

GODIŠNJI PLAN PROVJERE JAVNIH FUNKCIONERA I DRŽAVNIH SLUŽBENIKA U 2020. GODINI

Shodno članu 30 Zakona o sprječavanju korupcije, provjeru podataka iz Izvještaja o prihodima i imovini, Agencija vrši prema godišnjem planu provjere za određeni broj funkcionera i kategoriju funkcionera. Provjera podataka iz Izvještaja vrši se upoređivanjem tih podataka sa prikupljenim podacima o imovini i prihodima javnih funkcionera od organa vlasti i pravnih lica koji raspolažu tim podacima. U skladu sa preporukama eksperta Savjeta Evrope i zaključcima sa kolegijuma rukovodstva Agencije, donijet je Revidirani godišnji plan provjere javnih funkcionera i državnih službenika u 2018. godini sa unaprijedom metodologijom postupaka provjere izvještaja o prihodima i imovini.

Na osnovu pomenutog Revidiranog godišnjeg plana, krajem decembra 2019. godine je donijet Godišnji plan provjere izvještaja javnih funkcionera i državnih službenika za narednu godinu, na kojim standardima se donosi i novi Godišnji plan provjere predviđen za 2020. godinu.

1. Administrativna provjera

Imajući u vidu da Zakon o sprječavanju korupcije u članu 25 propisuje obavezu dostavljanja izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera **elektronskim putem i u pisanoj formi**, Agencija za sprječavanje korupcije vrši početnu fazu provjere svih pristiglih izvještaja u tekućoj godini, odnosno vrši **administrativnu kontrolu** kojom se utvrđuje validnost samog izvještaja. Ova vrsta kontrole podrazumijeva provjeru podnešenih izvještaja u pogledu identičnosti elektronske i štampane verzije. Nakon toga se vrši verifikacija ili postupak dodatne tehničke provjere izvještaja, kako bi se još jednom utvrdila istovjetnost svih pristiglih izvještaja, i otklonili formalni nedostaci. Nakon toga se izvještaji objavljuju na internet stranici Agencije (www.antikorupcija.me).

Vremenski okvir za administrativnu vrstu provjere izvještaja je:

- Redovni godišnji izvještaji – **II kvartal tekuće godine;**
- Izvještaji u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju - **kontinuirano;**
- Izvještaji u slučaju promjena preko 5.000 eura - **kontinuirano;**
- Izvještaji na zahtjev Agencije - **kontinuirano;**
- Izvještaji u roku 30 dana od dana prestanka javne funkcije – **kontinuirano;**
- Godišnji izvještaji po prestanku javne funkcije - **kontinuirano.**

TABELA ADMINISTRATIVNE PROVJERE IZVJEŠTAJA

Javni funkcioneri	Vrsta izvještaja	Broj
Svi državni i lokalni javni funkcioneri i državni službenici koji imaju obavezu podnošenja Izvještaja o prihodima i imovini	• Redovni godišnji izvještaji	c. 8000
	• Izvještaji u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju	
	• Izvještaji u slučaju promjena preko 5.000 eura	
	• Izvještaji na zahtjev Agencije	
	• Izvještaji u roku 30 dana od dana prestanka javne funkcije	
	• Godišnji izvještaji po prestanku javne funkcije	

2. Provjera tačnosti i potpunosti

Provjera potpunosti i tačnosti je **II faza provjere imovine** javnih funkcionera. Ona se vrši upoređivanjem prijavljenih podataka iz izvještaja o prihodima i imovini sa prikupljenim podacima o imovini i prihodima javnog funkcionera, od organa vlasti i pravnih lica koji raspolažu tim podacima, a sa čijim bazama podataka je Agencija direktno povezana. Kad su u pitanju bankovni podaci, Agencija poslovnim bankama u Crnoj Gori upućuje pismene zahtjeve za dostavu podataka, ali samo za ona lica koja su dala saglasnost za pristup istim. Do sada, Agencija je direktno povezana sa bazama podataka Ministarstva unutrašnjih poslova, Poreske uprave, Uprave za nekretnine, Komisije za tržište kapitala, Centralne banke Crne Gore i Centralnog registra privrednih subjekata.

