



Crna Gora

DECENIJA
OBNOVE
NEZAVISNOSTI
HILJADU GODINA
DRŽAVNOSTI
2016



Da je vječna Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

Broj:01-2628

26. jul 2016. godine

II KVARTALNI IZVJEŠTAJ

Izvještaj o sprovođenju Plana rada Agencije za 2016. godinu

***Izvještajni period: april-jun 2016.
(zbirni podaci)***

Podgorica, jul 2016. godine

Sadržaj:

Uvod.....	3
Rezultati prema utvrđenim strateškim ciljevima i indikatorima.....	9
Cilj 1: Sprečavanje sukoba javnog i privatnog interesa u vršenju javnih funkcija.....	9
Cilj 2: Poštovanje ograničenja u vršenju javnih funkcija i kontrola primljenih poklona, donacija i zaključenih sponzorstava.....	10
Cilj 3: Efikasna provjera izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera.....	12
Cilj 4: Jačanje integriteta u javnom sektoru donošenjem planova integriteta od strane organa vlasti i izvještavanje o njihovom sprovođenju.....	14
Cilj5: Postupanje po prijavi o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na korupciju i zaštita lica koja podnesu navedenu prijavu (zviždači).....	18
Cilj 6: Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja.....	26
Cilj 7: Efikasno sprovođenje i nadzor nad sprovođenjem zakona o lobiranju.....	33
Cilj 8: Praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije.....	35
Cilj 9: Primjena međunarodnih standarda i dobre prakse.....	36
Cilj 10: Podizanje nivoa javne svijesti o štetnosti korupcije, mehanizmima prijavljivanja i zaštite.....	41
Cilj 11: Uspostavljanje informacionog sistema Agencije (spoljni i unutrašnji sistem).....	45
Ostale aktivnosti.....	51
Zaključak	55

UVOD

Zakonski okvir

Institucionalni antikorupcijski okvir u Crnoj Gori se razvijao postepeno osnivanjem više organa i tijela za preventivno djelovanje protiv korupcije. Kako je borba protiv korupcije jedan od prioritetnih ciljeva sve tri grane vlasti, kontinuirano se ulažu napor u cilju daljeg jačanja efikasnosti, koordinacije i kapaciteta antikorupcijskih tijela.

Vlada Crne Gore se u 2014. godini, u cilju povećanja efikasnosti i postizanja mjerljivih rezultata antikorupcijskih tijela, opredijelila za **centralizovani preventivni antikorupcijski institucionalni okvir**, koji je zamijenio dotadašnji decentralizovani sistem, u pravcu osnivanja novog, jedinstvenog, efikasnog i djelotvornog preventivnog antikorupcijskog organa, zasnovanog na zakonu. Tako je **Agencija za sprječavanje korupcije** osnovana 1. januara 2016. godine kao samostalna i nezavisna državna institucija čiji rad uređuju tri zakona: Zakon o sprječavanju korupcije, Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja i Zakon o lobiranju. Navedeni set antikorupcijskih zakona usvojen je u skladu sa Akcionim planom za poglavlje 23, Nacionalnim akcionom planom za praćenje Strategije za borbu protiv korupcije i ocjenama iz Izvještaja Evropske komisije o napretku Crne Gore i na taj način se obezbijedio kvalitetan i sveobuhvatan normativni okvir za preventivno djelovanje u borbi protiv korupcije.

Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja uređen je način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, nadzor i revizija finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata u cilju ostvarivanja zakonitosti i javnosti njihovog poslovanja. Ovim zakonom obuhvaćeni su dosadašnji zakoni kojima je regulisano finansiranje političkih partija i finansiranje kampanje za izbor predsjednika Crne Gore. Samim tim, ovaj zakon tretira političke subjekte sveobuhvatno, a ne samo političke partije. Takođe, otklanjaju se dosadašnje nejasnoće nastale u primjeni važećeg zakona, koje su se odnosile na koalicije i grupe birača. Prilikom izrade teksta ovog zakona, posebna pažnja je posvećena ispunjavanju preporuka koje su Crnoj Gori upućene od strane relevantnih međunarodnih institucija.

Zakonom o lobiranju uređeni su uslovi i način obavljanja djelatnosti lobiranja i pravila lobiranja. Predložena rješenja idu u pravcu dodatnog usaglašavanja sa našim postojećim zakonodavstvom i sa standardima EU koji definišu oblast lobiranja kako bi zakonske odredbe i procedure postale primjenjivije i tako doprinijele efikasnom sprovođenju Zakona u praksi. Ovim propisima se, između ostalog, postavljaju ograničenja, pravila i sankcije za nepoštovanje pravila lobiranja. Ako se ima u vidu samo značenje lobiranja kao

uticaja interesnih grupa ili pojedinaca na proces odlučivanja u organima zakonodavne i izvršne vlasti na državnom i lokalnom nivou, kod pripreme i donošenja zakona i drugih opštih akata onda je nesporno da takva djelatnost nosi u sebi rizik moguće korupcije. Lobiranje podrazumijeva borbu protiv korupcije na način što se ta djelatnost i uslovi pod kojima se vrši određuje zakonom. Zakon je usklađen sa sljedećim međunarodnim instrumentima: Konvencijom Ujedinjenih nacija protiv korupcije, Rezolucijom Komiteta ministara (97) 24 o „XX vodećih principa za borbu protiv korupcije“, a naročito u pogledu principa o preduzimanju efikasnih mjera za prevenciju korupcije i u vezi sa ovim, podizanje nivoa javne svijesti i promociju etičkog ponašanja; Ministarskom Deklaracijom o „X zajedničkih mjera za suzbijanje korupcije u Jugoistočnoj Evropi“, a naročito u pogledu mjere III koja se odnosi na obavezu uspostavljanja visokih standarda integriteta i kontrolnih mehanizama u cilju smanjenja mogućnosti za korupciju u državnoj upravi, pravosuđu, i mjeru V koja se odnosi na osiguravanje saradnje, koordinacije i konsultacija između državnih organa, poslovne zajednice i civilnog društva. Najzad, poštovane su preporuke Grupe zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO), kao i preporuke Zelene knjige Evropske komisije COM(2006) 194 vezano za odredbe o lobiranju u dijelu definicije, osnovnog okvira ovog instituta i pravila ponašanja lobista. U izradi Predloga zakona uzeti su u obzir i stavovi sadržani u Rezoluciji Evropskog Parlamenta CELEX broj: 52008IP0197 u pogledu: registracije, jednakog pristupa institucijama, transparentnosti, definicije, pravila lobiranja, sankcija za kršenje zakona, i monitoringa rada lobista.

Zakonom o sprječavanju korupcije propisuju se mjere za sprječavanje sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija, zaštite lica koja prijavljuju ugrožavanje javnog interesa kao i druga pitanja od značaja za prevenciju i sprječavanje korupcije. Poslove prevencije korupcije, sprječavanja sukoba interesa u vršenju javne funkcije i postupanje po prijavama i zaštita zviždača, kao i druge poslove u skladu sa ovim zakonom, vrši Agencija za sprječavanje korupcije kao samostalno i nezavisno tijelo. Dakle ovim zakonom uspostavlja se Agencija za sprječavanje korupcije i obezbjeđuje centralizacija preventivnih antikorupcijskih nadležnosti u jednom nezavisnom tijelu, u kojem su se skoncentrisale nadležnosti nadležnosti Uprave za antikorupcijsku inicijativu, Komisije za sprječavanje sukoba interesa i Državne izborne komisije u dijelu nadležnosti vršenja kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i i normativno i funkcionalno zaokružio postojeći koncept zaštite zviždača i dr. Zakon je usklađen sa obavezama i preporukama međunarodnih dokumenata koje je Crna Gora ratifikovala: Konvencijom UN protiv korupcije, Rezolucijom (97) 24 Komiteta ministara Savjeta Evrope o dvadeset vodećih načela za borbu protiv korupcije, Krivično-pravnom konvencijom Savjeta Evrope o korupciji, Građanskopravnom konvencijom Savjeta Evrope o korupciji, Standardima antikorupcijskih tijela EPAC-a (Evropski partneri za borbu protiv korupcije- Crna Gora je član), Ministarskom Deklaracijom o 10 zajedničkih mjera za suzbijanje korupcije u

Jugoistočnoj Evropi. Najzad, poštovane su preporuke Grupe zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO), uzete u obzir odredbe iz Kodeksa ponašanja Savjeta Evrope za javne funkcionere, Preporuke Savjeta Evrope (2003)⁴ komiteta ministara za zemlje članice koje se odnose na zajednička pravila protiv korupcije prilikom finansiranja političkih partija, i dr.

Tokom 2015. donijeti su svi neophodni podzakonski akti za primjenu zakona čija primjena je u nadležnosti Agencije za sprječavanje korupcije i to:

Zakona o sprječavanju korupcije (Pravilnik o načinu raspolaganja poklonima javnih funkcionera - Sl. List CG br. 77/2015; Pravilnik o sadržaju i načinu vođenja registra prihoda i imovine javnih funkcionera - Sl. List CG br. 77/2015; Pravilnik o načinu vođenja registra sponzorstava i donacija i sadržini izvještaja o primljenim sponzorstvima i donacijama - Sl. List CG br. 75/2015; Pravilnik o načinu vođenja evidencije javnih funkcionera koji su povrijedili Zakon o sprječavanju korupcije ili posebne zakone kojima su utvrđene nadležnosti Agencije za sprječavanje korupcije - Sl. List CG br. 75/2015; Pravila o provjeri podataka iz izvještaja o prihodima i imovini direktora Agencije za sprječavanje korupcije - Sl. List CG br. 75/2015; Pravila o radu Agencije za sprječavanje korupcije u dijelu sprječavanja sukoba interesa javnih funkcionera - Sl. List CG br. 04/2016; Pravilnik o načinu vođenja evidencije prijava zviždača i evidencije zahtjeva za zaštitu zviždača - Sl. List CG br. 75/2015; Pravilnik o bližem načinu postupanja po prijavi zviždača o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije - Sl. List CG br. 77/2015; Pravilnik o obrascu i sadržini službene legitimacije direktora i ovlašćenih službenika Agencije za sprječavanje korupcije - Sl. List CG br. 75/2015;)

Zakona o lobiranju (Pravilnik o obrascu i načinu vođenja registra lobista - Sl. List CG br. 52/2015; Pravilnik o obrascu i sadržaju izvještaja o radu lobista i pravnih lica registrovanih za obavljanje djelatnosti lobiranja - Sl. List CG br. 52/2015; Pravilnik o obrascu i sadržaju legitimacije lobiste - Sl. List CG br. 52/2015; Pravilnik o obrascu i sadržaju zahtjeva za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja - Sl. List CG br. 52/2015; Pravilnik o programu i načinu polaganja ispita za obavljanje poslova lobiranja - Sl. List CG br. 60/2015).

Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (Pravila o načinu obračunavanja i izvještavanja o nenovčanim priložima političkim subjektima; Uputstvo o obrascu izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju za izbor poslanika i odbornika; Uputstvo o obrascu izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju za izbor poslanika i odbornika; Uputstvo o načinu i postupku prijavljivanja i rješavanja prigovora podnijetih u toku izborne kampanje; pravila o načinu

obračunavanja i izvještavanja o nenovčanim priložima političkim subjektima; Pravilnik o načinu vršenja kontrole političkih subjekata i kontrole i nadzora tokom izborne kampanje; Uputstvo o sadržini izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica političkim subjektima u toku izborne kampanje; Uputstvo o obrascu izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju za izbor Predsjednika Crne Gore).

Osim gore navedenog Agencija je na osnovu Zakona o sistemu unutrašnjih finansijskih kontrola u javnom sektoru ("Sl. list CG", broj 73/08, 20/11 i 30/12) i Pravilnika o načinu i postupku uspostavljanja i sprovođenja finansijskog upravljanja i kontrole ("Službeni list CG", broj 37/10) donijela **20 internih akta i to:**

Interno pravilo o postupku odobravanja službenog putovanja; Interno pravilo za izradu internih akata; Kodeks oblačenja zaposlenih u Agenciji za sprječavanje korupcije; Kućni red; Interno pravilo za obrazovanje radne grupe ili drugog oblika rada u Agenciji za sprječavanje korupcije; Pravilnik o uslovima i načinu korišćenja prevoznih sredstava u Agenciji za sprječavanje korupcije; Uputstvo o prijemu građana; Interna procedura o načinu evidentiranja i plaćanja ulaznih faktura; Interna procedura za obračun i isplatu zarada zaposlenih u Agenciji za sprječavanje korupcije; Interni program osposobljavanja pripravnika Agencije za sprječavanje korupcije; Interno pravilo o blagajničkom poslovanju Agencije za sprječavanje korupcije; Interno pravilo o neizmirenim obavezama Agencije za sprječavanje korupcije; Interno uputstvo za izradu predloga budžeta Agencije za sprječavanje korupcije; Interno uputstvo za sprovođenje javnih nabavki u Agenciji za sprječavanje korupcije; Pravilnik o načinu zaključivanja neposrednog sporazuma kao postupka javne nabavke; Komunikaciona strategija Agencije za sprječavanje korupcije za 2016. godinu; Stručno uputstvo za organizovanje antikorupcijske kampanje i edukativnih aktivnosti; Etički kodeks zaposlenih u Agenciji za sprječavanje korupcije; Vodič za pristup informacijama u posjedu Agencije za sprječavanje korupcije i Pravilnik o arhivskom i kancelarijskom poslovanju Agencije za sprječavanju korupcije.

Unutrašnja organizacija Agencije sa brojem izvršilaca

Rad Agencije je organizovan kroz Sektor za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, Sektor za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda, Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde, Odjeljenje za informacione tehnologije i Službu za opšte poslove i finansije.

