ASK

Agencija za sprečavanje korupcije

II KVARTALNI IZVJEŠTAJ O RADU ASK

1. APRIL - 30. JUN 2026.



SADRŽAJ

I UVOD 3

II MEHANIZMI SPREČAVANJA KORUPCIJE 4

1. PROVJERA IZVJEŠTAJA O PRIHODIMA I IMOVINI 4
2. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA 12
3. UTVRĐIVANJE UGROŽAVANJA JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA POSTOJANJE KORUPCIJE 16
4. SPREČAVANJE SUKOBA JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA/POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA 21
5. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA 25
6. DONOŠENJE I SPROVOĐENJE PLANOVA INTEGRITETA 29
7. KONTROLA DJELATNOSTI LOBIRANJA 35
8. PRAĆENJE PROPISA I DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE 37
9. VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI ASK 40
10. POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA 43
11. KAMPANJE, ODNOSI S JAVNOŠĆU, ISTRAŽIVANJA I EDUKACIJE 46

IV MEĐUNARODNA SARADNJA I INSTITUCIONALNI RAZVOJ 51

1. MEĐUNARODNA SARADNJA 51
2. MEĐUINSTITUCIONALNA SARADNJA 59
3. LJUDSKI RESURSI 61
4. RAZVOJ INFORMACIONOG SISTEMA ASK 61

IV FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI 63

1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK 63
2. JAVNE NABAVKE 63

ANEKSI 65

I UVOD

Agencija za sprečavanje korupcije (u daljem tekstu: Agencija/ASK) je samostalna i nezavisna državna institucija koja je počela sa radom 1. januara 2016. u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije (u daljem tekstu: ZSK).

Kvartalni izvještaji o sprovođenju Plana rada Agencije, sa tabelarnim prikazom statističkih podataka (aneksi), dostavljaju se Savjetu ASK, koji na taj način vrši monitoring i evaluaciju Plana rada.

Sadržaj izvještaja prikazan je tematski i obuhvata sve sprovedene aktivnosti ove institucije.

Izvještaj je metodološki urađen u skladu sa preporukama eksperata Savjeta Evrope.

II MEHANIZMI SPREČAVANJA KORUPCIJE

1. PROVJERA IZVJEŠTAJA O PRIHODIMA I IMOVINI

1.1. SVRHA I OPIS

U skladu sa ZSK, Agencija vrši provjeru podataka iz izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja izvještaja propisanu posebnim zakonima i svi dostavljeni izvještaji su javno dostupni na internet stranici Agencije, ali i njihovih bračnih, vanbračnih supružnika, partnera u zajednici života lica istog pola i djece ukoliko žive u zajedničkom domaćinstvu. Na ovaj način Agencija nastoji da osigura tačnost i potpunost podataka prijavljenih u izvještajima, obezbijedi poštovanje zakonskih obaveza i transparentnost prihoda i imovine javnih funkcionera, omogućavajući građanima uvid u podatke i podnošenje prijava u slučaju eventualnih nepravilnosti.

Sprovođenjem ovih nadležnosti se obezbjeđuje transparentnost imovine i prihoda javnih funkcionera, odnosno dostupnost izvještaja na internet stranici ASK i daje mogućnost podnošenja Agenciji prijave u slučaju sumnje u nepravilnosti.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI KONTROLE IZVJEŠTAJA O PRIHODIMA I IMOVINI

- Vođenje evidencije javnih funkcionera i državnih službenika koji imaju obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini;
- Donošenje Godišnjeg plana provjera izvještaja o prihodima i imovini

Kontrola izvještaja o prihodima i imovini u skladu sa Godišnjim planom provjere/po službenoj dužnosti i na zahtjev:
- administrativno-tehnička provjera;
- provjera tačnosti i potpunosti podataka;
- dubinska provjera

Pokretanje upravnih/ prekršajnih postupaka u slučaju kršenja odredaba ZSK u ovoj oblasti

Prosljeđivanje predmeta nadležnom tužilaštvu/organu u slučaju sumnje da je učinjeno krivično djelo/uočene nepravilnosti koje nijesu u nadležnosti ASK

1.2. REZULTATI RADA

Tokom II kvartala 2026. godine Agencija je izvršila **administrativnu provjeru svih pristiglih izvještaja** o prihodima i imovini (**955**). Posmatrano na nivou **prvih šest mjeseci 2026.** godine, Agenciji su **dostavljena 9.173 izvještaja** o prihodima i imovini, dok je **saglasost za pristup računima bankarskih institucija** data je u svega **30%** izvještaja, čime se nastavlja višegodišnji trend pada procenta datih saglasnosti.

Agencija je u II kvartalu, u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2026. i postupajući po službenoj dužnosti/na zahtjev, **započela provjeru tačnosti i potpunosti 141 izvještaja** o prihodima i imovini i do kraja juna **okončala provjeru 53 izvještaja**, od kojih su **u 17 utvrđena moguća kršenja Zakona**. Takođe, Agencija je **okončala 3 postupaka dubinske kontrole** shodno Godišnjem planu provjere za 2025. godinu, od kojih su **u 2 utvrđene nepravilnosti**.

U II kvartalu u oblasti prijave prihoda i imovine ASK je pokrenula **703 prekršajna i 9 upravnih postupaka**.

Godišnji plan provjere izvještaja o prihodima i imovini za 2026.

U decembru 2025. usvojen je **Godišnji plan provjere izvještaja o prihodima i imovini za 2026,**[1] koji se takođe zasniva na administrativnoj provjeri svih pristiglih izvještaja, provjeri tačnosti i potpunosti, te najsloženijoj dubinskoj provjeri. Plan zadržava i unapređuje prošlogodišnji uspješan pristup koji podrazumijeva **smanjenje broja provjera tačnosti i potpunosti (cc 399 izvještaja)**, kako bi se ove provjere mogle vršiti kvalitetnije i detaljnije. Takođe, **plan prvi put obuhvata provjeru tačnosti i potpunosti svih lica na najvišim izvršnim funkcijama (LNIF),**[2] koja su i Nacionalnom strategijom za borbu protiv korupcije prepoznata kao oblast od posebnog rizika na korupciju. Navedeno je takođe u skladu sa GRECO preporukom.

Istovremeno, **povećava se obim dubinskih provjera (36 javnih funkcionera)**, čime se omogućava sveobuhvatnija analiza prihoda i imovine javnih funkcionera.

Administrativna provjera

Od **1. aprila do 30. juna 2026.** Agenciji je **dostavljen ukupno 955 izvještaja o prihodima i imovini** po različitim osnovima podnošenja. **Svi pristigli izvještaji su administrativno provjereni.**

Posmatrano na polugodišnjem nivou, Agenciji su dostavljena **ukupno 9.173 izvještaja o prihodima i imovini**.

Broj dostavljenih izvještaja o prihodima i imovini



[1] Godišnji plan provjere za 2026. godinu.pdf

[2] Predsjednik Vlade Crne Gore, potpredsjednici Vlade; ministri; državni sekretari; (zamjenik) šef kabineta predsjednika Vlade; posebni savjetnici predsjednika i potpredsjednika Vlade.

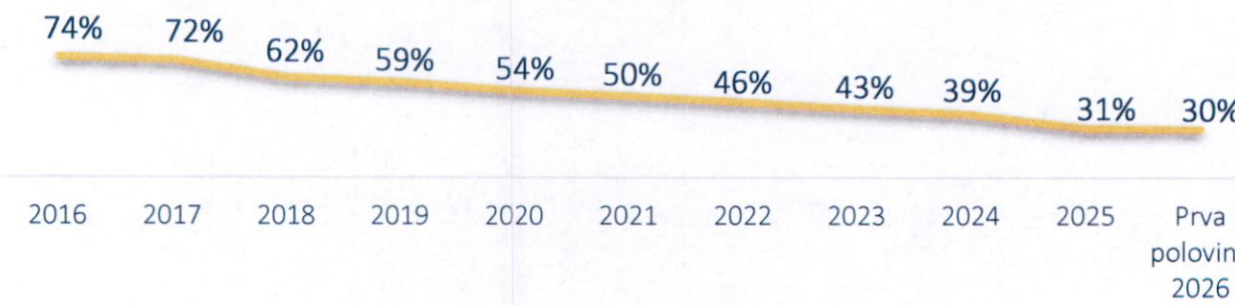
Struktura svih pristiglih i administrativno provjerenih izvještaja tokom prve polovine 2026.



Saglasnosti za pristup računima bankarskih institucija

Od ukupnog broja pristiglih izvještaja o prihodima i imovini u prvoj polovini 2026. godine, **saglasnost za pristup računima bankarskih i drugih finansijskih institucija** data je **u svega 30% izvještaja** (2.750), čime se nastavlja višegodišnji trend pada procenta datih saglasnosti.

Procenat izvještaja o prihodima i imovini u kojima je data saglasnost za pristup računima bankarskih institucija



Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima[3]

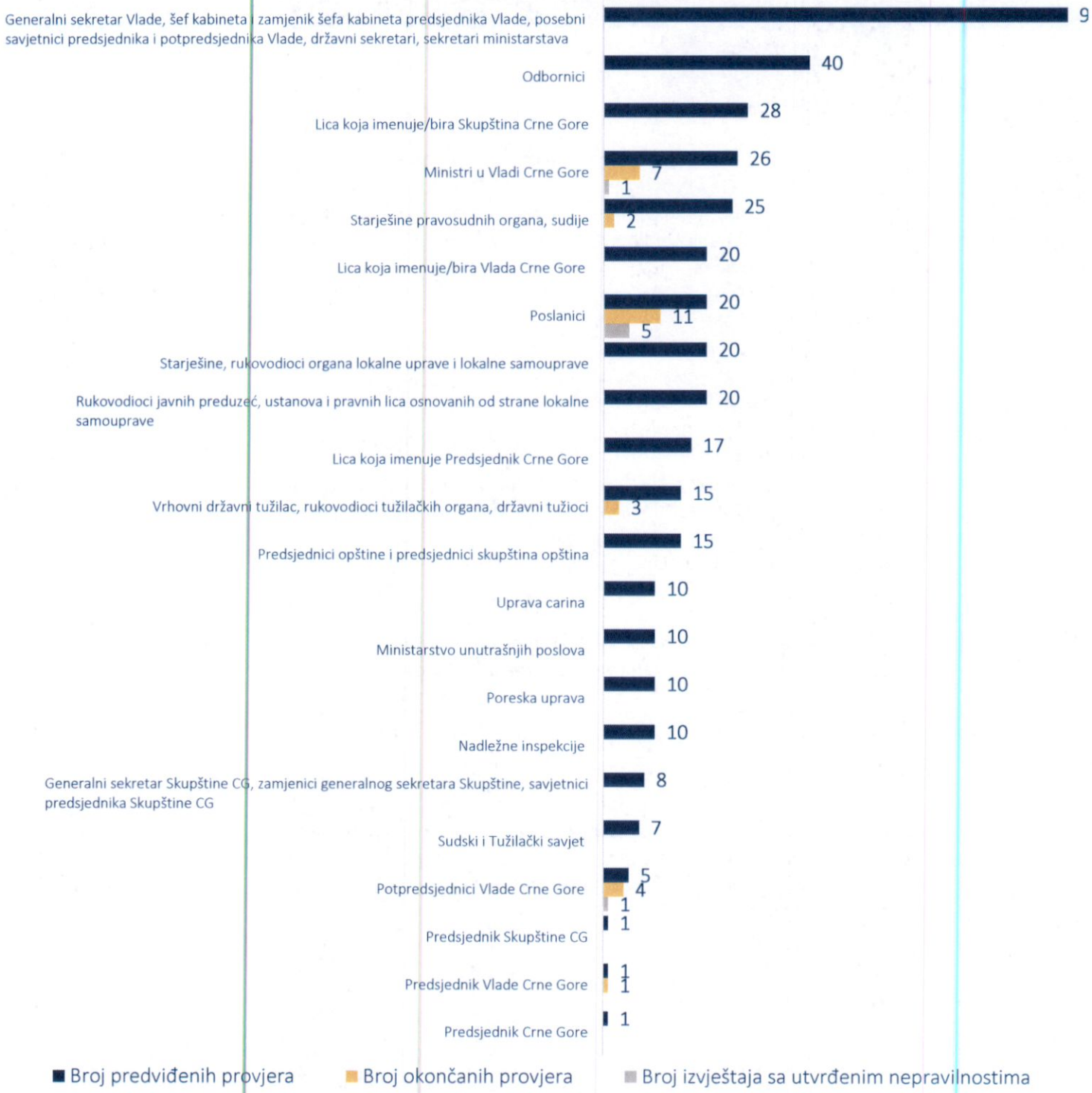
Provjera tačnosti i potpunosti izvještaja o prihodima i imovini vrši se u skladu sa Godišnjim planom provjere, po službenoj dužnosti, kao i na zahtjev (drugog državnog organa, fizičkog ili pravnog lica, anonimno).

Provjere tačnosti i potpunosti izvještaja **u skladu sa Godišnjim planom** provjere započele je u II kvartalu i do kraja juna **započeta je provjera 112 izvještaja**, od kojih je **okončano 28 (7% od predviđenih 399) i u sedam su**

[3] Provjera tačnosti i potpunosti podataka u izvještajima realizuje se u saradnji sa institucijama koje raspolažu podacima o imovini i prihodima javnih funkcionera i članova zajedničkog domaćinstva: *Poreskom upravom* (podaci o ostvarenim oporezovanim prihodima, kao i podaci iz Centralnog registra privrednih subjekata), *Upravom za nekretnine* (podaci o imaocima prava vlasništva nad nepokretnostima), *Ministarstvom unutrašnjih poslova* (podaci o vlasništvu nad pokretnim stvarima koje se registruju: motorna vozila, oružje), *Centralnim klirinškim depozitarnim društvom* (podaci o licima koja posjeduju hartije od vrijednosti, odnosno akcije u privrednim društvima i drugim pravnim licima), *Centralnom bankom CG*, kao i poslovnim bankama (u slučaju date saglasnosti za pristup računima od strane obveznika).

utvrđene nepravilnosti. Dinamika okončanja postupaka uslovljena je činjenicom da elektronska baza podataka Poreske uprave, neophodna Agenciji za sprovođenje ovih provjera, još uvijek nije u funkciji.

Struktura i broj obveznika čiji su izvještaji predviđeni za provjeru/provjereni u smislu tačnosti i potpunosti u skladu sa Godišnjim planom provjere za 2026.



Po službenoj dužnosti, kao i na zahtjev (drugog državnog organa, fizičkog ili pravnog lica, anonimno) u II kvartalu **započeta je provjera tačnosti i potpunosti 29 izvještaja** o prihodima i imovini. **Okončana je provjera 25 izvještaja**, i **u 10 su utvrđena moguća kršenja Zakona** i predmeti su upućeni nadležnom odsjeku na dalje postupanje.

Osnov pokretanja provjere	Broj izvještaja za koje je započeta provjera	Broj izvještaja za koje je okončana provjera	Broj izvještaja sa utvrđenim mogućim kršenjima Zakona
Po službenoj dužnosti	4	4	2
Na zahtjev pravnog ili fizičkog lica	11	10	5
Na zahtjev drugog državnog organa	13	10	3
Anonimno	1	1	-

Dubinska provjera izvještaja

Agencija će, u skladu sa Godišnjim planom provjere, u III/IV kvartalu vršiti i **dubinsku provjeru** izvještaja o prihodima i imovini, najsloženiji vid kontrole prihoda i imovine javnih funkcionera, koji će se odnositi na **maksimalno 36 javnih funkcionera**, izabranih u skladu sa stepenom ranjivosti oblasti/funkcije na korupciju:

- ✓ ministri tri ministarstva koja imaju najveće budžet (ukoliko nijesu bili dio provjere prethodne godine);
- ✓ pet starješina državnih organa;
- ✓ predsjednici dvije lokalne samouprave;
- ✓ predsjednici dvije lokalne uprave, sa najvećim budžetom;
- ✓ dvije visoke tužilačke funkcije;
- ✓ tri visoke sudske funkcije;
- ✓ četiri člana Odbora direktora/četiri direktora u privrednim društvima u kojima Država, odnosno Glavni grad, Prijestonica, odnosno opština ima najmanje 33% udjela u vlasništvu;
- ✓ tri lica koja imenuje/bira Skupština Crne Gore;
- ✓ tri lica koja imenuje/bira Vlada Crne Gore;
- ✓ pet poslanika.

Agencija je u II kvartalu 2026. **okončala** ukupno **tri postupaka dubinske kontrole**, shodno Godišnjem planu provjere za 2025. godinu, od kojih su u **dva utvrđene nepravilnosti.**

Međunarodni sporazum o razmjeni podataka u svhu provjere izvještaja o imovini[4]

U skladu sa Međunarodnim sporazumom o razmjeni podataka u svrhu provjere izvještaja o imovini, Agencija je u decembru 2025. **prvi put uputila nadležnim organima Republike Sjeverne Makedonije zahtjev** za dostavljanje informacija, radi **provjere imovine pet javnih funkcionera**. Po ovom zahtjevu, Državna komisija za sprečavanje korupcije Republike Sjeverne Makedonije je u II kvartalu 2026. godine **dostavila Agenciji tražene informacije**.

[4] Sporazum je potpisan u martu 2021. u Beogradu od strane ministara nadležnih za poslove pravosuđa Crne Gore, Republike Srbije i Republike Sjeverne Makedonije, u okviru Regionalnog programa Jugoistočne Evrope o jačanju kapaciteta antikorupcijskih vlasti i civilnog društva za borbu protiv korupcije i doprinos procesu revizije UNCAC, koji implementira RAI u partnerstvu sa UNODC i uz finansijsku podršku Austrijske razvojne agencije. Sporazum su ratifikovale Crna Gora, Republika Sjeverna Makedonija i Republika Srbija, kao i Republika Moldavija.

Upravni postupci

Agencija je u II kvartalu 2026. **pokrenula devet upravnih postupka** radi utvrđivanja mogućih kršenja zakona u oblasti prijave prihoda i imovine. Agencija je **donijela 29 odluka** (uključujući i u predmetima iz prethodnih godina), od kojih je u **18 (62%) utvrđeno kršenja zakona**.

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih u.postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/ nn lica	Broj okončanih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima	4	6	5 (83,3%)	2	8	3 (37,5%)
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od stupanja na funkciju	1	3	3 (100%)	-	-	-
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana po prestanku javne funkciju	-	5	3 (60%)	-	-	-
Nepodnošenje više kategorijaizvještaja o prihodima i imovini	1	-	-	-	-	-
Provjera osnova sticanja imovine javnog funkcionera	-	-	-	-	2	1 (50%)
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u slučaju uvećanja imovine preko 10.000€	-			1	3	1 (33,3%)
Nedostavljanje obavještenja o prelasku na drugu javnu funkciju/u slučaju izbora, imenovanja, odnosno postavljenja na još jednu javnu funkciju, u roku od 30 dana od nastanka promjene	-	2	2 (100%)	-	-	-
UKUPNO	6	16	13 (81,25%)	3	13	5 (38,46%)

Administrativne sankcije[5]

Organi vlasti su nakon okončanih upravnih postupaka, dostavili **dva odgovora na odluke ASK (uključujući i odluke iz prethodne godine)** i obavijestili da su **u oba slučaja izrečene disciplinske mjere – opomene.**

[5] Povrede odredaba ZSK utvrđene konačnom, odnosno pravosnažnom Odlukom, smatraju se nesavjesnim vršenjem javne funkcije, o čemu ASK obavještava organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju, kao i organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, radi izricanja administrativnih sankcija, o čemu je organ dužan da informiše ASK.

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na obavezu podnošenja izvještaja o prihodima i imovini, Agencija je u II kvartalu 2026. nadležnim sudovima za prekršaje podnijela **703 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.** Tokom izvještajnog perioda, pred nadležnim sudovima za prekršaje **okončano je 113 prekršajnih postupaka** (uključujući i one iz prethodnih godina), od čega su **74,3% izrečene sankcije.** Ukupan iznos novčanih kazni je **6.200€.**

Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući postupke iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat postupaka u kojima su izrečene sankcije	Iznos novčanih kazni
Nedostavljanje redovnog godišnjeg izvještaja o prihodima i imovini	458	42	27 (6 novčanih kani; 21 opomena)	64,3%	1.500€
Nedostavljanje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana po stupanju na javnu funkciju	18	15	11 (1nk; 10 op)	73,3%	200€
Neobavještavanje Agencije o prestanku javne funkcije u roku od 30 dana	27	16	16 (6 nk; 10 op)	100%	1.500€
Nedostavljanje izvještaja o prihodima i imovini dvije godine po prestanku javne funkcije	198	13	6 (1 nk; 5 op)	46,2%	200€
Neobavještavanje ASK od strane javnog funkcionera o prelasku na drugu javnu funkciju u roku od 30 dana	1	-	-	-	-
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima	1	26	23 (11 nk; 12 op)	88,5%	2.800€
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u slučaju uvećanja imovine preko 10.000 €	-	1	1op	100%	-
UKUPNO	703	113	84 (25 novčanih kazni, 59 opomena)	74,3%	6.200€

Registar politički eksponiranih lica

Agencija je u julu 2024, u skladu sa čl. 55 stav 4 Zakona o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma, **počela sa vođenjem Registra politički eksponiranih lica**. Naime, član 54 pomenutog zakona propisuje da su obveznici tog zakona dužni da prije zasnivanja poslovnog odnosa sa klijentom provjere u Registru da li je klijent, njegov zakonski zastupnik, ovlašćeno lice ili stvarni vlasnik klijenta politički eksponirano lice.

U maju 2026. je **izmjenjen Zakon** o sprečavanju pranja novca i finansiranja terorizma, čime je Agenciji, pored vođenja Registra, propisana i **dodatna obaveza** u vezi sa primjenom novih prekršajnih odredbi. Naime, propisane su novčane kazne za politički eksponirana lica koja u zakonom propisanom roku ne izvrše upis tačnih i potpunih podataka u Registar.[6]

[6] Član 138a : „Novčanom kaznom u iznosu od 500 eura do 1.000 eura kazniće se za prekršaj politički eksponirano lice iz člana 54 st. 1 i 2 ovog zakona ako bez odlaganja a najkasnije u roku od osam dana od dana imenovanja ne izvrši upis tačnih i potpunih podataka za sebe i lica iz člana 54 stav 4 ovog zakona u Registar politički eksponiranih lica (član 55 stav 5).“

U II kvartalu 2026. godine, Agenciji su dostavljena **četiri obrasca politički eksponiranih lica**.

Takođe, **završen je postupak javne nabavke za izradu informacionog sistema za upravljanje Registrom politički eksponiranih lica**, čijom implementacijom će se omogućiti elektronsko vođenje Registra, kao i unapređenje razmjene informacija u skladu sa nadležnostima Agencije.

1.3. OSTALE AKTIVNOSTI

Tokom II kvartala 2026. godine održane su **četiri obuke** koje su uključivale i temu prijave prihoda i imovine, za **67 polaznika** iz različitih ciljnih grupa (lica na najvišim izvršnim funkcijama, sudije i tužioci, predstavnici Opštine Kolašin, poreski inspektori).

2. KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

2.1. SVRHA I OPIS

Zakon o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSIK) predstavlja pravni okvir kojim se reguliše način sticanja i obezbjeđivanja finansijskih sredstava za redovan rad i izbornu kampanju političkih subjekata, zabrane i ograničenja raspolaganja državnom imovinom, fondovima i javnim ovlašćenjima u toku kampanje i kontrola, nadzor i revizija finansiranja i finansijskog poslovanja političkih subjekata u svrhu ostvarivanja zakonitosti i javnosti njihovog poslovanja.

Svrha Agencije u ovoj oblasti je da doprinese jačanju integriteta političkih subjekata i izbornih kampanja kroz transparentno finansiranje i odgovornu upotrebu javnih resursa.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI KONTROLE FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA

- Kontrola finansiranja redovnog rada političkih subjekata
- Kontrola finansiranja političkih subjekata u toku izborne kampanje;
  Kontrola upotrebe javnih resursa u toku izborne kampanje
- Pokretanje upravnih/ prekršajnih postupaka u slučaju kršenja odredaba ZFPSiIK
- Prosljeđivanje predmeta nadležnom tužilaštvu/organu u slučaju sumnje da je učinjeno krivično djelo/uočene nepravilnosti koje nijesu u nadležnosti ASK

2.2. REZULTATI RADA

Po svim osnovima rada Agencije u oblasti kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, ASK je tokom II kvartala 2026. godine **izvršila kontrolu 14 dostavljenih izvještaja** od strane obveznika ZFPSiIK o redovnom radu.

Takođe, Agencija je izrekla **2 mjere obustave prenosa budžetskih sredstava političkim subjektima** koji nijesu dostavili godišnji konsolidovani finansijski izvještaj za 2025. u zakonom propisanom roku, **u iznosu od ukupno 5.638,02€**.

Agencija je intenzivirala međunarodnu saradnju kroz učešće na regionalnim i međunarodnim konferencijama, radionicama i stručnim skupovima posvećenim finansiranju političkih subjekata, izbornom integritetu i borbi protiv korupcije. U izvještajnom periodu, realizovane su aktivnosti usmjerene na **unapređenje institucionalnih kapaciteta, izradu Predizbornog akcionog plana, jačanje strateškog komuniciranja i unapređenje digitalnih servisa Agencije.**

Izvještaji i obavještenja političkih subjekata o redovnom radu

Prema članu 52 ZFPSiIK, politički subjekti su dužni da **završni račun** i **godišnji konsolidovani finansijski izvještaj** podnesu Agenciji, Državnoj revizorskoj instituciji (DRI) i Poreskoj upravi, **najkasnije do 31. marta** tekuće za prethodnu godinu, dok su prema članu 15 stav 3 Zakona u obavezi da do **31. januara** dostave **Odluku o visini članarine**.

U II kvartalu 2026. Agenciji je dostavljeno **osam godišnjih konsolidovanih finansijskih izvještaja za 2025.** godinu.

Kategorije dostavljenih izvještaja/obavještenja		Broj dostavljenih izvještaja	Broj evidentiranih obveznika
Godišnji konsolidovani izvještaj za 2025.	U roku	63	82
	Van roka	8	
Odluke o visini članarine za 2026.	U roku	70	79
	Van roka	3	

S tim u vezi, **upućeni su dopisi DRI-u i Poreskoj upravi** za dostavljanje spiska ispunjavanja obaveze dostavljanja godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaja za 2025.

Takođe, **Agencija je izrekla dvije mjere obustave prenosa budžetskih sredstava političkim subjektima** koji nijesu dostavili godišnji konsolidovani finansijski izvještaj za 2025. u zakonom propisanom roku, **u iznosu od ukupno 5.638,02€.**

Odluke organa vlasti o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovonog rada političkih subjekata

Agencija je izvršila nadzor nad sprovođenjem člana 13 stav 9 ZFPSiIK, kojim se propisuje obaveza za Ministarstvo finansija i 25 organa lokalne uprave nadležnih za poslove finansija da, najkasnije do 31. januara, donesu i objave Odluku o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata.

