



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Akcioni plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025. godinu

Podgorica, mart 2025.

Agencija za sprečavanje korupcije kao nacionalni koordinator prati u kontinuitetu implementaciju UNCAC i GRECO preporuka za unapređenje cjelokupnog antikorupcijskog okvira za Crnu Goru.

Kako Crna Gora ima obaveze koje proističu iz članstva u navedenim međunarodnim organizacijama, u nastavku je akcioni plan za 2025. godinu za praćenje realizacije preporuka V GRECO ciklusa posvećenog sprečavanju korupcije i promociji integriteta u centralnim vladama (vrh izvršne funkcije) i agencijama za sprovođenje zakona i II ciklusa UNCAC poglavlje II (Preventivne mjere) i V (Povraćaj imovine).

Akcioni plan za implementaciju UNCAC preporuka za Crnu Goru

PREVENTIVNE MJERE

Data preporuka	Aktivnost	Indikator rezultata	Nadležna institucija	Rok realizacije
1. Da se preduzmu mjere za usvajanje, redovno ažuriranje i praćenje sprovođenja sveobuhvatne dugoročne strategije za borbu protiv korupcije, u cilju održavanja efikasnih i koordinisanih antikorupcijskih politika (čl. 5 stav 1)	1.1. Redovno praćenje sprovođenja AP	-broj sjednica Nacionalnog savjeta; -broj sastanaka Operativnog tima; -broj internih sastanaka ASK o realizaciji aktivnosti iz Strategije a za koje je Agencija nadležna; -broj priloga koje je ASK dostavila Operativnom timu; -procenat realizovanih mjera u AP 2024-2025;	Nacionalni savjet za borbu protiv korupcije i Operativni tim ASK (kao član ovog tijela)	Kontinuirano
	1.2. Jednom godišnje razmotriti potrebu za unapređenjem AP	-urađena analiza -Izmijenjen AP -broj izmijenjenih/novih aktivnosti		Jednom godišnje od januara 2025.
	1.3. Aktivno učešće ASK u radu	-broj priloga koje je ASK dostavila -procenat realizovanih mjera iz AP za koje je ASK zadužena. -broj sastanaka saoperativnim timom -broj inicijativa		Kontinuirano

Akcioni plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025. godinu

2. Da se preduzmu mjere kako bi se obezbijedilo da ASK ima adekvatne kapacitete za ispunjavanje svog širokog mandata, uključujući i omogućavanje korišćenja resursa koji se odnose na relevantne potrebe i opremanje dovoljno kadra za vršenje različitih funkcija (čl. 5/2, 5/3 i 6/2)	2.1. Izraditi Strategiju razvoja ljudskih resursa ASK	-izrađena Strategija razvoja ljudskih resursa ASK -procenat sprovedenih mjera i aktivnosti u odnosu na broj dospelih/planiranih	ASK	IIQ Kontinuirano
	2.2. Organizovati specijalizovane obuke kadrova Agencije	-sačinjena Analiza potreba za obukama zaposlenih u ASK -donijet Plan obuka -broj licenciranih predavača -broj održanih obuka za zaposlene -broj zaposlenih koji su obučeni		
	2.3. Jačati kadrovske kapacitete, kroz zapošljavanje novih kadrova	-broj zaposlenih u odnosu na broj sistematizovanih radnih mjesta; -povećan broj zaposlenih za 20% u 2025		
	2.4. Unapređenje i razvoj IT sistema	-omogućena bolja pretraga i pristup relevantnim podacima -omogućena efikasnija statistička obrada podataka -efikasna povezanost i razmjena podataka između institucija		IIQ Januar 2025, jednom godišnje IIQ 2025
	2.5. Izraditi Strategiju razvoja ASK 2025-2028 i rada ASK sa pratećim planovima sprovođenja	-usvojena strategija -usvojen redovni godišnji AP za sprovođenje Strategije -redovno izvještavanje; -procenat sprovedenih preporuka		
	2.6. Izraditi kontrolnu listu provjere integriteta novozaposlenih ASK	-izrađena Kontrolna lista za provjeru integriteta novozaposlenih u ASK.		
	2.7. Kroz ZSK definisati finansijsku nezavisnost ASK	-definisana i obezbijeđena finansijska nezavisnost -procenat opredijeljenog budžeta ASK		

Akcioni plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025. godinu

[illegible]

Akcioni plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025. godinu

smjernica za sprovođenje članova ZDSiN koji se odnose na sukob interesa; i proširi obaveze u vezi sa sukobom interesa shodno ZSK kako bi bili obuhvaćeni svi javni funkcioneri, naročito uključujući kategorije koje su trenutno izuzete ili regulisane posebnim instrumentima, kao što su poslanici i odbornici (čl. 7 stav 4)	5.2 izrada smjernica za sprovođenje članova ZDSiN koji se odnose na sukob interesa; 5.3 donijeti analizu/akt o rješavanju i dosadašnjoj praksi postupanja po sukobu interesa državnih službenika 5.4 izvršiti analizu zakona i utvrditi da li su obuhvaćene sve kategorije javnih funkcionera	-donešene Smjernice za sprečavanje sukoba interesa -izrađena analiza/akt o rješavanju i dosadašnjoj praksi postupanja po sukobu interesa državnih službenika -izrađena analiza zakona kojom je preciziran opseg kategorije javnih funkcionera i obuhvaćene sve kategorije javnih funkcionera -obezbijedeno da su poslanici i odbornici obuhvaćeni zakonom -upoznati relevantne organe sa analizom zakona		III kvartal 2025 III kvartal 2025 III kvartal 2025
--	--	---	--	---

