



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: 01- 2351

Podgorica, 29. decembar 2023. godine

n/r direktorici

Poštovana

Dostavljamo Vam na odobrenje Godišnji plan provjere izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i državnih službenika u 2024. godini.



GODIŠNJI PLAN PROVJERE IZVJEŠTAJA O PRIHODIMA I IMOVINI JAVNIH FUNKCIONERA I DRŽAVNIH SLUŽBENIKA U 2024. GODINI

Shodno članu 30 Zakona o sprječavanju korupcije, provjeru podataka iz Izvještaja o prihodima i imovini Agencija vrši prema godišnjem planu provjere za određeni broj funkcionera i kategoriju funkcionera. Agencija vrši provjeru podataka iz Izvještaja upoređivanjem tih podataka sa prikupljenim podacima o imovini i prihodima javnog funkcionera od organa vlasti i pravnih lica koji raspolažu tim podacima. U skladu sa preporukama eksperta Savjeta Evrope i zaključcima rukovodstva Agencije, donijet je Plan provjere javnih funkcionera i državnih službenika za 2024. godinu sa unaprijeđenom metodologijom postupaka provjere izvještaja o prihodima i imovini.

1. Administrativna provjera

Imajući u vidu da Zakon o sprječavanju korupcije u članu 25 propisuje obavezu dostavljanja izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera elektronskim putem i u pisanoj formi, Agencija za sprječavanje korupcije je u obavezi da izvrši početnu fazu provjere navedenih izvještaja, odnosno da izvrši administrativnu kontrolu. Ova vrsta kontrole podrazumijeva kontrolu podnešenih izvještaja u pogledu provjere istovjetnosti elektronske i štampane verzije izvještaja. Nakon toga se vrši verifikacija ili postupak dodatne provjere izvještaja, kako bi se još jednom utvrdila istovjetnost pristiglih izvještaja, i otklonili formalni nedostaci, nakon čega se isti objavljuju na internet stranici Agencije (www.antikorupcija.me). S obzirom da je preduslov za sve ostale vrste provjera prethodno utvrđena validnost izvještaja, neophodno je da Agencija izvrši administrativnu kontrolu svih pristiglih izvještaja.

Javni funkcioneri	Vrsta izvještaja	Broj
Svi državni i lokalni javni funkcioneri i državni službenici koji imaju obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini	• Redovni godišnji izvještaji	c.13050
	• Izvještaji u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju	
	• Izvještaji u slučaju promjena preko 5.000 eura	
	• Izvještaji na zahtjev Agencije	
	• Izvještaji u roku 30 dana od dana prestanka javne funkcije	
	• Godišnji izvještaji po prestanku javne funkcije	

2. Provjera tačnosti i potpunosti

Provjera potpunosti i tačnosti je II faza provjere imovine javnih funkcionera. Ona se vrši upoređivanjem prijavljenih podataka iz izvještaja o prihodima i imovini sa prikupljenim podacima o imovini i prihodima javnog funkcionera od organa vlasti i pravnih lica koji raspolažu tim podacima, a sa čijim bazama podataka je Agencija direktno povezana, kao i sa poslovnim bankama u Crnoj

Gori. Agencija je direktno povezana sa bazama podataka Ministarstva unutrašnjih poslova, Uprave prihoda i carina, Uprave za katastar i državnu imovinu, Centralnog kliriškog depozitarnog društva, Centralne banke Crne Gore i Centralnog registra privrednih subjekata.

Agencija je prilikom izrade inoviranog Godišnjeg plana provjere imovine, u okviru odabira javnih funkcionera za provjeru tačnosti i potpunosti, inkorporirala 14 preporuka eksperta Savjeta Evrope, dvije postojeće preporuke je proširila uz obrazloženje, dok je dvije preporuke dodala, a uvela još dvije kategorije za provjeru, uz obrazloženje.

