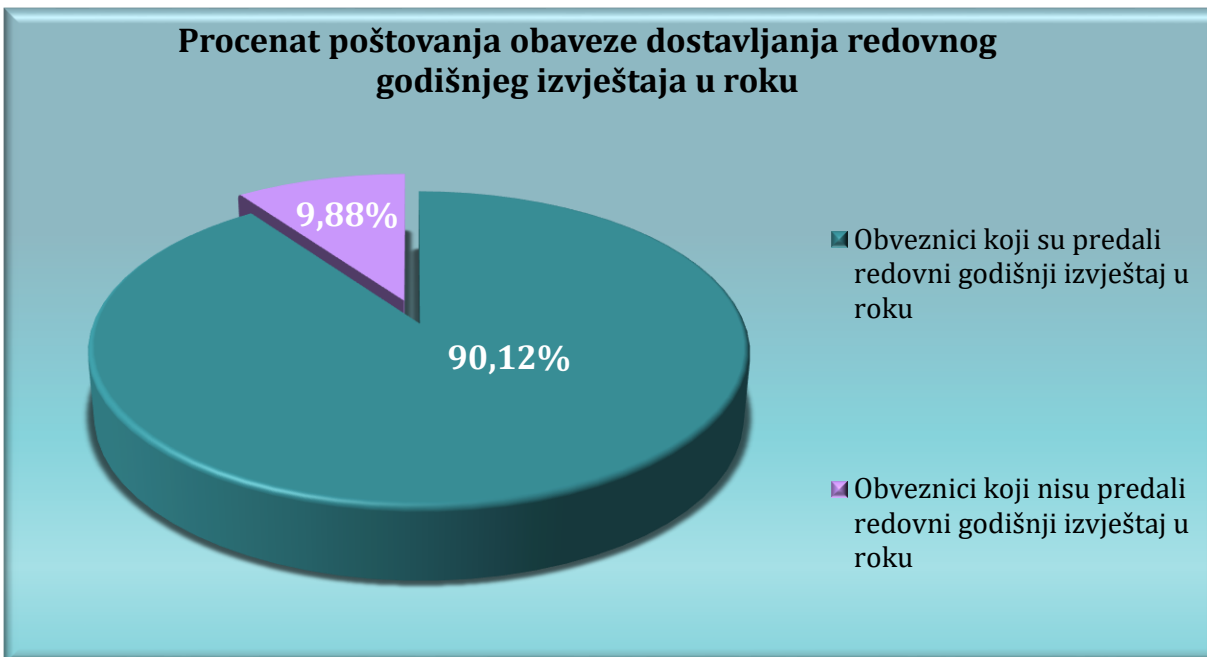
Grafikon 10 – Struktura izvještaja dostavljenih nadležnom Odsjeku od 1. aprila do 30. juna 2021.

Prilikom administrativno-tehničke provjere izvještaja o prihodima i imovini u izvještajnom periodu **evidentirano je 59 izvještaja javnih funkcionera koji upućuju na nepravilnosti iz domena sprječavanja sukoba interesa ili nedostavljanja izvještaja, zbog čega je po službenoj dužnosti pokrenuta kontrola tih izvještaja.**

Redovni godišnji izvještaji

Do kraja I kvartala 2021. godine evidentirano je ukupno 5.767 predatih redovnih godišnjih izvještaja o prihodima i imovini, dok su **u izvještajnom periodu predata 123 redovna godišnja izvještaja**. Od toga, **u zakonom propisanom roku do 31. marta 2021. godine dostavljen je 5.721 izvještaj⁴**, čime je **90,12% javnih funkcionera i državnih službenika ispunilo svoju zakonsku obavezu.**

⁴ Nakon potpuno izvršene administrativno – tehničke provjere izvještaja utvrđen je određeni broj duplih redovnih godišnjih izvještaja, pa je zato broj dostavljenih redovnih godišnjih izvještaja u roku manji od broja izvještaja te vrste dostavljenih u prvom kvartalu



Grafikon 11 – Procenat poštovanja obaveze dostavljanja redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i imovini u zakonskom roku

Protiv svih obveznika koji nisu u roku podnijeli redovni godišnji izvještaj predmeti su dostavljeni nadležnom Odsjeku za pokretanje upravnih i prekršajnih postupaka i postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama, koji je u svim situacijama gdje je to bilo moguće pokrenuo prekršajne postupke.

Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima

Prema Godišnjem planu provjere za 2021. godinu u II kvartalu nastavljena je **provjera tačnosti i potpunosti** podataka u izvještajima, koja će trajati do kraja godine.

Planom je predviđeno da se u smislu tačnosti i potpunosti podataka **izvrši provjera 884 izvještaja** o prihodima i imovini, podnijetih po različitim osnovima.

U II kvartalu, u skladu sa Godišnjim planom, izvršena je provjera tačnosti i potpunosti podataka u **247 izvještaja**. Svi izvještaji u kojima su uočena moguća kršenja Zakona proslijeđeni su ili će biti proslijeđeni Odsjeku za pokretanje upravnih i prekršajnih postupaka i postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama.

Međutim, postupajući po službenoj dužnosti (po zahtjevima drugih pravnih lica, državnih organa, novinskim napisima itd), **u II kvartalu izvršena je provjera dodatnih 60 izvještaja o prihodima i imovini**. U 41 izvještaju utvrđena su moguća kršenja Zakona, 32 predmeta su dostavljena, dok će 9 biti dostavljeno nadležnom Odsjeku za pokretanje upravnih i prekršajnih postupaka i postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama.

Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima realizuje se u saradnji sa institucijama koje raspolažu podacima o imovini i prihodima javnih funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva: **Upravom prihoda i carina** (podaci o ostvarenim oporezovanim prihodima, kao i podaci iz Centralnog registra privrednih subjekata), **Upravom za katastar i državnu imovinu** (podaci o imaočima prava vlasništva nad nepokretnostima), **Ministarstvom unutrašnjih poslova** (podaci o vlasništvu nad pokretnim stvarima koje se registruju: motorna vozila, oružje), **Centralnim klirinškim depozitarnim društvom** (podaci o licima koja posjeduju hartije od vrijednosti, odnosno akcije u privrednim društvima i drugim pravnim licima), **Centralnom bankom CG**, kao i **poslovnim bankama** (u slučaju date saglasnosti za pristup računima od strane obveznika).

Dodatna provjera

Dodatna provjera izvještaja, u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2021, **započeta je u II kvartalu i trajeće do kraja godine.**

U vezi sa dodatnom provjerom koja je započeta u III kvartalu 2020. godine, u I kvartalu 2021. **pokrenuti su postupci protiv 19 javnih funkcionera** koji su bili predmet te provjere i svi su još u toku.

Upravni postupci

Agencija je u II kvartalu 2021. pokrenula ukupno **120 upravnih postupaka u oblasti provjere prihoda i imovine javnih funkcionera.**

Okončana su 34 postupka i kršenje Zakona utvrđeno u 94% predmeta (32).

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj okončanih u.postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj okončanih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana stupanja na javnu funkciju	-	-	1	1
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima	8	8	16	14
Nepodnošenje redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i imovini u zakonskom roku	3	3		
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana prestanka vršenja javne funkcije	2	2	1	1

Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima/ Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana prestanka vršenja javne funkcije/Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u slučaju promjene preko 5.000 eura	1	1	-	-
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima/ Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana prestanka vršenja javne funkcije	1	1	-	-
Nedostavljanje obavještenja ASK-u o prelasku na drugu ili na još jednu funkciju	1	1		
UKUPNO	16	16 100%	18	16 89%

Tabela 4 – Okončani upravni postupci u oblasti provjere prihoda i imovine

Administrativne sankcije

Kad je u pitanju **izricanje disciplinskih mjera**, u dijelu provjere prihoda i imovine, nakon donijetih konačnih Odluka **organi vlasti su u izvještajnom periodu postupili u 7 predmeta:**

- ✓ u 3 predmeta je izrečena disciplinska mjera – opomena;
- ✓ u 1 predmetu izrečena je disciplinska mjera – upozorenje;
- ✓ u 1 predmetu organ vlasti je zaključio da nije nadležan da sprovede disciplinski postupak;
- ✓ u 1 predmetu organ vlasti je dostavio predmet drugom nadležnom organu – Ministarstvu;
- ✓ u 1 predmetu organ vlasti čeka odluku Upravnog suda po tužbi stranke.

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na oblast prijave prihoda i imovine, Agencija je u II kvartalu 2021. godini pokrenula ukupno **422 prekršajna postupka:**

- ✓ **387 zahtjeva** za pokretanje prekršajnog postupka;
- ✓ **35 prekršajnih naloga.**

Tokom izvještajnog perioda okončano su ukupno **154 postupka** (uključujući i one iz prethodnih godina), od čega su u **88,3% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **24.284€**.

Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat postupaka u kojima su izrečene sankcije	Iznos novčanih kazni
Nedostavljanje redovnog godišnjeg izvještaja u zakonskom roku	372 zahtjeva	25	23 (19 nk+4 op)	88,3%	4.330€
	2 naloga	2	2 nk	100%	668€
Nedostavljanje Izvještaja u roku od 30 dana po stupanju na javnu funkciju	1 nalog	11 po zahtjevima	8nk	73%	1.770€
		1 nalog	1nk	100%	500€
Nedostavljanje Izvještaja u roku od 30 dana po prestanku funkciju	7 zahtjeva	16	12 (9nk+3op)	75%	1.740€
Nedostavljanje Izvještaja u roku od godinu dana po prestanku javne funkcije	8 zahtjeva	18	18 (15nk+3op)	100%	3.610€
Podnošenje izvještaja sa netačnim i nepotpunim podacima	32 naloga	19	19 (1op +18 nk)	100%	6.171€
Neobavještavanja od strane javnog funkcionera o prelasku na drugu javnu funkciju u roku od 30 dana	-	1 nalog	1nk	100%	340€
Okončani postupci po zahtjevima iz prethodnih godina	-	61 zahtjev	52 (27nk+25op)	85,3%	5.155€
UKUPNO	422 (387 zahtjeva; 35 naloga)	154 (131 po zahtjevima, 23 prekršajnih naloga)	136 (100 novčanih kazni i 36 opomena)	88,3%	24.284€ (16.605€ po zahtjevima; 7.679€ po naložima)

Tabela 5 - Ishodi prekršajnih postupaka pokrenutih zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini

Od ukupno 23 realizovana prekršajna naloga, u jednom predmetu je, nakon traženog sudskog odlučivanja, sud izrekao opomenu, dok su ostali nalozi blagovremeno realizovani direktnim plaćanjem.

Broj pokrenutih prekršajnih postupaka u prvoj polovini 2021. godine u ovoj oblasti **značajno je veći u odnosu na godišnji nivo svih prethodnih godina rada ASK**, što je prvenstveno **generisano intenzivnim radom i proaktivnim pristupom Agencije**.



Grafikon 12 – Broj prekršajnih postupaka koje je Agencija pokrenula zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na prijavu prihoda i imovine

Agencija je u II kvartalu 2021. godine, zbog **nedostavljanja redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i imovini**, pokrenula **najviše prekršajnih postupaka od početka rada**, posmatrano na godišnjem nivou.



Grafikon 13 – Broj prekršajnih postupaka koje je Agencija pokrenula zbog nedostavljanja redovnog godišnjeg izvještaja u zakonskom roku

Saglasnost za pristup računima bankarskih institucija⁵

Nakon obrade svih pristiglih redovnih godišnjih izvještaja u prvom i drugom kvartalu utvrđeno je da je **pristup bankovnim računima dat u 52,1% izvještaja**.

Vođenje evidencije javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini

Prema podacima iz baze podataka Agencije, **obavezu dostavljanja izvještaja o prihodima i imovini ima 4.778 javnih funkcionera i 1.570 državnih službenika**.

Agencija kontinuirano, na dnevnom nivou, vrši ažuriranje podataka o javnim funkcionerima i državnim službenicima prema podacima iz Službenog lista Crne Gore, obavještenjima obveznika zakona, kao i dopisima državnih organa.

4. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

4.1. Svrha i opis

Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSIK) predstavlja pravni okvir kojim se reguliše način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, zabrane i ograničenja raspolaganja državnom imovinom, fondovima i javnim ovlaštenjima u toku kampanje i kontrola, nadzor i revizija finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata u svrhu ostvarivanja zakonitosti i javnosti njihovog poslovanja. Svrha rada *Odsjeka za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja* je da doprinese jačanju integriteta političkih subjekata i izbornih kampanja kroz kontrolu i obezbjeđivanje transparentnog finansiranja i odgovorne upotrebe javnih resursa.

4.2. Rezultati rada

Izvještaji i obavještenja političkih subjekata o redovnom radu

Prema članu 48 ZFPSiK, politički subjekti su dužni da **završni račun i godišnji konsolidovani finansijski izvještaj** podnesu Agenciji, Državnoj revizorskoj instituciji (DRI) i Poreskoj upravi, **najkasnije do 31. marta** tekuće za prethodnu godinu, dok su prema članu 15 stav 3 Zakona u obavezi da do **31. januara** dostave **Odluke o visini članarine**.

U II kvartalu 2021. godine dostavljena su **4 godišnja konsolidovana finansijska izvještaja** političkih subjekata za 2020. godinu, kao i **1 Odluka o visini članarine za 2021. godinu**.

⁵ Prilikom predavanja izvještaja o prihodima i imovini javni funkcioner može dati saglasnost Agenciji za pristup podacima o svim računima bankarskih i drugih finansijskih institucija, koja se koristi isključivo u svrhu provjere podataka iz izvještaja. Saglasnost se odnosi na vrijeme dok traju obaveze javnog funkcionera i državnog službenika, u skladu sa Zakonom, te se podaci uzimaju samo za vremenski period obavljanja funkcije

Svi izvještaji političkih subjekata koji su dostavljeni Agenciji objavljeni su na internet stranici ASK.

Kategorije dostavljenih izvještaja/obavještenja		Broj dostavljenih izvještaja	Broj evidentiranih obveznika	Procenat poštovanja obaveze
Godišnji konsolidovani izvještaj za 2019.	Dostavljeni u roku	47 ⁶	65	72,3%
	Naknadno dostavljeni	3		
Odluke o visini članarine za 2021.	Dostavljeni u roku	46 ⁷	65	70,7%
	Naknadno dostavljeni	1		

Tabela 6 – Broj dostavljenih izvještaja/obavještenja Agenciji i procenat poštovanja zakonske obaveze od strane političkih subjekata

Poređenjem podataka Agencija je utvrdila da zakonsku obavezu dostavljanja završnog računa i godišnjih konsolidovanih finansijskih izvještaja Agenciji, DRI-u i Poreskoj upravi, nisu izvršila **23 politička subjekta**.

Agencija je protiv političkih subjekata koji nisu dostavili konsolidovane izvještaje i odluke o visini članarine u skladu sa Zakonom, gdje je to bilo moguće usljed zakonskih ograničenja, pokrenula prekršajne postupke.

Takođe, Agencija je **izrekla mjere obustave prenosa budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada ili mjeru gubitka ovih sredstava za 9 političkih subjekata** koji Agenciji nisu dostavili izvještaje, a imaju osvojene mandate na državnom ili lokalnom nivou. Nakon ispunjavanja obaveza od strane političkih subjekata, Agencija je **opštinama uputila obavještenje o prestanku važenja mjere obustave sredstava za 4 politička subjekta**.

[Odluke organa vlasti o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata](#)

Tri opštine koje do 31. januara nisu usvojile Budžet za 2021. godinu donijele su i objavile Odluku o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata za period januar-mart 2021. godine. Iste opštine su **nakon usvajanja budžeta objavile Odluku o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata u 2021. godini** (*Opština Andrijevica* donijela je predmetnu odluku 12. aprila, *Opština Budva* – 16. aprila i *Opština Plav* – 13. aprila).

Kako je Skupština Crne Gore 27. saziva 17. juna 2021. godine usvojila Budžet Crne Gore za 2021. godinu, na Četvrtoj sjednici Prvog redovnog (proljećnjeg) zasijedanja u 2021. godini,

⁶ U ovaj broj nije uračunat izvještaj političkog subjekta koji je izbrisan iz Registra političkih partija, te nema obavezu dostavljanja izvještaja.

⁷ Pet političkih subjekata je u 2020. godini dostavilo Odluku o visini članarine za 2021.

Ministarsvo finansija i socijalnog staranja je u ovom periodu donijelo 5 Odluka o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata u Skupštini za februar, mart, april, maj i jun 2021. godine (Odluku za *februar i mart* Ministarstvo je donijelo 5. marta, za *april* – 28. aprila, za *maj* -3. juna i za *jun* – 5. jula).

Nakon donošenja navedenih Odluka, ukupna budžetska sredstva za finansiranje redovnog rada političkih subjekata za 2021. iznose **4.272.996,94€**.

Lokalni izbori 2021.

Odlukom Predsjednika Crne Gore od 5. januara 2021. raspisani su izbori za odbornike u SO Nikšić, koji su održani 14. marta 2021. Takođe, Odlukom Predsjednika Crne Gore od 9. marta 2021. raspisani su izbori za odbornike u SO Herceg Novi, koji su održani 9. maja 2021.

U tom kontekstu, Agencija je i u II kvartalu 2021. godine vršila kontrolu političkih subjekata, njihovih aktivnosti, prikupljenih i utrošenih sredstava u toku kampanje, te kontrolu poštovanja propisanih zabrana i ograničenja upotrebe javnih resursa u kampanji od strane obveznika Zakona.

Agencija je u izvještajnom periodu izradila i objavila „**Izvještaj o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje i izvršenoj kontroli finansiranja izborne kampanje političkih subjekata za izbore održane 14. marta 2021. godine**“⁸ i „**Izvještaj o sprovedenom nadzoru u toku izborne kampanje za izbore održane 9. maja 2021. godine**“⁹. U Izvještaju su prikazane aktivnosti koje je sprovedla Agencija u kampanji, podaci o sprovedenoj kontroli finansiranja izborne kampanje, nadzoru nad upotrebom javnih resursa, kao i analiza prikupljenih i utrošenih sredstava iz podnijetih Izvještaja političkih subjekata u toku kampanje.

SARADNJA SA CIVILNIM SEKTOROM

Nastavljajući praksu dijaloga sa NVO sektorom i produbljivanja saradnje u svrhu jačanja legaliteta i kredibiliteta izbornog procesa, predstavnici ASK su u II kvartalu održali **tri online sastanka** sa predstavnicima nevladinih organizacija *Centar za demokratsku tranziciju* (CDT), *Centar za monitoring* (CeMI), *Centar za građanske slobode* (CEGAS) i *Građanska alijansa*. Sagovornici su upoznati sa postupanjem Agencije po primljenim prigovorima tokom kampanje za lokalne izbore u Nikšiću, kao i planiranim i preduzetim aktivnostima u kontroli i nadzoru kampanje za lokalne izbore u Herceg Novom.

⁸http://www.antikorupcija.me/media/documents/Izvie%C5%A1taj_o_sprovedenom_nadzoru_Nik%C5%A1i_%C4%87_2021._godine.pdf

⁹http://www.antikorupcija.me/media/documents/Izvie%C5%A1taj_o_sprovedenom_nadzoru_Herceg_Novi_2021._godine.pdf

Transparentnost finansiranja političkih subjekata u toku izborne kampanje

U II kvartalu 2021. politički subjekti dostavili su ukupno **58 izvještaja u toku izborne kampanje** (ukupno 93 u I i II kvartalu), i to:

- ✓ **19** za izbornu kampanju za lokalne izbore u **Nikšiću**;
- ✓ **39** za izbornu kampanju za lokalne izbore u **Herceg Novom**.

Kategorija dostavljenih izvještaja političkih subjekata u toku izbornih kampanja		Broj dostavljenih izvještaja	Broj evidentiranih obveznika	Procenat poštovanja obaveze
Privremeni izvještaji o troškovima izborne kampanje	NK	6	6	100%
	HN	5	6	83,3%
Izvještaji o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za kampanju	NK	8	8 ¹⁰	100%
	HN	6	6	100%
Izvještaji o medijskom oglašavanju u izbornoj kampanji	NK	6	6	100%
	HN	6	6	100%
Petnaestodnevni izvještaj o priložima pravnih i fizičkih lica	NK	34	8	100%
	HN	22	6	100%
UKUPNO		Nikšić	54	
		Herceg Novi	39	

Tabela 7 – Ukupan broj dostavljenih izvještaja tokom izborne kampanje za izbore održane u Nikšiću i Herceg Novom

Agencija je izvršila kontrolu svih dostavljenih izvještaja i uočila određene nepravilnosti, ali usljed neusaglašenosti zakona¹¹ nije mogla da pokrene prekršajne postupke.

Agencija je redovno pratila aktivnosti političkih subjekata u toku kampanje i, u skladu sa usvojenom metodologijom, izvršila kontrolu tačnosti i potpunosti izvještaja političkih subjekata, odnosno kontrolu prikupljenih i utrošenih sredstava u toku izborne kampanje i evidentirala ukupno **35 nepravilnosti** (NK 16 – HN 19).

Proaktivno djelujući, Agencija je, radi dostavljanja izvještaja u roku, kao i kod uočenih tehničkih nepravilnosti, uputila **24 upozorenja** na koja su **svi politički subjekti pozitivno reagovali**.

Svi dostavljeni izvještaji su **objavljeni** na internet stranici ASK.

¹⁰ Bilo je 8 obveznika, jer su dva politička subjekta otvorila račune zbog učešća na izborima i naknadno su se pridružila drugim koalicijama, i do tada su bili u obavezi da dostavljaju izvještaje.

¹¹ Prekršajni postupci nijesu pokrenuti iz razloga neusklađenosti Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i Zakona o prekršajima, budući da koalicija nema status pravnog lica, pa se protiv iste ne može pokrenuti prekršajni postupak u skladu sa Zakonom o prekršajima

Agencija je u II kvartalu izvršila **6 kontrola političkih subjekata na terenu** u toku izborne kampanje za lokalne izbore u Herceg Novom i **kod uočenih nepravilnosti pokrenula prekršajne postupke**.

Kod davalaca priloga, izvršena je kontrola 14 propisanih zabrana, odnosno izvršena je provjera i kontrola **2.246 lica davalaca priloga političkim subjektima** za redovan rad u 2020. godini i izbornu kampanju u 2021. godini. Provjera je izvršena kod Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava (uvid u kaznenu evidenciju) i Ministarstva unutrašnjih poslova (uvid u birački spisak) i s tim u vezi konstatovano da dva lica koja su dala prilog političkom subjektu nisu bila upisana u birački spisak, dok su četiri lica pravosnažno osuđena za krivična djela sa elementima korupcije. Upućeni su predlozi za pokretanje prekršajnih postupaka protiv četiri lica i jednog političkog subjekta (u II kvartalu su pokrenuta 2 prekršajna postupka).