Akcioni plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025. godinu

6. Da se razmotri jačanje postojećih mjera zaštite zviždača tako što će se obezbijediti da ASK i druga tijela nadležna za zaštitu zviždača imaju dovoljne resurse za efikasno sprovođenje mjera zaštite (čl. 8 stav 4)	6.1 Zakonom osigurati efikasne mjere zaštite zviždača 6.2 Pratiti primjenu propisanih mjera zaštite kroz redovnu evaluaciju efikasnosti sprovedenih mjera u praksi 6.3. Jačati kadrovske kapacitete nadležnog Odsjeka ASK za obezbjeđivanje raznih oblika potpore zviždačima u sudskom postupku. 6.4. Predvidjeti budžetom Agencije stavku za mogućnost pružanja finansijske podrške zviždačima koji su pretrpjeli štetu i podnijeli zahtjev u skladu sa ZSK. 6.5. redovno pratiti primjenu zakonskih rješenja i sprovesti analizu	-usvojen zakon koji omogućava unaprijeđene mjere zaštite zviždača -broj propisanih mjera zaštite - broj održanih obuka/broj polaznika - broj zahtjeva za zaštitu/ishod postupka -broj podnijetih zahtjeva za zaštitu -broj preduzetih mjera -broj službenika direktno angažovanih u sprovođenje nadležnosti u odnosu na broj sistematizovanih radnih mjesta -broj sprovedenih obuka/broj polaznika ASK posjeduje kapaciteta za obezbeđivanje potrebne pravne, finansijske, psihološke i druge stručne pomoći zviždačima na njihov zahtjev. - broj zahtjeva/ishod -urađena analiza -broj datih preporuka za unaprjeđenje	Ministarstvo pravde ASK	IV kvartal 2025. Kontinuirano IV kvartal 2025. Kontinuirano Kontinuirano
7. da se nastavi sa naporima u pravcu preduzimanja korektivnih mjera za promovisanje transparentnosti i odgovornosti u upravljanju javnim finansijama (čl. 9 stav 2)	7.1 organizovati sastanke sa nadležnim institucijama u cilju definisanja mjera/rokova za njihovu realizaciju	-broj održanih sastanaka -broj definisanih/iniciranih mjera i aktivnosti	Ministarstvo finansija- Direktorat za politiku javnih nabavki Komisija za zaštitu prava u postupcima javnih nabavki	Kontinuirano
8. da se nastoji da se poveća zastupljenost sudija u sastavu Sudskog savjeta (čl. 11 stav 1)	8.1 upoznati nadležne organe/javnost sa propisanom obavezom	-broj upućenih inicijativa/broj održanih sastanaka	Sudski savjet	Kontinuirano

Akcioni plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025. godinu

9. Da se preduzmu dalje mjere za unaprjeđenje saradnje između agencija za sprovođenje zakona i relevantnih privatnih subjekata u sprečavanju korupcije (čl. 12 stav 2)	9.1. Inicirati sastanak sa predstavnicima Privredne komore/drugih subjekata u cilju prepoznavanja oblasti od interesovanja za obje institucije u kojima je moguće ostvariti snažniju saradnju 9.2 Potpisati Memorandum o saradnji između ASK i Privredne komore 9.3 Organizovati obuke u privatnom sektoru u saradnji sa relevantnim nstitucijama 9.4 Organizovati zajedničke događaje, uključiti predstavnike privatnih sektora na okruglim stolovima, evaluacijama gdje je to relevantno, odnosno od značaja za sve sektore u oblasti antikorupcije	Broj održanih sastanaka Broj predloženih/sprovedenih aktivnosti -potpisan Memorandum o saradnji sa Privrednom komorom; -broj obuka/Broj polaznika na temu etike i integriteta i jednakost u privrednom poslovanju -broj zajedničkih događaja ili događaja na kojem su prisustvovali predstavnici privatnog sektora -izrada promotivnog materijala kojim bi bili obuhvaćeni mehanizmi za prijavu korupcije -broj obuka/Broj polaznika	Ministarstvo ekonomskog razvoja Uprava carina Privredna komora ASK	III kvartal 2025. III kvartal 2025. III kvartal IV kvartal 2025 Kontinuirano/ kvartalno
10. Da se usvoje izričite odredbe kojim se zabranjuje odbitak poreza na troškove koji predstavljaju mito (čl. 12 stav 4)	10.1 upoznati nadležne organe sa propisanom obavezom	-broj upućenih inicijativa/broj održanih sastanaka	ASK/nadležni organi	IV kvartal
11. Da se nastavi sa razvijanjem javnih obrazovnih programa koji doprinose netoleranciji prema korupciji, kao što su nastavni planovi i programi za škole i univerzitete	11.1. Izraditi studije slučaja o potrebi uvođenja nastavnog predmeta Etika i integritet u osnovno i srednje obrazovanje 11.2. Uputiti predlog resornom ministarstvu za uvođenje nastavnog predmeta Etika i integritet u osnovno i srednje obrazovanje	-izrađena studija slučaja o potrebi uvođenja nastavnog predmeta Etika i Integritet u osnovno i srednje obrazovanje -upućen predlog ka Ministarstvu prosvjete, nauke i inovacija. -broj održanih sastanaka sa ministarstvom.	Ministarstvo prosvjete, nauke i inovacija ASK	I-IV kvartal 2025.