Kada su pitanju **kadrovski kapaciteti**, shodno Pravilniku o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za sprječavanje korupcije, od ukupno **55 sistematizovanih radnih mjesta** 23 su popunjena preuzimanjem službenika Uprave za antikorupcijsku inicijativu i Komisije za sprječavanje sukoba interesa. Od preostalih 32 slobodna radna mjesta,

popunjeno je 26 (direktor, 2 radna mjesta pomoćnika direktora javnim konkursom, 8 radnih mjesta internim oglasom između organa i 8 radnih mjesta javnim oglasom). U proceduri po 8 oglašanih radnih mjesta, donijete su Odluke o izboru za 7 radnih mjesta (za 1 radno mjesto nije bilo kandidata). Za navedenih 7, odluke o izboru su konačne i donijeta su rasporedna rješenja za 6 radnih mjesta dok je za 1 u toku postupak po žalbi. **Ukupno, od 55 sistematizovanih radnih mjesta, popunjeno je 49 radnih mjesta.**

Budžet Agencije za sprječavanje korupcije za 2016. godinu sa realizacijom budžeta za II kvartal 2016. godine i izvještajem o javnim nabavkama

Predlogom Zakona o budžetu Crne Gore za 2016. godinu Agencija za sprječavanje korupcije planirana je kao posebna potrošačka jedinica. Savjet Agencije, shodno Zakonu o sprječavanju korupcije na sjednici 20. novembra 2015. je utvrdio predlog budžeta Agencije u iznosu od 1,541,713.54€.

Kada je u pitanju realizacija budžeta, od predviđenog iznosa 693.884,23 EUR za 6 mjeseci rada Agencije, izvršeno je 436.418,81EUR, odnosno 62.90%.

Plan javnih nabavki Agencije za sprječavanje korupcije za 2016. godinu donijet je 29. januara 2016. godine i objavljen je na portalu Uprave za javne nabavke pod brojem 01-207/2. Planom javnih nabavki planirano je 38 (tridesetosam) postupaka javnih nabavki, i to za nabavku roba 13 (trinaest) postupaka od kojih je realizovano 10 (deset), a za nabavku usluga 25 (dvadesetpet) postupaka od kojih je realizovano 12 (dvanaest). Službenik za javne nabavke određen je u januaru 2016. godine. Detaljne informacije o realizaciji Budžeta i sprovedenim postupcima javnih nabavki mogu se naći u priloženom II Finansijskom izvještaju Agencije za sprječavanje korupcije za period 01.01-30.06.2016 i Izvještaju o sprovedenim postupcima javnih nabavki za II kvartal 2016. godine.

Informacioni sistem Agencije za sprječavanje korupcije

Što se tiče razvoja informacionog sistema Agencije, 23. februara 2015. potpisan je ugovor o primopredaji source code-a IT sistema sa Agencijom za borbu protiv korupcije Srbije. Informacioni sistem je započeo sa radom u martu 2016. i umrežen je sa MUP-om, Upravom carina, Komisijom za hartije od vrijednosti, Upravom za nekretnine i Poreskom upravom. Agencija je po prvi put u Crnoj Gori na svojoj internet stranici (www.antikorupcija.me) omogućila automatsko publikovanje podataka iz internog Informacionog sistema, što doprinosi jednom od glavnih strateških ciljeva Agencije, a to je povećanju transparentnosti i olakšanom pristupu svim podacima iz nadležnosti rada Agencije. Moduli za elektronsko dostavljanje Obrazaca o imovini i prihodima javnih funkcionera su u funkciji. Moduli za elektronsko upravljanje predmetima su takođe u funkciji, što omogućava brži i efikasniji rad službenika Agencije. Agencija radi na podsistemu za automatski pristup bazama relevantnih institucija u smislu što kvalitetnijeg provjeravanja Izvještaja o imovini.

Realizacija ovog podsistema u dobroj mjeri zavisi od kvalitetne međuresorske saradnje. U tom cilju službenici Agencije održali su sastanke sa predstavnicima Uprave za javne nabavke, Komisije za kontrolu postupka javnih nabavki. Takođe, uspostavljena je saradnja na ekspertskom nivou sa Ministarstvom unutrašnjih poslova, Poreskom upravom i Upravom za nekretnine. Informacioni sistem Agencije omogućio je elektronskim putem dostavljanje podataka o poštovanju ograničenja u vršenju javnih funkcija i kontrolu primljenih poklona, donacija i zaključenih sponzorstava, kao i izvještavanje i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja kroz dostavljanje elektronskih izvještaja o prigovorima u kampanji, elektronskih 15 dnevnih izvještaja o priložima u kampanji i elektronskih izvještaja o troškovima u izornoj kampanji. Podaci dostavljeni od strane političkih partija kroz ovaj modul dostupni su građanima i zainteresovanoj javnosti na *Web* stranici Agenciji. U toku je i priprema aplikacije za elektronske Planove integriteta. Pripremljene su i mapirani radni procesi za Module za lobiranje i zviždače, koji bi po planu trebali biti razvijeni do kraja 2016. godine. Više detalja u pogledu razvoja informacionog sistema Agencije predstavljeno je u okviru cilja 11 ovog Izvještaja.

Javnost rada Agencije za sprječavanje korupcije

Agencija za sprječavanje korupcije je shodno Zakonu nadležna da sprovodi edukativne, istraživačke i ostale preventivne antikorupcijske aktivnosti. Posebna pažnja se posvećuje transparentnosti rada i redovnom informisanju javnosti o svom radu. S tim u vezi, redovno se objavljuju saopštenja za javnost, te pravovremeno odgovara na novinarska pitanja, kao i na zahtjeve za slobodan pristup informacijama. Odgovoreno je na ukupno 37 zahtjeva za slobodan pristup informacijama. Transparentnost se takođe postiže posredstvom Savjeta Agencije koji objavljuje saopštenja za medije sa sjednica koje su, poslednjim izmjenama Poslovnika o radu Savjeta, otvorene za medije u skladu sa zakonom. Istovremeno, Agencija realizuje intenzivnu medijsku antikorupcijsku kampanju pod nazivom »Ni centa za mito«, čiji je cilj jačanje nivoa javne svijesti o problemu korupcije. U okviru kampanje se u elektronskim medijima emituju spotovi, postavljaju se bilbordi i citylight poster, dizajnira i distribuira antikorupcijski info materijal. U saradnji sa NVO Centar za demokratsku tranziciju (CDT) izrađena brošura „Transparentno finansiranje političkih subjekata. U saradnji sa Kancelarijom za borbu protiv korupcije opštine Budva, u junu su dizajnirani bilbordi i Citylight poster, koji sadrže kontakte Agencije i Kancelarije na koje se može prijaviti korupcija.

Agencija u kontinuitetu organizuje obuke za predstavnike organa vlasti koji su obveznici sprovođenja zakona iz svih oblasti rada Agencije, kako na državnom tako i na lokalnom nivou, u cilju potpune primjene antikorupcijskih zakona iz nadležnosti Agencije. Do sada je održano 10 obuka na lokalnom nivou kojima je prisustvovalo oko 300 predstavnika iz 11 opština.

REZULTATI PREMA UTVRĐENIM STRATEŠKIM CILJEVIMA I INDIKATORIMA

#	Element	Opis
1	Cilj 1	Sprečavanje sukoba javnog i privatnog interesa u vršenju javnih funkcija
2	Indikatori performansi	1. Broj Mišljenja Agencije o postojanju sukoba interesa; 2. Broj odluka Agencije o postojanju sukoba interesa.
3	<u>Izveštaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u>	Indikator 1: U drugom kvartalu 2016. godine Agencija je u skladu sa dobijenim zahtjevima pripremila i dostavila 87 Mišljenja koja se odnose na na potencijalnu sumnju o postojanju sukoba interesa javnih funkcionera, obavljanje nespojivih funkcija, primanje naknada u organima upravljanja, radnim tijelima i komisijama, zaključenju ugovora. U prvom polugodištu rada, Agencija je dala 215 zvaničnih Mišljenja u vezi primjene Zakona o sprječavanju korupcije u dijelu koji se odnosi na spječavanje sukoba interesa. U skladu sa Mišljenjima izdatim od strane Agencije, u izvještajnom periodu podnijete su 32 ostavke javnih funkcionera, a od početka rada Agencije podnijeto je 54 ostavki javnih funkcionera na javne funkcije na osnovu izdatih Mišljenja Agencije. Indikator 2: /
4	Učesnici	Odsjek za sprječavanje sukoba interesa i Odsjek za vođenje prekršajnog postupka
5	Odgovorno lice	Pomoćnik direktora u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja
6	Izveštajni period	april-jun 2016. godine

Napomena:

#	Element	Opis
1	Cilj 2	Poštovanje ograničenja u vršenju javnih funkcija i kontrola primljenih poklona, donacija i zaključenih sponzorstava
2	Indikatori performansi	1. Broj odluka Agencije koje se odnose na ograničenja u vršenju javnih funkcija; 2. Broj izvještaja organa vlasti o primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama; 3. Broj provjerenih izvještaja i broj utvrđenih nepravilnosti 4. Broj ustupljenih predmeta nadležnom tužilaštvu;
3	<u>Izvještaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u>	Indikator 1: Agencija je po službenoj dužnosti pokrenula postupke za utvrđivanje vršenja nespojivih funkcija od strane javnih funkcionera i na osnovu sprovedenih postupaka u izvještajnom periodu donijela je 42 Odluke koje su objavljene na internet stranici Agencije. Takođe, Agencija je pokrenula navedene postupke i na osnovu inicijative pravnih ili fizičkih lica, na osnovu kojih je donijela 3 Odluke. Ukupno za izvještajni period donijeto je i objavljeno 49 Odluka odnosno u prvom polugodištu rada ukupno 52 Odluke. <u>Zbog članstva javnih funkcionera u organima upravljanja u privrednim društvima podnijeta su 48 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka od kojih je riješeno 17 sa izrečenih 13 novčanih kazni u iznosu od 3725 eura.</u> Indikator 2: U II kvartalu 2016. godine prijavljeno je ukupno 21 poklon, 63 sponzorstva i 124 donacije, tako da je statistika za prvo polugodište rada Agencije sledeća: <u>Pokloni</u> 19 organa vlasti su dostavili <u>Izvide iz evidencije poklona</u> da su javni funkcioneri primili ukupno 96 poklona (18 prigodnih, 72 protokolarna i 6 koji se ne mogu odbiti; 12 organa vlasti su dostavili Izvide iz evidencije poklona da nisu primali poklone. <u>Donacije i sponzorstva</u>

		33 organa vlasti su dostavili <u>Izvještaj o primljenim donacijama</u> da su javni funkcioneri primili ukupno 254 donacije; 5 organa vlasti su dostavili Izvještaj da nisu primali donacije. 13 organa vlasti su dostavili <u>Izvještaj o primljenim sponzorstvima</u> da su javni funkcioneri primili ukupno 72 sponzorstva; 5 organa vlasti su dostavili Izvještaj da nisu primali sponzorstva. <u>Napomena:</u> U narednom periodu (III i IV kvartal 2016) u saradnji sa angažovanim stručnim konsultantom Bećinom Kečanovićem, izradiće se plan kontrole organa vlasti o primljenim donacijama i sponzorstvima. Svrha procjene stanja sponzorstva i donacija je višedimenzionalna. Uz sprovođenje aktivnosti za ostvarivanje 2. cilja iz Plana rada Agencije, ona treba doprinijeti uspostavljanju međuinstitucionalne saradnje, kao i daljim aktivnostima na izradi plana kontrole organa vlasti o primljenim donacijama i sponzorstvima.
		Indikator 3: /
		Indikator 4: Nije bilo predmeta ustupljenih tužilaštvu.
4	Učesnici	Odsjek za sprječavanje sukoba interesa i Odsjek za vođenje prekršajnog postupka
5	Odgovorno lice	Pomoćnik direktora u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja
6	Izvještajni period	april-jun 2016. godine

Napomena:

#	Element	Opis
1	Cilj 3	Efikasna provjera izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera
2	Indikatori performansi	1. Broj izvještaja javnih funkcionera o prihodima i imovini; 2. Broj izvršenih provjera podataka iz Izvještaja javnih funkcionera o prihodima i imovini 3. Broj ustupljenih predmeta nadležnom tužilaštvu;
3	<u>Izvještaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u>	Indikator 1: Od ukupno evidentiranih <u>4515 javnih funkcionera</u>, njih <u>4162 ili 92,1%</u> dostavilo je Izvještaje o prihodima i imovini za 2015/2016 godinu. Ukupan broj javnih funkcionera koji nijesu dostavili Izvještaje je 353. Od 1751 javnih funkcionera na državnom nivou njih 1685 ili 96,1% je dostavilo Izvještaje o prihodima i imovini (66 nijesu dostavili), a od ukupno 2764 javnih funkcionera na lokalnom nivou, njih 2477 ili 90% je dostavilo Izvještaj o prihodima i imovini (287 nijesu dostavili). <u>Sve sudije i tužioci</u> su ispunili svoje obaveze u zakonom propisanom roku i dostavili Izvještaje o prihodima i imovini za izvještajni period 2015. godine. Statistički pregled dostavljenih Izvještaja je sledeći: 266- sudija, 11 - članova Sudskog savjeta, 7- sudija Ustavnog suda, 59 -Sudija za prekršaje, 121 - tužilaca i 10 članova Tužilačkog savjeta (ukupno 474). Takođe, <u>svi poslanici</u> su podnijeli Izvještaj o prihodima i imovini – njih 81, kao i <u>svi članovi Vlade CG</u> – njih 18. Kada je u pitanju <u>pristup računima bankarskih institucija</u>, ukupno <u>3891 javnih funkcionera</u> je dalo saglasnost za pristup bankarskim računima ili 73,8%. Na internet stranici Agencije (www.antikorupcija.me), posredstvom informacionog sistema Agencije objavljuju se svi dostavljeni Izvještaji o prihodima i imovini javnih funkcionera. Do danas dostupno je 3851 Izvještaja o prihodima i imovini <u>javnih funkcionera</u>, kao i 1223 Izvještaja o prihodima i imovini <u>državnih službenika</u> (Uprava za inspeksijske poslove, Uprava policije, Poreska Uprava i Uprava Carina).

