



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije



II KVARTALNI IZVJEŠTAJ

o sprovođenju Plana rada Agencije za 2020.
01. april – 30. jun 2020.

Podgorica, jul 2020. godine

I UVOD	2
II ANTIKORUPCIJSKI MEHANIZMI	3
1-2. SPRJEČAVANJE SUKOB A JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA/ POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA.....	3
3. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA	9
4. PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA U SKLADU SA GODIŠNJIM PLANOM PROVJERA	13
5. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA	19
6. SPRJEČAVANJE UGROŽAVANJA JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU POSTUPANJEM PO PRIJAVAMA ZVIŽDAČA I ZAŠTITOM ZVIŽDAČA KOJI ISPUNJAVAJU ZAKONSKE USLOVE ZA ZAŠTITU.....	26
7. UNAPREĐENJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU	30
8. EFIKASNO SPROVOĐENJE ZAKONA O LOBIRANJU I VRŠENJE NADZORA NAD NJEGOVIM SPROVOĐENJEM	37
9. DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE	38
10. PODNOŠENJE ZAHTJEVA ZA POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA I IZDAVANJE PREKRŠAJNIH NALOGA	39
11. SPROVOĐENJE MEĐUNARODNE SARADNJE U CILJU JAČANJA KAPACITETA AGENCIJE I PRUŽANJA PODRŠKE U PRIMJENI MEĐUNARODNIH STANDARD A	42
12. PODIZANJE NIVOA JAVNE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE I UPOZNATOST JAVNOSTI SA RADOM I REZULTATIMA AGENCIJE.....	46
13. UPRAVLJANJE INFORMACIONIM SISTEMOM AGENCIJE	51
III FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI	53
1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK.....	53
2. JAVNE NABAVKE	53
IV LJUDSKI RESURSI I PRAVNA PITANJA.....	55
REZIME	56
ANEKSI.....	59

I UVOD

Agencija za sprječavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija/ASK) je samostalna i nezavisna državna institucija koja je počela sa radom 1. januara 2016. u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije (u daljem tekstu: ZSK).

Kvartalni izvještaji o sprovođenju Plana rada Agencije, sa tabelarnim prikazom statističkih podataka (aneksi), dostavljaju se Savjetu ASK, koji na taj način vrši monitoring i evaluaciju Plana rada.

Sadržaj Izvještaja prikazan je tematski i obuhvata sve sprovedene aktivnosti ovog organa koje su bile predviđene strateškim ciljevima iz godišnjeg Plana rada Agencije za 2020. godinu.

Prilikom izrade Izvještaja, uzete su u obzir preporuke eksperata Savjeta Evrope.

II ANTIKORUPCIJSKI MEHANIZMI

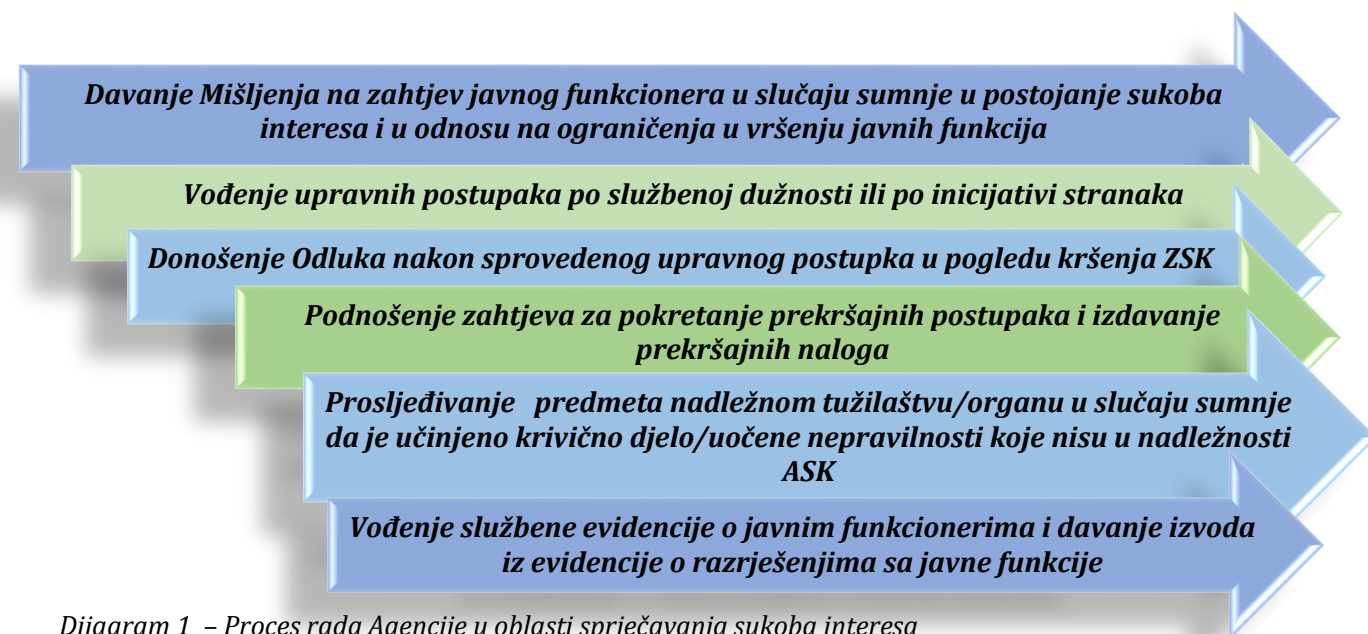
1-2. SPRJEČAVANJE SUKOB A JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA/ POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA

1-2.1.1. Svrha i opis

Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kada privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na njegovu nepristrasnost u vršenju javne funkcije. Javni funkcioner je dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Zakonske odredbe o sukobu interesa u vršenju javne funkcije imaju za cilj da spriječe da dođe do situacija sukoba interesa, kao i da rješavaju i upravljaju sukobom interesa kada do takvih situacija dođe.

Takođe, ZSK propisuje i ograničenja u vršenju javnih funkcija, koja se odnose na vršenje nespojivih funkcija, obavljanje dužnosti u privrednim društvima, članstvo u radnim tijelima i primanje naknada, kao i ograničenja po prestanku javne funkcije.



Dijagram 1 – Proces rada Agencije u oblasti sprječavanja sukoba interesa

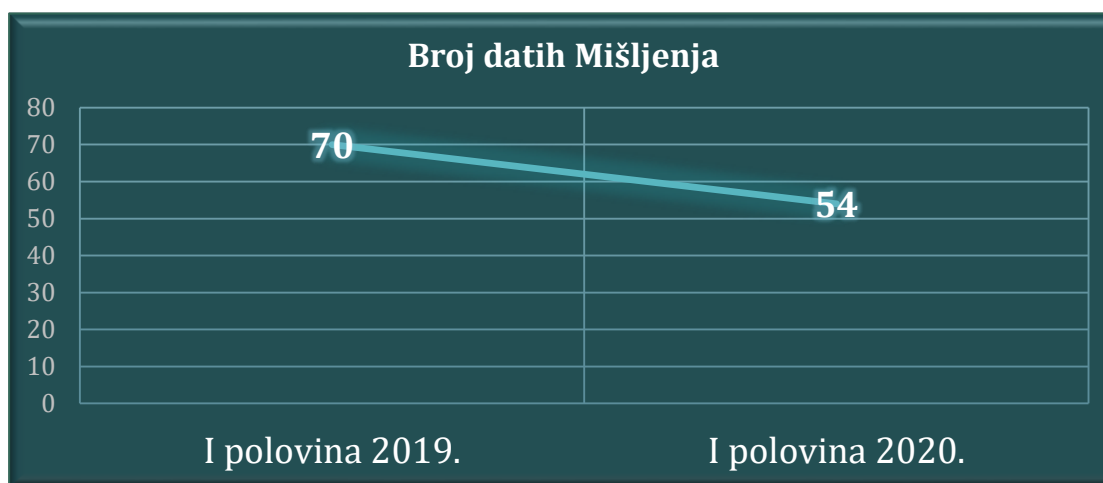
1-2.2. Rezultati rada

Davanje Mišljenja u cilju sprječavanja sukoba interesa

Agencija je u II kvartalu 2020, postupajući po svim primljenim zahtjevima, **dala 22 Mišljenja o postojanju sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija.**

Mišljenja Agencije odnosila su se na: sukob interesa i izuzeće u raspravi i odlučivanju, ograničenja u vršenju funkcija, obavljanje nespojivih funkcija i poslova, članstvo u organima upravljanja, članstvo u radnim tijelima, primanje naknada, kao i na ograničenja po prestanku funkcije, zaključenju ugovora, primanje donacija, status javnih funkcionera.

Od 9 javnih funkcionera kojima je naložena obaveza (dostavljanje ostavke, potvrde o neostvarivanju prihoda i slično), **sedam je postupilo u skladu sa Mišljenjima Agencije**, koja su obavezujuća, dok je u dva predmeta rok za dostavljanje dokaza, odnosno tražene dokumentacije, u toku.



Grafikon 1 – Broj datih mišljenja na polugodišnjem nivou

Manji broj zahtjeva i datih Mišljenja u prvoj polovini 2020. godine u odnosu na prvu polovinu prethodne godine ukazuje na jačanje svijesti javnih funkcionera koji u većem broju samoinicijativno podnose ostavke i odriču se primanja.

Izvodi iz evidencija Agencije

U skladu sa članom 42 ZSK, **5 organa vlasti** je prije postupka izbora/imenovanja zahtijevalo izvode iz evidencije Agencije za **11 lica**, o tome da li su u posljednje četiri godine prije kandidovanja, u svojstvu javnog funkcionera, bili razriješeni javne funkcije zbog povrede odredbi Zakona, kako bi provjerili da li ima zakonskih smetnji za njihovo imenovanje i kako bi bilo spriječeno izvršenje odluka donijetih u sukobu interesa.

Agencija **nije konstatovala smetnje za vršenje javne funkcije od strane lica za koja su traženi izvodi.**

U odnosu na ranije postupanje Agencije u ovoj oblasti, kada su konstatovana ograničenja kod pojedinih kandidata koji apliciraju na javnu funkciju, **smanjen je broj lica koja se kandiduju na javne funkcije a postoje zakonska ograničenja da istu nastave da vrše u skladu sa odredbama ZSK.**

Upravni postupci u vezi sprječavanja sukoba interesa/ograničenja u vršenju javnih funkcija

Imajući u vidu mjere koje ograničavaju prijem i izjašnjenje stranaka usljed pandemije virusa COVID 19 u II kvartalu smanjen je broj pokrenutih, a samim tim i okončanih upravnih postupaka. Naime, članom 36 ZSK propisano je sprovođenje usmene rasprave radi utvrđivanja potpunog i tačnog činjeničnog stanja od značaja za odlučivanje, pa je shodno navedenom članu ovlašćeni službenik Agencije dužan da pozove javnog funkcionera da u svojstvu stranke pristupi usmenoj raspravi, radi zaštite prava, odnosno pravnih interesa, u prostorijama Agencije za sprječavanje korupcije i o tome sačini zapisnik.

U izvještajnom periodu vođeno je **11 upravnih postupaka** (8 u vezi sprječavanja sukoba interesa i 3 u vezi ograničenja u vršenju javnih funkcija).¹ **Okončano je 10 postupaka** (uključujući i postupke iz prethodnog perioda), od kojih je **u 30% utvrđeno kršenje Zakona**.

Upravni postupci	Broj vođenih upravnih postupaka na inicijativu pravnih i fizičkih lica	Broj vođenih upravnih postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih upravnih postupaka (uključujući i postupke pokrenute u I kvartalu)	Broj utvrđenih kršenja ZSK	Procenat utvrđenih kršenja
Sukob interesa	5	3	7	1	14,3%
Ograničenja u vršenju javnih funkcija	1	2	3	2	66,7%
UKUPNO	6	5	10	3	30%

Tabela 1 – Upravni postupci u vezi sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija i procenat utvrđenih kršenja

U oblasti sprečavanja sukoba interesa pred nadležnim Odsjekom je u II kvartalu vođen postupak u odnosu na 8 javnih funkcionera. Okončana su 2 postupka po službenoj dužnosti iz I kvartala (kod jednog je utvrđeno kršenje a kod drugog nije). Okončani su i predmeti u

¹ Zbog sukoba interesa, ostvarivanja prihoda suprotno zakonu, obavljanja nespojivih funkcija, neprenošenja upravljačkih prava

kojima je učestvovalo 5 lica koja obavljaju javnu funkciju (članovi Komisije za koncesije), gdje je nakon sprovedenih radnji podnosilac zahtjeva obaviješten o prekidu postupka ovlašćenog službenika zbog vođenja postupka pred drugim nadležnim organom (Ministarstvom ekonomije nadležnim za žalbeni postupak u postupku dodjele koncesionih ugovora), odnosno sudom. Treći postupak koji je pokrenut po službenoj dužnosti je u toku.

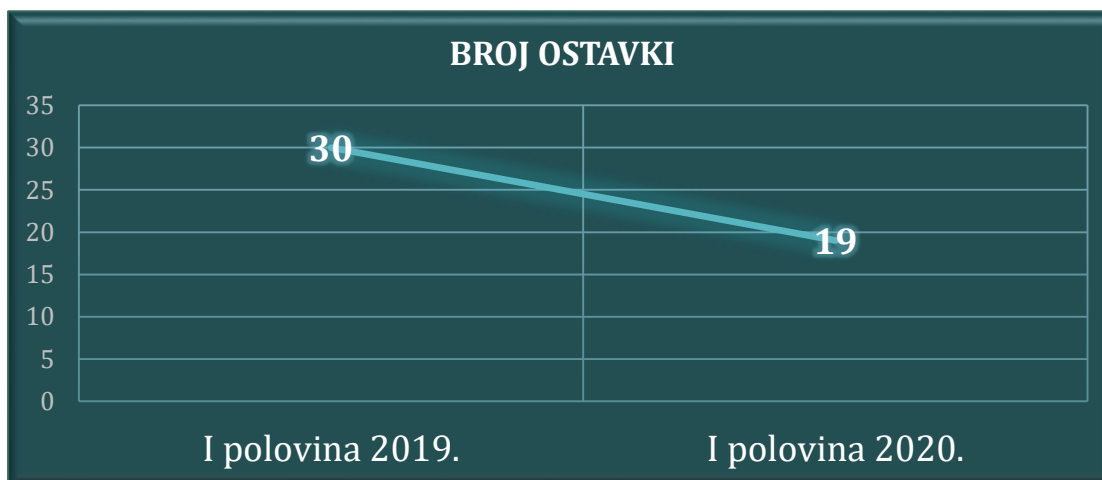
U oblasti **ograničenja u vršenju javnih funkcija** pokrenuta su i okončana 3 upravna postupka, u 2 je utvrđeno kršenje Zakona, a kod jednog nije.

Budući da je broj lokalnih funkcionera 60% u odnosu na ukupan broj javnih funkcionera, ASK je sprovodila više postupaka u odnosu na rukovodioce lokalnih organa. **Aktivnosti ASK u prethodnom periodu dovele su do nižeg procenta uočenih nepravilnosti kada su u pitanju dvostruke funkcije javnih funkcionera**, odnosno provjere javnih funkcionera u dijelu obavljanja upravljačkih i zastupničkih dužnosti u Centralnom registru privrednog suda (CRPS).

Donijete su odluke o kršenju Zakona zbog članstva u privrednim društvima za 7 funkcionera na lokalnom nivou iz različitih političkih struktura i opština, kao i 3 funkcionera na državnom nivou. Nakon pokretanja upravnog postupka pred Agencijom, **3 javna funkcionera podnijela su ostavke na dužnosti u privrednim društvima**, odnosno izvršila prenos upravljačkih prava (8 u prvoj polovini 2020).

Ostavke na osnovu Mišljenja/Odluka

Nakon datih Mišljenja i donijetih Odluka Agencije, u II kvartalu **podnijeto je 7 ostavki** na javne funkcije od strane 7 javnih funkcionera.



Grafikon 2 – Broj ostavki javnih funkcionera na polugodišnjem nivou

Administrativne sankcije

Kad je u pitanju **izricanje disciplinskih mjera** u dijelu sprječavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, nakon donijetih konačnih Odluka u vezi sprječavanja

sukoba interesa javnih funkcionera **organi vlasti su postupili u 3 predmeta i konstatovali prestanak mandata za 2 javna funkcionera** (jedan na državnom i jedan na lokalnom nivou), nakon što su oni prethodno podnijeli ostavku na javnu funkciju, nakon utvrđenog kršenja Zakona od strane Agencije i pokretanja postupka pred organom vlasti za izricanje administrativne – disciplinske sankcije.

U trećem predmetu organ vlasti je uputio nadležnom ministarstvu zahtjev Agencije na dalje postupanje.

Usljed pandemije virusa COVID 19 organi vlasti u većini slučajeva nijesu postupali po zahtjevima Agencije u vezi sa utvrđenim kršenjima za predmete iz 2020. godine.

[Vanredno preispitivanje sudskih odluka](#)

Vrhovni sud donio je dvije presude kojima je kao neosnovane odbio zahtjeve za ispitivanje presuda Upravnog suda koje su se odnosile na postupanje Agencije za sprječavanje korupcije.

Naime, presudama Upravnog suda je prethodno odbijena tužba protiv Odluke kojom je Agencija utvrdila da je došlo do kršenja ZSK, kao i tužba kojom je tražen poništaj akta Agencije o izboru lica na javnu funkciju.

Presude Vrhovnog i Upravnog suda potvrđuju da je u konkretnim slučajevima Agencija ispravno postupila i donijela predmetne akte (u predmetima javnih funkcionera Miloša Dževerdanovića i Srđana Milića) strogo poštujući odredbe Zakona o sprječavanju korupcije.²

[Predmeti upućeni nadležnom tužilaštvu/nadležnim inspekcijama](#)

U izvještajnom periodu nije bilo predmeta ustupljenih nadležnim tužilaštvima od strane Agencije.

Nadležni inspeksijski organi u izvještajnom periodu nijesu okončali dva predmeta ustupljena u I kvartalnom periodu 2020.

[Prekršajni postupci/prekršajni nalozi](#)

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na oblast **ograničenja u vršenju javnih funkcija**, Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga je u II kvartalu 2020. podnio **1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka** nadležnom sudu za prekršaje **zbog kršenja člana 42 ZSK** tj. iz razloga što pravno lice prije odlučivanja o izboru,

² Presude su objavljene na linkovima:

<https://sudovi.me/vrhs/odluka/388720> i <https://sudovi.me/vrhs/odluka/381775>

imenovanju odnosno postavljenju javnog funkcionera, kod Agencije nije provjerilo da li je predloženi kandidat, u posljednje četiri godine prije kandidovanja, u svojstvu javnog funkcionera, bio razriješen zbog razloga iz čl. 42 st. 1 Zakona o sprječavanju korupcije tj. povreda odredaba ovog zakona, kao i posebnih zakona kojima su utvrđene nadležnosti Agencije.

U izvještajnom periodu **okončana su 2 postupka** (1 iz 2019. i 1 iz 2020. godine) i izrečena je 1 novčana kazna u iznosu od **200€**.

PRVA POLOVINA 2019.					PRVA POLOVINA 2020.			
Osnov pokretanja prekršajnog postupka	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući i predmete iz prethodnih godina)	Procenat kažnjivosti	Iznos novčanih kazni	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući i predmete iz prethodnih godina)	Procenat kažnjivosti	Iznos novčanih kazni
Sukob interesa/ ograničenja u vršenju javnih funkcija	21	25	80%	5.644€	10	10	70%	1.680€

Tabela 2 – Ishodi pokrenutih prekršajnih postupaka u prvoj polovini 2019. i 2020.