Akcioni plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025. godinu

(čl. 13 stav 1 tačka c)	11.3. Uvrstiti antikorupcijske predmete u nastavni plan i program	-uvršteni antikorupcijski predmeti u nastavni plan i program;		
	11.4 Održati obuke o etici i integritetu za učenike srednjih škola i fakulteta	-broj održanih obuka/polaznika za učenike srednjih škola i fakulteta; -broj održanih obuka/polaznika za nastavnike/profesore na temu antikorupcije;		
	11.6. Potpisati memorandume sa relevantnim fakultetima, školama i dr. obrazovnim institucijama u cilju podizanja svijesti maldih o značaju i mehanizmima prevencije korupcije	-broj potpisanih memoranduma sa obrazovnim institucijama;		
	11.7. Organizovati literarne konkurse ili likovne izložbe za učenike na temu antikorupcije	-organizovani literarni konkursi i likovne izložbe za učenike na temu antikorupcije		
	11. 8. Izrada promotivnog materijala na temu antikorupcije u obrazovanju (prijave, integriteta, sukoba i sl.) a koji bi se distribuirao na obukama	-distribuiran promotivni materijal na temu antikorupcije u obrazovanju -broj i vrsta materijala		
	11.9. Izraditi video klip o podizanju svijesti učenika i nastavnog kadra o integritetu i sprečavanju korupcije u obrazovanju, u saradnji sa UNDP	-izrađen video klip i predstavljen ciljnim grupama (učenicima, nastavnom kadru i donosiocima odluka)		
12. Da se ojačaju mjere za zaštitu slobode da se traže, primaju, objavljuju i dostavljaju informacije o korupciji (čl. 13 stav 1 tačka d)	12.1 upoznati nadležne organe sa propisanom obavezom	-broj upućenih inicijativa/broj održanih sastanaka	AZLP MJU	Kontinuirano
13. Da se poveća kapacitet za otkrivanje i odvracanje od svih oblika pranja novca , uključujući kroz procjenu ranjivosti	13.1.izrada posebnih smjernica u odnosu na procjenu rizika	-broj i vrsta izrađenih sektorskih analiza -broj izrađenih posebnih smjernica	Uprava policije - Sektor za finansijsko-obavještajne poslove	IV kvartal 2025

Akcioni plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025. godinu

neprofitnog sektora na pranje novca i sprovede odgovarajuće mjere za ublažavanje rizika; osim toga, radi bolje pravne jasnoće, da donese propise ili jasne smjernice u vezi sa obavezama advokata i notara shodno ZSPNFT (čl. 14 stav 1 tačka a)	13.2.izrada obavezujućih upustava za sektore sa povećanim rizikom od pranja novca 13.3. organizovati redovne sastanke sa predstavnicima FOJ-a	-broj izrađenih uputstava za posebne sektore -broj održanih sastanaka/broj službenih lica koji su prisustvovali sastancima	Advokatska i Notarska komora CG	Kontinuirano
14. Da se nastavi da se ulažu naponi u cilju poboljšanja koordinacije u vezi sa sprečavanjem i borbom protiv pranja novca (čl. 14 stav 1 tačka b)	14.1.Ojačana saradnja između relevantnih institucija u vezi sa sprečavanjem i borbom protiv pranja novca.	-broj sastanaka između organa -broj razmijenjenih informacija -broj krivičnih postupaka za pranje novca	UP Sektor za finansijsko-obavještajne poslove Tužilaštva	IV kvartal 2025
15. Da se razmotri unapređenje režima prijavljivanja gotovog novca koji prelazi granicu kako bi se obuhvatili transferi putem pošte i prevoza tereta; ovlasti svoje nadležne organe da preduzimaju mjere prinude, kao što je oduzimanje radi krajnje konfiskacije sredstava za koja se sumnja da su predmet pranja novca, i da im da ovlašćenje da traže i pribavljaju dodatne informacije o porijeklu valute ili BNI i njihovoj predviđenoj upotrebi; i usvoji i sprovede odvrćajući i proporcionalni režim sankcionisanja (čl. 14 stav 2)	15.1.održan sastanak sa predstavnicima relevantnih institucija u cilju preduzimanja aktivnosti za ispunjenje date preporuke. 15.2.Unaprijeđena lista indikatora za prepoznavanje sumnjivih aktivnosti u vezi sa prijavljenim i neprijavljenim prekograničnim prenosom gotovine 15.3. Organizovana edukacija carinskih službenika u cilju upoznavanja sa indikatorima i tipologijama pranja novca 15.4 Izraditi instrukciju o operativnom postupanju na graničnim prelazima u vezi sa prenosom sredstava plaćanje 15.5 Praćenje statističkih pokazatelja prijavljivanja gotovog novca	-broj održanih sastanaka -broj definisanih aktivnosti -sačinjena lista -broj organizovanih obuka/broj službenika koji su prošli obuku -izrađena instrukcija -sačinjena analiza (broj prijava unošenja/iznošenje gotovog novca, iznos	Uprava policije FOJ MUP Sektor granične policije Centralna banka CG Uprava carina	Kontinuirano IV kvartal 2025 IV kvartal 2025 Kontinuirano