		Provjerom u službenim evidencijama - obavještenjima organa vlasti, Službenim listovima i dr. utvrđeno je da je 81 javnom funkcioneru, koji nijesu dostavili Izvještaj prestala javna funkcija tokom 2015. godine, pa protiv istih ne postoje uslovi za pokretanje postupaka zbog nedostavljanja godišnjeg izvještaja, već se za ova lica pribavljaju podaci o tačnom datumu prestanka javne funkcije kako bi se pokrenuli prekršajni i upravni postupci zbog nedostavljanja Izvještaja po prestanku javne funkcije. Indikator 2: U skladu sa utvrđenom metodologijom kojom je propisan postupak provjere (Pravila o radu Agencije za sprječavanje korupcije u dijelu sprječavanja sukoba interesa javnih funkcionera -"Službeni list CG", br. 4/16), službenici Agencije su provjerili 832 Izvještaja javnih funkcionera od kojih su 537 Izvještaja državnih i 295 lokalnih funkcionera, između kojih je 133 sudija i 69 tužica, 39 poslanika. <u>Tačne podatke</u> dostavilo je 820 javnih funkcionera, dok su 12 dostavili netačne podatke (10 lokalnih i 2 državnih). <i>Prekršajni postupci</i> <u>Zbog neprijavljivanja tačnih i potpunih podataka</u> u Izvještajima o prihodima i imovini podnijeto je 25 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka, od kojih su riješena 3 postupka sa izrečenim novčanim kaznama u iznosu od 310 eura. <u>Zbog nepredavanja redovnog godišnjeg Izvještaja o prihodima i imovini</u> za 2015. godinu podnijeta su 272 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka (protiv državnih javnih funkcionera 89 zahtjeva i 183 protiv lokalnih javnih funkcionera), od kojih je riješeno 66 postupka i izrečeno 48 novčanih kazni u iznosu od 11810 eura. Takođe, u 2016. godini riješeno je 297 zaostalih predmeta iz 2014 i 2015. godine, sa izrečenim novčanim kaznama u iznosu od 32 160 eura. Zakonom o sprječavanju korupcije propisano je da ukoliko Agencija u postupku provjere utvrdi da su imovina i prihodi javnog funkcionera i povezanih lica sa javnim funkcionerom veći u odnosu na realne prihode, javni funkcioner je dužan da, na
--	--	--

		zahtjev Agencije, u roku od 30 dana, dostavi detaljne podatke o osnovima sticanja imovine i prihoda. Shodno ovom članu u svim slučajevima kada je tokom postupka provjere Agencija utvrdila da se imovina javnog funkcionera <u>uvećala u odnosu na prethodni period (preko 5000 eura)</u>, upućen je Zahtjev javnim funkcionerima kako bi se izjasnili i dostavili dokaze o osnovima sticanja novonastale imovine i prihoda. Zakonski rok za dostavljanje dokumentacije je 30 dana od dana prijema zahtjeva agencije. Agencija je nakon isteka roka za dostavljanje redovnog godišnjeg izvještaja, počev od aprila 2016. godine uputila 13 zahtjeva, po osnovu kojih je 6 javnih funkcionera opravdalo osnov sticanja, dok su 7 predmeta još uvijek u toku. Za 13 javna funkcionera pokrenut je postupak utvrđivanja osnova uvećanja imovinu preko 5000 €-nepokretne/pokretne imovine koja nije bila prijavljena u prethodnom izvještajnom periodu.
		Indikator 3: Nije bilo ustupljenih predmeta nadležnom tužilaštvu.
4	Učesnici	Odsjek za sprječavanje sukoba interesa i Odsjek za vođenje prekršajnog postupka
5	Odgovorno lice	Pomoćnik direktora u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja
6	Izvještajni period	april-jun 2016. godine

Napomena:

#	Element	Opis
1	Cilj 4	Jačanje integriteta u javnom sektoru donošenjem planova integriteta od strane organa vlasti i izvještavanje o njihovom sprovođenju
2	Indikatori performansi	1. Broj organa koji su imenovali menadžere integriteta; 2. Broj organa koji je usvojio i sproveo planove integriteta; 3. Broj preporuka Agencije za unaprjeđenje planova integriteta

3	<u>Izveštaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u>	Indikator 1: Odsjek za integritet i lobiranje redovno ažurira listu odgovornih lica za izradu i sprovođenje plana integriteta (menadžeri integriteta). U drugom kvartalu 2016. godine imenovano je ukupno 279 menadžera integriteta. Ukupan broj organa vlasti koji je odredio menadžere integriteta od 01. januara 2016. godine je 638. Indikator 2: U drugom kvartalu 2016. godine Agenciji je dostavljeno ukupno 327 planova integriteta. Ukupno od 1. januara 2016. Godine, Agenciji je dostavljeno 630 planova integriteta, kojima je obuhvaćeno 639 organa, jer je 9 organa obuhvaćeno planovima integriteta drugih organa vlasti. Agencija je nadležnim sudovima podnijela 56 zahtjeva za pokretanje <u>prekršajnih postupaka</u>, protiv organa vlasti koji nijesu ispunili zakonsku obavezu donošenja plana integriteta. Tokom juna, održano je 9 ročišta i to u Sudu za prekršaje Bijelo Polje – odjeljenje Berane (5 ročišta) i Sudu za prekršaje Bijelo Polje – odjeljenje Pljevlja (4 ročišta). Tokom juna, Agenciji su dostavljena rješenja o izrečenim sankcijama – opomene pravnim i odgovornim licima za dva organa vlasti i novčane kazne za pravna i odgovorna lica za tri organa vlasti (novčane kazne u iznosu od 540€ za pravno lice i 150€ za odgovorno lice). Indikator 3: Odsjek je u drugom kvartalu 2016. godine dao ukupno 33 preporuke, a za prvih šest mjeseci 2016. godine ukupno 63 preporuke na nacрте dostavljenih planova integriteta u cilju njihovog unapređenja.
		Ostale aktivnosti: <u>Softverska aplikacija</u> Odsjek za integritet i lobiranje je testirao demo verziju aplikativnog softverskog sistema za unošenje, evidenciju,

	izvještavanje i praćenje sprovođenja planova integriteta i pripremao komentare koji su dostavljeni izvođačima, agenciji „Prozone“ iz Novog Sada. Aplikacija će imati dvije grupe korisnika – korisnike iz organa vlasti i administratore – službenike Odsjeka za integritet i lobiranje i omogućiti korisnicima elektronsko unošenje planova integriteta i kontinuirano ažuriranje i praćenje unešenih podataka, dok će administratorima omogućiti praćenje usvojenih planova, statističku obradu podataka kao i kvalitativnu i kvantitativnu ocjenu realizacije mjera za upravljanje rizicima, kao i procjene statusa rizika. Službenik Odsjeka za integritet i lobiranje boravio je od 20-24. juna u službenoj posjeti agenciji „Prozone“ koja je zadužena za izgradnju softverske aplikacije. Na radnim sastancima dogovoreni su dalji koraci na izradi i unapređenju testne verzije aplikacije, kao i definisane dodatne funkcionalnosti koje su neophodne za njeno efikasno korišćenje. <u>Obuke i konsultacije</u> Kada je u pitanju <u>edukacija na lokalnom nivou</u>, službenik Odsjeka za integritet i lobiranje održao je predavanje o integritetu, na obuci na temu „Nadležnosti Agencije za sprječavanje korupcije i obaveze organa vlasti u sprovođenju antikorupcijskih zakona“. Na obuci koja je održana u Prijestonici Cetinje, 05. maja i Opštini Ulcinj, 19. maja, prisustvovalo je 60 predstavnika organa lokalne uprave, lokalne samouprave, javnih preduzeća i javnih ustanova sa teritorije Prijestonice Cetinje i Opštine Ulcinj. Takođe, na istu temu održana su predavanja u Opštini Plav, 2. juna, Opštini Bar 3. juna, Opštini Pljevlja 10. juna i Opštini Mojkovac 14. juna, kojima su prisustvovali predstavnici lokalnih uprava, lokalnih samouprava, javnih preduzeća i javnih ustanova sa teritorije opština Plav, Gusinje, Bar, Pljevlja i Mojkovac (ukupno 6 obuka na lokalnom nivou). Predstavnik Odsjeka za integritet i lobiranje učestvovao je 15. aprila na panel diskusiji pod nazivom „Otvorenost institucija kao preduslov dobrog upravljanja“, koju je organizovao Centar za demokratsku tranziciju – CDT, za predstavnike medija i NVO sektora. Tom prilikom, predstavnik Odsjeka odgovarao je na pitanja učesnika i predstavio nadležnosti i rezultate Agencije u prva tri mjeseca rada, te se osvrnuo na rezultate istraživanja javnog mnjenja o stavovima građana o korupciji, koje je predstavljeno na panelu, a koje je za potrebe CDT-a uradila
--	---

	Agencija DeFacto Consultancy. Službenik Odsjeka za integritet i lobiranje je 28. juna boravio u Sarajevu u službenoj posjeti na poziv Agencije za prevenciju korupcije i koordinaciju borbe protiv korupcije BiH i tom prilikom prenio iskustvo Crne Gore vezano za uspostavljanje crnogorske agencije za sprječavanje korupcije, kao i prezentovao njene nadležnosti sa posebnim osvrtom na oblast sukoba interesa. U drugom kvartalu 2016. godine službenici Odsjeka su obavili preko 200 <u>konsultacija</u> sa organima vlasti povodom izrade planova integriteta kao i tumačenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije i Pravila za izradu i sprovođenje plana integriteta koji se odnose na obavezu izrade i usvajanja plana integriteta, a u periodu od 1. januara do 30. juna 2016. godine preko 400 konsultacija. U cilju što efikasnijeg sprovođenja zakonske obaveze donošenja planova integriteta, službenici Odsjeka su u drugom kvartalu 2016. godine organizovali ukupno šest radnih sastanaka sa organima vlasti, a od početka godine ukupno 22 sastanka sa predstavnicima sljedećih institucija: Ministarstvo zdravlja, Ministarstvo unutrašnjih poslova, Agencija za civilno vazduhoplovstvo, Vrhovno državno tužilaštvo, Komisija za hartije od vrijednosti, Opština Podgorica- Glavni administrator, Sekretarijat za lokalnu samoupravu, Generalni Sekretarijat Vlade, AD Luka Bar, Policijska akademija, Centar za socijalni rad Cetinje, JU Ekonomska škola „Mirko Vešović“ Podgorica, Regulatorna agencija za energetiku, Pošta Crne Gore, Agencija za duvan, Ministarstvo odbrane, Elektroprivreda Crne Gore, Centar za ekotoksikološka ispitivanja, AD „Montecargo“ Podgorica, Institut za razvoj i istraživanja u oblasti zaštite na radu-Podgorica, Ministarstvo saobraćaja i pomorstva i „13. jul Plantaže“ A.D. Podgorica. Službenici Odsjeka za integritet i lobiranje održali su dva radna sastanka sa predstavnicima Višeg suda za prekršaje i Suda za prekršaje u Podgorici, u cilju efikasnijeg tumačenja odredbi Zakona o prekršajima, a u vezi sa pokretanjem zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka Agencije. Određeni broj organa vlasti je obavijestio Agenciju da će zbog obimnosti i zahtjevnosti izrade plana integriteta, i imajući u vidu da se radi o zakonskoj novini, dostaviti planove Agenciji sa određenim zakašnjenjem. Takođe, određen broj organa vlasti obavijestio je Agenciju da
--	--

		usljed trenutnog nedostatka kadrovskih kapaciteta nije u mogućnosti da ispunji odredbe Pravila za izradu i sprovođenje plana integriteta koje se odnose na određivanje menadžera integriteta i formiranje radne grupe, a ti organi imaju samo direktora ili jednog zaposlenog. Iz tog razloga će ti subjekti nakon obezbjeđivanja neophodnih uslova za nesmetan rad i popunjavanje radnih mjesta ispuniti ovu zakonsku obavezu. Službenik Odsjeka za integritet i lobiranje je na 24. sjednici Savjeta ASK, održanoj 09. juna održao prezentaciju o aktivnostima Odsjeka za integritet i lobiranje u odnosu na obavezu usvajanja planova integriteta od strane organa vlasti, shodno zaključku Savjeta sa 23. sjednice. Sve aktivnosti predstavljene su u okviru Informacije o aktivnostima Odsjeka za integritet i lobiranje u odnosu na obavezu usvajanja planova integriteta od strane organa vlasti, koja je objavljena na internet stranici Agencije.
4	Učesnici	Odsjek za integritet i lobiranje
5	Odgovorno lice	Pomoćnik direktora u Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda
6	Izveštajni period	april-jun 2016. godine

Napomena:

#	Element	Opis
1	Cilj 5	Postupanje po prijavi o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na korupciju i zaštita lica koja podnesu navedenu prijavu (zviždači)
2	Indikatori performansi	1. Broj podnijetih prijava; 2. Broj sačinjenih mišljenja o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije; 3. Broj preporuka za sprječavanje ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije; 4. Broj postupanja Agencije po službenoj dužnosti 5. Broj postupanja po preporukama Agencije; 6. Broj ustupljenih predmeta nadležnom tužilaštvu; 7. Broj mišljenja o postojanju, odnosno mogućnosti za

		nastanak štete po zviždača zbog prijave; 8. Broj preporuka za otklanjanje odnosno sprječavanje nastanka štete po zviždača; 9. Broj postupanja po preporukama Agencije; 10. Broj slučajeva u kojima je pružena stručna pomoć zviždaču u postupku sudske zaštite.
3	<u>Izvještaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u>	Indikator 1: Od početka rada Agencije za sprječavanje korupcije podnijete su 34 prijave o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na korupcije i 4 zahtjeva za zaštitu lica koja podnose prijavu. Od ukupnog broja prijava u 12 slučajeva podnosilac je želio ostati anonimn. 10 prijava je proslijeđeno nadležnim organima, sa napomenom o zakonskoj dužnosti dostavljanja povratne informacije Agenciji o ishodu postupka. Postupak po 3 prijave, nakon preliminarne provjere, okončan je službenom zabilježkom iz razloga što ne sadrže zakonske elemente prijave o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, o čemu su podnosioci prijava obaviješteni. U postupku provjere navoda i utvrđivanja činjenica iz 18 prijava, koje je Agencija uzela u radu, najveći broj njih se odnosi na moguću zloupotrebu službenog položaja/ovlašćenja, povredu propisa iz radnih odnosa dok se jedna odnosila na navodni mobing i cenzuru. U cilju sprovođenja postupka provjere navoda iz prijava i zahtjeva za zaštitu iz izvještajnog perioda, do sada je upućeno 47 dopisa nadležnim organima kojim se traže izjašnjenja i dostava dokumentacije. Trenutno se čeka još 10 izjašnjenja/dostava dokumentacije od institucija na koje se odnose prijave. Dostavljena su dvije povratne informacije organa kojima su prijave proslijeđene na nadležnost, čime su ti postupci okončani i podnosioci prijava obaviješteni. U cilju provjere navoda iz prijava i zahtjeva za zaštitu zviždača, uvidom okolnosti i činjenica obavljeno je 6 službenih posjeta slijedećim institucijama:

		1. Kliničkom centru Crne Gore, 2. Sindikatu Uprave policije Crne Gore, 3. Zavodu za udžbenike i nastavna sredstva CG, 4. Željezničkom prevozu Crne Gore, 5. Dvije Fondu za zdravstveno osiguranje o čemu su sačinjene službene zabilješke.
		Indikator 2: Donijeta su 3 Mišljenja o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije u kojima, nakon sprovedenog postupka, nije utvrđeno da su osnovani navodi iz prijava (KCCG, Zavod za udžbenike i nastavna sredstva Crne Gore i Sindikat Uprave policije CG). U toku je izrada dva Mišljenja o postojanju ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije.
		Indikator 3: /
		Indikator 4: Agencija je po službenoj dužnosti podnijela jedan Zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka protiv Željezničkog prevoza Crne Gore zbog povrede člana 35 stav 3 Zakona o sprječavanju korupcije. U toku je postupak za izradu Mišljenja po službenoj dužnosti na osnovu sopstvenih saznanja Agencije (član 54) o postojanju sistemskih uzroka ugrožavanja javnog interesa povredama propisa i etičkih pravila o zaštiti ljudskog dostojanstva i prava na radnom mjestu koje upućuju na postojanje korupcije što istovremeno predstavlja visok sistemski rizik ugrožavanja zviždača i sa njima povezanih lica zlostavljanjem u radnom okruženju. U cilju provjere navedenih saznanja i utvrđivanja činjenica obavljena je analiza godišnjih izvještaja Zaštitnika ljudskih prava, Državne revizijske institucije i Uprave za inspekcijske poslove. Istom svrhom su obavljeni i razgovori sa predstavnicima Ministarstva rada, Zaštitnika ljudskih prava, Uprave za inspekcijske poslove i Uprave za inspekcijske poslove - Inspekcije rada.
		Indikator 5:

		/
		Indikator 6: Na osnovu utvrđenih činjenica o postojanju krivičnog djela za koje se goni po službenoj dužnosti, Agencija je, u skladu sa članom 57 Zakona o sprječavanju korupcije, 3 prijave ustupila nadležnom državnom tužilaštvu.
		Indikator 7: Donijeto je jedno Mišljenje sa procjenom postojanja, odnosno mogućnosti za nastanak štete po zviždača zbog podnošenja prijave koja nije potvrdila da postoji šteta odnosno mogućnost za nastanak štete po zviždača (Zavod za udžbenike i nastavna sredstva Crne Gore). U toku je procjena tri zahtjeva za zaštitu zviždača o postojanju, odnosno mogućnosti za nastanak štete po zviždača zbog podnošenja prijave. Zbog kompleksnosti prethodnog ispitivanja opravdanosti zahtjeva i procjene štete postupci za izradu mišljenja su u toku.
		Indikator 8: /
		Indikator 9: /
		Indikator 10: /
		Ostale aktivnosti: <u>Podrška implementaciji Zakona o sprječavanju korupcije u dijelu postupanja po prijavama i zaštiti zviždača i operativnom radu službenika nadležnog Odsjeka</u> U saradnji sa stručnim konsultantom iz Slovenije, Bećirom Kečanovićem, angažovanim od strane Američke ambasade u Podgorici, sprovedene su sledeće aktivnosti: 1) Urađena je analiza zakonskih odredbi i operativnog postupanja po prijavama o ugrožavanju javnog interesa sa postojanjem korupcije za unaprijeđenje pravnog okvira i međuinstitucionalne saradnje u sprječavanju korupcije i kod zaštite zviždača;

		2) Razvijene su i u praksi provjerene metode i taktike pribavljanja i evidentiranja dokaznog materijala te obavljanja razgovora u cilju utvrđivanja činjenica i dokaznih standarda u postupcima po prijavama i kod zaštite zviždača; 3) Sprovedeno su aktivnosti na razvoju dobre prakse kod postupanja sa prijavama i kod zaštite zviždača kroz dnevni rad na pojedinim slučajevima; 4) Urađen je opis procedura - modul za potrebe izrade IT i analitičke podrške postupanju po prijavama i zaštiti zviždača; 5) U vidu Zapisnika sa radnog sastanka u Direkciji za zaštitu tajnih podataka, predložene su aktivnosti za uspostavljanje cjelovite politike i uslova zaštite podataka u postupcima sa prijavama i kod zaštite zviždača; 6) Pripremljen je program obuke, modeli odluka i dobre prakse za postupanje zakonskih obaveznika, odnosno lica, određenih za postupanje po prijavama o ugrožavanju javnog interesa sa postojanjem korupcije i zaštitu zviždača u organima vlasti i drugim institucijama. Službenici Odsjeka za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača učestvovali su na sledećim <u>konferencijama, seminarima i studijskim posjetama</u>: • 4.03.2016.godine na Konferenciji - „Zaštita zviždača u regionu“ - Podgorica • 28- 29. 03. 2016. godine - „Otvorenost tužilaštva: između tajnosti postupka i prava javnosti da zna“- Budva • 15. 04. 2016. god. - Aktivno učešće predstavnika Agencije na seminaru o etici, integritetu, sprječavanju korupcije i zaštiti zviždača, savlađivanju rizika i planu integriteta u sistemu odbrane i vojske Crne Gore, koji je održan za službenike Ministarstva odbrane i Vojske CG. • 19. 04. 2016. god. - aktivno učešće predstavnika Agencije na seminaru sa prezentacijom rezultata Tvining projekta – Podrška usvajanju pravne tekovine Šengena u Crnoj Gori, aktivnost: Implementacija akcionog plana za prevenciju i suzbijanje korupcije na graničnim prelazima sa posebnim osvrtom na rad unutrašnjih kontrola. Seminar je održan za službenike unutrašnje
--	--	--

	kontrole i granične policije. • 9-12. 05. 2016. god. na Konferenciji u Rakitju, Zagreb, na temu zaštite zviždača na kojoj su od strane predstavnika ASK prezentovani dosadašnji rezultati i nadležnosti ASK, sa posebnim osvrtom na postupak po prijavi i zahtjevu za zaštitu zviždača. • 1. 06. – 4. 06. 2016. god. – održana je studijska posjeta Rumunskim institucijama posredstavom TAIEX misije sa temama iz oblasti: - Institut zviždača i zaštite zviždača - Upotreba informacionih tehnologija u antikorupciji - Kontrola imovine funkcionera i konflikt interesa Tokom ove posjete predstavljen je dosadašnji rad i nadležnosti Agencije, nadležnosti Odsjeka za postupanje po prijavama zviždača i za zaštitu zviždača. Takođe je prezentovana unutrašnja organizacija, prostorni, informacioni i kadrovski kapaciteti dok je u rumunskoj Agenciji za integritet prezentovan i informacioni sistem u dijelu predaje izvještaja o imovini javnih funkcionera, poklonima i donacijama kao i način kontrole sukoba interesa. • 20. 06. – 24. 06. 2016. god. - radni sastanak u Novom Sadu u prostorijama „Prozone“, predstavnici Agencije detaljno su upoznali predstavnike kompanije koja održava softver Agencije, sa neophodnim funkcionalnostima koje je potrebno omogućiti u modulima za: - zviždače, - lobiranje - planove integriteta i - finansiranje političkih partija Takođe <u>za službenike Odsjeka</u> za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača organizovane su i <u>održane obuke</u> u prostorijama Agencije na temu: 1. Primjena ZUP-a u odnosu na postupak po prijavi zviždača (dopuna i ispravka zahtjeva, utvrđivanje činjenica i okolnosti, izvođenje dokaza i usmena rasprava) 2. Izdavanje prekršajnog naloga i pokretanje prekršajnog postupka kod zviždača 3. Postavljanje vještaka u postupku po prijavi 4. Studija slučaja U cilju afirmacije međuinstitucionalne saradnje održani su <u>radni</u>
--	--

	<u>sastanci:</u> 18.04.2016.god. u <u>Ministarstvu rada</u> održan je sastanak sa predlogom za zajedničku politiku odnosno strategiju proaktivnog rada i zaštite na radu, promociju zdravlja, etike i integriteta u radnom okruženju javnog i privatnog sektora. Takođe je predloženo da se, u skladu sa Planom obuka krajem maja/početak juna, održi obuka/radionica za lica koja su određena u ministarstvima za vođenje postupka po prijavama, uz učešće predstavnika Ministarstva rada u cilju prezentovanja propisa iz oblasti zaštite na radu i zabrane zlostavljanja na radu. 25.04.2016.god. održan je sastanak u prostorijama <u>Zaštitnika ljudskih prava i sloboda</u> sa Generalnim sekretarom i zamjenikom Zaštitnika ljudskih prava i sloboda u cilju afirmacije međuinstitucionalne saradnje. 26.05.2016.god. u <u>Direkciji za zaštitu tajnih podataka</u> u prisustvu predstavnika Agencije za sprječavanje korupcije: Sava Milašinovića, pomoćnika direktora, Kristine Braletić, načelnice Odsjeka za postupanje po prijavi zviždača i zaštitu zviždača; Dušana Polović, načelnika IT Odjeljenja, Mirka Martića, savjetnika i gđin-a Bećira Kećanović, stručnog saradnika u Agenciji i predstavnika Direkcije: Sava Vučinića, direktora Direkcije i Bosiljke Dumović, savjetnice. Sastanak je održan u cilju jačanja međuinstitucionalne saradnje između ASK i Direkcije za zaštitu tajnih podataka kao i implementacije odredbi Zakona o tajnosti podataka u kontekstu Zakona o sprječavanju korupcije, o čemu je sačinjen detaljan Zapisnik o obavezama ASK po osnovu pomenutog zakona. 31.05.2016.god. održan je sastanaku <u>Upravi za inspekcijske poslove</u> – Inspekcijom rada u prisustvu predstavnika Agencije za sprječavanje korupcije: Kristine Braletić, načelnice Odsjeka za postupanje po prijavi zviždača i zaštitu zviždača Mirka Martića, savjetnika i gđin-a Bećira Kećanović, stručnog konsultanta u Agenciji i Rade Marković, pomoćnika direktora UZIP, Angeline Međedović, glavne inspektorice rada i Emilije Otašević, šefa kabineta. Sastanak je održan u cilju jačanja međuinstitucionalne saradnje i predlogom za uspostavljanje zajedničke politike rada po prijavama, za koje se, nakon preliminarne provjere navoda od strane ASK, uspostavi da su iz nadležnosti Uprave za inspekcijske poslove kao i po prijavama koje upućuju na postojanje mobinga. Aktom br. 01-03-1065 obaviještena su sva ministarstva o obavezama postavljanja lica za postupanje po prijavama zviždača.
--	---

		Aktom br. 03-1276/16 obaviješteni su organi lokalne samouprave i lokalne uprave o obavezi postavljanja lica za postupanje po prijavama zviždača. U toku izvještajnog perioda obavljeno je oko <u>90 konsultacija</u> sa organima vlasti na temu zakonske obaveze određivanja lica za postupanje po prijavama zviždača. U izvještajnom periodu, organi vlasti su odredila <u>ukupno 62 lica</u> za postupanje po prijavama zviždaca o čemu su u vidu Rešenja o imenovanju lica obavijestili Agenciju. <u>Softverska aplikacija</u> U toku je proces izrade softverskog sistema za elektronsko unošenje i evidenciju akata iz nadležnosti Odsjeka u postupku po prijavama i zahtjevima za zaštitu lica koji podnose prijavu, uz povezanost sa arhivom. Odsjek je izradio model u kojem je definisao način za efikasan rad sistema a komunikacija sa agencijom „Prozone“ iz Novog Sada, ce se nastaviti i po potrebi predloženi modul unapređivati do izrade prve verzije aplikacije. <u>Napomena:</u> Na osnovu dosadašnjeg šestomjesečnog rada Agencije za sprječavanje korupcije, može se zaključiti da je sam postupak po prijavi o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, kao i po zahtjevu za zaštitu zviždača kompleksan i zahtijeva cijeli niz radnji i aktivnosti nadležnog Odsjeka u Agenciji. Naime, po jednom predmetu upućuje se 4-6 zahtjeva za dostavljanje dokumentacije, vrši se najmanje jedna kontrola na licu mjesta tj. u organu vlasti na koje se prijava odnosi. Priložena dokumentacija koja se analizira je velikog obima. Tako da, imajući u vidu sve navedeno, postupak od prijave/zahtjeva za zaštitu do donošenja Mišljenja traje, u prosjeku, najmanje 2-3 mjeseca.
4	Učesnici	Odsjek za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača
5	Odgovorno lice	Pomoćnik direktora u Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda
6	Izvještajni period	april-jun 2016. godine

Napomena:

#	Element	Opis
1	Cilj 6	Kontrola finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja
2	Indikatori performansi	1. Broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu; 2. Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje; 3. Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje; 4. Broj kontrola dostavljenih izvještaja; 5. Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom u toku izborne kampanje; 6. Broj podnijetih zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka 7. Broj ustupljenih predmeta nadležnom tužilaštvu
3	<u>Izvještaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u>	Indikator 1: <u>Član 37 Zakona</u> Kada je u pitanju <u>redovan rad političkih subjekata</u>, Agenciji je dostavljeno 41 <u>Godišnjih konsolidovanih izvještaja</u> političkih subjekata i 4 godišnja izvještaja grupe birača. Za 8 izvještaja za koje je pronađeno da su nepotpuni tražena je dopuna. Za 6 političkih subjekata su pokrenuti prekršajni postupci zbog nedostavljanja izvještaja. Zakonski rok za dostavljanje izvještaja bio je 31. mart. Članom 37 Zakona propisana je obaveza političkim subjektima dostavljanje <u>Godišnjih konsolidovanih izvještaja Agenciji</u>, organu poreske uprave i Državnoj revizorskoj instituciji. Nakon dostavljenih Izvještaja od strane političkih subjekata, Agencija je izvršila uporednu analizu sa Državnom revizorskom institucijom i Poreskom upravom i utvrdila listu političkih subjekata koji nijesu dostavili Izvještaj na sve tri adrese – <u>njih 19</u> i uputila mjeru upozorenja za 19 političkih subjekata. Postupak je u toku. Indikator 2: <u>Član 42 Zakona</u>

		U skladu sa članom 42 Zakona, od predviđenih 24 ukupno su dostavljena 23 petnaestodnevna izvještaja političkih subjekata o priložima pravnih i fizičkih lica prikupljenim u <u>toku izborne kampanje za izbore odbornika Skupštine Opštine Tivat</u>. Za 1 politički subjekat koji nije dosavio navedeni izvještaj pokrenut je prekršajni postupak. <u>Član 39 Zakona</u> U skladu sa članom 39 Zakona, dostavljeno <u>svih 12 Izvještaja o porijeklu, visini i stukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju</u> u roku od 30 dana od dana održavanja izbora. Svi izvještaji su obrađeni i postavljeni na internet stranici Agencije (javni registri).
		Indikator 3: <u>Član 28 Zakona</u> Što se tiče izvještaja <u>organa vlasti i pravnih lica</u> tokom izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini Opštine Tivat, Agencija je pratila sprovođenje obaveze propisane <u>članom 28</u> stav 3 Zakona, koje se odnosi na <u>sedmodnevno izvještavanje</u> organa vlasti. U skladu sa <u>Planom kontrole i nadzora</u>, propisana obaveza se odnosila na 18 organa vlasti, i to: Predsjednik Opštine, Predsjednik Skupštine opštine, Seretarijat za komunalno stambene poslove i saobraćaj, Sekretarijat za informacione sisteme i zajedničke poslove, Sekretarijat za uređenje prostora i zaštitu životne sredine, Sekretarijat za finansije i ekonomski razvoj, Sekretarijat za upravu i društvene djelatnosti, Komunalna policija, Služba interne revizije, Služba zaštite i spašavanja, Direkcija za imovinu, Direkcija za investicije i razvoj, JU „Centar za kulturu“, JU „Sportska dvorana“, JP “Vodovod i kanalizacija”, JP “Komunalno”, Radio Tivat i Turistička organizacija. Rokovi za izvještavanje su bili 23. i 29. februar, 7. 14. 21. i 28. mart, i 4. 11. 18 i 25. april. i 2.9. i 16. maj. Navedeni organi su u naznačenom periodu redovno izvještavali Agenciju i <u>objavljivali izvještaje</u>. Tako je podnijeto i objavljeno ukupno <u>184 izvještaja</u>, čime su <u>organi vlasti u potpunosti ispunili</u> navedenu zakonsku obavezu.