Vremenski okvir za provjeru izvještaja:

- II, III i IV kvartal za sve vrste Izvještaja o prihodima i imovini obuhvaćenih ovom vrstom provjere

U 2020. godini, Agencija za sprječavanje korupcije sprovodi postupak provjere tačnosti i potpunosti Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i državnih službenika, na osnovu slučajnog odabira, prema sljedećem redoslijedu:

I DRŽAVNI FUNKCIONERI

1. Državni funkcioneri (predsjednik države, funkcioneri koje imenuje predsjednik države):

1. Predsjednik Crne Gore	1
2. Ambasadori i konzuli	c10

2. Državni funkcioneri (javni funkcioneri koji obavljaju funkciju u Skupštini Crne Gore i druga lica koja bira, imenuje, postavlja, odnosno daje saglasnost Skupština Crne Gore):

1. Predsjednik Skupštine Crne Gore	1
2. Poslanici u Skupštini Crne Gore	40
3. Lica koja imenuje /bira Skupština Crne Gore (direktor, predsjednik, članovi organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u javnom preduzeću, ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je Država osnivač, a imenuje ih Skupština Crne Gore : CBCG, DIK, DRI, Savjet RTCG, CKDD, Bankarski ombudsman, Zaštitnik ljudskih prava i sloboda Agencije, Fondovi, Komisija za tržište kapitala i dr.).	c15

3. Državni funkcioneri (predsjednik i članovi Vlade i druga lica koja bira, imenuje, postavlja, odnosno daje saglasnost Vlada Crne Gore):

1. Predsjednik Vlade Crne Gore	1
2. Članovi Vlade Crne Gore	19
2. Generalni sekretar Vlade Crne Gore	1
3. Lica koja imenuje/bira Vlada Crne Gore (direktor, predsjednik i članovi organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u javnom preduzeću, ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je Država osnivač, a imenuje ih Vlada Crne Gore : Fondovi, Uprave, Sekretarijati, Direktorati, Zavodi, Instituti, Zaštitnik imovinsko pravnih odnosa, javna preduzeća, predškolske, školske i visokoškolske ustanove, domovi zdravlja, bolnice i dr.).	c100

4. Nosioци pravosudnih funkcija

Sudije	c156
Sudski savjet	12
Državni tužiocі	c 60
Tužilački savjet	11
Ukupno nosilaca pravosudnih funkcija	c239
UKUPNO I (državni funkcioneri - 11+56+121+239)	c427

II LOKALNI (OPŠTINSKI) FUNKCIONERI

5. Opštinski funkcioneri

1. Predsjednici Skupštine opština	25
2. Sekretari, glavni administratori i menadžeri opština	c25
3. Javni funkcioneri koje postavlja lokalna uprava	c30
4. lica koja postavlja Skupština opštine	c40
5. Lica koja se biraju u lokalnom parlamentu	c85
UKUPNO II (opštinski funkcioneri)	c 205
III OSTALI	
6. Funkcioneri koji su stupili ili prestali sa obavljanjem javne funkcije	
. Izvještaj u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju	c50
2. Izvještaj u roku od 30 dana od prestanka funkcije	c30
3. Godišnji izvještaj po prestanku funkcije	c20
UKUPNO III	c100

IV DRŽAVNI SLUŽBENICI	
1. Uprava za inspekcijske poslove	c30
2. Uprava carina	c40
3. MUP i Uprava policije	c50
4. Poreska uprava	c20
UKUPNO IV	c140
UKUPNO SVI (I+II+III+IV= 427+205+100+140)	
	c 872

V Izvještaji u slučaju promjena preko 5.000 €

Svi pristigli izvještaji javnih funkcionera/državnih službenika koji se odnose na promjenu preko 5.000 €, biće provjereni u skladu sa članom 30, stav 3 Zakona.¹

ZAKLJUČAK:

Na osnovu Godišnjeg plana provjere za 2020. godinu, provjera tačnosti i potpunosti podataka vršice se za c872 izvještaja o prihodima i imovini, po raznim osnovima podnošenja. Radi se o detaljnoj obradi i provjeri podataka prikupljenih iz baza relevantnih institucija sa kojima Agencija za sprječavanje korupcije ima potpisane sporazume o saradnji i to: Ministarstvom unutrašnjih poslova, Poreskom upravom, Upravom za nekretnine, Komisijom za tržište kapitala, Centralnim registrom privrednih subjekata Crne Gore i Centralnom bankom Crne Gore, a kad su u pitanju bankovni računi, Agencija poslovnim bankama u Crnoj Gori upućuje pismene zahtjeve za dostavu podataka, ali isključivo za ona lica koja su dala saglasnost za pristup istim.

¹ U 2019. godini je bilo preko 500 izvještaja u slučaju promjene preko 5.000 eura

3. Dodatna provjera

Dodatna provjera je treća vrsta provjere Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera. Preporuka eksperta Savjeta Evrope je da se za ovu vrstu provjere odabere 20 funkcionera polazeći od vulnerabilnosti oblasti/subjekata na korupciju i vulnerabilnosti funkcije/položaja na korupciju koju javni funkcioner vrši.