Akcioni plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025. godinu

		unešenog/iznešenog gotovog novca, broj otkrivenih prekršaja)		
16. Da se razmotri donošenje liste domaćih i međunarodnih politički eksponiranih lica na čije račune se očekuje da će obveznici primijeniti pojačan nadzor ili razmotri objavljivanje posebnih smjernica za identifikovanje politički eksponiranih lica PEL (čl. 52 stav 1)	16.1. Uspostaviti registar politički eksponiranih lica; 16.2. Napraviti posebne smjernice za identifikovanje PEL lica i bliskih saradnika i članova porodice; 16.3. obezbijediti ekspertsku podršku 16.5. uspostaviti aplikativni softver za pristup bazi PEL.	-uspostavljen registar politički eksponiranih lica; -unaprijeđen postojeći registar PEL lica; -održani sastanci sa predstavnicima FOJ-a -broj održanih obuka/broj polaznika za PEL lica -FOJ i ASK utvrdili spisak obveznika; -uraditi infografik i smjernice za prepoznavanje povezanih lica -broj podnijetih zahtjeva za ekspertsku podršku/odobrena podrška -izrađena projektna dokumentacija -razvijen i testirano IT rješenje -stavljen u funkciju softver za PEL.	Centralna banka Crne Gore -Direkcija za nadzor u oblasti sprečavanja pranja novca i finansiranja terorizma (u toku evaluacije bili pozvani za ovaj dio) Uprava policije-Sektor za finansijsko-obavještajne poslove ASK	III kvartal Kontinuirano III kvartal 2025. III kvartal 2025
17. Da se ojača režim stvarnih vlasnika uspostavljanjem mehanizma za vođenje ažurne, blagovremene i tačne evidencije o stvarnim vlasnicima, uključujući i provjeru dostavljenih informacija (čl. 52 stav 1).	17.1. Povezati bazu podataka ASK i drugih institucija sa registrom stvarnih vlasnika; 17.2. Kontinuirano ažuriranje podataka o stvarnim vlasnicima	- povezana baza podataka - izvršeno povezivanje baze podataka Registra stvarnih vlasnika I FOJ-a - izrađena interna pravila za postupanje u Registru stvarnih vlasnika i istim preciziran postupak kontrole tačnosti podataka unijetih u bazu podataka RSV-a - izraditi informacioni sistem u kojem će obveznici moći da prijave uočene podatke koji nisu tačni - broj održanih sastanaka u cilju stvaranja uslova za bolje vršenje nadzora i kontrole podataka unijetih u Registar stvarnih vlasnika	ASK Poreska uprava Uprava policije-Sektor za finansijsko-obavještajne poslove	2025. Kontinuirano
18. Da se razmotri procjena efikasnosti režima provjere, uključujući u smislu korišćenja svih relevantnih podataka za	18.1. uraditi procjenu efikasnosti režima provjere	-urađena procjena, -broj zaključaka i predviđenih mjera i aktivnosti za unapređenje/broj ispunjenih zaključaka i sprovedenih mjera	ASK	IV kvartal 2025

Akcioni plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025. godinu

pouzdanost i blagovremene unakrsne provjere prijava imovine i ojača režim sankcionisanja u svrhu prijavljivanja imovine i prihoda (čl. 52 stav 5)	18.2. Potpisati sporazume sa institucijama u regionu u cilju sveobuhvatnije provjere podataka i kontrole imovine i prihoda javnih funkcionera;	- potpisani sporazumi sa dodatnim tijelima/ umrežavanje sa institucijama u regionu u cilju sveobuhvatnije provjere (poput RAI- Međunarodnog sporazuma o razmjeni podataka u svrhe provjere izvještaja o imovini)	Sudovi – zbog izricanja kazni ispod zakonskog minimuma	IV kvartal 2025
	18.3. unaprijediti automatizaciju kontrole tačnosti i potpunosti izvještaja	- razvijen IT sistem za provjeru - broj alata za provjeru - razvijen sistem red flags - sačiniti listu obaveza prilikom provjere		IV kvartal 2025
	18.4. osnažiti kapacitete Agencije za kontrolu izvještaja javnih funkcionera/ unaprijediti proces sprovođenja dubinske provjere	- broj organizovanih obuka za korišćenje mehanizama za provjeru - broj izvršenih provjera u odnosu na planirane - broj održanih obuka/službenika za dubinske provjere - unaprijeđeni alati i mehanizmi provjere - uspostavljen standard za izradu izvještaja o rezultatima provjere - uspostavljena procedura za dalje postupanje po rezultatima provjere - godišnjim planom povećati broj lica za koje će biti predmet dubinske provjere - broj lica koji će biti predmet provjere		Kontinuirano/jedn om godišnje
	18.5. ojačati saradnju sa nadležnim institucijama u cilju razmjene podataka koje bi bile korisne u svrhu provjere imovine;	- broj uspostavljenih kanala komunikacije u odnosu na postojeći - sačiniti analizu trenutnog stanja u pogledu funkcionisanja i mogućnosti automatske razmjene podataka i/ili informacija. - uspostaviti automatsku razmjenu podataka i/ili informacija između organa (interoperabilnost)		III kvartal i kontinuirano
19. da se razmotri mogućnost da se od odgovarajućih javnih funkcionera koji imaju interes ili	19.1. razmotriti modele uspostavljanja mehanizama za provjeru inostranih finansijskih računa javnih funkcionera	- urađena analiza	ASK Ministarstvo pravde	IV kvartal