Zakonom su propisane obaveze i zabrane za subjekte koji pružaju usluge medijskog oglašavanja koje se odnose na dostavljanje cjenovnika u toku kampanje, kao i ugovora sklopljenih sa političkim subjektima u kampanji. U skladu sa tim, Agenciji su u II kvartalu dostavljena **2 cjenovnika** (za izbore u Herceg Novom) i **27 ugovora** (za izbore u Herceg Novom), koji su objavljeni na internet stranici ASK (ukupno 20 subjekata koji pružaju usluge medijskog oglašavanja su dostavili Agenciji cjenovnike medijskog oglašavanja, od čega pet van roka, kao i 30 ugovora dostavljenih od onih koji su dostavili cjenovnike). Zbog nedostavljanja cjenovnika u zakonskom roku, a pružanja usluga medijskog oglašavanja, te nedostavljanja ugovora zaključenih sa političkim subjektima u roku i na propisan način, Agencija je u pokrenula tri prekršajna postupka.

Upotreba javnih resursa u toku izborne kampanje

U kontekstu izborne kampanje za izbore održane 9. maja u **Herceg Novom**, **46 organa vlasti/obveznika** koji su imali obaveze u skladu sa ZFPSiK, dostavilo je **ukupno 1.205** izvještaja i druge prateće dokumentacije, od čega je u **II kvartalu dostavljeno 934**.

Takođe, u vezi sa izbornom kampanjom za lokalne izbore održane u **Nikšiću**, **70 organa vlasti/obveznika** koji su imali obaveze u skladu sa ZFPSiK, dostavilo je **ukupno 1.743** izvještaja i druge prateće dokumentacije, od čega je u **II kvartalu dostavljeno 178**.

Kategorija dostavljenih izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj dostavljenih izvještaja u toku izborne kampanje u Nikšiću	Broj dostavljenih izvještaja u toku izborne kampanje u Herceg Novom	Ukupno
Putni nalozi organa vlasti	843	694	1.537
Analitičke kartice budžetskih potrošačkih jedinica	252	364	616
Sedmodnevni izvještaj o socijalnim i jednokratnim davanjima i potrošnji budžetske rezerve	76	70	146
Zapošljavanja u toku kampanje	415	51	466
Ugovori o ustupanju mehanizacije	-	-	-
Odluke o raspodjeli sredstava iz budžetske rezerve	157	26	183
UKUPNO	1.743	1.205	2.948

Tabela 8 – Kategorije dostavljenih izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izbornih kampanja u Nikšiću i Herceg Novom

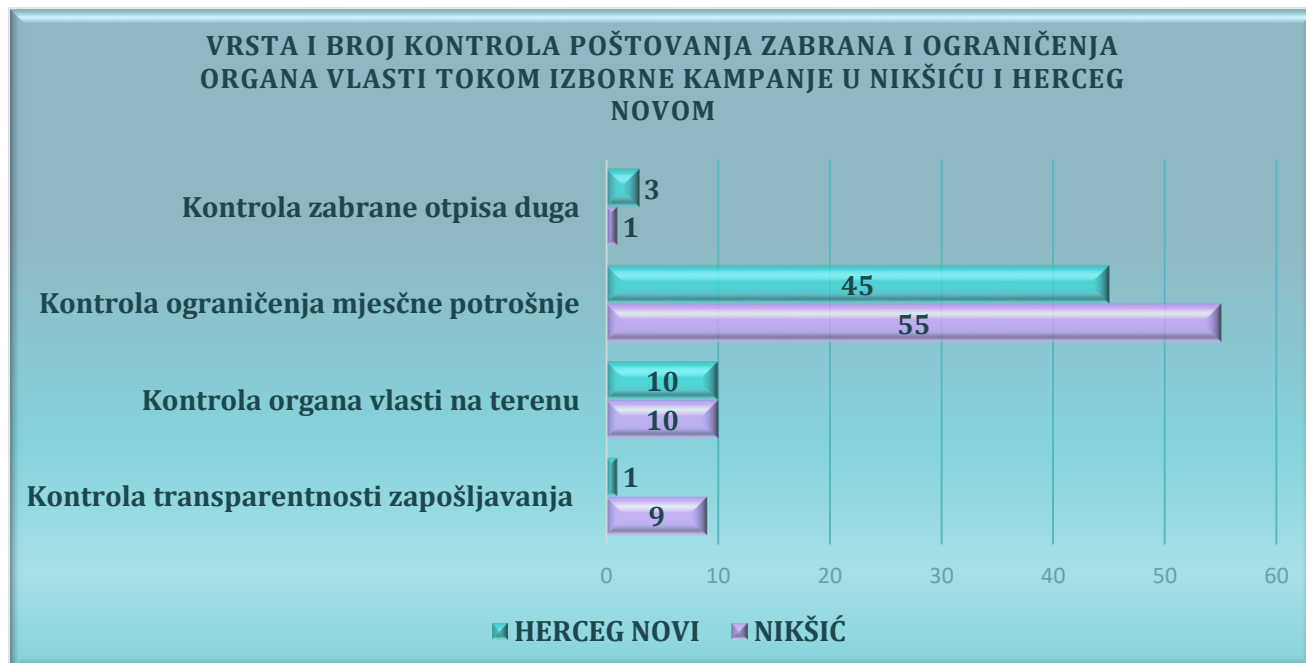
Svi dostavljeni izvještaji su kontrolisani i objavljeni (649 na internet stranici Agencije, dok su preostali objavljeni na internet stranicama organa vlasti i linkovani su u tabelama koje se nalaze na internet stranici Agencije, u skladu sa Zakonom).

Zbog uočenih nepravilnosti u izvještajima organa vlasti, u II kvartalu 2021. godine, **upućeno je 7 upozorenja**, nakon čega su **otklonjene sve nepravilnosti** ili je dopunjena dokumentacija.

Upozorenja na uočene nepravilnosti u izvještajima organa vlasti tokom izbornih kampanja u Nikšiću i Herceg Novom	
Analitičke kartice budžetskih potrošačkih jedinica	6 (izbori u Nk)
Putni nalozi	10 (4 Nk + 6 HN)
Zapošljavanja u toku kampanje	36 (32 Nk+4HN)
Sedmodnevni izvještaj o socijalnim i jednokratnim davanjima i potrošnji budžetske rezerve	1 (izbori u HN)
UKUPNO	53

Tabela 9 – Ukupan broj upozorenja na uočene nepravilnosti u izvještajima organa vlasti tokom izbornih kampanja u Nikšiću i Herceg Novom

Agencija je u II kvartalu 2021. izvršila **59 kontrola poštovanja zabrana i ograničenja** od strane organa vlasti u toku izborne kampanje za lokalne izbore održane u Herceg Novom.



Grafikon 14 – Vrsta i ukupan broj izvršenih kontrola poštovanja zabrana i ograničenja od strane organa vlasti tokom izbornih kampanja u Nikšiću i Herceg Novom

Kada je u pitanju **kontrola ograničenja mjesečne potrošnje tokom izborne kampanje u Herceg Novom** (upućeno 17 dopisa za kontrolu 45 organa vlasti), utvrđeno je **prekoračenje potrošnje kod 3 obveznika**.

Zbog nedostavljanja odluka o zapošljavanju sa pratećom dokumentacijom u roku, **utvrđeno je kašnjenje kod 3 organa vlasti**.

U svim slučajevima uočenih kršenja Zakona, kod nadležnog Odsjeka inicirano je pokretanje prekršajnih postupaka.

Svi zapisnici o izvršenim terenskim kontrolama tokom izborne kampanje sa nalazima kontrole (kontrola 10 organa vlasti i 6 političkih subjekata) **objavljeni su na internet stranici Agencije**.¹²

Prigovori u toku izborne kampanje

Agenciji u izvještajnom periodu nije podniet **nijedan prigovor**.

¹² <http://www.antikorupcija.me/me/kontrola-politickih-subjekata-izbornih-kampanja/2104090643-zapisnici/>

Po svim osnovima rada Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja **u II kvartalu** izvršena je kontrola **1.183 dostavljena izvještaja** od strane obveznika ZFPSiIK o redovnom radu i u toku izborne kampanje u opštinama Nikšić i Herceg Novi. Agencija je, radi dostavljanja izvještaja u roku, kao i kod uočenih tehničkih nepravilnosti, uputila ukupno **31 upozorenje** organima vlasti i političkim subjektima, na koja su svi pozitivno reagovali.

Izvršeno je i **65 kontrola poštovanja zabrana i ograničenja** u toku izborne kampanje od strane obveznika u izornoj kampanji u Herceg Novom. Dodatno je izvršena kontrola 14 propisanih zabrana, odnosno provjera i kontrola **2.246 lica davalaca priloga političkim subjektima** za redovan rad u 2020. godini i izbornu kampanju u 2021. godini.

Prekršajni postupci

Zbog **kršenja odredaba ZFPSiIK**, Agencija je pokrenula **18 prekršajnih postupaka**:

- ✓ **11 zahtjeva** za pokretanje prekršajnog postupka;
- ✓ **7 prekršajnih naloga**.

Tokom izvještajnog perioda **okončana su ukupno 22 postupka** (uključujući i one iz prethodnih godina), od čega su **u 82% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **4.808€**.

Osnov pokretanja prekršajnog postupka	Broj pokrenutih postupaka	Broj okončanih postupaka	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat kažnjivosti	Iznos novčanih kazni
Nedostavljanje završnog računa i redovnog godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja u zakonskom roku	6 zahtjeva	1	1nk	100%	1.000€
Nedostavljanje cjenovnika usluga medijskog oglašavanja u izornoj kampanji u zakonskom roku	1 zahtjev	-	-	-	-

Nedostavljanje ugovora koje su mediji zaključili sa političkim subjektima u vezi sa izbornom kampanjom u zakonskom roku	2 zahtjeva	-	-	-	-
Finansiranje političkog subjekta od strane lica koja je pravosnažno osuđeno za krivično djelo sa elementima korupcije i organizovanog kriminala	2 zahtjeva	-	-	-	-
Nedostavljanje odluka o zapošljavanju tokom izborne kampanje u roku	7 naloga	11 naloga	10 (8 nk i 2 op)	91%	1.134€
Prekoračenje mjesečne potrošnje od strane budžetskih potrošačkih jedinica u toku kampanje	-	1 nalog	1nk	100%	134€
Nezatvaranje posebnog žiroračuna	-	1 zahtjev	1nk	100%	1.410€
Nedonošenje odluke o visini članarine za tekuću godinu u zakonskom roku	-	1 zahtjev	-	-	-
<i>Okončani postupci po zahtjevima iz prethodnih godina</i>	-	7 zahtjeva	5 (3nk+2 op)	71,4%	1.130€
UKUPNO	18 (11 zahtjeva; 7 naloga)	22 (10 po zahtjevima, 12 naloga)	18 (14 novčanih kazni i 4 opomene)	82%	4.808€ (3.540€ po zahtjevima; 1.268€ po naložima)

Tabela 10 – Ishodi prekršajnih postupaka zbog kršenja odredaba ZFPSiIK

Od ukupno realizovanih 12 prekršajnih naloga iz 2021. godine, u 3 predmeta je, nakon traženog sudskog odlučivanja, sud izrekao 2 opomene i jednu oslobađajuću presudu, dok su ostali nalozi blagovremeno realizovani direktnim plaćanjem.

4.3. Ostale aktivnosti

U II kvartalu 2021. godine:

- ✓ Dato je **6 mišljenja** na zahtjeve organa vlasti i političkih subjekata;
- ✓ Dato je **189 pravnih savjeta i pojašnjenja**

5. SPRJEČAVANJE UGROŽAVANJA JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU POSTUPANJEM PO PRIJAVAMA ZVIŽDAČA I ZAŠTITOM ZVIŽDAČA KOJI ISPUNJAVAJU ZAKONSKE USLOVE ZA ZAŠTITU

5.1. Svrha i opis

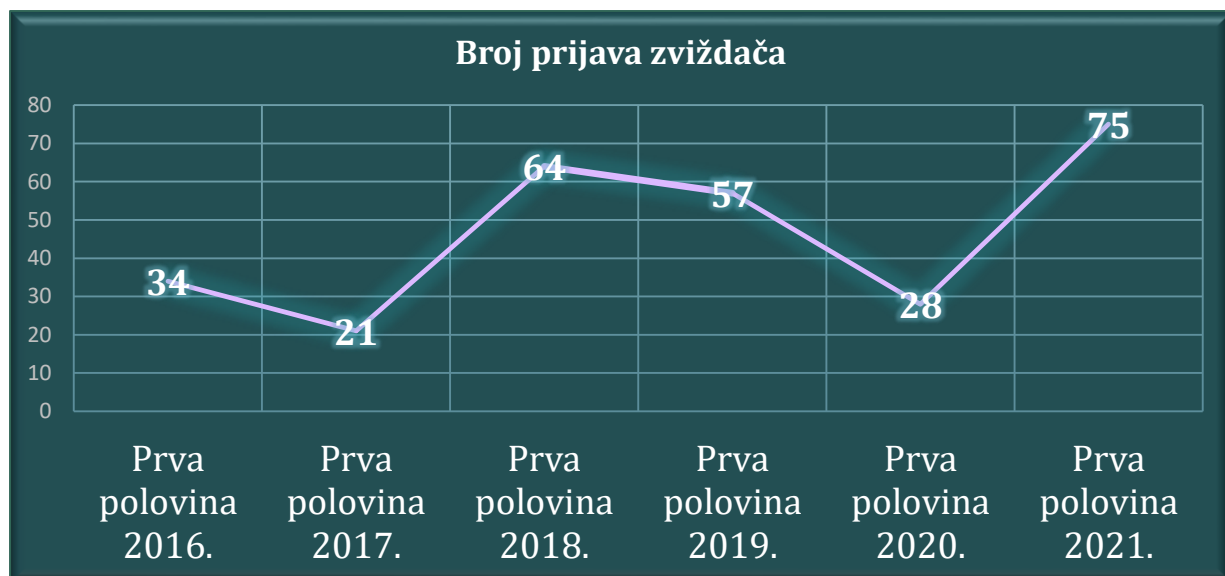
Postupanje po prijavama o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i zaštita zviždača su instrumenti antikorupcijskog djelovanja i predstavljaju snažan mehanizam u prevenciji korupcije u radu kako javnog, tako i privatnog sektora.

Efikasnim postupanjem po prijavama ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, zaštitom identiteta lica koja podnose prijave, kao i pravovremenim reagovanjem zakonskih obveznika, sprečava se nastanak posljedica koje mogu uzrokovati povredu ljudskih prava, materijalnu i nematerijalnu štetu po pojedinca, odnosno po državu. U tom smislu, blagovremeno otkrivanje nezakonitih radnji i koordinisan rad svih nadležnih institucija predstavlja jedan od ključnih zadataka u sprečavanju korupcije.

5.1. Rezultati rada

Prijave o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije

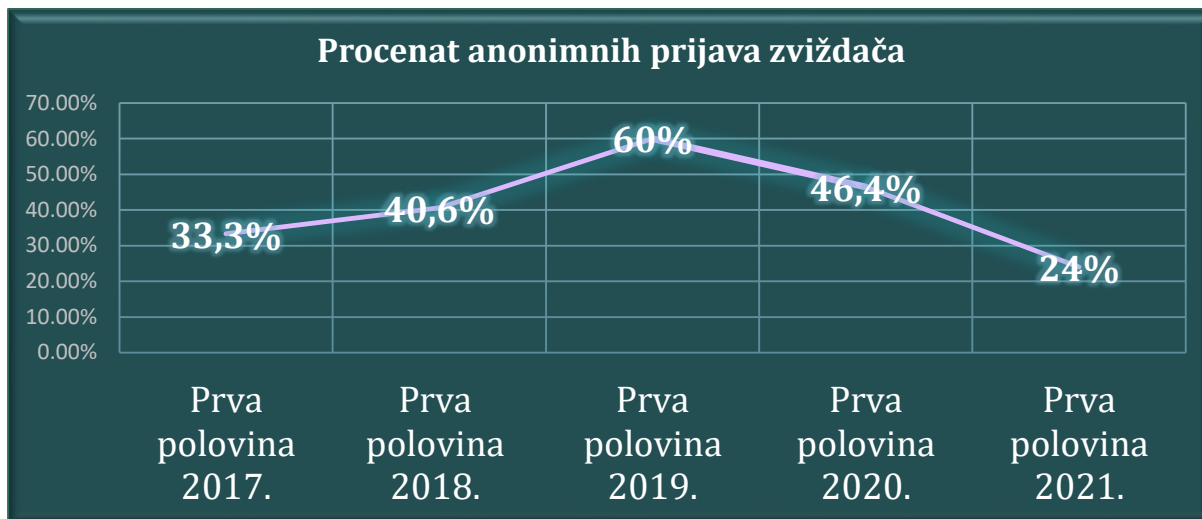
U II kvartalu 2021. godine bilo je **35 prijava zviždača** (od kojih je **1 od strane pravnog lica**). Agencija je **u prvoj polovini 2021. godine zaprimila više prijava zviždača u odnosu na cjelokupnu 2016. (56) i 2017. (69), te najviše od početka rada ASK posmatrano na polugodišnjem nivou.**



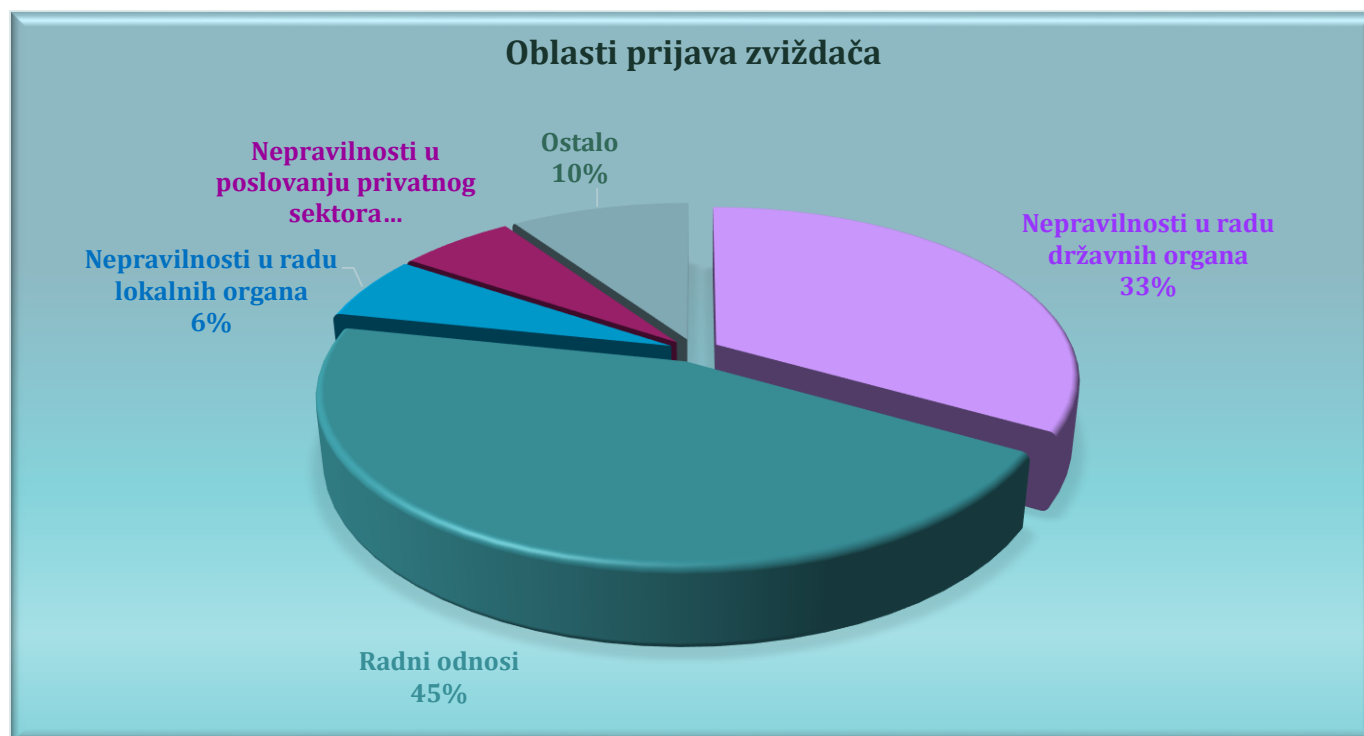
Grafikon 15 – Broj prijava zviždača

Od ukupnog broja prijava zviždača u II kvartalu 2021. godine, **13 je podnijeto anonimno**.

Posmatrano na polugodišnjem nivou, u prvih šest mjeseci 2021. godine od ukupnog broja dostavljenih prijava 24% su podnesene anonimno, što je značajno manje u odnosu na iste periode prethodnih godina.



Grafikon 16 – Procenat anonimnih prijava zviždača



Grafikon 17 – Procenat prijava zviždača po oblastima prijavljivanja u II kvartalu 2021.

U II kvartalu 2021. godine u radu pred Agencijom bilo je ukupno **112 prijava zviždača** (uključujući i prijave iz prethodnog perioda).

Okončano je 11 postupaka po prijavama zviždača (2 iz 2021. i 9 iz prethodnog perioda), od kojih je **u 3 utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa** i to u:

- ✓ jednom organu lokalne samouprave;
- ✓ dva privredna društva čiji je osnivač opština.

Ovim je već u prvoj polovini 2021. godine premašen broj postupaka po prijavama u kojima je utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa u odnosu na godišnji nivo svih prethodnih godina rada ASK.



Grafikon 18 – Broj postupaka po prijavama zviždača u kojima je ASK utvrdila ugrožavanje javnog interesa

U vezi sa postupcima okončanim u II kvartalu 2021. godine, **Agencija je dala** ukupno **3 preporuke** zakonskim obveznicima za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika, koje **dospijevaju na realizaciju u narednom periodu.**

Prateći realizaciju preporuka datih u I kvartalu 2021. godine, Agencija je konstatovala da **4 preporuke nijesu realizovane**, te je u tom smislu postupila u skladu sa ovlašćenjima koja proizilaze iz odredbe člana 63 ZSK.

Postupci po službenoj dužnosti (ex officio)

Agencija je u izvještajnom periodu pokrenula **dva postupka po službenoj dužnosti** zbog sumnje u postojanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije. U **jednom slučaju nije utvrđena osnovanost** pokrenutog postupka, dok je drugi **postupak u toku.**

Takođe, okončan je i **jedan ex officio postupak iz prethodnog perioda** u kojem je **utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije**. S tim u vezi, Agencija je dala **jednu preporuku** zakonskom obvezniku za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika, koja je **realizovana**.

Postupci ustupljeni nadležnim tužilaštvima/nadležnim organima

U izvještajnom periodu, Agencija je **nadležnim tužilaštvima** ustupila **2 postupka po prijavama zviždača (1 iz 2019. i 1 iz 2021)**, koji su u toku.

Nadležna tužilaštva u izvještajnom periodu nijesu dostavljala povratnu informaciju o ishodima postupaka koje im je prosljedila ASK.