U izvještajnom periodu, Agenciji je dostavljeno **3 odluke o visini budžetskih sredstava** za finansiranje redovnog rada političkih subjekata, kao i **3 odluke o finansiranju rada ženskih organizacija** u političkim subjektima. Opštine Bijelo Polje, Kotor i Pljevlja su, nakon usvajanja budžeta za 2026. godinu, u aprilu donijele odluke o visini sredstava namijenjenih finansiranju redovnog rada političkih subjekata.



Jačanje institucionalnog kapaciteta u susret izborima

Imajući u vidu planirane izbore 2027. godine, 2026. predstavlja ključni period institucionalne pripreme Agencije za punu primjenu novog zakonodavnog okvira, kroz jačanje kontrolnih mehanizama, unapređenje metodologija rada i dodatnu profesionalizaciju kapaciteta u oblasti nadzora finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja. S tim u vezi, Agencija je **intenzivirala međunarodnu saradnju** kroz učešće na regionalnim

i međunarodnim konferencijama, radionicama i stručnim skupovima posvećenim finansiranju političkih subjekata, izbornom integritetu i borbi protiv korupcije. **U saradnji sa međunarodnim partnerima realizovane su aktivnosti usmjerene na unapređenje institucionalnih kapaciteta, izradu Predizbornog akcionog plana, jačanje strateškog komuniciranja i unapređenje digitalnih servisa Agencije.**

I tokom II kvartala nastavljena je **intenzivirana saradnja sa Međunarodnom fondacijom za izborne sisteme (IFES)**. Održano je više online sastanaka sa predstavnicima IFES-a, dok su junu organizovane **radionice posvećene izradi Predizbornog akcionog plana i pripremi okvira za strateško komuniciranje Agencije**. Tokom radionica, usaglašeni su plan aktivnosti, vremenski okvir, odgovorne osobe i koordinacija, te razmotreni nalazi monitoringa aktivnosti javnih funkcionera i testirani operativni tokovi rada ASK-a kroz odabrane slučajeve.



Takođe, Agencija je objavila **Smjernice za političke subjekte, Smjernice za kampanje trećih lica, kao i Smjernice za državne i lokalne organe, javne funkcionere i organe izvršne vlasti tokom izborne kampanje**. Smjernice su pripremljene sa ciljem unapređenja mehanizama nadzora nad finansiranjem političkih subjekata i izbornih kampanja, a izrađene su uz podršku IFES-a, u okviru projekta „Zaštita integriteta izbornog procesa u Crnoj Gori", koji je finansijski podržan od strane Britanske međunarodne razvojne agencije posredstvom Britanske ambasade u Podgorici.

Istovremeno, shodno poptisanim sporazumom između Programa Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori i Agencije, 26. juna je održan sastanak po pitanju **nadogradnje web sajta - izrada stranice koja bi vizuleno objedinila korisničke servise za određene oblasti, sa prioritetom na finansiranje političkih subjekata**. Nova stranica bi omogućila da svi podaci budu objedinjeni na jednom mjestu, pružajući korisnicima jasan pregled.

Ovakav, sveobuhvatan i planski pristup jačanju kapaciteta, ima za cilj da se izborni ciklus 2027. godine dočeka uz jasno definisane procedure i efikasne kontrolne mehanizme.

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZFPSiIK, Agencija je u II kvartalu 2026. nadležnim sudovima za prekršaje podnijela **23 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka.**

Tokom izvještajnog perioda, **okončano je 36 postupka** (uključujući i one iz prethodnih godina), od čega su u **58,3% izrečene sankcije**. Ukupan **iznos novčanih kazni** je **18.600€.**

Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući postupke iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat postupaka u kojima su izrečene sankcije	Iznos novčanih kazni
Nedonošenje Odluke o visini članarine za tekuću godinu u zakonskom roku od strane političkog subjekta	-	2	1 opomena	50%	-
Nedostavljanje završnog računa i godišnjeg konsolidovanog izvještaja od strane političkog subjekta organu uprave nadležnom za vođenje jedinstvenog	23	5	2 op	40%	-

registra poreskih obveznika, Državnoj revizorskoj instituciji i ASK-u					
Podnošenje godišnjeg konsolidovanog finansijskog izvještaj za sa netačnim i nepotpunim podacima		1	1 nk	100%	2.300€
Nedostavljanje odluka o zapošljavanju od strane organa vlasti tokom izborne kampanje u zakonskom roku	-	11	-	-	-
Prekoračenje mjesečne potrošnje od strane budžetskih potrošačkih jedinica u toku izborne kampanje	-	1	1 op	100%	-
Neuređivanje svojim aktima načina vršenja unutrašnje kontrole i finansijskog poslovanja i ne propisivanje načina ostvarivanja uvida člana subjekta u prihode i rashode subjekta do kraja tekuće za narednu godinu od strane političkog subjekta	-	1	1nk	100%	1.100€
Neuređivanje svojim aktima načina vršenja unutrašnje kontrole i finansijskog poslovanja	-	1	1 op	100%	-
Nedonošenje programa rada programa rada od strane političkog subkjekta do kraja tekuće za narednu godinu	-	1	1 nk	100%	2.300€
Nedostavljanje privremenog izvještaja o troškovima izborne kampanje od strane političkog subjekta za izbornu kampanju pet dana prije održavanja izbora	-	3	3 (1 nk, 2 op)	100%	200€
Nedostavljanje Agenciji izvještaja o porijeklu, visini i strukturi prikupljenih i utrošenih sredstava iz javnih i privatnih izvora za izbornu kampanju sa pratećom dokumentacijom u roku od 30 dana od dana održavanja izbora		2	2 (1 nk, 1op)	100%	1.000€
Nedostavljanje Agenciji ugovora zaključenih sa političkim subjektom o medijskom oglšavanju u izbornoj kampanji u roku od pet dana od dana zaključivanja ugovora	-	1	1 op	100%	-
Nevršenje svih plaćanja troškova izborne kampanjesa posebnog žiro-računa	-	1	1 op	100%	-
Zaključivanje ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova na rsdnim mjestima koja nijesu predviđena aktom o sistematizaciji radnih mjesta	-	2	2 op	100%	-
Nevođenje računovodstvene evidencije o prihodima, imovini i rashodima po porijeklu, visinim, strukturi prihoda, imovine i rashoda	-	1	1 nk	100%	2.300€
Neotvaranje posebnog žiro računa najkasnije narednog dana od dana potvrđivanja izborne liste	-	1	1 op	100%	-
Nezatvaranje posebnog žiro računa od strane političkog subjekta u roku od 90 dana od dana objavljivanja konačnih rezultata izbora	-	1	1 nk	100%	8.300€
Neobavještavanje Agencije u roku od tri dana o određivanju lica za namjensko trošenje sredstava i za podnošenje izvještaja	-	1	1 nk	100%	1.100€
UKUPNO	23	36	21 (8 nk: 13 op)	58,3%	18.600€

2.3. OSTALE AKTIVNOSTI

Tokom II kvartala 2026:

- ✓ Predstavnica Agencij je, na poziv Kancelarije za demokratske institucije i ljudska prava Organizacije za evropsku bezbjednost i saradnju (OSCE/ODIHR), bila panelista na **Godišnjoj konferenciji Mreže za razmjenu iskustava o političkim partijama**, održanoj u Varšavi, Poljska, 25. i 26. maja 2026. godine. Konferecija je okupila predstavnike organizacija koje pružaju podršku političkim partijama, demokratskim institucijama i drugim relevantnim akterima. Događaj je poslužio kao platforma za razmjenu iskustava i razmatranje praktičnih pristupa jačanju integriteta, transparentrnosti i inkluzivnosti sistema političkih partija. Predstavnica Agencije učestvovala je u panel diskusiji o razvoju standarda u oblasti finansiranja političkih partija, zajedno sa praktičarima i stručnjacima iz ove oblasti.
- ✓ Predstvanici Agencije su učestvovali na **dvodnevnoj Regionalnoj konferenciji „Novac u politici: Od virtuelnog novca do stvarnog uticaja - Novi izazovi za demokratsku otpornost"**, koja se održala u Kišinjevu 16. i 17. juna 2026. godine. Nakon završetka konferencije održan je prijem za umrežavanje (network reception) koji je predstavljao priliku za neformalne razgovore i razmjenu iskustava sa kolegama i partnerima iz cijelog svijeta.



- ✓ Predstavnici Agencije su učestvovali na **višesektorskoj radionici o primjeni Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC) u jugoistočnoj Evropi** koja je održana od 08. do 11. juna 2026. godine u Tirani, Albanija. Događaj je predstavljao jedinstvenu platformu za dijalog, saradnju i zajedničko djelovanje u cilju jačanja borbe protiv korupcije u jugoistočnoj Evropi.
- ✓ Predstavnice Agencije su učestvovale **na okruglom stolu posvećenom sprečavanju zloupotrebe javnih sredstava i resursa u izbornim kampanjama u organizaciji Transparecy Internationala Bosne i Hercegovine (TI BiH)** od 24. do 26. maja 2026. godine. Tokom događaja održana je kratka prezentacija o zakonskom okviru i načinu kontrole ograničenja koja se odnose na: zabranu isplata jednokratne novčane pomoći, isplatu socijalnih davanja iz budžetske rezerve, ograničenja mjesečne budžetske potrošnje za socijalna davanja, uvođenje novih i dodjelu jednokratnih budžetskih subvencija u izbornoj godini, zabrane otpisa dugova građanima, uključujući račune za utrošenu električnu energiju, vodu, kao i račune za sve vrste javnih usluga uz predstavljanje primjera iz prakse i iskustava u primjeni navedenih zakonskih odredbi.

3. UTVRĐIVANJE UGROŽAVANJA JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA POSTOJANJE KORUPCIJE

3.1. SVRHA I OPIS

Efikasnim postupanjem po prijavama ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, zaštitom identiteta lica koja podnose prijave, kao i pravovremenim reagovanjem zakonskih obveznika, sprečava se nastanak posljedica koje mogu uzrokovati povredu ljudskih prava, materijalnu i nematerijalnu štetu po pojedinca, odnosno po državu.

U tom smislu, blagovremeno otkrivanje nezakonitih radnji i koordinisan rad svih nadležnih institucija predstavlja jedan od ključnih zadataka u sprečavanju korupcije.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI UTVRĐIVANJA UGROŽAVANJA JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA POSTOJANJE KORUPCIJE

- Zaprimanje prijava za ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije;
- Unos prijava u poseban IT modul;
- Označavanje prijava stepenom tajnosti;
- Unos podataka iz prijave u knjigu tajnih podataka.

- Postupanje po prijavama;
- Pokretanje ex officio postupka;
-Izvođenje dokaza, pribavljanje izjašnjenja, utvrđivanje činjeničnog stanja.

-Donošenje mišljenja sa preporukama za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika;
-Praćenje realizacije preporuka i obavještavanje organa koji vrši nadzor nad radom poslodavca koji nije postupio po preporukama, podnošenje izvještaja nadležnom skupštinskom odboru i obavještavanje javnosti;
- Pokretanje prekršajnih postupaka.

Prosljeđivanje predmeta nadležnom tužilaštvu/organu u slučaju sumnje da je učinjeno krivično djelo/uočene nepravilnosti koje nijesu u nadležnosti ASK

3.2. REZULTATI RADA

Tokom II kvartala 2026, Agencija je zaprimila **87 prijava o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije** (72 prijave zviždača; 15 prijava od strane pravnih lica). Posmatrano na **polugodišnjem nivou**, Agenciji je dostavljeno **147 prijava** za ugrožavanje javnog interesa, što je **značajno više u odnosu na referentne periode prethodnih godina rada.**

U II kvartalu, **pred Agencijom je okončano 16 postupaka** po prijavama (uključujući prijave iz prethodnog perioda), od kojih je **u 2 utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa**. S tim u vezi, Agencija je dala ukupno **2 preporuke** zakonskim obveznicima za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika. Takođe, ASK je **12 prijava proslijedila drugim nadležnim institucijama** na dalje postupanje - **1 nadležnom tužilaštvu** i **11 drugim nadležnim organima**.

Agencija je **okončala i 1 ex officio postupak** pokrenut u 2025. godini, u kojem je **utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa** i data je **1 preporuka** za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika.

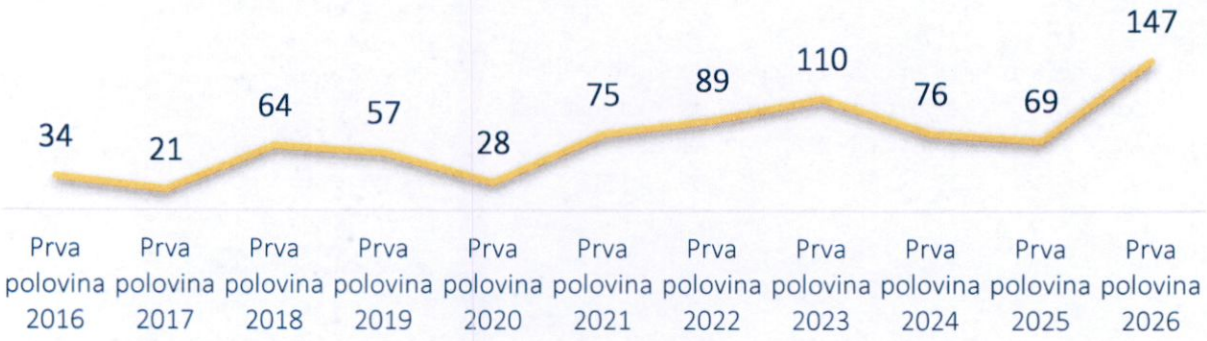
Takođe, ASK je nadležnom sudu za prekršaje podnijela **1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka** (zbog nedostavljanja izvještaja o preduzetim radnjama radi izvršenja preporuka iz mišljenja Agencije za ugrožavanje javnog interesa).

Postupanje po prijavama o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije

U II kvartalu 2026. Agencija je zaprimila **87 prijava** o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije (72 prijave zviždača; 15 prijava od strane pravnih lica), od kojih je **25 podneseno anonimno**.

Agenciji za sprečavanje korupcije je tokom **prvih šest mjeseci 2026.** godine dostavljeno **147 prijava za ugrožavanje javnog interesa, što je značajno više u odnosu na referentne periode prethodnih godina rada.** Navedeno potvrđuje rast povjerenja građana u institucionalne mehanizme za prijavljivanje korupcije, ali i njihovu spremnost da aktivno doprinesu zaštiti javnog interesa.

Broj prijava o ugrožavanju javnog interesa

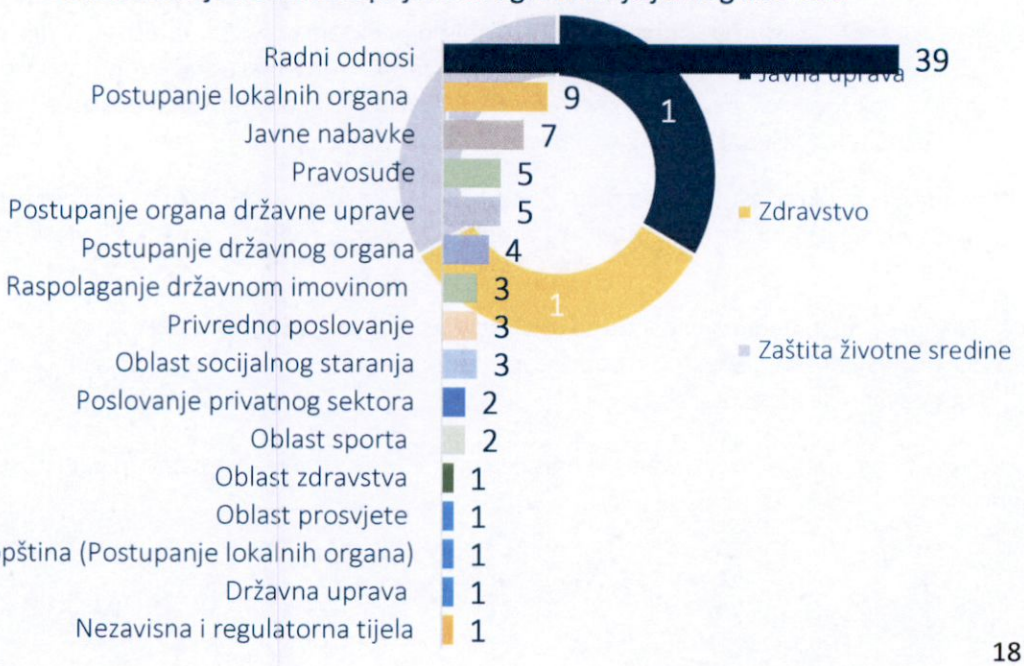


Posmatrano **po oblastima**, najveći broj prijava se ticao **radnih odnosa.**

Pored 87 novozaprimljenih prijava za ugrožavanje javnog interesa, u radu pred Agencijom su bile i prijave iz prethodnog perioda. **Agencija je u II kvartalu postupila po 28 prijava** (16 postupaka je okončano pred Agencijom, 12 je proslijeđeno drugim nadležnim institucijama na dalje postupanje).

Sistemi na koje se odnose utvrđena ugrožavanja javnog interesa

Oblasti na koje se odnose prijave za ugrožavanje javnog interesa



Pred Agencijom je **okončano 16 postupka** po prijavama (osam iz prethodnih godina i osam iz 2026), od kojih je **u 2 slučaja (12,5%) utvrđeno postojanje ugrožavanja javnog interesa**.

S tim u vezi, Agencija je dala **dvije preporuke zakonskim obveznicima za unapređenje transparentnosti i otklanjanje korupcijskih rizika, od kojih je:**

- ✓ **jedna realizovana;**
- ✓ Rok za realizaciju **druge preporuke dospijeva u narednom periodu.**

Vezano za **preporuke date u I kvartalu 2026. godine**, a čiji je rok realizacije bio u II kvartalu, **realizovane su dvije preporuke,** dok **jedna nije realizovana i ASK je postupila u skladu sa ovlašćenjima koja proizilaze iz odredbe člana 59 stav 2 ZSK.**[7]

Tokom II kvartala, ASK je u postupcima po prijavama zviždača uputila **dva zahtjeva za dostavljanje izjašnjenja i dokumentacije** zakonskim obveznicima na koje se prijave odnose.

Predmeti proslijeđeni nadležnim tužilaštvima/nadležnim organima na dalje postupanje

Tokom II kvartala 2026, **jedna prijava o ugrožavanju javnog interesa je proslijeđena Specijalnom državnom tužilaštvu i odnosila se na postupanje organa državne uprave.**

Agencija je **11 prijava** prosljedila **drugim nadležnim institucijama**, od kojih je **za jednu dostavljena povratna informacija** da **nijesu utvrđene nepravilnosti.**

Nadležne instutucije kojima su ustupljeni predmeti	Broj proslijeđenih predmeta	Ishod		
		Utvrđene nepravilnosti	Nijesu utvrđene nepravilnosti	U toku
Nadležna ministarstva	5	-	-	5
Nadležne inspekcije	3	-	1	2
Sudski savjet	1	-	-	1
Opštinski organ	1	-	-	1
Agencije	1	-	-	1
UKUPNO	11	-	1	10

Takođe, dostavljene su povratne informacije da u odnosu na **tri prijave proslijeđene u prethodnoj godini nijesu utvđene nepravilnosti.**

Ex officio postupci za utvrđivanje postojanja ugrožavanja javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije

[7] Ako poslodavac u ostavljenom roku ne postupi po preporuci ASK ili ne obavijesti Agenciju, Agencija obavještava organ koji vrši nadzor nad njegovim radom, podnosi poseban izvještaj nadležnom skupštinskom odboru i obavještava javnost (https://www.antikorupcija.me/me/zvizdaci/2106151152-saopstenja-za-medije/)

Tokom II kvartala Agencija je **okončala jedan ex officio postupak** pokrenut tokom 2025. godine, u koje je **utvrđeno ugrožavanje javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije**.[8] Organu vlasti je data **jedna preporuka** u cilju otklanjanja korupcijskog rizika, za koju **nije dospi rok za realizaciju**.

Takođe, u toku je jedan ex officio postupak pokrenut 2025.

Prekršajni postupci

Agencija je tokom II kvartala 2026. godine nadležnom sudu za prekršaje podnijela **jedan zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka** (zbog nedostavljanja izvještaja radi izvršenja preporuke iz mišljenja Agencije za ugrožavanje javnog interesa).

Zaštita zviždača

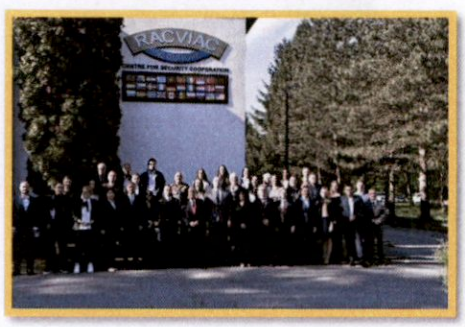
U skladu sa članom 60 stav 2 ZSK, ako zviždač, usljed pretrpljene štete, pokrene sudski postupak, Agencija će na njegov zahtjev obezbijediti potrebnu pravnu, finansijsku, psihološku i drugu stručnu pomoć.

Agencija je zaprimila **šest zahtjeva za obezbjeđivanje pomoći** i po svakom zahtjevu je **pružena pravna pomoć** u vidu pravnih savjeta i konsultacija o načinu ostvarivanja zaštite u sudskom postupku.

3.3. OSTALE AKTIVNOSTI

U II kvartalu 2026. godine:

- ✓ održane su **tri obuke** koje su se odnosile na temu zviždača, za **46 polaznika** iz različitih ciljnih grupa (policajski službenici; zaposleni u Službi unutrašnje kontrole Pošte Crne Gore; članovi i kontakt osobe AFCOS-a);
- ✓ Predstavnica Agencije učestvovala je na 11. Generalnoj skupštini Crna Gora Mreže evropskih institucija za integritet i zaštitu zviždača (NEIWA), u Bratislavi, tokom koje je odlučeno da će **Crna Gora biti domaćin 12. Generalne skupštine Mreže;**
- ✓ Povodom 23. juna – **Međunarodnog dana zviždača** - Agencija je obilježila ovaj datum javnim obraćanjem u kojem je ukazala na ključne rezultate koje je postigla u ovoj oblasti i izrazila posvećenost stvaranju okruženja u kojem će svaki građanin koji prijavi korupciju moći da računa na podršku institucija, a javni interes biti zaštićen na djelotvoran i odgovoran način;[9]



- ✓ Predstavnici Agencije učestvovali su na **godišnjoj regionalnoj radionici „Osnaživanje integriteta i prevencija korupcije – prijavljivanje nepravilnosti i zaštita svjedoka“**, koja je održana u Rakitju, Republika Hrvatska.

[8] Mišljenje_04-01-168-25_IlvxpdO.pdf

[9] https://www.antikorupcija.me/me/biblioteka/arhiva-novosti/2606191032-medjunarodni-dan-zvizdaca-najvise-prijava-prvoj-polovini-godine-osnivanja-agencije/

4. SPREČAVANJE SUKOBA JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA/POŠTOVANJE OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA

4.1. SVRHA I OPIS

Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kada privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na njegovu nepristrasnost u vršenju javne funkcije, kao i u drugim situacijama koje mogu dovesti do sukoba interesa. Javni funkcioner je dužan da funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Zakonske odredbe o sukobu interesa u vršenju javne funkcije imaju za cilj da spriječe da dođe do situacija sukoba interesa, kao i da rješavaju i upravljaju sukobom interesa kada do takvih situacija dođe. Takođe, ZSK propisuje i ograničenja u vršenju javnih funkcija, koja se odnose na vršenje nespojivih funkcija, obavljanje dužnosti u privrednim društvima, članstvo u radnim tijelima i primanje naknada, zaključivanje ugovora o uslugama, kao i ograničenja po prestanku javne funkcije



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI SPREČAVANJA SUKOBA INTERESA I POŠTOVANJA OGRANIČENJA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA

- Davanje Mišljenja na zahtjev javnog funkcionera u slučaju sumnje na postojanje sukoba interesa i u odnosu na ograničenja u vršenju javnih funkcija
- Pokretanje upravnih/ prekršajnih postupaka u slučaju kršenja odredaba ZSK u ovoj oblasti
- Prosljeđivanje predmeta nadležnom tužilaštvu/organu u slučaju sumnje da je učinjeno krivično djelo/uočene nepravilnosti koje nijesu u nadležnosti ASK
- Vođenje službene evidencije o javnim funkcionerima i davanje izvoda iz evidencija o razrješenjima sa javne funkcije/provjera integriteta prije imenovanja javnih funkcionera u skladu sa posebnim propisima

4.2. REZULTATI RADA

U domenu sprečavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija, ASK je u II kvartalu, postupajući po primljenim zahtjevima, dala **34 mišljenja (u prvih šest mjeseci 2026. dato je ukupno 79 mišljenja)**. U **9 mišljenja** je konstatovano da **postoji ograničavajući faktor u odnosu na navode iz zahtjeva.**

Podneseno je ukupno **5 ostavki - 3 ostavke** javnih funkcionera na funkcije ili dužnosti nespojive sa javnom funkcijom **na osnovu datih mišljenja, 2 na osnovu odluka ASK** u kojoj je utvrđeno kršenje ZSK u ovoj oblasti.

Takođe, objavljene su **Smjernice za utvrđivanje sukoba interesa javnih funkcionera**, koje je ASK izradila uz ekspertsku podršku.

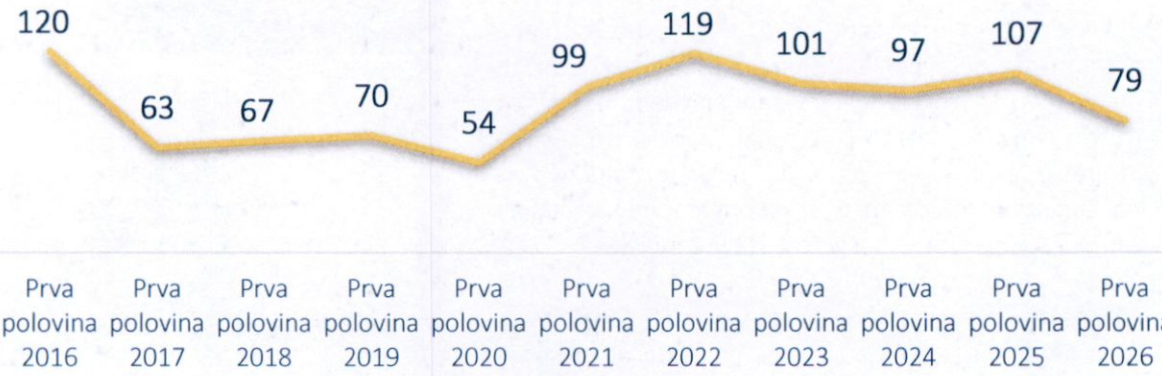
Tokom II kvartala u oblasti sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija ASK je **pokrenula deset upravnih postupaka.**

Davanje mišljenja u cilju sprečavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija

Agencija je u II kvartalu 2026, **postupajući po primljenim zahtjevima**, dala **34 mišljenja** u oblasti sprečavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija. Posmatrano **na polugodišnjem** nivou, ASK je u prvoj

polovini 2026. dala ukupno **79 mišljenja**. Broj datih mišljenja ukazuje na kontinuitet u postupanju i efikasno rješavanje predmeta u ovoj oblasti. Takođe, predstavnici Agencije vode intenzivnu komunikaciju sa javnim funkcionerima, organima vlasti i bivšim javnim funkcionerma, daju sugestije i preporuke u pogledu sprečavanja sukoba interesa i ograničenja u vršenju javnih funkcija.