Akциони plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025. godinu

su potpisnici ili imaju drugi vid ovlaštenja u pogledu inostranih finansijskih računa traži da prijave takav odnos organima vlasti i da vode odgovarajuću evidenciju u vezi sa tim (čl. 52 stav 6)	19.2. Sprovoditi promotivne aktivnosti u pogledu podizanja svijesti javnih funkcionera o transparentnom obavljanju javnih funkcija 19.3. Umrežavati Agenciju sa inostranim finansijskim institucijama u cilju provjere prihoda i imovine javnih funkcionera u inostranstvu kroz potpisivanje bilateralnih i multilateralnih sporazuma o razmjeni informacija 19.4. izmjena zakonodavnog okvira u ovoj oblasti	-broj sprovedenih promotivnih aktivnosti u pogledu podizanja svijesti javnih funkcionera o transparentnom obavljanju javnih funkcija -broj potpisanih bilateralnih i multilateralnih sporazuma o razmjeni informacija sa inostranim finansijskim institucijama. - dodatno precizirana u ZSK imovina koju javni funkcioner mora prijaviti.		Kontinuirano 2025.
20. Da se odobri stranoj državi locus standi za: pokretanje građanske parnice pred svojim sudovima radi utvrđivanja prava ili vlasništva nad imovinom i dobijanja naknade štete proistekle iz izvršenja krivičnog djela (čl. 53 (a) i (b)); ◦prepoznavanje legitimnog vlasnika imovine prilikom odlučivanja o konfiskaciji (čl.53c	20.1.Izraditi analizu potreba i mogućnosti uvođenja dodatnog modela oduzimanja imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću	-izrađena analiza -kontinuirano praćenje implementacije važećeg Zakona o oduzimanju imovinske koristi stečene kriminalnom djelatnošću sa ostvarenim rezultatima u primjeni	Ministarstvo pravde Uprava policije Sektor za finansijsko-obavještajne poslove Sudstvo Tužilaštvo	IV kvartal kontinuirano
21. Da se preduzmu mjere koje mogu biti neophodne da bi se lokalnim organima vlasti omogućilo da pružaju uzajamnu pravnu pomoć tako što će pribaviti nalog za konfiskaciju na osnovu zahtjeva druge države i, ako je takav nalog odobren, izvršiti ga	21.1. Razmotriti modalitete potrebe uvođenja ovih mjera	- Održan sastanak sa predstavnicima relevantnih institucija u cilju preduzimanja aktivnosti za ispunjenje date preporuke. - Rezultat sprovedene analize	Ministarstvo pravde Tužilaštvo Sudstvo	kontinuirano

Akcioni plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025. godinu

(čl. 54/ 1 tač. b i čl. 55/ 1 tač. a)				
22.da se preduzmu mjere koje su neophodne da bi svojim nadležnim organima dozvolila zamrzavanje ili oduzimanje imovine na zahtjev u nedostatku naloga druge države (čl. 54 stav 2 tačka b i član 55 stav 2)	22.1. Razmotriti modalitete potrebe uvođenja ovih mjera	- Održan sastanak sa predstavnicima relevantnih institucija u cilju preduzimanja aktivnosti za ispunjenje date preporuke. - Rezultat sprovedene analize	Nadležni organi	kontinuirano
23.da se razmotri preduzimanje dodatnih mjera kako bi svojim nadležnim organima dozvolila da sačuvaju imovinu za konfiskaciju, na primjer na osnovu hapšenja u drugoj državi ili krivične prijave u drugoj državi u vezi sa sticanjem takve imovine (čl. 54 stav 2 tačka c).	23.1. Razmotriti modalitete potrebe uvođenja dodatnih mjera	- Održan sastanak sa predstavnicima relevantnih institucija u cilju preduzimanja aktivnosti za ispunjenje date preporuke. - Rezultat sprovedene analize	Nadležni organi /Tužilaštvo	2025.
24.da se usvoje zakonodavne i druge mjere za primjenu člana 57 stav 1-3 Konvencije.		Održan sastanak sa predstavnicima relevantnih institucija u cilju preduzimanja aktivnosti za ispunjenje date preporuke.	Ministarstvo pravde i Tužilaštvo Sudstvo	2025.