Agencija je **6 prijava zviždača** prosljedila **drugim nadležnim institucijama** (2 prijave iz 2021. i 4 iz prethodnog perioda), od kojih je **za jednu** dobijena povratna informacija da **nije utvrđeno postojanje nepravilnosti**.

Takođe, za **2 prijave prosljeđene nadležnim organima u ranijem periodu**, dostavljena je povratna informacija da **nije utvrđeno postojanje nepravilnosti**.

Pred drugim nadležnim organima u toku je i 27 postupaka po prijavama zviždača iz prethodnog perioda.

Zaštita zviždača

Tokom II kvartala 2021. godine podnijeta su **dva zahtjeva za zaštitu zviždača**.

Agencija je u izvještajnom periodu **vodila i okončala tri postupka po zahtjevima za zaštitu zviždača iz ovog (2 zahtjeva) i prethodnog perioda (1 zahtjev)**. Postupajući po njima, ASK je donijela **dva Mišljenja u kojima je utvrdila da je nastala šteta, odnosno da postoji mogućnost nastanka štete po zviždača i dala ukupno 2 preporuke poslodavcima** o tome šta treba preduzeti da bi se nastala šteta otklonila (1 iz ovog i 1 iz prethodnog). **Jedan postupak po zahtjevu za zaštitu je obustavljen u smislu čl.61 ZSK.**

U toku je i jedan postupak po zahtjevu iz 2020. godine.

Agencija je već **u prvoj polovini 2021. godine donijela više pozitivnih mišljenja na zahtjeve za zaštitu zviždača** (utvrdila da je nastala šteta/da postoji mogućnost nastanka štete po zviždača) **u odnosu na godišnji nivo prethodne četiri godine rada ASK**, te je **na istom nivou kao tokom cijele 2016. godine** kada je bilo i najviše zahtjeva za zaštitu (9).



Grafikon 19 – Broj mišljenja u kojima je utvrđeno da je nastala šteta/postoji mogućnost nastanka štete po zviždača

Prekršajni postupci

U II kvartalu 2021. godine podniet je **1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka** zbog nedostavljanja Izvještaja o preduzetim radnjama a u vezi izvršenja preporuka Agencije u ovoj oblasti.

6. UNAPREĐENJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU

6.1. Svrha i opis

Plan integriteta je interni antikorupcijski dokument koji sadrži mjere za sprečavanje i otklanjanje mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog i neetičnog ponašanja u okviru organa vlasti. Plan integriteta je rezultat samoprocjene izloženosti organa vlasti rizicima za nastanak i razvoj korupcije, kao i izloženosti etički i profesionalno neprihvatljivim postupcima.

6.2. Rezultati rada

Imenovanje menadžera integriteta

Odsjek za integritet i lobiranje redovno ažurira listu odgovornih lica za izradu i sprovođenje plana integriteta (menadžeri integriteta). Prema evidenciji Agencije, **u II kvartalu 2021. godine 13 organa je po prvi put donijelo rješenje o određivanju menadžera integriteta.**

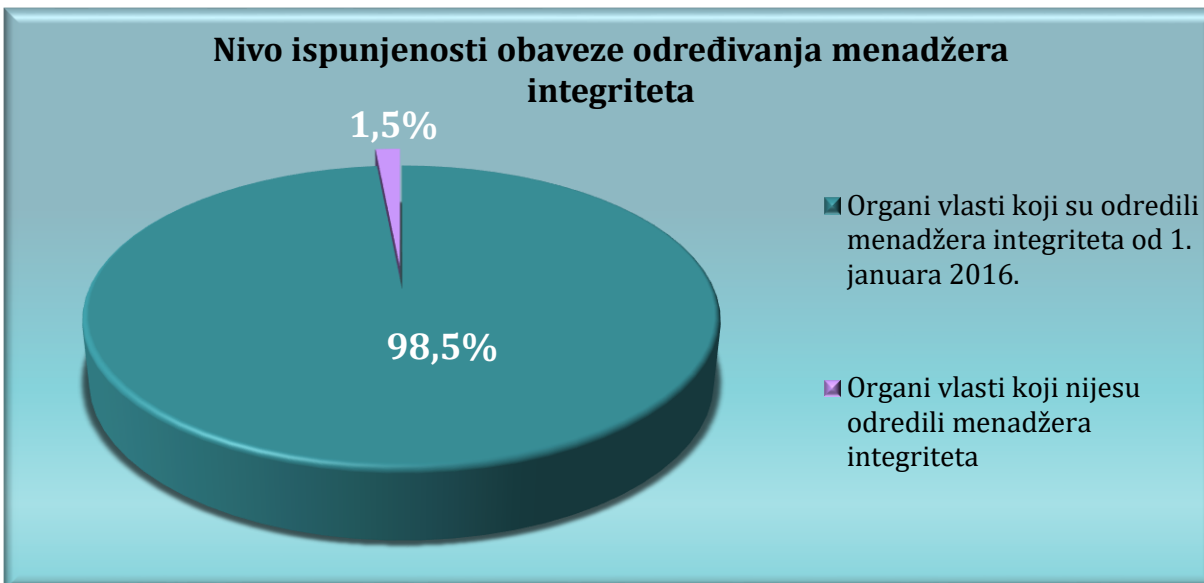
U pitanju su novoformirani organi vlasti, kao i organi koji zbog nedostatka kadrovskih kapaciteta nijesu bili u mogućnosti da ranije ispune zakonsku obavezu određivanja menadžera integriteta.

Ukupno **18 organa** vlasti je u ovom kvartalu informisalo Agenciju o promjeni menadžera integriteta, odnosno o imenovanju novog lica za menadžera integriteta. Od početka godine, 30 organa je obavijestilo Agenciju da je odredilo novog menadžera integriteta.

Ukupan broj organa vlasti koji su odredili menadžera integriteta od 1. januara 2016. godine je 707 (98,5% od ukupnog broja organa vlasti).

Agencija je u maju 2021. godine dopisima obavijestila sve novoformirane organe da su u obavezi da odrede menadžera integriteta i usvoje plan integriteta.

Evidencija organa vlasti usklađena je u ovom kvartalu sa novom Uredbom o organizaciji i načinu rada državne uprave, zbog čega je broj organa vlasti, menadžera integriteta i planova integriteta manji u odnosu podatke iz I kvartalnog izvještaja. Između ostalog, broj ministarstava je smanjen sa 17 na 12, a statistika predstavljena u I kvartalnom izvještaju obuhvatala je ministarstva i organe uprave čije su nadležnosti, shodno izmjenama Uredbe, preuzeli novoformirani organi državne uprave.



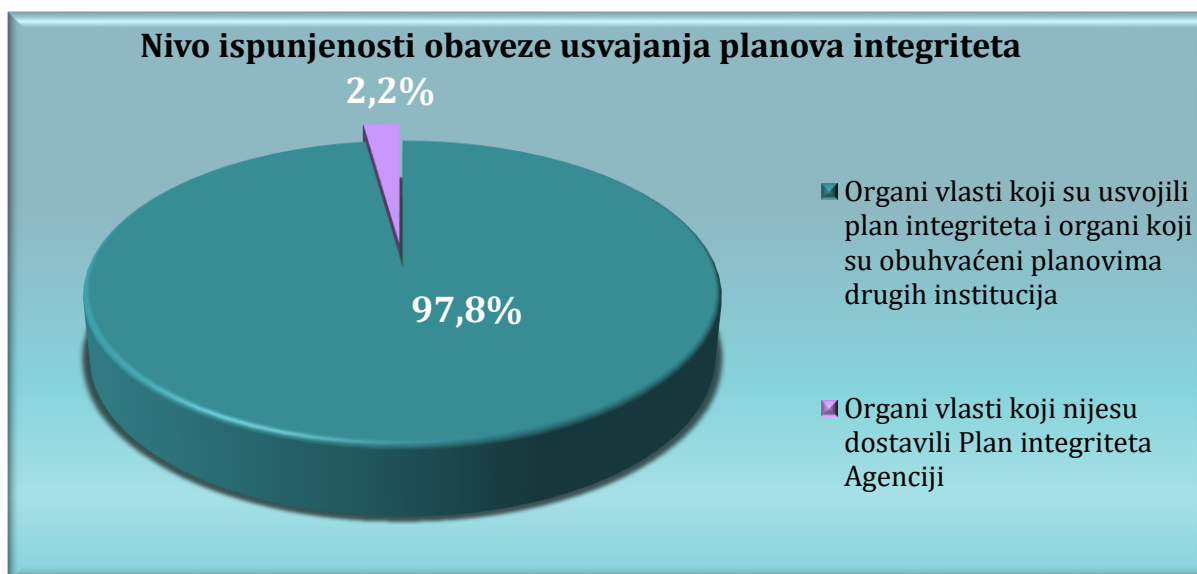
Grafikon 20 – Nivo ispunjenosti obaveze određivanja menadžera integriteta

Planovi integriteta

U II kvartalu 2021. godine 9 organa vlasti je prvi put usvojilo i Agenciji dostavilo plan integriteta u štampanoj i elektronskoj formi.

U pitanju su novoformirani organi vlasti, kao i organi koji zbog nedostatka kadrovskih kapaciteta nijesu ranije bili u mogućnosti da ispune obaveze određivanja menadžera integriteta i formiranja radne grupe za izradu plana integriteta.

Ukupno su **702 organa vlasti dostavila plan integriteta** Agenciji od 1. januara 2016. godine (od ukupno 718 organa vlasti).



Grafikon 21 – Nivo ispunjenosti obaveze usvajanja planova integriteta od strane organa vlasti

Agencija je u II kvartalu 2021. godine obavijestila organe vlasti koji su 2019. godine usvojili plan integriteta da su 2021. godine u obavezi da izrade novi plan integriteta za naredni dvogodišnji period. Novi planovi integriteta izrađuju se nakon izvršene procjene efikasnosti i efektivnosti plana integriteta, tj. popunjavanja posebnog upitnika za samoprocjenu.

U II kvartalu 2021. godine dostavljena su 4 revidirana plana integriteta.

Izveštaji o sprovođenju plana integriteta

Organi vlasti su bili u obavezi da Agenciji do 15. aprila 2021. godine dostave izvještaj o sprovođenju plana integriteta u 2020. godini, u elektronskoj i štampanoj formi.

Agenciji je u II kvartalu 2021. godine dostavljeno **618 izvještaja o sprovođenju plana integriteta u 2020. godini.**

Od početka godine, Agenciji je dostavljen 681 izvještaj o sprovođenju plana integriteta u 2020. godini. Od tog broja, u aplikaciju za planove integriteta unijeto je 658 izvještaja.

Svim organima vlasti je dostavljeno korisničko uputstvo za unos izvještaja u elektronsku aplikaciju.

Davanje preporuka organima vlasti za unapređenje planova integriteta

Agencija je organima vlasti dala preporuke za unapređenje planova integriteta na sistemskom i podsistemskom nivou u okviru *Izveštaja o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2020. godini*, koji je Savjet ASK usvojio u martu 2021. godine, kao i u okviru izvršenih konsultacija u II kvartalu 2021. godine.

Imajući u vidu da je 2020. godine za većinu organa vlasti dospjela obaveza revidiranja planova integriteta, odnosno donošenja novih planova za naredni dvogodišnji period, Agencija je te planove analizirala i evaluirala u pomenutom izvještaju.

Pružanje podrške organima vlasti u izradi i sprovođenju planova integriteta

Službenici Odsjeka za integritet i lobiranje su u II kvartalu 2021. godine nastavili **intenzivnu komunikaciju sa organima vlasti, pružali im podršku i davali komentare, sugestije i preporuke u vezi sa planovima integriteta i izvještajima o njihovom sprovođenju.**

Tokom izvještajnog perioda, službenici Odsjeka su obavili **661 konsultaciju sa organima vlasti** povodom izrade planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju, kao i povodom korišćenja informacionog sistema za planove integriteta. Od početka godine obavljeno je 817 konsultacija.

Službenica Odsjeka za integritet i lobiranje održala je 11. maja 2021. **predavanje na temu „Uloga menadžera integriteta“**, a dva službenika Odsjeka 8, 14. i 15. juna 2021. **predavanje na temu „Donošenje i sprovođenje planova integriteta“**. Navedena

predavanja su organizovana za 16 polaznika drugog ciklusa Programa obrazovanja za sticanje ključnih vještina menadžera integriteta, koji je u II kvartalu 2021. godine sprovedla Uprava za kadrove u saradnji sa Agencijom za sprječavanje korupcije.

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na obavezu podnošenja Izvještaja o sprovođenju plana integriteta do 15. aprila tekuće godine za prethodnu godinu, Agencija je u izvještajnom periodu podnijela **13 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** nadležnim sudovima za prekršaje.

Tokom izvještajnog perioda okončana su **4 predmeta** po zahtjevima za pokretanje prekršajnog postupka iz 2020. godine, u kojima su izrečena **novčana kazna** u iznosu od **400€** i **3 opomene**.

6.3. Ostale aktivnosti

Sastanci i saradnja sa domaćim i međunarodnim partnerima na temu planova integriteta

Službenici Agencije su u maju 2021. održali sastanak sa **Programom Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP)**, na kojem su razmatrani modaliteti saradnje u oblastima planova integriteta i davanja mišljenja na propise. Kada je u pitanju oblast integriteta, UNDP je planirao da obezbijedi eksperte koji bi analizirali planove integriteta i druge relevantne dokumente u dva odabrana sektora. Eksperti će takođe razviti metodologiju, kriterijume i indikatore planova integriteta, u svrhu bodovanja i rangiranja organa vlasti u relevantnim sektorima, kao i unapređenja njihovih planova integriteta.

U maju 2021. održan je sastanak sa **Regionalnom antikorupcijskom inicijativom (RAI)**, u cilju predstavljanja projekta „Jugoistočna Evropa – Zajedno protiv korupcije“, koji će realizovati RAI i UNODC. Na sastanku su predstavljeni eksperti, plan rada i očekivani rezultati u projektu, i diskutovano je o sektorima koji su najosjetljiviji na korupciju, imajući u vidu da će projekat obuhvatiti podršku u oblastima planova integriteta i davanja mišljenja na propise. Nakon bilateralnih sastanaka sa ostalim državama članicama RAI-ja, biće organizovan regionalni sastanak kako bi se definisala dva sektora na koje će aktivnosti predstojećeg projekta RAI-ja biti usmjerene.

U aprilu 2021. godine održan je sastanak sa predstavnicima Centra za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO) povodom moguće saradnje ASK i CRNVO u budućim projektima na temu planova integriteta.

U maju 2021. službenica Odsjeka učestvovala je na video konferenciji – IV sastanku Upravnog odbora projekta „Kvalitetno obrazovanje za sve“, koji sprovodi Odjeljenje Savjeta Evrope za obrazovanje, u saradnji sa Programskom kancelarijom Savjeta Evrope u Podgorici.

Službenici Odsjeka su u aprilu 2021. izradili priloge na pet tema u cilju izrade „Priručnika za integritet“, u organizaciji EPAC/EACN mreže i Federalnog biroa za borbu protiv korupcije (Austrija). Naime, Generalna skupština EPAC/EACN-a je osnovala radnu grupu „Integritet EU“, koju zajedno sprovode četiri institucije. Svaka od njih vodi jednu radnu podgrupu, sa naglaskom na određeni aspekt. Podgrupa 4 odnosi se na temu “Standardi integriteta i antikorupcije”. Očekivani rezultat projekta je izrada Priručnika za integritet.

Izveštaj o sprovođenju plana integriteta ASK

U skladu sa članom 77 Zakona o sprječavanju korupcije, u aprilu 2021. godine donijet je Izveštaj o sprovođenju plana integriteta Agencije za sprječavanje korupcije za 2020. godinu. Izveštaj pruža pregled stepena realizacije mjera definisanih planom integriteta i trenutnog statusa identifikovanih rizika od korupcije i drugog neetičnog i neprofesionalnog ponašanja.

MACPI metodologija

Tokom II kvartala 2021. Centar za demokratsku tranziciju (CDT) sproveo je u Agenciji istraživanje o antikorupcijskim politikama/instrumentima u ASK, u skladu sa MACPI metodologijom (Monitoring sprovođenja antikorupcijskih politika), koju je razvio Centar za studije demokratije iz Bugarske. Sačinjena je lista aktivnosti koje su u nadležnosti institucije, a koje mogu biti osjetljive sa stanovišta postojanja korupcije, a povezivanjem aktivnosti i tipova korupcije identifikovane su zone korupcije, nakon čega je sačinjena lista relevantnih antikorupcijskih politika i mjera koje u određenoj mjeri pokrivaju definisane aktivnosti i zone gdje je moguć nastanak korupcije. CDT je u saradnji sa ASK izradio onlajn upitnik u skladu sa pomenutom metodologijom. Zaposleni u ASK su elektronskim putem popunjavali upitnik, a rezultati istraživanja i preporuke za unapređenje antikorupcijskih politika biće dostavljeni Agenciji u periodu koji slijedi.

7. EFIKASNO SPROVOĐENJE ZAKONA O LOBIRANJU I VRŠENJE NADZORA NAD NJEGOVIH SPROVOĐENJEM

7.1. Svrha i opis

Lobiranje je djelatnost kojom se vrši uticaj na organe zakonodavne i izvršne vlasti na državnom, odnosno lokalnom nivou u postupku donošenja propisa i drugih opštih akata iz nadležnosti tih organa vlasti, radi ostvarivanja interesa naručioca lobiranja, bez štete po javni interes.

Oblast lobiranja regulisana je Zakonom o lobiranju kojim se uređuju uslovi i način obavljanja djelatnosti lobiranja, pravila lobiranja i druga pitanja od značaja za lobiranje, a sve u cilju zakonskog onemogućavanja netransparentnog uticaja na proces donošenja odluka od javnog interesa.

7.2. Rezultati rada

U II kvartalu 2021. godine nije bilo objavljenih javnih poziva za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja, niti je bilo organizovanih ispita. **Od januara 2016. godine objavljen je ukupno 21 poziv i organizovano sedam ispita.**

U II kvartalu 2021. godine nije izdat nijedan sertifikat o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja. **Od januara 2016. godine izdato je ukupno 14 sertifikata.**

U II kvartalu 2021. godine podnijeta su dva zahtjeva za produženje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja. Jedan zahtjev je pozitivno riješen i donijeto je rješenje o produženju odobrenja, dok je drugi zahtjev bio u fazi obrade u ovom kvartalu (pozitivno je riješen u trećem kvartalu).

U registar lobista je trenutno upisano šest fizičkih lica i jedno pravno lice.

U II kvartalu Agenciji nije dostavljena nijedna službena zabilješka o lobističkom kontaktu.

U I kvartalu 2021. godine šest fizičkih lica i jedno pravno lice dostavili su Agenciji izvještaj o radu za 2020. godinu.

U II kvartalu 2021. godine nije bilo dostavljenih informacija lobista i pravnih lica o naručiocu lobiranja, oblasti i predmetu lobiranja. Do sada je Agenciji dostavljena jedna takva informacija.

7.3. Ostale aktivnosti

Agencija je inicirala promjenu članova Komisije za polaganje ispita za obavljanje djelatnosti lobiranja, imajući u vidu da je komisiji koja imenovana 11. februara 2016. godine istekao mandat. Čeka se imenovanje člana Komisije iz redova Ministarstva javne uprave, digitalnog društva i medija kako bi bio organizovan novi ispit.

Službenica Odsjeka učestvovala je u junu 2021. godine na Međunarodnom online sastanku posvećenom lobiranju i razmjeni iskustava u pogledu sprovođenja zakonskih odredbi koje tretiraju ovu oblast, u organizaciji Agencije za sprečavanje korupcije Republike Srbije.

Službenik Agencije održao je 18. maja 2021. godine predavanje na temu „Uloga i značaj nadzora lobiranja“, u okviru drugog ciklusa Programa obrazovanja za sticanje ključnih vještina menadžera integriteta, koji je za 16 polaznika realizovala Uprava za kadrove u saradnji sa Agencijom za sprečavanje korupcije.

8. DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE

8.1. Svrha i opis

Uzroci rizika od korupcije u zakonskim normama mogu biti različiti. Najčešći su nejasne, neprecizne i nerazumljive norme koje otvaraju mogućnost za različita diskreciona tumačenja.

Osnovni zadatak Agencije za sprečavanje korupcije u toj oblasti je monitoring važećih propisa i nacrtu zakona i podzakonskih akata koji sadrže odredbe koje mogu dovesti do koruptivnog rizika, u najširem smislu riječi. Navedeni rizik ne podrazumijeva samo rizike od korupcije u najužem smislu, već i narušavanje etičnosti, transparentnosti, štetu po javni interes itd, jednom riječju sve ono što može otvoriti mogućnost za neki od oblika koruptivnog ponašanja. Navedenu nadležnost Agencija ostvaruje po službenoj dužnosti ili na zahtjev zainteresovanih strana. Jedan od najznačajnijih dokumenata u cilju planiranja budućih aktivnosti u ovoj oblasti je svakako Program rada Vlade za 2021. godinu, čije se usvajanje još čeka.

8.2. Rezultati rada

Odsjek za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije samo u prvoj polovini 2021. godine donio je više mišljenja (3) nego na nivou čitave 2019. i 2020. godine (po dva mišljenja). Dodatno, Odsjek je u II kvartalu 2021. izradio i dva nacrtu Mišljenja, kao i uputio inicijativu Skupštini Crne Gore za izmjenu i dopunu Zakona o prekršajima po hitnom postupku, kako bi došlo do usaglašavanja toga Zakona sa Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, nad čijom primjenom Agencija vrši nadzor.

Davanje mišljenja na nacрте zakona i druge propise i opšte akte

Odsjek za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije je u izvještajnom periodu izradio **Mišljenje na Odluku o Nacionalnom savjetu za borbu protiv korupcije na visokom nivou**¹³ („Službeni list cg“ br. 125/20 i br. 11/21). Naime, Nacionalni savjet za borbu protiv korupcije na visokom nivou obratio se Agenciji za sprječavanje korupcije zahtjevom za davanje mišljenja o tome da li su članovi Nacionalnog savjeta, koji nijesu državni službenici, dužni da, kao članovi tog tijela, podnesu izvještaj o prihodima i imovini, te istim povodom dostavio i Odluku o osnivanju Savjeta, Poslovnik o radu i Rješenje o imenovanju Nacionalnog savjeta. Agencija je izvršila uvid u dostavljenu dokumentaciju i odlučila da sprovede postupak po službenoj dužnosti na osnovu člana 78 i 79 ZSK, te da sagleda sva dostupna akta koja se odnose na to pitanje.

Agencija je donijela Mišljenje u kome je ukazala da je predmetna Odluka donijeta suprotno odredbi člana 12 Uredbe Vlade Crne Gore, te da članovi 3, 5, 6, 7 i 9 Odluke kojom je osnovan Nacionalni savjet mogu dovesti do potencijalnih rizika od ugrožavanja javnog interesa zbog nedovoljne preciznosti citiranih članova Odluke, uočenog nedostatka transparentnosti, te širokih diskrecionih ovlašćenja u pojedinim procedurama, čime je stvoren prostor za različite zloupotrebe.