1-2.3. Ostale aktivnosti

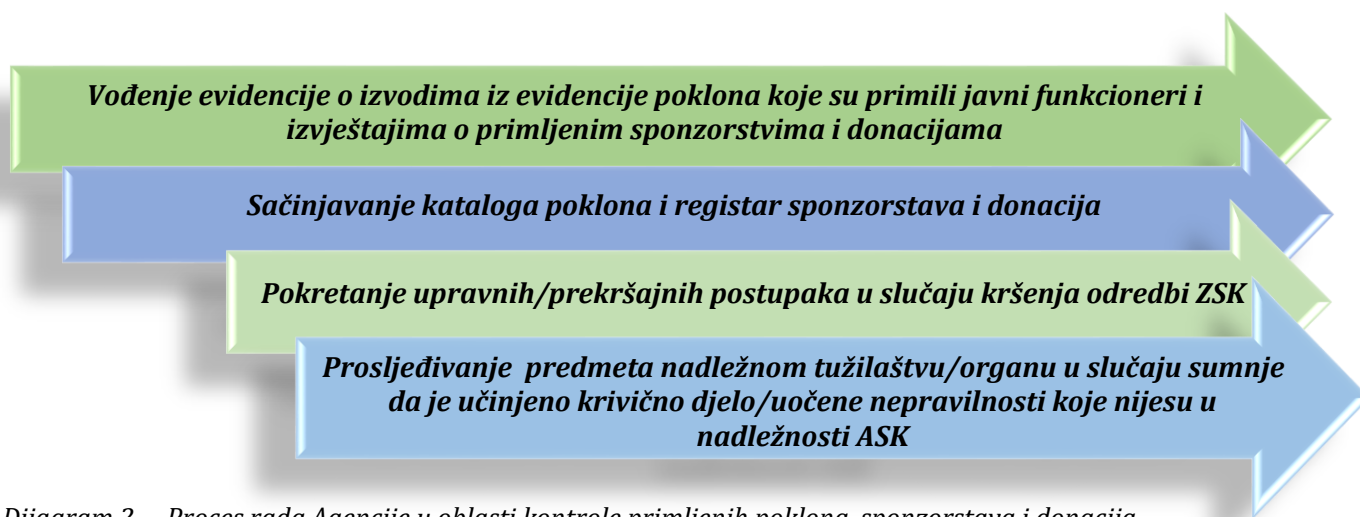
- ✓ U II kvartalu načelnica Odsjeka, kao članica Pregovaračke grupe za poglavlje 23, zadužena je za izradu seta mjera i obaveza koje proizilaze iz evropske agende. Vlada je 16. januara 2020. usvojila Program ekonomskih reformi (PER) za Crnu Goru za period 2020-2022, koji predstavlja najvažniji dokument u ekonomskom dijalogu sa Evropskom unijom, a kojim se Agenciji nalažu nove obaveze u oblasti sukoba interesa.
- ✓ U kontekstu sprovođenja obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju (SSP), nastavljen je dijalog relevantnih struktura za njegovo sprovođenje. U izvještajnom periodu održana su dva godišnja sastanka pododbora između Crne Gore i Evropske unije.
Sastanak Odbora za stabilizaciju i pridruživanje održan je 5. decembra 2019. u Podgorici, kada su predstavljeni rezultati u oblasti sprječavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija. Na osnovu tih smjernica dostavljen je prilog izvještaja u martu, a nakon toga dopuna izvještaja u II kvartalnom periodu, kako bi na osnovu navedenih dokumenata bio procijenjen napredak Crne Gore.
- ✓ Načelnica Odsjeka aktivno je učestvovala u izradi Izvještaja GRECO smjernice za članove izvršne vlasti, kao i Izvještaja za Crnu Goru - V kruga evaluacije GRECO koji

se odnosi na sprječavanje sukoba interesa i promovisanje integriteta nosilaca izvršne vlasti. U Smjernicama se obrađuju ključna pitanja vezana za upravljanje sukobom interesa i primanje poklona, dok Izvještaj analizira i prati stanje u oblastima: etička načela i pravila ponašanja, sukob interesa, zabrana ili ograničenje bavljenja određenim aktivnostima, sprovođenje pravila o sukobu interesa i podizanje nivoa svijesti nosilaca javnih ovlaštenja na centralnom nivou. Nadzorna uloga Odsjeka za sprječavanje sukoba interesa ogleda se u funkciji razvoja politike, nadzora nad primjenom propisa o sukobu interesa, uključujući primjenu sankcija, pružanje metodoloških smjernica i individualno savjetovanje.

3. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA

3.1. Svrha i opis

Primanje poklona, sponzorstava i donacija u državnim organima i drugim organima vlasti nosi sa sobom rizik od korupcije, te ZSK predviđa regulacije i u tom dijelu. Konkretno, primanje poklona, sponzorstava i donacija može ugroziti nezavisnost i nepristrasnost rada javnih funkcionera, državnih službenika i organa vlasti kojima su ti benefiti omogućeni. ZSK tako predviđa obavezu Agencije, kao centralnog antikorupcijskog tijela, da vodi, redovno ažurira i objavljuje na sajtu ASK katalog o svim primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama u državnim organima, u cilju obezbjeđivanja što većeg stepena transparentnosti, integriteta i povjerenja u rad organa vlasti.



Dijagram 2 – Proces rada Agencije u oblasti kontrole primljenih poklona, sponzorstava i donacija

3.2. Rezultati rada

Agenciji je do kraja izvještajnog perioda od strane **23 organa vlasti** prijavljeno ukupno **168 poklona** (2 prigodna, 162 protokolarna i 4 poklona koji se ne mogu odbiti). **Podaci**

su obrađeni i dostupni na web-sajtu ASK.³ Postupak provjere je okočan i nije bilo utvrđenih nepravilnosti.

Najviše poklona je, kao i prethodnih godina, protokolarnе prirode, a riječ je o poklonima koje su javni funkcioneri primili prilikom međunarodnih susreta i koji uvijek, bez obzira na njihovu vrijednost, ostaju državna imovina.

U III kvartalu Odsjek će izraditi detaljan Izvještaj o primljenim poklonima sa strukturom organa vlasti, koji će sadržati informacije o javnim funkcionerima koji su primali poklone u vezi sa vršenjem javne funkcije, o vrijednosti poklona i tome da li spadaju u državnu ili u ličnu svojinu. Izvještaj će biti objavljen na web-sajtu Agencije.

Primljeni pokloni po godinama od 1. januara 2016.																			
2016.				2017.				2018.				2019.				2020.			
Broj organa		19		Broj organa		8		Broj organa		9		Broj organa		25		Broj organa		23	
Broj poklona		96		Broj poklona		69		Broj poklona		127		Broj poklona		159		Broj poklona		168	
Prigodni	Protokolarni	Koji se ne mogu odbiti	Obavještenja	Prigodni	Protokolarni	Koji se ne mogu odbiti	Obavještenja	Prigodni	Protokolarni	Koji se ne mogu odbiti	Obavještenja	Prigodni	Protokolarni	Koji se ne mogu odbiti	Obavještenja	Prigodni	Protokolarni	Koji se ne mogu odbiti	Obavještenja
18	72	6	12	4	65	-	22	4	123	-	30	11	146	2	77	2	162	4	89

Tabela 3 – Primljeni pokloni po godinama od 1. januara 2016.

Zabilježeno je veliko interesovanje medija za poklone koje su primali javni funkcioneri.⁴

Agenciji su do 30. juna od strane **115 organa vlasti** prijavljena ukupno **264 sponzorstva**, dok je od strane **200 organa vlasti** prijavljeno ukupno **1014 donacija**.

Podaci za 1129 primljenih donacija i sponzorstava su obrađeni i dostupni na sajtu ASK.⁵ Postupak provjere je okončan i nisu utvrđene nepravilnosti.

Ukupno **89 organa vlasti na državnom i lokalnom nivou** dostavilo je obavještenja-izvještaje da nisu primali poklone, donacije i sponzorstva u toku 2019. godine.

³ http://www.antikorupcija.me/media/documents/Izvje%C5%A1taj_o_poklonima.pdf

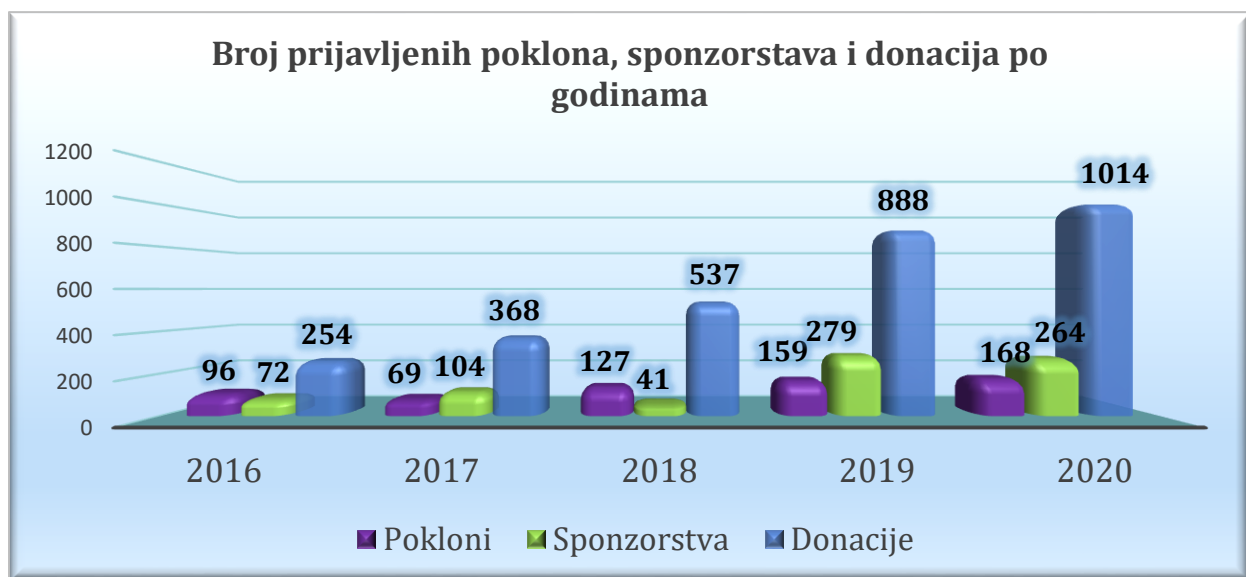
⁴ <https://www.antenam.net/drustvo/147631-evo-sta-je-sve-premijer-markovic-dobio-na-poklon;>
<https://www.vijesti.me/vijesti/drustvo/435914/spisak-darova-dukanovic-najbolje-prosao-u-izraelu;>
<https://www.vijesti.me/vijesti/politika/427333/brajoVICU-rumuni-urucili-darove-od-oko-3-600-eura>

⁵ <https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/donacijaSearch.htm>

Sponzorstva i donacije po godinama od 1. januara 2016.

2016.		2017.		2018.		2019.		2020.	
Sponz.	Donac.	Sponz.	Donac.	Sponz.	Donac.	Sponz.	Donac.	Sponz.	Donac.
72 (13 organa)	254 (33 organa)	104 (9 organa)	368 (60 organa)	41 (8 organa)	537 (72 organa)	279 (107 organa)	888 (166 organa)	264 (115 organa)	1014 (200 organa)
Izveštaj		Izveštaj		Izveštaj		Izveštaj		Izveštaj	
5 organa		23 organa		30 organa		77 organa		89 organa	

Tabela 4 - Sponzorstva i donacije po godinama od 1. januara 2016.

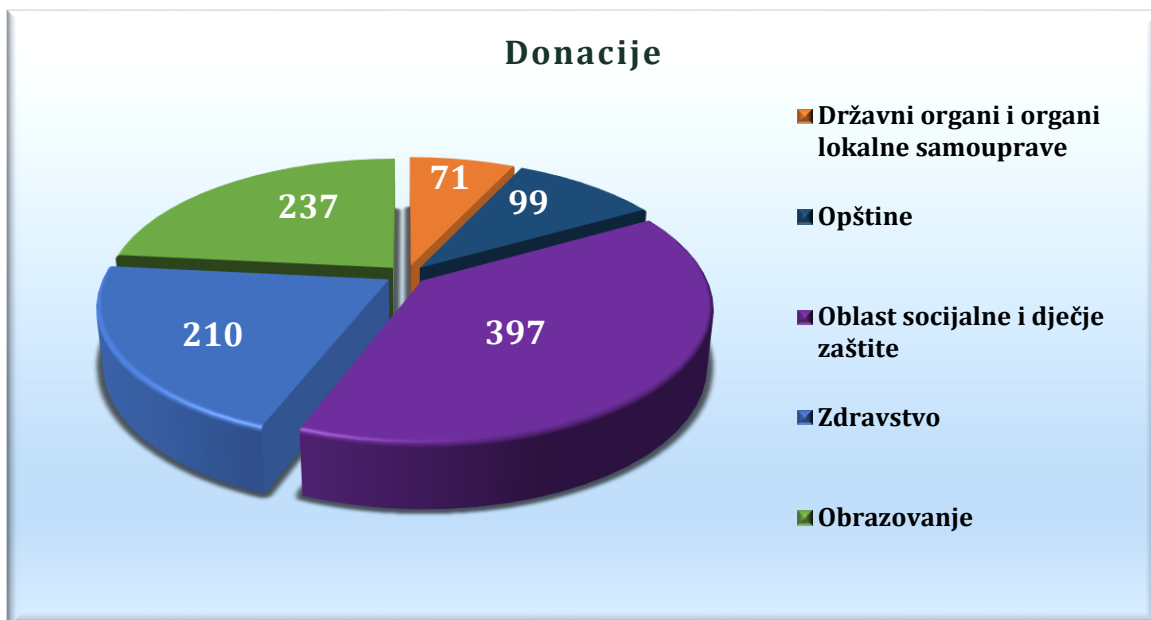


Grafikon 3 – Broj prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija na godišnjem nivou

Iako je u navedenom periodu zbog pandemije Covida 19 bio onemogućen prijem stranaka, blagovremenim slanjem poziva i upoznavanjem zakonskih obveznika sa obavezama predavanja izvoda i izvještaja o primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama, kao i pružanjem neposredne pomoći putem maila, navedena zakonska obaveza je ispunjena. Štaviše, **bilježi se porast procenta prijavljenih donacija u odnosu na prethodnu godinu za 14,2%**, kao i konstantan trend rasta prijavljenih donacija od početka rada ASK. Pojedine realizovane donacije prijavljene su kao jedna donacija koja u sebi sadrži više doniranih predmeta (npr. jedna donacija koju je primilo javno preduzeće Komunalno - stambeno d.o.o. Herceg Novi sadrži 6 prijavljenih advent kućica).

Takođe, zabilježen je **rast broja organa koji su dostavili izvode sa propratnom dokumentacijom o zaključenim ugovorima o sponzorstvu na nivou prošle godine.**

Najveći broj sponzorstava prijavljen je na lokalnom nivou od strane pravnih lica iz oblasti kulture, sporta i turizma, a više od polovine od strane najveće zdravstvene ustanove – KCCG, dok su ustanove iz oblasti obrazovanja zastupljene u malom broju.



Grafikon 4 – Broj prijavljenih donacija po oblastima



Grafikon 5 – Broj prijavljenih sponzorstava po oblastima

U III i IV kvartalu će se na osnovu novinskih članaka i prijava voditi postupci u odnosu na institucije koje nisu Agenciji dostavile izvještaje, odnosno koje su dostavile nepotpune/netačne izvještaje.

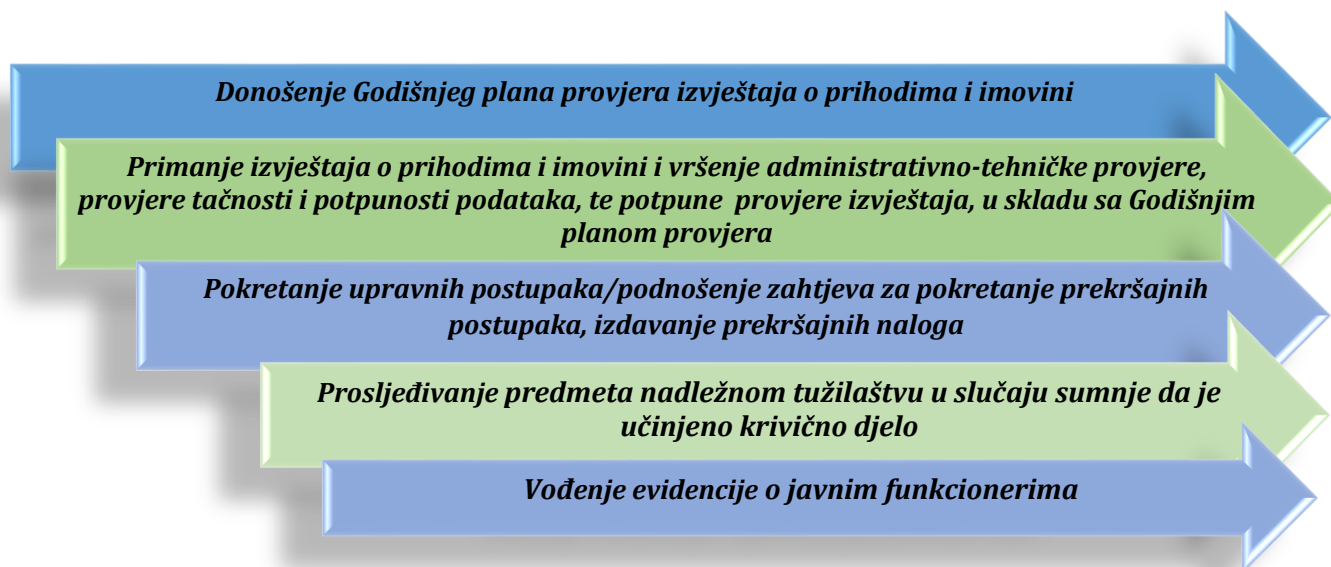
4. PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA U SKLADU SA GODIŠNJIM PLANOM PROVJERA

4.1. Svrha i opis

Kontrolom izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja Izvještaja propisanu posebnim zakonima, vrši se provjera podataka iz Izvještaja obveznika Zakona ali i njihovih bračnih, vanbračnih supružnika i djece ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu.

Jedan od ključnih ciljeva u ovom dijelu je transparentnost, koja se obezbjeđuje dvostruko:

- Javni funkcioneri i državni službenici obavezani su zakonom da uredno prijavljuju prihode i imovinu u izvještajima, koji se objavljuju na internet stranici Agencije;
- Dostupnost izvještaja o prihodima i imovini na internet stranici ASK daje mogućnost javnom mnjenju da podnosi ASK prijave na osnovu sopstvenih saznanja zbog eventualnih kršenja zakonskih odredbi.



Dijagram 3 – Proces rada Agencije u oblasti provjere prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini

U Tabeli su prikazane vrste izvještaja koje su javni funkcioneri i Zakonom određene kategorije državnih službenika dužni da dostave Agenciji.

Izveštaj o prihodima i imovini		Podaci koji se prijavljuju	Iznos	Rok/vrijeme podnošenja
I	Po stupanju na funkciju	Prihodi i imovina (sa stanjem na dan izbora, imenovanja, odnosno postavljenja)	Svi iznosi	U roku od 30 dana od dana stupanja
II	Redovni godišnji	Prihodi i imovina za period 1. januar do 31. decembar prethodne godine	Svi iznosi	Od 1. januara do 31. marta tekuće godine
III	U slučaju uvećanja prihoda/ imovine	Prihodi i imovina	Samo preko 5.000 €	U roku od 30 dana od dana nastanka promjene
IV	Po prestanku funkcije	Prihodi i imovina	Svi iznosi	U roku od 30 dana od dana prestanka
V	Godišnji po prestanku 1)	Prihodi i imovina (sa stanjem na dan podnošenja Izveštaja)	Svi iznosi	Jednu godinu po prestanku funkcije
VI	Godišnji po prestanku 2)	Prihodi i imovina (sa stanjem na dan podnošenja Izveštaja)	Svi iznosi	Dvije godine po prestanku funkcije

Tabela 5 - Kategorije izvještaja o prihodima i imovini

4.2. Rezultati rada

Godišnji plan provjere imovinskog stanja javnih funkcionera i državnih službenika u 2020.⁶

Agencija vrši kontrolu izvještaja u skladu sa Godišnjim planom provjere, koji se po strukturi zasniva na Revidiranom godišnjem planu provjere javnih funkcionera i državnih službenika za 2018. godinu, donijetom **u skladu sa preporukama eksperta Savjeta Evrope⁷**, koji se zasniva na unaprijeđenoj metodologiji postupaka provjere izvještaja o prihodima i imovini.

Shodno tome, i ove godine koristi se funkcionalnost “**kontrola izvještaja slučajnim odabirom**” koja je razvijena u informacionom sistemu Agencije. Ona obezbjeđuje da se softverski, bez učešća zaposlenih, metodom slučajnog izbora izvrši odabir funkcionera čiji će izvještaji biti kontrolisani. Uvođenjem takvog načina provjere **potpuno se isključuje mogućnost subjektivnog i pristrasnog odabira obveznika** Zakona čiji izvještaji podliježu kontroli.