Akcioni Plan za implementaciju GRECO preporuka za Crnu Goru

Data preporuka ¹	Aktivnost	Indikator rezultata	Nadležna institucija	Rok realizacije
1. utvrđivanje pravila koja zahtijevaju da se provjere integriteta vrše prije imenovanja ministara i državnih sekretara kako bi se identifikovali i riješili mogući rizici od sukoba interesa prije njihovog imenovanja (stav 29) N	-razmotriti uvođenje obaveza dostavljanja novoimenovanog javnog funkcionera izjave o sukobu interesa -donijeti Zakon o Vladi u kom je propisana provjera integriteta (premijer, potpredsjednici, ministri) -izmijeniti Zakon o državnoj upravi kojim se predviđaju provjere integriteta državnih sekretara	-uraditi komparativnu analizu -broj preporuka koje sadrži analiza -broj izvršenih u odnosu na date preporuke iz analize -sačiniti nacrt Zakona -nacrt zakona dobio mišljenje EK -usvojen Zakon -sačiniti nacrt Zakona -nacrt zakona dobio mišljenje EK -usvojen Zakon -broj državnih sekretara koji su prošli provjeru integriteta prilikom zapošljavanja	Skupština Crne Gore Ministarstvo javne uprave Agencija za sprečavanje korupcije	Kontinuirano IV Q 2025 III Q 2025
2.da se nacionalnom savjetu za borbu protiv korupcije dodijele jasna uloga i misija kako bi se obezbijedila konzistentnost ukupne strategije za sprečavanje i borbu protiv korupcije (stav 42) D	-uspostaviti operativan sistem uključujući i modalitete saradnje sa drugim institucijama i ASK -osigurati konzistentnost ukupne antikorupcijske strategije	-odluka o obrazovanju Nacionalnog savjeta obuhvata sve relevantne institucije -izrađeni koji detaljno razrađuju način saradnje između relevantnih institucija -razvijeni mehanizmi za prikupljanje i obradu podataka i sačinjavanje izvještaja -broj održanih sastanaka/ datih inicijativa -procenat ispunjenosti predviđenih mjera	Potpredsjednik Vlade za politički sistem i antikorupciju Nacionalni savjet za borbu protiv korupcije	IIIQ 2025
3.Da se na osnovu procjene rizika usvoji koordinisana strategija za sprečavanje korupcije među licima kojima su povjerene najviše izvršne	-izvršiti procjenu sprovođenja AP	-broj ispunjenih/predviđenih mjera -izvršiti procjenu potrebe revizije AP	Potpredsjednik Vlade za politički sistem i antikorupciju MP	IIIQ 2026

Akcioni plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025. godinu

funkcije (LNIF) i da se ona objavi (stav 46) D	-uključiti sprečavanje korupcije među LNIF kao prioritetnu oblast u strategiji i AP	-izvršena efektivnu procjenu rizika sa kojim za LNIF -broj predviđenih mjera/indikatora u AP za LNIF	Nacionalni savjet za borbu protiv korupcije	IIIQ 2025
4.Da se izvrši revizija sveukupne koherentnosti i efikasnosti pravnog okvira za sprečavanje i borbu protiv korupcije kako bi se osigurala konzistentnost između postojećih zakona i podzakonskih akata, uključujući i zakon o Vladi (stav 48); D	4.1 Izmijeniti ZSK i ZFPSiIK na način koji će omogućiti efikasniju prevenciju i unaprijediti i učiniti djelotvornijim rad Agencije	-broj ispunjenih/datih preporuka za izmjenu zakona relevantnih međunarodnih partnera -broj održanih sastanaka/upućenih preporuka i inicijativa za izmjenu zakona -broj ispunjenih/upućenih preporuka za izmjenu zakona od strane ASK	Skupština CG Vlada CG MP GSV ASK	U kontinuitetu do kraja 2025.
	4.2 Formiranje radne grupe za izradu Zakona o zviždačima.	-broj ispunjenih/datih preporuka za izmjenu zakona relevantnih međunarodnih partnera -broj održanih sastanaka/upućenih preporuka i inicijativa za izmjenu zakona -broj ispunjenih/upućenih preporuka za izmjenu zakona od strane ASK		
	4.3 Uraditi analizu koherentnosti pravnog okvira za prevenciju i borbu protiv korupcije kako bi se postigla veća konzistentnost između različitih zakonskih propisa	-broj predloženih aktivnosti -broj datih preporuka -broj održanih obuka/izrađenih materijala kojima se bliže objašnjavaju pravila koja se odnose na LNIF -izrađen priručnik za LNIF		Jednom godišnje od IQ2026
	4.4 Zakon o Vladi sadrži jasne odrednice o pravilima za sprečavanje korupcije za LNIF	-usvojen nacrt Zakona o Vladi -nacrt sadrži jasne odrednice o pravilima koja se primjenjuju za LNIF -usvojen Zakon o Vladi -procenat ispunjenosti preporuka Venecijanske komisije		IVQ 2025
	4.5 Izvršena revizija efikasnosti pravnog okvira			