U 2023. godini Agencija za sprječavanje korupcije sprovodi postupak provjere tačnosti i potpunosti izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i državnih službenika, na osnovu slučajnog odabira, prema sljedećem redoslijedu:

I DRŽAVNI FUNKCIONERI

1. Državni funkcioneri (predsjednik države, funkcioneri koje imenuje predsjednik države:

1. Predsjednik Crne Gore	1
2. Generalni sekretar	1
3. Pomoćnici generalnog sekretara	2
4. Šef kabineta	1
5. Savjetnici predsjednika Crne Gore	10
6. Ambasadori	10
UKUPNO	25

2. Državni funkcioneri (javni funkcioneri koji obavljaju funkciju u Skupštini Crne Gore i druga lica koja bira, imenuje, postavlja, odnosno daje saglasnost Skupština Crne Gore):

1. Predsjednik Skupštine Crne Gore	1
2. Poslanici u Skupštini Crne Gore	81
3. Generalni sekretar Skupštine Crne Gore	1
4. Zamjenici generalnog sekretara Skupštine Crne Gore	3
5. Savjetnici predsjednika Skupštine Crne Gore	6
6. Zaštitnik ljudskih prava i sloboda	1
7. Guverner Centralne banke Crne Gore	1
8. Članovi Državne revizorske institucije	5
9. Lica koja imenuje /bira Skupština Crne Gore (direktor, predsjednik i članovi organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u javnom preduzeću, ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država osnivač, a imenuje ih Skupština Crne Gore	C 63
UKUPNO	c 162

3. Državni funkcioneri (predsjednik i članovi Vlade i druga lica koja bira, imenuje, postavlja, odnosno daje saglasnost Vlada Crne Gore):

1. Predsjednik Vlade Crne Gore	1
2. Ministri	19
3. Generalni sekretar	1
4. Zamjenici generalnog sekretara	3
5. Savjetnici predsjednika Vlade Crne Gore	7
6. Državni sekretari	42
7. Sekretari ministarstava	19
8. Direktor Uprave policije i pomoćnici direktora Uprave policije	6
9. Generalni direktor direktorata	c 39
10. Zaštitnik i zamjenici zaštitnika imovinsko pravnih interesa Crne Gore	c 10
11. Rukovodioci javnih preduzeća, javnih ustanova ili drugih pravnih lica osnovanih od strane Vlade Crne Gore	c12
12. Direktori obrazovnih i zdravstvenih ustanova	c79
13. Lica koja imenuje/bira Vlada Crne Gore (direktor, predsjednik i članovi organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u javnom preduzeću, ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država osnivač, a imenuje ih Vlada Crne Gore: Fondovi, Uprave, Sekretarijati, Direktorati, Zavodi, Instituti, Zaštitnik imovinsko pravnih odnosa, javna preduzeća, predškolske, školske i visokoškolske ustanove, domovi zdravlja, bolnice i dr.).	c 100
UKUPNO	c 338

4. Nosioци pravosudnih funkcija

Predsjednici sudova i rukovodioci državnih tužilaštava	42
Vrhovni državni tužilac	1
Sudije	133
Državni tužioci i specijalni tužioci	c 56
Članovi Sudskog i Tužilačkog savjeta	c 22
UKUPNO	c 254

II LOKALNI/OPŠTINSKI FUNKCIONERI

5. Opštinski funkcioneri

Predsjednici opština i gradonačelnici, zamjenici predsjednika i gradonačelnika	c 57
Predsjednici Skupština opština/Glavnog grada/Prijestonice i sekretari Skupština opština/Glavnog grada /Prijestonice	c 43
Odbornici u lokalnom parlamentu	c 90
Lokalni (opštinski) javni funkcioneri koje bira, imenuje ili postavlja lokalna uprava	c 70
Rukovodioci javnih preduzeća, javnih ustanova ili drugih pravnih lica osnovanih od strane lokalne uprave	c 24
Lokalni (opštinski) javni funkcioneri koje bira, imenuje ili postavlja Skupština Opština	c 200
UKUPNO	c 484

6. Funkcioneri koji su stupili ili prestali sa obavljanjem javne funkcije

1. Izvještaj u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju	c 30
2. Izvještaj u roku od 30 dana od prestanka funkcije	c 50
3. Godišnji izvještaj po prestanku funkcije	c 20
UKUPNO	c 100