Obrazlažući da se članom 12 Uredbe o Vladi Crne Gore između ostalog predviđa da Vlada može obrazovati privremeno radno tijelo radi razmatranja pojedinih pitanja iz svoje nadležnosti i davanja mišljenja i predloga, Agencija je zaključila da navedeno radno tijelo može imati nadležnosti u granicama nadležnosti Vlade, a da ne može odlukom dobiti nadležnosti koje imaju Specijalno državno tužilaštvo, Vrhovno državno tužilaštvo, Više državno tužilaštvo i osnovna tužilaštva, kao ni nadležnosti Agencije za sprječavanje korupcije.

Tome u prilog idu i ostale zaključne ocjene iz Mišljenja, gdje se u prvom redu konstatuje da član 3 stavovi 1 do 4 i stav 6 citirane Odluke ostavljaju prostor za tumačenje koje može uticati na jedinstvenost i samostalnost državnog tužilaštva, koje je, shodno Ustavu Crne Gore i posebnim propisima, a u prvom redu Zakonom o državnom tužilaštvu i Zakonom o Specijalnom državnom tužilaštvu, ustanovljeno kao državni organ koji vrši poslove gonjenja učinilaca krivičnih djela i drugih kažnjivih djela koja se gone po službenoj dužnosti, kao i da se obrazovanjem paralelnih institucija stvara prostor za podrivanje nezavisnosti i samostalnosti kako tužilaštva, tako i Agencije za sprječavanje korupcije, koja je zajemčena Zakonom o sprječavanju korupcije.

U odnosu na komentare date u samom Mišljenju, najveće zamjerke predstavljaju diskreciona ovlašćenja Savjeta, nedefinisana struktura Savjeta iz člana 5 kroz određivanje broja članova

13

https://www.antikorupcija.me/media/documents/Mi%C5%A1ljenje_o_odluci_o_nacionalnom_savjetu_za_borbu_protiv_korupcije_na_visokom__wBCbHiY.pdf

Savjeta i kriterijuma po kojima će se vršiti njihov izbor, odnosno razrješenje, nedostatak smjernica, odnosno kriterijuma koji se odnose na izvor donacija iz člana 6 Odluke, nedostatak jasnih kriterijuma na osnovu kojih se mogu angažovati stručnjaci i predstavnici domaćih ili međunarodnih organizacija ili institucija iz oblasti koje su u vezi sa djelokrugom rada Savjeta iz člana 7, neprecizan mehanizam upravljanja Savjetom iz člana 9.

Sačinjavanje mišljenja za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata

U izvještajnom periodu sačinjena su i **dva nacrtu mišljenja**, na **Odluku o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera** i na **Zakon o izmjenama i dopunama Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju**.

Uzimajući u obzir nalaze *Radne grupe za preispitivanje stambene politike i pravnog okvira kojim je uređeno pitanje rješavanja stambenih potreba funkcionera i državnih službenika i namještenika*, koju je Vlada formirala na osnovu preporuke Savjeta ASK, te imajući u vidu konstataciju iz Izvještaja Evropske komisije o Crnoj Gori za 2020. godinu da se navedena politika sprovodi „bez postojanja jasnih, transparentnih i objektivnih kriterijuma za njihovu dodjelu“, a nakon medijskih saopštenja privremenog radnog tijela Vlade (*Nacionalni savjet za borbu protiv korupcije na visokom nivou*) vezanih za dodjelu stanova i kredita javnim funkcionerima u ranijem periodu, ASK je odlučila da, po službenoj dužnosti, analizira odredbe **Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera** („Sl list CG“ br. 31/14, 24/16, 3/18 i 130/20), te da i na ovaj način ukaže na nedostatke predmetnog propisa u cilju unaprjeđenja prevencije korupcije, smanjenja rizika od korupcije i jačanja etike i integriteta.

U Mišljenju je navedeno da analizirane odredbe Odluke o načinu i kriterijumima za rješavanje stambenih potreba funkcionera nose povećani rizik za nastanak korupcije (član 1, 27, 30 i 30a, u odnosu na članove 8-26 i 31-32), posebno imajući u vidu da predviđaju diskreciona ovlašćenja koja prevazilaze svrsishodnost, a nedostatak kriterijuma otvara prostor za eventualne zloupotrebe ovlašćenja i suštinski sukob interesa koji može da dovede do potencijalnih rizika od ugrožavanja javnog interesa.

Nadalje je zaključeno da, cijeneći opseg javnih funkcionera na koje se ova Odluka odnosi, a koji preko Vladine Komisije mogu ostvariti pravo na rješavanje stambenih potreba, uključujući predstavnike Vlade, Parlamenta, pravosuđa i nezavisnih institucija, primjena Odluke otvara prostor za nastanak sukoba interesa u kome bi predstavnici jedne grane vlasti koji bi, u skladu sa Ustavom, trebalo da kontolišu rad druge grane vlasti, mogli da podrede javni interes privatnom i na taj način ugroze javni interes. Zbog potencijalnog nastanka situacije u kojoj bi se primjenom predmetne Odluke mogao poremetiti odnos teže i protivteže (check and balance), kao glavni princip demokratske ravnoteže, Agencija je konstatovala da je članove navedene Odluke neophodno revidirati, te otkloniti one odredbe koje se ne zasnivaju na načelima transparentnosti i objektivnih kriterijuma kao što su rezultati rada, pravičnost i stručnost.

Shodno svim nalazima i zaključcima, Agencija je preporučila da se navedena Odluka stavi van snage do iznalaženja adekvatnog modela dodjele stanova i kredita za rješavanje stambenih potreba funcionera i zaposlenih u javnoj upravi, koji bi bio transparentan, pravičan i zasnovan na zaslugama, a ujedno predstavljao svojevrsan stimulans za privlačenje najboljeg kadra, ili dio socijalne politike, odnosno pomoći onima koji ne mogu da riješe stambeno pitanje zbog loših finansijskih uslova.

Takođe, imajući u vidu da obrazovanje ima suštinski važnu ulogu u izgradnji budućnosti i predstavlja temelj uspješnog društva, te da nedovoljna transparentnost procesa zapošljavanja u javnom sektoru i velika diskreciona ovlašćenja rukovodilaca u procesu donošenja odluka podstiču diskriminaciju tokom samog procesa zapošljavanja i uslovljavaju neravnopravno takmičenje pojedinaca u kome se ne može doći do najboljih i najstručnijih kadrova, Agencija je prepoznala interes da još jednom analizira **Opšti zakon o obrazovanju i vaspitanju**, ovog puta njegove najnovije izmjene i dopune koje je 27. maja 2021. donijela Skupština Crne Gore.

Agencija je u Mišljenju konstatovala da predmetne izmjene i dopune Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju sadrže nepreciznost i neodređenost normi koje otvaraju mogućnost narušavanja transparentnosti i integriteta u oblasti obrazovanja, kao jednoj od oblasti od posebnog rizika od pojave korupcije. Preporuka je da, cijeneći suštinski važnu ulogu obrazovanja u izgradnji snažnog društva, fokus budućih izmjena Opšteg zakona o obrazovanju i vaspitanju mora da bude transparentan proces izbora direktora obrazovno-vaspitnih ustanova, koji će pratiti javni plan razvoja škole koji kandidati podnose, stručna i mješovita komisija koja vrednuje planove i sprovodi intervjue sa kandidatima, te javna lista rangiranja kandidata na osnovu koje se sami proces izbora sprovodi.

Agencija je u Mišljenju pozvala nadležno Ministarstvo da prilikom pripreme novog zakonskog teksta u ovoj oblasti izmijeni proceduru za izbor direktora obrazovno-vaspitnih ustanova tako da ih ne imenuje ministar, već da nadležnost izbora i razrješenja direktora bude jedna od nadležnosti školskog, odnosno upravnog odbora, posebno imajući u vidu da su preko predstavnika u odborima zastupljeni interesi Ministarstva, a što je najvažnije i interesi zaposlenih u obrazovno-vaspitnim ustanovama, učenika i roditelja, te bi njihova odluka reflektovala najbolji interes škole. Takođe, preporučeno je revidiranje i procedure koja se odnosi na zapošljavanje nastavnika, u pravcu jasnog definisanja procedura zapošljavanja, predviđanja kriterijuma za izbor članova komisije i definisanja kriterijuma za ocjenjivanje kandidata. To bi obezbijedilo veću transparentnost ovog procesa, a samim time smanjilo prostor za arbitrarno odlučivanje koje je pogodno tle za razne vrste zloupotreba i uslovljava pojavu trgovine uticajem, nepotizma, kronizma i političkog klijentelizma, čime se otežava sveukupni reformski proces i, u krajnjem, snažno utiče na svakodnevni život građana.

Kad je u pitanju promjena strukture školskog, odnosno upravnog odbora, Agencija je pozdravila namjeru zakonodavca da izmjenama poveća uticaj i odgovornost zaposlenih u

samoj ustanovi u cilju unapređivanja ukupnog rada ustanove, te da kroz decentralizaciju unaprijedi rad organa upravljanja u obrazovno-vaspitnim ustanovama. Ipak, kako je u Mišljenju navedeno, Agencija je konstatovala da zakonom nisu definisani kriterijumi izbora predstavnika školskih odbora, kao ni kriterijumi za razrješenje predstavnika školskih odbora, bilo da se radi o predstavnicima ministarstva ili opštine, predstavnicima zaposlenih ili roditelja. Zbog navedenog, a imajući u vidu nadležnosti školskih, odnosno upravnih odbora, Agencija je u Mišljenju navela da je neophodno predvidjeti jasne kriterijume koje je potrebno ispuniti u cilju imenovanja i razrješenja članova u tim odborima.

Na kraju, Agencija je pozvala nadležno ministarstvo da u okviru svojih nadležnosti razmotri primjenu člana 153 h, koji se odnosi na izbor direktora u svim javnim ustanovama u roku od trideset dana od dana stupanja na snagu ovog zakona, imajući u vidu da primjena navedene norme za posljedicu ima lišavanje funkcije nosilaca javnih ovlašćenja prije isteka mandata na koji su izabrani bez prethodnog dovođenja u pitanje njihovih sposobnosti u zakonom utvrđenim postupcima.

Agencija je konstatovala da se donošenjem ovakvog zakona, koji podrazumijeva da se u roku od trideset, odnosno šezdeset dana sprovede izbor školskih, odnosno upravnih odbora i direktora u javnim obrazovno-vaspitnim ustanovama, kao i pomoćnika direktora, te da se nosiocima javnih ovlašćenja prekine mandat na koji su izabrani mimo utvrđivanja kvaliteta rada ostvarenog tokom mandata, uspostavlja opasna praksa i daje legitimitet modelu ponašanja zakonodavne vlasti koji podrazumijeva da se kroz donošenje propisa može vršiti sistemski promjena koja za jedini cilj ima razrješenje nosilaca javnih ovlašćenja zakonom, u određenim oblastima na koje se ovaj i, eventualno, budući zakoni mogu odnositi. Ovo posebno imajući u vidu da su članom 83 Opšteg zakona jasno predviđeni uslovi za razrješenje direktora u javnim obrazovno-vaspitnim ustanovama, a najnovijim izmjenama zadržan je model po kome ih bira i razrješava resorni ministar.

Takođe, kada je u pitanju **Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja**, nad čijom primjenom Agencija vrši nadzor, tokom njegove primjene Agencija je utvrdila da nema formalne preduslove za pokretanje prekršajnih postupaka protiv koalicija i grupa birača, budući da oni nijesu definisani Zakonom o prekršajima, niti imaju status pravnih lica. Naime, Agencija vrši nadzor nad radom političkih subjekata, koji su, u smislu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, političke partije, koalicije, grupe birača i kandidati za izbor Predsjednika Crne Gore. Sa druge strane, po trenutno važećem Zakonu o prekršajima, prekršajnu odgovornost imaju fizičko lice, pravno lice, odgovorno lice u pravnom licu i odgovorno lice u državnom organu, organu državne uprave, organu lokalne samouprave i lokalne uprave, odnosno preduzetnik, ali ne i koalicije i grupe birača. Shodno navedenom, Agencija je uputila inicijativu Skupštini Crne Gore za izmjenu i dopunu Zakona o prekršajima, po hitnom postupku, kako bi došlo do usaglašavanja Zakona o prekršajima sa Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, na način što će se, u članu 15 Zakona o prekršajima, u subjekte prekršajne odgovornosti uvrstiti i politički subjekti i odgovorno lice u političkom subjektu, kako bi se unaprijedio normativni okvir i stvorili

formalni preduslovi za primjenu Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Saradnja sa relevantnim domaćim i međunarodnim ekspertima, institucijama, organizacijama, ustanovama i civilnim sektorom

Kada je u pitanju saradnja sa relevantnim domaćim i međunarodnim ekspertima, odnosno institucijama, organizacijama, ustanovama i civilnim sektorom u cilju sagledavanja najbolje prakse u otklanjanju rizika korupcije i stepena usklađenosti domaćeg zakonodavstva sa međunarodnim standardima, u izvještajnom periodu održan je sastanak sa predstavnicima **RAI** čiji cilj je bio da identifikuje oblasti – sektore na koje će se fokusirati procjena rizika od korupcije, kao i institucionalna procjena rizika od korupcije u periodu koji slijedi, što će pratiti prilagođeni treninzi koji će po dubini jačati kapacitete nadležnih institucija u dvije oblasti koje su među najrizičnijima.

Dodatno, na inicijativu Agencije uspostavljena je saradnja sa **UNDP**, koji će obezbijediti međunarodnu ekspertsku pomoć u cilju unaprjeđenja Metodologije za procjenu rizika od korupcije u propisima u Crnoj Gori, posebno dijela koji se odnosi na listu rizika, a sve u cilju lakše i objektivnije identifikacije budućih propisa koji bi bili predmet analize Agencije. Dodatno, zadatak eksperta biće i uporedna analiza o potrebi uvođenja procjene rizika od korupcije kao obaveznog dijela zakonodavnog procesa, što bi značajno osnažilo samu nadležnost i ulogu Agencije u dijelu sagledavanja rizika korupcije u normi, a što samo po sebi predstavlja preduslov za eliminaciju daljih sistemskih rizika od ove pojave.

9. VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI ASK

9.1. Svrha i opis

U cilju obezbjeđivanja poštovanja zakona, Agencija, po službenoj dužnosti ili na zahtjev fizičkih, pravnih i N.N. lica, pokreće upravne postupke u kojima se odlučuje da li je javni funkcioner povrijedio odredbe ZSK u vezi sprječavanja sukoba interesa u vršenju javne funkcije, ograničenja u vršenju javnih funkcija, izvještaja o prihodima i imovini.

Povrede odredaba ZSK utvrđene konačnom, odnosno pravosnažnom Odlukom, smatraju se nesavjesnim vršenjem javne funkcije, o čemu Agencija obavještava organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju, kao i organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, radi preduzimanja administrativnih sankcija, o čemu je organ dužan da povratno informiše Agenciju.

9.2. Rezultati rada

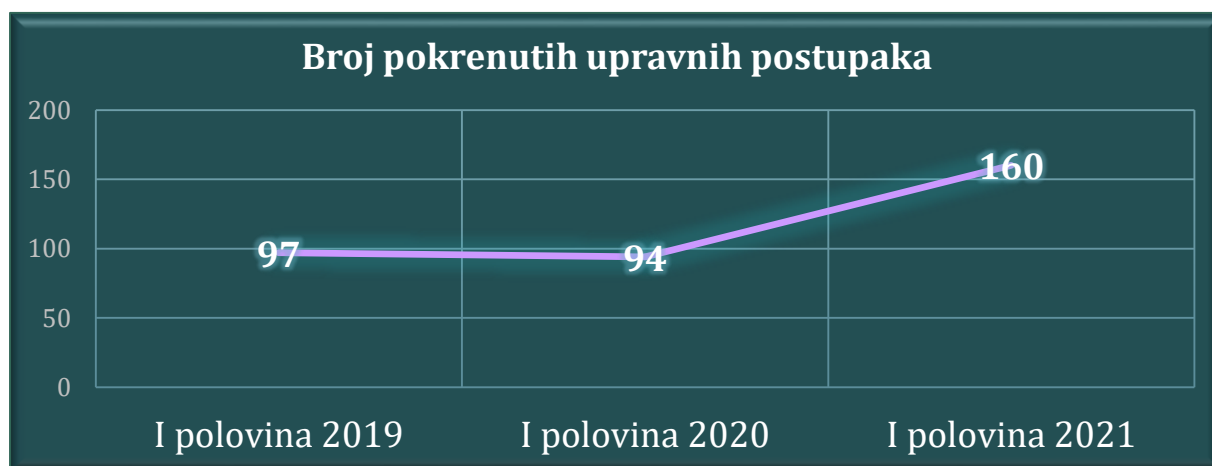
Agencija je u II kvartalu 2021. **pokrenula 134 upravna postupka protiv javnih funkcionera. Okončano je ukupno 47 postupaka** (uključujući predmete iz prethodnog perioda) **i kršenje Zakona utvrđeno u 34 predmeta (72,3%).**

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj okončanih u.postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj okončanih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Sukob interesa	-	-	3	-
Ograničenja u vršenju javnih funkcija	-	-	10	2
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana stupanja na javnu funkciju	-	-	1	1
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima	8	8	16	14
Nepodnošenje redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i imovini u zakonskom roku	3	3		
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana prestanka vršenja javne funkcije	2	2	1	1

Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima/ Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana prestanka vršenja javne funkcije/Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u slučaju promjene preko 5.000 eura	1	1	-	-
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima/ Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana prestanka vršenja javne funkcije	1	1	-	-
Nedostavljanje obavještenja ASK-u o prelasku na drugu ili na još jednu funkciju	1	1		
UKUPNO	16	16	31	18

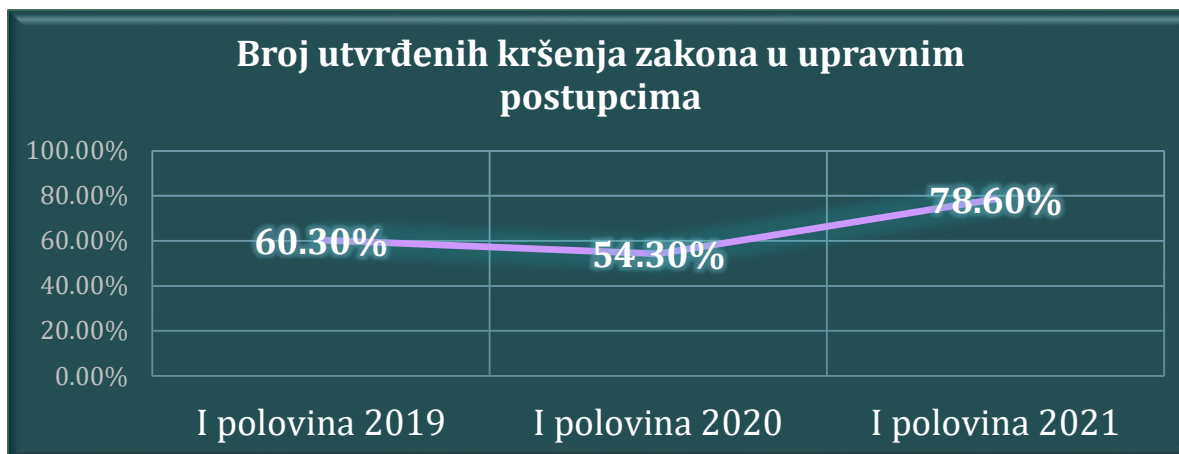
U svim predmetima pokrenutim po službenoj dužnosti utvrđena su kršenja Zakona.

Posmatrano na polugodišnjem nivou, Agencija je pokrenula ukupno 160 upravnih postupaka, što je za čak 70% više u odnosu na isti izvještajni period prethodne godine, i za 65% više u odnosu na prvih pola godine 2019.



Grafikon 22 - Broj pokrenutih upravnih postupaka na polugodišnjem nivou u prethodne tri godine

Dodatno, procenat utvrđenih kršenja zakona značajno je veći u prvoj polovini 2021. godine u odnosu na iste izvještajne periode prethodne dvije godine.



Grafikon 23 - Broj utvrđenih kršenja zakona u upravnim postupcima na polugodišnjem nivou u prethodne tri godine

Administrativne sankcije

Kad je u pitanju **izricanje disciplinskih mjera**, u dijelu sprječavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, kao i u dijelu provjere prihoda i imovine, nakon donijetih konačnih Odluka **organi vlasti su u izvještajnom periodu postupili u 8 predmeta:**

- ✓ u 4 predmeta je izrečena disciplinska mjera – opomena;
- ✓ u 1 predmetu izrečena je disciplinska mjera – upozorenje;
- ✓ u 1 predmetu organ vlasti je zaključio da nije nadležan da sprovede disciplinski postupak;
- ✓ u 1 predmetu organ vlasti je dostavio predmet drugom nadležnom organu – Ministarstvu;
- ✓ u 1 predmetu organ vlasti čeka odluku Upravnog suda po tužbi stranke.

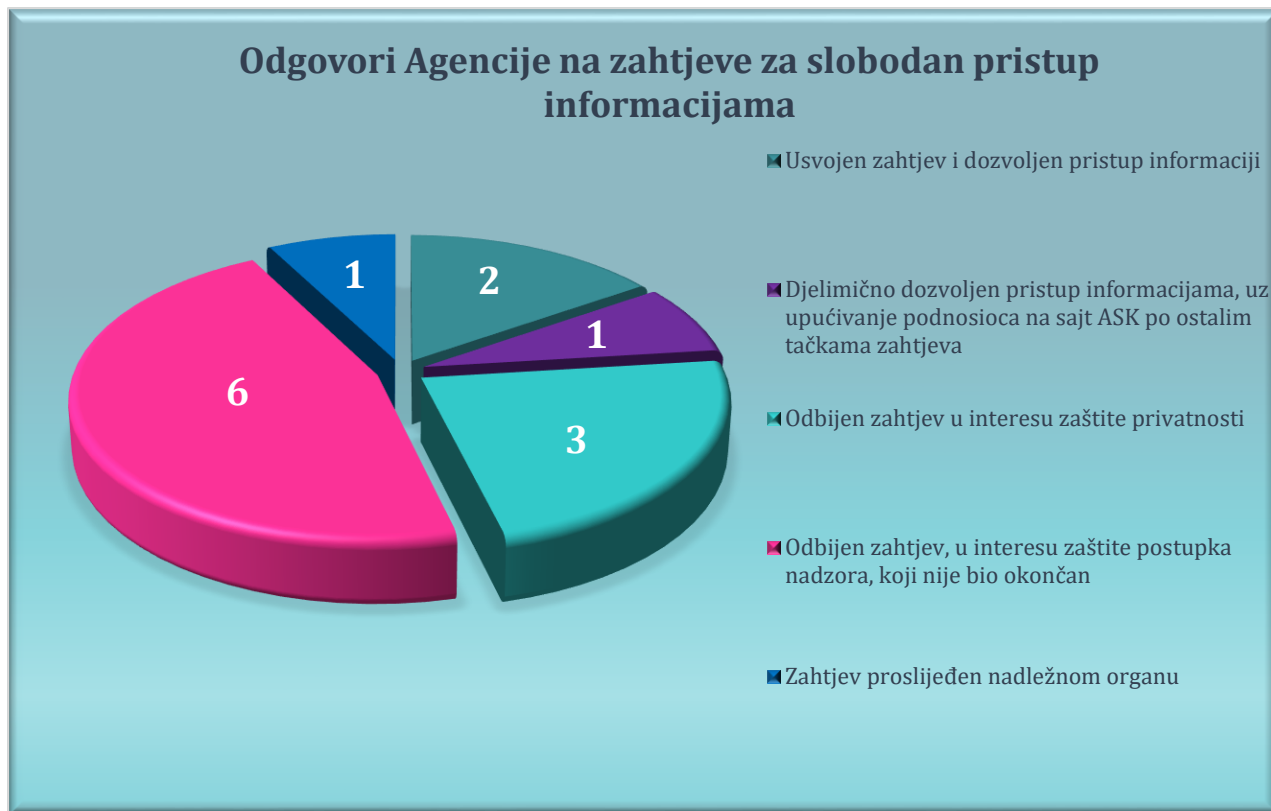
Presude Upravnog suda

U vezi tužbi uložениh na akte ASK u postupcima po prigovorima zbog sumnji u kršenje ZFPSiIK tokom izborne kampanje za parlamentarne izbore održane 2020. godine, **Upravni sud** je u II kvartalu 2021. donio **9 rješenja po tužbama i u svima ih odbacio.**

Vrhovni sud donio je **jednu presuda** kojom je kao neosnovane odbio zahtjeve za ispitivanje presude Upravnog suda, a koja se odnosila na postupanje ASK po prigovorima tokom izborne kampanje.