Akcioni plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025. godinu

5. Da bude uspostavljen i objavljen etički kodeks (Smjernice o etici) namijenjen licima sa najvišim izvršnim funkcijama (LNIF), koji pokriva relevantna pitanja integriteta (npr. sprečavanje i rješavanje sukoba interesa, kontakte sa lobistima i drugim trećim stranama, postupanje sa povjerljivim informacijama, ograničenja nakon zapošljavanja, itd.) ii) upotpuni odgovarajućim uputstvima i konkretnim primjerima i iii) ukombinuje sa odgovarajućim mehanizmom nadzora i sankcija. D	5.1 Donijeti Etički kodeks namijenjen LNIF 5.2 Izvršiti dopune Smjernica za visoke funkcionere	-usvojen Etički kodeks namijenjen LNIF -objavljen Etički kodeks namijenjen LNIF -broj pitanja integriteta koji su obuhvaćeni kodeksom u odnosu na predložena -kodeks propisuje mehanizam nadzora/detaljnije opisane procedure postupanja -kodeks obuhvata odgovarajući sistem sankcija za slučajeve kršenja propisanih pravila -smjernice sadrže konkretne primjere iz prakse -smjernice sadrže uputstva za postupanje u slučajevima predviđenim kodeksom	MJU GSV ASK	
6. Da kako bi se osigurala njena puna operativna nezavisnost, administrativni kapaciteti, nezavisnost i efikasnost ASK budu dodatno ojačani obezbjeđivanjem nezavisnih procedura zapošljavanja zasnovanih na zaslugama koje predviđaju testiranje integriteta novog osoblja, i da obezbijedi da broj stalno zaposlenih u ASK-u bude povećan na nivo koji je u skladu sa njenim pravilima i predviđenim obimom posla (stav 59); D	6.1 Izraditi kontrolnu listu provjere integriteta novozaposlenih ASK, u skladu sa tehničkim dokumentom koji je izradio Savjet Evrope 6.2 Donijeti nezavisnu proceduru za proces zapošljavanja u ASK-u koja predviđa testiranje integriteta novozaposlenih 6.3 Povećanje broja zaposlenih na osnovu projektovanog broja izvršilaca i predviđenim obimom posla 6.4 Pratiti sprovođenje Strategije razvoja ljudskih resursa Agencije	-izrađena kontrolna lista; -kvartalno pratiti i analizirati primjenu i rezultate primjene prilikom zapošljavanja; -kontrolna lista ažurirana u redovnim šestomjesečnim intervalima; -usvojena pravila o zapošljavanju -pravila o zapošljavanju predviđaju obaveznu primjenu kontrolne liste testiranja; -povećan broj zaposlenih u ASK u skladu sa predviđenim obimom posla za 20% u 2025 (na dan 01.01.2025 ukupno 54 zaposlena lica) -broj sprovedenih/dospjelih mjera i aktivnosti iz strategije -novim ZSK propisana odredba	ASK	II Q 2025. II Q 2025. jednom godišnje IV Q III-IV Q 2025.

Akcioni plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025. godinu

	6.5 ZSK propisati odredbu u skladu sa par. 50 Hitnog mišljenja VK o Nacrtu ZSK od 21.05.2024.	-novi ZSK propisuje normu u skladu sa mišljenjem		Kontinuirano
7. da (i) sistematsko informisanje i/ili obuka o standardima pravnog i etičkog integriteta budu obezbijeđeni za lica koja obavljaju najviše izvršne funkcije (LNIF) po preuzimanju dužnosti i u redovnim intervalima tokom obavljanja funkcije; i da (ii) da se svim LNIF licima obezbijedi povjerljivo savjetovanje radi razumijevanja i primjene ovih standarda, i da se LNIF lica propisno informišu o takvoj mogućnosti (stav 63); N	7.1 Sačiniti godišnji plan za podizanje svijesti i obuke o standardima integriteta	-broj sprovedenih obuka/lica kojima je sprovedena obuka -broj sprovedenih obuka za ministre, posebne savjetnike i druge LNIF u odnosu na broj lica koji su stupili na funkciju -broj novoizabranih LNIF koji su prošli obuku; -procenat ispunjenosti godišnjeg plana obuka -broj predviđenih/sprovedenih mjera za podizanje svijesti o standardima integriteta	MJU GSV ASK	Kontinuirano
	7.2 Izrada i distribucija priručnika i vodiča o standardima pravnog i etičkog integriteta za LNIF	-izrađeni i distribuirani priručnici/vodiči o standardima pravnog i etičkog integriteta za LNIF -broj izrađenih priručnika -broj distribuiranih priručnika		III Q 2025
	7.3. Propisan jasan protokol/sistem povjerljivog savjetovanja radi razumijevanja i primjene standarda pravnog i etičkog integriteta za LNIF unutar ministarstva	-broj kontakata osobe/jedinice za povjerljivo savjetovanje od strane LNIF -broj obavještenja upućenih LNIF o mogućnosti povjerljivog savjetovanja -informisana LNIF lica o mogućnosti povjerljivog savjetovanja		III Q 2025
	7.4. Dostaviti LNIF priručnik „Javni funkcioneri i prevencija korupcije“, koji pokriva relevantna pitanja iz oblasti sukoba interesa, imovinskih	-priručnik dostavljen svim LNIF -broj javnih funkcionera kojima je dostavljen priručnik.		III Q 2025

Akcioni plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025. godinu

	kartona i lobiranja, a koji je CGO izradio u saradnji sa ASK 7.5 Razvoj online testa za integritet (e-learning)	-sačinjena projektna dokumentacija -razvijena platforma -broj LNIF/LNIF koja su prošla test (novozaposlenih i u redovnim intervalima u toku vršenja funkcije)		III Q 2025
8. da se pojednostavi pravni okvir koji reguliše pristup informacijama i mehanizam žalbe na takve odluke kako bi se obezbijedio efikasan pristup vladinim informacijama u praksi (stav 68); N	8.1 Upoznati nadležne organe sa propisanom obavezom 8.2usvojen Zakon o SPI	-broj upućenih inicijativa/broj održanih sastanaka -usvojen nacrt zakona. -usvojen zakon o SPI -broj odredbi kojima je predviđeno proaktivno objavljivanje informacija od strane organa vlasti	MJU AZLP	kontinuirano
9. definicija lobiranja da bude proširena tako da pokrije sve kontakte sa osobama koje imaju najviše izvršne funkcije (LNIF); da (ii) kontakti između lobista i LNIF lica budu otkriveni što se tiče identiteta uključenih osoba, kao i tema o kojima se raspravlja; i da (iii) ASK ima mandat da po službenoj dužnosti istražuje sumnje u vezi sa lobiranjem D	9.1 efikasna primjena Zakona o lobiranju u praksi	-broj lobističkih postupaka -ukupan broj registrovanih lobista u Crnoj Gori/broj dostavljenih izvještaja -broj lobiranih lica -broj pokrenutih/okončanih upravnih postupaka	ASK	kontinuirano
10. da pravila o poklonima i drugim pogodnostima budu konkretnija, posebno pojašnjavanjem definicije protokolarnih i prigodnih poklona (stav 99); D	10.1. Definisati/opisati pojam prigodnog poklona na način da bude nedvosmisleno jasno u primjeni	-sprovesti kampanju upoznavanja sa pojmom u praksi -broj sprovedenih aktivnosti -kroz konkretne primjere primjene ovog člana opisati pojmove -opisati i obrazložiti pojam protokolarnih i prigodnih poklona	ASK MP	Kontinuirano