Agencija za sprječavanje korupcije je prihvatila preporuke eksperta Savjeta Evrope za odabir 20 javnih funkcionera, procjenu rizika i indikatore za dodatnu provjeru. Imajući u vidu navedene preporuke za dodatnu provjeru, kao i podatke o prihodima i imovini koje Agencija posjeduje na osnovu dostavljenih Izvještaja javnih funkcionera. Agencija će u okviru dodatne provjere **vršiti i uporednu analizu navedenih podataka**, polazeći od procjene rizika u pogledu broja i vrste javnih funkcionera.

Vremenski okvir za provjeru izvještaja:

- III i IV kvartal

Broj	TABELA DODATNE PROVJERE
1-2	Ministri dva Ministarstva koja upravljaju najvećim dijelom sredstava koja se dodjeljuju kroz javne nabavke.
3	Direktor jednog javnog preduzeća u Crnoj Gori.
4	Direktor jedne Agencije u Crnoj Gori.
5-6	Direktori dvije veće javne kompanije u Crnoj Gori
7-11	Pet Predsjednika opština u Crnoj Gori.
12-16	Pet članova Odbora direktora privrednog društva u Crnoj Gori
17-18	Dva glavna gradska arhitekta u većim opštinama u Crnoj Gori.
19-20	Dva direktora većih zdravstvenih i obrazovnih institucija u Crnoj Gori.

O b r a z l o ž e n j e

Zakonom o sprječavanju korupcije ("Sl. listu Crne Gore", br. 53 od 19. decembra 2014. godine), u članu 23 precizirano je da se obaveza podnošenja izvještaja o prihodima i imovini i postupak provjere podataka iz izvještaja odnosi na javnog funkcionera, kao i na državnog službenika, koji ima propisanu obavezu podnošenja Izvještaja, u skladu sa posebnim Zakonom.

Godišnji Plan provjere za 2020. godinu je, kao i ranije, izrađen u skladu sa članom 30 stav 6 Zakona o sprječavanju korupcije i preporukama eksperta Savjeta Evrope, na osnovu čega je obrađen i donešen novi, krajem decembra 2019. godine.

Agencija je prilikom izrade Godišnjeg plana provjere za 2020. godinu, u okviru odabira javnih funkcionera **za II vrstu provjere** Izvještaja o prihodima i imovini, odnosno **provjeru tačnosti i potpunosti**, uvažila ranije preporuke eksperta Savjeta Evrope. Polazeći od preporuka u okviru provjere potpunosti i tačnosti datih od strane eksperta Savjeta Evrope, prihvaćeno je smanjenje broja javnih funkcionera predviđenih za ovu vrstu provjere: „.....*da se funkcioneri biraju za provjeru kao ugrubo skalirani uzorak različitih kategorija javnih funkcionera i državnih službenika koji podliježu obavezi podnošenja izvještaja o prihodima i imovini. To znači odabir svih iz određenih kategorija i nasumični uzorak drugih kategorija, polovine, četvrtine, jedne desetine ili jedne dvadesetine, u zavisnosti od okvirne procjene njihovog nivoa vulnerabilnosti kada je riječ o korupciji*“.

„*Agencija je u mogućnosti da vrši oko c800 provjera potpunosti i tačnosti ...*“³, posebno imajući u vidu uvođenje nove **metodologije u okviru dodatne provjere (treća faza provjere)**, prijavljene imovine i prihoda javnih funkcionera. Na kraju, Agencija je prihvatila najveći broj preporuka uz određena prilagođavanja, shodno važećem Zakonu o sprječavanju korupcije i dugogodišnjoj praksi.

Za razliku od provjere potpunosti i tačnosti, **dodatna provjera** Izvještaja o prihodima i imovini odnosi se na provjeru 20 odabranih funkcionera, polazeći od osjetljivosti oblasti/subjekata i funkcije/položaja koju javni funkcioner vrši, takodje u skladu sa preporukama eksperta Savjeta Evrope.

Metodologija provjere Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera podložna je izmjenama, u skladu sa eventualnim izmjenama zakonskog okvira koji reguliše ovu oblast, kao i važećim međunarodnim standardima.

Broj: 02-04-2523

Podgorica, 23-12-2019

Obradila:

DD *DD*

Načelnik:

DŠ *DŠ*

Kontrolisao pomoćnik direktora:

dr Savo Milašinović

Savo Milašinović



Direktor

Sreten Radonjić

Sreten Radonjić

³ Quentin Reed, ekspert Savjeta Evrope, *Tehnički dokument - Faze u provjeri podataka iz izvještaja o prihodima i imovini, kriterijumi za odabir funkcionera i metode provjere podataka u Crnoj Gori: preporuke i smjernice*, str. 6-7