Slobodan pristup informacijama

Agenciji je u izvještajnom periodu podneseno ukupno 13 zahtjeva za slobodan pristup informacijama:



Grafik 24 - Odgovori Agencije na zahtjeve za slobodan pristup informacijama

U II kvartalu predato je 11 žalbi na rješenja ASK (od čega 2 u postupcima iz prethodnog perioda).

U izvještajnom periodu:

- 13 žalbi je odbijeno (od čega 8 na rješenja iz prethodnog perioda);
- 6 žalbi je usvojeno (sve na rješenja iz prethodnog perioda).

U 5 predmeta u kojima je žalba usvojena ASK je objavila tražene informacije na svojoj internet stranici, dok je u 1 slučaju informacija djelimično objavljena nakon ponovljenog postupka.

10. PODNOŠENJE ZAHTJEVA ZA POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA I IZDAVANJE PREKRŠAJNIH NALOGA

10.1. Svrha i opis

Nakon utvrđenih kršenja odredaba ZSK, ZFPSiIK i Zakona o lobiranju, **Odsjek za pokretanje upravnih, prekršajnih postupaka i postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama:**

- ✓ pokreće prekršajni postupak, podnošenjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom Sudu za prekršaje, ili

- ✓ izdaje prekršajne naloge (u skladu sa preporukom Evropske komisije, Agencija od druge polovine 2018. godine direktno izdaje prekršaje naloge).

Odsjek je u radu zavisao od ostalih odsjeka oba sektora Agencije, budući da pokreće prekršajne postupke na osnovu evidencije i dokaza koje vode i prikupljaju ostali odsjeci, odnosno tek kada oni konstatuju kršenje odredaba antikorupcijskih zakona.

10.2. Rezultati rada

Prekršajni postupci

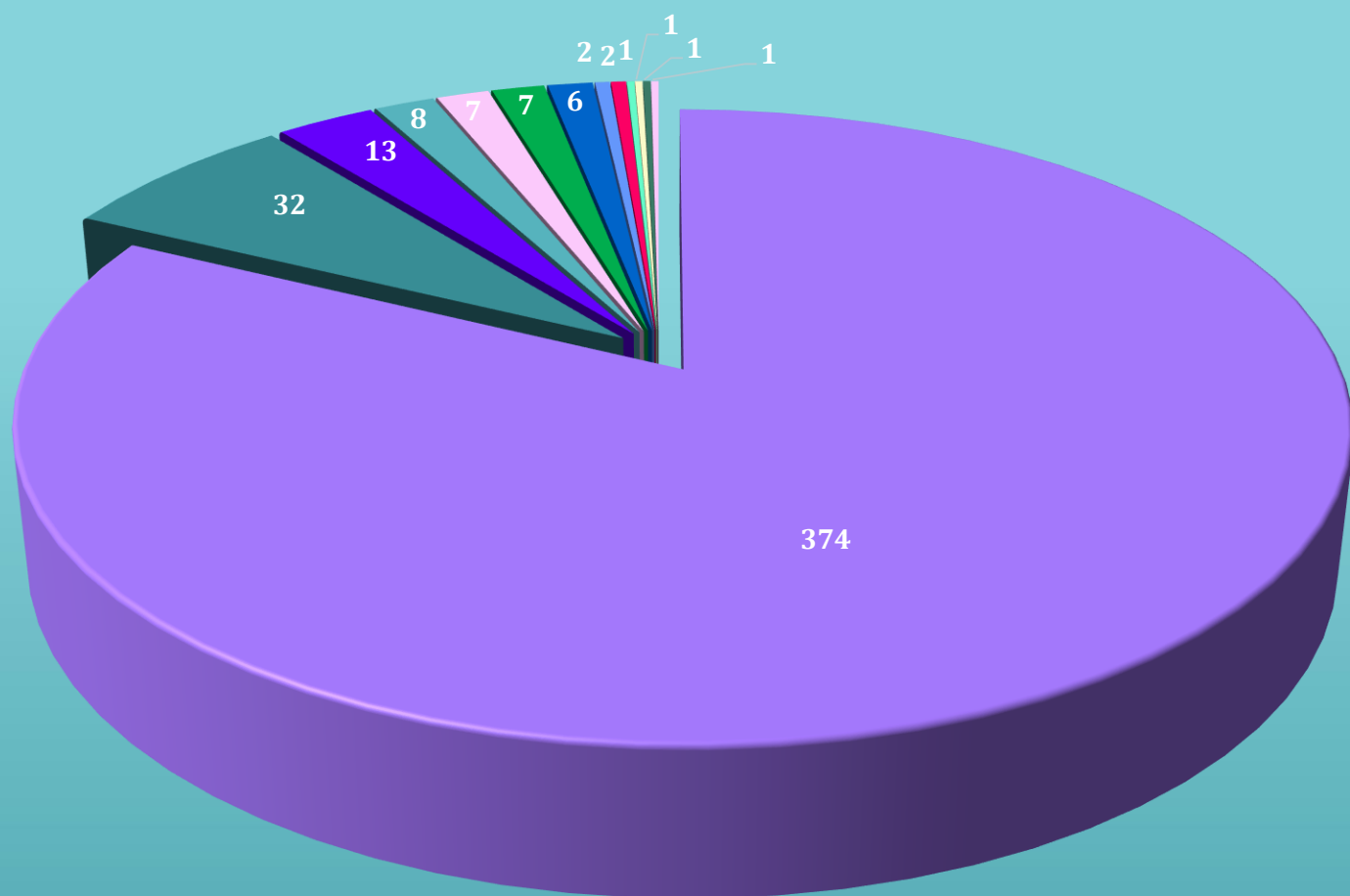
Zbog kršenja antikorupcijskih zakona iz svoje nadležnosti, Agencija je u II kvartalu 2021. godine pokrenula ukupno **455 prekršajnih postupaka** (413 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka i 42 prekršajna naloga).

Tokom izvještajnog perioda **okončana su ukupno 183 postupka** (uključujući postupke po zahtjevima iz prethodnih godina i realizovane naloge), od čega su **u 88% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni, uključujući i realizovane naloge, iznosi **30.242€**.

Osnov pokretanja prekršajnog postupka	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući i one iz prethodnog perioda)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat kažnjivosti	Iznos novčanih kazni
Kršenje odredaba ZSK	437	161	143 (103 nk; 40 op)	89%	25.434€
Kršenje odredaba ZFPSiIK	18	22	18 (14 nk; 4 op)	82%	4.808€
Kršenja odredaba Zakona o lobiranju	-	-	-	-	-
UKUPNO	455	183	161 (117 novčanih kazni i 44 opomene)	88%	30.242€

Tabela 11 – Ishodi pokrenutih prekršajnih postupaka (zahtjevi i nalozi) zbog kršenja antikorupcijskih zakona

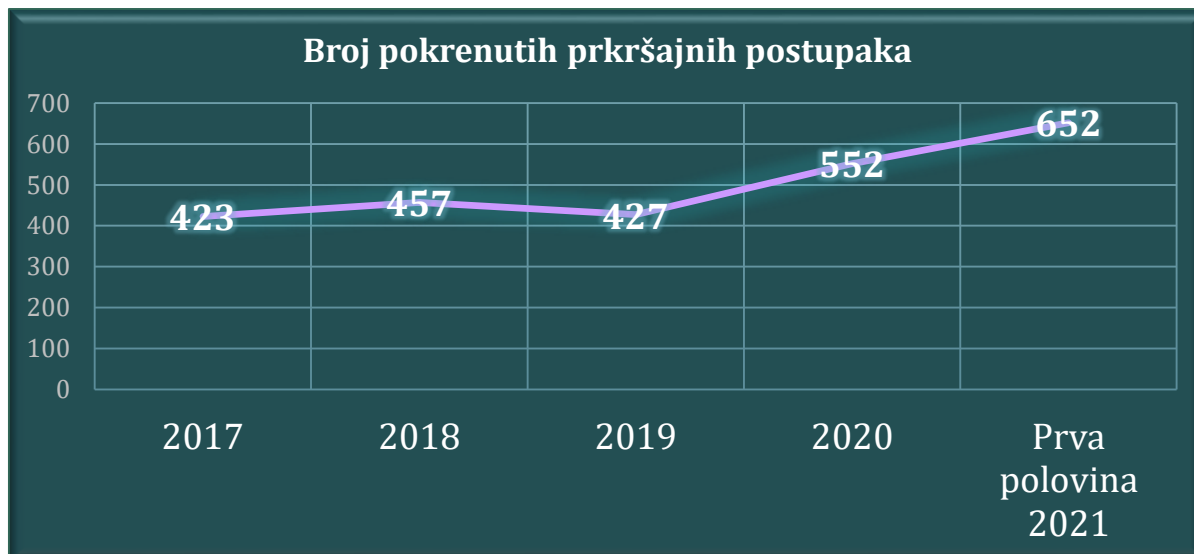
Struktura prekršajnih postupaka u II kvartalu 2021. godine



- Nepodnošenje redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i imovini
- Predavanje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima
- Nepodnošenje Izvještaja o sprovođenju plana integriteta za prethodnu godinu
- Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini godinu dana po prestanku funkcije
- Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana po prestanku javne funkciju
- Nedostavljanje odluka o zapošljavanju tokom izborne kampanje u roku
- Nedostavljanje završnog računa i redovnog godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja u zakonskom roku
- Nedostavljanje Agenciji ugovora koje su mediji zaključili sa političkim subjektima u vezi sa izbornom kampanjom u roku od pet dana od dana zaključenja ugovora
- Finansiranje političkog subjekta od strane lica koja je pravosnažno osuđeno za krivično djelo sa elementima korupcije i organizovanog kriminala
- Nedostavljanje cjenovnika usluga medijskog oglašavanja u izbornoj kampanji u roku od deset dana od dana raspisivanja izbora
- Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini 30 dana po stupanju na javnu funkciju
- Ograničenja u vršenju javne funkcije
- Nedostavljanje Izvještaja o preduzetim radnjama a u vezi izvršenja preporuka Agencije u oblasti prijava zviždača

Broj pokrenutih prekršajnih postupaka u prvoj polovini 2021. godine značajno je veći u odnosu na godišnji nivo prethodne četiri godine rada ASK (54% u odnosu na 2017; 43% u odnosu na 2018; 53% više u odnosu na 2019. i 18% u odnosu na 2020).

Ovo je prvenstveno **generisano većim brojem pokrenutih postupaka u oblasti provjere prihoda i imovine**, usljed intenzivnijeg rada i proaktivnog pristupa ASK.



Grafikon 25 – Broj prekršajnih postupaka koje je Agencija pokrenula zbog kršenja zakona iz svoje nadležnosti

Zahtjevi za pokretanje prekršajnih postupaka i izdati prekršajni nalozi

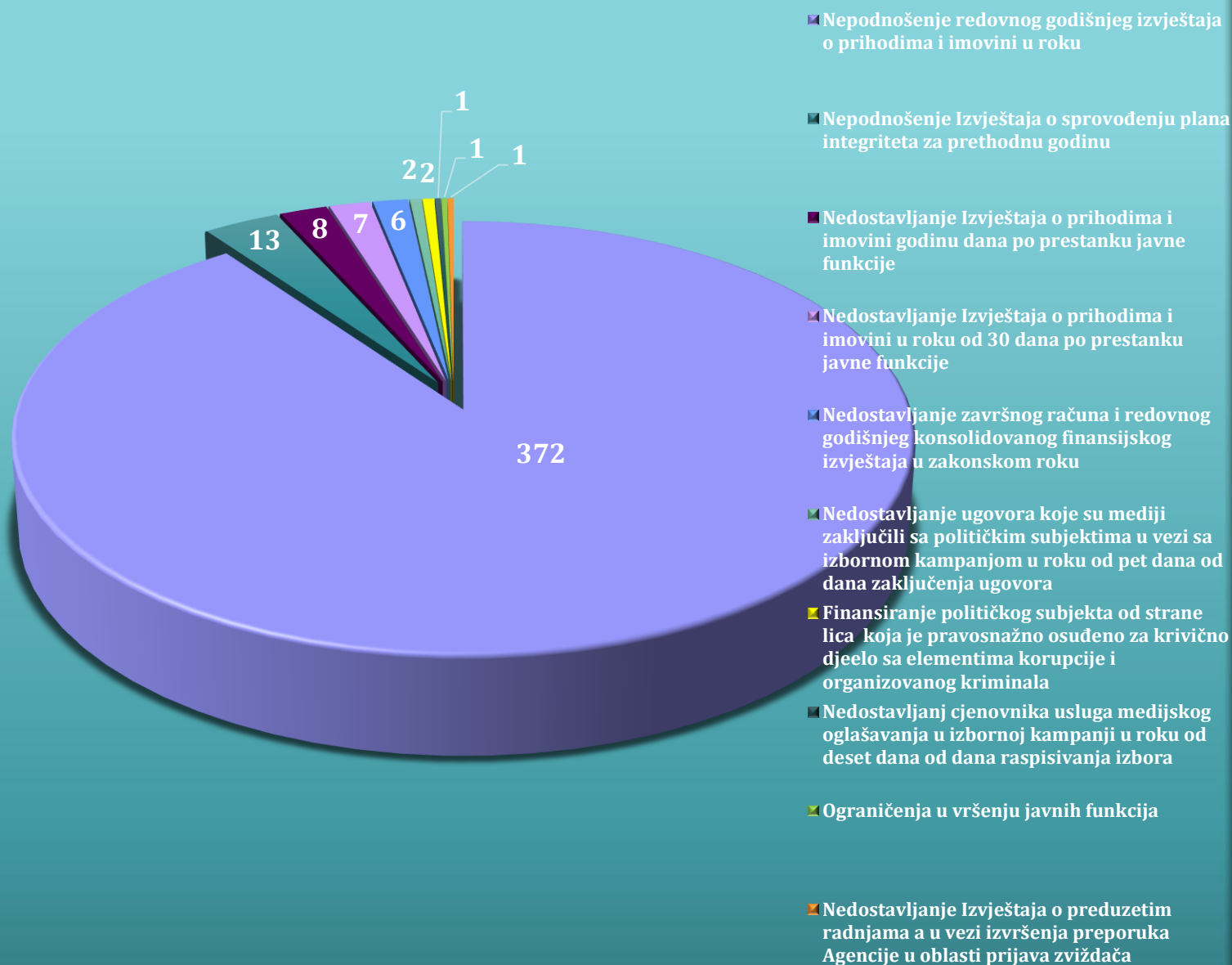
U II kvartalu 2020. godine Agencija je nadležnim sudovima za prekršaje podnijela ukupno **402 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka** zbog kršenja odredaba ZSK i ZFPSiIK.

U izvještajnom periodu **okončano je ukupno 148 postupaka po zahtjevima** (uključujući i one iz prethodnih godina), od čega su **u 86% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **21.295€**.

Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj okončanih postupaka (i po zahtjevima iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat kažnjivosti	Iznos novčanih kazni
Kršenje odredaba ZSK	402	138	120 (81 nk; 39 op)	87%	17.755€
Kršenje odredaba ZFPSiIK	11	10	7 (5 nk; 2 op)	70%	3.540€
Kršenja odredaba Zakona o lobiranju	-	-	-	-	-
UKUPNO	413	148	127 (86 novčanih kazni i 41 opomena)	86%	21.295€

Tabela 12 – Ishodi zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka zbog kršenja antikorupcijskih zakona

Struktura zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka u II kvartalu 2021.



Grafikon 26 – Struktura zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka zbog kršenja odredaba ZSK i ZFPSiK u II kvartalu 2021

Oduzimanje imovinske koristi

Na osnovu predloga ASK za oduzimanje imovinske koristi stečene izvršenjem prekršaja, osim izricanja novčanih kazni, **sudovi su u dva predmeta** (iz 2021. i 2019) **oduzeli imovinsku korist** u ukupnom iznosu od **8.655€**.

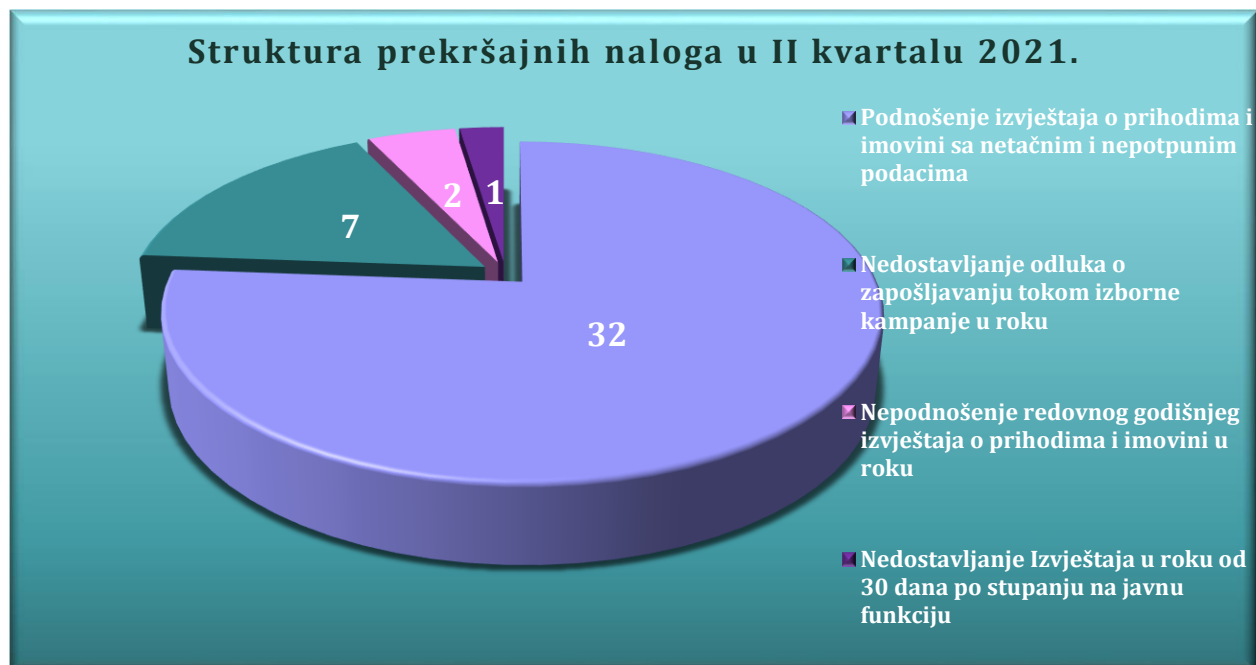
Prekršajni nalozi

U II kvartalu 2020. godine Agencija je izdala **42 prekršajna naloga** zbog kršenja odredaba ZSK i ZFPSiIK.

Osnov izdavanja prekršajnog naloga	Broj izdatih prekršajnih naloga	Broj realizovanih prekršajnih naloga (uključujući i one iz prethodnog kvartala)	Sankcije	Iznos novčanih kazni
Kršenje odredaba ZSK	35	23	23 (22 nk; 1 op)	7.679€
Kršenje odredaba ZFPSiIK	7	12	11 (9 nk; 2 op)	1.268€
Zakon o lobiranju	-	-	-	-
UKUPNO	42	35	34 (31 novčana kazna; 3 opomene)	8.947€

Tabela 13 – Izdati i realizovani prekršajni nalozi u II kvartalu 2021.

Od ukupno **realizovanih 35 prekršajnih naloga**, u 4 predmeta je, nakon traženog sudskog odlučivanja, sud izrekao 3 opomene i jednu oslobađajuću presudu, dok su ostali nalozi blagovremeno realizovani direktnim plaćanjem u ukupnom iznosu od **8.947€**.



Grafikon 27 – Struktura prekršajnih naloga u II kvartalu 2021.

Agencija je već **u prvoj polovini 2021. godine** izdala **za čak 27,2% više prekršajnih naloga u odnosu na broj izdatih naloga tokom prethodne tri godine ukupno.**



Grafikon 28 – Broj prekršajnih naloga koje je Agencija izdala zbog kršenja zakona iz svoje nadležnosti

Žalbe i ročišta

Protiv rješenja Sudova za prekršaje Agencija je izjavila **6 žalbi** Višem sudu za prekršaje.

Zastupnici Agencije iz Odsjeka za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga su, zastupajući predmete iz oblasti rada Agencije, tokom II kvartala pristupili na **140 ročišta** pred nadležnim sudovima za prekršaje.

11. PODIZANJE NIVOJA JAVNE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE I UPOZNATOST JAVNOSTI SA RADOM I REZULTATIMA AGENCIJE

12.1. Svrha i opis

Odsjek za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku sprovodi **edukativne, istraživačke i ostale preventivne antikorupcijske aktivnosti**, kao što su **antikorupcijske i informativne kampanje** usmjerene na podizanje nivoa javne svijesti o korupciji, te dalje jačanje znanja o nadležnostima ovog organa i obavezama obveznika primjene antikorupcijskih zakona iz nadležnosti Agencije. Stavovi javnosti o korupciji i upoznatost sa radom ASK ispituju se na godišnjem nivou u istraživanju javnog mnjenja.

Takođe, u Odsjeku se razvijaju metodologije i alati za analizu rezultata rada Agencije po svim nadležnostima i sačinjavaju analitički izvještaji.