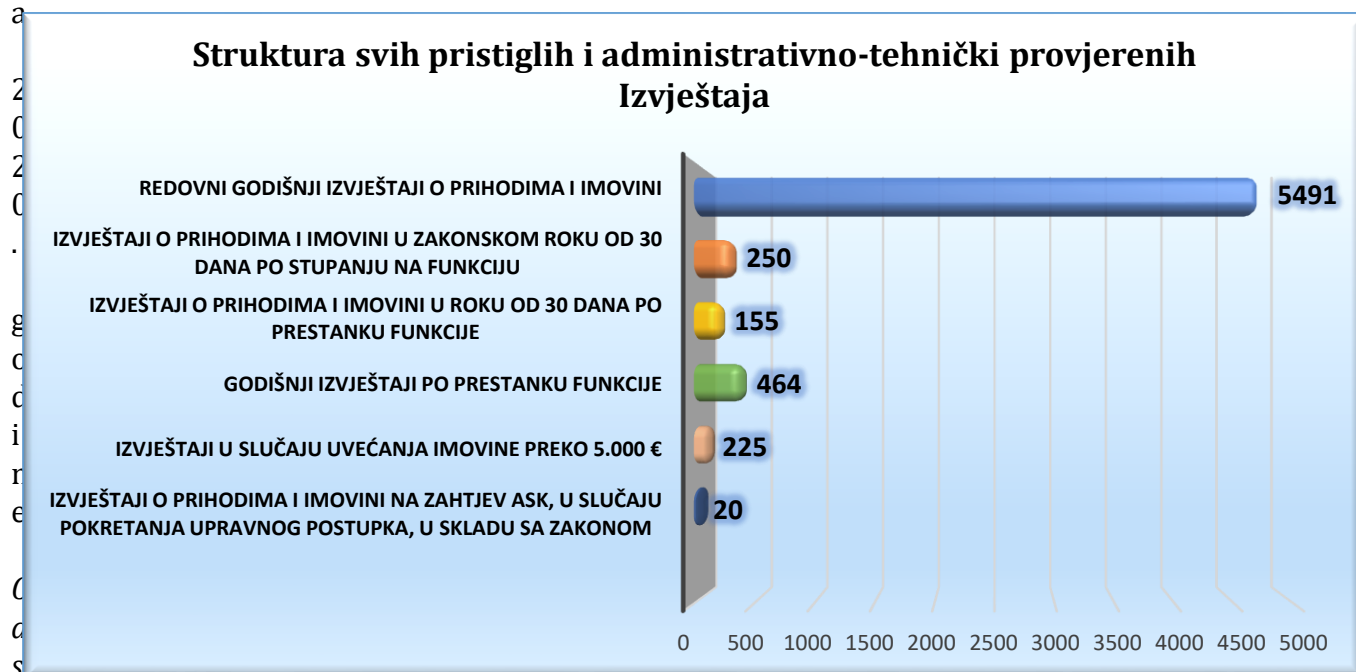
⁶ https://www.antikorupcija.me/media/documents/Godišnji_plan_zaveden_na_arhivi_broj_-2523.pdf

⁷ Posredstvom Horizontalnog programa EU i SE za Zapadni Balkan i Tursku – Projekat borbe protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori

Dostavljeni Izvještaji o prihodima i imovini/administrativno-tehnička provjera

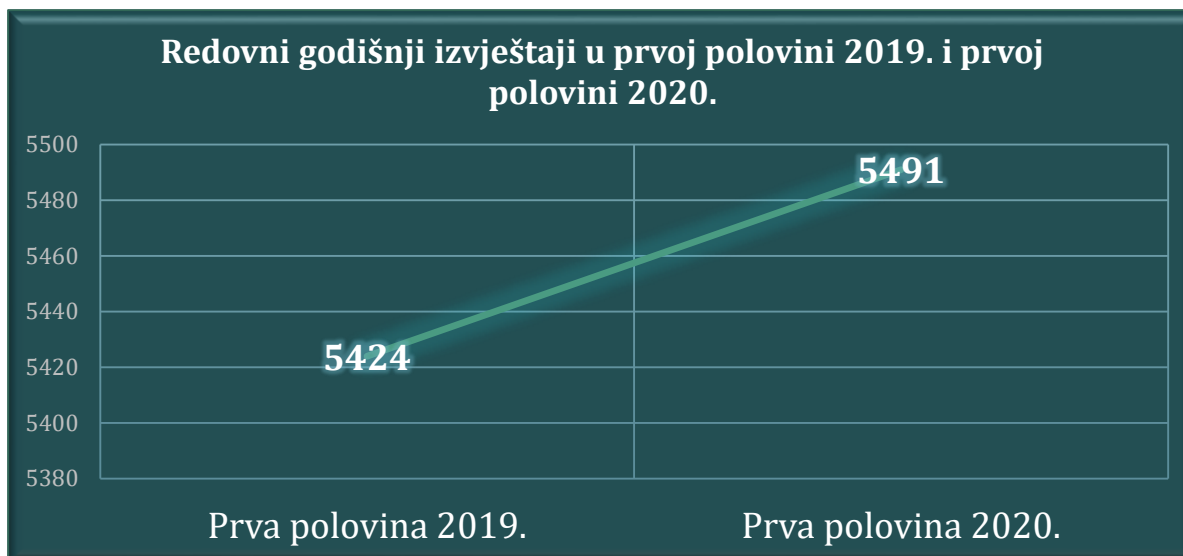


Grafikon 6 – Izvještaji o prihodima i imovini po različitim osnovima podnošenja u prvoj polovini 2020.



Grafikon 7 – Struktura izvještaja dostavljenih nadležnom Odsjeku i administrativno-tehnički provjerenih od 1. januara do 1. jula 2020. godine

za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini **dostavljeno je ukupno 6605 izvještaja o prihodima i imovini**. Svi podnijeti izvještaji su administrativno-tehnički provjereni



Grafikon 8 – Broj redovnih godišnjih izvještaja u prvih pola godine 2019. i 2020.

U

i

z

v

i

e

Prema Godišnjem planu provjere za 2020, **provjera tačnosti i potpunosti** podataka u izvještajima **je započeta u II kvartalnom periodu i trajaće do kraja godine.**

a

Planom je predviđeno da se u smislu tačnosti i potpunosti podataka **izvrši provjera 872 izvještaja** o prihodima i imovini, podnijetih po različitim osnovima. Od toga, **u obradi je njih 243.**

o

Takođe, postupajući po službenoj dužnosti (po zahtjevima drugih pravnih lica, državnih organa, novinskim napisima itd), **u II kvartalu provjereno je još 8 izvještaja o prihodima i imovini.**

e

Provjera se vrši upoređivanjem prijavljenih podataka iz izvještaja o prihodima i imovini sa prikupljenim podacima o prihodima i imovini javnog funkcionera od organa vlasti i pravnih lica koji tim podacima raspolažu - Ministarstva unutrašnjih poslova, Poreske uprave, Uprave za nekretnine, Komisije za hartije od vrijednosti i Centralnog registra privrednih subjekata, Centralne banke, kao i poslovnih banaka u Crnoj Gori.

(

I

I

Podatna provjera

v

a

r

t

a

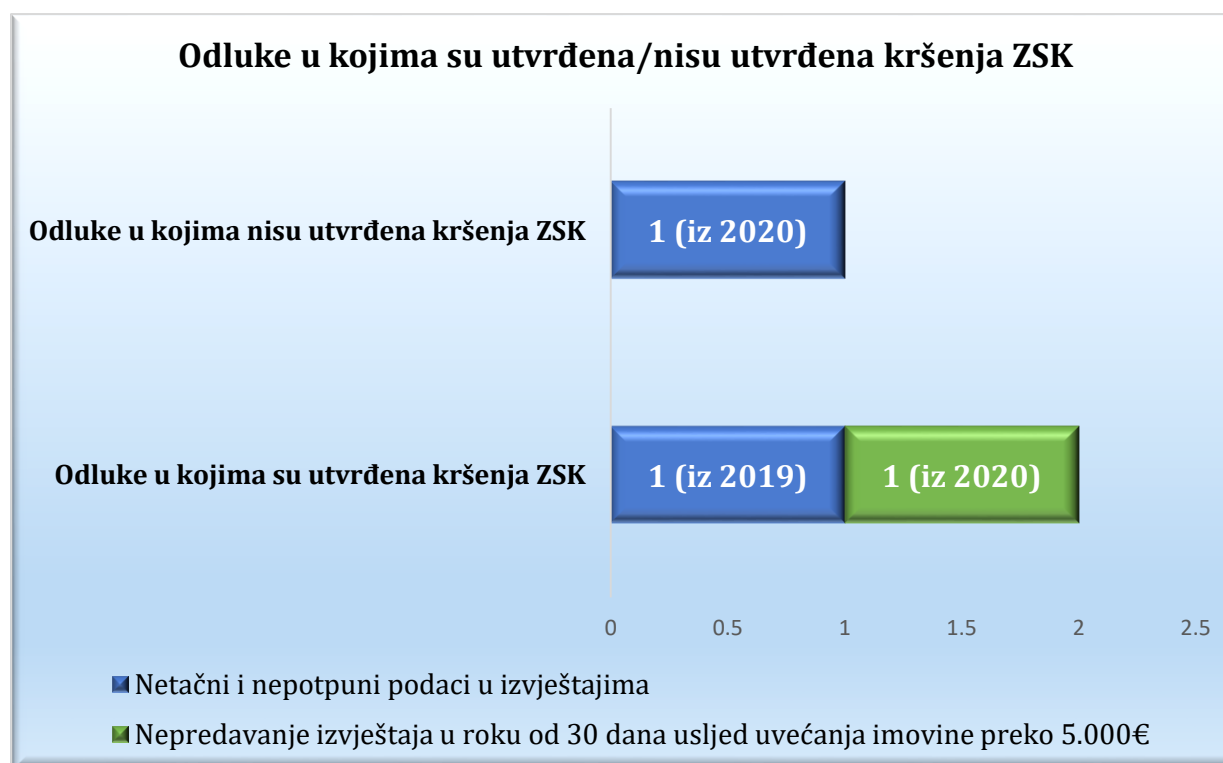
Dodatna provjera izvještaja, u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2020, **biće započeta u III kvartalu i trajće do kraja godine**. Provjera obuhvata **visokorangirane javne funkcionere**, u skladu sa stepenom vulnerabilnosti oblasti/funkcije na korupciju.

Upravni postupci

U izvještajnom periodu **pokrenuta su 54 upravna postupka po službenoj dužnosti**, i to 53 na osnovu sopstvenih saznanja i 1 na zahtjev drugog pravnog lica.

- zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini u roku pokrenuto je 46 postupaka po službenoj dužnosti, na osnovu sopstvenih saznanja;
- zbog provjere osnova sticanja imovine i prihoda nakon podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini usljed uvećanja imovine u iznosu većem od 5.000€ pokrenuto je 8 postupaka po službenoj dužnosti, 7 na osnovu sopstvenih saznanja i 1 na zahtjev drugog pravnog lica.

U Izvještajnom periodu donijete su 3 Odluke (u vezi sa postupcima iz 2019. i 2020. godine).



Grafikon 9 – Odluke sa utvrđenim i neutvrđenim kršenjima ZSK u vezi sa postupcima iz 2019. i 2020.

[Saglasnost za pristup računima bankarskih institucija⁸](#)

Saglasnost za pristup računima bankarskih institucija je data u 53,5% dostavljenih Izvještaja o prihodima i imovini.

[Prekršajni postupci/prekršajni nalozi](#)

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini, Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga je u II kvartalu 2020. podnio **199 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** nadležnom sudu za prekršaje (194 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini za 2019. godinu do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu, 3 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini po stupanju na javnu funkciju, 1 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini 30 dana po prestanku funkcije i 1 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana uvećanja imovine preko 5.000€).

U izvještajnom periodu, **okončana su ukupno 34 postupka** (uključujući i postupke pokrenute po zahtjevima iz prethodnih godina), od čega su **u oko 74% izrečene sankcije** (14 novčanih kazni i 11 opomena). Ukupan iznos novčanih kazni je **3.140€**.

PRVA POLOVINA 2019.					PRVA POLOVINA 2020.			
Osnov pokretanja prekršajnog postupka	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući i i predmete iz prethodnih godina)	Procenat kažnjivost i	Iznos novčanih kazni	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući i predmete iz prethodnih godina)	Procenat kažnjivost i	Iznos novčanih kazni
Kršenja odredaba ZSK koje se odnose na obavezu podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini	217	108	86%	14.148€	224	114	81,6%	19.490€

Tabela 6 – Ishodi pokrenutih prekršajnih postupaka u prvoj polovini 2019. i 2020.

[Vođenje evidencije javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja izvještaja](#)

U cilju efikasnog vođenja evidencije o javnim funkcionerima i državnim službenicima koji imaju obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini, propisanu posebnim aktom, **svakodnevno se ažurira stanje u elektronskoj bazi Agencije** na osnovu dopisa organa

⁸ Prilikom predavanja izvještaja o prihodima i imovini javni funkcioner može dati saglasnost Agenciji za pristup podacima o svim računima bankarskih i drugih finansijskih institucija, koja se koristi isključivo u svrhu provjere podataka iz izvještaja. Saglasnost se odnosi na vrijeme dok traju obaveze javnog funkcionera i državnog službenika, u skladu sa Zakonom, te se podaci uzimaju samo za vremenski period obavljanja funkcije.

vlasti, obavještenja obveznika Zakona, iz Službenih listova, kao i iz izvještaja o prihodima i imovini koji se u kontinuitetu dostavljaju Agenciji.

U periodu od 1. januara do 30. juna 2020. godine Agencija je razmijenila sa drugim organima **180 akata, od kojih 58 dopisa organima na državnom nivou i 122 dopisa organima na lokalnom nivou**, u cilju ažuriranja evidencije javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu dostavljanja izvještaja o prihodima i imovini. Nakon pribavljanja traženih podataka o javnim funkcionerima oni se unose u registar javnih funkcionera u okviru elektronske baze podataka Agencije za sprječavanje korupcije.

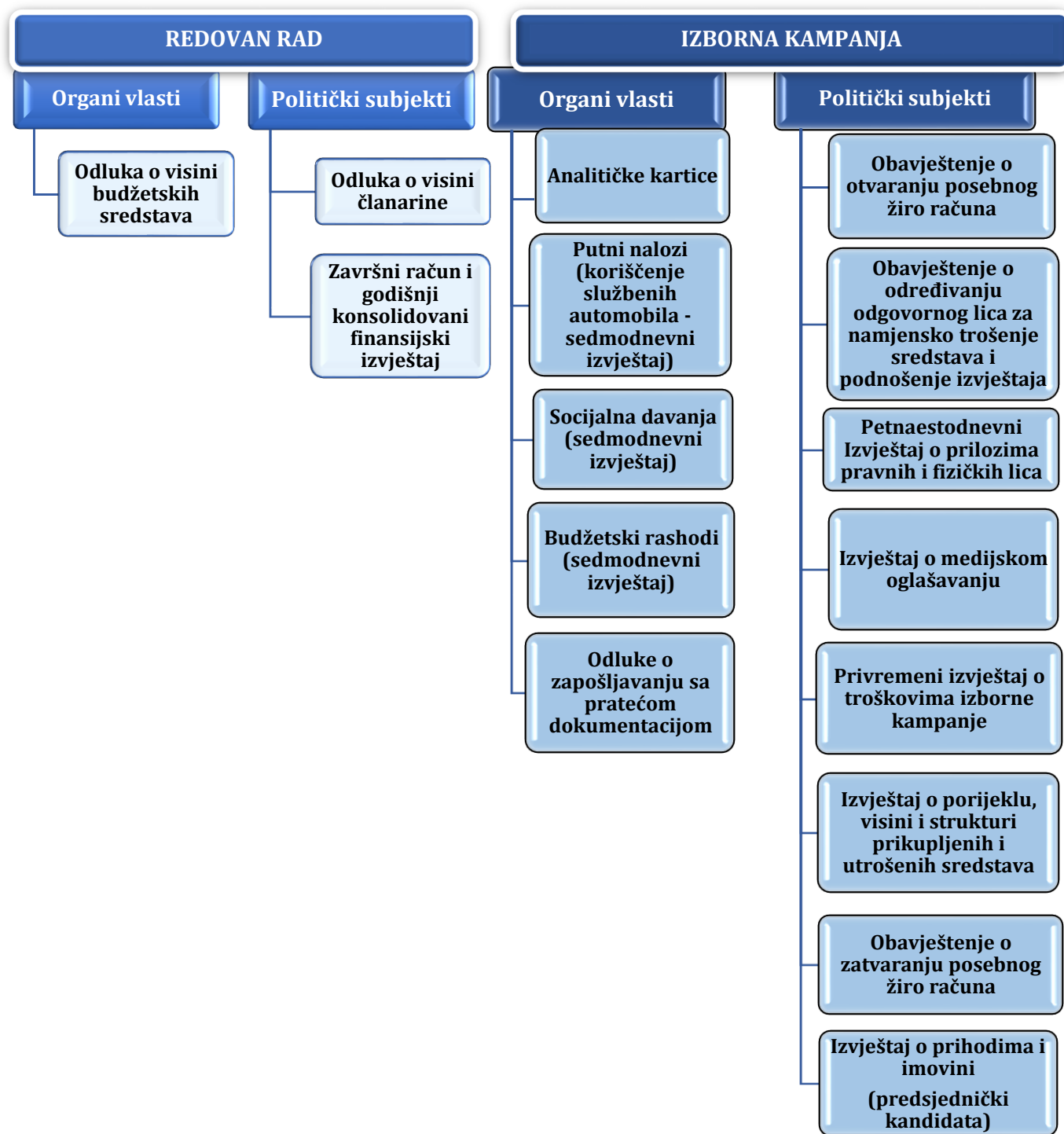
4.1. Ostale aktivnosti

U okviru zasebnog projekta Savjeta Evrope sa regionalnom dimenzijom, predstavnici Odjeljenja za međunarodnu saradnju i standarde, te Odsjeka za provjeru prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini, održali su sastanak 25. juna 2020. sa projektnim timom kako bi dobili informacije **o načinu prioritizacije imovinskih kartona za dubinsku analizu u Crnoj Gori**, u cilju komparativnog pregleda i predstavljanja sistema provjera na regionalnom nivou, sa preporukama za dalje unapređenje.

5. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

5.1. Svrha i opis

Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSIK) predstavlja pravni okvir kojim se reguliše način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, zabrane i ograničenja raspolaganja državnom imovinom, fondovima i javnim ovlašćenjima u toku kampanje i kontrola, nadzor i revizija finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata u svrhu ostvarivanja zakonitosti i javnosti njihovog poslovanja. Svrha rada *Odsjeka za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja* je da doprinese jačanju integriteta političkih subjekata i izbornih kampanja kroz transparentno finansiranje i odgovornu upotrebu javnih resursa.



Dijagram 4 – Kategorije izvještaja/dokumenata koje obveznici Zakona dostavljaju Agenciji – u redovnom radu i izbornoj kampanji

5.2. Rezultati rada

Izvještaji i obavještenja političkih subjekata o redovnom radu

Prema članu 48 ZFPSiIK, politički subjekti su dužni da **završni račun** i **godišnji konsolidovani finansijski izvještaj** podnesu Agenciji, Državnoj revizorskoj instituciji i Poreskoj upravi, **najkasnije do 31. marta** tekuće za prethodnu godinu, dok je **31. januar** zakonski rok za dostavljanje **Odluke o visini članarine**.

U II kvartalu 2020. dostavljeno je i objavljeno **13 Godišnjih konsolidovanih finansijskih izvještaja** političkih subjekata za 2019. godinu.

Takođe, Agenciji je u izvještanom periodu dostavljena **1 Odluka o visini članarine** za 2020. godinu.

Svi izvještaji političkih subjekata koji su dostavljeni Agenciji **objavljeni su na web-sajtu ASK.**

Kategorije dostavljenih izvještaja/obavještenja		Broj dostavljenih izvještaja	Broj evidentiranih obveznika	Procenat poštovanja obaveze
Godišnji konsolidovani izvještaj za 2019.	Dostavljeni u roku	43 ⁹	59	73%
	Naknadno dostavljeni	2		
Odluke o visini članarine za 2020.	Dostavljeni u roku	44 ¹⁰	59	78%
	Naknadno dostavljeni	6		

Tabela 7 – Broj dostavljenih izvještaja/obavještenja i procenat poštovanja zakonske obaveze od strane političkih subjekata

Agencija je izvršila postupak nadzora nad izvršenjem navedene zakonske obaveze i utvrdila da je od ukupno 59 obveznika dostavljanja završnih računa i godišnjih finansijskih izvještaja, tu **obavezu ispunilo njih 45**, na način što su svim ili nekoj od navedene tri institucije podnijeli izvještaj.

Odsjek je **predložio i izricanje mjere obustave prenosa budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada ili mjeru gubitka ovih sredstava za 17 političkih subjekata** koji Agenciji nijesu dostavili Izvještaj.

Takođe, Agencija je **uputila Poreskoj upravi predlog za pokretanje postupka zbog nepodnošenja izvještaja i preduzimanje mjera i radnji protiv 29 političkih subjekata** koji toj instituciji nijesu dostavili izvještaje.

Izvještaji političkih subjekata u toku izborne kampanje

Odlukama Predsjednika Crne Gore od 20. juna 2020. godine su **raspisani izbori za poslanike u Skupštini Crne Gore i odbornike u skupštinama opština Andrijevice, Gusinje, Budva i Kotor, za 30. avgust 2020. godine.** Takođe, Odlukom o izmjeni Odluke o raspisivanju izbora u SO Tivat je određeno da 30. avgust bude i datum održavanja izbora za odbornike te lokalne samouprave.

⁹ Od 13 Godišnjih konsolidovanih finansijskih izvještaja političkih subjekata za 2019. godinu koje je Agencija dobila u II kvartalu 2020, 11 je poslato u zakonskom roku, ali su u ASK zaprimljeni nakon 31. marta.

¹⁰ Dva politička subjekta su u 2019. godini dostavila Odluku o visini članarine za 2020. i nisu ubrojane u ovu cifru.