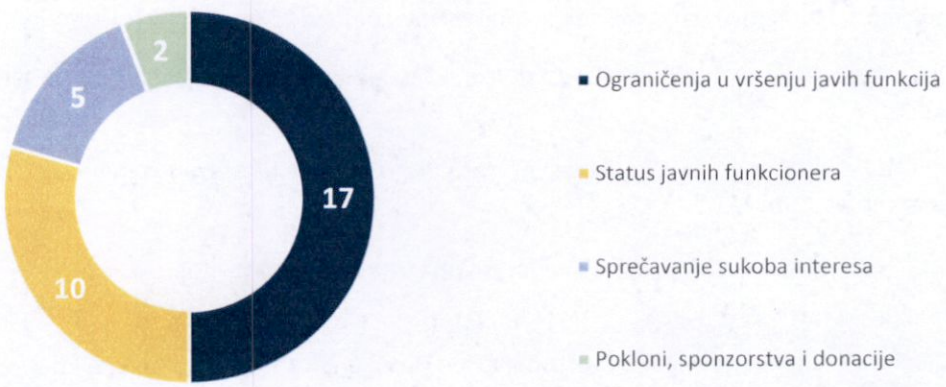
Broj datih mišljenja



Od ukupnog broja datih mišljenja u II kvartalu 2026. godine:

- u devet je konstatovano da postoji ograničavajući faktor u odnosu na navode iz zahtjeva za davanje mišljenja, a odnose se na:
  - ✓ **nespojivost funkcija**,
  - ✓ **zaključenje ugovora o uslugama** i poslovnoj saradnji,
  - ✓ primanje naknada u **više radnih tijela u istom mjesecu**,
  - ✓ članstvo javnih funkcionera u organima upravljanja i nadzornim organima javnog preduzeća, javne ustanove ili drugog pravnog lica, gdje je konstatovano da javni funkcioner može biti član navedenih organa upravljanja ili nadzornih organa, ali da po osnovu navedenog članstva **ne može ostvariti prihod ili drugu naknadu**.
- **u 15 je konstatovano da nema ograničavajućeg faktora u odnosu na navode iz zahtjeva;**
- **10** mišljenja se odnosilo na status javnih funkcionera shodno članu 3 ZSK.

Broj datih mišljenja u II kvartalu 2026. po oblastima



Sva mišljenja se objavljuju i na internet stranici ASK,[10] čime se javnost detaljno informiše o njihovom sadržaju. Ovaj transparentan pristup omogućava i drugim javnim funkcionerima da se upoznaju s praksom Agencije u ovoj oblasti. Objavljena mišljenja predstavljaju svojevrstan katalog tumačenja, odnosno „dobru praksu" i preporuke **kako bi javni funkcioner trebalo da se ponaša u istim ili sličnim situacijama**, čime se dodatno jača preventivna uloga ASK.

U II kvartalu su objavljene **Smjernice za utvrđivanje sukoba interesa javnih funkcionera,**[11] koje su zajednički izradile ekspertkinje Visokog tijela za transparentnost javnog života Francuske (HATVP) i Agencija, u okviru programa podrške koji Agenciji pruža Francuska ekspertiza u Crnoj Gori. Smjernice predstavljaju značajan doprinos unapređenju postojećih procedura kroz uvođenje jasnije metodologije, ujednačavanje prakse i podizanje profesionalnih standarda u oblasti sprečavanja sukoba interesa. Izrađene su u skladu sa obavezama definisanim Strategijom za borbu protiv korupcije i predstavljaju važan alat za jačanje dosljednog, transparentnog i profesionalnog postupanja u ovoj oblasti.

Upravni postupci

Agencija je u II kvartalu 2026. **pokrenula deset upravnih postupaka** u oblasti sprečavanja sukoba interesa/ograničenja u vršenju javnih funkcija.

Okončano je pet upravnih postupaka (uključujući i predmete iz prethodnog perioda), od kojih je **u četiri utvrđeno kršenje zakona.**

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih u.postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/ nn lica	Broj okončanih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Sukob interesa	-	-	-	7	4	3 (100%)
Ograničenja u vršenju javnih funkcija	-	1	1 (100%)	3	-	-
UKUPNO	-	1	1 (100%)	10	4	3 (75%)

Administrativne sankcije

Organi vlasti su nakon okončanih upravnih postupaka, u dijelu sprečavanja sukoba interesa/ograničenja u vršenju javnih funkcija, dostavili **dva odgovora**:

- ✓ u jednom predmetu je organ vlasti obavijestio Agenciju da odluka još uvijek nije pravosnažna;
- ✓ u jednom predmetu je organ vlasti obavijestio da ne može preduzeti mjere jer je javni funkcioner neposredno izabran na izborima.

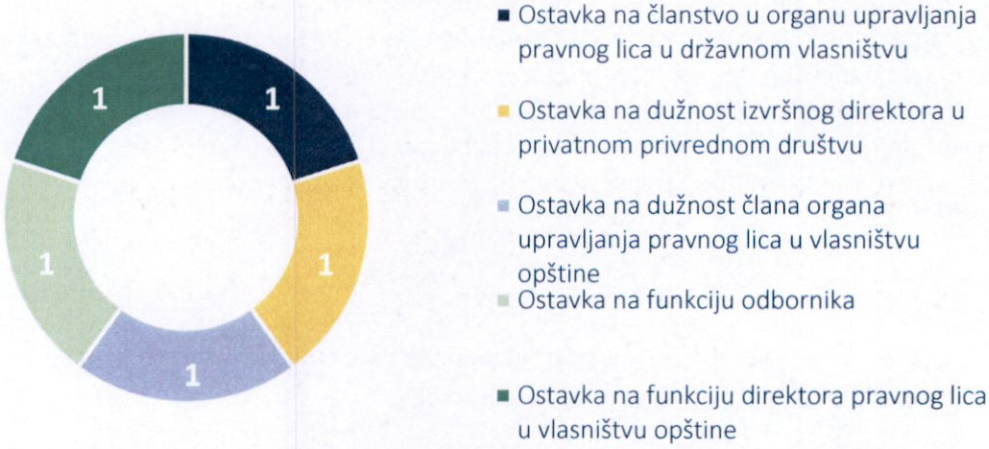
[10] https://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/misljenja/
[11] https://www.antikorupcija.me/media/documents/Smjernice_za_utvr%C4%91ivanje_sukoba_interesa.pdf

Ostavke na osnovu Mišljenja/Odluka Agencije

U II kvartalu 2026. godine, na osnovu datih mišljenja i odluka ASK, **podnijeto je pet ostavki javnih funkcionera na funkciju, odnosno dužnost nespojivu sa javnom funkcijom:**

- **3 ostavke na osnovu mišljenja;**
- **2 na osnovu odluka ASK.**

Struktura podnesenih ostavki



Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na oblast **organičenja u vršenju javnih funkcija**, pred nadležnim sudovima je **okončan je jedan postupak** po zahtjevu ASK iz prethodnog perioda - izrečena je **opomena**.

Izvodi iz evidencije Agencije

U skladu sa čl. 45 ZSK, javni funkcioner koji je razriješen javne funkcije zbog povrede ZSK ne može vršiti javnu funkciju i poslove državnog službenika u periodu od četiri godine od dana razrješenja. U cilju zakonitog imenovanja javnih funkcionera, organi vlasti su, prije postupka izbora/imenovanja, dužni da o tome zatraže Izvode iz evidencija Agencije. S tim u vezi, **35 organa vlasti** je u II kvartalu 2026, prije postupka izbora/imenovanja, zahtijevao izvode iz evidencije Agencije za **294 lica**, kako bi provjerili da li ima zakonskih smetnji za njihovo imenovanje i kako bi bilo spriječeno izvršenje odluka donijetih u sukobu interesa. Agencija je u navedenim slučajevima konstatovala da predloženi kandidati nijesu razrješavani s javne funkcije zbog povrede odredaba ZSK.

U skladu s **članom 62 Zakona o državnim službenicima i namještenicima**, Agencija vrši tzv. provjeru integriteta za kandidate za šefove i zamjenike šefova kabineta i savjetnike Predsjednika Crne Gore, predsjednika Skupštine i predsjednika Vlade, kao i savjetnike potpredsjednika Skupštine Crne Gore i potpredsjednika Vlade. S tim u vezi, **zahtijevana je provjera integriteta za dva lica** (kandidati za funkcije posebnih savjetnika), i **u oba slučaja nisu utvrđene smetnje za imenovanje tih lica.**

4.3. OSTALE AKTIVNOSTI

Tokom II kvartala 2026. godine održane su **četiri obuke** koje su uključivale i temu sprečavanja sukoba interesa i poštovanja ograničenja u vršenju javnih funkcija, za **67 polaznika** iz različitih ciljnih grupa (lica na najvišim izvršnim funkcijama, sudije i tužioci, predstavnici opštine Kolašin, poreski inspektori).

5. KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA

5.1. SVRHA I OPIS

Primanje poklona, sponzorstava i donacija može dovesti u pitanje nezavisnost i nepristrasnost rada javnih funkcionera, državnih službenika i organa vlasti kojima su ti benefiti omogućeni. U cilju jačanja transparentnosti, integriteta i povjerenja javnosti u rad organa vlasti, ZSK propisuje obavezu Agencije da vodi, redovno ažurira i objavljuje na sajtu ASK katalog o svim primljenim poklonima, sponzorstvima i donacijama u državnim organima, u cilju obezbjeđivanja što većeg stepena transparentnosti, integriteta i povjerenja u rad organa vlasti.

Organi vlasti dužni su da Agenciji, najkasnije do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu, dostave izvode iz evidencije o primljenim poklonima, kao i pisane izvještaje o primljenim sponzorstvima i donacijama, uz prateću dokumentaciju koja se odnosi na ta sponzorstva ili donacije.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI KONTROLE PRIMLJENIH POKLONA, SPONZORSTAVA I DONACIJA

- Sačinjavanje kataloga poklona i registra sponzorstava i vođenje evidencije o izvodima iz evidencije poklona koje su primili javni funkcioneri i izvještajima organa vlasti o primljenim sponzorstvima i donacijama
- Kontrola izvoda iz evidencije poklona javnih funkcionera i izvještaja organa vlasti o primljenim sponzorstvima i donacijama
- Pokretanje upravnih/ prekršajnih postupaka u slučaju kršenja odredaba ZSK u ovoj oblasti
- Prosljeđivanje predmeta nadležnom tužilaštvu/organu u slučaju sumnje da je učinjeno krivično djelo/uočene nepravilnosti koje nijesu u nadležnosti ASK

5.2. REZULTATI RADA

Agenciji je u 2026. godini **21 organ vlasti** (2 u II kvartalu) prijavio ukupno **185 poklona** (11 u II kvartalu) primljenih tokom 2025. godine, **82 organa** (22 u II kvartalu) su prijavila **534 sponzorstava** (112 u II kvartalu), dok je **284 organa** (43 u II kvartalu) prijavilo ukupno **2.246 donacija** (158 u II kvartalu).

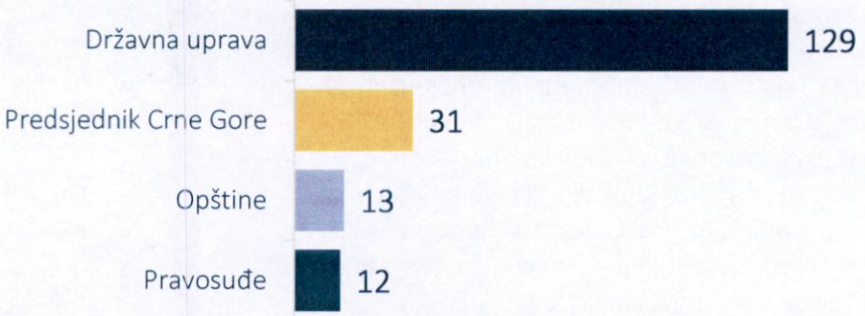
Agencija je u II kvartalu 2026. godine **započela sveobuhvatnu kontrola u ovoj oblasti**, pri čemu je do kraja juna identifikovala ukupno **77 nepravilnosti** i pokenula **42 prekršajna postupka**. Naime, **započeta je i okončana kontrola svih pristiglih izvještaja i dokumentacije** i, prvi put od svog osnivanja Agencije, **započeta opsežna kontrola po službenoj dužnosti**, koja je obuhvatila kontrolu primanja poklona, sponzorstava i donacija **u odnosu na 375 organa vlasti**.

Takođe, u II kvartalu je 141 organ vlasti dostavio obavještenja da nije primio poklone, sponzorstva i donacije u toku 2025. godine, čime je od početka godine ukupno 328 organa vlasti dostavilo tu informaciju, što je za **46% u odnosu na prethodnu godinu** (225).
Sprovedenim kontrolnim aktivnostima u ovoj oblasti, **Agencija je obuhvatila sve organe vlasti**, čime je ostvaren potpuniji uvid u njihovo postupanje u pogledu primjene zakonskih obaveza i omogućeno blagovremeno preduzimanje daljih mjera u slučajevima utvrđenih nepravilnosti.

Pokloni

Agenciji su **dva organa vlasti**, tokom II kvartala 2026. godine, prijavila ukupno **11 poklona** primljenih tokom 2025. godine. Od početka 2026. godine, Agenciji je od strane **21 organa vlasti** prijavljeno ukupno **185 poklona** primljenih tokom 2025.

Broj prijavljenih poklona po oblastima



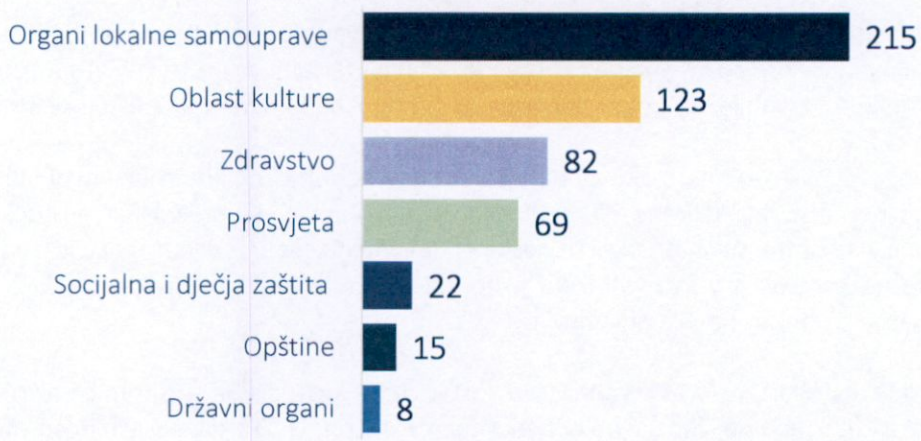
Najviše poklona je, kao i prethodnih godina, **protokolarne prirode (168)**, a riječ je o poklonima koje su javni funkcioneri primili prilikom međunarodnih susreta i koji uvijek, bez obzira na njihovu vrijednost, ostaju državna imovina. Takođe, prijavljena su **14 prigodna poklona** i **tri poklona koji se ne mogu odbiti ili vratiti.**

Najviše poklona prijavljeno je od strane Ministarstva vanjskih poslova (42).

Sponzorstva

Agenciji su **22 organa vlasti**, tokom II kvartala 2026. godine, prijavila ukupno **112 sponzorstva** iz 2025. godine. Od početka 2026. godine, Agenciji su od strane **82 organa vlasti** prijavljena ukupno **534 sponzorstva** iz 2025. godine.

Broj prijavljenih sponzorstava po oblastima

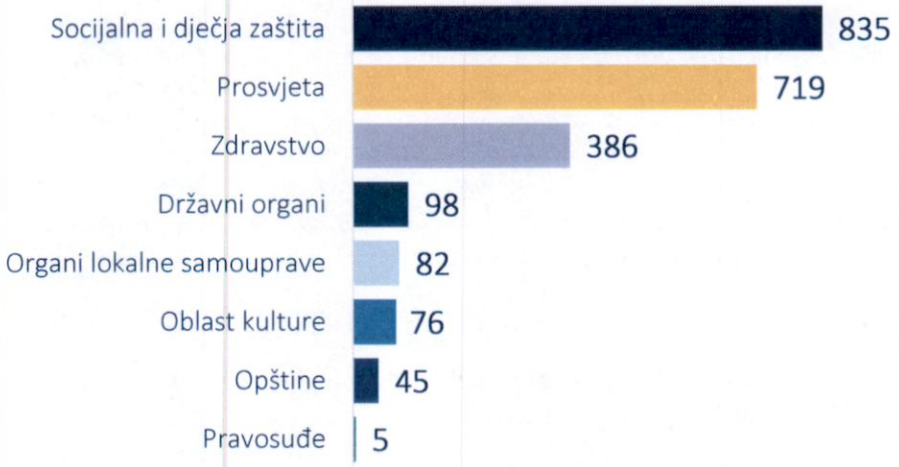


Najveći broj sponzorstava prijavljen je od strane Turističke organizacije Danilovgrad (106).

Donacije

Agenciji su **43 organa vlasti**, tokom II kvartala 2026. godine, prijavila ukupno **158 donacija** iz 2025. godine. Od početka 2026. godine, Agenciji su od strane **284 organa vlasti** prijavljena ukupno **2.246 donacija** iz 2025. godine.

Broj prijavljenih donacija po oblastima



Najveći broj donacija je u oblasti socijalne i dječje zaštite (inventar i oprema za socijalnu i dječju zaštitu, igračke, novčana sredstva, novogodišnji paketići, uređenje igrališta i drugo), oblasti obrazovanja (školska oprema, knjige, školski pribor, novčana sredstva, adaptacija i renoviranje školskih prostorija, tehnička oprema za škole i slično) i u oblasti zdravstva (lijekovi i medicinska sredstva, medicinska oprema, dezinfekciona sredstva, medicinske uniforme, tehnička oprema, kancelarijska i druga oprema i slično).

Najveći broj donacija prijavljen je od strane JU Dječji dom Mladost - Bijela (303).

Broj prijavljenih poklona, sponzorstava i donacija po godinama



Svi dostavljeni izvodi iz evidencije poklona i izvještaji o primljenim sponzorstvima i donacijama su **administrativno-tehnički provjereni i objavljeni na internet stranici ASK.**[12]

[12] https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/poklonSearch.htm

Agencija je u II kvartalu 2026. godine **započela sveobuhvatnu kontrola u ovoj oblasti**, pri čemu je do kraja juna identifikovano ukupno **77 nepravilnosti**.

Naime, **započeta je i okončana kontrola svih pristiglih izvještaja i dokumentacije** i utvrđene su **42 nepravilnosti**.

Takođe, **prvi put od svog osnivanja**, ASK je izvršila **opsežnu kontrolu po službenoj dužnosti**, koja je obuhvatila kontrolu primanja poklona, sponzorstava i donacija **u odnosu na 375 organa vlasti**, kojima je **zatraženo dostavljanje podataka** o prijavljenim poklonima od strane javnih funkcionera, vođenju evidencije o njihovoj vrijednosti, kao i o primljenim sponzorstvima i donacijama tokom 2025. S tim u vezi, **do kraja juna**, utvrđeno je **35 nepravilnosti**.

Takođe, do kraja juna je još **141 organ vlasti** na državnom i lokalnom nivou **dostavio obavještenja da nije primio poklone, sponzorstva i donacije u toku 2025. godine**, čime je ukupno od početka tekuće godine **ukupno 328 organa vlasti** dostavilo tu informaciju, što je za **čak 46% u odnosu na prethodnu godinu** (225).

Upravni postupci

Agencija je **okončala jedan upravni postupak** iz 2024. godne (pokrenut po inicijativi) i donijela odluku u kojoj **nije utvrdila kršenje ZSK** u oblasti poklona.

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredbe ZSK koje se odnose na oblast poklona, sponzorstava i donacija, nadležnim sudovima za prekršaje u II kvartalu su podnesena ukupno **42 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka**:

- ✓ 41 zahtjev zbog kršenja odredbe ZSK koja propisuje obavezu organa vlasti da, do kraja marta tekuće godine za prethodnu godinu, Agenciji dostavi izvještaj o primljenim donacijama i sponzorstvima sa kopijom dokumentacije;
- ✓ 1 zbog nedostavljanja izvoda iz evidencije poklona.

5.1. OSTALE AKTIVNOSTI

Tokom II kvartala 2026. godine održane su **četiri obuke** koje su uključivale i temu poklona, sponzorstava i donacija, za **67 polaznika** iz različitih ciljnih grupa (lica na najvišim izvršnim funkcijama, sudije i tužioci, predstavnici opštine Kolašin, poreski inspektori).

https://portal.antikorupcija.me:9343/acamPublic/donacijaSearch.htm

6. DONOŠENJE I SPROVOĐENJE PLANOVA INTEGRITETA

6.1. SVRHA I OPIS

Plan integriteta je antikorupcijski mehanizam koji služi organima vlasti da utvrde rizike od korupcije i drugog neetičnog ponašanja u okviru organa vlasti, kao i da definišu mjere za sprečavanje i otklanjanje identifikovanih rizika. Plan integriteta organ donosi svake dvije godine.

Prije donošenja novog plana integriteta, organi popunjavaju upitnik za procjenu efikasnosti i efektivnosti prethodno važećeg plana integriteta. Zadatak Agencije je da analizira planove integriteta, izvještaje o njihovom sprovođenju i popunjene upitnike, procjenjuje efikasnost i efektivnost planova integriteta i daje preporuke organima vlasti za unapređenje planova.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI PLANOVA INTEGRITETA

- Prikupljanje i analiza planova integriteta;
- Prikupljanje i analiza izvještaja o sprovođenju plana integriteta

- Prikupljanje popunjenih upitnika i vršenje procjene efikasnosti i efektivnosti planova integriteta;
- Procjena primjene antikorupcijskih mjera

- Sačinjavanje Izvještaja o donošenju i sprovođenju planova integriteta u organima vlasti;
- Davanje preporuka organima vlasti za unapređenje planova integriteta

Pokretanje prekršajnih postupaka u slučaju kršenja odredaba ZSK u ovoj oblasti

6.2. REZULTATI RADA

Agenciji je do kraja II kvartala dostavljeno **739 izvještaja o sprovođenju plana integriteta u 2025. godini.** Agencija je prekontrolisala i **administrativno-tehnički obradila sve dostavljene izvještaje**.

Agencija je u junu 2026. finalizovala i objavila **Procjenu efikasnosti i efektivnosti četvrte generacije planova integriteta**. Dokument pruža detaljan pregled stepena ispunjenosti zakonskih obaveza iz oblasti antikorupcije i integriteta, analizira nepravilnosti prijavljene organima, utvrđuje postojanje relevantnih procedura i obuka iz oblasti etike i integriteta, te mjeri transparentnost rada i kvalitet planova integriteta.

Takođe, Agencija je u junu 2026. objavila i **Izvještaj o sprovođenju preporuka za primjenu antikorupcijskih mjera u sistemima socijalne i dječje zaštite i državne uprave**. Izvještaj sadrži pregled ispunjenosti 1.233 preporuke koje je ASK dala organima u navedena dva sektora, u okviru Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera.

U izvještajnom periodu, ASK je ažurirala **Upitnik za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta** i učinila ga dostupnim organima vlasti kroz aplikaciju za planove integriteta.

U II kvartalu upućen je **poziv za pohađanje onlajn obuke „Etika i integritet"** organima iz dva sektora, kao i svim licima na najvišim izvršnim funkcijama. Poziv za svu zainteresovanu javnost objavljen je na sajtu Agencije.

Menadžeri integriteta

Agencija redovno ažurira listu odgovornih lica za izradu i sprovođenje plana integriteta (menadžeri integriteta). Od 771 organa vlasti, 758 je odredilo menadžera integriteta.

U II kvartalu 2026. **osam novoformiranih organa vlasti je prvi put donijelo rješenje o određivanju menadžera integriteta**. Od početka godine, 11 organa je prvi put odredilo ovo lice.

Osim toga, **30 organa vlasti je informisalo Agenciju o promjeni menadžera integriteta**, odnosno o određivanju novog lica za menadžera integriteta. Od početka godine ukupno 55 organa odredilo je novo lice za menadžera integriteta.

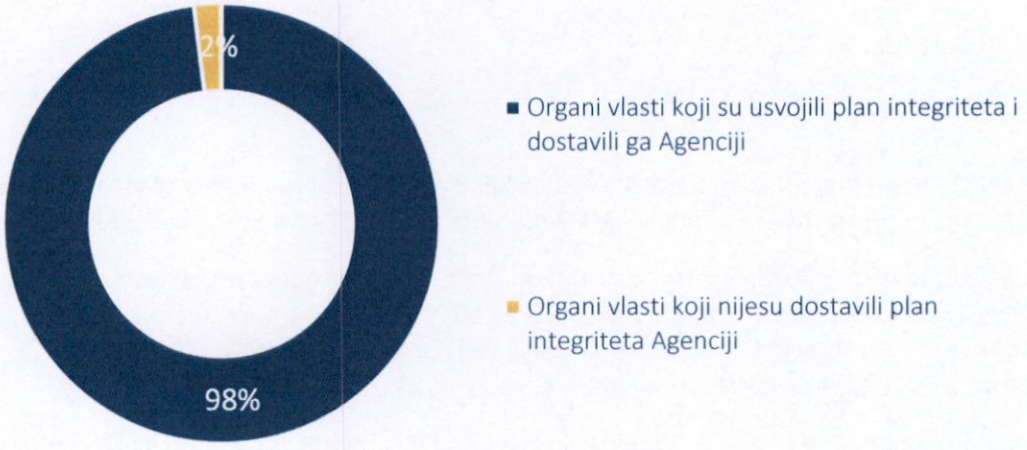
Agencija je na internet stranicu postavila **Listu menadžera integriteta**, ažuriranu u II kvartalu.[13]

Planovi integriteta

Od 771 organa vlasti, 755 je usvojilo i Agenciji dostavilo plan integriteta.

U II kvartalu 2026. **deset novoformiranih organa vlasti su prvi put usvojilo i Agenciji dostavilo plan integriteta** u štampanoj i elektronskoj formi.

Nivo ispunjenosti obaveze donošenja plana integriteta



Organi vlasti dostavljaju planove integriteta putem aplikacije za planove integriteta, što Agenciji omogućava efikasnije prikupljanje i statističku obradu podataka. Svim organima vlasti je dostavljeno korisničko uputstvo za podnošenje ovih dokumenata putem elektronske aplikacije.

[13] https://www.antikorupcija.me/me/integritet

Izvještaji o sprovođenju plana integriteta

Organi vlasti su u obavezi da Agenciji do 15. aprila 2026. dostave izvještaj o sprovođenju plana integriteta u 2025, u elektronskoj i štampanoj formi.

Agenciji je u aprilu 2026. **dostavljen 541 izvještaj o sprovođenju plana integriteta u 2025. Od početka godine Agenciji je dostavljeno ukupno 739 izvještaja** o sprovođenju plana integriteta za prethodnu godinu, a svaki od njih je dostavljen u zakonom propisanom roku. Ukupno su 733 izvještaja unijeta u aplikaciju za planove integriteta.