Član 29 Zakona

Kada je u pitanju član 29 Zakona, Agencija je vršila monitoring internet stranica Ministarstva rada i opštine Tivat, na petnaestodnevnom nivou. Rokovi za ispunjavanje ove obaveze su bili 1., 16. i 31. mart i 15. april, i u tom periodu su dobijeni i objavljeni svi potrebni izvještaji (ukupno 8 izvještaja). Kada je u pitanju Ministarstvo rada i socijalnog staranja, Agencija od 1. januara vodi evidenciju svih socijalnih davanja, u skladu sa navedenim članom Zakona. Ministarstvo je podnijelo Izvještaj 28. aprila za cjelokupna davanja za taj mjesec.

Agencija je, na svoj zahtjev, dobila rekapitular svih oblika socijalnih davanja od strane Ministarstva rada za period 1. 12. 2015 - 1. 5. 2016. godine.

Član 30 Zakona

Takođe, u skladu sa članom 30 Zakona, Ministarstvo finansija i organ lokalne uprave za poslove finansija Opštine Tivat su na svojoj internet stranici objavljivali i dostavljali Agenciji, na petnaestodnevnom nivou izvode iz državnog, odnosno lokalnog trezora, kao i analitičku karticu o potrošnji sredstava iz budžetske rezerve u predviđenim rokovima. Ukupno je dostavljeno 8 izvještaja.

Opštine Herceg Novi, Petnjica, Žabljak, Podgorica, Berane i Šavnik proaktivno su postupali u skladu sa obavezama propisanim čl. 29 i 30 i objavljivali i Agenciji dostavljali petnaestodnevne izvještaje.

Član 32 Zakona

U skladu sa članom 32 Zakona, obveznici su sedmodnevno dostavljali ASK sve izdate putne naloge za upravljanje službenim vozilima. Ukupan broj dostavljenih putnih naloga jeste 508.

Odluke o svim zapošljavanjima, sa kompletnom pratećom dokumentacijom, obveznici zakona na teritoriji Opštine Tivat su redovno dostavljali Agenciji, koja ih je redovno objavila na svojoj internet stranici. Ukupno je dostavljeno 20 Odluka o zapošljavanju.

Iz navedenog proizilazi da su organi vlasti u potpunosti (100%) ispunili zakonom propisane obaveze tokom izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini Opštine Tivat. Agencija je povodom navedenih izbora usvojila Izvještaj o sprovedenom nadzoru i

	kontroli u kampanji za izbore u Tivtu koji je dostupan na internet stranici Agencije.
	Indikator 4: Agencija redovno vrši kontrolu dostavljenih izvještaja u cilju jednobraznog i kvalitetnog izvještavanja. Izvršena je kontrola svih 12 Izvještaja o porijeklu, visini i stukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju u Tivtu.
	Indikator 5: U pogledu kontrole poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom u toku izborne kampanje, sprovedene su sledeće aktivnosti: Kada je u pitanju član 28 stav 1 Zakona, kojim je propisana zabrana mjesečne potrošnje veće od iznosa određenog mjesečnim planom potrošnje, Agencija je zatražila i dobila plan mjesečne potrošnje utvrđen od organa lokalne uprave na početku fiskalne godine. Sprovedena je kontrola mjesečne potrošnje za mjesec mart i april. Redovno je sprovedena kontrola ograničenja propisanog članom 33 Zakona, odnosno kontrola dostavljene dokumentacije i odluka o zapošljavanju u toku izborne kampanje. Kad je u pitanju član 31, od strane JP "Vodovod i kanalizacija", JP "Komunalno" i Elektroprivrede su dostavljena izjašnjenja da nije bilo oprosta dugova u periodu od 1. januara o.g. Takođe, od JP "Komunalno" dostavljen je dnevnik knjiženja storno, zaključno sa 18. aprilom, a JP "Vodovod i kanalizacija" analiza fakturisanog/naplaćenog stanja duga za period 1. februar - 1. maj. Redovno je sprovedena kontrola poštovanja člana 26 stav 1 (korišćenje prostorija), člana 26 stav 2 (distribucija propagandnog materijala) i člana 27 (plaćeno reklamiranje).
	Indikator 6: Zbog kršenja odredbi Zakona o finansiranju političkih subjekata i

	izbornih kampanja podnijeto je <u>30 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka</u> i to: 1) <u>Po službenoj dužnosti</u> pokrenuto je - 11 prekršajnih postupaka zbog nedonošenja <u>Odluke o visini članarine</u> za tekuću godinu do kraja januara tekuće godine; - 8 prekršajnih postupaka zbog nedonošenja <u>Odluke o visini budžetskih sredstava</u> do 31. januara tekuće godine; - 6 prekršajnih postupaka zbog nepodnošenja <u>završnog računa i godišnjeg konsolidovanog izvještaja</u> do 31. marta tekuće godine, - 1 prekršajni postupak zbog nedostavljanja <u>petnaestodnevnog Izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica u toku izborne kampanje</u> i, - 1 prekršajni postupak zbog <u>neuplaćivanja svih sredstava namijenjenih za finansiranje izborne kampanje na poseban žiro račun otvoren u tu svrhu.</u> 2) Postupajući <u>po primljenim prigovorima</u> u toku kampanje, Agencija je pokrenula: - <u>3 prekršajna postupka</u> protiv organa vlasti i odgovornih lica u organima zbog prekršaja člana 33 stav 2 Zakona, odnosno <u>nedostavljanja propratne dokumentacije uz objavljen ugovor o radu.</u> U navedenim postupcima riješeno je <u>8 predmeta</u> u kojima su izrečene novčane kazne za političke subjekte i odgovorna lica u političkim subjektima u iznosu od <u>ukupno 1320 €</u> (1000 € za politički subjekat, 200 € za odgovorno lice i 120 € za troškove suđenja). Indikator 7: U izvještajnom periodu nije bilo predmeta ustupljenih nadležnom tužilaštvu.
--	---

		Ostale aktivnosti: U prvom polugodištu rada Agencije Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja preduzeo je sledeće aktivnosti u cilju sprovođenja efikasne kontrole nad radom političkih subjekata i organa vlasti: • Pripremljeno je <u>6 podzakonskih akata</u> koji su unaprijeđeni i u velikoj mjeri usaglašeni sa predstavnicima civilnog sektora i angažovanim ekspertom. • Izrađeni su nacrti <u>internih procedura</u> Odsjeka za kontrolu finansiranja i potrebnih obrazaca (mišljenja, odluke, zapisnik, i sl). • Urađen je <u>Plan kontrole i nadzora tokom izborne kampanje</u> za izbor odbornika u Skupštini opštine Tivat i kalendar aktivnosti. • Izrađeni su <u>elektronski obrasci i elektronski sistem popunjavanja i dostavljanja</u>, i to - petnaestodnevni izvještaja o priložima pravnih i fizičkih lica prikupljenim u toku izborne kampanje i Izvještaja o prikupljenim i utrošenim sredstvima u toku izborne kampanje. • Kontinuirano se razvija <u>elektronska arhiva i elektronsko vođenje predmeta</u>. • Kontinuirano se razvija <u>internet stranica Agencije</u> sa ciljem da svi podaci koji su u posjedu Agencije budu dostupni na jedan efikasan način putem pretrage. • U cilju regulisanja obaveza iz člana 11 Zakona, urađena je <u>evidencija dugovanja Opština političkim subjektima po osnovu redovnog rada</u>, kao i pregled davanja političkim subjektima u 2016. godini. • <u>Evidentiranje nedostatka u vezi registra političkih partija</u> koje vodi MUP, u cilju redovnog ispunjavanja propisanih obaveza, kontrole trošenja i prikupljanja sredstava; • Urađena je evidencija <u>preporuka Državne revizorske institucije</u> u cilju njihovog ispunjavanja, a koje se odnose na aktivnosti političkih subjekata u skladu sa ZFPSIK. • <u>Evidencija prikupljenih sredstava</u>, uključujući nenovčane donacije. • Izrađen je <u>plan aktivnosti Odsjeka</u> u narednom periodu koji se odnosi na planiranu obuku, posjetu srodnim institucijama, kao i izradu potrebnih dokumenata i procedura u cilju efikasne kontrole i sprovođenja zakona u toku izborne kampanje. Plan se sprovodi uz saradnju sa EK, Savjetom Evrope, ODHIR i Britanskom Ambasadom.
--	--	--

		• 12.1 – 27.1 proslijeđeno 7 dopisa obveznicima zakona. • U toku aprila je otpočela realizacija <u>projekta</u> kojeg finansira <u>Britanska ambasade u Crnoj Gori</u>, koji se odnosi na jačanje kapaciteta Agencije u cilju praćenja i kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, posredstvom kojeg je angažovan ekspert - <u>Lisa Klein, bivša direktorica Izborne komisije u Londonu</u>. • U izvještajnom periodu održano je <u>75 sastanaka</u>, kao i obuka za zaposlene u Agenciji, odnosno obuka za obveznike zakona. Takođe su održane <u>tri obuke</u> za službenike Odsjeka sa angažovanim ekspertom (11-14. januar, 7-10. mart i 7-10. jun, kao i obuke za sprovođenje <u>upravnog postupka</u> za službenike Odsjeka u vršenju nadležnosti propisanih Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (11., 18. i 28. mart, i 6. i 17. maj). • Agencija je primila ukupno <u>47 prigovora</u>, od kojih 38 prigovora podnijetih u toku izborne kampanje. Agencija je postupala po svim podnijetim prigovorima. • Održano je <u>10 obuka za predstavnike organa vlasti</u> ovih Opština u cilju upoznavanja sa nadležnostima Agencije i obaveza organa lokalne samouprave i lokalne uprave Opštine Tivat - 12. februara; Opštine Budva - 4. marta; Opštine Kotor - 28 marta, Opštine Herceg Novi - 29. marta; Prijestonici Cetinje - 5. maja; Opštini Ulcinj - 19. maja; Opštinama Plav i Gusinje - 2. juna, Opštini Bar - 3. juna, Opštini Pljevlja - 9. juna i Opštini Mojkovac - 14. juna. • <u>Uz saradnju sa CDT-om, izrađena je brošura "Transparentno finansiranje političkih subjekata"</u>. • Dostavljen je <u>infografik o radu Agencije</u> od strane CDT-a i postavljen je internet stranici ASK. • U izvještajnom periodu, izdato je <u>20 saopštenja za medije</u>; odgovoreno na <u>21 zahtjev za dostavljanje određenih informacija</u>, upućeno <u>14 zvaničnih mišljenja</u> i tumačenja i dato preko <u>633 pravnih i drugih savjeta ili mišljenja</u>. • Službenici Odsjeka su, na poziv ODHIR-a, učestvovali u <u>studijskoj posjeti institucijama u Varšavi</u> i održali niz sastanaka sa predstavnicima Izborne komisije, Centralnog antikorupcijskog biroa i Kancelarije OEBS-a.
4	Učesnici	Odsjek za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih

		subjekata i izbornih kampanja i Odsjek za vođenje prekršajnog postupka
5	Odgovorno lice	Pomoćnik direktora u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja
6	Izvještajni period	april-jun 2016. godine

Napomena:

#	Element	Opis
1	Cilj 7	Efikasno sprovođenje i nadzor nad sprovođenjem zakona o lobiranju
2	Indikatori performansi	1. Broj organizovanih Ispita za obavljanje poslova lobiranja; 2. Broj izdatih sertifikata za obavljanje poslova lobiranja; 3. Broj izdatih odobrenja za obavljanje poslova lobiranja; 4. Broj registrovanih lobista i pravnih i lica koja obavljaju djelatnost lobiranja; 5. Broj dostavljenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu; 6. Broj dostavljenih prijava zbog nedozvoljenog lobiranja; 7. Broj dostavljenih pisanih izvještaja o radu lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja
3	<u>Izvještaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u>	Indikator 1: Direktor Agencije donio je 11. februara <u>Rješenje o obrazovanju Komisije za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja.</u> Komisiju čine predstavnici Agencije za sprječavanje korupcije, Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva pravde. Takođe, direktor Agencije donio je i <u>Rješenje o visini troškova polaganja ispita za obavljanje poslova lobiranja.</u> Do sada, Agenciji nije upućen niti jedan zahtjev za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja. Službenici Odsjeka pripremili su <u>javni poziv za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja</u> kao i prateće obrasce rješenja, zapisnika i dr. Na internet stranici Agencije u dijelu o lobiranju, objavljena je informacija o <u>relevantnoj literaturi za polaganje</u>

		ispita za obavljanje poslova lobiranja (Ustav Crne Gore, Zakon o državnoj upravi, Uredba o organizaciji i načinu rada državne uprave, Zakon o lokalnoj samoupravi, Zakon o lobiranju, Zakon o sprječavanju korupcije i Krivični zakonik Crne Gore, posebni dio – glave 23, 30 i 34). Na obuci na temu „Nadležnosti Agencije za sprječavanje korupcije i obaveze organa vlasti u sprovođenju antikorupcijskih zakona“ koje su održane tokom juna 2016. godine u opštinama Plav, Gusinje, Bar, Pljevlja i Mojkovac, <u>predstavljene su obaveze lobiranih lica i organa vlasti u skladu sa Zakonom o lobiranju</u>, a posebno obaveze izvještavanja u vezi sa dozvoljenim i nedozvoljenim lobiranjem, shodno odredbama tog Zakona. Putem javnih nabavki nabavljen je obrazac „<u>Legitimacija lobiste</u>“, u skladu sa Zakonom o lobiranju. Na internet stranici Agencije dostupni su za preuzimanje <u>Zakon o lobiranju</u> sa pratećim podzakonskim aktima (<u>Pravilnik o obrascu i sadržaju izvještaja o radu lobista i pravnih lica registrovanih za obavljanje djelatnosti lobiranja</u>, <u>Pravilnik o obrascu i načinu vođenja registra lobista</u>, <u>Pravilnik o programu i načinu polaganja ispita za obavljanje poslova lobiranja</u>, <u>Pravilnik o obrascu i sadržaju legitimacije lobiste</u>, i <u>Pravilnik o obrascu i sadržaju zahtjeva za izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja</u>), kao i <u>Zahtjev za izdavanje/produženje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja</u>, koji se nalazi u sekciji „Obrasci“. Indikator 2: / Indikator 3: / Indikator 4: / Indikator 5: / Indikator 6: Agenciji nije dostavljena ni jedna prijava zviždača koja bi upućivala na nezakonito lobiranje.
--	--	--

		Indikator 7: /
		Ostale aktivnosti:
4	Učesnici	Odsjek za integritet i lobiranje
5	Odgovorno lice	Pomoćnik direktora u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja
6	Izveštajni period	april-jun 2016. godine

Napomena:

#	Element	Opis
1	Cilj 8	Praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije
2	Indikatori performansi	1. Broj inicijativa za izmjenu i dopunu zakona 2. Broj prihvaćenih inicijativa za izmjenu i dopunu zakona 3. Broj mišljenja na nacрте zakona i druge propise radi usklađivanja sa antikorupcijskim međunarodim standardima 4. Broj usvojenih mišljenja
3	<u>Izveštaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u>	Indikator 1: /
		Indikator 2: /
		Indikator 3: Podnijeta je jedna inicijativa za ocjenu antikorupcijskih rizika na

		važeći zakonski tekst. U toku je izrada mišljenja po navedenoj inicijativi.
		Indikator 4: U toku je izrada Mišljenja.
4	Učesnici	Načelnik Odsjeka za prevenciju korupcije, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije, načelnik Odsjeka za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača, načelnik Odsjeka za integritet i lobiranje
5	Odgovorno lice	Pomoćnik direktora u Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda
6	Izvještajni period	april-jun 2016. godine

Napomena: U Odsjeku za prevenciju korupcije, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije, za nadležnost podnošenja inicijativa za izmjenu i dopunu zakona i davanje mišljenja na nacрте zakona i druge propise radi usklađivanja sa antikorupcijskim međunarodnim standardima nije popunjeno mjesto samostalnog savjetnika II. Kako načelnik ovog Odjeljenja privremeno obavlja poslove načelnika Službe za opšte poslove i finansije, nije bilo moguće imati intenzivnije aktivnosti u ovom strateškom cilju.

#	Element	Opis
1	Cilj 9	Primjena međunarodnih standarda i dobre prakse
2	Indikatori performansi	1. Broj realizovanih aktivnosti i rezultata aktivnosti predviđenih projektima čiji je ASK korisnik; 2. Broj izvršenih analiza međunarodnih izvještaja o borbi protiv korupcije u Crnoj Gori; 3. Broj preporuka i mišljenja koje je ASK uputio nadležnim crnogorskim organima o potrebi usaglašavanja domaćih sa međunarodnim standardima, na osnovu preporuka iz izvještaja međunarodnih organizacija; 4. Broj izvještaja međunarodnih organizacija sa pozitivnim ocjenama o usklađenosti crnogorskih antikorupcijskih propisa sa međunarodnim standardima i preporukama;

		5. Broj realizovanih preporuka iz međunarodnih izvještaja a koje se tiču nadležnosti ASK; 6. Broj iniciranih i sklopljenih memoranduma o saradnji sa srodnim insitucijama, i realizovanih aktivnosti u skladu sa memorandumima o saradnji, 7. Broj ostalih aktivnosti u cilju jačanja regionalne i međunarodne saradnje i razmjene iskustava i dobre prakse (projekata, događaja, obuka, inicijativa, i dr).
3	<u>Izvještaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u>	Indikator 1: Projekti čija je <u>implementacija u toku</u> su: <i>Projekat podrške u oblasti finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja</i>, koji finansira Ambasada Velike Britanije, i <i>Projekat ekspertske podrške radu ASK</i>, koji finansira Ambasada Sjedinjenih Američkih Država. Projekti čija <u>implementacija slijedi</u> tokom III i IV kvartala: <i>IPA 2014 twinning projekta „Podrška implementaciji mjera integriteta“</i>, i <i>Horizontalni mehanizam Savjeta Evrope i Evropske unije</i>. <u>Projekat podrške u oblasti finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja:</u> Cilj projekta je pružanje podrške ASK u razvoju njene uloge u kontroli finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja kroz: unapređenje operativnog okvira ASK, koji će obuhvatiti sveobuhvatne principe, operativne politike i detaljne procedure, koje će službenici da sprovedu u svom radu; obuke službenika ASK; jačanje kapaciteta ASK da učinkovito odgovori na neočekivane probleme; analizu pristupa ASK aprilskim izborima u Tivtu u pripremi za parlamentarne izbore u oktobru; podršku ASK u razvoju plana kontrole za parlamentarne izbore; analizu zakona i njegove primjene, nakon parlamentarnih izbora sa odgovarajućim preporukama. Projekat će trajati do marta 2017. Službenici Odsjeka za sprovođenje mjera kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, kroz neposredan rad i svakodnevnu komunikaciju sa britanskom ekspertkinjom Lizom Klajn, rješavaju tekuća pitanja u vezi sa kontrolom i praćenjem finansiranja političkih partija i izbornih kampanja, te izvještavanjem o rezultatima tih aktivnosti. Istovremeno, obezbjeđuju se praktične obuke, koje za cilj imaju unapređenje internih procedura Odsjeka, kao i znanja i vještina službenika. Tokom prve polovine godine, u okviru ovog projekta sprovedene su četiri obuke za službenike tog Odsjeka.

	Projekat ekspertske podrške radu ASK: Projekt se sprovodi kroz tehničku saradnju i ekspertizu slovenačkog stručnjaka za oblasti iz nadležnosti ASK, Bećira Kečanovaća. Implementacija je počela početkom aprila, a trajaće do kraja septembra ove godine. Glavni ciljevi, aktivnosti i očekivani rezultati obuhvataju: savjetovanje rukovodstva i službenika ASK u upravljanju, unutrašnjoj organizaciji i pravilnom sprovođenju nadležnosti ASK; obuke službenika ASK u sprovođenju zakona iz nadležnosti ASK; podršku u sprovođenju aktivnosti obuke za obveznike zakona čiju implementaciju ASK nadzire. Realizovane aktivnosti, po oblastima obuhvataju: Zviždači: Kroz svakodnevni rad sa službenicima, analizirane su pojedine zakonske odredbe i postupanje po prijavama i zaštiti zviždača, radi utvrđivanja otvorenih pitanja. Zajednički su razvijene pojedine procedure i modeli obrazaca, uključujući: model zapisnika za prijem prijave i zaštitu zviždača; model zapisnik prilikom provjere i utvrđivanja činjenica; model mišljenja; model rješenja o određivanju lica za postupanje po prijavama; model za postupanje ASK u pripremi i donošenju mišljenja po službenoj dužnosti za Odsjek za postupanje po prijavama i zaštiti zviždača; Finansiranje političkih partija i izbornih kampanja: Inicirana je saradnja ASK sa Revizorskim sudom Republike Slovenije u oblasti finansiranja političkih partija. Pružena podrška u rješavanju konkretnih primjera prigovora i tužbi. Sprječavanje sukoba interesa: Sačinjen prijedlog IT obrasca za uspostavljanje evidencije javnih funkcionera, priprema se rad na unapređenju donošenja mišljenja o nespojivosti funkcija i prakse za utvrđivanje poštovanja zakona. Integritet: Razvijen koncept obuke koji sadrži modul sveobuhvatnog modela etičke infrastrukture, koji povezuje koncept javne etike sa planom integriteta u uporednoj praksi. Službenici ASK redovno sprovode obuke o postupku kreiranja, implementacije i izvještavanja o planovima integriteta za zakonske obveznike. Ostalo: Razvijen je prijedlog plana aktivnosti za implementaciju kurikuluma i upravljanje znanjem ASK, kao i nacrt pravila za pripremu i sprovođenje edukativnih i istraživačkih aktivnosti, obuke i mentorstva, uključujući implementaciju programa obuke i saradnju sa nadležnim organima, visokoškolskim ustanovama, naučnim organizacijama i drugim subjektima. IPA 2014 twinning projekat „Podrška implementaciji mjera integriteta u CG“: Nacionalna Agencija za antikorupciju Republike Italije (ANAC) je odabrana za twinning partnera ASK u okviru IPA 2014 projekta „Podrška implementaciji mjera integriteta“. U toku je izrada nacrtu ugovora između tri strane: DEU, ANAC i ASK,
--	---

	kojim se detaljno utvrđuju aktivnosti i dinamika projekta, kao i raspodjela sredstava po komponentama. Implementacija projektnih aktivnosti bi trebalo da počne tokom III ili IV kvartala 2016. <u>Horizontalan mehanizam za Zapadni Balkan i Tursku:</u> Projekat će trajati tri godine, do aprila 2019, i predviđa tehničku saradnju i ekspertsku podršku, između ostalog, u oblastima transparentnosti finansiranja političkih stranaka, prijave imovine javnih funkcionera, međuinstitucionalne saradnje, zaštitu zviždača, i dr. Održani sastanci sa predstavnicima MVPEI, kao koordinatorima u CG, i predstavnicima SE i ekspertom za aktivnosti u oblasti prevencije korupcije, koji će u CG implementirati ASK. Na sastancima su razmatrane aktivnosti planirane projektom, i u toku je priprema akcionog plana, a početak aktivnosti se očekuje u septembru ove godine. U cilju olakšavanja planiranja i koordinacije, te sprječavanja preklapanja aktivnosti među projektima, pripremljen je <u>detaljan pregled projekata podrške ASK</u>, u kojemu su aktivnosti navedenih projekata grupisane oblastima djelovanja ASK, i vremenskim rokovima za implementaciju tih aktivnosti. Indikator 2: Analiziran nacrt <u>OECD ACN-ovog Izvještaja „Antikorupcijske reforme u Jugoistočnoj Evropi i Centralnoj Aziji: Napredak i izazovi, 2013 – 2015”</u>, na koji su dati komentari, koji su proslijeđeni OECD-ACN. Ažurirani su podaci koji se tiču: sistema prijavljivanja imovine javnih funkcionera u Crnoj Gori; zaštite zviždača, i odgovornosti pravnih lica za krivična djela korupcije u Crnoj Gori Analiziran i pripremljen rezime <u>Izvještaja Misije za procjenu potreba Kancelarije za demokratske institucije i ljudska prava OEBS-a (ODIHR)</u>, nakon boravka u Crnoj Gori, u periodu 16-20. maj. Analiziran i pripremljen rezime godišnjeg istraživanja <u>„Balkanski barometar 2016”</u> (dio koji tretira pitanje korupcije), koje je sproveo Savjet za regionalnu saradnju u JIE. Analiziran i pripremljen rezime prvog <u>Izvještaj o konkurentnosti u Jugoistočnoj Evropi: Pregled politika, 2016</u>, u odnosu na Strategiju razvoja JIE do 2020. Izvještaj je sačinjen na osnovu podataka prikupljenih 2014. i početkom 2015. godine. U odnosu na pet antikorupcijskih indikatora, Crna Gora je po svim indikatorima lider ili među liderima u regionu. Analiyiran i pripremljen rezime <u>Izvještaja State Department-a o stanju ljudskih prava u Crnoj Gori za 2015. godinu</u>, u dijelu koji tretira pitanje korupcije („Korupcija i manjak transparentnosti u
--	--

	Vladi”).
	Indikator 3: /
	Indikator 4: /
	Indikator 5: /
	Indikator 6: Analizirani <u>memorandumi o saradnji sa srodnim institucijama</u>, koje su potpisale UAI i KSSI, a čija je ASK pravna nasljednica. Pripremljena analiza sadrži i prijedloge daljeg djelovanja.
	Indikator 7: 1) <u>BILATERALNA SARADNJA:</u> Svoj rad i praksu u sprječavanju korupcije u Crnoj Gori, Agencija unapređuje i kroz bilateralnu saradnju sa srodnim institucijama iz regiona i šire. Službenici ASK su do sada boravili u nizu radnih posjeta srodnim institucijama drugih država, i to: Litvanije, Rumunije, Poljske, Francuske, Srbije, Bosne i Hercegovine. 2) <u>UNCAC:</u> Žrijebom za II ciklus Mehanizma evaluacije UNCAC-a, 17. juna, u Beču, određeno je <u>da će CG biti evaluirana u četvrtoj godini II ciklusa (2019. godine). Ažurirana lista eksperata ASK za rad u okviru Mehanizma evaluacije primjene UNCAC, odnosno Grupe za evaluaciju primjene UNCAC (IRG), objavljena na internet stranici UNODC.</u> Pripremljenja i poslata informacija u vezi sa implementacijom mjera za prevenciju korupcije utvrđenih u poglavlju II UNCAC, a iz ugla nadležnosti ASK, za potrebe Radne grupu za sprječavanje korupcije. 3) GRECO Prevedena i Sektoru za sprječavanje korucije prosljeđena dokumenta razmatrana na zasijedanju GRECO u martu 2016, u vezi sa sprječavanjem korupcije u sudstvu, i to: rezoluciju i preporuku Parlamentarne skupštine SE, kao i GRECO komentare

		na Preporuku, a koji su usvojeni na predmetnom sastanku GRECO. 4) <u>OECD ACN:</u> U saradnji sa nadležnim organima, dostavljeni odgovori na <u>Upitnik o međunarodnoj saradnji u slučajevima korupcije</u>, u cilju izrade OECD ACN-ove studije na tu temu. Prevedeni glavni nalazi i preporuke iz OECD-ovog izvještaja „Obavezivanje na efikasniju zaštitu zviždača“ (detaljna analiza standarda u oblasti zaštite zviždača u javnom i privatnom sektoru u zemljama članicama OECD-a). Prevod proslijeđen Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača, u cilju njihovog upoznavanja sa zakonima i najboljom praksom u ovoj oblasti. 4) <u>RAI:</u> Službenici Odsjeka za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača učestvovali su na <u>Regionalnom sastanku o zaštiti zviždača</u>, održanom 10-11. maja, u Rakitju (Hrvatska), u organizaciji RAI i Regionalnog centra za bezbjednosnu saradnju (RACVIAC). Pomoćnici direktora ASK učestvovali su na <u>Regionalnoj konferenciji nadzornih organa za prijavu imovine i sukob interesa, u Tirani (13. maj)</u>, na kojoj je razmatran Nacrt RAI instrumenta za razmjenu podataka za provjeru izvještaja o imovini.
4	Učesnici	Odjeljenje za međunarodnu saradnju i standarde
5	Odgovorno lice	Načelnik Odjeljenja za međunarodnu saradnju i standarde
6	Izvještajni period	april-jun 2016. godine