Agencija je, u saradnji sa ekspertima Savjeta Evrope, pripremila nacрте metodologija za efikasno sprovođenje kontrolnih nadležnosti Agencije u izbornim kampanjama, dok su 29. i 30. juna u Podgorici, u organizaciji SE, održane dvije radionice na kojima su predstavnici Agencije, nevladinog sektora i eksperti SE razmijenili mišljenja i dali predloge i sugestije za unapređenje nacрта metodologija. Tom prilikom, definisani su tekstovi **Metodologije prikupljanja i obrade podataka o finansijskom upravljanju, aktivnostima i kontroli finansijskih izvještaja političkih subjekata tokom izbornih kampanja**, kao i **Metodologije sprovođenja istraga o potencijalnim zloupotrebama državnih resursa u izborne svrhe**.

Uvažavajući preporuke predstavnika civilnog sektora i međunarodnih eksperata sa radionica, Agencija je usvojila i **Plan kontrole i nadzora za izbornu kampanju za izbore koji će biti održani 30. avgusta 2020**¹¹, kojim su definisane aktivnosti koje će ASK proaktivno sprovoditi prema političkim subjektima i organima vlasti u cilju kontrole poštovanja zakonskih obaveza, zabrana i ograničenja u toku izborne kampanje. Plan kontrole, prvi put, sadrži i **Plan PR aktivnosti ASK tokom kampanje za parlamentarne i lokalne izbore 2020**, u kojem su predstavljeni ciljevi, ciljne grupe, aktivnosti, rokovi i indikatori, a čije će sprovođenje doprinijeti transparentnosti, kao ključnom uslovu integriteta izbornog procesa.

Takođe, Agencija je formirala **Radnu grupu za praćenje izborne kampanje** koja će vršiti kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, odnosno nadzor nad sprovođenjem ZFPSiIK u toku predstojećih izbora.

U izvještajnom periodu nijesu zabilježene predizborne aktivnosti političkih subjekata, te **nije bilo izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje**.

Izvještaji organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje

U kontekstu izborne kampanje za predstojeće izbore, **1.015 organa vlasti koji imaju obaveze u skladu sa ZFPSiIK**, dostavilo je ukupno **2.585 izvještaja i druge potrebne dokumentacije**.

Kategorija dostavljenih izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj dostavljenih izvještaja
Putni nalozi organa vlasti	2.313
Analitičke kartice budžetskih potrošačkih jedinica	123
Sedmodnevni izvještaj o socijalnim i jednokratnim davanjima i potrošnji budžetske rezerve	79
Zapošljavanja u toku kampanje	70
UKUPNO	2.585

¹¹ http://www.antikorupcija.me/media/documents/Plan_kontrole_i_nadzora-2020_00000003.pdf

Tabela 8 – Kategorije dostavljenih izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje

Svi dostavljeni izvještaji su kontrolisani i objavljeni, od čega na internet stranici Agencije 70 Odluka o zapošljavanju, kao i analitička kartica i izdati putni nalozi za korišćenje službenih vozila ASK, dok su preostali dostavljeni izvještaji organa vlasti objavljeni na njihovim internet stranicama, linkovani u tabelama koje se nalaze na sajtu Agencije, u skladu sa Zakonom.

U cilju jačanja transparentnosti, na internet stranici ASK, na strani „**Parlamentarni i lokalni izbori 2020**“¹² postavljeno je ukupno **13 banera** gdje se objavljuju detaljni podaci iz izvještaja političkih subjekata i organa vlasti.

Kontrola dostavljenih izvještaja

U izvještajnom periodu, **izvršena je kontrola svih dostavljenih izvještaja** organa vlasti u toku izborne kampanje - **ukupno 2.585** kontrolisanih izvještaja i dokumentacije, od kojih su **u 89 (3,4%) uočene nepravilnosti** i upućena **upozorenja**.

Upozorenja na uočene nepravilnosti u izvještajima	
Analitičke kartice budžetskih potrošačkih jedinica	48
Putni nalozi	29
Zapošljavanja u toku kampanje	12
UKUPNO:	89

Tabela 9 – Upozorenja na uočene nepravilnosti u izvještajima

Kontrola poštovanja zabrana i ograničenja u toku izborne kampanje

Agencija je izradila **Plan kontrole na terenu**, gdje su definisani datumi kontrola, subjekti, službenici koji će kontrolisati i predmet kontrole. **Terenske kontrole će biti izvršene u periodu 20. jul – 20. avgust 2020**, a predviđeno je ukupno **37 kontrola** i to **tri ministarstva i sedam opština**. S tim u vezi, planirana je kontrola:

- ✓ 122 budžetske potrošačke jedinice;
- ✓ 8 obrazovnih ustanova;
- ✓ 10 organa vlasti na lokalnom i državnom nivou;
- ✓ 10 najvećih političkih subjekata (7 najvećih na državnom nivou i 3 na lokalnom).

Terenske kontrole će se vršiti u skladu sa daljim razvojem epidemiološke situacije u Crnoj Gori.

Prekršajni postupci/prekršajni nalozi

Zbog **kršenja odredaba ZFPSiIK**, Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga je, u II kvartalu 2020. godine, podnio **4 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka** nadležnim sudovima za prekršaje, koji su se odnosili na

¹² <http://www.antikorupcija.me/me/dogadjaji/2005290656-parlamentarni-izbori-2020/>

nepodnošenje završnog računa i godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja organu uprave nadležnom za vođenje jedinstvenog registra poreskih obveznika, Državnoj revizorskoj instituciji i ASK do 31. marta tekuće 2020. za prethodnu 2019.

U izvještajnom periodu, **okončana su 2 postupka** pokrenuta po zahtjevima iz prethodnih godina i **u oba su izrečene sankcije** - 1 novčana kazna **u iznosu 10.500€** i **1 opomena**.

PRVA POLOVINA 2019.					PRVA POLOVINA 2020.			
Osnov pokretanja prekršajnog postupka	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući i predmete iz prethodnih godina)	Procenat kažnjivosti	Iznos novčanih kazni	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući i predmete iz prethodnih godina)	Procenat kažnjivosti	Iznos novčanih kazni
Kršenje odredaba ZFPSiIK	9	11	91%	20.863€	9	5	80%	11.000€

Tabela 10 – Ishodi pokrenutih prekršajnih postupaka u prvoj polovini 2019. i 2020.

Jačanje kadrovskih kapaciteta nadležnog Odsjeka i kapaciteta obveznika Zakona

U cilju jačanja kadrovskih kapaciteta ASK u ovoj oblasti rada, predstavnici Agencije su učestvovali na pomenute **dvije radionice** organizovane u okviru II faze Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala „**Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku**“.



5.3. Ostale aktivnosti

U II kvartalu 2020. godine:

- ✓ Agencija je dala **34 Mišljenja** na primjenu ZFPSiIK i uputila **143 pravna savjeta**;
- ✓ Predstavnici Agencije učestvovali su na **plenarnom sastanku Mreže preventivnih antikorupcijskih tijela (NCPA)**, na kojem su iskoristili priliku da potvrde učešće u tekućem projektu koji se tiče **izrade studije o upotrebi tehnologija u prevenciji korupcije**, tako što će u posebnom dijelu studije predstaviti svoja iskustva u

korišćenju IT platformi kao instrumenta za efikasno prikupljanje, obradu podataka i u krajnjem za povećanje transparentnosti u oblastima procjene rizika od korupcije u institucijama i kontrole izbornih kampanja.

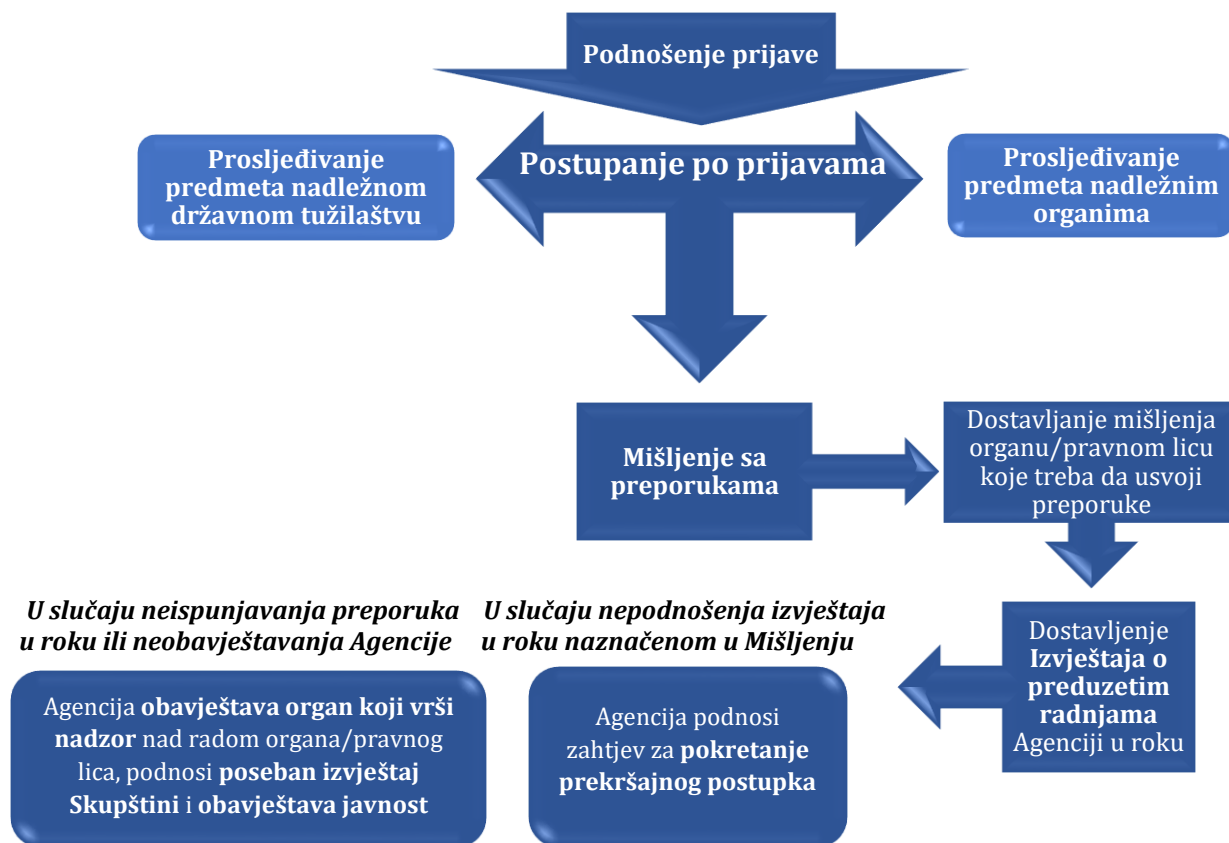
6. SPRJEČAVANJE UGROŽAVANJA JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU POSTUPANJEM PO PRIJAVAMA ZVIŽDAČA I ZAŠTITOM ZVIŽDAČA KOJI ISPUNJAVAJU ZAKONSKE USLOVE ZA ZAŠTITU

6.1. Svrha i opis

Postupanje po prijavama o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije i zaštita zviždača su instrumenti antikorupcijskog djelovanja i predstavljaju snažan mehanizam u prevenciji korupcije u radu kako javnog, tako i privatnog sektora.

Efikasnim postupanjem po prijavama ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, zaštitom identiteta lica koja podnose prijave, kao i pravovremenim

reagovanjem zakonskih obveznika, sprečava se nastanak posljedica koje mogu uzrokovati povredu ljudskih prava, materijalnu i nematerijalnu štetu po pojedinca, odnosno po državu. U tom smislu, blagovremeno otkrivanje nezakonitih radnji i koordinisan rad svih nadležnih institucija predstavlja jedan od ključnih zadataka u sprečavanju korupcije.

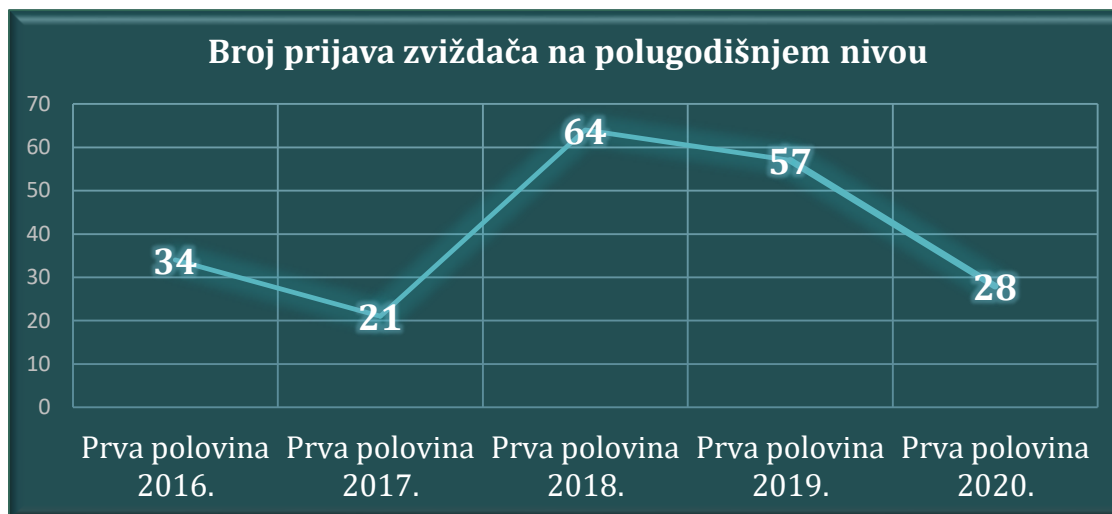


Dijagram 5 – Proces rada po prijavi zviždača iz nadležnosti Agencije

6.2. Rezultati rada

Prijave o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije

Od 1. aprila do 30. juna 2020. podnijeto je **17 prijava zviždača**, od čega **šest anonimno**. Od tih prijava najviše ih se odnosilo na postupanja lokalnih organa (5) i na poslovanje privatnog sektora i oblast pravosuđa (po 3).



Grafikon 10 – Broj prijava zviždača na polugodišnjem nivou

U izvještajnom periodu **u radu pred Agencijom bio je ukupno 19 postupaka po prijavama** - devet iz 2020. i 10 iz prethodne godine.

Postupci po službenoj dužnosti (ex officio)

U II kvartalu 2020. **nije bilo** pokretanja postupaka po službenoj dužnosti.

Okončani postupci/preporuke u postupcima po prijavama zviždača i po službenoj dužnosti

Od 19 postupka po prijavama vođenih pred ASK, **okončano je sedam** (5 iz 2019. i 2 iz 2020) u kojima **nije utvrđeno ugrožavanje javnog interesa**.

U izvještajnom periodu **realizovana je jedna preporuka** zakonskim obveznicima za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika data 2019. godine, za čije je ispunjenje pristigao rok u 2020, **čime su realizovane sve preporuke koje je ASK dala tokom prethodne godine**.

Postupci ustupljeni nadležnim tužilaštvima/nadležnim organima

U izvještajnom periodu **nadležnom tužilaštvu je proslijeđena jedna prijava zviždača iz 2020, dok je jedna prijava iz 2019. proslijeđena drugim nadležnim organima**.

Za jednu prijavu iz 2019. proslijeđenu drugim nadležnim organima tekuće godine, dostavljena je povratna informacija da nije utvrđeno postojanje nepravilnosti, dok su u toku postupci za još 30 prijava (jedna prijava iz 2020, 25 iz 2019, tri iz 2018. i jedna prijave iz 2017).

Zaštita zviždača

Od 1. aprila do 30. juna 2020. Agenciji su **podnešena dva zahtjeva za zaštitu zviždača**. U jednom predmetu je zatražena dopuna zahtjeva za zaštitu, dok je postupak po drugom zahtjevu u toku.

U izvještajnom periodu **okončan je jedan predmet po zahtjevu za zaštitu iz 2019.** i Agencija je **donijela Mišljenje u kojem je utvrdila da je nastala šteta po zviždača** i u tom smislu **dala preporuku poslodavcu** o tome šta treba preduzeti da bi se nastala šteta otklonila. Takođe, u toku je postupak po jednom zahtjevu iz 2019.

Prekršajni postupci

U II kvartalu 2020. **nije bilo podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka** koji se odnose na postupanje po prijavama i zahtjevima za zaštitu zviždača.

Lica za prijem i postupanje po prijavama zviždača

U skladu sa ZSK, organ vlasti, privredno društvo, drugo pravno lice ili preduzetnik je dužan da imenuje lice za prijem i postupanje po prijavama zviždača, koje će provjeravati istinitost navoda iz prijave i predlagati mjere starješini organa, odnosno odgovornom licu u pravnom licu ili kod preduzetnika, te o ishodu preduzetih mjera obavijestiti zviždača u roku od 45 dana od dana podnošenja prijave.

U II kvartalu 2020. zakonski obveznici su odredili **2 lica za prijem i postupanje po prijavama zviždača.**

Pružanje podrške zakonskim obveznicima i obuke zaposlenih u nadležnom Odsjeku

Kada je riječ o edukaciji predstavnika organa vlasti u oblasti postupanja po prijavama i zaštite zviždača, održane su **dvije obuke** u okviru projekta „**Neka se tvoj glas čuje**“ Centra za razvoj nevladinih organizacija (CRNVO). Obuke su bile namijenjene **licima koja su određena za postupanje po prijavama zviždača u zdravstvenim ustanovama** u Tivtu i Pogorici.



Tokom izvještajnog perioda obavljeno je **17 konsultacija** sa organima lokalnih samouprava i uprava, javnih ustanova i javnih preduzeća u dijelu koji se odnosi na postupak po prijavama zviždača, podnosiocima prijava i potencijalnim podnosiocima prijava.

6.3. Ostale aktivnosti

U II kvartalu 2020. godine predstavnici Agencije su:

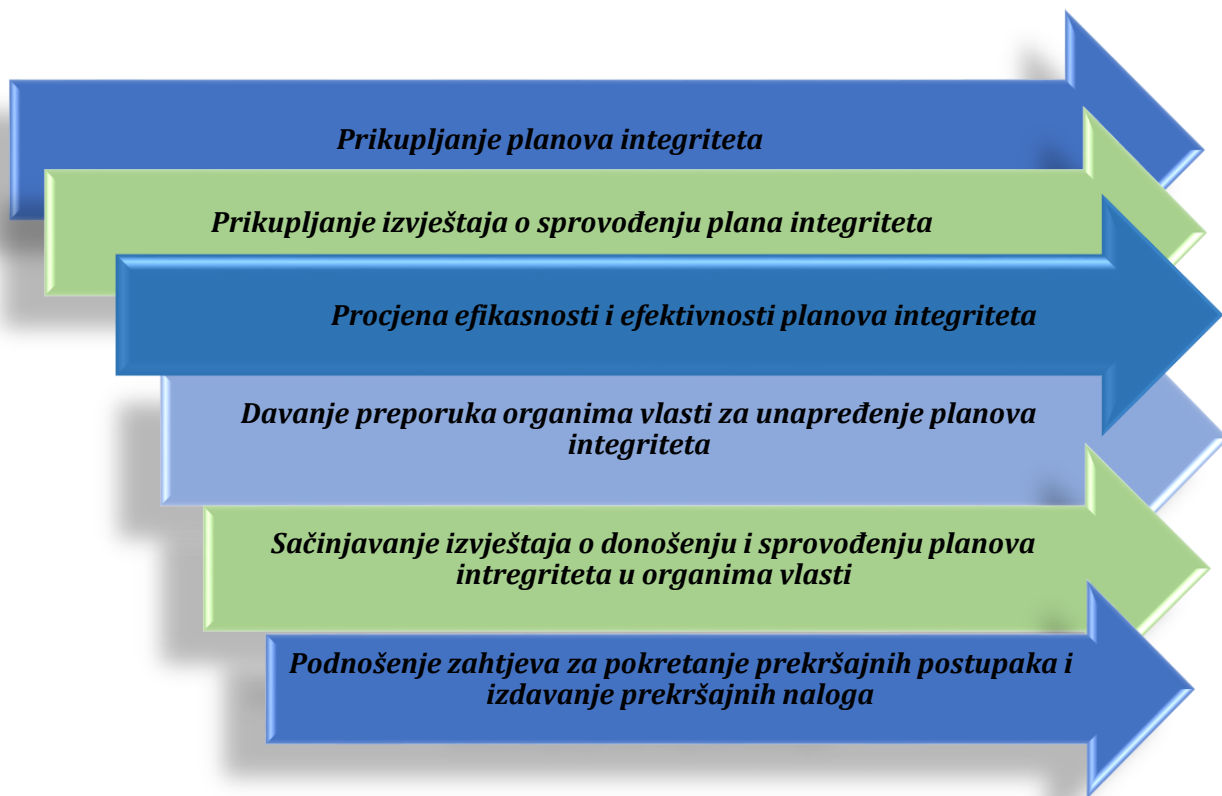
- održali sastanak sa predstavnicima **RAI** koji vode projekat čiji je korisnik Agencija, u cilju **jačanja politika i kulture za zviždače na Zapadnom Balkanu i u Moldaviji**, kojom prilikom je predstavljen zakonodavni okvir u Crnoj Gori u oblasti prijava i zaštite zviždača, iskustva u praksi i institucionalni okvir, kako bi se sprovele prve projektne aktivnosti, a to su analiza zakonodavnog okvira sa preporukama za unapređenje i potpisivanje Memoranduma o saradnji između RAI-a i ključnih institucija u ovoj oblasti koje će biti obuhvaćene navedenim trogodišnjim projektom;
- učestvovali na virtuelnom, **II pripremnom sastanku Ekološko-ekonomskog foruma OEBS-a**, kada su predstavili praksu ASK i statistički pregled prijava vezanih za privatni sektor;
- održali sastanak sa **Ramonom Martínezem**, predstavnikom neprofitne organizacije „Democracy and Human Rights Education DARE Network“ koji u okviru Erasmus Plus projekta radi na dizajnu određenih igara edukativnog karaktera na temu antikorupcije. Tom prilikom, predstavljen mu je zakonodavni okvir ASK u oblasti prijava zviždača, te primjeri iz prakse.

7. UNAPREĐENJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU

7.1. Svrha i opis

Plan integriteta je interni antikorupcijski dokument koji sadrži mjere za sprečavanje i otklanjanje mogućnosti za nastanak i razvoj različitih oblika koruptivnog i neetičnog ponašanja u okviru organa vlasti. Plan integriteta je rezultat samoprocjene izloženosti

organa vlasti rizicima za nastanak i razvoj korupcije, kao i izloženosti etički i profesionalno neprihvatljivim postupcima.



Dijagram 6 - Proces rada Agencije u oblasti donošenja i sprovođenja planova integriteta

7.2. Rezultati rada

Imenovanje menadžera integriteta

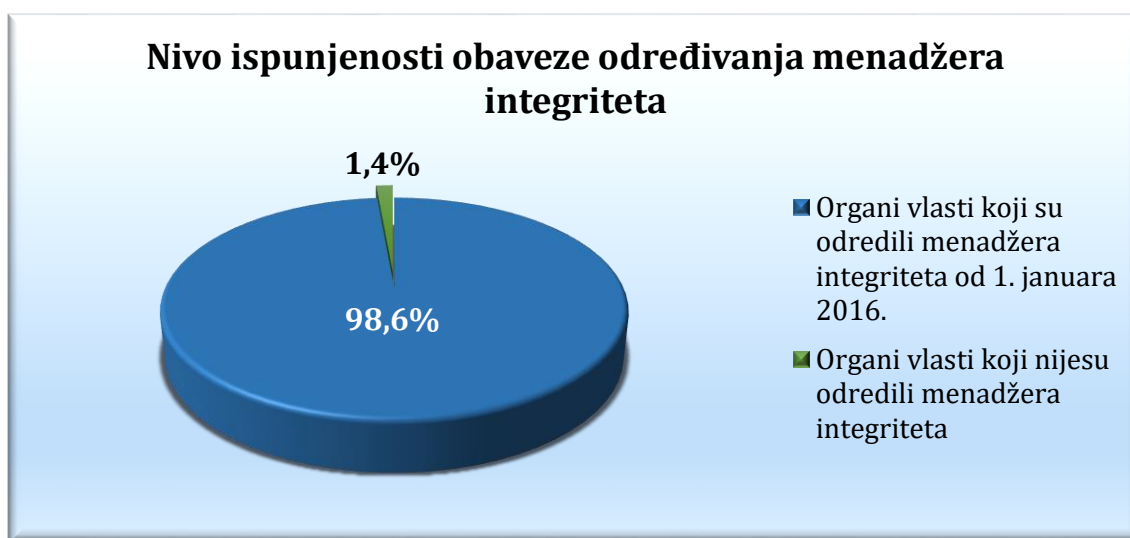
Odsjek za integritet i lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije redovno ažurira listu odgovornih lica za izradu i sprovođenje plana integriteta

(menadžeri integriteta). Prema evidenciji Agencije, u drugom kvartalu 2020. godine **3 organa vlasti su po prvi put donijela rješenje o određivanju menadžera integriteta**.

U pitanju su: JU Srednja mješovita škola Golubovci, Naučno-tehnološki park Crne Gore d.o.o. (новоformirani organi vlasti) i Uprava za dijasporu (koja je ranije bila obuhvaćena planom integriteta Ministarstva vanjskih poslova).

Ukupno **47 organa** vlasti je u ovom kvartalu informisalo Agenciju o promjeni menadžera integriteta, odnosno o imenovanju novog lica za menadžera integriteta. Od početka godine, ukupno 56 organa je imenovalo drugu osobu za menadžera integriteta.

Ukupan broj organa vlasti koji su odredili menadžera integriteta od 1. januara 2016. godine je 698.



Grafikon 11 – Nivo ispunjenosti obaveze određivanja menadžera integriteta

Planovi integriteta

Od 1. aprila do 30. juna 2020. godine, **5 organa vlasti je prvi put usvojilo i Agenciji dostavilo plan integriteta** u štampanoj i elektronskoj formi.

U pitanju su: JU Srednja mješovita škola Golubovci, Autobuska stanica d.o.o. Tivat, Naučno-tehnološki park Crne Gore d.o.o. (новоformirani organi vlasti), Uprava javnih radova i Uprava za dijasporu (ranije su bile obuhvaćene planom integriteta Ministarstva održivog razvoja i turizma odnosno Ministarstva vanjskih poslova).

Ukupno je Agenciji od 1. januara 2016. godine **dostavljeno 695 planova integriteta** (od 708 organa vlasti).



Grafikon 12 – Nivo ispunjenosti obaveze usvajanja planova integriteta od strane organa vlasti

Agencija je u drugom kvartalu obavijestila organe vlasti da su 2020. godine u obavezi da popune **upitnik za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta**. Organi vlasti popunjavaju upitnik putem web aplikacije za planove integriteta, što Agenciji omogućava efikasnije prikupljanje upitnika i statističku obradu podataka. Svim organima vlasti je dostavljeno korisničko uputstvo za popunjavanje upitnika putem elektronske aplikacije.

Ukupno 505 organa je do 30. juna 2020. godine putem aplikacije popunilo upitnik za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta. Od tog broja, 11 organa je popunilo upitnik 2019. godine, a 494 organa 2020. godine. Agencija će ove upitnike obraditi i analizirati u nastavku 2020. godine, a analiza upitnika će biti izrađena po sistemima/sektorima u koje su svrstani organi vlasti i predstavljena u okviru narednog izvještaja o donošenju i sprovođenju planova integriteta.

Organi vlasti su popunjavajući upitnik, između ostalog, procijenili da li su mjere za savladavanje rizika koje su planirali u okviru četiri opšte oblasti rizika bile efikasne u dvogodišnjem periodu sprovođenja plana integriteta.

Nakon procjene efikasnosti i efektivnosti plana integriteta, organi vlasti će pristupiti **izradi plana integriteta za naredni dvogodišnji period**, o čemu će biti izvješteno u okviru narednog kvartalnog izvještaja o radu Agencije. Dva organa su već u junu 2020. godine donijela novi plan integriteta, nakon izvršene procjene efikasnosti i efektivnosti plana integriteta.

[Izvještaji o sprovođenju plana integriteta](#)

Organi vlasti su bili u obavezi da do 15. aprila 2020. godine Agenciji dostave izvještaj o sprovođenju plana integriteta u 2019. godini, u elektronskoj i štampanoj formi.

Agenciji je od 1. aprila do 30. juna 2020. godine dostavljeno **ukupno 589 izvještaja** o sprovođenju plana integriteta u 2019. godini. U ovom kvartalu je 550 izvještaja podnijeto kroz aplikaciju za planove integriteta.

Ukupno je u prvoj polovini 2020. godine dostavljen 661 izvještaj o sprovođenju plana integriteta za 2019. godinu (94% organa koji su bili u obavezi da podnesu izvještaj, odnosno koji su donijeli plan integriteta do kraja 2019. godine). Od tog broja, 616 izvještaja je unijeto u aplikaciju za planove integriteta.

Plan integriteta i izvještaj o njegovom sprovođenju se u elektronskoj formi Agenciji dostavljaju putem web aplikacije. Svim organima vlasti su dostavljena korisnička uputstva za unos plana i izvještaja u elektronsku aplikaciju.

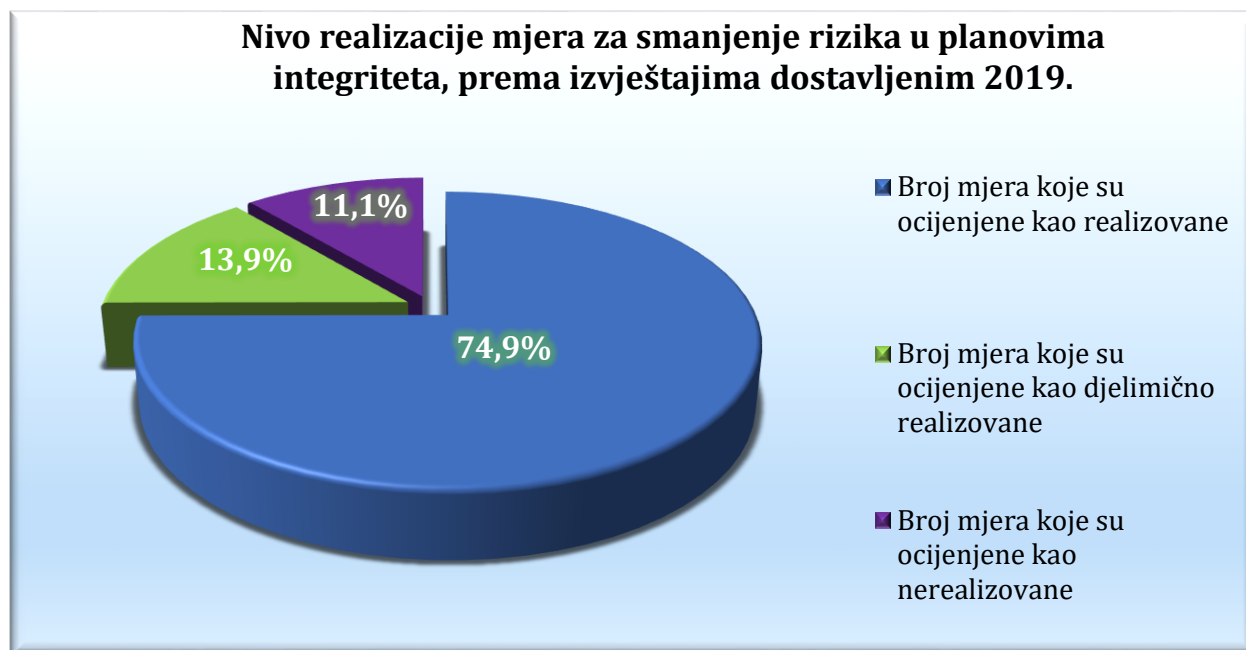
Davanje preporuka organima vlasti za unapređenje planova integriteta

Službenici Odsjeka su u martu 2020. godine izradili *Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2019. godini*, koji je usvojen na 16. sjednici Savjeta Agencije, 20. marta 2020. Izvještaj sadrži detaljnu analizu planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju, vršenu po sistemima i podsistemima organa vlasti, sa preporukama za dalje unapređenje planova integriteta. Preporuke su date na nivou sistema i podsistema u koje su svrstani organi vlasti. Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta je sastavni dio Godišnjeg izvještaja o radu ASK za 2019. godinu. Obuhvata sve planove integriteta koji su dostavljeni Agenciji do kraja 2019. godine, kao i analizu informacija iz svih izvještaja o sprovođenju plana integriteta koji su tokom 2019. godine unijeti u aplikaciju za planove integriteta.

Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2019. godini sadrži, između ostalog, analizu kvaliteta planova integriteta, a izvršeno je i poređenje novih u odnosu na prethodno važeće planove integriteta. U okviru poglavlja Izvještaja koja su posvećena sektorskoj/sistemskoj analizi planova integriteta konstatovano je određeno poboljšanje kvaliteta planova u konkretnom sistemu, sa preporukama za njihovo dalje unapređenje. Kvalitet planova integriteta i stepen eventualnog unapređenja kvaliteta razlikuju se među sistemima u koje su svrstani organi vlasti, što je navedeno u Izvještaju. Osim toga, u Izvještaju je analizirano u kojoj mjeri su organi vlasti unaprijedili planove integriteta i izvještaje o njihovom sprovođenju kao rezultat preporuka koje je dala Agencija, što je konstatovano kao pozitivan primjer kod većeg broja organa vlasti, odnosno njihovih planova integriteta i pratećih izvještaja.

Izvještaj o donošenju i sprovođenju planova integriteta

Od ukupnog broja mjera o kojima je kroz aplikaciju za planove integriteta izviješteno 2019. godine, ocijenjeno je da je **16.159 mjera realizovano**, 3.000 mjera djelimično realizovano, dok je za 2.401 mjeru izviješteno da nije realizovana.



Grafikon 13 – Nivo realizacije mjera za smanjenje rizika u planovima integriteta, prema izvještajima dostavljenim 2019.

Posmatrano po sistemima u koje su svrstani svi organi vlasti, najveći stepen realizacije mjera postignut je u pravosuđu (86,2% realizovanih mjera), prosvjetnim institucijama (79,7%) i javnim preduzećima čiji je osnivač i većinski vlasnik država (78,4%). Realizovano je 74,6% u oblasti zdravstva i 73,6% u nezavisnim i regulatornim tijelima.

Od opštih oblasti rizika, najveći stepen realizacije mjera ostvaren je u oblastima „Planiranje i upravljanje finansijama“ (81,7% realizovanih mjera) i „Rukovođenje i upravljanje“ (79,2% realizovanih mjera). Realizovano je i 75% mjera u oblasti „Čuvanje i bezbjednost podataka i dokumenata“, i 68,4% u oblasti „Kadrovska politika, etično i profesionalno ponašanje zaposlenih“.

Organi vlasti su 2019. godine putem aplikacije izvijestili o statusu ukupno 10.412 rizika. Od tog broja, ocijenjeno je da se intenzitet 2.439 rizika smanjio (23,4%), intenzitet 7.646 rizika ostao na istom nivou (73,4%), dok je za ukupno 327 rizika izviješteno da su povećanog intenziteta u odnosu na početnu procjenu rizika (3,1% rizika).

Prosječni intenzitet rizika u svim važećim planovima integriteta je 23,8 na skali 1-100 (a nakon ponovne brožčane procjene rizika u izvještajima izrađenim 2019. godine, prosječni intenzitet rizika se smanjio i iznosi 22,4). Ova vrijednost je 2016. godine iznosila 27,1. Najveći prosječni intenzitet rizika u novim, kao i u prethodnim planovima integriteta,

zabilježen je u oblasti pravosuđa i trenutno iznosi 37,1, dok je najmanji u oblasti prosvjete i iznosi 16,6.

Pružanje podrške organima vlasti u izradi i sprovođenju planova integriteta

Službenici Odsjeka za integritet, lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije su u drugom kvartalu 2020. godine nastavili **intenzivnu komunikaciju sa organima vlasti, pružali im podršku i davali komentare, sugestije i preporuke u vezi sa planovima integriteta, izvještajima o njihovom sprovođenju i upitnicima za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta, kao i u vezi sa korišćenjem aplikacije za planove integriteta.**

Tokom drugog kvartala 2020. godine, službenici Odsjeka su obavili **1.158 konsultacija sa organima vlasti** povodom izrade izvještaja o sprovođenju planova integriteta za 2019. godinu, popunjavanja upitnika za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta, kao i povodom korišćenja informacionog sistema za planove integriteta.

U saradnji sa Upravom za kadrove, službenici Odsjeka su 13. i 14. aprila održali online obuku na temu „Plan integriteta“ za lica koja obavljaju funkciju menadžera integriteta. Dvodnevnu obuku je pohađalo 37 lica koja su određena za menadžere integriteta u svojim institucijama.

Službenici Odsjeka su 4. i 5. maja 2020. godine bili predavači na onlajn obuci „Donošenje i sprovođenje planova integriteta“, u okviru Programa obrazovanja za sticanje ključnih vještina menadžera integriteta, koji od ove godine sprovodi Uprava za kadrove u saradnji sa Agencijom za sprječavanje korupcije, uz podršku Ambasade SAD u Podgorici. Obuka je organizovana za 20 menadžera integriteta iz crnogorskih organa vlasti.

U drugom kvartalu nije bilo radnih sastanaka.

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredbi ZSK koje se odnose na obavezu podnošenja Izvještaja o sprovođenju Plana integriteta do 15. aprila tekuće godine za prethodnu godinu, Agencija je u izvještajnom periodu podnijela **36 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** nadležnim sudovima za prekršaje. Postupci su u toku.

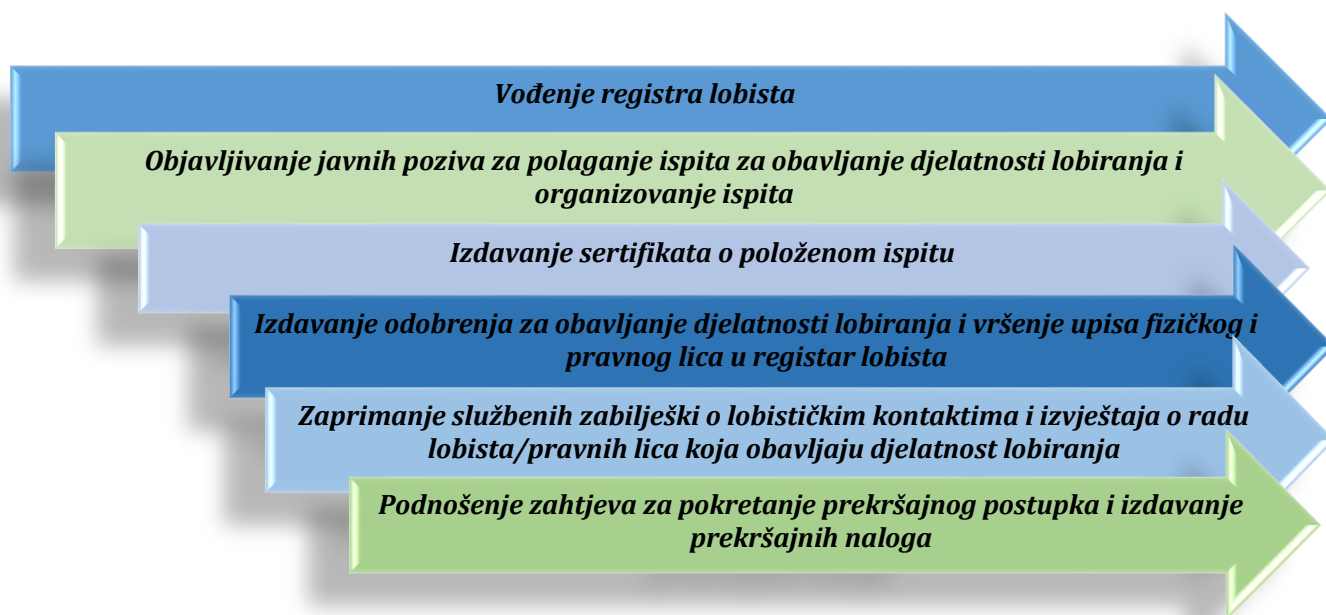
U izvještajnom periodu, **okončana su 2** predmeta po zahtjevima iz 2019. godine - izrečene su dvije sankcije (2 mjere upozorenja – opomene).

8. EFIKASNO SPROVOĐENJE ZAKONA O LOBIRANJU I VRŠENJE NADZORA NAD NJEGOVIH SPROVOĐENJEM

8.1. Svrha i opis

Lobiranje je djelatnost kojom se vrši uticaj na organe zakonodavne i izvršne vlasti na državnom, odnosno lokalnom nivou u postupku donošenja propisa i drugih opštih akata iz nadležnosti tih organa vlasti, radi ostvarivanja interesa naručioca lobiranja, bez štete po javni interes.

Oblast lobiranja regulisana je Zakonom o lobiranju kojim se uređuju uslovi i način obavljanja djelatnosti lobiranja, pravila lobiranja i druga pitanja od značaja za lobiranje, a sve u cilju zakonskog onemogućavanja netransparentnog uticaja na proces donošenja odluka od javnog interesa.



Dijagram 7 – Proces rada Agencije u oblasti kontrole djelatnosti lobiranja

8.2. Rezultati rada

U drugom kvartalu 2020. godine nije bilo objavljenih javnih poziva za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja, niti je bilo organizovanih ispita. **Od januara 2016. godine objavljen je ukupno 21 poziv i organizovano je 7 ispita.**

U drugom kvartalu 2020. godine nije izdat nijedan sertifikat o položenom ispitu za obavljanje poslova lobiranja. **Od januara 2016. godine izdato je ukupno 14 sertifikata.**

U izvještajnom periodu nije bilo izdatih odobrenja za obavljanje poslova lobiranja, niti rješenja o prestanku važenja odobrenja. Takođe, Agencija nije izdala nijednu legitimaciju u

ovom kvartalu. **Od januara 2016. godine izdato je 6 odobrenja za obavljanje poslova lobiranja i 6 legitimacija lobista, i odobren je 1 zahtjev pravnog lica za upis u registar.**

U registar lobista je od početka sprovođenja Zakona o lobiranju upisano šest fizičkih lica i jedno pravno lice.