Prethodno je svim organima vlasti dostavljena informacija o obavezi dostavljanja izvještaja o sprovođenju plana integriteta, kao i korisničko uputstvo za unos izvještaja u elektronsku aplikaciju za planove integriteta.

Upitnik i donošenje novih planova integriteta

Agencija je u II kvartalu ažurirala **Upitnik za procjenu efikasnosti i efektivnosti plana integriteta** i učinila ga dostupnim organima vlasti kroz aplikaciju za planove integriteta. Upitnik u novoj aplikaciji sadrži bodovanje odgovora, kako bi Agencija mogla ubuduće i na taj način da prati uspješnost organa vlasti u sprovođenju planova integriteta.

Organima kojima ove godine dospijevaju obaveze popunjavanja upitnika i/ili donošenja novog plana integriteta (oko 700 organa) dostavljen je dopis kojim ih Agencija podsjeća na navedene obaveze i korisnička uputstva za podnošenje navedenih dokumenata putem veb aplikacije. Agencija je obavijestila organe vlasti da je pomenute dokumente potrebno dostaviti do 15. odnosno 30. septembra 2026. godine.

Nakon izvršene procjene efikasnosti i efektivnosti važećeg plana integriteta, organi vlasti pristupaju izradi novog plana integriteta, za naredni dvogodišnji period.

Agenciji je u II kvartalu 2026. **dostavljeno deset popunjenih upitnika** (12 od početka godine) i **šest revidiranih planova integriteta,** putem aplikacije za planove integriteta i u štampanoj formi (sedam od početka godine).

Procjena efikasnosti i efektivnosti četvrte generacije planova integriteta[14]

Agencija je u junu 2026. finalizovala i objavila **Procjenu efikasnosti i efektivnosti četvrte generacije planova integriteta.**

Ovim analitičkim dokumentom vrši se procjena praktičnog uticaja mjera iz planova integriteta organa vlasti na sprečavanje korupcije i daju preporuke za unapređenje antikorupcijskih mehanizama.

Dokument pruža detaljan pregled stepena ispunjenosti obaveza propisanih zakonima značajnim za borbu protiv korupcije, analizira nepravilnosti prijavljene organima vlasti, utvrđuje postojanje relevantnih procedura i obuka iz oblasti etike i integriteta, te mjeri stepen transparentnosti rada i kvalitet planova integriteta.

Od svih sistema, najizraženiji pozitivni efekti zabilježeni su u pravosuđu. Najmanji efekti zabilježeni su u jedinicama lokalne samouprave i zdravstvenim ustanovama, što je bio slučaj i prilikom procjene treće

[14] https://www.antikorupcija.me/me/integritet/izvještaji/

generacije planova integriteta. Ipak, jedinice lokalne samouprave bilježe značajan napredak u odnosu na prethodnu generaciju, kao i pravosuđe. U oba sistema je tokom četvrtog ciklusa sprovedena Metodologija za procjenu primjene antikorupcijskih mjera, što govori o pozitivnim efektima ovog mehanizma.

Napredak je ostvaren i u nezavisnim i regulatornim organima, kao i u privrednim društvima i drugim pravnim licima u državnom i opštinskom vlasništvu.

U preostalih pet sistema zabilježeno je smanjenje efikasnosti i efektivnosti planova integriteta, pri čemu je ono najizraženije u državnoj upravi i prosvjeti.

Prekršajni postupci

Zbog kršenja odredaba ZSK koje se odnose na obavezu organa vlasti da u zakonskom roku dostave izvještaj o sprovođenju plana integriteta, nadležnim sudovima je podneseno **šest zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka.**

Davanje preporuka organima vlasti za unapređenje planova integriteta

Agencija je organima vlasti dala preporuke za unapređenje planova integriteta na sistemskom nivou u okviru ***Procjene efikasnosti i efektivnosti četvrte generacije planova integriteta***, koja je objavljena na internet stranici Agencije u junu 2026. Preporuke su date i u okviru konsultacija izvršenih u II kvartalu 2026.

U junu 2026. Odsjek za integritet uputio je jednom organu vlasti dopis sa preporukama za unapređenje plana integriteta, na osnovu identifikovanih rizika od korupcije u određenim radnim procesima u tom organu.

Pružanje podrške organima vlasti u izradi i sprovođenju planova integriteta

Predstavnici Agencije su u II kvartalu 2026. vodili **intenzivnu komunikaciju sa organima vlasti, pružali im podršku i davali komentare, sugestije i preporuke u vezi sa donošenjem i sprovođenjem planova integriteta**:

- ✓ obavljeno je **457 konsultacija sa organima vlasti** povodom izrade planova integriteta i izvještaja o njihovom sprovođenju, vršenja procjene efikanosti i efektivnosti plana integriteta i korišćenja aplikacije za planove integriteta. Od početka godine obavljena je 751 konsultacija.
- ✓ održane su **dvije obuke na temu planova integriteta**.

Predstavnik Agencije održao je prezentaciju „Planovi integriteta", u okviru Obuke o prevenciji korupcije i primjeni antikorupcijskih mjera i mehanizama, koju je Agencija organizovala u junu 2026. za Poštu Crne Gore.

U maju 2026. godine, predstavnik Agencije održao je obuku „Donošenje i sprovođenje planova integriteta" za Glavni grad Podgorica. Poseban akcenat stavljen je na predstojeće aktivnosti, budući da u narednom periodu slijedi priprema i izrada novog dvogodišnjeg plana integriteta za ovu jedinicu lokalne samouprave.

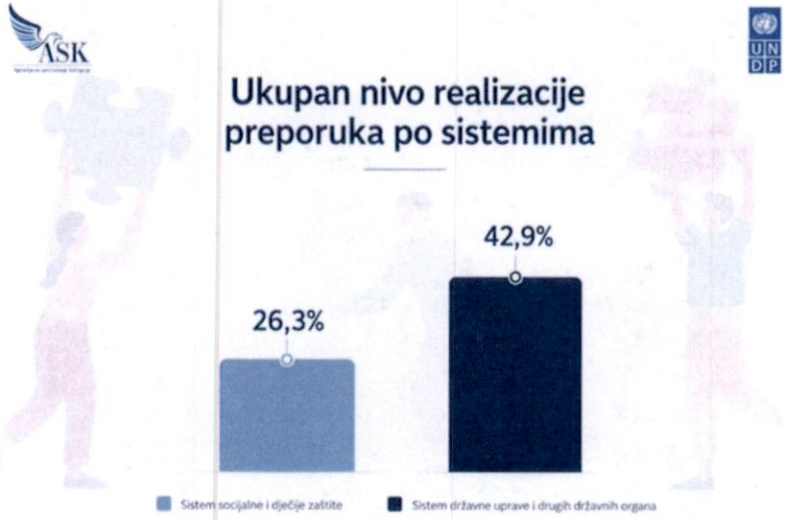
Metodologija za procjenu primjene antikorupcijskih mjera[15]

Agencija je u II kvartalu objavila **Izvještaj o sprovođenju preporuka za primjenu antikorupcijskih mjera u sistemima socijalne i dječje zaštite i državne uprave**. Izvještaj pruža pregled ispunjenosti 1.233 preporuke koje je ASK dala organima u navedena dva sektora, u okviru Metodologije za procjenu primjene antikorupcijskih mjera.

Izvještaj pokazuje da je potrebno dodatno jačati institucionalne kapacitete, dosljednije primjenjivati propise i proaktivnije raditi na sistemskom integritetu.

Posmatrano u cjelini, analiza je pokazala da ukupni nivo realizacije preporuka u oba sistema iznosi 33,8%, što potvrđuje potrebu za dodatnim unapređenjem efikasnosti u sprovođenju antikorupcijskih mjera.

Sistem socijalne i dječje zaštite bilježi nizak nivo realizacije preporuka od 26,3%, posebno u oblastima sprovođenja nadležnosti institucija i jačanja etičke kulture. Državna uprava ostvarila je umjeren nivo realizacije preporuka od 42,9%, pri čemu su najbolji rezultati zabilježeni u oblasti transparentnosti, dok su dodatna unapređenja potrebna u oblastima etike i kontrole.



Slabija realizacija preporuka zabilježena je u oblastima koje zahtijevaju suštinske organizacione promjene i uspostavljanje standarda koji nijesu izričito propisani zakonom kao obavezni.

Izvještaj predstavlja prvu analizu sprovođenja preporuka datih 2021–2022. godine, kroz primjenu inovativne metodologije, koju su Agencija i UNDP partnerski razvili po uzoru na praksu Republike Koreje.

[15] ASK je, u saradnji sa UNDP u Crnoj Gori, Metodologiju za procjenu primjene antikorupcijskih mjera prvobitno izradila 2021, i tu verziju Metodologije primijenila na dva sistema: državna uprava i socijalna i dječja zaštita. Tokom 2023. i 2024. vršena je procjena u sistemu pravosuđa, tokom 2024. na jedinice lokalne samouprave, a u 2025. na sistem zdravstva. Metodologija je zasnovana na dokazima i sadrži kriterijume i indikatore na osnovu kojih se vrši bodovanje i rangiranje organa vlasti u određenom sektoru. Indikatori se odnose na poštovanje zakonskih obaveza, transparentnost, donošenje internih procedura, kvalitet plana integriteta i posvećenost edukaciji na teme etike, integriteta i antikorupcije. Metodologija je razvijena sa ciljem da unaprijedi efekte planova integriteta i podstakne organe vlasti da budu proaktivni prilikom planiranja i primjene antikorupcijskih mjera. Izvještaji o primjeni Metodologije dostupni su na www.antikorupcija.me/me/integritet/izvještaji/.

6.3. OSTALE AKTIVNOSTI

Tokom II kvartala:

- ✓ Odsjek za integritet je u II kvartalu uputio **poziv za pohađanje online obuke „Etika i integritet"**, namijenjenu privrednim društvima i drugim pravnim licima čiji je osnivač i većinski vlasnik država ili opština, imajući u vidu slabije rezultate organa u ta dva sektora u Procjeni efikasnosti i efektivnosti četvrte generacije planova integriteta. Poziv je upućen i svim licima na najvišim izvršnim funkcijama, shodno preporuci GRECO-a. Program obuke i platformu za online obuke izradila je Agencija u saradnji sa UNDP.
- ✓ U aprilu 2026. izrađen je *Izvještaj o sprovođenju Plana integriteta Agencije za 2025. godinu.*
- ✓ U okviru TAIEX ekspertske misije, predstavnik Odsjeka održao je prezentaciju na temu planova integriteta i procjene primjene antikorupcijskih mjera za predstavnike Specijalne istražne službe Litvanije.
- ✓ Predstavnici Agencije su učestvovali na obukama koje je početkom aprila organizovala Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI), na temu sprovođenja mehanizama za procjenu rizika od korupcije u institucijama (CRA) i procjenu rizika od korupcije u propisima (CPL) u sektoru bezbjednosti. Obuke su organizovane u okviru projekta „Jugoistočna Evropa – Zajedno protiv korupcije II (SEE-TAC II)".
- ✓ Na 62. sjednici Savjeta Agencije predstavljen je *Godišnji izvještaj o aktivnostima na sprovođenju i unapređenju upravljanja i unutrašnje kontrole za 2025. godinu*. Tokom sjednice je istaknuto da je Izvještaj dostavljen u skladu sa Zakonom o upravljanju, unutrašnjoj kontroli i unutrašnjoj reviziji u javnom sektoru i da sadrži pregled ključnih podataka koji se odnose na budžet, ljudske resurse, sprovedene procedure unutrašnje kontrole, upravljanje rizicima i unapređenje odgovornog i efikasnog upravljanja u okviru rada Agencije. Posebno je ukazano na aktivnosti koje su realizovane tokom 2025. godine, uključujući ažuriranje internih akata, uspostavljanje registra rizika i sprovođenje obuka zaposlenih.
- ✓ Predstavnici Agencije učestvovali su na 17. sjednici Grupe za pregled implementacije UNCAC (IRG) i Otvorene međuvladine radne grupe za prevenciju korupcije (WGP), koja je u maju 2026. održana u Beču, Austrija.
- ✓ Agencija je u junu 2026. popunila upitnik za OECD/ACN o poslovnom integritetu. Upitnik je razvijen u cilju izrade treće izdanje studije *Poslovni integritet u Istočnoj Evropi i Centralnoj Aziji*. Cilj studije je da omogući ACN-u da bolje razumije nacionalne propise i praksu u oblasti poslovnog integriteta, procijeni ukupno stanje u regionu i izradi praktične preporuke koje će podstaći dalji napredak.
- ✓ U istom mjesecu popunjen je i upitnik na zahtjev RAI, o mehanizmima procjene rizika od korupcije i strateškom antikorupcijskom okviru u Crnoj Gori. Upitnik služi za procjenu potreba za projekat „Novi pristup praćenju korupcije i kreiranju antikorupcijskih politika" (*Reinventing Anti-Corruption Monitoring and Policymaking* – RAMP), koji sprovodi RAI u saradnji sa drugim organizacijama.

7. KONTROLA DJELATNOSTI LOBIRANJA

7.1. SVRHA I OPIS

Lobiranje je djelatnost kojom se vrši uticaj na organe zakonodavne i izvršne vlasti na državnom, odnosno lokalnom nivou u postupku donošenja propisa i drugih akata iz nadležnosti tih organa vlasti, radi ostvarivanja interesa naručioca lobiranja.

Oblast lobiranja regulisana je Zakonom o lobiranju, kojim se uređuju uslovi i način obavljanja djelatnosti lobiranja, pravila lobiranja i druga pitanja od značaja za lobiranje, a sve u cilju zakonskog onemogućavanja netransparentnog uticaja na proces donošenja odluka od javnog interesa.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI KONTROLE DJELATNOSTI LOBIRANJA

Vođenje registra lobista

- Objavljivanje poziva i organizovanje ispita za obavljanje djelatnosti lobiranja;
- Izdavanje uvjerenja o položenom ispitu;
- Izdavanje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja i upis fizičkog i pravnog lica u registar lobista

- Zaprimanje i kontrola službenih zabilješki o lobističkim kontaktima i izvještaja o radu lobista/pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja

-Pokretanje postupka za utvrđivanje nedozvoljenog lobiranja;
- Pokretanje prekršajnih postupaka u slučaju kršenja odredaba Zakona o lobiranju

7.2. REZULTATI RADA

U skladu sa članom 49 Zakona o lobiranju, lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja koje je brisano iz registra lobista, dužno je da, u roku od 15 dana od dana brisanja, Agenciji dostavi pisani izvještaj o radu, za period od početka tekuće godine do brisanja iz registra. U skladu sa navedenim, u II kvartalu, u zakonskom roku, **podnijet je jedan izvještaj o radu lobiste, po brisanju iz registra.**

Agencija je u II kvartalu 2026. organizovala **ispit za obavljanje poslova lobiranja**, na kojem je učestvovao jedan **kandidat**, koji je položio ispit, nakon čega je Agencija izdala uvjerenje o položenom ispitu. To lice je predalo i zahtjev za izdavanje odobrenja za obavljanja poslova lobiranja, koji je rješenjem odobren, nakon čega je upisano u registar lobista.

Agencija je obavljala poslove vođenja, ažuriranja i održavanja **registra lobista**, u skladu sa zakonskim ovlašćenjima i propisanim procedurama.

Na kraju II kvartala 2026, u registar lobista upisano je ukupno **22 fizička i dva pravna lica.** U registar lobista je upisano 14 žena i osam muškaraca.

Izvještaj o radu lobista

U skladu sa članom 49 Zakona o lobiranju, lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja koje je brisano iz registra lobista, dužno je da, u roku od 15 dana od dana brisanja, Agenciji dostavi pisani izvještaj o radu, za period od početka tekuće godine do brisanja iz registra. U II kvartalu, u zakonskom roku, **podnijet je jedan izvještaj o radu lobiste, po brisanju iz registra**.

Produženje odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja

Članom 18 Zakona o lobiranju propisano je da se odobrenje za obavljanje djelatnosti lobiranja izdaje na period od tri godine i da se može na zahtjev lobiste produžavati pod istim uslovima i sa istim periodom važenja. U junu 2026. godine Agencija je blagovremeno informisala lobistu kojem u julu ističe odobrenje za obavljanje djelatnosti lobiranja o mogućnosti produženja odobrenja. Lobista je u zakonskom roku predao zahtjev za produženje odobrenja, te je Agencija u navedenom periodu izdala **rješenje o produženju odobrenja za obavljanje djelatnosti lobiranja**.

Ispiti za obavljanje poslova lobiranja/registar lobista

Agencija je u aprilu 2026. objavila **poziv za prijavljivanje kandidata za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja**. Ispit je organizovan 15. maja 2026. i **polagao ga je jedan kandidat**, koji je položio ispit i Agencija mu je izdala **uvjerenje o položenom ispitu**.

Agencija je obavljala poslove vođenja, ažuriranja i održavanja **registra lobista**,[16] u skladu sa zakonskim ovlašćenjima i propisanim procedurama. Shodno navedenom, tokom II kvartala 2026. **jedno fizičko lice**, koje je prethodno položilo ispit tokom 2026. gpdine, predalo je **zahtjev za izdavanje odobrenja za obavljanje** poslova lobiranja. Agencija je rješenjem odobrila, nakon čega je to lice **upisano uregistar lobista.**

U okviru registra lobista dostupni su kontakt podaci lobista i pravnih lica koja obavljaju poslove lobiranja, po prethodno datoj saglasnost da ti podaci budu objavljeni.

Takođe, Agencija je ažurirala evidenciju o polaganju ispita za obavljanje poslova lobiranja.

[16] https://obsidian.antikorupcija.me/registri/pretraga-lobista-registri

8. PRAĆENJE PROPISA I DAVANJE MIŠLJENJA NA PROPISE IZ OBLASTI ANTIKORUPCIJE

8.1. SVRHA I OPIS

Uzroci rizika od korupcije u zakonskim normama mogu biti različiti. Najčešći su nejasne i neprecizne norme koje otvaraju mogućnost za različita diskreciona tumačenja, upotreba različitih termina u zakonu, široka diskreciona ovlašćenja donosilaca odluka, ostavljanje mogućnosti da se podzakonskim aktima uređuju pitanja koja moraju biti predmet zakonskog regulisanja, dvosmislenost riječi i fraza korišćenih u propisu, protivrječne odredbe, neujednačena terminologija u propisu, neidentifikovana ili podijeljena nadležnost organa, sukob interesa, nedefinisani vremenski okviri za postupke, netransparentnost, nedefinisan nadzor nad organom koji sprovodi zakon. Takve norme otvaraju normativni prostor za pojedinačne zloupotrebe, ali i sistemsku korupciju.

Zadatak Agencije je da doprinese izradi jasne, precizne i nedvosmislene norme čija primjena neće voditi koruptivnoj posljedici, već većoj pravnoj sigurnosti za sve građane. Agencija svoja mišljenja bazira prevashodno na Metodologiji za procjenu rizika od korupcije u propisima, koja sadrži Kontrolnu listu procjene rizika od korupcije u propisima i pregled svih potencijalnih rizika koji se u donošenju određenog normativnog akta mogu javiti, u cilju njihovog unapređenja, shodno preporukama koje sadrže.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI ANALIZE PROPISA U ODNOSU NA RIZIKE OD KORUPCIJE

- Davanje inicijativa za izmjenu i dopunu zakona, drugih propisa i opštih akata, radi otklanjanja mogućih rizika za nastanak korupcije ili njihovog usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije
- Davanje mišljenje na nacrte zakona i drugih propisa i opštih akata radi usklađivanja sa međunarodnim standardima iz oblasti antikorupcije
- Davanje mišljenja radi unapređenja prevencije korupcije, smanjenja rizika od korupcije i jačanja etike i integriteta u organima vlasti i drugim pravnim licima, koje sadrži analizu rizika od korupcije, mjere za otklanjanje rizika od korupcije i sprečavanje korupcije, po sopstvenoj inicijativi ili na zahtjev organa vlasti, privrednog društva, pravnog lica, preduzetnika ili fizičkog lica

8.2. REZULTATI RADA

Agencija je u II kvartalu 2026. dala ukupno **58 mišljenja na predloge propisa/propise u odnosu na rizike od korupcije** (četiri po službenoj dužnosti i 54 u okviru preliminarne kontrole na rizike od korupcije – CPL, kao obavezne u proceduri izrade predloga zakona i drugih propisa koje utvrđuje Vlada). Posmatrano **na nivou prvih šest mjeseci 2026, Agencija je dala ukupno 100 mišljenja**, što je **značajno više nego u celokupnom periodu od osnivanja Agencije do kraja 2024. godine** (78 mišljenja) i **četiri puta više nego u prvoj polovini 2025. godine** (24 mišljenja).

Tokom II kvartala, Agencija je u mišljenjima na **42 propisa/predloga propisa** identifikovala ukupno **225 normativnih korupcijska rizika** i u tom smislu **dala preporuke za njihovo uklanjanje**. U toku II kvartala 2026. **usvojeno je pet propisa** u kojima je, **od ukupno 24 date preporuke, implementirano njih 10**.

Takođe, Agencija je **pratila realizaciju preostalih preporuka datih u I kvartalu 2026. godine**, a vezano za mišljenja na propise koji su usvojeni tokom II kvartala ove godine – **usvojena su 3 propisa** u kojima je ASK identifikovala **ukupno 7 korupcijskih rizika** i dala preporuke za njihovo otklanjanje, **implementirane su 2**.

Broj mišljenja na propise u odnosu na rizike od korupcije



Davanje mišljenja na predloge propisa u okviru preliminarne kontrole na rizike od korupcije

U cilju implementacije **preliminarne kontrole na rizike od korupcije**, a shodno Poslovniku Vlade Crne Gore, Ministarstvo pravde od septembra 2024. Agenciji dostavlja na mišljenje predloge propisa.

S tim u vezi, ASK je tokom II kvartala 2026. donijela ukupno **54 mišljenja na predloga zakona i drugih propisa**, od kojih je **u 38** identifikovala ukupno **204 normativna korupcijska rizika** i **dala preporuke** za njihovo otklanjanje. U odnosu na predloge **pet propisa koja su usvojena do kraja juna 2026**, a u kojima je ASK identifikovala ukupno **24 normativna korupcijska rizika** i **dala preporuke** za njihovo otklanjanje, **implementirano je 10.**

Takođe, Agencija je **pratila realizaciju preostalih preporuka datih u I kvartalu 2026. godine** a vezano za mišljenja na propise koji su usvojeni tokom II kvartala 2026. S tim u vezi, **usvojeno je 3 propisa** u kojima je ASK identifikovala **ukupno sedam korupcijskih rizika** i dala preporuke za njihovo otklanjanje, **implementirane su dvije.**[17]

Davanje mišljenja na propise u odnosu na rizike od korupcije po službenoj dužnosti/na inicijativu

Postupajući **po službenoj dužnosti kao i po inicijativama**, Agencija je donijela **četiri mišljenja** na predloge propisa u odnosu na rizike od korupcije, u kojima je **identifikovano ukupno 21 normativni korupcijski rizik** i date preporuke za njihovo otklanjanje:

- ✓ ***Mišljenje na Zakon o Agenciji za nacionalnu bezbjednost*** - analiza odredbi Zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost ukazuje na određene sistemske izazove koji se odnose na širinu diskrecionih ovlašćenja, koncentraciju nadležnosti u okviru rukovodstva Agencije i relativno ograničen obim spoljnog nadzora. Takav normativni okvir može uticati na nivo transparentnosti, institucionalnu ravnotežu i percepciju nezavisnosti u primjeni ovlašćenja. Ovi izazovi su posebno vidljivi i osjetljivi u oblastima tajnog nadzora, zapošljavanja, disciplinske odgovornosti i javnih nabavki, gdje su mehanizmi kontrole u većoj mjeri oslonjeni na interne procedure, dok prostor za

[17] Predlog zakona o zaštiti i zdravlju na radu, (ASK dala 2 preporuke za otklanjanje normativnih korupcijskih rizika – jedna implementirana) Predlog Zakona o upravljanju privrednim duštvima u vlasništvu države, (ASK dala 2 preporuke za otklanjanje normativnih korupcijskih rizika – jedna implementirana); Predlog zakona o službenim kontrolama, (ASK dala 3 preporuke za otklanjanje normativnih korupcijskih rizika – nijesu implementirane).

dodatno jačanje spoljnog nadzora ostaje otvoren kroz preciznije normiranje i unapređenje kontrolnih mehanizama.

- ✓ ***Mišljenje na Zakon o unutrašnjim poslovima*** – ključni nalazi ukazuju da je potrebno izvršiti izmjene i dopune predloženih odredaba Zakona u cilju jačanja institucionalne nezavisnosti, transparentnosti i odgovornosti, kroz preciznije normiranje postupaka, jasno definisanje uslova i kriterijuma za postupanje, ograničavanje diskrecionih ovlašćenja, kao i uspostavljanje djelotvornih mehanizama nadzora, kontrole i pravne zaštite. Na taj način doprinijeće se smanjenju koruptivnih rizika, unapređenju pravne sigurnosti, obezbjeđivanju dosljedne i ujednačene primjene propisa, jačanju integriteta institucionalnog okvira, te daljem usklađivanju Zakona sa principima dobrog upravljanja, kao i domaćim i međunarodnim standardima u oblasti prevencije korupcije.
- ✓ *Mišljenje na* ***Zakon o vanjskim poslovima*** – na osnovu podnešene anonimne inicijative ASK je analizirala proces dodjele diplomatskih zvanja i raspoređivanja u diplomatsko-konzularnoj mreži na osnovu odredbi Zakona o vanjskim poslovima, Pravilnika o načinu sticanja diplomatskog zvanja, uslovima i kriterijumima za napredovanje u više zvanje, kao i o kriterijumima i načinu ocjenjivanja diplomata, te Pravilnika o načinu sprovođenja internog oglasa za raspoređivanje na rad u diplomatsko-konzularnom predstavništvu, radi unapređenja prevencije korupcije i jačanja integriteta, u skladu sa međunarodnim i nacionalnim zakonodavstvom, kao i Metodologijom za procjenu rizika od korupcije u propisima u Crnoj Gori. Na osnovu navedenog mišljenja može se zaključiti da postojeći normativni okvir u oblasti diplomatske službe zahtijeva dodatno preciziranje kriterijuma i standarda, naročito u dijelu definisanja uslova za napredovanje, vanredno unapređenje i ocjenjivanje rada. Jačanje objektivnih i mjerljivih kriterijuma, uz istovremeno smanjenje prostora za neograničenu diskreciju, doprinijelo bi većoj transparentnosti, ujednačenoj primjeni propisa i jačanju povjerenja u sistem profesionalnog napredovanja u diplomatskoj službi.
- ✓ *Mišljenje na* ***Predlog odluke o isplati troškova članovima organa Zajednice opština Crne Gore*** – na osnovu podnešene inicijative Zajednice opština data je preporuka radi dodatnog unaprjeđenja normativnog rješenja i razmatranje modela prema kojem bi se troškovi isplaćivali isključivo na osnovu vjerodostojnih finansijskih dokumenata (računa) uz jasno propisani maksimalni iznos.