12.2. Rezultati rada

Informativna i antikorupcijska kampanja

Agencija je nastavila da sprovodi informativnu i antikorupcijsku kampanju. Informativna kampanja je imala za cilj dalje jačanje poznavanja nadležnosti Agencije od strane građana i obveznika zakona, dok je cilj antikorupcijske kampanje bilo jačanje nivoa javne svijesti o problemu korupcije i ohrabrivanje građana da korupciju prijave nadležnim organima.

TV spot „Za društvo bez korupcije“ emitovan je ukupno 12 puta na četiri TV stanice sa nacionalnom pokrivenošću (RTCG, TV VIJESTI, PRVA TV i NOVA M), ispred centralnih večernjih informativnih emisija.



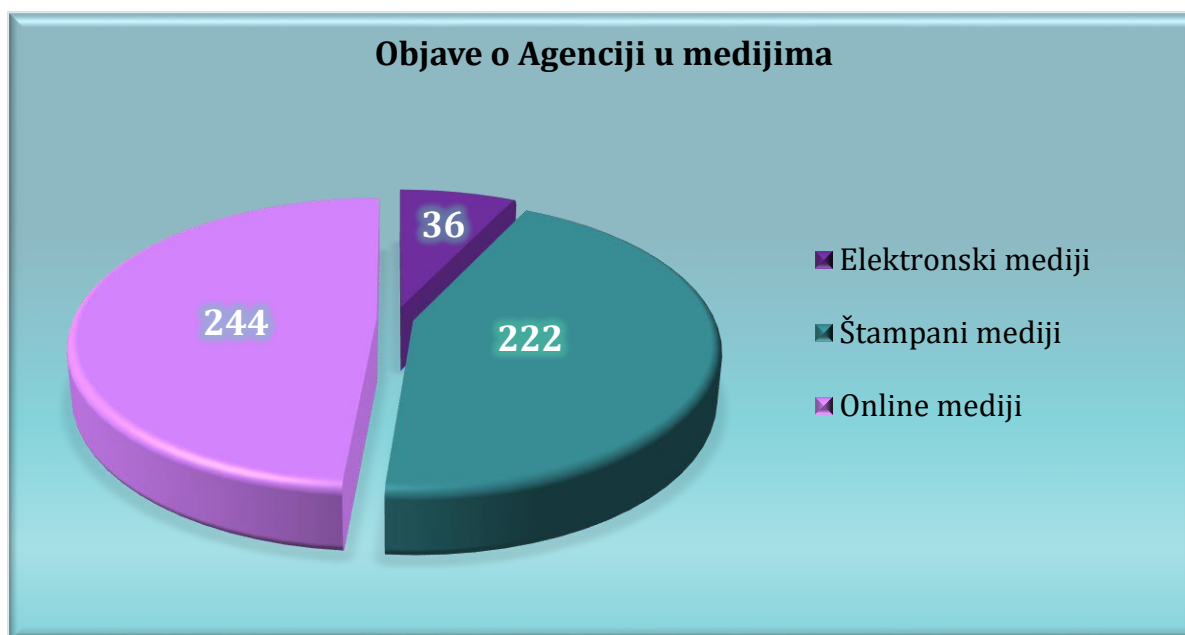
Odnosi sa javnošću¹⁴

Agencija kontinuirano informiše javnost o svom radu putem saopštenja dostupnih na web stranici ASK, posredstvom elektronskih i štampanih medija, izvještaja o radu, te izlaganja njenih predstavnika na okruglim stolovima i konferencijama koje organizuje ili na koje je pozvana.

U drugom kvartalu 2021. **na sajtu ASK objavljena su 34 saopštenja**, od kojih 22 saopštenja ASK i 12 saopštenja Savjeta ASK. Najveći broj saopštenja odnosio se na oblast međunarodne saradnje (11), zatim na kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja (6) i saradnju sa civilnim sektorom (5).

U izvještajnom periodu **ASK je odgovorila na 29 novinarskih pitanja**, od čega su u medijima objavljena 23 odgovora.

Agencija se u II kvartalu 2021. našla u sadržaju 502 medijske objave:



Grafikon 29 – Broj objava o Agenciji u medijima u II kvartalu

Medijska slika o ASK bila je dominantno pozitivna, sa **159 pozitivno intoniranih objava** i 84 negativne.

¹⁴ Novom organizacionom strukturom poslovi odnosa sa javnošću pripali su Odsjeku za međunarodne standarde, saradnju i odnose s javnošću

Društvene mreže

Agencija je i tokom drugog kvartala 2021. redovno ažurirala naloge na društvenim mrežama Facebook¹⁵, Twitter¹⁶ i Youtube¹⁷.

	Broj pratilaca	Broj objava	Broj pregleda
Facebook	625	24	2.491
Twitter	774	29	9.622

Edukacije

Edukacija obveznika antikorupcijskih zakona

U II kvartalu 2021. predstavnici Agencije, njih 5, bili su predavači na **12 obuka** koje je organizovala Uprava za kadrove.

Teme obuke	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika
12 obuka na 7 tema: „Uloga menadžera integriteta“, „Vještine menadžera integriteta“, „Antikorupcijski propisi i posljedice njihovog kršenja“, „Uloga i značaj nadzora lobiranja“, „Značaj i uloga zviždača“, „Prepoznavanje i sprječavanje sukoba interesa“, „Izrada i sprovođenje planova integriteta“ (Obuke su održane u online formatu)	UZK- Program obrazovanja za sticanje ključnih vještina za obavljanje poslova menadžera integriteta – drugi ciklus	Menadžeri integriteta iz pet ministarstava, dvije uprave, tri opštine, JU Centar za profesionalnu rehabilitaciju, JU Dom starih „Grabovac“ Risan, JU Dom starih Podgorica, Vodovod i kanalizacija, Javno preduzeće za upravljanje morskim dobrom, DOO Centar za ekotoksikološka ispitivanja.	16

Tabela 14 - Obuke koje su namijenjene obveznicima zakona

Edukacija službenika Agencije

U saradnji sa institucijama u Crnoj Gori, kao i međunarodnim partnerima, zaposleni u Agenciji u II kvartalu 2021. bili su polaznici šest obuka.

¹⁵ <https://www.facebook.com/antikorupcija.me/>

¹⁶ https://twitter.com/ASK_CrnaGora

¹⁷ <https://www.youtube.com/channel/UCKnYbyR2Aulz369jXzVBf-w>

Tema obuke	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika
Obuka na temu „Izrada kataloga usluga“	Ministarstvo javne uprave, digitalnog društva i medija	Načelnica	1
Radionica na temu „Pregled kijeveskih preporuka iz 2010. godine sa fokusom na premještanje sudija“ (Radionica je održana u online formatu)	OSCE/ODIHR	Načelnica	1
Regionalna radionica na temu „Jačanje integriteta u sektoru bezbjednosti“ (Dvodnevna radionica, održana u online formatu)	RAI – Regionalna antikorupcijska inicijativa	Pomoćnik direktorice	1
Obuka na temu „Zaštita ličnih podataka“	Uprava za kadrove	Službenik	1
Dvodnevna obuka na temu „Izrada srednjoročnog budžetskog okvira	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja	Načelnica i dvije službenice	3
Obuka na temu „Poboljšanje i jačanje institucionalnog i pravnog okvira u oblasti javnih nabavki i državne pomoći“ (Online)	Ministarstvo finansija i socijalnog staranja / Direktorat za politiku javnih nabavki u saradnji sa EU i Vladom CG	Službenica	1

Tabela 15 - Obuke koje su pohađali službenici Agencije

Izrada kvartalnih i godišnjeg Izvještaja o radu ASK i Plana rada ASK

Skupština Crne Gore razmatrala je 3. juna Izvještaj o radu ASK u 2020. godini.

U II kvartalu 2021. izrađen je **Prvi kvartalni izvještaj o sprovođenju Plana rada Agencije u 2021. godini**, koji je razmatran na 49. sjednici Savjeta (17. maja 2021). Prilikom izrade ovog dokumenta **uvažene su preporuke eksperata Savjeta Evrope**, kao i sugestije članova Savjeta Agencije.

III MEĐUNARODNA SARADNJA I INSTITUCIONALNI RAZVOJ

1. SPROVOĐENJE MEĐUNARODNE SARADNJE U CILJU JAČANJA KAPACITETA AGENCIJE I PRUŽANJA PODRŠKE U PRIMJENI MEĐUNARODNIH STANDARDARDA

11.1. Svrha i opis

U skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije (član 78) Agencija ostvaruje regionalnu i međunarodnu saradnju u oblasti prevencije korupcije. Ta saradnja podrazumijeva **ispunjavanje obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore** u ključnim međunarodnim i regionalnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje standarda u oblasti antikorupcije, kao i jačanje administrativnih kapaciteta Agencije **kroz projekte podrške**, uključujući i kapacitete organa vlasti (oko 700) i javnih funkcionera (preko 4.000) kako bi se sveobuhvatno i dosljedno sprovodili zakoni. Kroz projektne aktivnosti koje Agencija u kontinuitetu realizuje u saradnji sa međunarodnim partnerima, kao i kroz redovnu bilateralnu saradnju, **Agencija je u izvještajnom periodu posebno bila posvećena jačanju svojih administrativnih kapaciteta**, i jednim dijelom kapaciteta subjekata primjene zakona, odnosno javnih funkcionera.

11.2. Rezultati rada

Jačanje kapaciteta ASK kroz podršku međunarodnih partnera

II faza Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala- „Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku“

Tokom izvještajnog perioda Agencija je uputila dopis predsjedniku Vlade u cilju informisanja o pripremljenom **predlogu Etičkog kodeksa za najviše predstavnike izvršne vlasti sa smjernicama za njegovu primjenu**, za kandidovanje na sjednici Vlade Crne Gore, koji je pripremljen u okviru *II faze Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala*.

Radi podsjećanja, predstavnici Agencije, u saradnji sa predstavnicima Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore i uz podršku eksperata Savjeta Evrope, pripremili su krajem prošle godine pomenuti nacrt Etičkog kodeksa, sa Smjernicama u oblasti etike i integriteta.



Direktorica, predsjednik Savjeta i načelnica Odsjeka za međunarodnu saradnju, standarde i odnose s javnošću sastali su se 18. maja sa šeficom Programske kancelarije Savjeta Evrope u Podgorici **Evgeniom Giakomopulou** sa kojom su razgovarali o daljem jačanju kapaciteta ASK, odnosno prepoznavanju oblasti u kojima Savjet Evrope može da pomogne Agenciji u daljem razvijanju prakse, prvenstveno osmišljavanju nove komunikacione strategije i unapređenju kontrole finansiranja

političkih subjekata i izbornih kampanja.

Ispunjavanje obaveza iz članstva Crne Gore u regionalnim i međunarodnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje antikorupcijskih standarda

GRECO - Grupa zemalja za borbu protiv korupcije Savjeta Evrope

U cilju pripreme crnogorskih predstavnika na Komitetu ministara Savjeta Evrope u Strazburu, Agencija je, tokom izvještajnog perioda, kao nacionalni koordinator za članstvo Crne Gore u GRECO, pripremila i dostavila Ministarstvu vanjskih poslova sveobuhvatnu informaciju o IV i V krugu GRECO evaluacije, kako bi naponi Crne Gore u ostvarenju preporuka GRECO-a bili adekvatno predstavljeni i prepoznati.

Podsjećamo da mehanizam GRECO evaluacije pomaže da se identifikuju nedostaci u nacionalnim antikorupcijskim politikama, predviđajući neophodne zakonodavne, institucionalne i praktične reforme. Do sada, Crna Gora je uspješno prošla III i IV krug GRECO evaluacija, a Agencija trenutno koordinira sprovođenje V kruga evaluacija, kojim će se ocjenjivati zakonski okvir i praksa u Crnoj Gori u odnosu na „Prevenciju korupcije i unapređenje integriteta kod najvećih funkcija izvršne vlasti i policije“.

Sljedeći važan korak u ovom procesu je posjeta ekspertskog tima Crnoj Gori, koja će biti realizovana u periodu od 27. septembra do 1. oktobra 2021. godine.

Aktivnosti u okviru članstva u Konvenciji UN protiv korupcije (UNCAC)

Tokom 32. specijalnog zasjedanja Generalne skupštine UN-a (UNGASS), u periodu od 2. do 4. juna 2021, predsjednik Savjeta Agencije obratio se ispred Crne Gore i Agencije prisutnima putem pozdravnog video materijala, u kojem je apostrofirao posvećenost Crne Gore u ispunjavanju međunarodnih standarda u oblasti borbe protiv korupcije, intenzivne reforme

kroz koje Crna Gora i Agencija prolaze, kao i koordinacionu ulogu Agencije u primjeni standarda svih najznačajnijih međunarodnih organizacija sa antikorupcijskim portfoliom.

Takođe, za potrebe pomenutog zasijedanja, Agencija je pripremila informaciju za predstavnike Stalne misije UN u Beču o Agenciji kao relevantnoj preventivnoj antikorupcijskoj instituciji u Crnoj Gori, njenim nadležnostima i rezultatima rada i njenoj ulozi kao nacionalnog koordinatora za Crnu Goru u pogledu evaluacije primjene Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC).

Predstavnici Agencije sastali su se 25. maja po prvi put sa rezidentnim koordinatorom Ujedinjenih nacija (UN) u Crnoj Gori, Piterom Lundbergom. Tokom sastanka predstavnici ASK informisali su koordinatora UN o načinu funkcionisanja Agencije, reformama kroz koje je ASK prošla, njenom mjestu u legislativnom okviru, kao i njenim rezultatima i prioritetima u radu.



Kancelarija UN za za drogu i kriminal (UNODC)

U izvještajnom periodu Agencija je dostavila Kancelariji Ujedinjenih nacija za drogu i kriminal (UNODC) pripremljene, objedinjene i prevedene odgovore na Upitnik UNODC-a „Preduzete mjere u borbi protiv podmićivanja, posebno za sprečavanje traženja ili primanja mita od strane javnih funkcionera“. Agencija je u pripremanju odgovora koordinisala proces prikupljanja informacija za popunjavanje Upitnika i sarađivala sa predstavnicima Ministarstva pravde i Specijalnog državnog tužilaštva, koji su dostavili tražene informacije iz domena njihovog rada, koje je Agencija potom objedinila.

Dostavljeni odgovori odnosili su se na preventivne edukativne antikorupcijske aktivnosti koje je Agencija do sada sprovela, ostvarene rezultate u oblasti sprječavanja sukoba interesa, provjere prihoda i imovine, postupanja po prijavama zviždača i zaštite zviždača, kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, zakonodavne izmjene kada je riječ o krivičnim radnjama davanja i primanja mita, istražne radnje, kao i izazove sa kojima se pomenute institucije susrijeću kada je riječ o prevenciji i represiji korupcije.

Kancelarija Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori

U cilju daljeg jačanja kapaciteta u dijelu davanja mišljenja na antikorupcijske propise, donošenja i sprovođenja planova integriteta i izrade Strateškog razvojnog plana ASK, Agenciji je obezbijedena podrška UNDP-a.

U toku je proces angažovanja četiri međunarodna, odnosno regionalna eksperta, i to dva u oblasti planova integriteta i dva u oblasti analize propisa.

Takođe, direktorica Agencije i predsjednik Savjeta sastali su se 14. maja sa Danijelom Gasparikovom, stalnom predstavnicom UNDP-a u Crnoj Gori i razgovarali o prethodno preduzetim koracima u reformisanju Agencije, rezultatima rada i daljem jačanju kapaciteta ASK, kao i mogućim oblicima saradnje.



Regionalna antikorupcijska inicijativa za jugoistočnu Evropu (RAI)

Organizovan antikorupcijski performans „Sviraj kraj!“

Predstavnici Agencije, koja je crnogorski nacionalni koordinator za Regionalnu antikorupcijsku inicijativu (RAI), učestvovali su na **edukativnom antikorupcijskom performansu „Sviraj kraj!“**, koji je 2. juna u Podgorici organizovao RAI.

Cilj ovog 24-časovnog performansa, simbolično nazvanog „Sviraj kraj“, bio je da se podigne svijest javnosti o razarajućim posljedicama korupcije po društvo i podsjeti na važnu i hrabru ulogu građana da uvijek prijave svaku sumnju na ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na korupciju.

„Sviraj kraj!“ dio je edukativno-informativne kampanje koju RAI realizuje uz finansijsku podršku Evropske unije, u okviru projekta „Prekinimo tišinu: Unapređenje politika i kulture prijavljivanja korupcije od strane zviždača na Zapadnom Balkanu i u Moldaviji “.



Takođe, nakon performansa, predstavnici Agencije sastali su se sa predstavnicima RAI-a kako bi razgovarali o daljim projektima i međusobnoj saradnji, kao i o prethodno potpisanom *Međunarodnom sporazumu o razmjeni podataka za provjeru izvještaja o prihodima i imovini*.

RAI SEE TAC projekat

Predstavnici Agencije održali su sastanke sa predstavnicima RAI Sekretarijata 25. maja i 14. juna, koji su bili posvećeni predstojećim aktivnostima u okviru trogodišnjeg projekta **Jugoistočna Evropa - Zajedno protiv korupcije (SEE-TAC)**. Projektom je planirano održavanje bilateralnih i regionalnih sastanaka u cilju mapiranja sektora za razvoj CPL (corruption proffing legislation) i CRA (corruption risk assessment) alatki, odnosno identifikacije rizika od korupcije u oblasti davanja mišljenja i analize rizika od korupcije.

Do sada su održani sastanci sa predstavnicima relevantnih crnogorskih institucija, a za 9. jul je planiran i regionalni sastanak na kojem će konsenzusom biti određena dva zajednička sektora za cijeli region Zapadnog Balkana u kojima će se sprovoditi procjena rizika od korupcije u organima vlasti i zakonima.

Na zahtjev RAI, Agencija je nominovala četiri sektora najpodložnija korupciji koje je prepoznala u svom radu, u skladu sa kriterijumima selekcije koje je RAI predstavio na ranijim sastancima, i to: ***pravosuđe, prosvjeta, javne nabavke i javna preduzeća čiji je osnivač i većinski vlasnik država ili opština.***

Podsjećamo, održavanjem sastanka u januaru ove godine, RAI sekretarijat i UNODC označili su početak trogodišnjeg **SEE-TAC** projekta. Projekat obuhvata region Jugoistočne Evrope, a

posebno se fokusira na sljedeće zemlje: Albanija, Bosna i Hercegovina, Kosovo, Moldavija, Crna Gora, Sjeverna Makedonija i Srbija. Opšti cilj projekta je da doprinese jačanju otpornosti društava Jugoistočne Evrope na korupciju, jačanjem kapaciteta vlada, nevladinih organizacija, privatnog sektora i medija za sprečavanje i borbu protiv korupcije.

RAI Ljetnja škole za mlade antikorupcijske praktičare iz Jugoistočne Evrope

Za potrebe realizacije 16. kruga Ljetnje škole za mlade praktičare iz tužilaštava i antikorupcijskih organa sa istražnim ovlaštenjima iz Jugoistočne Evrope, predstavnici Agencije koordinirali su selekciju kandidata i postupak njihove prijave za pomenutu školu, u periodu od 5. do 7. jula, u online formatu.

Sveobuhvatni cilj škole je da se mladi praktičari upoznaju sa novonastalim tipologijama u pogledu korupcije, kako se “offshore” kompanije koriste za pranje novca stečenog koruptivnim djelima, kao i sa izazovima u pogledu instituta zviždača.

Pored navedenog, načelnica Odsjeka za međunarodnu saradnju, standarde i odnose sa javnošću učestvovala je na sastanku Upravne grupe RAI-ja, održanom 28. aprila u online formatu, na kojem je, na period od dvije godine, izabran novi šef Sekretarijata RAI.

OECD Izvještaj o konkurentnosti za Jugoistočnu Evropu 2021.

Tokom izvještajnog perioda, predstavnici Agencije izradili su i dostavili komentare na preliminarne rezultate istraživanja i preporuke OECD *SEE Competitiveness Outlook 2021*. u dijelu koji se odnosi na nadležnosti i rad Agencije. Konkretno, predstavnici Agencije imali su komentare u oblastima provjere imovine i postupanja po prijavama zviždača i zaštite zviždača.



U preliminarnim nalazima izvještaja *OECD Competitiveness Outlook in South East Europe 2021*. konstatuje se i da je Crna Gora u oblasti antikorupcije **ostvarila najbolji rezultat u svim indikatorima, u poređenju sa ostalim zemljama regiona Zapadnog Balkana**. Kako se navodi, Crna Gora je posebno pohvaljena u pogledu **posjedovanja zakonodavstva i metodologije za oblast donošenja i sprovođenja planova integriteta, kao i uspostavljanja stabilnog bilansa o aktivnostima na podizanju javne svijesti o prevenciji korupcije**. U oblasti **procjene rizika od korupcije (planovi integriteta)**, Crna Gora ima najveću ocjenu (4.5) u odnosu na sve druge zemlje Zapadnog Balkana, a posebno se ističe da **“Crna Gora ima najnapredniji sistem podrške i monitoringa sprovođenja planova integriteta”**. U oblasti **podizanja nivoa svijesti i edukativnih aktivnosti o prevenciji korupcije**, Crna Gora ima ocjenu 4.0, gdje je prepoznato da **“jedino Crna Gora mjeri efektivnost aktivnosti na podizanju svijesti kroz godišnje ispitivanje javnog mnjenja**, koje mjeri procenat građana koji bi prijavili korupciju, koji tvrde da znaju šta radi crnogorska ASK i koji vjeruju da je Agencija doprinijela ukupnoj borbi protiv korupcije, kao i da njene kampanje podstiču građane na borbu protiv korupcije itd (ASK i “Defacto”, 2019).”

Radi podsjećanja, rad Agencije obuhvaćen je pomenutom publikacijom OECD koja mjeri konkurentnost zemalja Jugoistočne Evrope, uključujući Crnu Goru, kroz posebnu antikorupcijsku dimenziju.

Mreža preventivnih antikorupcijskih tijela (NCPA)

Predstavnici Agencije učestvovali su na plenarnoj sjednici Mreže preventivnih antikorupcijskih tijela (NCPA), održanoj 20. aprila u online formatu, tokom koje su članice Mreže predstavile dosadašnje aktivnosti u cilju implementacije projekata u njihovim zemljama.

Tokom te sjednice, direktor Agencije za sprečavanje korupcije Srbije, koji predsjedava Mrežom, informisao je učesnike da se u periodu koji slijedi očekuje izrada dokumenta koji bi sadržao informacije o prethodnom radu, ciljevima i budućnosti Mreže, a što će biti posebno značajno za promociju i vidljivost Mreže, kao i za privlačenje novih članova i partnera.

Na sastanku se govorilo i o neophodnim izmjenama u dijelu kandidature i izbornog procesa kada je u pitanju izbor članova Upravnog odbora, u cilju veće transparentnosti i praktičnosti. Agencija je predstavnicima Mreže dostavila sve neophodne materijale i izjašnjenja koja su zatražena na sjednici.