III DRŽAVNI SLUŽBENICI

Uprava prihoda i carina	90
MUP	60
UKUPNO	c150
UKUPNO	c 1513

IV Svi pristigli izvještaji javnih funkcionera/državnih službenika koji se odnose na promjenu preko 5.000 €, biće provjereni u skladu sa članom 30 stav 3 Zakona o sprječavanju korupcije.¹

U skladu sa navedenim Godišnjim planom, provjera tačnosti i potpunosti podataka vršiće se za c 1513 izvještaja o prihodima i imovini, za 2024. godinu. Pored provjere tačnosti i potpunosti, a u skladu sa Godišnjim planom, vršiće se i

¹ U 2021. godini je bilo oko 650 Izvještaja u slučaju promjene preko 5.000 eura

6. Dodatna provjera

koja se odnosi na detaljnu obradu svih izvještaja u odnosu na 20 odabranih javnih funkcionera. Dodatna provjera uključuje detaljnu obradu izvještaja pristiglih u Agenciju od početka njenog rada, odnosno od 01. 01. 2016. do 31.12. 2023. godine.

Agencija za sprječavanje korupcije je prihvatila preporuke eksperta Savjeta Evrope za odabir 20 javnih funkcionera, procjenu rizika i indikatore za potpunu provjeru. Imajući u vidu navedene preporuke eksperta za potpunu provjeru, kao i podatke o prihodima i imovini koje Agencija posjeduje na osnovu dostavljenih Izvještaja javnih funkcionera u 2016, 2017, 2018, 2019., 2020., 2021., 2022. i 2023. godini, Agencija će u okviru potpune provjere **vršiti i uporednu analizu navedenih podataka**, polazeći od procjene rizika u pogledu broja i vrste javnih funkcionera.²

Broj	Javna funkcija
1-2	Ministri dva ministarstva koja upravljaju najvećim dijelom sredstava koja se dodjeljuju kroz javne nabavke
3-4	Direktori dvije Uprave
5-6	Direktori dvije veće javne kompanije
7-11	Predsjednici (gradonačelnici) pet opština u Crnoj Gori
12-16	Pet članova Odbora direktora javnih preduzeća u kojima Država ima najmanje 33% udjela u vlasnistvu
17-18	Načelnici Sektora za urbanističko planiranje 2 opstine
19-20	Direktori dvije veće zdravstvene i obrazovne institucije

O b r a z l o ž e n j e

Zakonom o sprječavanju korupcije ("Sl. listu Crne Gore", br. 53 od 19. decembra 2014. godine), u članu 23 precizirano je da se obaveza podnošenja izvještaja o prihodima i imovini i postupak provjere podataka iz izvještaja odnosi na javnog funkcionera, kao i na državnog službenika, koji ima propisanu obavezu podnošenja Izvještaja, u skladu sa posebnim Zakonom. Godišnji Plan provjere za 2023. godinu izrađen je u skladu sa članom 30 stav 6 Zakona o sprječavanju korupcije i preporukama eksperta Savjeta Evrope, a donosi se jednom godišnje, na kraju tekuće, za narednu godinu. Godišnjim planom shodno preporukama eksperta Savjeta Evrope funkcioneri za provjeru su birani svi iz određenih kategorija i nasumični uzorak drugih kategorija odnosno

² Napomena: U cilju što efikasnijeg sprovođenja kontrole lica navedenih u tabeli dodatne provjere, kao i poštovanja člana 30 Zakona o sprječavanju korupcije, imena obuhvaćena ovom provjerom biće dostupna nakon okončanja postupka provjere.

polovine, desetine ili dvadesetine u zavisnosti od okvirne procjene njihovog nivoa vulnerabilnosti kada je riječ o korupcije. Za razliku od provjere potpunosti i tačnosti, **dodatna provjera, kao III vrsta provjere** Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera, odnosi se na provjeru 20 odabranih funkcionera polazeći od osjetljivosti oblasti/subjekata i funkcije/položaja koju javni funkcioner vrši, a u skladu sa preporukama eksperta Savjeta Evrope.

Metodologija provjere Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera podložna je izmjenama, u skladu sa eventualnim izmjenama zakonskog okvira koji reguliše ovu oblast, kao i važećim međunarodnim standardima.



Direktorica
Jelena Perović