Detaljno o mišljenjima koja je Agencija donijela u ***Aneksu br. 8.***

8.3. OSTALE AKTIVNOST

Tokom II kvartala:

- ✓ Predstavnici Agencije zajedno sa predstavnicima sektora bezbjednosti, učestvovali su na dvodnevnoj **obuci na temu sprovođenja mehanizama za procjenu rizika od korupcije u institucijama (CRA) i procjenu rizika od korupcije u propisima (CPL) u sektoru bezbjednosti.** Obuka je realizovana u okviru regionalnog projekta „Jugoistočna Evropa, zajedno protiv korupcije II (SEE-TAC II)", koji RAI u partnerstvu sa UNODC, uz finansijsku podršku Austrijske razvojne saradnje (ADA).
- ✓ Održana je **obuka** o prevenciji korupcije i primjeni antikorupcijskih mjera i mehanizama, za predstavnike Pošte Crne Gore, na kojoj je tema bila i procjena rizika od korupcije u propisima.

9. VOĐENJE UPRAVNIH POSTUPAKA IZ NADLEŽNOSTI ASK

9.1. SVRHA I OPIS

U cilju poštovanja antikorupcijskih zakona, Agencija po službenoj dužnosti, na osnovu medijskih navoda ili na inicijativu fizičkih, pravnih i N.N. lica, pokreće upravne postupke u kojima se, nakon sprovođenja ispitnog postupka, odlučuje da li je javni funkcioner, politički subjekt, ili odgovorno lice u organu vlasti, povrijedio odredbe ZSK u vezi sprečavanja sukoba interesa u vršenju javne funkcije, ograničenja u vršenju javnih funkcija, izvještaja o prihodima i imovini, kao i ograničenja propisana odredbama ZFPSiIK.

Povrede odredaba ZSK utvrđene konačnom Odlukom smatraju se nesavjesnim vršenjem javne funkcije, o čemu ASK obavještava organ vlasti u kojem javni funkcioner vrši javnu funkciju, kao i organ nadležan za izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera, radi preduzimanja administrativnih sankcija, o čemu je organ dužan da povratno informiše Agenciju. Agencija prati postupanje nadležnih organa kojima je uputila zahtjeve za preduzimanje određenih pravnih posljedica protiv javnog funkcionera koji je prekršio odredbe ZSK i vodi evidenciju o izrečenim administrativnim sankcijama, njihovom broju i vrsti.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI VOĐENJA UPRAVNIH POSTUPAKA

- Pokretanje upravnog postupka slanjem poziva javnom funkcioneru, političkom subjektu ili odgovornom licu u organu vlasti, u kojem se određuje datum održavanja rasprave
- Izjašnjenje stranke na usmenoj raspravi ili dostavljanje pisanog izjašnjenja

Izrada i dostavljanje rezultata ispitnog postupka koji se dostavljaju stranci i na koje stranka ima pravo da se izjasni u roku od 3 dana od dana prijema

Donošenje Odluke koja se dostavlja stranci u postupku, kao i organu vlasti koji je vršio izbor, imenovanje, odnosno postavljenje javnog funkcionera

- Praćenje postupanja nadležnih organa kojima je upućen zahtjev za preduzimanje određenih pravnih posljedica protiv javnog funkcionera koji je prekršio odredbe ZSK
- Vođenje evidencije o izrečenim administrativnim sankcijama, njihovom broju i vrsti

9.2. REZULTATI RADA

Agencija je u drugom kvartalu **pokrenula 19 upravnih postupaka**, radi utvrđivanja mogućih kršenja zakona iz svoje nadležnosti. **Okončana su 39 postupka** (uključujući i postupke iz prethodnog perioda) i donijela **35 odluka**, u kojima je utvrđeno **22 kršenja.**

Agencija je u II kvartalu **2 predmeta** proslijedila **Specijalnom državnom tužilaštvu** na dalje postupanje.

Postupajući **po nalozima iz presuda Upravnog suda, ASK** je u II kvartalu donijela **8 odluka**.

Posmatrano na nivou **prvih šest mjeseci 2026,** Agencija je **pokrenula 67 upravnih postupaka, okončala 72 postupka i donijela 68 odluka, od kojih je u 41 utvrdila kršenja zakona iz svoje nadležnosti.**



Agencija je u II kvartalu 2026. **pokrenula 19 upravnih postupka** radi utvrđivanja mogućih kršenja zakona iz svoje nadležnosti. U istom periodu, Agencija je **okončala 39 upravnih postupaka**, donijela **35 odluka**, od kojih je u **63% utvrđeno kršenje zakona (22)**. Sve odluke objavljene su na internet stranici ASK.[18]

Osnov pokretanja upravnog postupka	Broj pokrenutih u. postupaka po službenoj dužnosti	Broj okončanih u.postupaka po službenoj dužnosti (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja u predmetima po službenoj dužnosti	Broj pokrenutih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica	Broj okončanih u.postupaka po osnovu zahtjeva drugog fizičkog/pravnog/nn lica (uključujući predmete iz prethodnog perioda)	Broj i procenat utvrđenih kršenja po zahtjevima
Podnošenje izvještaja o prihodima i imovini sa netačnim i nepotpunim podacima	4	6	5	2	8	3
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana od stupanja na funkciju	1	3	3	-	-	-
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u roku od 30 dana po prestanku javne funkciju	-	5	3	-	-	-
Nepodnošenje više kategorijaizvještaja o prihodima i imovini	1	-	-	-	-	-
Provjera osnova sticanja imovine javnog funkcionera	-	-	-	-	2	1
Nepodnošenje izvještaja o prihodima i imovini u slučaju uvećanja imovine preko 10.000€	-			1	3	1
Nedostavljanje obavještenja o prelasku na drugu javnu funkciju/u slučaju izbora, imenovanja, odnosno postavljenja na još jednu javnu funkciju, u roku od 30 dana od nastanka promjene	-	2	2	-	-	-
Sukob interesa	-	-	-	7	4	3
Ograničenja u vršenju javnih funkcija	-	1	1	3	-	-
Primanje poklona suprotno ZSK	-	-	-	-	1	-
UKUPNO	6	17	14	13	18	8

[18] https://www.antikorupcija.me/me/sukob-interesa/odluke-akta/

Takođe, Agencija je četiri upravna postupaka okončala donošenjem rješenja shodno Zakonu o upravnom postupku, dok je jedan proslijeđen nadležnom Odsjeku.

Tokom II kvartala, ASK **je dva upravna predmeta proslijedila SDT-u** na dalje postupanje.

Administrativne sankcije

Organi vlasti su nakon okončanih upravnih postupaka, dostavili **četiri odgovora na odluke ASK (uključujući i odluke iz prethodne godine)**:

- ✓ **u dva predmeta je izrečena disciplinska mjera – opomena** (oblast prijave prihoda i imovine);
- ✓ u jednom predmetu je organ vlasti obavijestio Agenciju da je odluka još uvijek nije pravosnažna (oblast sprečavanja sukoba interesa);
- ✓ u jednom predmetu je organ vlasti obavijestio da ne može preduzeti mjere jer je javni funkcioner neposrednio izabran na izborima (oblast ograničenja u vršenju javnih funkcija).

Takođe, **u dva predmeta su javni funkcioneri samoinicijativno podnijeli ostavke** na osnovu odluka ASK (oblast ograničenja u vršenju javnih funkcija).

Tužbe na odluke Agencije

Na odluke Agencije donijete u II kvartalu 2026. izjavljene su **tri tužbe** Upravnom sudu, na koje su, u zakonom propisanom roku, dostavljeni odgovori na tužbe, u kojima se navode razlozi i odlučne činjenice na kojima se zasniva osporena odluka, zajedno sa spisima predmeta za suprotnu stranku i za sud.

Upravni sud je tokom II kvartala 2026. donio **12 presuda** u postupcima po tužbama na akte Agencije:[19]

- ✓ u **5 predmeta** je **poništio odluke ASK** i predmete vratio na ponovni postupak (oblast prijave prihoda i imovine);
- ✓ u **7 predmeta je obustavio upravne sporove, zbog povlačenja tužbi od strane podnosioca** (1 - oblast finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja; 6 - oblast prijave prihoda i imovine).

Postupajući po nalozima iz presuda Upravnog suda, Agencija je donijela **osam odluka** (uključujući i po presudama iz prethodnih godina).

9.3. OSTALE AKTIVNOSTI

Tokom II kvartala:



- ✓ koordinatorka Sektora za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije bila je panelistkinja na obuci na temu „**Jačanje etičke i disciplinske odgovornosti sudija i državnih tužilaca**“, u okviru projekta koji realizuje Savjet Evrope, uz podršku EU i UNODC. Predstavnica ASK predstavila je nadležnosti Agencije, sa posebnim osvrtom na upravne i prekršajne postupke koji se vode u slučajevima povrede zakonskih obaveza javnih funkcionera. Učesnici su imali priliku da razmijene iskustva i upoznaju se sa dosadašnjom praksom ASK u postupanju po predmetima iz njene nadležnosti;
- ✓ koordinatorka Sektora učestvovala je i na **online sesiji** razmjene iskustava u okviru Globalna operativna mreža organa za sprovođenje zakona za borbu protiv korupcije (GlobE mreža) „**Nezakonito bogaćenje prema Konvenciji Ujedinjenih nacija protiv korupcije – praktična iskustva**“.

[19] Upravni sud je donio presude u odnosu na dvije odluke iz 2021; devet odluka iz 2022; jednu iz 2025.

10. POKRETANJE PREKRŠAJNIH POSTUPAKA

10.1. SVRHA I OPIS

Nakon utvrđenih kršenja odredaba Zakona o sprečavanju korupcije (ZSK), Zakona o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja (ZFPSiIK) i Zakona o lobiranju, Agencija:

- pokreće prekršajni postupak, podnošenjem zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnom Sudu za prekršaje, ili
- izdaje prekršajne naloge (u skladu sa preporukom Evropske komisije, Agencija od druge polovine 2018. godine direktno izdaje prekršajne naloge).

Svrha izricanja i primjene prekršajnih sankcija je da se poštuju antikorupcijski zakoni i da se utiče na obveznike zakona da ubuduće ne čine prekršaje.



AKTIVNOSTI ASK U OBLASTI POKRETANJA PREKRŠAJNIH POSTUPAKA

Evidentiranje, prikupljanje i utvrđivanje činjenica i okolnosti potrebnih za pokretanje prekršajnog postupka

- Podnošenje zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka nadležnim sudovima za prekršaje;
- Izdavanje prekršajnih naloga

- Zastupanje Agencije pred organima za prekršaje;
- Postupanje po zahtjevima organa za prekršaje;
- Izjavljivanje pravnih ljekova;
-Blagovremeno postupanje u vezi sprovođenja prekršajnog postupka

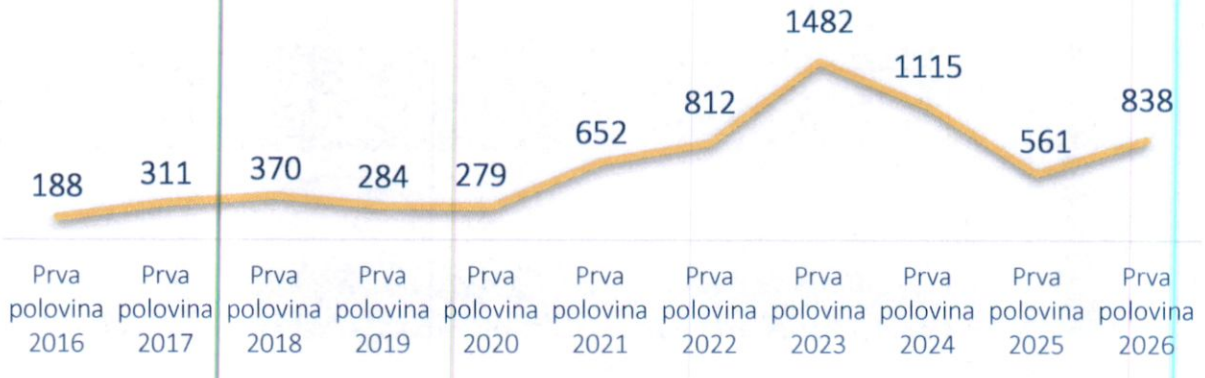
- Vođenje elektronske evidencije i praćenje ishoda prekršajnih postupaka koje je inicirala Agencija

10.1. REZULTATI RADA

Zbog kršenja antikorupcijskih zakona iz svoje nadležnosti, Agencija je u II kvartalu 2026. **pokrenula 775 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupka**. Pred nadležnim sudovima za prekršaje **okončano je 150 postupka** (uključujući i postupke po zahtjevima iz prethodnih godina), od čega su u **70,7%** (106 postupaka) izrečene sankcije. Ukupan iznos novčanih kazni je **24.800€**.

Posmatrano na nivou prvih **šest mjeseci 2026.** godine, Agencija je podnijela ukupno **838 zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka.**

Broj pokrenutih prekršajnih postupaka zbog kršenja antikorupcijskih zakona



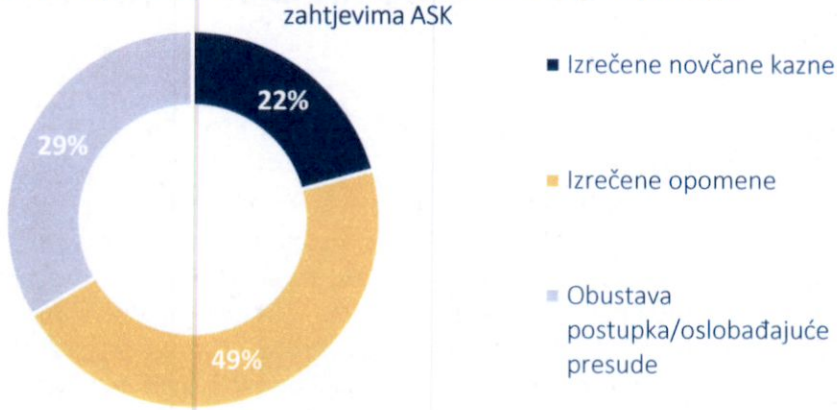
Struktura zahtjeva za pokretanje prekršajnih postupaka u II kvartalu 2026.



Pred nadležnim sudovima za prekršaje **okončano je 150 postupka** (uključujući postupke po zahtjevima iz prethodnih godina). Od navedenog broja **70,7%** su izrečene sankcije (106 postupaka), dok je ukupan iznos **novčanih kazni 24.800€.**

Osnov podnošenja zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Broj pokrenutih prekršajnih postupaka	Broj okončanih postupaka (uključujući postupke iz prethodnih godina)	Broj postupaka u kojima su izrečene sankcije	Procenat postupaka u kojima su izrečene sankcije	Iznos novčanih kazni
Kršenje odredaba ZSK	752	114	85 (25 nk, 60 op)	68,9%	6.200€
Kršenje odredaba ZFPSiIK	23	36	21 (8 nk; 13 op)	42%	18.600€
UKUPNO	775	150	106 (33 novčane kazne; 73 opomene)	70,7%	24.800 €

Postupanje sudova za prekršaje u II kvartalu 2026. u postupcima po zahtjevima ASK



Žalbe i ročišta

Ovlašćeni službenici Agencije su, zastupajući predmete iz oblasti rada Agencije, tokom II kvartala 2026. pristupili na **177 ročišta** pred nadležnim sudovima za prekršaje u Crnoj Gore.

Protiv prvostepenih rješenja sudova za prekršaje Agencija je tokom II kvartala podnijela **tri žalbe Višem sudu za prekršaje Crne Gore.**

Takođe, podnesena je jedna inicijativa za podizanje Zahtjeva za zaštitu zakonitosti Vrhovnom državnom tužilaštvu Crne Gore. Naime, Rješenjem Višeg suda za prekršaje Crne Gore javni funkcioner je oslobođen krivice zbog nedostavljanja redovnog godišnjeg izvještaja do 31. marta tekuće za prethodnu godinu. Agencija je podnijela inicijativu za zaštitu zakonitosti Vrhovnom državnom tužilaštvu. Vrhovni sud Crne Gore je 25. maja 2026. godine donio presudu kojom se **usvaja Zahtjev za zaštitu zakonitosti Vrhovnog državnog tužilaštva** i utvrđeno je da je pravosnažnim rješenjem Višeg suda povrijeđen zakon u korist okrivljenog.

11. KAMPANJE, ODNOSI S JAVNOŠĆU, ISTRAŽIVANJA I EDUKACIJE

10.1. SVRHA I OPIS

Agencija sprovodi informativne i antikorupcijske kampanje usmjerene na podizanje nivoa javne svijesti o korupciji, jačanje znanja o nadležnostima ove institucije, kao i o obavezama subjekata koji primjenjuju antikorupcijske zakone iz njene nadležnosti. Takođe, cilj kampanja je ohrabrivanje građana da prijavljuju korupciju. U cilju osiguravanja transparentnosti i jačanja odnosa s javnošću, Agencija kontinuirano informiše javnost o svojim aktivnostima i postignutim rezultatima, prati i analizira medijsko izvještavanje o svom radu, te pravovremeno odgovara na novinarska pitanja. Svijest i stavovi javnosti o korupciji, kao i nivo informisanosti o Agenciji i percepcija njenog rada, ispituju se na godišnjem nivou kroz istraživanja javnog mnjenja. Pored toga, Agencija kontinuirano i planski sprovodi edukativne aktivnosti usmjerene na obveznike primjene antikorupcijskih zakona i druge ciljne grupe, s ciljem unapređenja individualnog i institucionalnog integriteta, kao i prevencije mogućih kršenja zakona iz njene nadležnosti.

11.1. REZULTATI RADA

Tokom II kvartala 2026. godine, u cilju jačanja integriteta, transparentnosti i odgovornosti u javnom sektoru, izrađeni su i objavljeni **Vodič** o pravima i obavezama za lica na najvišim izvršnim funkcijama, javne funkcionere i državne službenike, kao i **Smjernice** za utvrđivanje sukoba interesa u okviru informativne kampanje.

U sklopu nacionalne kampanje „**Crna Gora bez korupcije**“, intenzivirana je saradnja sa jedinicama lokalne samouprave. Takođe, poseban fokus bio je na obrazovnom sektoru kroz pripremu kampanje „**Prosvjeta bez korupcije**“ i razvoj projekta za maturante srednjih škola, koji se realizuje u saradnji sa UNDP-om.

Agencija je nastavila **intenzivne edukativne aktivnosti**, sprovodeći **devet obuka** za **152 polaznika** iz različitih ciljnih grupa, dok je putem nove **online platforme za edukaciju**, koja obuhvata četiri modula o etici i antikorupciji, obuku uspješno završilo **135 polaznika**, uključujući i lica na najvišim izvršnim funkcijama.
U domenu odnosa s javnošću, analiza medijskog izvještavanja ukazuje da je broj pozitivnih objava o Agenciji ostao na visokom nivou i više je nego dvostruko veći od broja negativnih. U poređenju sa istim periodom prethodne godine, ostvaren je značajan napredak: broj pozitivnih objava je gotovo udvostručen, dok je broj negativnih skoro prepolovljen.

Informativna kampanja

U cilju jačanja integriteta, transparentnosti i odgovornosti u javnom sektoru, slovenački ekspert dr Jure Škrbec, na inicijativu Agencije, izradio je **Vodič o pravima i obavezama za lica na najvišim izvršnim funkcijama, javne funkcionere i državne službenike.**[20] Dokument ima za cilj da omogući bolje razumijevanje pravila koja se primjenjuju u kontekstu sukoba interesa, nespojivosti funkcija, prijavljivanja imovine, poklona, zaštite zviždača, lobiranja, planova integriteta i transparentnosti, smanjiti nejasnoće izazvane fragmentiranim zakonodavstvom i podzakonskim aktima, te podržati zakonito, etično i na integritetu zasnovano obavljanje javnih funkcija. Vodič se odnosi na tri glavne kategorije prepoznate kroz crnogorski pravni okvir i preporuke

[20] https://www.antikorupcija.me/media/documents/Vodi%C4%8D_o_pravima_i_obavezama.pdf

GRECO-a: lica na najvišim izvršnim funkcijama, javne funkcionere u smislu Zakona o sprečavanju korupcije, te državne službenike i namještenike.

Takođe, Agencija je objavila **Smjernice za utvrđivanje sukoba interesa javnih funkcionera**,[21] koje su zajednički izradile ekspertkinje Visokog tijela za transparentnost javnog života Francuske (HATVP) i zaposleni u Agenciji, u okviru programa podrške koji Agenciji pruža Francuska ekspertiza u Crnoj Gori. Smjernice predstavljaju značajan doprinos unapređenju postojećih procedura kroz uvođenje jasnije metodologije, ujednačavanje prakse i podizanje profesionalnih standarda u oblasti sprečavanja sukoba interesa. Izrađene su u skladu sa obavezama definisanim Strategijom za borbu protiv korupcije i predstavljaju važan alat za jačanje dosljednog, transparentnog i profesionalnog postupanja u ovoj oblasti.

Antikorupcijska kampanja

Agencija realizuje nacionalnu kampanju **„Crna Gora bez korupcije"** s ciljem jačanja svijesti o štetnim posljedicama korupcije i unapređenja dostupnosti i povjerenja u institucionalne mehanizme za prijavljivanje korupcije.

Kampanja, započeta 2025. godine, realizuje se u saradnji sa **Ministarstvom unutrašnjih poslova, Upravom carina, Ministarstvom zdravlja i Kliničkim centrom Crne Gore, Ministarstvom prosvjete, nauke i inovacija, kao i jedinicama lokalne samouprave.**

Tokom II kvartala aktivnosti su bile usmjerene na **intenziviranje saradnje sa jedinicama lokalne samouprave** i **pripremu sprovođenja kampanje na teritoriji cijele Crne Gore**. Nastavljeno je postavljanje bilborda u preostale dvije planirane opštine – Nikšiću i Plavu, dok je u junu svim jedinicama lokalne samouprave upućen zvanični dopis radi imenovanja kontakt osoba za operativnu saradnju. Nakon njihovog imenovanja planirana je koordinisana distribucija promotivnog materijala, emitovanje TV i radio spotova, kao i digitalna promocija institucionalnih mehanizama za prijavu korupcije i postupanje po prijavama zviždača na lokalnom nivou.

U izvještajnom periodu poseban fokus bio je i na pripremi kampanje „**Prosvjeta bez korupcije**". Održani su sastanci sa predstavnicima Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija radi uspostavljanja institucionalne i partnerske osnove za realizaciju planiranih aktivnosti u obrazovnom sektoru, dok je od Zavoda za školstvo dobijena formalna saglasnost za njihovu realizaciju. Istovremeno su započete aktivnosti na izradi edukativnih i promotivnih materijala, razvoju vizuelnog identiteta i slogana kampanje, te definisanju modela učešća učenika srednjih škola u edukativnim i nagradnim programima.

Paralelno s tim, Agencija je u saradnji sa UNDP-om pripremila projekat **„Jačanje kapaciteta ASK za integritet na djelu"**, koji treba da omogući razvoj budućih komunikacionih aktivnosti Agencije koje će biti prilagođene jeziku i potrebama mladih (maturanata srednjih škola). Nakon uvida u projektnu dokumentaciju i instrument istraživanja (četiri fokus grupe sa oko 50 učenika), dobijeno je pozitivno stručno mišljenje za njegovu realizaciju. Iako je stručno mišljenje usvojeno u maju, početak terenskih aktivnosti odložen je za jesen, kako bi se obezbijedili povoljniji uslovi za učešće učenika i uspješnu realizaciju planiranih aktivnosti nakon početka nove školske godine, imajući u vidu održavanje maturskih ispita.

[21] https://www.antikorupcija.me/media/documents/Smjernice_za_utvr%C4%91ivanje_sukoba_interesa.pdf

Edukacija obveznika antikorupcijskih zakona i drugih ciljnih grupa

U izvještajnom periodu Agencija je, samostalno i u saradnji sa relevantnim institucijama, organizovala **devet obuka** koje su **pohađala 152 polaznika**:

- ✓ U organizaciji Agencije, Generalnog sekretarijata Vlade i Uprave za ljudske resurse (UZLjR), realizovana **"Obuka o standardima integriteta i povjerljivom savjetovanju za najviše izvršne funkcionere"**. Predavač je bio antikorupcijski ekspert dr **Jure Škrbec** i obuka je bila namijenjena **licima na najvišim izvršnim funkcijama**. Tokom obuke promovisane je i Navedena obuka predstavlja odgovor na preporuke GRECO-a iz Petog kruga evaluacije koje se odnose na lica na najvišim izvršnim funkcijama, ali i jednu od aktivnosti predviđenih Akcionim planom za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024–2028.





- ✓ Obuka **„Obaveze javnih funkcionera koje proističu iz Zakona o sprečavanju korupcije"**, realizovana u saradnji sa Opštinom Kolašin. Obuka je bila namijenjena izabranim, postavljenim i imenovanim javnim funkcionerima Opštine Kolašin. Predstavnice Agencije upoznale su učesnike sa ključnim zakonskim odredbama koje se odnose na sprečavanje sukoba interesa, ograničenja u vršenju javnih funkcija, pravila o prijemu poklona, sponzorstava i donacija i obaveze u vezi sa podnošenjem izvještaja o prihodima i imovini javnih funkcionera.
- ✓ Dvije obuke na temu „**Etika i integritet**", koje su realizovane u saradnji sa UZLjR, koju su pohađali poreski inspektori i inspektori iz Ministarstva turizma, Ministarstva ekonomskog razvoja, Ministarstva sporta i mladih, Zavoda za metrologiju i Ministarstva prostornog planiranja.
- ✓ Obuka na temu **„Jačanje etičke i disciplinske odgovornosti sudija i državnih tužilaca"** (u okviru projekta koji realizuje Savjet Evrope uz podršku EU i UNODC), na kojoj je predstavnica ASK predstavila je nadležnosti Agencije, sa posebnim osvrtom na upravne i prekršajne postupke koji se vode u slučajevima povrede zakonskih obaveza javnih funkcionera.
- ✓ Obuka na temu ,,**Prevencija i primjena antikorupcijskih mjera i mehanizama**", realizovana u saradnji sa Poštom Crne Gore, koju su pohađali inspektori, koordinatori i saradnici unutrašnje kontrole u Pošti Crne Gore;
- ✓ Obuka na temu ,,**Postupanje po internim prijavama, uloga obaveze i odgovornosti lica ovlašćenih za sprovođenje postupka po internim prijavama**", realizovana u saradnji ASK i AFCOS kancelarijom (Anti-Fraud Coordination Service - Sistem za borbu protiv prevara), namijenjena članovima i kontakt osobe AFCOS-a. Obuka je organizovana u cilju unapređenja medjuinstitucionalne saradnje, efikasne razmjene informacija, kao i za pravilnu primjenu procedura u oblasti sprječavanja nepravilnosti i zaštite finansijskih interesa EU.
- ✓ Obuka na temu **„Procedure prijavljivanja sumnje na korupciju"** namijenjena policijskim službenicima, a organizovana u saradnji sa MUP-om, u okviru aktivnosti iz Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije za period 2026–2027. godine.
- ✓ Obuka na temu **„Donošenje i sprovođenje planova integriteta"** za predstavnike Glavnog grada Podgorica. Poseban akcenat stavljen je na predstojeće aktivnosti, budući da u narednom periodu slijedi priprema i izrada novog dvogodišnjeg plana integriteta za ovu jedinicu lokalne samouprave.