U drugom kvartalu Agenciji nije dostavljena nijedna službena zabilješka o lobističkom kontaktu. **Prethodne godine su Agenciji dostavljene dvije službene zabilješke.**

Jedno fizičko lice dostavilo je Agenciji izvještaj o radu za 2019. godinu. Ukupno su 6 fizičkih lica i 1 pravno lice dostavili Agenciji izvještaj o radu za 2019. godinu.

Nije bilo dostavljenih informacija lobista i pravnih lica o naručiocu lobiranja, oblasti i predmetu lobiranja. **Do sada je Agenciji dostavljena jedna takva informacija.**

9. DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE

9.1. Svrha i opis

Uzroci rizika od korupcije u zakonskim normama mogu biti različiti. Najčešći su nejasne, neprecizne i nerazumljive norme koje otvaraju mogućnost za različita diskreciona tumačenja.

Osnovni zadatak Agencije u tom segmentu je monitoring važećih propisa i nacrtu zakona i podzakonskih akata koji sadrže odredbe koje mogu dovesti do koruptivnog rizika, u najširem smislu riječi. Navedeni rizik ne podrazumijeva samo rizike od korupcije u najužem smislu, već i narušavanje etičnosti, transparentnosti, štetu po javni interes itd, riječju sve ono što može otvoriti mogućnost za neki od oblika koruptivnog ponašanja.

9.2. Rezultati rada

Odsjek za integritet i lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikoruptione je u izvještajnom periodu uradio nacrt Mišljenja na **Uredbu o uslovima i načinu korišćenja prevoznih sredstava u svojini Crne Gore.**

10. PODNOŠENJE ZAHTJEVA ZA POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA I IZDAVANJE PREKRŠAJNIH NALOGA

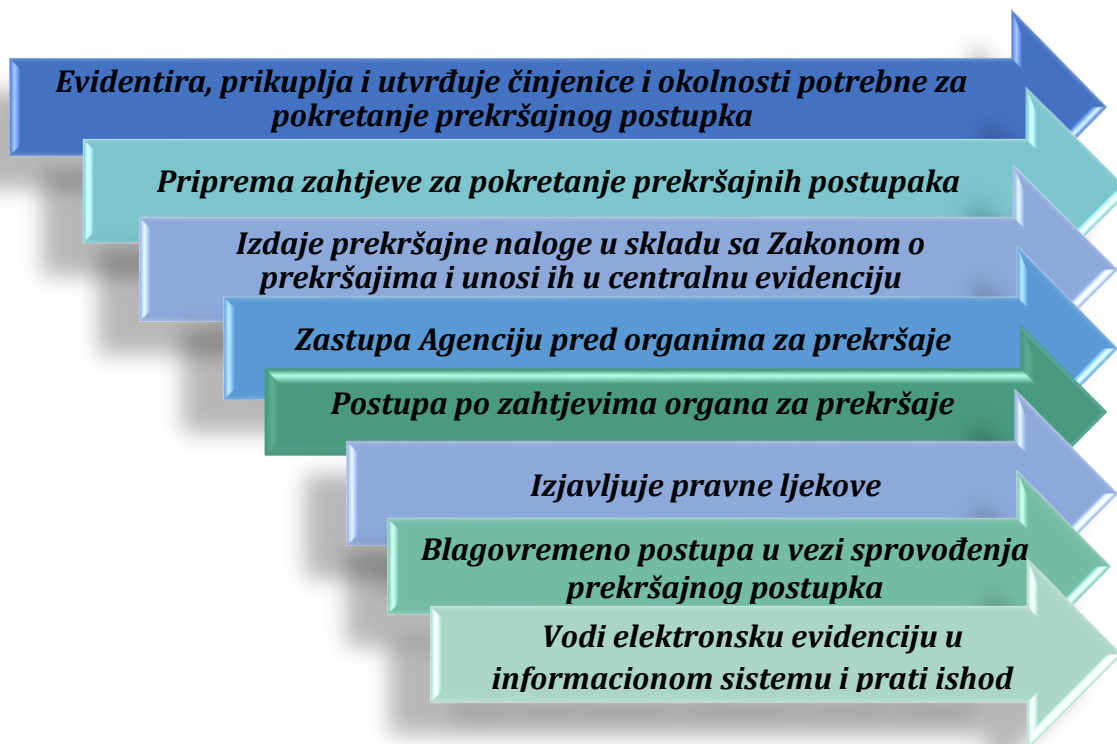
10.1. Svrha i opis

Nakon utvrđenih kršenja odredaba ZSK, ZFPSiIK i Zakona o lobiranju, **Odsjek za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga:**

- ✓ pokreće prekršajni postupak, podnošenjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom Sudu za prekršaje, ili
- ✓ izdaje prekršajne naloge (u skladu sa preporukom Evropske komisije, Agencija od druge polovine 2018. godine direktno izdaje prekršaje naloge).

Odsjek je u radu zavisao od ostalih odsjeka oba sektora Agencije, budući da pokreće prekršajne postupke na osnovu evidencije i dokaza koje vode i prikupljaju ostali odsjeci, odnosno tek kada oni konstatuju kršenje odredaba antikorupcijskih zakona.

U cilju kažnjavanja kršenja odredaba tri atikorupcijska zakona, Odsjek:



Dijagram 8 – Proces rada Agencije u dijelu podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka i izdavanje prekršajnih naloga zbog kršenja odredaba antikorupcijskih zakona

10.2. Rezultati rada¹³

Zahtjevi za pokretanje prekršajnih postupaka

U drugom kvartalu 2020. godine Agencija je nadležnom sudu za prekršaje podnijela ukupno **240 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** zbog kršenja ZSK i ZFPSiK.

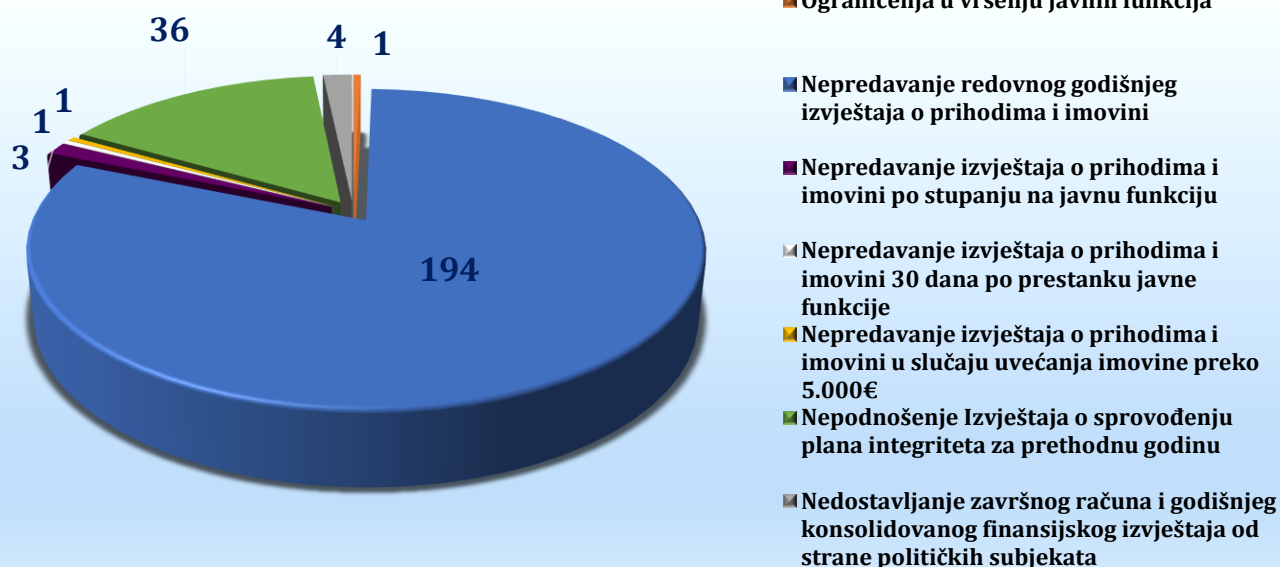
U izvještajnom periodu **okončano je ukupno 40 postupaka** (uključujući i one po zahtjevima iz prethodnog perioda), od čega su **u 75% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **13.840€**.

Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj okončanih postupaka (i po zahtjevima iz prethodnog perioda)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat kažnjivosti	Iznos novčanih kazni
Kršenje odredbi ZSK	236	38	28 (15 novčanih kazni 13 opomena)	73,7%	3.340€
Kršenje odredbi ZFPSiK	4	2	2 (1 novčanih kazni 1 opomena)	100%	10.500€
Kršenja odredbi Zakona o lobiranju	-	-	-	-	-
UKUPNO	240	40	30 (16 n.k. 14 opomena)	75%	13.840€

Tabela 11 – Ishodi zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka zbog kršenja antikorupcijskih zakona

¹³ S obzirom na to da su, u ovom Izvještaju, podaci o prekršajnim postupcima prikazivani kroz sva poglavlja koja obuhvataju mehanizme sprječavanja korupcije, u ovom dijelu prikazani su samo zbirni rezultati

Struktura zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka u II kvartalu 2020.



Grafikon 14 – Struktura zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka u II kvartalu 2020.

PRVA POLOVINA 2019.					PRVA POLOVINA 2020.			
Osnov pokretanja prekršajnog postupka	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući i predmete iz prethodnih godina)	Procenat kažnjivosti	Iznos novčanih kazni	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući i predmete iz prethodnih godina)	Procenat kažnjivosti	Iznos novčanih kazni
Kršenje odredaba ZSK	275	134	85%	20.192€	270	130	80%	21.620€
Kršenje odredaba ZFPSiIK	9	11	91%	20.863€	9	5	80%	11.000€
Kršenja odredaba Zakona o lobiranju	-	-	-	-	-	-	-	-
UKUPNO	284	145	85,5%	41.055€	279	135	80%	32.620€

Tabela 12 – Ishodi pokrenutih prekršajnih postupaka zbog kršenja antikorupcijskih zakona u prvoj polovini 2019. i 2020.

Zastupanje podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka pred nadležnim sudovima za prekršaje

Ovlašćeni službenici *Odsjeka za pokretanje prekršajnih postupaka i izdavanje prekršajnih naloga* su u izvještajnom periodu pristupili na **11 ročišta** pred nadležnim sudovima za prekršaje Podgorica i Pljevlja.

Žalbe nadležnom sudu na rješenja prvostepenih sudova u slučaju procjene Agencije da su izrečene neadekvatne sankcije zbog kršenja zakona iz nadležnosti ASK

U I kvartalu 2020. podnijeta je **1 žalba na rješenje prvostepenog suda** u oblasti kršenja odredaba ZFPSiK, a **postupak je u toku**.

11. SPROVOĐENJE MEĐUNARODNE SARADNJE U CILJU JAČANJA KAPACITETA AGENCIJE I PRUŽANJA PODRŠKE U PRIMJENI MEĐUNARODNIH STANDARDNA

11.1. Svrha i opis

Agencija sprovodi međunarodnu i regionalnu saradnju u oblasti borbe protiv korupcije, kao jednu od svojih zakonskih nadležnosti. Sa jedne strane, ta saradnja podrazumijeva **ispunjavanje obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore** u ključnim međunarodnim i regionalnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje standarda u oblasti antikorupcije, a sa druge strane jačanje administrativnih kapaciteta ASK **kroz projekte podrške**, kao i organa vlasti (oko 700) i javnih funkcionera (preko 4.000) kako bi se dosljedno sprovodili zakoni.

11.2. Rezultati rada

Jačanje kapaciteta ASK kroz podršku međunarodnih partnera

II faza Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala- „Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku“

U II kvartalu 2020. godine nastavlja se realizacija projektnih aktivnosti koje se tiču daljeg snaženja kapaciteta ASK i njenih obveznika. Tako su zajedničkim naporima eksperata i službenika u ASK pripremljeni **nacrti** važnih dokumenata: ***Smjernice u pogledu etike i integriteta visokih funkcionera izvršne vlasti u Crnoj Gori, Metodologiju za kontrolu i prevenciju mogućih zloupotreba državnih resursa u svrhe izbornih kampanja***, kao i ***Metodologiju za kontrolu finansiranja političkih subjekata***. Povodom nacрта Metodologija za unapređenje kontrole izbornog procesa, održana je radionica 29. i 30. juna sa predstavnicima ASK i nevladinog sektora koji su aktivni u ovoj oblasti, kako bi se dali konačni komentari na predložene aktivnosti terenske i neterenske kontrole tokom izbora. Nakon utvrđivanja komentara, konačne verzije dokumenata očekuju se u julu o.g.

Takođe, u okviru zasebnog projekta Savjeta Evrope sa regionalnom dimenzijom, predstavnici Odjeljenja za međunarodnu saradnju i standarde, te Odsjeka za provjeru

prihoda i imovine javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju propisanu obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini, održali su sastanak 25. juna 2020. sa projektnim timom kako bi dobili informacije o načinu prioritizacije imovinskih kartona za dubinsku analizu u Crnoj Gori, u cilju komparativnog pregleda i predstavljanja sistema provjera na regionalnom nivou, sa preporukama za dalje unapređenje.

[Ispunjavanje obaveza iz članstva Crne Gore u regionalnim i međunarodnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje antikorupcijskih standarda](#)

GRECO - Grupa zemalja za borbu protiv korupcije Savjeta Evrope

Zvaničnim dopisom Sekretarijata GRECO upućenom Agenciji, određeno je da se u Crnoj Gori tokom 2020. godine **sprovede V krug evaluacija**, kojom će se ocjenjivati zakonski okvir i praksa u Crnoj Gori u odnosu na „*Prevenciju korupcije i unapređenje integriteta kod najvećih funkcija izvršne vlasti i policije*“. Kako je ASK koordinator ovog procesa u ime Crne Gore, GRECO je obavijestio Agenciju da je odgovore na Upitnik iz ove oblasti potrebno dostaviti do 17. jula 2020, a da će se posjeta Evaluacionog tima za Crnu Goru organizovati u periodu od 19-23. oktobra 2020. godine.

Agencija je u izvještajnom periodu **odgovorila na dio pitanja iz svoje nadležnosti i prikupila odgovore u saradnji sa Generalnim sekretarijatom Vlade CG i Upravom policije** za odgovore iz domena njihove nadležnosti. U toku je prevođenje odgovora sa crnogorskog na engleski jezik kako bi se dostavili Sekretarijatu GRECO u naznačenom roku.

Evaluacioni izveštaj koji sačini GRECO biće usvojen 2021. godine i sadržaće preporuke koje najčešće impliciraju određene izmjene zakonodavnog okvira i prakse u predmetnim oblastima.

Aktivnosti u okviru članstva u Konvenciji UN protiv korupcije (UNCAC)

U izvještajnom periodu, Agencija je ostvarivala intenzivnu komunikaciju sa Kancelarijom UN za suzbijanje droga i kriminala (UNODC) u vezi sa inicijativama i radom međuvladinih radnih grupa u okviru UNCAC-a. Zaprimljena je i obrađena **informacija Državne revizorske institucije Ujedinjenih Arapskih Emirata o Deklaraciji iz Abu Dabija**, usvojena na prošlogodišnjem 8. sastanku Konferencije država ugovornica UNCAC, **o unapređenju saradnje između DRI i antikorupcijskih agencija**. ASK je upoznala Ministarstvo vanjskih poslova sa inicijativom.

UNODC je Agenciju upoznao i sa najnovijim aktivnostima **Inicijative za vraćanje ukradene imovine (StAR)**. StAR, koja je partnerstvo Svjetske banke i UNODC, započela je ažuriranje relevantnih podataka o slučajevima povraćaja imovine, pa su države potpisnice pozvane da pruže najveći stepen saradnje u prikupljanju tih podataka i informacija. Upitnik za prikupljanje podataka za StAR trebalo bi da bude dostavljen relevantnom državnom tužilaštvu.

UNODC je, takođe, dostavio informaciju o izmijenjenoj dinamici implementacije projekta UNODC-ija pod nazivom „**Podsticanje održivog razvoja kroz podršku implementacije UNCAC-a u zemljama duž Ekonomskog pojasa Puta svile**“. Naime, zbog pandemije COVID-19, implementacija projekta će biti produžena šest mjeseci (do sredine 2021), planirane radionice su odgođene, a prve aktivnosti biće izrada antikorupcijskog priručnika i baze podataka o razmjeni znanja protiv korupcije za zemlje učesnice. U tu svrhu, UNODC

priprema upitnik, koji će poslati zemljama učesnicama, radi prikupljanja podataka za izradu priručnika, posebno u pogledu antikorupcijske prakse i izazova.

U izvještajnom periodu, predstavnici ASK su se pripremili za učešće na sastancima radnih grupa u okviru UNCAC-a, preciznije, za I međusesijski sastanak za pripremu Specijalnog zasijedanja GS UN na temu antikorupcije, te XI zasijedanje Otvorene međuvladine grupe za prevenciju korupcije. Oba sastanka bila su zakazana za kraj juna, a potom odgođena za kraj avgusta 2020.

Regionalna antikorupcijska inicijativa za Jugoistočnu Evropu (RAI)

U maju 2020. predstavnici Odjeljenja za međunarodnu saradnju i standarde i Odsjeka za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača održali su sastanak sa predstavnicima RAI koji vode projekat čiji je korisnik Agencija, u cilju **jačanja politika i kulture za zviždače na Zapadnom Balkanu i u Moldaviji**. Tom prilikom predstavljen je zakonodavni okvir u Crnoj Gori u oblasti prijava i zaštite zviždača, iskustva u praksi i institucionalni okvir, kako bi se sprovele prve projektne aktivnosti, a to su analiza zakonodavnog okvira sa preporukama za unapređenje i potpisivanje Memorandum o saradnji između RAI-a i ključnih institucija u ovoj oblasti koje će biti obuhvaćene navedenim trogodišnjim projektom.

Takođe, u junu 2020. godine održan je 31. sastanak Upravne grupe RAI-a na kojem su glavni predmet diskusije bile buduće aktivnosti RAI-a za 2021-2022 godinu, kako bi se u dogovorenom vremenskom intervalu na osnovu komentara država članica sačinio Plan rada RAI u narednom dvogodišnjem periodu. Ovaj Plan će, kao i do sada, obuhvatiti prioritete potrebe država članica RAI na planu prevencije i krivičnog gonjenja korupcije.

Saradnja sa ACN OECD

U izvještajnom periodu, predstavnici Agencije učestvovali su na **tri sastanka** koje je organizovao Sekretarijat Mreže za borbu protiv korupcije za istočnu Evropu i centralnu Aziju (ACN)¹⁴:

- ✓ Prvi sastanak, odnosno informativna sesija za nacionalne koordinate, održan je 15. aprila 2020, u cilju razmjene informacija o trenutnoj situaciji usljed pandemije COVID-19, i prilagođavanju rada ACN-a u 2020. Sačinjena je zabilješka sa sastanka;
- ✓ Drugi sastanak bio je bilateralni sastanak sa Crnom Gorom, i održan je 25. maja 2020, u cilju bližeg predstavljanja plana i načina rada ACN u 2020;
- ✓ Treći sastanak, 25. sastanak Upravne grupe ACN OECD, organizovan je 28. maja 2020, a glavni cilj mu je bio usvajanje Plana rada ACN-a za 2020, kao prelaznog dokumenta, do usvajanja Programa rada ACN-a za period 2020-2024, koje se očekuje na narednom sastanku UG, zakazanom za novembar 2020. u Parizu. Sačinjena je detaljna zabilješka sa sastanka, koja je, takođe, dostavljena Specijalnom državnom tužilaštvu, kao kontakt instituciji za Mrežu organa za sprovođenje zakona u okviru ACN-a, a u cilju upoznavanja sa planiranim aktivnostima te mreže u tekućoj godini.

¹⁴ ACN je regionalni antikorupcijski program za centralnu Aziju i istočnu Evropu, uspostavljen u okviru Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD)

Saradnja sa OECD

Organizacija za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD) započela je prikupljanje podataka za izradu novog izdanja publikacije „**Konkurentnost Jugoistočne Evrope 2021**“, kojom se svake dvije godine mjeri stepen ostvarenog društvenog napretka država regiona u 16 ključnih dimenzija za razvoj konkurentnosti, od kojih je jedna borba protiv korupcije. Nacionalni kordinator je Ministarstvo ekonomije, a koordinator za dimenziju antikorupcije je Ministarstvo pravde.

Tokom maja, Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde je obezbijedilo prevod kvalitativnog i kvantitativnog upitnika za izradu ovog regionalnog izveštaja OECD-a, te odgovore na pitanja u upitnicima kroz koordinaciju sa relevantnim organizacionim jedinicama ASK. Agencija je odgovore u traženom roku dostavila Ministarstvu pravde. Tokom juna, ASK je objedinila odgovore na dodatna pitanja eksperata OECD nakon njihovog prvog pregleda.