Napomena:

#	Element	Opis
1	Cilj 10	Podizanje nivoa javne svijesti o štetnosti korupcije, mehanizmima prijavljivanja i zaštite
2	Indikatori	1. Jedna kampanja o nadležnostima ASK;

	performansi	2. Jedna antikorupcijska kampanja; 3. Broj edukativnih aktivnosti za različite ciljne grupe (predavanja, okrugli stolovi i sl.); 4. Broj prijava korupcije koje su građani dostavili ASK; 5. Broj medijskih objava o aktivnostima ASK; 6. Jedno ispitivanje javnog mnjenja o efektima sprovedenih kampanja
3	<u>Izveštaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u>	Indikator 1: Agencija je sprovela kampanju informisanja javnosti o njenim nadležnostima. U okviru kampanje realizovane su sljedeće aktivnosti: • Emitovan <u>trominutni TV spot</u> u kojem su predstavljene sve nadležnosti Agencije. Spot je u drugom kvartalu emitovan pet puta (po jednom na <u>pet televizija sa nacionalnom pokrivenošću</u> ispred centralnih večernjih informativnih emisija) <u>Od početka godine spot je emitovan ukupno šest puta</u>; Spot je emitovan i na svim obukama koje je organizovala ASK; • Pripremljen i emitovan <u>telop sa aktivnostima i kontaktima Agencije na koje se mogu dobiti sve informacije u vezi sa obavezama iz Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja</u>. Telop sadrži i kontakte na koje se može prijaviti korupcija, kao i informacije o načinima izvještavanja o prihodima i imovini javnih funkcionera; • Pripremljen <u>bilten „Antikorupcija”</u> u kojem su prezentovane sve nadležnosti Agencije. Bilten je štampan na našem (800 primjeraka) i engleskom jeziku (250 primjeraka) i dostavljen je državnim organima, stranim ambasadima i međunarodnim organizacijama sa sjedištem u Crnoj Gori, kao i nevladinom sektoru. Bilten je distribuiran poštom i elektronskim putem; • Izvršena je insertacija <u>17.500 flajera u dnevnoj štampi</u> (11.500 ND Vijesti i 6.000 Pobjeda). Flajeri sadrže informacije o svim nadležnostima Agencije, kao i kontakte ovog organa; • <u>Kancelariji za borbu protiv korupcije u opštini Budva</u> dostavljeno <u>5.000 flajera</u> za distribuciju u toj opštini; • TV spot, bilten i saopštenja postavljeni su na internet stranici Agencije www.antikorupcija.me;

		• U drugom kvartalu dizajniran je novi materijal za potrebe svakodnevnog rada, kao što su hemijske olovke, USB, kese i fascikle. Taj materijal sadrži logo Agencije, slogan Ni centa za mito, kao i kontakte na koje se može prijaviti korupcija. Indikator 2: • • <u>Antikorupcijski spot</u> iz kampanje „Ni centa za mito“ koji traje 30 sekundi emitovan je u drugom kvartalu ukupno <u>45 puta na pet televizija</u> sa nacionalnom pokrivenošću, ispred centralnih večernjih informativnih emisija. Spot je postavljen na internet stranicu ASK www.antikorupcija.me kao i na Facebook stranici kampanje; • <u>U saradnji sa NVO Centar za demokratsku tranziciju (CDT)</u> izrađena je <u>brošura</u> pod nazivom „<u>Transparentno finansiranje političkih subjekata</u>“; • U drugom kvartalu dizajniran je <u>novi materijal za kampanju „Ni centa za mito“</u> i to <u>bilbordi 6x3m</u> i <u>bilbordi 4x3m</u> koji sadrže kontakte Agencije na koje se može prijaviti korupcija. Bilbordi će biti postavljeni u više opština tokom jula; • <u>U saradnji sa Kancelarijom za borbu protiv korupcije opštine Budva</u>, u drugom kvartalu su dizajnirani bilbordi i Citylight poster, koji sadrže kontakte ASK i Kancelarije na koje se može prijaviti korupcija. Bilbordi i Citylight posteri će u julu biti postavljeni na više lokacija u Budvi. Indikator 3: • ASK je u drugom kvartalu realizovala šest <u>(6) obuka</u> na temu <u>”Nadležnosti ASK i obaveze organa vlasti u sprovođenju antikorupcijskih zakona.”</u> Obuke su bile namijenjene starješinama organa lokalnih uprava, lokalnih samouprava, javnih preduzeća i javnih ustanova iz opština u kojima su organizovane. Obuke su u drugom kvartalu održane u opštinama Bar, Ulcinj, Cetinje, Plav (gdje su prisustvovali i predstavnici opštine Gusinje), Pljevlja i Mojkovac. Iste obuke su u prvom kvartalu organizovane u opštinama Herceg Novi, Tivat, Kotor, Budva, Na ukupno deset (10) obuka od početka godine prisustvovalo je oko <u>300 polaznika</u>; • U okviru programa obuke koji sprovodi Uprava za kadrove, održana su <u>četiri (4) seminara na temu ”Razvoj Planova</u>
--	--	--

		integriteta – izrada, usvajanje, sprovođenje". Seminarima, na kojima su izlagali predstavnici ASK, su prisustvovali predstavnici državnih organa, kao i predstavnici lokalnih samouprava iz Bara, Budve, Podgorice, Nikšića, Plužina, Bijelog Polja, Kolašina, Andrijevice, Petnjice, Rožaja, Plava i Gusinja. Obukama je prisustvovalo <u>oko 80 polaznika</u>; • Agencija je u drugom kvartalu realizovala <u>tri (3) obuke na temu "Osmišljavnje i sprovođenje antikorupcijskih kampanja"</u>. Obuke su namijenjene za službenike za odnose sa javnošću iz institucija koje su obveznici sprovođenja antikorupcijskih kampanja u skladu sa mjerama iz AP 23. i drugih organa koji realizuju antikorupcijske kampanje, kao i za predstavnike zdravstvenih institucija i nevladinih organizacija. Dvije obuke Agencije je realizovala samostalno, a jednu u saradnji sa budvanskom Kancelarijom za borbu protiv korupcije. Obukama je prisustvovalo <u>40 polaznika</u>.
		Indikator 4: Vidjeti: Cilj 5, aktivnost 1
		Indikator 5: • U štampanim medijima u drugom kvartalu je objavljeno 157, a od početka godine ukupno <u>262 informacije o ASK</u>; • U online medijima je su u drugom kvartalu objavljene 272, a od početka godine <u>465 informacija o ASK</u>. (podaci sa <i>mediatoolkit.com</i>)
		Indikator 6: Ispitivanje javnog mnjenja o stavovima javnosti o pitanju korupcije je planirano za decembar 2016. Tokom maja 2016. sprovedena je procedura izbora izvršioca usluge istraživanja javnog mnjenja.
4	Učesnici	Za aktivnost 1, 2, 3, 5 i 6, Goran Durutović, Samostalni savjetnik I
5	Odgovorno	Pomoćnik direktora u Sektoru za prevenciju korupcije, integritet,

	lice	lobiranje i primjenu međunarodnih standarda
6	Izveštajni period	april-jun 2016. godine

Napomena: Agencija ne raspolaže preciznim brojem informacija objavljenih o radu ovog organa u elektronskim medijima u prvoj polovini godine. Naime, izabrani izvršilac usluge press clippinga nije izvršavao ugovorene usluge, pa je pokrenuta procedura raskida ugovora. Postupak izbora novog izvršioca te usluge biće pokrenut tokom jula.

#	Element	Opis
1	Cilj 11	Uspostavljanje informacionog sistema Agencije (spoljni i unutrašnji sistem)
2	Indikatori performansi	1. Planiranje i razvoj statističkih izvještaja koje je moguće izvesti iz Baze sistema u skladu sa svim modulima razvijenim i implementiranim u Agenciji; 2. Redovno praćenje aktivnosti u dijelu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja i objavljivanje na Web stranici Agencije; 3. Realizovane funkcionalnosti sistema koje omogućavaju napredna pretraživanja na Web stranici Agencije; 4. Sinhronizovanost unutrašnjeg i spoljnog dijela sistema kroz objavljivanje podataka iz unutrašnjeg na spoljni sistem(Web stranica) na automatizovan način.
3	<u>Izveštaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u>	Indikator 1: Razvoj statističkih izvještaja izvodom iz baze sistema će se realizovati nakon urađene analize podataka u bazi i definisanja potreba za statističkim izvještavanjem. Nakon popunjavanja podataka u bazi i nakon njihove verifikacije potrebno je uraditi reviziju kako podataka, a tako i same arhitekture baze. Revizija treba da sadrži modalitete izmjena aplikacije. Takođe revizija treba da sadrži pregled željenih statističkih Izveštaja koje je potrebno dobijati iz baze. Prilikom izrade revizije biće potrebno angažovanje eksterne ekspertske podrške koja ima iskustva u radu sa revizijama informacionih sistemima, naročito u dijelu antikorupcije. Na sastanku održanom 28. 06. 2016. god. sa predstavnicima

		Savjeta Evrope iskazana je potreba za angažovanjem eksperta koji bi uradio reviziju kako bi se na taj način u jednom dijelu realizovala ova aktivnost. Službenici Odjeljenja za Informacione tehnologije pripremiće opis aktivnosti koju će eksperti realizovati. U sklopu projekta Eurol2 predviđena je podrška razvoju modula za statistiku, prevashodno statistički i analitički dio kada je <u>Plan integriteta</u> u pitanju. Predstavnici Evropske Komisije u Crnoj Gori izvjestili su Agenciju da će biti potrebno da Agencija u IV kvartalu pripremi <u>opis neophodnih usluga</u> koje je potrebno realizovati, a da će projekat početi sa realizacijom u 2017. godini. Indikator 2: U korisničkom servisu na internet stranici Agencije omogućeno je dostavljanje: 1) elektronskih <u>Obrazaca 15-dnevnog izvještaja o priložima u kampanji</u> 2) elektronskih <u>Obrazaca prigovora u kampanji</u> 3) elektronskih <u>Obrazac alzvještaja u kampanji</u> U skladu sa obavezama iz zakona realizovana je funkcionalnost za elektronsko dostavljanje navednih izvještaja u kampanji. Ova funkcionalnost realizovana je u korisničkim servisima putem kojih se može preuzeti obrazac i dostaviti podaci u njemu. Nakon dostavljanja podaci se objavljuju na internet stranici u dijelu - <u>javni registri</u>. <u>Za potrebu lokalnih izbora u Tivtu</u> Agencija je na internet stranici napravila poseban tag Izbori-Tivat, radi lakše pretrage od strane posjetioca. Na navedenoj strani objavljujane su : - Odluke po prigovorima - Odluke o zapošljavanju - Izvještaji o porijeklu prikupljenih i utrošenih sredstava - petnaestodnevni izvještaji Internet stranica Agencije će zauzimati posebno mjesto u agendi praćenja izborne kampanje prilikom redovnih parlamentarnih izbora 2016. godine. Svi zaposleni u Odjeljenju za Informacione tehnologije članovi su specijalnog tima/Radne grupe za praćenje izbora za izbor poslanika za Skupštinu Crne Gore koju je formirao direktor Agencije u cilju efikasnog praćenja i kontrole izborne kampanje. Plan rada ove Radne grupe će bliže definisati sve
--	--	---

		obaveze u dijelu informacionih tehnologija koje treba preduzeti kako bi se dala adekvatna podrška radu tima.
		Indikator 3: Realizovane su funkcionalnosti vezane za kategorizaciju i lakše pretraživanje internet stranice. Postavljeni su kategorije za dokumenta i to : - Organizacije - poslovne jedinice (agencija, javno preduzeće, opština, politička partija, itd.) - Oblasti (finansiranje političkih partija, integritet, lobiranje, prevencija korupcije, sukob interesa, zviždači., itd.) - Tipovi dokumenta (odluka, obrazac, izvještaj, zaključak, plan, ugovor, zapisnik, uputstvo, itd.) - Izbori. Kreiranje kategorija dokumenata veoma je značajno za posjetioce internet stranice, u smislu omogućavanja što bržeg i jednostavnijeg pretraživanja stranice, budući da se na njoj nalazi veliki broj materijala. Ove kategorije su prevedene i na engleskom jeziku. Omogućena je pretraga stare arhive KSSI po javnoj funkciji. U dijelu arhive podataka o javnim funkcionerima koji su preuzeti kao ranija evidencija i kao takvi postavljeni u poseban odjeljak na sajtu, napravljena je funkcionalnost pretrage po javnoj funkciji, tako da posjetioци mogu pretražiti podatke po javnoj funkciji. Ova aktivnost se sprovodi kontinuirano.
		Indikator 4: U dijelu sinhronizacije unutrašnjeg sistema sa spoljnim sistemom (internet stranica ASK) omogućeno je publikovanje podataka koje se odnose na <u>kontrolu političkih partija</u>. Na sajtu su publikovani podaci iz: - 15 – dnevnih izvještaja o kampanji - Izvještajima o troškovima u izbornoj kampanji Posjetioци internet stranice mogu pretraživati ove podatke u dijelu

- javni registri mogu pretraživati po :

- Političkim subjektima
- Godini izbora
- Vrsti izbora

U dijelu sinhronizacije unutrašnjeg sistema sa spoljnim sistemom (internet stranica ASK) omogućeno je objavljivanje podataka koje se odnose na imovinske kartone javnih funkcionera. Posjetioci web stranice Agencije mogu pretraživati ove podatke u dijelu - javni registri i to po imenu i prezimenu javnog funkcionera.