Od aprila je dostupan poseban **program obuke**, dostupan putem **online platforme**, razvijen u saradnji sa UNDP. Osmišljen je tako da polaznicima pruži osnovna i primjenjiva znanja o korupciji i njenom uticaju na javne institucije i društvo, sa posebnim fokusom na ulogu zaposlenih u javnom sektoru, u skladu sa zakonodavstvom Crne Gore i međunarodnim standardima. Poseban akcenat stavljen je na podsticanje zaposlenih da prijavljuju korupciju, uz jačanje svijesti o njihovoj ključnoj ulozi u zaštiti javnog interesa. Program obuke sastoji se od četiri modula: Etika i antikorupcija; Etika, etički principi i etički kodeksi državnih službenika; Institucionalni i pravni okvir za sprečavanje i borbu protiv korupcije u Crnoj Gori; Prijavljivanje nepravilnosti i zaštita zviždača u Crnoj Gori. Do kraja juna 2026. godine, obuku je **završilo 135 polaznika**, među kojima su **lica na najvišim izvršnim funkcijama i zaposleni u javnom sektoru.**

Odnosi s javnošću

Agencija je u II kvartalu 2026. **nastavila aktivnosti koje imaju za cilj uspostavljanje intenzivnije saradnje sa medijima i bolje komunikacije u oblasti odnosa s javnošću.** Mediji su prepoznati kao strateški partner u borbi protiv korupcije i izgrađen je odnos povjerenja sa većim dijelom medijske zajednice. **Odgovoreno je na 31 pristigli novinarski upit** i svi odgovori su objavljeni u medijima - od toga, četiri intervjua direktorice ASK za štampane medije: Pobjedu, ND Vijesti i DN Dan. U izvještajnom periodu predstavnici Agencije imali su sedam medijskih nastupa u elektronskim medijima.

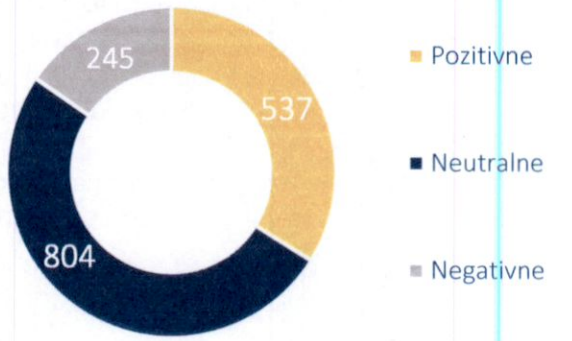
Na internet stranici Agencije objavljena su 43 saopštenja za javnost Agencije i Savjeta Agencije.

Agencija se u II kvartalu 2026. našla u sadržaju ukupno 1.586 medijskih objava u internet (1.113), elektronskim (279) i štampanim medijima (194).

U II kvartalu 2026. godine najveći broj medijskih objava o Agenciji bio je neutralnog karaktera, što je očekivano imajući u vidu prirodu njenog mandata i nadležnosti. Istovremeno, broj pozitivnih objava ostao je na visokom nivou i više je nego dvostruko veći od broja negativnih.

U poređenju sa istim izvještajnim periodom prethodne godine, broj pozitivnih objava gotovo je udvostručen, dok je broj negativnih objava gotovo prepolovljen, što ukazuje na povoljan trend u medijskom predstavljanju rada Agencije .

Tonalitet medijskih objava u I kvartalu 2026.



	Broj pratilaca	Broj objava	Broj pregleda
Facebook[22]	296	55	4.120
X	1.382	29	2.184
Instagram	475	58	34.608

Prepoznajući značaj digitalnih platformi u savremenoj komunikaciji, Agencija je u II kvartalu 2026. godine dodatno unaprijedila svoje prisustvo u digitalnom prostoru i proširila kanale komunikacije sa javnošću.

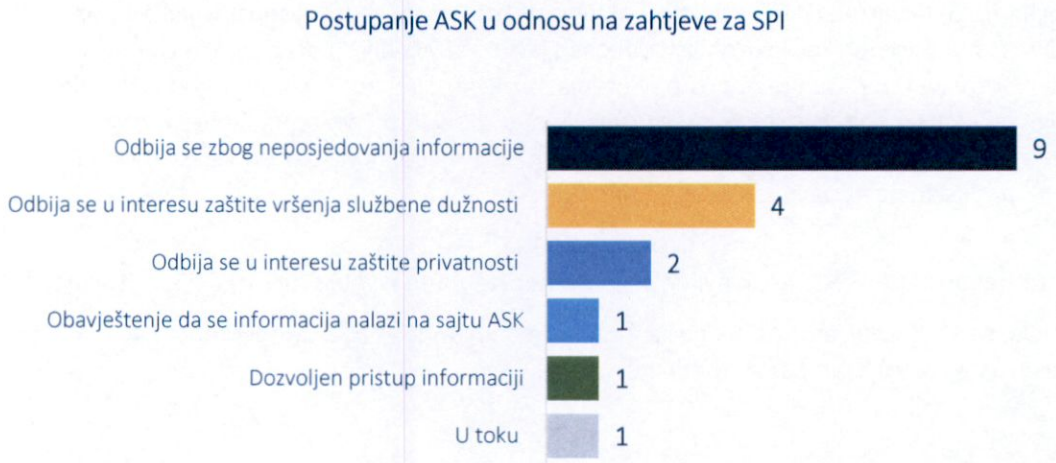
[22] U martu 2025. Agencija je aktivirala novu Facebook stranicu

Pored aktivnog upravljanja nalozima na društvenim mrežama Facebook, X i Instagram, otvoren je zvanični LinkedIn profil, dok je YouTube kanal ponovo aktiviran. Na taj način unaprijeđeni su kapaciteti Agencije za pravovremeno informisanje javnosti o svojim aktivnostima, rezultatima rada i drugim temama od javnog interesa.

Poseban fokus komunikacije na društvenim mrežama u izvještajnom periodu bio je na promociji video materijala iz nacionalne kampanje **„Crna Gora bez korupcije"**, obilježavanju Međunarodnog dana zviždača, međunarodnoj saradnji i edukacijama, kao i predstavljanju ključnih rezultata rada Agencije ostvarenih u prvom kvartalu 2026. godine.

Slobodan pristup informacijama

Agenciji je u izvještajnom periodu **podneseno ukupno 18 zahtjeva za slobodan pristup informacijama**:



U izvještajnom periodu podnijeto je **devet žalbi zbog ćutanja administracije**, po kojima je Agencija u svim slučajevima donijela rješenja i dostavila ih podnosiocima zahtjeva, uz obavještavanje drugostepenog organa. Drugostepeni organ donio je **dva rješenja** kojima su usvojene žalbe zbog ćutanja uprave, u predmetima u kojima zahtjevi za slobodan pristup informacijama nijesu bili dostavljeni Agenciji.

Pored toga, podnijeto je **šest žalbi na rješenja Agencije**, po kojima u izvještajnom periodu nije bilo odluka drugostepenog organa, kao i **jedna tužba protiv rješenja Agencije**.

IV MEĐUNARODNA SARADNJA I INSTITUCIONALNI RAZVOJ

1. MEĐUNARODNA SARADNJA

1.1. SVRHA I OPIS

Kao jednu od ključnih aktivnosti u svom radu, Agencija ostvaruje regionalnu i međunarodnu saradnju. Saradnja podrazumijeva ispunjavanje i koordinaciju aktivnosti sa drugim institucijama u cilju ispunjavanja obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore u tim organizacijama, kao i izvještavanje o sprovedenim aktivnostima i predstavljanje rezultata koje je Crna Gora ostvarila u tom cilju. Istovremeno, Agencija ostvaruje i saradnja u cilju definisanja i sprovođenja projektnih aktivnosti usmjerenih na jačanje kadrovskih i tehničkih kapaciteta ASK i drugih insitucija u prevenciji korupcije. Agencija ostvaruje i bilateralnu saradnju u cilju razmjene dobre prakse, iskustava i standarda sa srodnim antikorupcijskim tijelima iz drugih država.

MEĐUNARODNI PARTNERI	PROJEKTI
	

1.2. REZULTATI RADA

Jačanje kapaciteta ASK kroz podršku međunarodnih partnera

III faza Projekta borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala „Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku"[23]

U izvještajnom periodu direktorica Agencije je, zajedno sa saradnicima, održala sastanak sa predstavnicama **Programske kancelarije Savjeta Evrope u Crnoj Gori**, na kojem su razmotreni rezultati dosadašnje saradnje i aktivnosti realizovane u oblasti prevencije korupcije i jačanja institucionalnih kapaciteta. Posebna pažnja posvećena je planiranju narednih aktivnosti u okviru zajedničkog programa Evropske unije i Savjeta Evrope

[23] Projekat borbe protiv korupcije, ekonomskog i organizovanog kriminala je jedan od projekata koji se sprovodi u Crnoj Gori u okviru zajedničke inicijative Savjeta Evrope (SE) i Evropske unije (EU), pod nazivom ***Horizontalni program podrške za Zapadni Balkan i Tursku***. Glavni cilj ovog projekta jeste pružanje podrške institucijama u pogledu sprovođenja pojedinačnih GRECO preporuka, kao i dalje jačanje institucionalnih kapaciteta za sprečavanje korupcije.

„**Horizontalni program za Zapadni Balkan i Tursku**", s ciljem daljeg unapređenja institucionalnog i zakonodavnog okvira, kao i pružanja podrške ispunjavanju završnih mjerila u pregovaračkom poglavlju 23. Tokom sastanka razgovarano je i o **pripremi aktivnosti koje će Agencija realizovati u okviru predsjedavanja Crne Gore Komitetom ministara Savjeta Evrope**, kao i o nastavku zajedničkih inicijativa usmjerenih na jačanje integriteta institucija, unapređenje mehanizama za prevenciju korupcije i dalji razvoj saradnje sa Savjetom Evrope.

Program Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori

U izvještajnom periodu direktorica Agencije održala je sastanak sa stalnom predstavnicom **Programa Ujedinjenih nacija za razvoj (UNDP) u Crnoj Gori, Ekaterinom Paniklovom**, i njenim saradnicima, tokom kojeg su razmotreni rezultati dosadašnje saradnje, kao i mogućnosti za njeno dalje unapređenje u oblastima od zajedničkog interesa. Posebna pažnja posvećena je definisanju zajedničkih aktivnosti usmjerenih na jačanje integriteta, transparentnosti i odgovornosti u radu institucija, unapređenje stručnih i institucionalnih kapaciteta Agencije, kao i razvoju savremenih alata i metodologija za efikasnije sprovođenje njenih nadležnosti. Razgovarano je i o mogućnostima pružanja ekspertske i tehničke podrške u oblastima od značaja za dalji razvoj Agencije, uključujući unapređenje ljudskih resursa i digitalizaciju pojedinih procesa.

Na sastanku su predstavljeni ključni prioriteti Agencije za naredni period, uključujući potrebu za daljim jačanjem stručnih i institucionalnih kapaciteta u susret izbornim procesima 2027. godine, s posebnim osvrtom na aktivnosti iz nadležnosti Agencije u oblasti kontrole finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja. Takođe, razgovarano je o mogućnostima podrške realizaciji aktivnosti koje proizlaze iz Reformske agende i procesa pristupanja Evropskoj uniji, kao i o zajedničkom planiranju budućih projekata usmjerenih na jačanje integriteta javnog sektora, unapređenje transparentnosti i odgovornosti institucija te dalji razvoj preventivnih mehanizama za borbu protiv korupcije.

Francuska ekspertiza

Direktorica Agencije održala je sastanak sa predstavnicima **Francuske ekspertize u Crnoj Gori i Visokog tijela za transparentnost javnog života Francuske (HATVP)**, u okviru saradnje usmjerene na jačanje kapaciteta Agencije u oblasti sprečavanja sukoba interesa i unapređenje primjene međunarodnih standarda u ovoj oblasti. Tim povodom održana je radna sesija na kojoj su finalizovane **Smjernice za utvrđivanje sukoba interesa javnih funkcionera**, izrađene u skladu sa Strategijom za borbu protiv korupcije. Smjernice predstavljaju važan alat za unapređenje metodologije postupanja, ujednačavanje prakse i jačanje profesionalnih standarda u oblasti sprečavanja sukoba interesa. Njihova primjena doprinijeće dosljednijem i efikasnijem postupanju u predmetima iz nadležnosti Agencije, većoj pravnoj sigurnosti, transparentnosti rada i jačanju povjerenja javnosti u sistem prevencije korupcije, uz dalju usklađenost sa evropskim standardima.

TAIEX (Tehnička pomoć i razmjena informacija)[24]

Tokom II kvartala Agencija je, u saradnji sa Specijalnom istražnom službom Litvanije (STT), realizovala dvije međusobno povezane **TAIEX ekspertske misije** usmjerene na jačanje institucionalnih kapaciteta i unapređenje preventivnog djelovanja u oblasti sprečavanja korupcije.

[24] TAIEX (Technical Assistance and Information Exchange) je instrument Evropske komisije koji pruža kratkoročnu tehničku pomoć javnoj upravi partnerskih zemalja u procesu usklađivanja, primjene i sprovođenja zakonodavstva Evropske unije.

Prva misija, održana od 14. do 16. aprila, bila je posvećena unapređenju analitičkih kapaciteta kroz primjenu savremenih alata i metodologija za identifikaciju, procjenu i upravljanje korupcijskim rizicima, sa posebnim fokusom na primjenu vještačke inteligencije, analitike podataka, mapiranje korupcijskih rizika, razvoj sistema ranog upozoravanja i razmjenu iskustava sa ekspertima STT-a. Druga TAIEX ekspertska misija, održana od 12. do 14. maja, bila je usmjerena na jačanje komunikacionih i edukativnih kapaciteta Agencije kroz unapređenje strateške komunikacije, odnosa s javnošću, razvoja antikorupcijskih kampanja i edukativnih aktivnosti, uključujući primjenu digitalnih alata i vještačke inteligencije u komunikaciji sa javnošću.

Realizacijom ove dvije misije dodatno su unaprijeđeni analitički, komunikacioni i edukativni kapaciteti Agencije, ojačana međunarodna saradnja i stvoreni preduslovi za dalju primjenu savremenih evropskih praksi u oblasti prevencije korupcije.

Služba za borbu protiv prevara (Anti-Fraud Coordination Service - AFCOS)[25]

Tokom drugog kvartala AFCOS kancelarija (Anti-Fraud Coordination Service - Sistem za borbu protiv prevara) i Agencija organizovale su obuku za članove i kontakt tačke AFCOS sistema s ciljem jačanja kapaciteta institucija uključenih u zaštitu finansijskih interesa Crne Gore i Evropske unije. Obuka je realizovana nakon usvajanja Odluke o obrazovanju radnog tijela AFCOS sistema i bila je usmjerena na unapređenje međuinstitucionalne saradnje, efikasniju razmjenu informacija i pravilnu primjenu procedura u oblasti sprečavanja nepravilnosti i zaštite finansijskih interesa Evropske unije. Tokom obuke učesnici su razmijenili iskustva u vezi sa postupanjem po internim prijavama, te ulogama, obavezama i odgovornostima članova i kontakt tačaka AFCOS sistema. Poseban fokus bio je na jačanju koordinacije među institucijama i unapređenju razumijevanja uloge AFCOS sistema u zaštiti finansijskih interesa Crne Gore i Evropske unije.

Ispunjavanje obaveza iz članstva Crne Gore u regionalnim i međunarodnim organizacijama koje definišu i prate sprovođenje antikorupcijskih standarda

Grupa zemalja Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO)

Direktorica Agencije za sprečavanje korupcije učestvovala je, u svojstvu šefa delegacije Crne Gore, na **103. plenarnom zasijedanju Grupe država Savjeta Evrope za borbu protiv korupcije (GRECO)**, održanom od 8. do 12. juna u Strazburu, zajedno sa predstavnicima Ministarstva unutrašnjih poslova, Ministarstva javne uprave i Generalnog sekretarijata Vlade Crne Gore.



Tokom zasijedanja razmatran je, između ostalog, **Drugi izvještaj o usaglašenosti Crne Gore u okviru Petog kruga evaluacije**[26], koji se odnosi na sprovođenje GRECO preporuka u oblasti sprečavanja korupcije i jačanja integriteta u centralnoj vlasti i organima za sprovođenje zakona. Konstatovano je da realizacija većeg dijela preporuka koje su trenutno ocijenjene kao djelimično sprovedene zahtijeva usvajanje ključnih sistemskih propisa, prije svega Zakona o Vladi, Zakona o sprečavanju korupcije i Zakona o zaštiti zviždača. Preostale

[25] Anti-Fraud Coordination Service (AFCOS) je služba za koordinaciju borbe protiv prevara koja štete finansijskim interesima države ili međunarodnih organizacija, posebno Evropske unije.

[26] https://www.gov.me/dokumenta/79589f04-e7aa-4ad2-bb27-16b0f2352140
https://www.antikorupcija.me/media/documents/GRECO_II_izvje%C5%A1taj_o_usagla%C5%A1enosti_za_Crnu_Goru_V_evaluaciona_runda.pdf

preporuke koje se odnose na Agenciju prvenstveno su usmjerene na dalje jačanje njenih institucionalnih kapaciteta, uključujući obezbjeđivanje finansijske nezavisnosti i unapređenje kadrovskih kapaciteta, naročito u oblasti provjere prihoda i imovine javnih funkcionera.

Crna Gora ostaje posvećena sprovođenju međunarodnih preporuka i daljem unapređenju normativnog i institucionalnog okvira radi efikasnije prevencije korupcije, jačanja integriteta javnog sektora i povećanja povjerenja građana u rad institucija. U tom cilju, nadležne institucije nastaviće aktivnosti na realizaciji preostalih preporuka uoči narednog izvještavanja GRECO-u.

Evropska antikorupcijska mreža u okviru Organizacije EPAC/EACN[27]

U izvještajnom periodu sproveden je intenzivan niz pripremnih aktivnosti za organizaciju **25. Godišnje profesionalne konferencije i Generalne skupštine Evropskih partnera protiv korupcije (EPAC)**, koja će biti održana u Budvi od 5. do 7. oktobra. Aktivnosti su obuhvatile izradu nacrta programa konferencije, pripremu registracionih formulara i pozivnica, izradu logističkih bilješki, identifikovanje i angažovanje moderatora, kao i koordinaciju svih organizacionih aspekata događaja u saradnji sa Sekretarijatom EPAC-a. Posebna pažnja posvećena je usaglašavanju programskog sadržaja, definisanju protokolarnih aktivnosti i obezbjeđivanju uslova za nesmetanu realizaciju konferencije u skladu sa standardima i praksom EPAC mreže.



Tokom izvještajnog perioda održan je i veći broj koordinacionih sastanaka sa predstavnicima EPAC-a radi usaglašavanja organizacionih i programskih aktivnosti, razmatranja dinamike priprema i definisanja narednih obaveza svih uključenih strana. Direktorica Agencije je, zajedno sa saradnicima, učestvovala i na sastanku Odbora EPAC-a, na kojem je predstavljen pregled dosadašnjih priprema, realizovanih aktivnosti i planiranih narednih koraka u organizaciji ovog značajnog međunarodnog događaja

Organizacija za ekonomsku saradnju i razvoj (OECD)/Antikorupcijska mreža za Istočnu Evropu i Centralnu Aziju (ACN-OECD)[28]

Predstavnici Agencije učestvovali su 21. i 22. aprila 2026. godine na **Strateškom dijalogu lidera za borbu protiv korupcije Istočne Evrope i Centralne Azije**, održanom u Vilnjusu u organizaciji Mreže za borbu protiv korupcije za Istočnu Evropu i Centralnu Aziju (ACN) pri OECD-u. Tokom sastanka aktivno su učestvovali u diskusijama i razmjeni iskustava o unapređenju antikorupcijskih politika i praksi, kao i u konsultacijama o budućim pravcima djelovanja ACN-a i pripremi Radnog programa za period 2027–2030. Poseban fokus bio je na razmatranju ostvarenih rezultata i izazova u sprovođenju antikorupcijskih reformi, definisanju

[27] Evropski partneri protiv korupcije (EPAC) i Evropska mreža kontakt tačaka protiv korupcije (EACN) su nezavisni forumi praktičara, ujedinjeni zajedničkim ciljem prevencije i borbe protiv korupcije, a Agencija je nacionalni koordinator za sve aktivnosti EPAC- a, čija je Crna Gora članica.
[28] Agencija je nacionalni koordinator za aktivnosti ACN-a, čija je Crna Gora članica, a koja djeluje u okviru OECD.



prioriteta za predstojeći šesti krug Istanbulskog akcionog plana (IAP), kao i jačanju regionalne saradnje u oblasti prevencije i borbe protiv korupcije. Na marginama događaja održani su bilateralni sastanci sa predstavnicima ACN-a radi usaglašavanja narednih aktivnosti u vezi sa implementacijom Istanbulskog akcionog plana za Crnu Goru i procesa pristupanja Konvenciji OECD-a o borbi protiv podmićivanja stranih javnih službenika u međunarodnim poslovnim transakcijama. Takođe, održan je sastanak sa predstavnicima **EPAC-a i Specijalne istražne službe Republike Litvanije (STT)**, posvećen pripremama za organizaciju 25. godišnje konferencije EPAC-a, čiji će domaćin biti Crna Gora, pri čemu je razgovarano o programskim sadržajima, organizacionim aspektima i mogućnostima dalje saradnje između partnerskih institucija.

Inicijativa za uključivanje Crne Gore u Radnu grupu OECD-a za borbu protiv podmićivanja

U izvještajnom periodu preduzeti su inicijalni koraci ka uključivanju Crne Gore u rad **Radne grupe OECD-a za borbu protiv podmićivanja (OECD Working Group on Bribery).** Tim povodom, Vlada Crne Gore je, u saradnji sa Agencijom, uputila dopis **predsjedavajućoj Radne grupe, Kathleen Roussel**, sa zahtjevom za dodjelu statusa pozvanog učesnika (Invitee Status) za Crnu Goru. Ova inicijativa predstavlja dio aktivnosti usmjerenih na jačanje međunarodne saradnje i usklađivanje nacionalnog antikorupcijskog okvira sa međunarodnim standardima. Dobijanjem statusa pozvanog učesnika Crnoj Gori bi bilo omogućeno aktivnije uključivanje u rad Radne grupe, razmjena iskustava sa državama članicama, pristup najboljim međunarodnim praksama i dodatna podrška u procesu budućeg pristupanja OECD Konvenciji o borbi protiv podmićivanja.

Radne grupe UN za oblast primjene standarda UNCAC/UNODC[29]



Predstavnici Agencije učestvovali su na 17. sjednici **Međuvladine grupe za pregled implementacije Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC)** i 17. sjednici Otvorene međuvladine radne grupe za prevenciju korupcije, koja je realizovana od 18. do 22. maja u Beču. Na sjednicama su razmatrana pitanja implementacije Konvencije, s posebnim fokusom na preventivne mjere, identifikaciju izazova i dobrih praksi, te unapređenje međunarodne saradnje i pružanja tehničke pomoći državama ugovornicama.

Takođe, predstavnice Agencije učestvovale su i 9. i 10. juna 2026. godine u Tirani na **međunarodnoj radionici posvećenoj primjeni Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije (UNCAC)**, koja je okupila predstavnike institucija, međunarodnih organizacija i organizacija civilnog društva. U okviru panela o jačanju antikorupcijskih mjera u oblasti političkog finansiranja predstavljena su iskustva Crne Gore u finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, s posebnim osvrtom na zakonodavni i institucionalni okvir, ulogu Agencije u nadzoru, kao i

[29] Crna Gora je od 2003. potpisnica UNCAC, prvog globalnog pravno-obavezujućeg instrumenta u ovoj oblasti, a kao nezavisna država pristupila je 2006.

mehanizme transparentnosti i javne dostupnosti podataka. Tokom radionice razmatrani su izazovi u oblasti političkog finansiranja, uključujući nadzor nad digitalnim kampanjama, primjenu novih zakonskih rješenja i razvoj institucionalnih kapaciteta.

Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI)[30]

U izvještajnom periodu predstavnici Agencije aktivno su učestvovali u više regionalnih aktivnosti usmjerenih na jačanje kapaciteta za prevenciju korupcije, upravljanje korupcijskim rizicima i unapređenje institucionalnog integriteta.

U Bečićima je 1. i 2. aprila održana dvodnevna obuka za predstavnike sektora policije, Ministarstva unutrašnjih poslova i bezbjednosti, posvećena **primjeni smjernica za procjenu rizika od korupcije u institucijama i zakonodavstvu**. Program obuke obuhvatio je primjenu kontrolnih lista, identifikaciju rizičnih procesa i unapređenje institucionalnih mehanizama za prevenciju korupcije.

Predstavnici Agencije učestvovali su i na regionalnoj radionici „**Osnaživanje integriteta i prevencija korupcije – prijavljivanje nepravilnosti i zaštita zviždača**", održanoj od 26. do 29. aprila 2026. godine u Republici Hrvatskoj, u organizaciji RACVIAC-a i Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI). Radionica je okupila predstavnike institucija nadležnih za borbu protiv korupcije, sektora bezbjednosti, pravosuđa, akademske zajednice i međunarodnih organizacija, s ciljem razmjene iskustava i dobrih praksi u oblasti prijavljivanja nepravilnosti i zaštite zviždača.

Učešće predstavnica Agencije na 21. RAI ljetnjoj školi za antikorupcijske praktičare

Predstavnice Agencije učestvovale su na 21. izdanju **Ljetnje škole za antikorupcijske praktičare iz Jugoistočne Evrope**, održanoj od 22. do 24. juna 2026. godine u Ohridu, u organizaciji Regionalne antikorupcijske inicijative (RAI). Program je bio posvećen prevenciji korupcije u upravljanju granicama i migracijama, s fokusom na jačanje integriteta, interne kontrole, transparentnost, istražne tehnike i međunarodnu saradnju. Kroz predavanja, praktične vježbe i razmjenu iskustava učesnici su unaprijedili znanja o savremenim metodama prevencije korupcije.

Globalna operativna mreža organa za borbu protiv korupcije (GlobE mreža) [31]

Predstavnici Agencije prate aktivnosti koje proizlaze iz članstva u GlobE mreži u cilju ispunjavanja međunarodnih obaveza, učestvuju u onlajn sesijama namijenjenim razmjeni iskustava i dobre prakse, te na taj način doprinose unapređenju međunarodne saradnje u oblasti prevencije i borbe protiv korupcije.

[30] RAI je jedina regionalna inicijativa posvećena isključivo pitanjima borbe protiv korupcije koja okuplja devet zemalja članica – Republiku Albaniju, Bosnu i Hercegovinu, Republiku Bugarsku, Crnu Goru, Republiku Hrvatsku, Republiku Sjevernu Makedoniju, Republiku Moldaviju, Rumuniju i Republiku Srbiju. Crna Gora je članica RAI od osnivanja 2000, pod okriljem Pakta za stabilnost u Jugoistočnoj Evropi. RAI kroz svoje aktivnosti podstiče i pomaže države članice u sprovođenju zajedničkih složenih reformi institucionalnih i zakonodavnih okvira usmjerenih na borbu protiv korupcije.

[31] GloBE mreža predstavlja globalnu operativnu platformu koja okuplja nadležne organe za sprovođenje zakona u borbi protiv korupcije, s ciljem jačanja međunarodne saradnje, efikasnijeg protoka informacija i zajedničkog djelovanja protiv koruptivnih i povezanih krivičnih djela. Pokrenuta 2021, Mreža je otvorena za sve specijalizovane agencije i institucije iz država članica UN i potpisnica UNCAC.

