



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 01-3002/25

Podgorica 31. decembar 2025. godine

GODIŠNJI PLAN PROVJERE ZA 2026. GODINU

U skladu sa Zakonom o sprečavanju korupcije Agencija za sprečavanje korupcije vrši provjeru podataka iz Izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i državnih službenika, odnosno da tu provjeru vrši, u skladu sa članom 33 Zakona, upoređivanjem podataka iz Izvještaja sa prikupljenim podacima o imovini i prihodima javnog funkcionera od organa vlasti i pravnih lica koji raspolažu tim podacima, kao i sa podacima u koje je Agencija imala uvid u skladu sa članom 26 stav 2 Zakona. Navedenu provjeru Agencija vrši prema godišnjem planu provjere za određeni broj funkcionera i kategoriju funkcionera, koji donosi jednom godišnje, do kraja tekuće godine za narednu godinu.

Imajući u vidu prethodno rečeno, ovaj dokument sadrži Godišnji plan provjere izvještaja o imovini i prihodima javnih funkcionera i državnih službenika za 2026. godinu. Na osnovu Zakona, ovaj plan utvrđuje tri vrste kontrole i to: administrativnu provjeru svih pristiglih izvještaja koja se obavlja kontinuirano u toku cijele godine; provjeru tačnosti i potpunosti izvještaja; i nasloženiju dubinsku provjeru. U skladu sa preporukama međunarodnih eksperata, provjera se sprovodi na određenom uzorku, metodom slučajnog uzorka, kojom bi se odabrali funkcioneri za provjeru tačnosti i potpunosti Izvještaja i dubinsku provjeru.

1. ADMINISTRATIVNA PROVJERA

Zakon o sprečavanju korupcije, u članu 27, propisuje obavezu dostavljanja izvještaja o prihodima i imovini elektronskim putem i u pisanoj formi. S tim u vezi, početna faza kontrole navedenih izvještaja se odnosi na administrativnu provjeru, odnosno proces kontrole istovjetnosti elektronske i dostavljene potpisane verzije izvještaja.

Nakon toga se vrši verifikacija samog izvještaja (dodatna potvrda istovjetnosti), kako bi se još jednom utvrdila validnost pristiglih izvještaja i eventualno otklonili tehnički nedostaci istih. Nakon sprovedene provjere, izvještaji o prihodima i imovini se objavljuju na internet stranici Agencije (www.antikorupcija.me).

Javni funkcioneri	Vrsta izvještaja	Broj
Svi javni funkcioneri i državni službenici koji imaju obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini, kao i druga lica koji imaju obavezu dostavljanja izvještaja (notari, javni izvršitelji i stečajni upravnici)	Redovni godišnji izvještaji	cc 10.500
	Izvještaj u roku od 30 dana od dana stupanja na funkciju	
	Izvještaj u slučaju promjene preko 10.000	
	Izvještaj na zahtjev Agencije	
	Izvještaj u roku od 30 dana od dana prestanka funkcije	
	Godišnji izvještaji po prestanku javne funkcije	

2. PROVJERA TAČNOSTI I POTPUNOSTI

Provjera tačnosti i potpunosti je druga faza provjere imovine javnih funkcionera i državnih službenika, koja počinje u II kvartalu tekuće godine. Provjera se vrši obradom, prikupljanjem i razmjenom podataka, odnosno upoređivanjem i analizom prijavljenih podataka o prihodima i imovini prema utvrđenom redosljedu, na osnovu Godišnjeg plana provjere, na način što se umrežavanjem podataka upoređuju prijavljeni podaci iz izvještaja javnog funkcionera sa prikupljenim podacima od organa vlasti i pravnih lica koji tim podacima raspolažu. S tim u vezi, bitno je da je Agencija direktno povezana sa bazama podataka tih institucija i da dobijaja rezultate provjere u realnom vremenu.

Agencija je direktno povezana sa bazama podataka Ministarstva unutrašnjih poslova, Poreske uprave, Uprave za nekretnine, Centralnog klirinškog depozitarnog društva i Centralnog registra privrednih društava. Na isti način dobijaju se i podaci o kreditnim zaduženjima javnih funkcionera i državnih službenika kod poslovnih banaka u Crnoj Gori, preko baze podataka Centralne banke Crne Gore.