Takođe, nakon dostavljanja podataka o poklonima, sponzorstvima i donacijama državnih organa, ovi podaci će takođe biti sinhronizovani i objavljeni na internet stranici Agencije i biće omogućena pretraga ovih podataka, a sve u cilju postizanja maksimalnog nivoa transparentnosti kao jednog od najvažnijih stateških ciljeva Agencije .

Modul – imovinski kartoni

Na internet stranici Agencije zaključno sa junom ove godine, objavljeno je 491 materijala, što potvrđuje posvećenost Agencije transparentnosti rada u svim oblastima iz njene nadležnosti.

U prvom polugodištu rada Agencije objavljeno je 384 dokumenata i 107 vijesti, novosti i saopštenja.

Struktura postavljanih dokumenata je slijedeće vrste:

Vrsta dokumenta objavljena na sajtu	Broj
Odluka	135
Konsolidovani godišnji izvještaji	45
15-to dnevni izvještaji	23
Izvještaj o porijeklu prikupljenih i utrošenih sredstava u toku izborne kampanje	12
Pravilnik	16
Zaključak	15
Zapisnik	21
Ugovori	19

		Plan	4
		Obrasci	7
		Nacrti	9
		Prijedlozi	10
		Upustva	7
		Zakoni	3
		Saziv sjednice	4
		Novosti	107
		Ostalih dokumenata	54
		Ukupno	491
		U okviru modula - <u>imovinski kartoni</u> u informacionom sistemu Agencije razvijena je funkcionalnost za elektronsko dostavljanje obrazaca Izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera. U informacionom sistemu obrađeni su do sada svi imovinski kartoni javnih funkcionera. Radi što kvalitetnije evidencije razvijena je funkcionalnost koja će omogućiti državnim organima da elektronskim putem, korišćenjem elektronskog obrazca funkcionera, obavještavaju Agenciju o : - postavljenju javnog funkcionera; - završetku mandata; - o reizboru; Zahvaljujući navedenim informacijama Agencija bi u realnom vremenu ažurirala registar javnih funkcionera.	
		<u>Ostale aktivnosti</u> <i>Bezbjednost informacionog sistema Agencije</i> Dostizanje određenog stepena nivoa informacione bezbjednosti jedan je od najvažnijih ciljeva. U Bezbjednosnom segmentu u Agenciji su već realizovani brojni sistemi, kako u fizičkom dijelu, a	

	tako i u mrežnom i logičkom – softverskom. Edukacija U Odjeljenju za Informacione tehnologije u dosadašnjem periodu održane je <u>10 obuka</u> i to su sledeće obuke: ▶ elektronska arhiva ▶ imovinski karton ▶ prekršajni postupak ▶ kontrola finansiranja političkih partija ▶ administriranje informacionog sistema ▶ administriranje Web sajta ▶ ažuriranje Web sajta ▶ upravljanjem sistema za gašenje požara u server sali u slučaju požara. Saradnja sa drugim državnim institucijama Preduslov razvoja svih funkcionalnosti informacionog sistema ASK je uspešna saradnja sa drugim državnim organima. Prilikom kontrole izveštaja o imovini i prihodima javnih funkcionera, službenici koji rade kontrolu imaju potrebu pristupa podacima drugih institucija, te s tim u vezi imaju omogućen pristup bazama: - Ministarstva unutrašnjih poslova - Poreske uprave - Uprave za nekretnine - Komisije za hartije od vrijednosti - Posredstvom Ambasade SAD u toku je <u>razvoj podsistema</u> za razmjenu podataka sa drugim institucijama na način da se omogući direktni elektronski pristup njihovim bazama podataka iz informacionog sistema Agencije. U cilju realizacije navedenog Agencija je u prethodnom periodu sarađivala i održala sastanke sa predstavnicima: - <u>Uprave za javne nabavke</u> - <u>Komisije za kontrolu postupaka javnih nabavki</u> - <u>Direkcije za zaštitu tajnih podataka</u> U toku je priprema <u>Memoranduma o saradnji sa Poreskom upravom, Ministarstvom unutrašnjih poslova i Upravom za nekretnine</u>. Takođe, Agencija je ostvarila dobru komunikaciju i sa regionalnim institucijama: - Agencijom za bornu protiv korupcije u Srbiji
--	---

		- Partnerskim institucijama u Bosni i Hercegovini Posredstvom TAIEX misije u junu 2016. godine službenicima Agencije omogućeni su obuke i razmjena iskustava sa kolegama iz srodnih institucija u Rumunije.
4	Učesnici	Odjeljenje za informacione tehnologije
5	Odgovorno lice	Načelnik Odjeljenja za Informacione tehnologije, Pomoćnik Direktora i načelnici ,u Sektoru za prevenciju korupcije, integritet, lobiranje i primjenu međunarodnih standarda, Pomoćnik Direktora i načelnici u odsjecima, u Sektoru za sprječavanje sukoba interesa i kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja
6	Izveštajni period	april-jun 2016. godine

Napomena: **Indikator 1** u okviru cilja 11 će se realizovati nakon urađene analize podataka u bazi i definisanja potreba za statističkim izvještavanjem.

#	Element	Opis
1	OSTALE AKTIVNOSTI	
2	Indikatori performansi	1. Sačinjavanje mjesečnih odnosno kvartalnih planova rada svih organizacionih jedinica; 2. Sačinjavanje mjesečnih odnosno kvartalnih izvještaja o radu svih organizacionih jedinica, odnosno Agencije; 3. Izrada Godišnjeg izvještaja o radu Agencije; 4. Kvartalno izvještavanje Savjeta o finansijskom poslovanju Agencije; 5. Donošenje posebnog plana kontrole i nadzora za svake izbore pojedinačno; 6. Izrada plana kontrole i nadzora izborne kampanja u Opštini Tivat; 7. Izrada plana kontrole i nadzora izborne kampanje za

		izbor poslanika u Skupštini Crne Gore; 8. Izrada nacrtu Operativnog dokumenta za prevenciju korupcije u oblastima od posebnog rizika; 9. Učestvovanje u reviziji AP za poglavlje 23 - oblast prevencija korupcije; 10. Praćenje realizacije i ispunjavanje privremenih mjerila za poglavlje 23 i 24 u dijelu mjera iz nadležnosti Agencije; 11. Praćenje, koordinacija realizacije mjera i priprema polugodišnjih izvještaja o realizaciji za Akcioni plan za poglavlje 23 u dijelu mjera iz nadležnosti Agencije; 12. Priprema priloga za potrebe održavanja Pododbora Crne Gore i Evropske unije za za oblast Pravda, sloboda i bezbjednost; 13. Priprema Priloga izvještaju EK o napretku Crne Gore (dva puta godišnje); 14. Priprema Izvještaja o realizaciji obaveza iz Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju; 15. Priprema TAIEX aplikacija i organizacija TAIEX događaja u cilju realizacije obaveza iz akcionih planova pregovaračko Poglavlje 23 i 24.
3	<u>Izvještaj o aktivnostima u skladu sa indikatorima</u>	Indikator 1: / Indikator 2: Agencija je sačinila prvi kvartalni kao i drugi kvartalni Izvještaj o realizaciji godišnjeg Plana rada. Izvještaji se po usvajanju od strane Savjeta Agencije objavljaju na internet stranici ASK (www.antikorupcija.me) U drugom kvartalnom izvještaju su zbirno predstavljeni podaci obuhvatajući i podatke iz prethodnog kvartalnog Izvještaja. Indikator 3: Obaveza nije dospjela za realizaciju. Indikator 4:

	<u>Prvi kvartalni izvještaj o finansijskom poslovanju Agencije</u> pripremljen i usvojen od strane Savjeta Agencije. <u>II kvartalni Izvještaj o finansijskom poslovanju Agencije</u> je pripremljen i biće razmatran na sjednici Savjeta Agencije posvećenoj usvajanju navedenog izvještaja.
	Indikator 5: Urađen je Plan kontrole i nadzora tokom izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Tivat i kalendar aktivnosti i objavljen na internet stranici Agencije, www.antikorupcija.me .
	Indikator 6: Urađen je Plan kontrole i nadzora tokom izborne kampanje za izbor odbornika u Skupštini opštine Tivat i kalendar aktivnosti objavljen na internet stranici Agencije, www.antikorupcija.me .
	Indikator 7: Obaveza nije dospjela za realizaciju.
	Indikator 8: Članovi Radne grupe (4 službenika Agencije) za izradu <u>Operativnog dokumenta za sprječavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika</u> prisustvovali su okruglom stolu organizovanom u okviru javne rapsrave povodom nacrtu Operativnog dokumenta. Javna rasprava je završena 18. aprila, nakon koje su članovi RG pripremali Izvještaj sa javne rasprave i razmatrali pristigle komentare na Operativni dokument. Izvještaj sa javne rasprave objavljen je na internet stranici Ministarstva pravde. Nakon toga, članovi RG su adaptirali nacrt Operativnog dokumenta u skladu sa komentarima dobijenim od Evropske komisije. Planirano je da se nacrt Operativnog dokumenta kandiduje za razmatranje i usvajanje na sjednici Vlade CG koja će se održati 21. jula o.g. Operativni dokument obuhvata sledeće oblasti: javne nabavke, privatizacija, urbanizam, obrazovanje, zdravstvo, lokalna

		samouprava i policija i biće <u>aneks AP za Poglavlje 23</u> pa će se i izvještavanje po ovom dokumentu vršiti u istom intervalu kao izvještavanje po AP 23, i to od strane Radne grupe za za pripremu i vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji za oblast pravne tekovine Evropske unije koja se odnosi na pregovaračko poglavlje 23 - Pravosuđe i temeljna prava.
		Indikator 9: Još uvijek nije utvrđeno kada će se vršiti revizija AP za Poglavlje 23, te stoga nije bilo aktivnosti po navedenom indikatoru.
		Indikator 10: Ostvaruje se redovna komunikacija sa šefom RG i kabinetom Glavnog pregovarača u pogledu ispunjavanja obaveza iz radnih grupa za ova dva poglavlja. To se prije svega odnosi na povremena pitanja i interesovanje predstavnika EK u odnosu na mjere iz dva AP, kvartalno izvještavanje u odnosu na tabele privremenih mjerila i tabele bilansa ostvarenih rezultata, sastanke radnih grupa i pripremu za polugodišnje izvještavanje po AP.
		Indikator 11: Redovno se i na upit dostavljaju podaci iz AP 23 kao i tabele privremenih mjerila koji se odnose na Agenciju za sprječavanje korupcije, od strane koordinatora za ovu oblast. Tokom juna mjeseca, koordinatori za oblast prevencija korupcije su prikupljali informacije za izradu <u>polugodišnjeg Izvještaja o realizaciji AP 23</u> i njegovo se usvajanje očekuje u julu mjesecu.
		Indikator 12: /
		Indikator 13: Prvo izvještavanje dospijeva u II kvartalu 2016. Pomoćnica direktora održala je <u>sastanak sa članovima Radne grupe EU za proširenje (COELA)</u> 23. juna i tom prilikom je u okviru prezentacije predstavila preventivni antikorupcijski okvir, nadležnosti Agencije za sprječavanje korupcije, Plan rada Agencije, kao i rezultate postignute u prvih pet mjeseci rada Agencije u svim oblastima rada iz njene nadležnosti.
		Indikator 14:

		Prvo izvještavanje dopijeva u II kvartalu 2016. Indikator 15: U skladu sa <u>TAIEX mapom za 2015. godinu</u>, posredstvom TAIEX Instrumenta EU za tehničku pomoć i razvoj informacija organizovana je studijska posjeta sa temama iz oblasti: institut zviždača i zaštite zviždača, upotreba informacionih tehnologija u antikorupciji i kontrola imovine funkcionera i konflikt interesa.
4	Učesnici	Kordinatori i članovi RG za Poglavlje 23 i članovi RG za izradu Operativnog dokumenta za sprečavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika
5	Odgovorno lice	Kordinatori i članovi RG za Poglavlje 23 i članovi RG za izradu Operativnog dokumenta za sprečavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika
6	Izvještajni period	april-jun 2016. godine

ZAKLJUČAK

Drugi kvartalni Izvještaj o realizaciji godišnjeg Plana rada Agencije za 2016. godinu sadrži zbirne podatke o realizovanim rezultatima i aktivnostima Agencije po strateškim ciljevima od početka njenog rada. Realizacija aktivnosti u potpunosti prati dinamiku utvđenih ciljeva i indikatora uspjeha u godišnjem Planu rada, zakonske rokove, kao i strateški definisane prioritete Agencije za 2016. godinu. Imajući u vidu navedeno, najveći stepen realizacije ostvaren je u okviru strateških ciljeva koji se odnose na oblasti sprečavanja sukoba interesa, provjere imovinskih kartona javnih funkcionera, kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, planova integriteta, prijava o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, podizanja nivoa svijesti opšte i stručne javnosti o problemu korupcije i zakonskim obavezama u dijelu prevencije korupcije. Takođe, imajući u vidu činjenicu da je 2016. godina prva godina rada Agencije, kao i da je zakonski

okvir u oblasti prevencije korupcije izmijenjen u odnosu na prethodne godine, ne postoji uporedna polazna tačka u svim segmentima rada Agencije na način da bi se procentualno izrazili postignuti rezultati u odnosu na prethodni period.

Takođe, Agencija kontinuirano ispunjava obaveze iz pregovaračke agende sa Evropskom Unijom, kordinirajući i sprovodeći mjere iz Akcionog plana za Poglavlje 23 – Pravda, sloboda i bezbjednost, u oblasti Prevencije korupcije, kao i učešćem u izradi Operativnog dokumenta za sprečavanje korupcije u oblastima od posebnog rizika, koji će po usvajanju postati sastavni dio Akcionog plana za Poglavlje 23.

DIREKTOR

Sreten Radonjić, s.r.