Predstavnici Agencije učestvovali su na sastanku održanom 22. juna u online formatu, koji je organizovala NCPA, a koji je bio posvećen oblasti lobiranja.

Evropski partneri za borbu protiv korupcije (EPAC)

Agencija je i u ovom izvještajnom periodu Sekretarijatu EPAC-a dostavila pripremljeni tekst za potrebe izrade biltena Mreže Evropskih partnera u borbi protiv korupcije EPAC/EACN.

Berlinski proces

Agencija je aktivni učesnik na visokom i operativnom nivou u okviru *Berlinskog procesa*, međuvladine inicijative koja ima za cilj unapređenje multilateralnih veza **između 6 zemalja Zapadnog Balkana i 6 zemalja Evropske unije** (Hrvatska, Slovenija, Austrija, Njemačka, Francuska i Italija). U okviru navedene inicijative, Agencija predstavlja zakonska i institucionalna rešenja u oblasti prevencije korupcije uz postignute dosadašnje rezultate, te sa ostalim učesnicima razmatra dalje pravce djelovanja u ovoj oblasti.

Direktorica Agencije i načelnica Odsjeka za međunarodnu saradnju, standarde i odnose s javnošću sastale su se 7. maja sa regionalnom savjetnicom za borbu protiv korupcije i povraćaj imovine za Zapadni Balkan UNODC-a, Virginiom De Abajo Marques, kako bi

dogovorili dalje korake na izradi ***Mape puta za borbu protiv korupcije i ilegalnih finansijskih tokova za jurisdikcije Zapadnog Balkana.***

Načelnica Odsjeka za međunarodnu saradnju, standarde i odnose s javnošću učestvovala je na Regionalnom forumu organizovanom u okviru Berlinskog procesa, koji je održan u periodu 21- 23. jun u Ohridu, Sjeverna Makedonija, na kojem je bila dio ekspertske misije za izradu konačnog teksta ***Mape puta za borbu protiv korupcije i ilegalnih finansijskih tokova za jurisdikcije Zapadnog Balkana.*** Ekspertska misija je definisao aktivnosti, indikatore i vremenski okvir za tri ključna cilja zajedničkog djelovanja u zemljama Zapadnog Balkana, i to:

- 1. Prevencija i borba protiv korupcije u javnim nabavkama, uključujući javne nabavke u vanrednim okolnostima;***
- 2. Dalje jačanje sistema prijavljivanja sukoba interesa i imovine;***
- 3. Unapređenje odgovora krivičnog pravosuđa na korupciju i ekonomska krivična djela kroz kreiranje regionalne mreže specijalizovanih tužilaca, policije i finansijsko-obaveštajnih službi u zemljama Zapadnog Balkana.***

Nakon finalizacije teksta na ekspertske misije, ministri/-arke unutrašnjih poslova, ministri/-arke pravde, direktori/-ice antikorupcijskih agencija Zapadnog Balkana, među kojima i direktorica crnogorske Agencije za sprječavanje korupcije, sastali su se 25. juna u Ohridu i usvojili tekst navedene Mape, koja će se implementirati do 2024. godine.

NEIWA

Agencija je aktivni učesnik Neiwa mreže (The Network of European Integrity and Whistleblowing Authorities - Mreža za zviždače) koja se bavi načinima implementacije EU Direktive o zviždačima.

Pomoćnik direktorice učestvovao je 4. juna na petom sastanku NEIWA radne grupe, koji je organizovan u online formatu.

Aktivno učešće ASK u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

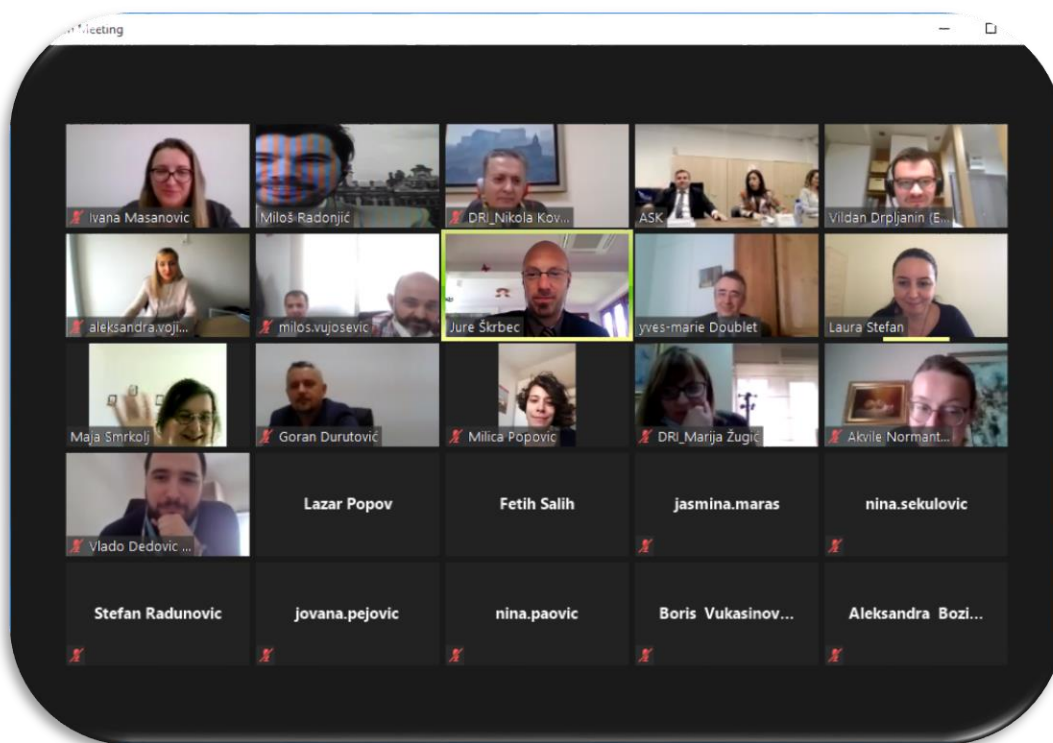
Predstavnici Agencije sastali su se 4. juna sa glavnom pregovaračicom sa Evropskom unijom **Zorkom Kordić**, sa kojom su razgovarali o daljem jačanju kapaciteta Agencije. Takođe, predstavnici Agencije učestvovali su 11. juna na sastanku posvećenom evaluaciji saradnje između EU i Crne Gore, održanom u online formatu.

Ekspertska misija EK

U periodu od 12. do 16. aprila održana je **ekspertska misija Evropske komisije** kako bi se dubinski analizirao rad u svim nadležnostima Agencije i sveobuhvatno procijenio dosadašnji napredak Crne Gore u oblasti prevencije korupcije. Misija, koja je organizovana u saradnji sa

Kancelarijom za evropske integracije, od posebnog je značaja u kontekstu pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji u poglavlju 23 – Pravosuđe i temeljna prava. U okviru misije, nezavisni eksperti iz Francuske, Slovenije i Rumunije imali su priliku da analiziraju zakonske tekstove, proceduralne aspekte rada ASK, kao i obrazloženje i utvrđivanje činjenica prilikom odlučivanja u određenim predmetima iz oblasti rada ASK, kao i da direktno razmijene mišljenja u svim oblastima rada ASK sa predstavnicima Agencije i njenog Savjeta, Državne revizorske institucije i Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava.

Najveći dio preporuka eksperata odnosio se na potrebu za unapređenjem zakonskih tekstova Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i Zakona o sprječavanju korupcije, kao i na jačanje kadrovskih kapaciteta u smislu povećanja broja službenika za određene oblasti rada Agencije.



“Non pejper 2021“

U nedavno objavljenom Radnom dokumentu Evropske komisije o stanju u poglavljima 23 i 24 za Crnu Goru prepoznat je napredak u radu Agencije. U izvještaju se navodi da je „**nakon promjena u Savjetu Agencije i njenom rukovodstvu 2020. Agencija otpočela sa proaktivnim pristupom prema izazovima u pogledu njene nezavisnosti, integriteta, nepristrasnosti, transparentnosti, neselektivnog pristupa i kvaliteta svojih odluka, unapređujući sveukupan učinak**“, što dodatno ohrabruje ASK da nastavi sa započetim reformama.

Prioritet za dalji sveukupni napredak u pristupnim pregovorima ostaje **ispunjavanje privremenih mjerila definisanih u poglavljima 23 i 24**. Imajući u vidu konstatovan napredak u posljednjem „Non-pejperu“ EK u svim oblastima rada Agencije, navedeno će direktno uticati na uspješnost ispunjavanja privremenih mjerila za čije sprovođenje je nadležna Agencija.

SIGMA

SIGMA program predstavlja zajedničku inicijativu OECD i EU koja je pokrenuta 1992. godine i fokusirana na pružanje podrške za poboljšanje vladavine i upravljanja, i to kroz procenjivanje napretka u reformama i identifikovanje prioriteta koji odražavaju dobre evropske prakse i postojeće zakonodavstvo EU.

Službenici Agencije održali su sastanak sa predstavnicima SIGME 8. aprila povodom prethodno popunjenog i dostavljenog Upitnika koji se odnosio na ulogu Agencije u podizanju integriteta javne uprave, tj. na rad Agencije i njene istraživačke mehanizme u oblastima sprečavanja sukoba interesa, poklona i sponzorstava, provjere imovine i prihoda, kao i podnošenja prijava zviždača.

Predstavnici ASK su, kroz konkretne primjere iz prakse, predstavili mehanizme u domenu doprinosa izgradnji integriteta u javnoj upravi, a fokus sastanka bio je na radu ASK u odnosu na državne službenike, kao ciljnu grupu koja je posebno interesovala predstavnike SIGME.

Pristupni pregovori EU i CG

Direktorica Agencije i pomoćnik direktorice učestvovali su 10. juna na panel debati **“Kako do ispunjenja obaveza u poglavljima 23 i 24 - osvrt na posljednji non-pejper o vladavini prava”**, u organizaciji Kancelarije za evropske integracije.

U okviru redovne pregovaračke dinamike Crne Gore sa EU, Agencija je predstavnicima Evropske komisije dostavila II prilog Izvještaju EK o Crnoj Gori za 2021, u cilju informisanja o sprovedenim aktivnostima i ostvarenim rezultatima u prvoj polovini 2021. godine.

Bilateralna saradnja

Direktorica i predsjednik Savjeta Agencije održali su 25. maja **sastanak sa ambasadorom Savezne Republike Njemačke u Crnoj Gori Robertom Veberom**, tokom kojeg su upoznali ambasadora sa naporima koje Agencija ulaže u očuvanje institucionalne kredibilitnosti i nezavisnosti, unapređenje svojih kapaciteta i afirmaciju vladavine prava i pravne države.



Sastanak sa ambasadorom Francuske u Crnoj Gori Kristijanom Timonijem održan je 27. aprila, a na njemu su predstavnici Agencije upoznali ambasadora sa svim prethodnim reformama kroz koje je ASK prošla, sadašnjim kapacitetima njenog rada i ostvarenim rezultatima, ali i neophodnošću daljeg unapređenja zakonodavnog antikorupcijskog okvira.

Kao nastavak intenzivne komunikacije Agencije **sa predstavnicima Svjetske banke (SB)**, u cilju unapređenja rada Agencije u dijelu analitičke obrade podataka, njihovog prezentovanja i politike otvorenosti podataka, 4. juna održan je sastanak tokom kojeg su predstavnici Svjetske banke prezentovali nalaze i zaključke koje su donijeli na osnovu prethodno održane serije intervju sa službenicima ASK i dostavljene dokumentacije. Kao konačni ishod, Agenciji je dostavljen izvještaj SB sa konačnim predlozima daljeg unapređenja rada ASK *“Politika otvorenih podataka i institucionalni kapaciteti: Procjena i preporuke za Agenciju za sprječavanje korupcije u Crnoj Gori”*.

11.3. Ostale aktivnosti

- Agencija je izradila i dostavila komentare na Izvještaj Globalne inicijative za borbu protiv transnacionalnog organizovanog kriminala (GI-TOC). Takođe, predstavnici Agencije predstavili su komentare na vebinaru održanom 6. maja, koji je bio posvećen promociji izvještaja o korupciji na Zapadnom Balkanu, u organizaciji GI-TOC;
- Agencija je izradila i dostavila komentare na izvještaj Vestiminsterske fondacije (VFD) *“Saradnja Agencije za sprječavanje korupcije i Skupštine Crne Gore”*. Tim povodom predstavnici Agencije održali su sastanak sa predstavnicima VFD;
- Agencija je učestvovala u prikupljanju podataka radi dopune DASHBOARD upitnika koji je Agenciji dostavljen od strane Ministarstva pravde, ljudskih i manjinskih prava;
- Predstavnici Agencije učestvovali su 4. maja na okruglom stolu *“Praksa u Crnoj Gori na temu ljudskih prava - Pogled na izvještaj State Departmenta o ljudskim pravima”*, koji je organizovala Ambasada SAD u Podgorici;
- Predstavnici Agencije sastali su se 18. maja sa ekspertom, Ljuanom Markom Gashijem, u okviru Regionalnog projekta civilnog društva za dobro upravljanje i sprječavanje korupcije u Jugoistočnoj Evropi (SELDI);
- Održan je pripremni sastanak sa ekspertkinjom Savjeta Evrope za oblast finansiranja političkih partija Lolitom Cigane uoči održavanja radionice prikupljanja podataka za novčane priloge i kampanju od strane trećih lica;
- Načelnik Odsjeka za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja učestvovao je na online sastanku sa predstavnicima Međunarodne fondacije za izborne sisteme (IFES) na temu pravljenja baze za političko finansiranje; prisustvovao je i vebinarima IFES-a na teme „Transparentnost političkog finansiranja: alati i uticaj“ i „Zloupotreba državnih resursa: rizici i rješenja“.

2. SARADNJA SA CIVILNIM SEKTOROM

Dan otvorenih vrata za NVO

Agencija je 18. juna organizovala **Dan otvorenih vrata za NVO**, na kojem su predstavnici civilnog sektora upoznati sa dijelom radnog dokumenta Evropske komisije o stanju u poglavljima 23 i 24, kao i sa ključnim rezultatima koje je Agencija postigla u ovoj godini. Bliže je pojašnjeno djelovanje Agencije u oblastima zaštite zviždača, analize propisa i davanja mišljenja na zakonske i podzakonske akte, izrade planova integriteta i metodologije koja se primjenjuje pri provjeri imovinskih kartona.

Gosti ASK bili su predstavnici nevladinih organizacija Centar za demokratsku tranziciju (CDT), Centar za građanske slobode (CEGAS), Centar za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO), Centar za monitoring i istraživanje (CeMI), Građanska alijansa (GA) i Institut alternativa (IA).



Sastanci sa predstavnicima civilnog sektora

Dijalog Agencije za sprječavanje korupcije sa nevladinim sektorom nastavljen je online sastancima koji su bili posvećeni temama unapređenja kvaliteta izbornog procesa i prepoznavanja prostora za moguću nadogradnju postojećeg zakonodavnog okvira u toj oblasti, u kontekstu lokalnih izbora u Nikšiću i Herceg Novom koji su održani u martu i maju. U izvještajnom periodu **održana su tri sastanka**, u kojima su učestvovali predstavnici nevladinih organizacija Centar za demokratsku tranziciju (CDT), Centar za monitoring (CeMI), Centar za građanske slobode (CEGAS) i Građanska alijansa (GA).



3. UPRAVLJANJE INFORMACIONIM SISTEMOM AGENCIJE

Unapređenje web-sajta kroz razvoj novih funkcionalnosti u skladu sa daljim razvojem aplikativnog softvera

Agencija je u izvještajnom periodu unaprijedila postojeću analitiku na web-stranici, tako što je omogućila uvid u evidencije političkih subjekata. Omogućene su odgovarajuće pretrage o tome da li je subjekat registrovan ili nije, kao i podaci o osvojenom broju mandata u toku izbornih kampanja. Takođe, omogućen je uvid u informacije o svim dostavljenim izvještajima političkih subjekata u toku izbornih kampanja.

Unapređenje i nadogradnja informacionog sistema u skladu za zahtjevima

U izvještajnom periodu urađene su određene izmjene i prilagođavanja informacionog sistema u dijelu kontrole imovine u skladu sa zahtjevima i potrebama korisnika, a sve u cilju povećanja produktivnosti.

Redovan monitoring, upotreba bezbjednosnih alata i opreme u cilju jačanja informacione bezbjednosti

U vrijeme pandemije COVID19 povećan je broj cyber prijetnji, pa tako i broj propusta na raznim aplikacijama i softverima. Odsjek za informacione tehnologije prati sva upozorenja o mogućim propustima i redovno ažurira problematične sisteme.

S obzirom na to da je u izvještajnom periodu istekao određen broj licenci na bezbjedonosnim alatima i uređajima, Odsjek za informacione tehnologije je uradio sve korekcije kako bi bilo obezbijeđeno nesmetano funkcionisanje informacionog sistema Agencije.

U toku je realizacija javne nabavke za produženje licenci.

Ostale aktivnosti

U kontinuitetu se rade analize informacionog sistema, kako bi se na najbolji način utvrdile eventualne potrebe za izmjenama ili nadogradnjom.

III FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK

Agencija je u obavezi da sačinjava kvartalne finansijske izvještaje i dostavlja ih Ministarstvu finansija, najkasnije do 15. u prvom mjesecu narednog kvartala tekuće godine za prethodni kvartal, na obrascima 3 i 5, shodno članu 3 Pravilnika o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave.

S obzirom na to da nije usvojen Zakon o budžetu za 2021. godinu, Ministarstvo finansija i socijalnog staranja potrošačkim jedinicama mjesečno odobrava sredstva Rješenjem o privremenom finansiranju.

Rješenjima o privremenom finansiranju Ministarstvo finansija i socijalnog staranja je odobrilo Agenciji sredstva za period 01.01-30.06.2021. u iznosu od **653.571,37€**, od čega je **utrošeno 556.280,71€** (procenat izvršenja je **85,11%**).

*Ukupni izdaci Agencije za period 01.01-30.06.2021. godine iznose **556.280,71€**, od čega:*



2. JAVNE NABAVKE

U II kvartalu 2021. godine je, u skladu sa Planom javnih nabavki za 2021. godinu (broj: 01-124/4, 29.01.2021. godine), pokrenuta nabavka usluga obnove godišnjih licenci za bezbjedonosnu opremu i alate (redovno godišnje produženje licenci) i softvera za bezbjednost u pet (5) partija kroz ESJN (CeJN).

S obzirom na to da je Agencija i u drugom kvartalu obezbjeđivala sredstva za tekuće potrebe rješenjima Ministarstva finansija i socijalnog staranja o privremenom finansiranju, realizovane su samo strogo neophodne nabavke procijenjene vrijednosti do 5.000,00 eura, bez PDV-a na godišnjem nivou.

U izvještajnom periodu obezbijeđene su usluge neživotnog osiguranja zaposlenih, koje se odnose na kolektivno kombinovano osiguranje i dopunsko kolektivno osiguranje (period od tri mjeseca), a obezbijeđeno je i Rješenje od sekretarijata za saobraćaj br. 01-591/3, od 27.04.2021. godine, kojim se odobrava korišćenje pet parking mjesta za period od godinu dana, kao i usluge parkinga na istim (za koja su zaključivani ugovori o zakupu mjesta za parkiranje uz fakture), obavezno osiguranje autoodgovornosti tri vozila registarskih oznaka: PGFR678, PGCG813 i PGCG817 i usluge paketa propisa (propisi Crne Gore i ostali propisi, sudske prakse sudova itd. sve dostupno jednostavnim elektronskim pristupom).

U II kvartalu 2021. godine zaključena su dva ugovora o jednostavnoj nabavci, u skladu sa članom 3 Pravilnika o načinu sprovođenja jednostavnih nabavki („Službeni list Crne Gore” br. 061/20, 065/20, 071/20, 074/20 i 102/20) i to za poštanske usluge i nabavku novina i periodičnih časopisa.

Zaključeni ugovori o jednostavnim nabavkama prikazani su u tabeli:

UGOVOR	Datum zaključenja
Za nabavku usluga – poštanske usluge sa „POŠTA Crne Gore“ A.D. Podgorica	29.06.2021.
Za nabavku roba – novina i periodičnih časopisa „S press +“ D.O.O. Podgorica	29.06.2021.

IV LJUDSKI RESURSI I PRAVNA PITANJA

Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije, koji usvojen u I kvartalu, na 43. sjednici Savjeta ASK, **predviđeno je 75 izvršilaca**. U II kvartalu nije bilo novih zapošljavanja. **Trenutan broj zaposlenih na neodređeno vrijeme je 55**, dok je radno mjesto Viši/a namještenik/ca – vozač (van organizacionih jedinica) privremeno popunjeno.

U **Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i provjeru prihoda i imovine** nalaze se 3 odsjeka: Odsjek za sprječavanje sukoba interesa javnih funkcionera, Odsjek za provjeru podataka iz izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i Odsjek za pokretanje upravnih, prekršajnih postupaka i postupanje po zahtjevima za slobodan pristup informacijama, sa 21 radnim mjestom, od kojih je 18 popunjeno, a 3 upražnjena.

U **Sektoru za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i postupanje po prijavama zviždača** nalaze se 4 odsjeka: Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, Odsjek za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača, Odsjek za integritet i lobiranje i Odsjek za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije, sa 20 radnih mjesta, od kojih je 15 popunjeno, a 5 upražnjeno.

U **Sektoru za međunarodnu saradnju i standarde, edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku** nalaze se 3 odsjeka: Odsjek za međunarodnu saradnju, standarde i odnose sa javnošću, Odsjek za edukaciju, istraživanja, kampanje i analitiku i Odsjek za informacione tehnologije, sa 15 radnih mjesta, od kojih je 9 popunjeno, a 6 upražnjeno.

U **Službi za pravne, opšte poslove i upravljanje ljudskim resursima** nalazi se pisarnica sa 13 radnih mjesta, od kojih je 7 popunjeno, a 6 upražnjeno.

U **Službi za finansijske poslove** sva četiri radna mjesta su popunjena.

Izvan organizacionih jedinica ostala je pozicija Sekretara Savjeta (radno mjesto popunjeno) i pozicija Direktora (radno mjesto popunjeno).

REZIME

U II kvartalnom periodu **realizovane su sve aktivnosti** predviđene Planom rada Agencije za 2021. godinu.