Mreža preventivnih antikorupcijskih tijela (NCPA)

Plenarni sastanak Mreže održan je 27. maja 2020. i na njemu su učestvovali predstavnica Odjeljenja za međunarodnu saradnju i standarde i predstavnik Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja. Tom prilikom, države članice Mreže predstavile su rezultate tekućih projekata koji su proizašli iz navedene Mreže. Predstavnici ASK su iskoristili priliku da na sastanku potvrde učešće u tekućem projektu koji se tiče **izrade studije o upotrebi tehnologija u prevenciji korupcije**, tako što će u posebnom dijelu studije predstaviti svoja iskustva u korišćenju IT platformi kao instrumenta za efikasno prikupljanje, obradu podataka i u krajnjem za povećanje transparentnosti u oblastima procjene rizika od korupcije u institucijama i kontrole izbornih kampanja.

Aktivno učešće ASK u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

- ✓ Menadžment ASK učestvovao je na **V sjednici Savjeta za vladavinu prava** 15. juna 2020, na kojoj je, između ostalog, **razmatran Nezvanični radni dokument EK o stanju u poglavljima 23 i 24**;
- ✓ ASK je dostavila **prilog Izvještaju EK o realizovanim aktivnostima**, u junu 2020.

11.3. Ostale aktivnosti

Tokom II kvartala 2020:

- ✓ Predstavnici Odjeljenja za međunarodnu saradnju i standarde i Odsjeka za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača učestvovali su na virtuelnom, **II pripremnom sastanku Ekološko-ekonomskog foruma OEBS-a**, 15. juna 2020. Tom prilikom, predstavili su praksu ASK i statistički pregled prijava vezanih za privatni sektor;

- ✓ Agencija je dostavila Ministarstvu vanjskih poslova **prilog za izradu Srednjoročnog izvještaja o sprovođenju preporuka trećeg ciklusa Opšteg periodičnog pregleda stanja ljudskih prava**;
- ✓ Odsjek za međunarodnu saradnju i standarde je pružilo podršku Odsjeku za provjeru prihoda i imovine (analiza međunarodnih standarda u pogledu pristupa bankarskim računima u svrhe provjere imovine javnih funkcionera), te obezbijedilo prevod više od 15 dokumenata za potrebe rada ASK (GRECO, EPAC, UNODC, RAI, ACRC, NEIWA).

12. PODIZANJE NIVOA JAVNE SVIJESTI O ŠTETNOSTI KORUPCIJE I UPOZNATOST JAVNOSTI SA RADOM I REZULTATIMA AGENCIJE

12.1. Svrha i opis

Odsjek za edukacije, istraživanja, kampanje i analitiku sprovodi **edukativne, istraživačke i ostale preventivne antikorupcijske aktivnosti**, kao što su **antikorupcijske i informativne kampanje** usmjerene na podizanje nivoa javne svijesti o korupciji, te dalje jačanje znanja o nadležnostima ovog organa i obavezama obveznika primjene antikorupcijskih zakona iz nadležnosti Agencije. Stavovi javnosti o korupciji i upoznatost sa radom ASK ispituju se na godišnjem nivou u istraživanju javnog mnjenja.

Odsjek obezbjeđuje kontinuirano prisustvo u medijima u cilju informisanja opšte i stručne javnosti o svom radu, nadležnostima i rezultatima ostvarenim na antikorupcijskom planu.

Takođe, u Odsjeku se razvijaju metodologije i alati za analizu rezultata rada Agencije po svim nadležnostima i sačinjavaju analitički izvještaji.

12.2. Rezultati rada

Informativne kampanje

Dizajniran je **flajer „Transparentnost i kontrola izbornog procesa“** i odštampan u 35.000 primjeraka. Flajer će u prvoj polovini jula biti insertovan u kompletnom tiražu dnevnih listova Vijesti, Dan, Pobjeda i Dnevne novine.

Agencija na svojoj internet stranici objavljuje dokumenta o finansiranju izborne kampanje i upotrebi javnih resursa, uključujući i:

- Ugovore o zapošljavanju organa vlasti, sa pratećom dokumentacijom;
- Podatke o raspodjeli svih oblika socijalne pomoći organa vlasti;
- Analitičke kartice budžetske potrošnje i potrošnje budžetske rezerve organa vlasti;
- Mjesečnu potrošnju budžetskih jedinica;
- Putne naloge za upravljanje službenim vozilima organa vlasti;
- Odluke, ugovore i naloge za upotrebu mehanizacije i opreme van osnovne djelatnosti organa vlasti;
- Cjenovnike izbornog oglašavanja;
- Izvještaje političkih subjekata o priložima u kampanji;
- Izvještaje o medijskom oglašavanju političkih subjekata u izbornoj kampanji;
- Privremene izvještaje političkih subjekata o troškovima u kampanji;
- Konačne izvještaje političkih subjekata o prikupljenim i utrošenim sredstvima;
- Izvještaje/analize/ta bele ASK o sprovođenju Zakona.

Dostupnost ovih dokumenata daje mogućnost zainteresovanoj i stručnoj javnosti da Agenciji i drugim nadležnim organima u toku izborne kampanje podnesu prigovore zbog eventualnih kršenja Zakona, odnosno sumnje u zloupotrebu javnih resursa u kampanji.

Prigovor se Agenciji može podnijeti:

☎ 020/447-706
✉ finansiranje@antikorupcija.me
🌐 <https://www.antikorupcija.me/me/korisnicki-servisi/>
📍 Kralja Nikole 27/V, Podgorica, CRNA GORA

www.antikorupcija.me

Pripremljeni su **infografici** o obavezama i zabranama za organe vlasti tokom izborne kampanje, koji su objavljeni na internet stranici Agencije, kao i na nalogima Agencije na društvenim medijima Facebook i Twitter.

[illegible][illegible]

Obuke i edukativne aktivnosti za obveznike sprovođenja antikorupcijskih zakona iz nadležnosti ASK

Agencija je u II kvartalu 2020. organizovala **5 obuka** za obveznike antikorupcijskih zakona, koje su pohađala ukupno **102 polaznika**. Edukacije su organizovane samostalno i u saradnji sa drugim nadležnim institucijama i NVO sektorom.

Teme obuke	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika
Dvodnevna onlajn obuka na temu „Plan integriteta“	UZK u okviru Redovnog programa stručnog osposobljavanja državnih službenika i namještenika.	Državni i lokalni službenici i namještenici iz organa državne uprave, lokalne samouprave, pravosuđa i javnih preduzeća čiji je osnivač i većinski vlasnik država.	37
Dvodnevna onlajn obuka na temu „Izrada i sprovođenje planova integriteta“	UZK u okviru Programa obrazovanja za sticanje ključnih vještina menadžera integriteta, koji od ove godine sprovodi UZK u saradnji sa ASK, uz podršku Ambasade SAD u Podgorici.	Menadžeri integriteta iz 7 opština, 4 ministarstva, dvije uprave, Fonda za zdravstveno osiguranje, Osnovnog državnog tužilaštva, Instituta za standardizaciju CG, Direkcije za zaštitu tajnih podataka, Osnovnog suda u Bijelom Polju, Upravnog suda CG, Suda za prekršaje u Podgorici.	20
Tri obuke na temu „Zaštita zviždača i postupanje po prijavama zviždača“	U saradnji sa CRNVO, u okviru projekta „Neka se tvoj glas čuje“	Prva obuka je namijenjena predstavnicima prosvjete, odnosno licima koja su određena za postupanje po prijavama zviždača u osnovnim školama iz Podgorice, Danilovgrada i Nikšića.	15
		Druga obuka je namijenjena predstavnicima zdravstvenih ustanova opština Kotor, Tivat i Herceg Novi.	15
		Treća obuka je namijenjena licima koja su određena za postupanje po prijavama u zdravstvenim ustanovama iz Podgorice.	15
UKUPNO	5 obuka		102 polaznika

Tabela 13 - Obuke koje su predstavnici Agencije održali za obveznike antikorupcijskih zakona

Polaznicima svih navedenih obuka podijeljen je informativno-edukativni materijal koji ASK kontinuirano priprema, a u kojem su predstavljene nadležnosti i rezultati rada Agencije, kao i obaveze organa vlasti iz tri antikorupcijska zakona.

Edukacija službenika Agencije

U saradnji s nadležnim institucijama u Crnoj Gori, kao i međunarodnim partnerima, zaposleni u Agenciji su u II kvartalu 2020. godine bili polaznici brojnih domaćih i međunarodnih seminara i radionica, u svrhu sticanja znanja i iskustava potrebnih za što uspješnije savladavanje zadataka iz nadležnosti ASK.

Tema obuke	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika
Online obuka za internog revizora	UZK	Službenici ASK	4
Obuka na temu „Unapređenje budžetskog IT sistema“	Ministarstvo finansija	Službenici ASK	2
Dvodnevna radionica za predstavljanje metodologija prikupljanja i obrade podataka o finansijskom upravljanju, aktivnostima i kontroli finansijskih izvještaja političkih subjekata tokom izbornih kampanja, i sprovođenja istraga o potencijalnim zloupotrebama državnih resursa u izborne svrhe	Zajednički projekat Evropske Unije i Savjeta Evrope za borbu protiv ekonomskog kriminala u Crnoj Gori	Vršilac dužnosti direktora, načelnici i službenici ASK	20
Regionalni specijalistički seminar - javne nabavke	Poslovno-edukativni centar Kventum iz Bosne i Hercegovine	Službenik	1

Tabela 14 - Obuke koje su pohađali službenici Agencije

Saopštenja za javnost o rezultatima rada ASK

Agencija kontinuirano informiše javnost o svom radu putem saopštenja dostupnih na web-stranici ASK, posredstvom elektronskih i štampanih medija, izvještaja o radu, te izlaganja njenih predstavnika na okruglim stolovima i konferencijama koje organizuje ili na koje je pozvana.

U drugom kvartalu na sajtu ASK **objavljeno je 30 saopštenja**, od čega 10 saopštenja ASK i 20 saopštenja Savjeta ASK. Najveći broj saopštenja u ovom periodu odnosio se na oblast kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja (5), a potom na sprečavanje sukoba interesa i provjeru izvještaja o prihodima i imovini (2) i postupanje po prijavama zviždača.

U izvještajnom periodu **ASK je odgovorila na 22 novinarska pitanja**, od čega je u medijima objavljeno 19.

U izvještajnom periodu, Agencija se našla:

- ✓ **225 puta u sadržaju štampanih medija;**
- ✓ **464 puta u sadržaju online medija.**¹⁵

U izvještajnom periodu načelnik Odsjeka za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja dao je intervju za dnevni list „Pobjeda“, dok je V.D. direktora imao govor na otvaranju radionice o nacrtu metodologija za kontrolu izbornog procesa.

¹⁵ ASK se u sadržaju elektronskih medija u aprilu našla 5 puta, a za maj i jun ne posjeduje statistiku zbog isteka ugovora sa agencijom „Represent Communications“, koja na mjesečnom novou za potrebe ASK izrađuje analizu prisutnosti ovog organa u medijima.

Nalozi ASK na društvenim mrežama

U izvještajnom periodu kontinuirano je ažurirana stranica Agencije na društvenim mrežama **Facebook** i **Twitter**.

Na Facebook nalogu postavljeno je **16 objava**, a na Twitteru **15**. Na obje društvene mreže primjetno je povećanje broja pratilaca u odnosu na prethodni period.

Do kraja izvještajnog perioda broj pratilaca na Facebooku iznosio je **519** (497 u prethodnom kvartalu), dok je na Twitteru taj broj iznosio **376** (315 u prethodnom kvartalu).

Izrada kvartalnih i godišnjeg Izvještaja o radu ASK

U II kvartalu 2020. izrađen je **I Kvartalni izvještaj o sprovođenju Plana rada Agencije za 2020. godinu**, koji je usvojen na 19. sjednici Savjeta ASK, 30. aprila 2020.

Agencija je izradila i **Plan PR aktivnosti ASK tokom kampanje za parlamentarne i lokalne izbore 2020**, u kojem su predstavljeni ciljevi, ciljne grupe, aktivnosti, rokovi i indikatori, a čije će sprovođenje doprinijeti transparentnosti, kao ključnom uslovu integriteta izbornog procesa.

Redovno odgovaranje na zahtjeve po SPI

Agenciji je u izvještajnom periodu podneseno ukupno **13 zahtjeva za slobodan pristup informacijama**:



Grafikon 15 – Odgovori Agencije na zahtjeve za slobodan pristup informacijama u II kvartalu 2020.

13. UPRAVLJANJE INFORMACIONIM SISTEMOM AGENCIJE

Unapređenje Web sajta kroz razvoj novih funkcionalnosti u skladu sa daljim razvojem aplikativnog softvera

Odjeljenje za informacione tehnologije je za potrebe predstojećih parlamentarnih izbora, a u cilju transparentnosti rada Agencije, na web sajtu kreiralo posebnu stranicu „**Parlamentarni izbori i lokalni izbori 2020**“. Na osnovu ustaljene prakse, ova stranica će obezbijediti na jednom mjestu uvid u informacije koje su potrebne obveznicima zakona (*Plan kotrole i nadzora, Smjernice, Obveznici itd*). Na istoj stranici biće dostupne i informacije koje je Agencija dužna da objavljuje (*putni nalozi, zapošljavanja, socijalna pomoć itd*).

Na projektu čija je realizacija otpočela 2019. godine, a tiče se posebne pretrage na analitičkom nivou, kreirana je mogućnost **pretrage članarina političkih subjekata po više kriterijuma**. Ova funkcionalnost se trenutno nalazi **u testnoj fazi**. Biće nastavljena analiza podataka kako bi se ova analitika dalje unapređivala.

Dodatne kategorije pretrage

Vrsta prihoda

- ☐ Novčani prilog
- ☐ Nenovčani prilog
- ☐ Kredit
- ☒ Članarina

Vrsta izvora prihoda

- ☒ Fizičko lice
- ☒ Pravno lice

Vrsta izborne kampanje

- ☒ Predsjednički izbori
- ☒ Izbori za poslanike
- ☒ Izbori za odbornike
- ☒ Objedinjeni izbori

Namjena prihoda

- ☒ Redovan rad
- ☒ Finansiranje izborne kampanje

Politički subjekti

Izborne kampanje

Godine

2020 ✕

Datum od

Datum do

Sumarni pregled

Izvor prihoda	Vrsta prihoda	Broj prihoda	Broj lica	Vrijednost
Fizičko lice	Novčani prilog	0		0 €
	Nenovčani prilog	0		0 €
	Kredit	0		0 €
	Članarina	183	183	36.381,15 €
		183	183	36.381,15 €
Pravno lice	Novčani prilog	0		0 €
	Nenovčani prilog	0		0 €
	Kredit	0		0 €
	Članarina	1	0	48,00 €
		1	0	48,00 €
UKUPNO		184	183	36.429,15 €

Unapređenje i nadogradnja informacionig sistema u skladu za zahtjevima

Imajući u vidu trenutnu situaciju pandemije virusa COVID19, a u skladu sa zahtjevima Savjeta Agencije, nabavljena je oprema i softver koji omogućavaju snimanje i striming sjednica Savjeta.

Takođe, trenutna situacija nalaže da se sastanci, kako na državnom tako i na međunarodnom nivou, održavaju na daljinu, te je realizovana nabavka licenci za njihovo nesmetano održavanje. Ove licence uključuju mogućnost online konferencija do sto korisnika.

Međunarodna saradnja

U izvještajnom periodu realizovana je **druga partija donacije koju je obezbijedila Ambasada SAD u Crnoj Gori**. U pitanju je oprema koja je implementirana u IS Agencije.

Instalacijom ove opreme značajno su rasterećeni postojeći kapaciteti u server sali, a samim time i obezbijedena mogućnost daljeg proširenja i nadogradnje infrastrukture u slučaju da se za tim ukaže potreba.

U toku su pripreme za realizaciju treće partije donacije, koja se odnosi na izradu aplikacije namijenjene *Odsjeku za sprovođenja mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja*.

Redovan monitoring, upotreba bezbjednosnih alata i opreme u cilju jačanja informacione bezbjednosti

U izvještajnom periodu obezbijedeno je produženje licenci za sve sigurnosne uređaje i antivirusne alate.

Kako bi Odjeljenje za informacione tehnologije pratilo trendove i novitete na polju antivirusnih rješenja, kompanija „4-sec“ je održala prezentaciju postojećeg rješenja zaposlenima u Odjeljenju i dala preporuke za dalje poboljšanje i unapređenje antivirusnih rješenja koja su implementirana u IS Agencije, sa naglaskom na što bolju kontrolu mail servera i mail naloga korisnika.

Takođe, u cilju što veće sigurnosti podataka kontinuirano se radi na monitoringu svih sigurnosnih servisa na svim bezbjednosnim uređajima, kao i na praćenju procedura izrade rezervnih kopija svih pohranjenih podataka koji se nalaze u različitim bazama informacionog sistema (Registri, ESB, Web sajt...).

Ostale aktivnosti

Kontinuirano se rade analize informacionog sistema, kako bi se na najbolji način utvrdile eventualne potrebe za izmjenama ili nadogradnjom.

III FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK

Agencija je u obavezi da sačinjava kvartalne finansijske izvještaje i dostavlja ih Ministarstvu finansija, najkasnije do 15. u prvom mjesecu narednog kvartala tekuće godine za prethodni kvartal, na obrascima 3 i 5, shodno članu 3 Pravilnika o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave.

Budžet Agencije za 2020. godinu iznosi 1.705.003,00€.

Plan budžeta Agencije za period 01.01-30.06.2020. iznosi **873.001,50€**, od čega je **utrošeno 508.683,67** (procenat izvršenja je 58,27%).

Ukupni izdaci Agencije za period 01.01-30.06.2020. godine iznose **508.683,67€**, od čega:

<i>tekući izdaci</i>	• 503.233,09€ • (98,93% ukupnih izdataka)
<i>kapitalni izdaci</i>	• 847,00€ • (0,17% ukupnih izdataka)
<i>transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru</i>	• 3.300,00€ • (0,65% ukupnih izdataka)
<i>otplata dugova</i>	• 1.303,58€ • (0,25% ukupnih izdataka)

2. JAVNE NABAVKE

U II kvartalu 2020. godine pokrenut je **jedan (1) otvoreni postupak javne nabavke** i to za nabavku usluga održavanja aplikativnog softvera Agencije, nadogradnju i unapređenje postojećeg modula za kontrolu finansiranja političkih partija i izbornih kampanja i razvoj DEMO verzije za online dostavljanje izvještaja, kao i **deset (10) postupaka nabavki male vrijednosti** i to za nabavke: parking usluga, poštanskih usluga, usluga paketa propisa, usluga održavanja infrastrukture, usluga mobilne telefonije, novina i periodičnih časopisa, usluga održavanja tehničkog sistema zaštite, naročito protivpožarnog sistema, kompjuterske opreme, usluga prevođenja i usluga press clipping- a. Za neke od navedenih pokrenutih postupaka (kao i za postupke pokrenute u I kvartalu) zaključeni su ugovori prikazani u tabeli:

UGOVOR	Datum zaključenja
Za nabavku usluga životnog osiguranja, „Lovćen osiguranje“ A. D. Podgorica	27.04.2020.
Za nabavku usluga tehničkog pregleda i testiranje (registracija), „Lovćen osiguranje“ A. D. Podgorica i „Lovćen auto“ D. O. O. Podgorica	29.04.2020.
Za nabavku parking usluga, „Parking servis Podgorica“ D. O. O. Podgorica	30.04.2020.
Za nabavku usluga - Obnova godišnjih licenci za bezbjednosnu opremu i alate (redovno godišnje produženje licenci) i softveri za bezbjednost (otvoreni postupak), „4SEC“ D. O. O. Podgorica	07.05.2020.
Za nabavku usluga - održavanja i unapređenja web-sajta i sistema za razmjenu podataka i izrada posebne analitike na web sajtu za odsjek kontrole finansiranja političkih partija i izbornih kampanja (otvoreni postupak), „Blokod“ D. O. O. Podgorica	19.05.2020.
Za nabavku poštanskih usluga, „Pošta Crne Gore“ A. D. Podgorica	20.05.2020.
Za nabavku usluga paketa propisa, „ING-PRO“ D. O. O. Podgorica	27.05.2020.
Za nabavku usluga održavanja infrastrukture, „e-Lavirint“ D. O. O. Podgorica	27.05.2020.
Za nabavku usluga mobilne telefonije, „Crnogorski Telekom“ A. D. Podgorica	29.05.2020.
Za nabavku novina i periodičnih časopisa, „S press +“ D. O. O. Podgorica	29.05.2020.
Za nabavku usluga održavanja tehničkog sistema zaštite, naročito protivpožarnog sistema, „Alseco“ D. O. O. Podgorica	04.06.2020.
Za nabavku kompjuterske opreme, „Stream“ D. O. O. Podgorica	09.06.2020.