Za provjeru tačnosti i potpunosti, javni funkcioneri se biraju kao uzorak različitih kategorija javnih funkcionera i državnih službenika koji podliježu obavezi podnošenja izvještaja o prihodima i imovini. Njihov odabir se vrši na način što se iz svih određenih kategorija nasumično uzima uzorak drugih kategorija polovine, trećine, četvrtine, desetine, ili dvadesetine, u zavisnosti od okvirne procjene njihovog nivoa vulnerabilnosti kada je riječ o korupciji. Brojčano precizan odabir funkcionera nije neophodan, jer će se svakako kriterijumi za određivanje rizika koristiti eksplicitnije za izbor funkcionera za dubinsku provjeru, te ako provjera potpunosti i tačnosti ukaže na veća odstupanja i nepravilnosti, to će svakako biti kriterijum za odabir za dubinsku kontrolu.¹

Godišnjim planom provjere tačnosti i potpunosti za 2026. godinu biće obuhvaćena i sva LNIF lica (u skladu sa GRECO preporukom).

U nastavku je detaljan opis nasumičnog odabira izvještaja, odnosno funkcionera koji će biti predmet kontrole:

ASK određuje koje kategorije i koje količine slučajnih kontrola se generišu, nakon čega se pokreće nasumični izbor traženih pomoću funkcije "CEIL(RAND() * 100000)".

Detaljnije o funkciji koja uzima nasumično:

```
RAND()          -- 0.7342845629
RAND() * 100000  -- 73428.45629
CEIL(RAND() * 100000) -- 73429
...
```

Korak	Operacija	Rezultat	Svrha
1	`RAND()`	0.0 – 0.999...	Osnovni nasumični broj
2	`* 100000`	0.0 – 99999.9...	Skaliranje opsega
3	`CEIL()`	1 – 100000	Zaokruživanje naviše na cijeli broj

¹ Quentin Reed, Ekspert Savjeta Evrope

I DRŽAVNI FUNKCIONERI

1. Državni funkcioneri (Predsjednik Crne Gore i funkcioneri koje imenuje)

Predsjednik Crne Gore	1
Lica koja imenuje predsjednik Crne Gore (ambasadori, generalni sekretar, savjetnici predsjednika, šefovi misija CG pri međunarodnim organizacijama i dr.)	cc 17

2. Državni funkcioneri (javni funkcioneri koji obavljaju funkciju u Skupštini Crne Gore i druga lica koja bira, imenuje, postavlja, odnosno daje saglasnost Skupština Crne Gore)

Predsjednik Skupštine Crne Gore	1
Generalni sekretar Skupštine, zamjenici generalnog sekretara Skupštine, savjetnici Predsjednika Skupštine Crne Gore	cc 8
Poslanici	cc 20
Ministri u Vladi Crne Gore	cc 26
Potpredsjednici Vlade Crne Gore	cc 5
Lica koja imenuje/bira Skupština Crne Gore: sudije Ustavnog suda, direktor, predsjednik i članovi organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u javnom preduzeću, ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država osnivač (Guverner CBCG, članovi DRI, Ombudsman, Agencije, DIK, Komisija za HOV i dr.).	cc 28

3. Državni funkcioneri (predsjednik, lica koja bira, imenuje, postavlja, odnosno daje saglasnost Vlada Crne Gore).

Predsjednik Vlade Crne Gore	1
Generalni sekretar, šef kabineta predsjednika Vlade, zamjenik šefa kabineta predsjednika Vlade, posebni savjetnici predsjednika i potpredsjednika Vlade, državni sekretari , sekretari ministarstava	cc 90
Lica koja imenuje/bira Vlada Crne Gore: direktori ustanova, direktor, predsjednik i članovi organa upravljanja i nadzornog organa javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica u javnom preduzeću, javnoj ustanovi ili drugom pravnom licu u kojima je država osnivač: Fondovi, Uprave, Sekretarijati, Direktorati, Zavodi, Instituti, Zaštitnik imovinsko-pravnih interesa Crne Gore, Zastupnik Crne Gore pred Evropskim sudom za ljudska prava, javna preduzeća i dr.	cc 20