U domenu sprječavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija, ASK je u II kvartalu 2021, postupajući po svim primljenim zahtjevima, **dala 47 Mišljenja o postojanju sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, više nego dvostruko više u odnosu na isti izvještajni period prethodne godine i najviše na nivou II kvartala od 2017.** Posmatrano na polugodišnjem nivou, Agencija je **u prvoj polovini 2021. dala** za 83% više mišljenja nego u istom izvještajnom periodu prethodne godine i najviše na polugodišnjem nivou od 2017. Nakon datih Mišljenja Agencije, u II kvartalu 2021. godine podnijeto je **6 ostavki na javne funkcije.**

Agenciji je u II kvartalu prijavljeno **16 protokolarnih poklona, 240 donacija i 3 sponzorstva.** Očekivano, zbog pandemije virusa Covid19, te finansijske krize koju je ona prouzrokovala, u prvoj polovini tekuće godine zabilježen je značajno manji broj prijavljenih poklona i sponzorstava, dok se, sa druge strane, iz istih razloga, bilježi **povećanje broja prijavljenih donacija (za 50,1% više u odnosu na prethodnu godinu),** kao i **konstantan trend rasta prijavljenih donacija od početka rada Agencije (šestostruko više nego 2016).**

U

I

I

Nastavljena je **provjera tačnosti i potpunosti** podataka u izvještajima, koja će trajati do kraja godine. U II kvartalu, u skladu sa Godišnjim planom, izvršena je provjera tačnosti i potpunosti podataka u **247 izvještaja.** Takođe, u II kvartalu započeta je i dodatna provjera izvještaja, najsloženiji vid kontrole prihoda i imovine javnih funkcionera kojom se provjerava **20 visokorangiranih javnih funkcionera,** u skladu sa stepenom vulnerabilnosti oblasti/funkcije na korupciju.

I

Do svim osnovima rada Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, **u II kvartalu** izvršena je kontrola **1.183 dostavljena izvještaja** od strane obveznika ZFPSiIK o redovnom radu i u toku izborne kampanje u opštinama Nikšić i Herceg Novi.

Proaktivno djelujući, Agencija je, radi dostavljanja izvještaja u roku, kao i kod uočenih tehničkih nepravilnosti, uputila ukupno **31 upozorenje** organima vlasti i političkim subjektima, na koja su svi pozitivno reagovali.

Agencija je **izrekla mjere obustave prenosa budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada ili mjeru gubitka ovih sredstava za 9 političkih subjekata** koji Agenciji nisu dostavili izvještaje, a imaju osvojene mandate na državnom ili lokalnom nivou. Nakon

O

d

s

j

e

k

ispunjavanja obaveza od strane političkih subjekata, Agencija je **opštinama uputila obavještenje o prestanku važenja mjere obustave sredstava za 4 politička subjekta.**

Agencija je redovno pratila aktivnosti političkih subjekata u toku izborne kampanje i, u skladu sa usvojenom metodologijom, izvršila kontrolu tačnosti i potpunosti izvještaja političkih subjekata, odnosno kontrolu prikupljenih i utrošenih sredstava u toku izborne kampanje i evidentirala ukupno **35 nepravilnosti.**

U II kvartalu, izvršeno je i **65 kontrola poštovanja zabrana i ograničenja** u toku izborne kampanje u Herceg Novom. Dodatno je izvršena kontrola 14 propisanih zabrana, odnosno provjera i kontrola **2.246 lica davalaca priloga političkim subjektima** za redovan rad u 2020. godini i izbornu kampanju za izbore u Nikšiću i Herceg Novom.

Agencija je u svim slučajevima utvrđenih nepravilnosti, gdje je to usljed zakonskih neusaglašenosti bilo moguće, pokrenula prekršajne postupke.

U II kvartalu bilo je **35 prijava zviždača.** Agencija je **u prvoj polovini 2021. zaprimila više prijava zviždača u odnosu na cjelokupnu 2016. i 2017. godinu, te najviše od početka rada ASK posmatrano na polugodišnjem nivou.** Od ukupnog broja prijava zviždača u II kvartalu, **13 je podnijeto anonimno. Posmatrano na polugodišnjem nivou, od ukupnog broja dostavljenih prijava 24% su podnesene anonimno, značajno manje u odnosu na prvu polovinu svih prethodnih godina.**

U II kvartalu 2021. u radu pred Agencijom bilo je ukupno **112 prijava zviždača** (uključujući i prijave iz prethodnog perioda), **okončano je 11 postupaka i u 3 utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa.** Time je već u prvoj polovini 2021. godine premašen broj postupaka po prijavama u kojima je utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa u odnosu na godišnji nivo svih prethodnih godina rada ASK.

Agencija je u izvještajnom periodu pokrenula **dva postupka po službenoj dužnosti** zbog sumnje u postojanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, u **jednom nije utvrđena osnovanost** pokrenutog postupka, dok je drugi **u toku.** Okončan je i **jedan ex officio postupak iz prethodnog perioda** u kojem je **utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije** i data preporuka zakonskom obvezniku za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika, koja je **realizovana.**

Tokom II kvartala 2021. godine podnijeta su **dva zahtjeva za zaštitu zviždača.**

Agencija je u izvještajnom periodu **vodila i okončala tri postupka po zahtjevima za zaštitu zviždača iz ovog i prethodnog perioda.** Postupajući po njima, ASK je donijela **dva Mišljenja** u kojima je utvrdila da je nastala šteta, odnosno da postoji mogućnost nastanka štete po zviždača, a jedan postupak je obustavljen. U toku je i jedan postupak po zahtjevu iz 2020. godine.

Agencija je već u prvoj polovini 2021. donijela više pozitivnih mišljenja na zahtjeve za zaštitu zviždača u odnosu na godišnji nivo prethodne četiri godine rada ASK, a na istom nivou kao tokom cijele 2016, kada je bilo i najviše zahtjeva za zaštitu.

U II kvartalu 13 organa je po prvi put donijelo rješenje o određivanju menadžera integriteta, a 9 organa vlasti je prvi put usvojilo i Agenciji dostavilo plan integriteta u štampanoj i elektronskoj formi. Agenciji je u II kvartalu dostavljeno 618 izvještaja o sprovođenju plana integriteta u 2020. godini.

U izvještajnom periodu podnijeta su dva zahtjeva za produženje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja i oba su pozitivno riješena. **U registar lobista trenutno je upisano šest fizičkih lica i jedno pravno lice.**

Odsjek za praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije samo u prvoj polovini 2021. godine donio je više mišljenja nego na nivou čitave 2019. i 2020. godine. Dodatno, u II kvartalu 2021. izrađena su i dva nacrtu Mišljenja, a Agencija je uputila inicijativu Skupštini Crne Gore za izmjenu i dopunu Zakona o prekršajima po hitnom postupku, kako bi došlo do usaglašavanja toga Zakona sa Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, nad čijom primjenom Agencija vrši nadzor.

Agencija je u II kvartalu 2021. **pokrenula 134 upravna postupka protiv javnih funkcionera. Okončano je ukupno 47 postupaka** (uključujući predmete iz prethodnog perioda) **i kršenje Zakona utvrđeno u 34 predmeta (72,3%). U svim okončanim predmetima koje je ASK pokrenula po službenoj dužnosti utvrđena su kršenja zakona.**

Posmatrano na polugodišnjem nivou, Agencija je pokrenula ukupno 160 upravnih postupaka, što je za čak 70% više u odnosu na isti izvještajni period prethodne godine, i za 65% više u odnosu na prvih pola godine 2019.

Dodatno, **procenat utvrđenih kršenja zakona značajno je veći u prvoj polovini 2021. godine (78,6%) u odnosu na iste izvještajne periode prethodne dvije godine** (I polovina 2020 – 54,3%; I polovina 2019 – 60,3%).

Zbog kršenja antikorupcijskih zakona iz svoje nadležnosti, Agencija je u II kvartalu 2021. godine pokrenula ukupno **455 prekršajnih postupaka** (413 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka i 42 prekršajna naloga). Tokom izvještajnog perioda **okončana su ukupno 183 postupka** (uključujući postupke po zahtjevima iz prethodnih godina i realizovane naloge), od čega su **u 88% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni, uključujući i realizovane naloge, iznosi **30.242€**.

Na osnovu predloga ASK za oduzimanje imovinske koristi stečene izvršenjem prekršaja, osim izricanja novčanih kazni, **sudovi su u dva predmeta** (iz 2021. i 2019) **oduzeli imovinsku korist** u ukupnom iznosu od **8.655€**.

Broj pokrenutih prekršajnih postupaka u prvoj polovini 2021. godine značajno je veći u odnosu na godišnji nivo prethodne četiri godine rada ASK (54% u odnosu na 2017; 43% u odnosu na 2018; 53% više u odnosu na 2019. i 18% u odnosu na 2020). Ovo je prvenstveno **generisano većim brojem pokrenutih postupaka u oblasti provjere prihoda i imovine**, usljed intenzivnijeg rada i proaktivnog pristupa ASK.

Agencija je već **u prvoj polovini 2021. godine** izdala za čak **27,2% više prekršajnih naloga u odnosu na broj izdatih naloga tokom prethodne tri godine ukupno.**

Agencija je u II kvartalu nastavila realizaciju svih aktivnosti koje se tiču podrške i koordinacije u primjeni međunarodnih standarda i mjera za borbu protiv korupcije, utvrđenih u međunarodnim konvencijama i organizacijama čija je Crna Gora članica, kao i aktivne uloge ASK u procesu pristupanja Crne Gore EU.

Značajno je napomenuti da se u preliminarnim nalazima izvještaja *OECD Competitiveness Outlook in South East Europe 2021.* konstatuje da je Crna Gora u oblasti antikorupcije **ostvarila najbolji rezultat u svim indikatorima, u poređenju sa ostalim zemljama regiona Zapadnog Balkana.** Crna Gora je posebno pohvaljena u pogledu **posjedovanja zakonodavstva i metodologije za oblast donošenja i sprovođenja planova integriteta, kao i uspostavljanja stabilnog bilansa o aktivnostima na podizanju javne svijesti o prevenciji korupcije.**

U aprilu je održana **ekspertska misija Evropske komisije** kako bi se dubinski analizirao rad u svim nadležnostima Agencije i sveobuhvatno procijenio dosadašnji napredak Crne Gore u oblasti prevencije korupcije, a najveći dio preporuka eksperata odnosio se na potrebu za unapređenjem zakonskih tekstova Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i Zakona o sprječavanju korupcije, kao i na jačanje kadrovskih kapaciteta u smislu povećanja broja službenika za određene oblasti rada Agencije.

U nedavno objavljenom Radnom dokumentu Evropske komisije o stanju u poglavljima 23 i 24 za Crnu Goru prepoznat je napredak u radu Agencije. U izvještaju se navodi da je **„nakon promjena u Savjetu Agencije i njenom rukovodstvu 2020. Agencija otpočela sa proaktivnim pristupom prema izazovima u pogledu njene nezavisnosti, integriteta, nepristrasnosti, transparentnosti, neselektivnog pristupa i kvaliteta svojih odluka, unapređujući sveukupan učinak“.**

U izvještajnom periodu ostvarena je intenzivna bilateralna saradnja sa predstavnicima ambasada u Crnoj Gori, međunarodnih organizacija i državnih institucija stranih zemalja.

Razvijajući komunikaciju i cijeneći dostignuti nivo razumijevanja i saradnje sa civilnim sektorom, Agencija je upriličila Dan otvorenih vrata za NVO, i redovno održavala sastanke sa predstavnicima nevladinog sektora posvećene temama unapređenja kvaliteta izbornog procesa i prepoznavanja prostora za moguću nadogradnju postojećeg zakonodavnog okvira u toj oblasti, u kontekstu lokalnih izbora u Nikšiću i Hercegu Novom.

Podgorica, avgust 2021. godine
Broj: 01-480/7

DIREKTORICA
Jelena Perović, s.r

ANEKSI

ANEKS 1

SPREČAVANJE SUKOBA JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA /SUKOB INTERESA/NESPOJIVOST FUNKCIJA												
	Mišljenja Agencije			Odluke/akta zbog sprječavanja sukoba interesa		Odluke/akta zbog poštovanja ograničenja		Ostavke javnih funkcionera		Prekršajni postupci	Izrečene sankcije	Predmeti prosljeđeni tužilaštvu
	Sukob interesa	Ograničenja u vršenju javnih funkcija	Status javnog funkcionera	Ukupan broj Odluka/akata	Broj odluka sa utvrđenim kršenjem	Ukupan broj Odluka/akata	Broj odluka sa utvrđenim kršenjem	Na osnovu Mišljenja	Na osnovu Odluka			
Januar-mart	14	25	12	-	-	3	1	4	-	2 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka (u jednom traženo oduzimanje imovinske koristi stečene prekršajem)	Okončano ukupno 2 postupaka iz prethodnih godina - 2 novčane kazne u iznosu od 350€	
April-jun	5	30	11	3	-	10	2	6	-	1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka	Okončana 3 postupka (1 iz 2021, 1 iz 2020, 1 iz 2019) - 1	

											opomena i 2 novčane kazne u ukupnom iznosu od 750€. U dva predmeta (iz 2021. i 2019) oduzeta je imovinska korist u ukupnom iznosu od 8.655€.	
Jul- septembar												
Oktober- decembar												
UKUPNO	97			3	-	13	3	10		3 zahtjeva	4 n.k. u iznosu od 1.100€; 1 opomena; oduzeta imovinska korist u iznosu od 8.655€	

ANEKS 2

KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA								
	Prijavljeni pokloni	Prijavljena sponzorstva	Prijavljene donacije	Provjereni izvještaji	Utvrđene nepravilnosti	Mišljena Agencije	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	30	23	1.291	-	-	1	-	-
April-jun	16	3	240	Svi pristigli izvodi iz evidencije poklona organa vlasti i pisani izvještaji o primljenim sponzorstvima i donacijama su provjereni i u njima nije bilo utvrđenih nepravilnosti	Nije bilo utvrđenih nepravilnosti	1	-	-
Jul-septembar								
Oktobar-decembar								
UKUPNO	46	26	1.531	-	-	2	-	-

ANEKS 3

EFIKASNA PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA													
	Dostavljeni izvještaji o prihodima i imovini po različitim osnovima				Administrativno-tehnička provjera Izvještaja o prihodima i imovini	Provjereni izvještaji shodno Godišnjem planu provjere u smislu tačnosti i potpunosti	Dodatna provjera izvještaja shodno Godišnjem planu provjere	Odluke/akta u oblasti provjere izvještaja o prihodima i imovini		Prekršajni postupci zbog nepredavanja izvještaja	Prekršajni postupci - netačni podaci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
	Javni funkcioneri	Državni službenici	Notari	Javni izvršitelji				Ukupan broj Odluka/akata	Broj odluka sa utvrđenim kršenjem				
Januar-mart	5.605	1.541	55	31	6.917	173	-	34	31	100 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka (50 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini 30 dana po prestanku funkcije, 48 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini godinu dana po prestanku funkcije; 2 zahtjeva zbog neobavještavanja u roku od 30 dana od dana prelaska	29 prekršajnih naloga	Okončana ukupno 134 postupka (uključujući i postupke pokrenute po zahtjevima iz prethodnih godina) - 93 novčanih kazni u iznosu od 21.360€ i 30 opomena; Realizovano je 13 prekršajnih naloga iz 2021. u iznosu od 4.522€ (svi blagovremeno plaćeni)	

										na drugu funkciju) 33 prekršajna naloga (4 naloga zbog neobavještanja a u roku od 30 dana od dana prelaska na drugu funkciju; 29 naloga zbog nepredavanja izvještaja 30 dana po stupanju na funkciju)			
April – jun	946	49	4	5	1.319	247	Dodatna provjera izvještaja, u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2021, započeta je u II kvartalu i traje do kraja godine	34	32	387 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka (372 zbog nedostavljanja redovnog godišnjeg izvještaja u zakonskom roku; 7 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini 30 dana po prestanku funkcije; 8 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini godinu	32 prekršajna naloga	Riješeno: 70 predmeta po zahtjevima iz 2021. – 51 novčana kazna u iznosu od 11.450€; 10 opomena; 61 predmet iz prethodnih godina – 27 novčanih kazni u iznosu od 5.155€ i 25 opomena. Realizovana su 23 prekršajna naloga iz	

										dana po prestanku funkcije) 3 prekršajna naloga (2 zbog nedostavljanja redovnog godišnjeg izvještaja u zakonskom roku; 1 naloga zbog nepredavanja izvještaja 30 dana po stupanju na funkciju)		2021. – 22 blagovremen o plaćena u iznosu od 7.679€ ; u jednom predmetu traženo sudsko odlučivanje i sud izrekao 1 opomenu .	
Jul - septembar													
Oktobar- decembar													
UKUPNO	8.236			8.236	420	-	68	63	487 zahtjev; 36 naloga	61 nalog	171 novčana kazna u iznosu od 37.965€ i 65 opomena; realizovano 36 naloga u iznosu od 4.522€ i 1 opomenna (nakon sudskog odlučivanja)		

ANEKS 4

KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

	Broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu	Odluke organa vlasti o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata	Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje	Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj kontrola dostavljenih izvještaja	Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom	Broj prigovora/pokrenutih postupaka zbog sumnji u kršenje ZFPSiIK	Predmeti ustupljeni tužilaštvu	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	47 – god. Izvješ. 41 - članarina	26	21 (15-dnevnih) 6 (privremenih) 6 (medijsko) 2 (o troškovima)	419 – zapošljavanja (415 NK + 4 HN); 1039 putnih (843 NK+196 HN); 294 analitičke (216 NK+ 78 HN); 97 (7-dnevna-budžetska rezerva, socijalna davanja – 76 NK + 21 HN); 16 odluka o raspod. sredstava iz budžetske rezerve (15 NK + 1 HN); 46 (cjenovnika); 39 (Ugovora o medij oglašavanju)	1+2+3+4	16 -kontrola na terenu; 55 – dopisi za mjes. potrošnju; 9 – kontrole zapošljavanja (po osnovu podataka Uprave prihoda); 1 kontrola zabrane otpisa duga.	6	1	6 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka; 27 prekršajnih naloga	Okončano 14 postupaka po zahtjevima iz prethodnih godina - 3 novčane kazne u iznosu od 3.280€ i 1 opomena ; Realizovano 15 prekršajnih naloga iz 2021. u iznosu od 2.003€ (svi blagovremen o plaćeni)
April-jun	4 – god. Izvješ.	8	35 (15-dnevnih – 13 NK 22 HN)	47 – zapošljavanja HN 498 – putnih HN	1+2+3+4	16 -kontrola na terenu;	-	-	11 zahtjeva za pokretanje	Riješeno:

	1 - članarina		5 (privremenih HN) 6 (medijsko HN) 12 (o troškovima 6 NK + 6 HN)	322 analitičke (36 NK + 286 HN); 49 (7-dnevna- budžetska rezerva, socijalna davanja HN); 167 odluka o raspod. sredstava iz budžetske rezerve (142 NK + 25 HN); 2 (cjenovnika); 27 (Ugovora o medij oglašavanju)		45 – kontrola mjes. potrošnje; 1 – kontrola prijavljenih zapošljavanja kod Uprave prihoda; 3 kontrole zabrane otpisa duga 2.246 lica davalaca priloga političkim subjektima			prekšajnih postupaka; 7 prekršajnih naloga	3 predmeta po zahtjevima iz 2021 - 2 novčane kazne u iznosu od 2.410€ ; 7 predmeta po zahtjevima iz prethodnih godina – 3 novčane kazne u iznosu od 1.130€ , 2 opomene Realizovano 12 prekršajnih naloga iz 2021. - 9 blagovreme no plaćeno u iznosu od 1.268€ ; u 3 predmeta traženo sudsko odlučivanje i sud izrekao 2 opomene i 1 oslobađajuću presudu.
--	-------------------------	--	---	---	--	--	--	--	---	---

Jul- septembar										
Oktober- decembar										
UKUPNO	93	34	93	3.062	3.282	2.392	6	1	17 zahtjeva; 34 naloga	8 novčanih kazni u iznosu od 6.820€ i 3 opomene; realizovano 27 naloga u iznosu od 3.271€ i 2 opomene (nakon sudskog odlučivanja)

ANEKS 5

UKUPNO	75	18	18	11	7	3	5	4	2	5	13	3	4	5	3	1	2	1
Marč	fizička lica, 6 pravnih lica)		(5 iz '20 i 2 iz '21)		3 iz '20		20						(12 '20)					
April - Jun	35 (34 fizička lica, 1 pravno lice)	13	11 (2 iz '21. i 8 iz '20, 1 iz '19)	3	-	2	2 (1 iz '21; 1 iz '20)	1	1	2	6	2	3 (2+ '21; 1-)	2	-	1	-	1
Jul - Septembar																		
Oktobar - Decembar																		

ANEKS 6

JAČANJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU								
	Broj organa koji su imenovali menadžera integriteta	Usvojeni planovi integriteta	Revidirani planovi integriteta (za 2021-2023)	Izvještaji o sprovođenju planova integriteta	Broj preporuka za unapređenje PI i izvještaja o sprovođenju PI	Broj popunjenih upitnika za procjenu efikasnosti i efektivnosti PI	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije	Održane obuke, sastanci i konsultacije
Januar	0	0	0	1	/	0	Riješena 2 predmeta iz prethodnog perioda – 1 novčana kazna u iznosu od 700€ i 1 opomena	13 konsultacija
Februar	0	0	1	6	/	0		32 konsultacije
Mart	0	0	3	56	/	0		1 obuka 111 konsultacija
April	2	0	3	603	/	0	13 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka; Riješena 4 predmeta po zahtjevima iz 2020 – 1 novčana kazna u iznosu od 400€, 3 opomene	558 konsultacija
Maj	6	4	1	9	/	0		1 obuka 51 konsultacija
Jun	5	5	0	6	/	0		1 obuka 52 konsultacije
Jul								
Avgust								
Septembar								
Oktober								
Novembar								
Decembar								
UKUPNO	13 (707 od 1.1.2016.)	9 (702 od 1.1.2016)	8 (627 prethodne godine)	681	Date su sistemske preporuke, kao i pojedinačne preporuke u okviru izvršenih konsultacija	0	13 zahtjeva; 2 novčane kazne u iznosu od 1.100€ i 4 opomene	817 konsultacija, 3 obuke

ANEKS 7

EFIKASNO SPROVOĐENJE I NADZOR NAD SPROVOĐENJEM ZAKONA O LOBIRANJU

	Broj objavljenih poziva za polaganje Ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj organizovanih Ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj izdatih sertifikata o položenom ispitu	Broj registrovanih lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu	Broj dostavljenih pisanih izvještaja o radu lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih prijava zbog nedozvoljenog lobiranja	Prekršajni postupci i izečene sankcije	Ostalo
Januar	0	0	0	0	0	6 (5 fizičkih lica i 1 pravno lice)	0	0	
Februar	0	0	0	0	0	0	0	0	
Mart	0	0	0	1 fizičko i 1 pravno lice	0	0	0	0	
April	0	0	0	0	0	0	0	0	
Maj	0	0	0	0	0	0	0	0	
Jun	0	0	0	0 (1 produženje odobrenja)	0	0	0	0	
Jul									
Avgust									
Septembar									
Oktobar									
Novembar									
Decembar									
UKUPNO	0	0	0	1 fizičko i 1 pravno lice (6 fizičkih lica i 1 pravno lice od 1.1.2016.)	0	7 (6 fizičkih lica i 1 pravno lice)	0	0	