Učešće predstavnika ASK na međunarodnom GOVHR FORUM-u u Kazahstanu

Zamjenik predsjednika Savjeta Agencije Mladen Tomović učestvovao je na međunarodnom forumu „GOVHR FORUM 2.0", održanom 19. juna 2026. godine u Astani, Kazahstan, posvećenom upravljanju ljudskim resursima u javnom sektoru u eri digitalizacije i vještačke inteligencije. Kao panelista, predstavio je iskustva Crne Gore u oblasti jačanja integriteta i kontrole imovine i prihoda javnih funkcionera, sa posebnim osvrtom na inovativne modele i mehanizme koje razvija Agencija za sprečavanje korupcije. Tokom foruma razmijenjena su iskustva o primjeni savremenih tehnologija u javnoj upravi, razvoju kulture integriteta, jačanju institucionalne otpornosti i unapređenju transparentnosti, a učešće predstavnika Agencije doprinijelo je promociji crnogorskih antikorupcijskih praksi i jačanju međunarodne saradnje u ovoj oblasti.

Falkone- Borseliino program Centralnoevropske inicijative (CEI)[32]

Predstavnica Agencije učestvovala je, u elektronskom formatu, na prvom sastanku **nacionalnih kontakt osoba (National Focal Points) u okviru Falcone–Borsellino programa** za zemlje Centralne i Jugoistočne Evrope, koji zajednički realizuju Ministarstvo vanjskih poslova i međunarodne saradnje Italije i Centralnoevropska inicijativa (CEI). Tokom sastanka predstavljeni su rezultati procjene potreba država učesnica, definisane prioritetne tematske oblasti, okvir za realizaciju ekspertskih misija i model upravljanja Programom, uz potvrdu zajedničkog pristupa njegovoj daljoj implementaciji. Program obuhvata razmjenu stručnih znanja i dobrih praksi, realizaciju ekspertskih misija, obuka i drugih oblika tehničke podrške, prilagođenih potrebama institucija država učesnica.

Crna Gora domaćin 12. Generalne skupštine Mreže evropskih institucija za integritet i zaštitu zviždača (NEIWA)

Na 11. Generalnoj skupštini Mreže evropskih institucija za integritet i zaštitu zviždača (NEIWA), održanoj 21. i 22. maja 2026. godine u Bratislavi, odlučeno je da Crna Gora bude domaćin 12. Generalne skupštine ove mreže. Tokom zasijedanja razmatrana su pitanja zaštite zviždača i razmijenjene dobre prakse, dok je predstavnica Agencije predstavila reformske aktivnosti i unapređenja u oblasti zaštite zviždača i jačanja institucionalnih kapaciteta. Formirane su i radne grupe čiji će rezultati biti predstavljeni na narednom zasijedanju u Crnoj Gori, čime je potvrđena uloga Agencije u međunarodnoj saradnji i razmjeni iskustava u oblasti integriteta i zaštite zviždača.

Učešće ASK u procesu pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji

Evropska komisija pozitivno ocijenila rezultate ASK-a i ukazala na ključne izazove

Evropska komisija u najnovijem Non-paper izvještaju konstatuje da Agencija bilježi napredak u efikasnosti rada i rezultatima u oblasti prevencije korupcije, uz ocjenu da je imenovanje direktorice na puni mandat doprinijelo funkcionalnosti i jačanju nezavisnosti institucije. Istovremeno, Komisija ukazuje na potrebu daljeg jačanja administrativnih i finansijskih kapaciteta, unapređenja zakonodavnog okvira i većeg ukupnog uticaja rada Agencije.

[32] Program „Falkone-Borselino" (Falcone-Borsellino) u okviru Centralnoevropske inicijative (CEI) je inicijativa za pravnu diplomatiju koju je pokrenula Italija s ciljem jačanja vladavine prava i borbe protiv korupcije i organizovanog kriminala u regionu.

Radna grupa za pregovaračko poglavlje 23

Tokom izvještajnog perioda vršeno je redovno dostavljanje podataka i ažuriranje jedinstvene tabele Evropske komisije za praćenje sprovođenja preostalih aktivnosti u pregovaračkim poglavljima 23 i 24, koja će u narednom periodu predstavljati ključni alat za praćenje realizacije aktivnosti u ovim poglavljima, kao i glavno sredstvo za informisanje Evropske komisije o ostvarenom napretku.

Kontinuirano su pripremani i dostavljani nedjeljni izvještaji Evropskoj komisiji, a pripremljen je i dostavljen Prvi prilog Izvještaju Evropske komisije o rezultatima i napretku u preuzimanju obaveza iz članstva po pojedinačnim poglavljima pravne tekovine Evropske unije za period od 1. septembra 2025. do 31. marta 2026. godine.

U izvještajnom periodu dostavljeni su i dodatni komentari na operativne zaključke sa sastanka Pododbora 2026, kao i **Završni izvještaj o ispunjenju obaveza i Pregovaračka pozicija za zatvaranje pregovaračkog poglavlja 23 – Pravosuđe i temeljna prava**, uz detaljno izvještavanje o stepenu ispunjenosti svake pojedinačne obaveze, u okviru aktivnosti koje prethode održavanju međuvladine konferencije na kojoj države članice formalno odlučuju o zatvaranju pregovaračkog poglavlja.

Takođe, izvršeno je ažuriranje i unošenje faktografskih ispravki u Nacrt izvještaja o vladavini prava za 2026. godinu, kao i prikupljanje i dostavljanje podataka Evropskoj komisiji o obavezama u vezi sa jačanjem administrativnih kapaciteta relevantnih resora u pregovaračkim poglavljima 23 i 24.

Ostale aktivnosti

Pored navedenih aktivnosti, tokom II kvartala realizovani su i sljedeći sastanci:

- ✓ Direktorica Agencije održala je sastanak sa predstavnikom UNODC-a, Aleksandrom Đorđevićem, u online formatu, tokom kojeg su razmotreni dosadašnji rezultati saradnje, kao i mogućnosti za njeno dalje unapređenje i realizaciju zajedničkih aktivnosti.
- ✓ Predstavnici Agencije, na čelu sa predsjednikom Savjeta, sastali su se sa delegacijom koizvjestilaca Parlamentarne skupštine Savjeta Evrope, tokom kojeg su razmijenjene informacije o pitanjima iz nadležnosti Agencije, kao i o aktuelnim aktivnostima u oblasti prevencije korupcije i ispunjavanja međunarodnih obaveza.
- ✓ Predstavnici Agencije, predvođeni predsjednikom Savjeta, održali su sastanak u prostorijama Agencije, sa delegacijom novinara iz Letonije, kojoj su predstavili nadležnosti i rad Agencije, ključne izazove i ostvarene rezultate, zakonodavni i institucionalni okvir, kao i aktivnosti koje Agencija sprovodi u okviru procesa pristupanja Crne Gore Evropskoj uniji.

2. MEĐUINSTITUCIONALNA SARADNJA

Unapređenje i sprovođenje antikorupcijskog, strateškog i normativnog okvira

Međuinstitucionalna saradnja predstavlja jedan od preduslova za efikasnu prevenciju i suzbijanje korupcije, imajući u vidu da borba protiv korupcije zahtijeva koordinisano djelovanje svih nadležnih institucija. Kroz kontinuiranu razmjenu informacija, zajedničko planiranje aktivnosti i usklađivanje pristupa u primjeni antikorupcijskih politika, stvaraju se uslovi za jačanje institucionalnog integriteta, unapređenje transparentnosti i efikasnije sprovođenje preventivnih mjera.

Tokom izvještajnog perioda, predstavnici Agencije održali su brojne međuinstitucionalne sastanke u svrhu koordinacije zajedničkih inicijativa, razmatranja primjene zakonodavnih i preventivnih mjera, jačanja kapaciteta za prevenciju korupcije, unapređenja integriteta u javnom sektoru kroz obuke, kao i realizaciju zajedničke antikorupcijske kampanje.

Agencija ostvaruje i intenzivnu saradnju sa **Nacionalnim savjetom za borbu protiv korupcije**, koja doprinosi jačanju institucionalnih kapaciteta za prevenciju i suzbijanje korupcije, unapređenju transparentnosti i odgovornosti kao i efikasnijoj koordinaciji aktivnosti usmjerenih na zaštitu javnog interesa. S tim u vezi, sačinila je i dostavila Predlog inicijative za pokretanje postupka za ocjenu ustavnosti Uredbe o aktivnostima odnosno djelatnostima koje emituju gasove sa efektom staklene baste, a kojom je regulisana dodjela emisionih (CO_2) kredita. Takođe, ostvaruje se intenzivna saradnja u pogledu sprovođenja aktivnosti usmjerenih na ispunjenje obaveza koje proizilaze iz **Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028**. U tom pogledu, Agencia je realizovala brojne aktivnosti usmjerene na ispunjavanje obaveza koje proizilaze iz pomenutog dokumenta, kao i Akcionog plana za period 2026–2027. Takođe, Agencija je učestvovala u izradi Izvještaja o realizaciji Akcionog plana za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024-2028, za I i II kvartal 2026. godine.

U organizaciji Agencije, Generalnog sekretarijata Vlade i Uprave za ljudske resurse, 8. juna je u Podgorici realizovana **"Obuka o standardima integriteta i povjerljivom savjetovanju za najviše izvršne funkcionere".** Predavač je bio antikorupcijski ekspert dr Jure Škrbec i obuka je bila namijenjena licima na najvišim izvršnim funkcijama. Navedena obuka predstavlja odgovor na preporuke GRECO-a iz Petog kruga evaluacije koje se odnose na lica na najvišim izvršnim funkcijama, ali i jednu od aktivnosti predviđenih Akcionim planom za sprovođenje Strategije za borbu protiv korupcije 2024–2028.

Saradnja sa ministarstvima i drugim državnim organima

Ministarstvo vanjskih poslova

Polugodišnje predsjedavanje Komitetu ministara Savjeta Evrope Agencija održava komunikaciju sa predstavnicima Ministarstva vanjskih poslova u pogledu organizacije i realizacije **događaja u okviru predstojećeg polugodišnjeg predsjedavanja Crne Gore Komitetom ministara Savjeta Evrope**, imajući u vidu da organizacija događaja podrazumijeva blagovremenu i temeljnu pripremu u političkom, programskom, organizacionom i finansijskom smislu.

Komisija za tržište kapitala

Direktorica **Agencije za sprečavanje korupcije** Kristina Braletić i predsjednik **Komisije za tržište kapitala** Željko Drinčić potpisali su novi **Memorandum o saradnji** između dvije institucije, kojim su bliže uređeni modeli

zajedničkog djelovanja i obezbijeđeni uslovi za razmjenu informacija u postupcima utvrđivanja sukoba interesa javnih funkcionera, kao i praćenja i kontrole njihove imovine.



Memorandum predviđa elektronsku razmjenu podataka u realnom vremenu, organizovanje zajedničkih obuka radi stručnog usavršavanja službenika koji neposredno rade na obradi i kontroli podataka, kao i blagovremeno i tačno pružanje informacija o imovini javnih funkcionera, sa posebnim fokusom na hartije od vrijednosti i kriptovalute.

Međuinstitucionalna saradnja u okviru nacionalne kampanje „Crna Gora bez korupcije"

Agencija za sprečavanje korupcije realizuje nacionalnu kampanju „Crna Gora bez korupcije", u cilju jačanja svijesti o posljedicama korupcije i stvaranja što efikasnijih i pouzdanih kanala za prijavljivanje korupcije.

Kampanja koja je započeta u 2025. godini se realizuje u saradnji sa Ministarstvom unutrašnjih poslova, Upravom carina, Ministarstvom zdravlja i Kliničkim centrom Crne Gore, Ministarstvom prosvjete, nauke i inovacija, kao i jedinicama lokalne samouprave. Tokom II kvartala fokus je bio na intenziviranju saradnje **sa jedinicama lokalne samouprave**. Nakon početka kampanje u Glavnom gradu, planirano je istovremeno sprovođenje kampanje u svim ostalim opštinama u Crnoj Gori, kroz koordinisane promotivne i informativne aktivnosti na lokalnom nivou. Takođe, sprovedene su aktivnosti kako bi se u narednom periodu realizovala distribuciju promotivnog materijala, emitovanje TV/radio spotova, kao i digitalna promocija institucionalnih mehanizama za prijavu korupcije i postupanje po prijavama zviždača na lokalnom nivou.

Dodatno, realizivani su i sastanci sa predstavnicima **Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija u cilju formiranja** stabilne institucionalne i partnerske osnove za sprovođenje predstojećih faza kampanje „PROSVJETA BEZ KORUPCIJE". Kao ključni administrativni preduslov za budući rad na terenu, od **Zavoda za školstvo** je zvanično dobijena formalna saglasnost za realizaciju svih planiranih aktivnosti u obrazovnom sektoru. Kroz zajedničku saradnju predstavnika navedenih institucija započet proces kreiranja i prilagođavanja tematskih materijala, kao i osmišljavanje vizuelnog identiteta i slogana koji će pratiti kampanju kroz javni prostor. Pored pripreme edukativnih i promotivnih sadržaja, posebna pažnja posvećena je planiranju aktivnosti za mlade, definisanjem modaliteta učešća učenika srednjih škola u edukativnim i nagradnim programima koji će se sprovoditi u kasnijim fazama kampanje.

3. LJUDSKI RESURSI

Agencija je 19.10.2024. usvojila novi Pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta,[33] koji **predviđa 98 izvršilaca**. Trenutno je u Agenciji **popunjeno 67 radnih mjesta**.

Na osnovu raspisanih oglasa, u skladu sa Pravilima o načinu sprovođenja zapošljavanja i popune radnih mjesta u Agenciji za sprečavanje korupcije, putem javnog oglasa, kao i Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta, u II kvartalu 2026. godine okončano je sedam oglasa, od kojih jedan nije realizovan, koji je krajem juna ponovo raspisan.

Radi jačanja kadrovskih kapaciteta, Agencija će vršiti dodatna zapošljavanja i otvarati mogućnosti za preuzimanje zaposlenih iz drugih organa i institucija, s ciljem stvaranja jače kadrovske baze i uključivanja lica sa većim radnim iskustvom. Takođe, planirano je angažovanje lica po osnovu ugovora o djelu, kao i pripravnika, kako bi se stvarao mlad kadar koji bi činio novu kadrovsku osnovu.

Edukacija službenika Agencije

Zaposleni u Agenciji bili su polaznici **sedam obuka**, među kojima i na teme teme procjena rizika od korupcije u institucijama i propisima, prijavljivanje nepravilnosti i zaštita svjedoka, sprečavanja pranja novca, interna revizija.

4. RAZVOJ INFORMACIONOG SISTEMA ASK

Aktivnosti u pogledu razvoja informacionog sistema tokom II kvartala 2026. godine bile su usmjerene na održavanju IT infrastrukture, u cilju obezbjeđenja stabilnosti, sigurnosti i dostupnosti informacionog sistema. Takođe, rađeno je i na unapređenju, jačanju i optimizaciji informacionog sistema Agencije.

S tim u vezi, posebna pažnja je posvećena aktivnostima koje se odnose na **povezivanje informacionog sistema Agencije sa novim sistemom za razmjenu podataka** (JSERP - Jedinstveni Sistem Za Elektronsku Razmjenu Podataka i GSB – GOVERMENT SERVISE BUS, odnosno, Jedinstvena digitalna arhitektura koja povezuje različite državne organe i baze podataka), kroz pripremu i dostavljanje dokumentacije za elektronske registre i informacione sisteme koje vodi Agencija, a u toku je sprovođenje tehničkih preduslova za buduću interoperabilnost sa drugim državnim organima.

U okviru unapređenja komunikacione infrastrukture, **realizovan je postupak javne nabavke za uspostavljanje optičke infrastrukture Ministarstva unutrašnji poslova**, kao zaštićene komunikacione mreže preko koje će se u narednom periodu omogućiti sigurna i pouzdana razmjena podataka između Agencije i relevantnih državnih institucija (Ministarstvo unutrašnjih poslova, Uprava policije (FOJ), Specijalno državno tužilaštvo).

Takođe, **završen je postupak javne nabavke za izradu informacionog sistema za upravljanje Registrom politički eksponiranih lica**, čijom implementacijom će se omogućiti elektronsko vođenje registra, kao i unapređenje razmjene informacija u skladu sa nadležnostima Agencije.

[33] https://www.antikorupcija.me/media/documents/Pravilnik_o_unutra%C5%A1njoj_organizaciji_i_sistematizaciji_radnih_mjesta_Agencije_za_spre%C4%8Davanje_korupcije_-_pre%C4%8Di%C5%A1%C4%87en_tekst.pdf

Posebno značajna aktivnost u izvještajnom periodu odnosila se na realizaciju **druge ekspertske misije u okviru projekta EUROL 4,** koja je održana u periodu od 18. do 20. maja 2026. godine, sa ciljem pružanja stručne pomoći Agenciji u dizajnu i implementaciji sigurnog i održivog sistema za razmjenu podataka sa drugim relevantnim institucijama - misija je bila fokusirana na definisanje modela razmjene podataka između Agencije i drugih državnih organa. Po završetku misije, dostavljen je izvještaj koji sadrži predlog arhitekture sistema za razmjenu podataka, plan implementacije sa ključnim fazama i rokovima, procjenu rizika sa preporučenim mjerama za njihovo ublažavanje, kao i preporuke za održavanje, upravljanje i dugoročnu održivost predloženog koncepta. Preporuke eksperta predstavljaće osnov za planiranje i realizaciju narednih aktivnosti na uspostavljanju interoperabilnosti Agencije sa drugim institucijama.

Takođe, **nastavljene su aktivnosti u okviru Programa za finansiranje inovativnih rješenja u javnom sektoru (GovTech)**, koji realizuje Fond za inovacije Crne Gore. Praćene su aktivnosti druge faze Programa, uključujući praćenje i evaluaciju „pitch" prezentacija privrednih društava koja su dostavila inovativna rješenja za izazov Agencije „Elektronska identifikacija podnosioca izvještaja i digitalno potpisivanje izvještaja". U okviru ove faze okončan je postupak stručne evaluacije prijavljenih rješenja od strane Ekspertske komisije Fonda za inovacije, čime su stvoreni uslovi za nastavak postupka odabira i donošenje odluka u narednoj fazi Programa.

U cilju unapređenja transparentnosti rada Agencije i dostupnosti informacija građanima, započete su **aktivnosti i konsultacije za pripremu projektnog zadatka za izradu nove web stranice Agencije**, čija će realizacija biti sprovedena kroz saradnju sa UNDP-om.

Pored navedenog, kontinuirano su sprovođene aktivnosti održavanja serverske i mrežne infrastrukture, administracije informacionih sistema, pružanje tehničke podrške korisnicima kao i praćenje rada DMS i ostalih aplikativnih rješenja koja podržavaju poslovne procese Agencije.

IV FINANSIJSKI IZVJEŠTAJI

1. IZVRŠENJE BUDŽETA ASK

Agencija za sprječavanje korupcije je u obavezi da sačinjava kvartalne finansijske izvještaje i dostavlja Ministarstvu finansija, najkasnije do 15. u prvom mjesecu narednog kvartala tekuće godine za prethodni kvartal, na obrascima 3 i 5, shodno članu 3 Pravilnika o načinu sačinjavanja i podnošenja finansijskih izvještaja budžeta, državnih fondova i jedinica lokalne samouprave.

Budžet Agencije za 2026. godinu iznosi **2.195.543,45** €.

Plan budžeta Agencije za perod 01.01-30.06.2026. godine iznosi **1.207.380,84€**, od čega je utrošeno **981.471,32€** (procenat izvršenja je **81,29%**).

tekući izdaci	•827.198,60 •*(84,28% ukupnih izdataka)*
kapitalni izdaci	•4.836,13 •*(0,49% ukupnih izdataka)*
transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru	•13.775,00 •*(1,41% ukupnih izdataka)*
otplata obaveza	•135.661,59 •*(13,82% ukupnih izdataka)*

2. JAVNE NABAVKE

Agencija je, u skladu sa Zakonom o javnim nabavkama, donijela **Plan javnih nabavki za 2026. godinu**.

Plan je objavljen na portalu www.cejn.gov.me, odnosno u ESJN (Elektronskom sistemu javnih nabavki). **Ukupna vrijednost Plana javnih nabavki Agencije za 2026. iznosi 339.790,00€,** bez PDV-a, ukupna vrijednost sa PDV-om iznosi **409.675,90€**.

Tokom II kvartala 2026, nakon sprovedenih procedura, zaključeni su **ugovori o javnim nabavkama** prikazani u tabeli:

	UGOVORI	Datum zaključenja
1.	*Usluge turističke agencije*	*26.05.2026.*

Takođe, nakon sprovedenih procedura, zaključeni su **ugovori o jednostavnim nabavkama** prikazani u tabeli:

UGOVORI	Datum zaključenja
1. Usluge zakupa medijskog prostora	*14.04.2026.*
2.Usluge dizajna i štampe reklamnog materijala	*27.04.2026.*
3. Usluge zaštite lica i imovine	*12.05.2026.*
4. Usluge produženja Microsoft 365 Apps for business licenci	*12.05.2026.*

Broj: 01-1385/2-26
Podgorica, 30. jul 2026.

DIREKTORICA ASK
Kristina Braletić

ANEKSI

ANEKS 1

EFIKASNA PROVJERA IZVJEŠTAJA O IMOVINI I PRIHODIMA JAVNIH FUNKCIONERA																
	Dostavljeni izvještaji o prihodima i imovini po različitim osnovima						Administrativna provjera izvještaja o prihodima i imovini	Provjereni izvještaji u smislu tačnosti i potpunosti		Dubinska provjera izvještaja		Odluke/akta u oblasti provjere izvještaja o prihodima i imovini		Prekršajni postupci zbog nepredavanja izvještaja/neobavještava nje ASK	Prekršajni postupci – netačni podaci	Izrečene sankcije	Predmeti ustupljeni tužilaštvu
	Javni funkcioneri	Državni službenici	Notari	Javni izvršitelji	Kandidati za predsjednika	Stečajni upravnici		Shodno Godišnjem planu provjere	Po službenoj dužnosti ili na inicijativu	Shodno Godišnjem planu provjere	Po službenoj dužnosti ili na inicijativu	Ukupan broj odluka/ akata	Broj odluka sa utvrđenim kršenjem				
Januar-mart	6.398	1.729	62	29	-	-	8.218	-	6	12[34]	4	22	14	19 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	24 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončano ukupno 239 postupaka (uključujući i postupke iz prethodnih godina) 55 novčanih kazni u iznosu od 12.405€ i 112 opomena)	
April – jun	745	99	20	4	-	87	955	28	25	3[35]	-	29	18	702 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka	Okončano ukupno 113 postupaka (uključujući i postupke iz prethodnih godina) 25 novčanih kazni u iznosu od 6.200€ i 59 opomena)	4
Jul - septembar																	
Oktobar-decembar																	
UKUPNO	7.143	1.828	82	33	-	87	9.173	59		19		51	32	721	25	80 novčanih kazni u iznosu od 18.605€ i 171 opomena	4

[34] U skladu sa Godišnjim planom provjere za 2025. godinu

[35] *Isto*

ANEKS 2

KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH SUBJEKATA I IZBORNIH KAMPANJA										
	Broj izvještaja političkih subjekata o redovnom radu	Odluke organa vlasti o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata	Broj izvještaja političkih subjekata u toku izborne kampanje	Broj izvještaja organa vlasti i pravnih lica u toku izborne kampanje	Broj kontrola dostavljenih izvještaja	Broj kontrola poštovanja zabrana i ograničenja propisanih zakonom	Broj prigovora/pokrenutih postupaka zbog sumnji u kršenje ZFPSiIK	Predmeti ustupljeni tužilaštvu	Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
Januar-mart	63 – godišnji konsolidovani izvještaj; 73 – Odluka o visini članarine	28 odluka o finansiranju redovnog rada; 28 odluka o finansiranju rada ženskih organizacija	-	-	192	-	-	-	17 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončano ukupno 50 postupaka (uključujući i postupke pokrenute prethodnih godina) – 2 novčane kazne u iznosu od 13.000€ i 19 opomena
April-jun	osam godišnjih konsolidovanih izvještaja	3 odluke o visini budžetskih sredstava za finansiranje redovnog rada političkih subjekata, kao i 3 odluke o finansiranju rada ženskih organizacija	-	-	-	-		-	23 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	Okončano je ukupno 36 postupka (uključujući i one iz prethodnih godina), 8 novčanih kazni u iznosu od 18.600€ i 13 opomena
Jul-septembar										
Oktobar-decembar										
UKUPNO	144	56	-	-	192	-	-	-	17	10 novčanih kazni u iznosu od 31.600€ i 32 opomena

ANEKS 3

POSTUPANJE PO PRIJAVI O UGROŽAVANJU JAVNOG INTERESA KOJE UPUĆUJE NA KORUPCIJU I ZAHTJEVU ZA POMOĆ																
Napomena: 297 postupaka po prijavama i 2 ex officio prenijeto u 2026.	Broj prijava o ugrožavanju javnog interesa	Anonimno	Okončani postupci po prijavama	Mišljenja Agencije po prijavama (u kojima je utvrđeno ugrožavanje javnog	Preporuke	Realizovano	Pokrenuto ex officio	Okončano ex officio	Preporuke	Realizovano	Predmeti ustipljeni tužilaštvima	Predmeti ustipljeni drugim nadležnim organima	Broj zahtjeva zviždača za pomoć u sudskom postupku	Broj obuka za različite ciljne grupe	Broj obuka za zaposlene	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije
Januar - mart	60	29	16	5	8	5	-	-	-	-	1	12	-	-	-	2 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka; Okončana 2 postupka iz prethodnog perioda - 1 novčana kazna u iznosu od 650€.
April - jun	87	25	16	2	2	3	-	1	1	-	1	11	6	3	1	1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka
Jul - septembar																
Oktobar - decembar																
UKUPNO	147	54	32	7	10	8	-	1	1	-	2	23	6	3	1	3 zahtjeva; novčana kazna u iznosu od 650 €

ANEKS 4

SPREČAVANJE SUKOBA JAVNOG I PRIVATNOG INTERESA U VRŠENJU JAVNIH FUNKCIJA /SUKOB INTERESA/NESPOJIVOST FUNKCIJA										
	Mišljenja Agencije				Odluke/akta zbog sprečavanja sukoba interesa/poštovanja ograničenja		Ostavke javnih funkcionera		Prekršajni postupci	Izrečene sankcije	Predmeti proslijeđeni tužilaštvu
	Sukob interesa	Ograničenja u vršenju javnih funkcija	Status javnog funkcionera	U oblasti poklona, sponzorstava i donacija	Ukupan broj Odluka/akata	Broj odluka sa utvrđenim kršenjem	Na osnovu Mišljenja	Na osnovu Odluka			
Januar-mart	9	13	20	3	6	3	8	3	-	Okončano je 6 postupka iz prethodne godine - tri novčane kazne u iznosu od 500€	
April-jun	5	17	10	2	5	4	3	2	-	Okončan je 1 postupak iz prethodne godine - opomena	-
Jul-septembar											
Oktobar-decembar											
UKUPNO	79				11	7	16		-	3 novčane kazne; 1 opomena	-