4. Nosioi pravosudnih funkcija

Sudski i Tužilački savjet	cc 7
Starješine pravosudnih organa, sudije	cc 25
Vrhovni državni tužilac, Rukovodioci tužilačkih organa, državni tužioci	cc 15

II LOKALNI/OPŠTINSKI FUNKCIONERI

5. Opštinski funkcioneri

Predsjednik opštine i predsjednik Skupštine opštine	cc 15
Starješine, rukovodioci organa lokalne uprave i lokalne samouprave	cc 20
Rukovodioci javnih preduzeća, ustanova i pravnih lica osnovanih od strane lokalne uprave	cc 20
Odbornici	cc 40

III DRŽAVNI SLUŽBENICI

ORGAN VLASTI	Broj za provjeru
Uprava carina	cc 10
Ministarstvo unutrašnjih poslova	cc 10
Poreska uprava	cc 10
Nadležne inspekcije	cc 10

UKUPNO - TAČNOST I POTPUNOST	cc 399
------------------------------	--------

IV 10% izvještaja koji se odnose na promjenu preko 10.000€, biće provjereni.

UKUPNO – PROVJERA IZVJEŠTAJA PREKO 10.000€	cc 69
--	-------

3. DUBINSKA PROVJERA

Dubinska provjera obuhvata detaljnu provjeru svih podnešenih izvještaja (u odnosu na maksimalno 30 odabranih javnih funkcionera) koje je funkcioner dostavio Agenciji tokom obavljanja javne funkcije. Dubinska provjera je uporedna analiza podataka dobijenih umrežavanjem prijavljenih podataka iz svih podnešenih izvještaja javnog funkcionera sa prikupljenim podacima od organa vlasti i pravnih lica.

Takođe se provjera vrši pribavljanjem podataka i obavještenja od poslovnih banaka, nadležnih državnih organa, organa državne uprave i opština, odnosno javnih preduzeća, privrednih društava, ustanova ili drugih pravnih i fizičkih lica. Lica se biraju za ovu vrstu provjera po osnovu pristiglih prijava, po osnovu važnosti funkcija koje obavljaju i kada provjera potpunosti i tačnosti izvještaja o imovini i prihodima ukaže na značajnu razliku između priliva i odliva gotovine, odnosno bitnu promjenu u imovinskom stanju funkcionera.

Kod potpune provjere, Agencija mora imati pristup detaljnijim informacijama. To obuhvata: traženje informacija o bankovnom računu od svih banaka u Crnoj Gori, hronologije transakcija za nekretnine koje su u vlasništvu javnih funkcionera, hronologije transakcija za hartije od vrijednosti iz Centralnog klirinškog depozitarnog društva i strukturu vlasništva privrednih društava u kojima javni funkcioneri imaju udjele. Uz listu institucija od kojih Agencija dobija informacije, treba dodati i sljedeće: Uprava za sprečavanje pranja novca,

Uprava za javne nabavke i drugi subjekti. Agencija će takođe tražiti informacije od bilo kog drugog subjekta koji obavlja finansijske transakcije, u zavisnosti od toga koja je odgovarajuća za konkretnog javnog funkcionera i provjeru.²

JAVNA FUNKCIJA	Broj za provjeru
Ministri tri ministarstva koja imaju najveće budžete (ukoliko nijesu bili dio provjere prethodne godine)	3
Pet starješina državnih organa	5
Predsjednici dvije lokalne samouprave	2
Predsjednici dvije lokalne uprave, sa najvećim budžetom	2
Dvije visoke tužilačke funkcije	2
Tri visoke sudske funkcije	3
Četiri člana Odbora direktora/ četiri direktora u privrednim društvima u kojima Država, odnosno Glavni grad, Prijestonica, odnosno opština ima najmanje 33% udjela u vlasništvu	8
Tri Lica koja imenuje/bira Skupština Crne Gore	3
Tri Lica koja imenuje/bira Vlada Crne Gore	3
Pet poslanika	5

UKUPNO – DUBINSKA PROVJERA

cc 36

Podaci o započetim i izvršenim kontrolama, kao i ishodima izvršenih kontrola će biti javno objavljivani kroz tabelarne prikaze.

VD DIREKTORA
mr Dušan Drakić



² Quentin Reed, Ekspert Savjeta Evrope