IV LJUDSKI RESURSI I PRAVNA PITANJA

Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije usvojen je na 79. sjednici Savjeta ASK, održanoj 30.10.2018. godine. Pravilnikom je predviđeno 60 izvršilaca.

U II kvartalu 2020. godine nije bilo popunjavanja radnih mjesta.

U ovom periodu sporazumno je raskinut radni odnos sa višim savjetnikom III koji je bio raspoređen izvan organizacionih jedinica.

Na kraju II kvartala u Agenciji je ukupno na neodređeno vrijeme zaposleno 51 lice.

U Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja funkcionišu četiri odsjeka, sa 20 radnih mjesta, i sva radna mjesta su popunjena.

U Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda funkcionišu tri odsjeka sa 15 radnih mjesta, od kojih je trenutno popunjeno 13.

U Odjeljenju za međunarodnu saradnju i standarde predviđena su i popunjena tri radna mjesta, dok su u Odjeljenju za informacione tehnologije predviđena tri radna mjesta od kojih je popunjeno jedno. U Službi za finansijske poslove predviđena su četiri radna mjesta od kojih su popunjena tri, dok je u Službi za ljudske resurse i pravna pitanja predviđeno 11 radnih mjesta od kojih je popunjeno 10.

Izvan organizacionih jedinica ostale su pozicije sekretara Savjeta (radno mjesto popunjeno) i Višeg/e savjetnika/ce III i Višeg/e namještenika/ce-vozača (ta radna mjesta su nepopunjena).

Takođe, 29.12.2019. godine direktoru Agencije je prestao mandat zbog prelaska na drugu funkciju, pa je odlukom Savjeta ASK pomoćnik direktora **Savo Milašinović** postavljen za vršioca dužnosti direktora Agencije za sprječavanje korupcije, do izbora direktora, a najduže do šest mjeseci.

REZIME

U II kvartalnom periodu **realizovane su sve aktivnosti** predviđene Planom rada Agencije za 2020. godinu.

U domenu sprječavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija, ASK je u II kvartalu 2020, postupajući po svim primljenim zahtjevima, **dala 22 Mišljenja o postojanju sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija.**

Nakon datih Mišljenja i donijetih Odluka Agencije, **podnijeto je 7 ostavki** na javne funkcije od strane 7 javnih funkcionera. Osim toga, nakon pokretanja upravnog postupka pred Agencijom, **3 javna funkcionera podnijela su ostavke na dužnosti u privrednim društvima**, odnosno izvršila prenos upravljačkih prava.

Agenciji je do kraja izvještajnog perioda od strane **23 organa vlasti** prijavljeno ukupno **168 poklona**, **115 organa vlasti** prijavilo je ukupno **264 sponzorstva**, dok je od strane **200 organa vlasti** prijavljeno ukupno **1014 donacija**. Uprkos situaciji koju je izazvala pandemija Virus Covid19, zabilježen je **porast procenta prijavljenih donacija u odnosu na prethodnu godinu za 14,2%**, kao i konstantan trend rasta prijavljenih donacija od početka rada ASK.

Od početka godine do 1. jula nadležnom Odsjeku **dostavljeno je ukupno 6605 izvještaja o prihodima i imovini**, od čega su **5073 izvještaja dostavili javni funkcioneri**, **1439 državni službenici**, a **93 notari i javni izvršitelji**. Svi podnijeti izvještaji su administrativno – tehnički provjereni.

Prema Godišnjem planu provjere za 2020, **provjera tačnosti i potpunosti** podataka u izvještajima **je započeta u II kvartalnom periodu i trajaće do kraja godine**. Planom je predviđeno da se u smislu tačnosti i potpunosti podataka **izvrši provjera 872 izvještaja o prihodima i imovini**, podnijetih po različitim osnovima. Od toga, **u obradi je njih 243.**

Dodatna provjera, koja se odnosi na 20 funkcionera odabranih u skladu sa vulnerabilnošću subjekta/funkcije na korupciju, počće u III kvartalu i trajaće do kraja godine.

Za 30. avgust 2020. raspisani su izbori za poslanike u Skupštini Crne Gore i odbornike u skupštinama opština Andrijevica, Gusinje, Budva i Kotor, a isti datum određen je i za održavanje prethodno odloženih izbora za odbornike SO Tivat.

Agencija je formirala **Radnu grupu za praćenje izborne kampanje** koja će vršiti kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, odnosno nadzor nad sprovođenjem ZFPSiK u toku predstojećih izbora. Takođe, **u saradnji Savjeta Evrope, ASK i predstavnika nevladinog sektora definisani su tekstovi metodologija** za efikasno sprovođenje kontrolnih nadležnosti Agencije u izbornim kampanjama.

Usvojen je **Plan kontrole i nadzora za izbornu kampanju**, koji, prvi put, sadrži i **Plan PR aktivnosti ASK tokom kampanje**.

Takođe, ASK je izradila **Plan kontrole na terenu**, gdje su definisani datumi kontrola, subjekti, službenici koji će kontrolisati i predmet kontrole, a sve u skladu sa daljim razvojem epidemiološke situacije u Crnoj Gori.

U kontekstu izborne kampanje za predstojeće izbore, **1.015 organa vlasti koji imaju obaveze u skladu sa ZFPSiIK** dostavilo je ukupno **2.585 izvještaja i druge potrebne dokumentacije**. Svi dostavljeni izvještaji su kontrolisani i objavljeni. U 89 slučajeva (3,4%) uočene su nepravilnosti i upućena upozorenja.

U cilju jačanja transparentnosti, na internet stranici ASK, na strani **„Parlamentarni i lokalni izbori 2020“** postavljeno je ukupno **13 banera** gdje se objavljuju detaljni podaci iz izvještaja političkih subjekata i organa vlasti.

U izvještajnom periodu podnijeto je **17 prijava zviždača**, dok je u radu pred Agencijom bilo ukupno **19 postupaka po prijavama**, od kojih je **okončano 7 u kojima nije utvrđeno ugrožavanje javnog interesa**.

Agenciji su **podnešena dva zahtjeva za zaštitu zviždača**. U jednom predmetu zatražena je dopuna zahtjeva, dok je postupak po drugom zahtjevu u toku. U izvještajnom periodu **okončan je jedan predmet po zahtjevu za zaštitu iz 2019. i donijeto Mišljenje u kojem je utvrđeno da je nastala šteta po zviždača, te data preporuka poslodavcu o tome šta treba da preduzme da bi se šteta otklonila**.

U izvještajnom periodu **5 organa vlasti je prvi put usvojilo i Agenciji dostavilo plan integriteta** u štampanoj i elektronskoj formi. Ukupno je Agenciji od 1. januara 2016. godine dostavljeno **695 planova integriteta**, čime je **98,16% organa vlasti ispunilo obavezu usvajanja plana integriteta**.

Ukupno 505 organa je do 30. juna 2020. godine putem aplikacije popunilo upitnik za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta. Agencija će ove upitnike obraditi i analizirati u nastavku 2020. godine. Nakon procjene efikasnosti i efektivnosti plana integriteta, organi vlasti će pristupiti **izradi plana integriteta za naredni dvogodišnji period**. Dva organa su već u junu 2020. godine donijela novi plan integriteta.

Agenciji je u izvještajnom periodu dostavljeno **ukupno 589 izvještaja o sprovođenju plana integriteta u 2019. godini**. U ovom kvartalu je 550 izvještaja podnijeto kroz aplikaciju za planove integriteta.

U drugom kvartalu 2020. godine Agencija je nadležnom sudu za prekršaje podnijela ukupno **240 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka** zbog kršenja ZSK i ZFPSiIK.

U izvještajnom periodu **okončano je ukupno 40 postupaka** (uključujući i one po zahtjevima iz prethodnog perioda), od čega su **u 75% izrečene sankcije**. Ukupan iznos novčanih kazni je **13.840€**.

Na kraju II kvartala u Agenciji je ukupno na neodređeno vrijeme zaposleno 51 lice.

Plan budžeta Agencije za prvih pola godine iznosi 873.001,50€, a procenat izvršenja je 58,27%.

Podgorica, 20. jul 2020. godine
Broj: 01-2000

V.D. DIREKTORA
Luka Anđelić, s.r.

ANEKSI

ANEKS 1-2

SPREČAVANJE SUKOB A JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA /SUKOB INTERESA/NESPOJIVOST FUNKCIJA

	Zahtjevi za davanje Mišljenja	Mišljenja Agencije	Odluke/akta zbog postojanja sukoba interesa po inicijativi	Odluke/akta zbog postojanja sukoba interesa na zahtjev Agencije	Odluke/akta zbog povrede ograničenja po inicijativi	Odluke/akta zbog povrede ograničenja na zahtjev Agencije	Odluke o izuzeću na osnovu Mišljenja/ Podnijete ostavke na osnovu mišljenja/odluke	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	32	32	3	2	1	9	12 ostavki na javne funkcije 5 ostavki na dužnosti u privrednim društvima	9 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka	Okončano ukupno 8 postupaka : 3 predmeta iz 2020 - 3 novčane kazne u iznosu od 610€ ; 5 predmeta iz prethodnih godina - 4 novčane kazne u iznosu od 870€ i 1 obustava; oduzeta imovinska korist stečena izvršenjem prekršaja u predmetu iz 2019. u iznosu od 2.892€
April-jun	22	22	2	5	1	2	7 ostavki na javne funkcije	1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka	Okončana su 2 postupka (1 iz 2019. i 1 iz 2020. godine) - 1 novčana

Agencija za sprječavanje korupcije

							3 ostavke na dužnosti u privrednim društvima		kazna u iznosu od 200 €.
Jul-septembar									
Oktobar- decembar									
UKUPNO	54 (70 - I polovina 2019)	54 (70 - I polovina 2019)	5 (1 - I polovina 2019)	7 (15 - I polovina 2019)	2 (13 - I polovina 2019)	11 (8 - I polovina 2019)	27 (30 - I polovina 2019)	10 zahtjeva (20 zahtjeva + 1 prekršajni nalog - I polovina 2019)	8 novčanih kazni u iznosu od 1.680€; Oduzeta imovinska korist u iznosu od u iznosu od 2.892€ (17 novčanih kazni u iznosu od 5.310€ i 1 opomena; realizovan prekršajni nalog - 334€ i 1 opomena; oduzeta imovinska korist u iznosu od 25.104€ - I polovina 2019)

ANEKS 3

KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA							
	Prijavljeni pokloni	Prijavljena sponzorstva	Prijavljene donacije	Provjereni izvještaji	Utvrđene nepravilnosti	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	126	175	667	Postupak provjere prijavljenih poklona je okočan. Podaci su obrađeni i dostupni na sajtu ASK. Nisu utvrđene nepravilnosti. Podaci za 1129 primljenih donacija i sponzorstava su obrađeni i dostupni na sajtu ASK. Postupak provjere je okončan i nisu utvrđene nepravilnosti.		-	-
April-jun	42	89	347			-	-
Jul-septembar							
Okto-bar-decembar							

UKUPNO	168 (159 - I polovina 2019)	264 (279 - I polovina 2019)	1014 (888 - I polovina 2019)			-	-
---------------	--	--	---	--	--	---	---

ANEKS 4

EFIKASNA PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA

	Administrativna provjera Izvještaja o prihodima i imovini	Administrativna provjera Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera	Administrativna provjera Izvještaja o prihodima i imovini državnih službenika	Administrativna provjera Izvještaja o prihodima i imovini notara i javnih izvršitelja	Provjereni izvještaji shodno Godišnjem planu provjere u smislu tačnosti i potpunosti	Utvrđene nepravilnosti - kršenja	Prekršajni postupci zbog nepredavanja izvještaja	Prekršajni postupci - netačni podaci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
Januar- mart	4828	3686	1105	37	Provjera se vrši u II kvartalu	Donijete su 4 Odluke u kojima su utvrđena kršenja ZSK u vezi sa predmetima iz 2019.	24 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka (11 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini po stupanju na javnu funkciju, 12 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i	1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka	Okončano ukupno 77 postupaka (uključujući i postupke pokrenute po zahtjevima iz prethodnih godina) - 50 novčanih kazni u iznosu od	

							imovini 30 dana po prestanku funkcije, 1 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini godinu dana po prestanku funkcije)		16.080€ i 16 opomena. Realizovana su 3 prekršajna naloga iz 2019 - 1 novčana kazna u iznosu od 270€ i 1 opomena	
April – jun	1777	1387	334	56	U obradi su 243 izvještaja. Takođe, postupajući po službenoj dužnosti (po zahtjevima drugih pravnih lica, državnih organa, novinskim napisima itd), u II kvartalu provjereno je još 8 izvještaja o	Donijete su dvije Odluke u kojima su utvrđena kršenja ZSK (1 iz 2019. i 1 iz 2020)	199 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka (194 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini za 2019. godinu do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu, 3 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini po stupanju na javnu funkciju, 1 zbog nepodnošenja izvještaja o	-	Okončana ukupno 34 postupka (uključujući i postupke pokrenute po zahtjevima iz prethodnih godina) - 14 novčanih kazni u iznosu u 3.140€ i 11 opomena	

					prihodima i imovini.		prihodima i imovini 30 dana po prestanku funkcije i 1 zbog nepodnošenja izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od dana uvećanja imovine preko 5.000€)			
Jul - septembar										
Oktobar-decembar										
UKUPNO:	6.605 (7.086 - I polovina 2019)	5.073 (5.545 - I polovina 2019)	1.439 (1.541 - I polovina 2019)	93	U obradi su 243 izvještaja (U obradi se nalazilo 179 – I polovina 2019)	Donijeto je 6 Odluka u kojima su utvrđena kršenja ZSK, 5 u vezi sa predmetima iz 2019. i 1 iz 2020. (21 odluka sa utvrđenim kršenjem – I	223 zahtjeva (211 zahtjeva+3 prekršajna naloga - I polovina 2019)	1 zahtjev (1 zahtjev+1 prekršajni nalog - I polovina 2019)	64 novčane kazne u iznosu od 19.220€ i 27 opomena; Realizovana su 3 prekršajna naloga iz 2019 - 1 novčana kazna u	

						polovina 2019)			iznosu od 270€ i 1 opomena	
									(51 novčana kazna u iznosu od 11.290€ i 32 opomene; realizovano 10 prekršajnih naloga u iznosu od 2.858€ - I polovina 2019)	

ANEKS 5

KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA								
	Broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu	Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje	Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj kontrola dostavljenih izvještaja	Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
Januar-mart	32 – god. izvješ 49 - članarina	9 (15-dnevnih)	30 zapošljavanja 638 (putnih) 6 (analitičke) 42 (7-dnevna-budžetska rezerva, socijalna davanja)	49+9+716	3-kontrole na terenu 30 – mjesečna potrošnja	5 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka	okončana 3 postupka pokrenuta po zahtjevima iz prethodnih godina - 1 novčana kazna u iznosu od 500€ i 1 opomena	
April-jun	15 – god. Izvješt. 1 - članarina	-	70 zapošljavanja 2.313 (putnih) 123 (analitičke) 79 (7-dnevna-budžetska rezerva, socijalna davanja)	16+2585+32	-	4 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka	okončana su 2 postupka pokrenuta po zahtjevima iz prethodnih godina - 1 novčana kazna u iznosu od 10. 500€ i 1 opomena	
Jul-septembar								
Oktobar-decembar								
UKUPNO	97 (92 - I polovina 2019)	9 (32 - I polovina 2019)	3.301 (153 - I polovina 2019)	3.407 (277 - I polovina 2019)	33 (41 - I polovina 2019)	9 zahtjeva (7 zahtjeva+2 prekršajna naloga - I	2 novčana kazna u iznosu od 11.000€ i 2 opomene (7 novčanih kazni-iznos 7.530€ i 2	

						polovina 2019)	opomene; realizovan 1 prekršajni nalog u iznosu od 13.333€ - I polovina 2019)	
--	--	--	--	--	--	-------------------	---	--

ANEKS 6

Ex off – postupci pokrenuti po službenoj dužnosti; **P** – prijava zviždača; **17** – postupci iz 2017; **18** – postupci iz 2018; **19** - postupci iz 2019; **20** – postupci iz 2020.

POSTUPANJE PO PRIJAVI O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU I ZAHTJEVU ZA ZAŠTITU

Napomena: 16 postupka po prijavama je prenijeto u 2020. 3 - ZZZ	Broj prijava	Anonimnih	Okončani postupci	Preporuke	Realizovano	Pokrenuto ex officio	Tužilaštva	Dr. nadležni organi	Broj zahtjeva za zaštitu	Mišljenja Agencije zzz (poz + neg -)	Preporuke	Realizovano	Broj obuka za zak. obveznike	Broj obuka za zaposlene	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije
Januar	1	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0	/
Februar	6	5	2 (1 iz 2019 i 1 iz 2020)	0	0	0	0	4 (iz 2019)	0	0	0	0	2	0	
Mart	4	2	6 (4 iz 2019. i 2 iz 2020)	0	0	0	0	3 (2 iz 2019. i 1 iz 2020)	0	1 (iz 2019)	0	0	1	1	
April	5	1	4 (iz 2019)	0	1 (iz 2019.)	0	0	0	1	0	0	0	0	0	/
Maj	8	4	0	0	0	0	0	0	1	0	0	0	0	0	
Jun	4	1	3	0	0	0	1	1	0	1	1	0	2	0	

Agencija za sprječavanje korupcije

			(1 iz 2019. i 2 iz 2020)							(iz 2019)					
Jul															
Avgust															
Septembar															
Oktobar															
Novembar															
Decembar															
UKUPNO	28 (57 – I pol. '19)	13 (15 – I pol. '19)	15 (27 – I polovina 2019)	- (12 – I pol. '19)	1 (12 – I pol. '19)	- (3 – I pol. '19)	1 (4 – I pol. '19)	8 (25 – I pol. 2019)	1 (1 – I pol. 2019)	2 (1 – I pol. 2019)	1 (0 – I pol. '19)	0 (0 – I pol. '19)	5 (9 – I pol. 2019)	1 (1 – I pol. '19)	- (1 novčana kazna u iznosu od 400€ - I polovina 2019)

ANEX 5

JAČANJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU							
	Broj organa koji su imenovali menadžera integriteta	Usvojeni planovi integriteta	Izvještaji o sprovođenju planova integriteta	Broj preporuka za unapređenje PI i izvještaja o sprovođenju PI	Broj popunjenih upitnika za procjenu efikasnosti i efektivnosti PI	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije	Održane obuke, sastanci i konsultacije
Januar	0	0	4	/	/	Okončana su 4 predmeta po zahtjevima iz 2019. - 1 novčana kazna u iznosu od 450€ i 1 mjera upozorenja – opomena	9 konsultacija
Februar	0	0	5	/	/		24 konsultacije, 1 obuka
Mart	1	1	63	/	/		231 konsultacija
April	2	1	515	/	1	36 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka Okončana su 2 predmeta po zahtjevima iz 2019. godine - 2 mjere upozorenja – opomene	488 konsultacija, 1 obuka
Maj	1	2	46	/	3		100 konsultacija, 1 obuka
Jun	0	2	28	/	490		306 konsultacija
Jul							
Avgust							
Septembar							
Oktobar							

Novembar							
Decembar							
UKUPNO	4 (698 od 1.1.2016) (4 – I polovina 2019)	6 (695 od 1.1.2016) (4 – I polovina 2019)	661 (641 – I polovina 2019)	Date su sistemske preporuke	494	36 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka 1 novčana kazna u iznosu od 450€ i 3 mjera upozorenja – opomena (37 zahtjeva – I polovina 2019)	1.158 konsultacija, 3 obuke (2 obuke, 13 radna sastanka, 857 konsultacija – I polovina 2019)

ANEX 6

EFIKASNO SPROVOĐENJE I NADZOR NAD SPROVOĐENJEM ZAKONA O LOBIRANJU									
	Broj objavljenih poziva za polaganje Ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj organizovanih Ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj izdatih sertifikata o položenom ispitu	Broj registrovanih lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu	Broj dostavljenih pisanih izvještaja o radu lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih prijava zbog nedozvoljenog lobiranja	Prekršajni postupci i izečene sankcije	Ostalo
Januar	0	0	0	0	0	6 (5 fizičkih lica i 1 pravno lice)	0	0	
Februar	0	0	0	0	0	0	0	0	
Mart	0	0	0	0	0	0	0	0	
April	0	0	0	0	0	1	0	0	
Maj	0	0	0	0	0	0	0	0	
Jun	0	0	0	0	0	0	0	0	
Jul									
Avgust									
Septembar									
Oktoibar									
Novembar									
Decembar									
UKUPNO	0 (0 – I polovina 2019)	0 (0 – I polovina 2019)	0 (0 – I polovina 2019)	0 (6 fizičkih lica i 1 pravno lice od 1.1.2016) (0 – I polovina 2019)	0 (2 – I polovina 2019)	7 (6 fizičkih lica i 1 pravno lice) (7 – I polovina 2019)	0 (0 – I polovina 2019)	0 (0 – I polovina 2019)	