ANEKS 5

KONTROLA PRIMLJENIH POKLONA, DONACIJA I ZAKLJUČENIH SPONZORSTAVA											
	Prijavljeni pokloni	Prijavljena sponzorstva	Prijavljene donacije	Provjereni izvještaji	Provjere po službenoj dužnosti	Utvrđene nepravilnosti	Mišljena Agencije	Odluke/akta zbog sprečavanja sukoba interesa/poštovanja ograničenja		Prekršajni postupci	Izrečene sankcije
								Ukupan broj Odluka/akata	Broj odluka sa utvrđenim kršenjem		
Januar-mart	174	422	2.088	-	-	-	3	-	-	1 zahtjev za pokretanje prekršajnog postupka	-
April-jun	11	112	158	2.965	375 (započeto)	77	2	1	-	42 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	-
Jul-septembar											
Oktobar-decembar											
UKUPNO	185	534	2.246	2.965	375	77	5	1		43 zahtjeva	-

ANEKS 6

JAČANJE INTEGRITETA U JAVNOM SEKTORU DONOŠENJEM PLANOVA INTEGRITETA OD STRANE ORGANA VLASTI I IZVJEŠTAVANJE O NJIHOVOM SPROVOĐENJU								
	Broj organa koji su imenovali menadžera integriteta	Usvojeni planovi integriteta	Revidirani planovi integriteta (za 2026-2028)	Izvještaji o sprovođenju planova integriteta	Broj preporuka za unapređenje PI i izvještaja o sprovođenju PI	Broj popunjenih upitnika za procjenu efikasnosti i efektivnosti PI	Prekršajni postupci/ Izrečene sankcije	Održane obuke, sastanci i konsultacije
Januar	1	4	0	3	717 preporuka za 30 zdravstvenih institucija	0	Okončano pet predmeta po zahtjevima iz prethodnog perioda - jedna novčana kazna u iznosu od 200 eura i jedna opomena	17 konsultacija
Februar	0	0	1	12	/	1		25 konsultacija
Mart	2	0	0	183	U okviru Izvještaja o donošenju i sprovođenju planova integriteta u 2025	1		252 konsultacije
April	1	3	5	541	/	5		386 konsultacija
Maj	2	0	0	0	/	0		25 konsultacija, 1 obuka
Jun	5	7	1	0	U okviru Procjene efikasnosti i efektivnosti četvrte generacije planova integriteta	5	6 zahtjeva za pokretanje prekršajnog postupka	46 konsultacija, 1 obuka
Jul								
Avgust								
Septembar								
Oktobar								
Novembar								
Decembar								
UKUPNO	11 (7538od 1.1.2016.)	14 (755 od 1.1.2016.)	7	739	Date su sektorske i pojedinačne preporuke u okviru izvještaja i izvršenih konsultacija	12	6 zahtjeva; 1 novčana kazna u iznosu od 200€ i 1 opomena	751 konsultacija, 2 obuke

ANEKS 7

EFIKASNO SPROVOĐENJE I NADZOR NAD SPROVOĐENJEM ZAKONA O LOBIRANJU									
	Broj objavljenih poziva za polaganje Ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj organizovanih Ispita za obavljanje poslova lobiranja	Broj lica koja su položila ispit	Broj registrovanih lobista i pravnih i lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih službenih zabilješki o lobističkom kontaktu	Broj dostavljenih pisanih izvještaja o radu lobista i pravnih lica koja obavljaju djelatnost lobiranja	Broj dostavljenih prijava zbog nedozvoljenog lobiranja	Prekršajni postupci i izečene sankcije	Ostalo
Januar	-	-	-	1	-	18 fizičkih lica, 2 pravna lica	-	Okončan 1 postupak iz prethodne godine - **novčana kazna** u iznosu od **150€**	-
Februar	1	-	-	2	-	-	-		-
Mart	-	1	3	2	-	1 fizičko lice (po prestanku)	-		-
April	1	-	-	-	-	1 fizičko lice (po brisanju)	-	-	-
Maj	-	1	1	1	-	-	-	-	-
Jun	-	-	-	-	-	-	-	-	-
Jul									
Avgust									
Septembar									
Oktobar									
Novembar									
Decembar									
UKUPNO	2	2	4	6 (ukupno 22 fizička lica i 2 pravna lica u Registru lobista)	-	18 fizičkih lica, 2 pravna lica 1 fizičko lice (po prestanku) 1 fizičko lice (po brisanju)	-	Novčana kazna u iznosu od 150€	-

ANEKS 8

SAČINJAVANJE MIŠLJENJA ZA IZMJENU I DOPUNU ZAKONA, DRUGIH PROPISA I OPŠTIH AKATA	
Mišljenja shodno članu 33a Poslovnika Vlade Crne Gore - CPL	**Sačinjeno 40 mišljenja** na predloge propisa, **u okviru preliminarne kontrole na rizike od korupcije** – CPL, kao obavezne u proceduri izrade predloga zakona i drugih propisa koje utvrđuje Vlada. Agencija je dala mišljenja **na sve zaprimljene zahtjeve Ministarstva pravde**: 1. *Predlog zakona o otvorenim investicionim ponudama sa javnom ponudom – date **2 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 2. *Predlog zakona o referentnim vrijednostima – dato **7 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika – **implementirano 6**;* 3. *Predlog odluke o izmeni i dopuni odluke o obrazovanju Koordinacionog tijela za izradu nacionalne procjene rizika od pranja novca i finansiranja terorizmom i upravljanje utvrđenim rizicima;* 4. *Predlog zakona o digitalnoj operativnoj otpornosti finansijskog sektora;* 5. *Predlog zakona o sanaciji centralnih drugih ugovornih strana - dato **7 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika – **implementirane sve**;* 6. *Predlog zakona o zelenim i održivim obveznicama – data* 1 preporuka *za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - **implementirana**;* 7. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o dobrovoljnim penzionim fondovima - date **3 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika – **nijesu implementirane**;* 8. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama zakona o alternativnim investicionim fondovima;* 9. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sanaciji investicionih društava – dato **5 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - **nijesu implementirane**;* 10. *Predlog zakona o izmjeni i dopunama Zakona o finansijskom obezbjeđenju;* 11. *Predlog odluke o izmjenama Odluke o obrazovanju radne grupe za pripremu i sprovođenje aktivnosti u okviru presjedavanja Crne Gore Komitetu ministara Savjeta Evrope u periodu novembar 2026. – maj 2027. godine;* 12. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o uporedivosti naknada povezanih sa računom za plaćanje potrošača;* 13. *Predlog zakona o dopuni Zakona o koncesijama;* 14. *Predlog zakona o izmjeni Zakona o finansiranju lokalne samouprave;* 15. *Predlog zakona o Zaštitniku/ici ljudskih prava i sloboda Crne Gore - date **3 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 16. *Predlog odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine;* 17. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o izvršenju i obezbjeđenju;* 18. *Predlog zakona o dopunama Zakona o posredovanju pri zapošljavanju i pravima za vrijeme nezaposlenosti;* 19. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu;* 20. *Predlog zakona o dopunama Zakona o Socijalnom savjetu;* 21. *Predlog zakona o dopuni Zakona o rudarstvu - data **1 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 22. *Predlog zakona o zaštiti i zdravlju na radu - date **2 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika – **implementirana 1**;* 23. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Ustavnom sudu Crne Gore;* 24. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sudovima;* 25. *Predlog odluke o obrazovanju Komisije za praćenje postupanja nadležnih organa u istragama slučajeva prijetnji i nasilja nad novinarima, ubistava novinara i napada na imovinu medija;* 26. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o građevinskim proizvodima;* 27. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o regionalnom vodosnadbijevanju Crnogorskog primorja;* 28. *Predlog Zakona o upravljanju privrednim duštvima u vlasništvu države - date **2 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - – **implementirana 1**;* 29. *Predlog zakona o sudskim vještacima;* 30. *Predlog zakona o radnom vremenu i odmorima mobilnih radnika na plovilima u unutrašnjoj plovidbi;* 31. *Predlog Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o socijalnoj i dječjoj zaštiti;* 32. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o postupanju prema maloljetnicima u krivičnom postupku;* 33. *Predlog zakona o uslovima rada na ribarskom brodu;* 34. *Predlog uredbe o boji i oznakama vozila, plovila, vazduhoplova, naoružanju, posebnoj opremi i sredstvima koja se upotrebljavaju za vršenje policijskih poslova;* 35. *Predlog zakona o službenim kontrolama - date **3 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika - **nijesu implementirane;*** 36. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije;* 37. *Predlog zakona o porezu na dohodak fizičkih lica;* 38. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o elektronskim komunikacijama - date **4 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 39. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o igrama na sreću;* 40. *Predlog Zakona o potvrđivanju Konvencije o međunarodnoj zaštiti odraslih osoba.*

Mišljenje na Zakon o državnim službenicima i namještenicima	Agencija je mišljenje donijela po službenoj dužnosti i identifikovala 7 ***normativnih korupcijskih rizika.*** Ključni nalazi mišljenja odnose na potrebu dodatnog razmatranja predviđenog nivoa kvalifikacija obrazovanja za starješine organa, visoko rukovodni i ekspertski kadar, preciziranje norme u dijelu trajnog raspoređivanja službenika u drugi organ kao i propisivanje jasnih uslova i kriterijuma za izbor članova komisija.
Mišljenje na Zakon o izboru odbornika i poslanika	Agencija je mišljenje donijela na osnovu inicijative NU Građanska akcija i identifikovala ***1 normativni korupcijski rizik.*** Ključni nalazi se odnose na uvođenje sistema otvorenih izbornih lista, u kojem je ocijenjeno da bi s tim u vezi, bilo potrebno razmotriti sprovođenje šire rasprave i konstruktivnog dijaloga u Crnoj Gori, imajući u vidu da je intencija promjene izbornog zakonodavstva predložena i od međunarodnih partnera, OSCE/ODIHR, Venecijanske komisije i Savjeta Evrope. je
Mišljenja shodno članu 33a Poslovnika Vlade Crne Gore – CPL II Kvartal 2026	**U II kvartalu sačinjeno 54 mišljenja na predloge propisa, u okviru preliminarne kontrole na rizike od korupcije – CPL, kao obavezne u proceduri izrade predloga zakona i drugih propisa koje utvrđuje Vlada. Agencija je dala mišljenja na sve zaprimljene zahtjeve Ministarstva pravde:** 1. *Predlog zakona o potvrđivanju Protokola između Vlade Crne Gore i Vlade Ukrajine o izmjeni Sporazuma o slobodnoj trgovini između Vlade Crne Gore i Vlade Ukrajine o zamjeni Aneksa II Sporazuma o slobodnoj trgovini pravila porijekla i metode administrativne saradnje;* 2. *Predlog Zakona o izmjeni zakona o poreskim savjetnicima;* 3. *Predlog zakona o zdravlju životinja - **dato 9 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika – implementirane 3;*** 4. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju korupcije;* 5. *Predlog zakona o izmjeni Zakona o poreskim savjetnicima;* 6. *Predlog odluke o obrazovanju koordinacionog tijela za vršenje nadzora nad sprovođenjem Odluke o odobravanju privremene zaštite licima iz Ukrajine; **data 1 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 7. *Predlog zakona o korišćenju fizičke infrastrukture za postavljanje elektronskih komunikacionih mreža veoma velikog kapaciteta – **dato 5 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 8. *Predlog uredbe o slobodnim carinskim prodavnicama - **data 1 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika – nije implementirana;*** 9. *Predlog zakona o oružju i municiji – **dato 13 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;*** 10. *Predlog zakona o lokalnoj samoupravi – **dato 28 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 11. *Predlog zakona o pravnom prepoznavanju rodnog identiteta na osnovu samoodređenja;* 12. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Sudskom savjetu i sudijama;* 13. *Predlog zakona o zaradama I drugim pitanjima u vezi sa vršenjem pravosudne i ustavnosudske funkcije - **date 3 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 14. *Predlog zakona o izmjenama I dopunama Zakona o parničnom postupku;* 15. *Predlog zakona o izmjenama I dopunama Zakona o odgovornosti za štetu u životnoj sredini – **dato 7 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 16. *Predlog zakona o zaštiti zviždača;* 17. *Predlog uredbe o uslovima sticanja zvanja I nivoima zvanja zaposlenih u Upravi za izvršenje krivičnih sankcija - **data 1 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika – nije implementirana;* 18. *Predlog zakona o izmjeni Zakona o obligacionim odnosima;* 19. *Predlog odluke o sadržaju Izvještaja o radu slobodne zone;* 20. *Predlog zakona o potvrđivanju Dopunskog protokola Ženevskim konvencijama od 12. avgusta 1949. godine o usvajanju dodatnog znaka raspoznavanja (Protokol III);* 21. *Predlog zakona o hemikalijama – **date 2 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 22. *Predlog zakona o zaštiti od buke u životnoj sredini - **date 3 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 23. *Predlog zakona o dopunama Zakona o korišćenju energije iz obnovljivih izvora - **date 2 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 24. *Predlog zakona o zaštiti prirode - **dato 7 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 25. *Predlog zakona o rodnoj ravnopravnosti - **date 2 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 26. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o međunarodnoj i privremenoj zaštiti stranaca - **data 1 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 27. *Predlog zakona o zaštiti vazduha; **dato 6 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 28. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o javnim nabavkama - **dato 9 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 29. *Predlog zakona o izmjenama I dopunama Zakona o notarima;* 30. *Predlog zakona o izmjenama I dopunama Zakona o Državnom tužilaštvu - **date 2 preporuke za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika – implementirane sve;*** 31. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Specijalnom državnom tužilaštvu - **date 3 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 32. *Predlog zakona o socijalnoj ekonomiji - **dato 5 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;*

	33. *Predlog zakona o elektronskoj identifikaciji I uslugama povjerenja - **dato 11 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika – implementirane 5;* 34. *Predlog Zakon o izmjenama i dopunama Krivičnog zakonika Crne Gore - **date 2 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 35. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o kozmetičkim proizvodima – **date 3 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 36. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o nadzoru i kontroli proizvodnje i prometa određenih supstanci koje se mogu upotrijebiti u proizvodnji opojnih droga i psihotropnih supstanci - dato 6 preporuka za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 37. *Predlog zakona o otpornosti kritične infrastrukture - **dato 6 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 38. *Predlog zakona o izmjeni Zakona o crnogorskom državljanstvu;* 39. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o matičnim registrima;* 40. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o registrima prebivališta i boravišta;* 41. *Predlog zakona o centralnom registru stanovništva;* 42. *Predlog zakona o obezbjeđivanju zdravstveno ispravne vode za ljudsku upotrebu - **dato 9 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 43. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o platnom prometu - **dato 5 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 44. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o poreskoj administraciji – **date 3 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 45. *Predlog zakona o oslobađanju od poreza za određena prevozna sredstva - **data 1 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 46. *Predlog zakona o akcizama - **dato 11 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 47. *Predlog zakona o sprovođenju Regulative EU - **date 4 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 48. *Predlog zakona o mehanizmima rješavanja poreskih sporova u Evropskoj uniji - **dato 8 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 49. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o porezu na dobit pravnih lica - **date 3 preporuke** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 50. *Predlog zakona o porezu na dodatu vrijednost - **dato 7 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 51. *Predlog zakona o rudarstvu - **dato 7 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 52. *Predlog zakona o Zaštitniku ljudskih prava i sloboda - **dato 6 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 53. *Predlog zakona o izmjeni i dopuni zakona o strancima – **data 1 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika;* 54. *Predlog zakona o izmjenama i dopunama Zakona o sprečavanju zloupotreba droga - **data 1 preporuka** za uklanjanje normativnih korupcijskih rizika.*
Mišljenje na Zakon o Agenciji za nacionalnu bezbjednost	Agencija je mišljenje donijela po službenoj dužnosti i **identifikovala 5 normativnih korupcijskih rizika.** Analiza odredbi Zakona o Agenciji za nacionalnu bezbjednost ukazuje na određene sistemske izazove koji se odnose na širinu diskrecionih ovlašćenja, koncentraciju nadležnosti u okviru rukovodstva Agencije i relativno ograničen obim spoljnog nadzora. Takav normativni okvir može uticati na nivo transparentnosti, institucionalnu ravnotežu i percepciju nezavisnosti u primjeni ovlašćenja.
Mišljenje na Zakon o unutrašnjim poslovima	Agencija je mišljenje donijela po službenoj dužnosti i **identifikovala 12 normativnih korupcijskih rizika.** Ključni nalazi ukazuju da je potrebno izvršiti izmjene i dopune predloženih odredaba Zakona u cilju jačanja institucionalne nezavisnosti, transparentnosti i odgovornosti, kroz preciznije normiranje postupaka, jasno definisanje uslova i kriterijuma za postupanje, ograničavanje diskrecionih ovlašćenja, kao i uspostavljanje djelotvornih mehanizama nadzora, kontrole i pravne zaštite.
Mišljenje na Zakon o vanjskim poslovima	Agencija je mišljenje donijela po anonimnoj inicijativi i identifikovala **3 normativnih korupcijskih rizika.** Na osnovu navedenog mišljenja može se zaključiti da postojeći normativni okvir u oblasti diplomatske službe zahtijeva dodatno preciziranje kriterijuma i standarda, naročito u dijelu definisanja uslova za napredovanje, vanredno unapređenje i ocjenjivanje rada. Jačanje objektivnih i mjerljivih kriterijuma, uz istovremeno smanjenje prostora za neograničenu diskreciju, doprinijelo bi većoj transparentnosti, ujednačenoj primjeni propisa i jačanju povjerenja u sistem profesionalnog napredovanja u diplomatskoj službi.
Mišljenje na Predlog odluke o isplati troškova članovima organa Zajednice opština Crne Gore	Agencija je mišljenje donijela po osnovu podnešene inicijative Zajednice opština Crne Gore i identifikovala **1 normativni korupcijski rizik.** Data je preporuka radi dodatnog unaprjeđenja normativnog rješenja i razmatranje modela prema kojem bi se troškovi isplaćivali isključivo na osnovu vjerodostojnih finansijskih dokumenata (računa) uz jasno propisani maksimalni iznos

ANEKS 9 – Obuke za obveznike antikorupcijskih zakona i druge ciljne grupe

Teme obuke	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika	Kvartal

Dvije obuke na temu „Etika integritet"	ASK u saradnji sa Upravom za ljudske resurse	Carinski službenici	13	I kvartal
		Inspektori iz Ministarstva prostornog planiranja, urbanizma i državne imovine, Minisrstva finansija, Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog staranja i Ministarstva saobraćaja	10	
Obuka na temu „Obaveze javnih funkcionera koje proističu iz Zakona o sprečavanju korupcije"	ASK u saradnji sa Prijestonicom Cetinje	VD glavnog administratora, direktor Centra za informacioni sistem, sekretar Sekretarijata za finansije i ekonomski razvoj, predsjednica i v.d. sekretarka Skupštine Prijestonice, direktorica Službe za unutrašnju reviziju, sekretarka Sekretarijata za lokalnu samoupravu i društvene djelatnosti, sekretarka Sekretarijata za uređenje prostora i zaštitu životne sredine, v.d. sekretar Sekretarijata za kulturu, v.d. sekretara Sekretarijata za obrazovanje, sport i mlade i četiri odbornika	14	
Dvije obuke na temu „Etika integritet"	ASK u saradnji sa Upravom za ljudske resurse	Poreski inspektori	14	
		Inspektori iz Ministirastva turizma, Ministarstva ekonomskog razvoja, Ministarstvo za sport i mlade, Zavoda za metrologiju i Ministarstva prostornog planiranja.	19	
Obuka na temu „Jačanje razumijevanja i praktične primjene standarda integriteta i povjerljivo savjetovanje za lica koja obavljaju najviše izvršne funkcije"	ASK u saradnji sa Upravom za ljudske resurse i Generalnim sekretarijatom Vlade	Državni sekretar Ministarstva energetike i rudarstva, državni sekretar MUP-a, državni sekretar Ministarstva odbrane, državni sekretari Ministarstva prosvjete, nauke i inovacija, državni sekretar Ministarstva ekologije, održivog razvoja i razvoja sjevera, generalna direktorica Ministarstva dijaspore, državne sekretarke iz Ministarstva regionalno investicionog razvoja i saradnje sa nevladinim organizacijama, v.d. sekretara Ministarstva evropskih poslova, državni sekretar Ministarstva poljoprivrede, šumarstva i vodoprivrede, šefica kabineta Ministarstva rada, zapošljavanja i socijalnog dijaloga, savjetnice potpredsjednika Vlade za vanjske i evropske poslove; predstavnici Generalnog Sekretarijata Vlade CG	17	
Obuka na temu „Jačanje etičke i disciplinske odgovornosti sudija i državnih tužilaca"	ASK kroz Projekat Savjeta Evrope uz podršku EU i UNODC	Sudije i tužioci	20	II kvartal
Obuka na temu „Obaveze javnih funkcionera koje proističu iz Zakona o sprečavanju korupcije"	ASK u saradnji sa Opštinom Kolašin	Glavni gradski arhitekta, direktorica Turističke organizacije, sekretarka Sekretarijata za društvene djelatnosti, rukovoditeljka Službe za EU, komandir Službe za zaštitu i spašavanje, menadžer Opštine, član Nadzornog odbora TO Kolašin, službenica Sekretarijata za zaštitu životne sredine, glavni administrator opštine, v.d. izvršnog direktora DOO „ Agencija za projektovanje i planiranje prostora", v.d. sekretar Skupštine opštine, član odbora direktora DOO Komunalno, zaposleni u Službi predsjednika opštine, potpredsjednik Opštine, sekretar Sekretarijata za prostorno planiranje	16	
Obuka na temu „Prevencija i primjena antikorupcijskih mjera i mehanizama"	ASK u saradnji sa Poštom Crne Gore (obuka održana u online formatu)	Inspektori, koordinatori i saradnici unutrašnje kontrole u Pošti Crne Gore	9	
Obuka na temu „Postupanje po internim prijavama, uloga obaveze i odgovornosti lica ovlašćenih za sprovođenje postupka po internim prijavama"	ASK u saradnju sa AFCOS kancelarijom (Anti-Fraud Coordination Service - Sistem za borbu protiv prevara)	Članovi i kontakt osobe AFCOS-a	15	
Obuka na temu „Procedure prijavljivanja sumnje na korupciju"	ASK u saradnji sa MUP	Policijski službenici	22	
Obuka na temu „Donošenje i sprovođenje planova integriteta"	ASK u saradnji sa Glavnim gradom Podgorica	Menadžeri integriteta iz Službe Glavnog grada, Sekretarijata za saobraćaj, Službe unutrašnje revizije i finansijsko upravljanje rizicima, Službe Skupštine Glavnog grada, Sekretarijata za lokalnu samoupravu i sardnju sa civilnim društvom, Službe za zajedničke poslove, Službe glavnog gradskog arhitekte, Službom za informacioni sistem, Direkcije za imovinu, Službe za komunalnu policiju, Uprave lokalnih javnih prihoda, Sekretarijata za komunalne poslove, Sekretarijata za međunarodnu saradnju, Sekretarijata za finansije i analizu budžeta, Službe zaštite i spašavanja, Službe za podršku poljoprivredi, Sekretarijata za socijalno staranje, Sekretarijata za sport, Sekretarijata za preduzetništvo i Sekretarijata za kulturu.	20	

Online obuka na temu „Etika integritet"	Obuka se realizuje putem online platforme koju je Agencija razvila u saradnji sa UNDP	Lica na najvišim izvršnim funkcijama; zaposleni u javnom sektoru (menadžeri integriteta, starješine organa, drugi rukovodeći kadar, lica zadužena za postupanje po prijavama zviždača i drugi zaposleni)	135	

ANEKS 10 – Edukacija zaposlenih u Agenciji

Tema obuke	Organizator	Struktura polaznika	Broj polaznika	
Primjena Međunarodnih standarda finansijskog izvještavanja – MSFI 16 Lizing	Privredna komora Crne Gore	Kontrolorka u Odsjeku za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja	1	
Future of work - Trendovi koji oblikuju rad	Privredna komora Crne Gore u saradnji sa Elite Academy Balkans	Pomoćnica direktora Sektora za prevenciju korupcije i prijave zviždača	1	
Finansijske istrage	Centar za obuku u sudstvu i državnom tužilaštvu u okviru Programa za kontinuiranu obuku sudija i državnih tužilaca za 2026. godinu.	Ovlašćena lica za vođenje prekršajnih postupaka i upravnih postupaka u Agenciji	2	
Radionica o nadzoru uoči izbora 2027.	Međunarodna fondacija za izborne sisteme (IFES) i ASK	v.d. direktora ASK, šefica Kabineta direktora, savjetnica direktora, koordinatorka Sektora za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije, savjetnica I za analitiku, ovlašćeno lice za vođenje prekršajnih postupaka u Odsjeku za vođenje prekršajnih postupaka, rukovodilac i kontrolori u Odsjeku za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, savjetnica I u Biro za pravne i opšte poslove i referent u Birou za pravne i opšte poslove	12	I kvartal
Obuka na temu sprovođenja mehanizama za procjenu rizika od korupcije u institucijama (CRA) i procjenu rizika od korupcije u propisima (CPL) u zaštite životne sredine	Regionalna antikorupcijska inicijativa (RAI), u okviru projekta „Jugoistočna Evropa – Zajedno protiv korupcije II (SEE-TAC II)"	Koordinatorka Sektora za vođenje postupaka iz nadležnosti Agencije, načelnik Odsjeka za integritet, dvije savjetnice u Odjeljenju za analitiku i međunarodnu saradnju, savjetnica u Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača, savjetnica u Birou za pravne i opšte poslove	6	
Obuka na temu sprovođenja mehanizama za procjenu rizika od korupcije u institucijama (CRA) i procjenu rizika od korupcije u propisima (CPL) u u sektoru bezbjednosti		Savjetnica direktora ASK, sekretarka Savjeta ASK; načelnik Odsjeka za integritet, savjetnica u Birou za pravne i opšte poslove	4	
Team bilding - dvodnevna obuka na temu „Kolektiv i kohezivnost"	ASK	Direktorica, rukovodioci i službenici	35	II kvartal
Obuka na temu "Pranje novca"	Centar za obuku sudija i tužilaca	Kontrolorka u Odsjeku za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja, kontrolor savjetnik II u Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača i saradnik u Odsjeku za postupanje po prijavama zvizdača	3	
Obuka na temu „Značaj interne revizije u donošenju menadžerskih odluka"	Privredna komora Crne Gore	Kontrolorka u Odsjeku za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja	1	
Izgradnje kapaciteta za lidere na višim pozicijama (Building Integrity for Senior Leaders Course at Defence Academy, Shrivenham, UK)	Vlada UK i NATO	Kontrolor - savjetnica direktora ASK	1	
Radionica „Osnaživanje integriteta i prevencija korupcije – prijavljivanje nepravilnosti i zaštita svjedoka"	Centra za bezbjednosnu saradnju (RACVIAC) i RAI	Savjetnica II u Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača	1	
Ljetnje škole za antikorupcijske praktičare iz Jugoistočne Evrope	RAI	Kontrolor - savjetnica II u Odsjeku za postupanje po prijavama zviždača; kontrolor prihoda i imovine javnih funkcionera	2	