Akcioni plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025. godinu

	10.2. Precizirati odredbe o poklonima u okviru ZSK (definicija poklona, prihvatanje, odbijanje i evidentiranje poklona)	-usvojen Predlog zakona o izmjenama I dopunama Zakona o sprečavanju korupcije		
11. da (i) izvještaji o imovini i prihodima svih lica sa najvišim izvršnim funkcijama (LNIF) budu sistematski predmet različitih nivoa suštinske kontrole od strane ASK;i da (ii) da se ojačaju mehanizmi kontrole kvaliteta ASK-a obezbjeđivanjem odgovarajućih ljudskih resursa i tačnog pristupa relevantnim informacijama (bazama podataka) za verifikaciju izvještaja (stav 110); D	11.1. Godišnji plan provjera ASK obuhvatio je sva LNIF 11.2. Sva radna mjesta u Odsjeku za provjeru imovine i prihoda javnih funkcionera su popunjena 11.3. Kontinuirano specijalizovano obučavanje zaposlenih u Odsjeku za provjeru imovine i prihoda javnih funkcionera 11.4 razvoj efikasnog i djelotvornog IT sistema u dijelu provjere imovijne i prihoda	- Godišnji plan provjera sadrži sve LNIF za provjeru tačnosti i potpunosti izvještaja - broj izvršenih provjera tačnosti i potpunosti izvještaja LNIF/broj utvrđenih nepravilnosti -broj izvršenih dubinskih kontrola LNIF/rezultati kontrola (followup) -popunjena su sva radna mjesta u nadležnoj organizacionoj jedinici/ procenat popunjenih mjesta -broj zaposlenih/angažovanih na primjeni Plana kontrole za 2024/2025 -broj zaposlenih u nadležnom Odsjeku/broj obuka u okviru nadležnosti -broj organizovanih specijalizovanih obuka za oblast provjere prihoda i imovine -broj razvijenih aplikacija -pristup podacima/broj razvijenih rješenja -uspostavljeno automatizovano usklađivanje podataka sa onim registrima kojima ima pristup	ASK	IQ 2025 IVQ 2025 Kontinuirano IVQ 2025 Kontinuirano Kontinuirano
12. da se imunitet koji se daje članovima vlade revidira kako bi se iz takve zaštite isključila krivična djela koja su eksplicitno povezana sa korupcijom (stav 117); N	12.1. Izmijenjen Ustav u dijelu imuniteta članova Vlade 12.2.upoznati nadležne institucije sa preporukom	- iz imuniteta isključeni svi oblici krivičnih djela povezanih sa korupcijom -broj upućenih inicijativa/obavještenja -broj održanih sastanaka	Vlada Skupština	IVQ 2025

Akcioni plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025. godinu

13. da se (i) Etički kodeks policije revidira, uz aktivno učešće policije, i dalje proširi da pokrije sva relevantna pitanja integriteta (uključujući različite situacije sukoba interesa, sekundarne aktivnosti, poklone, kontakte sa trećim licima, aktivnosti van dužnosti, povjerljive informacije itd.) i da bude primjenljivo i da(ii) bude dopunjeno praktičnim uputstvima koja sadrže konkretne primjere koji ilustruju probleme i oblasti rizika (stav 137); D	13.1. upoznati nadležne institucije sa preporukom 13.2Usvojiti novi Kodeks policijske etike uz detaljno preciziranje i propisivanje traženih normi 13.3.razvoj praktičnog uputstva za primjenu kodeksa	-broj upućenih inicijativa/obavještenja -broj održanih sastanaka -usvojen kodeks -uključivanje sindikata u razvoj kodeksa -kodeks policijske etike uključuje i sporedne aktivnosti, zapošljavanje nakon prestanka radnog odnosa i sl. -broj preciziranih normi u kodeksu - izrađeno i usvojeno uputstvo koje sadrži detaljna objašnjenja odredbi Etičkog kodeksa i konkretne primjere koji ilustruju probleme i oblast rizika, sa primjerima potrebnog postupanja u navedenim situacijama -uputstvo sadrži opis prihvatljivog ponašanja policijskih službenika	MUP	kontinuirano
14. da se (i) sistematska početna obuka i obuka na radnom mjestu o relevantnim pitanjima o sprečavanju korupcije i etičkim normama i ponašanju temeljno ažuriraju i pružaju svim policijskim službenicima u redovnim intervalima; i da (ii) mehanizam povjerljivog savjetovanja o pitanjima etike i integriteta bude institucionalizovan u policiji (stav 140); D	14.1. razvoj (godišnjeg) programa obuke za policijske službenike o pitanjima o sprečavanja korupcije i etičkim normama 14.2. uspostavljen mehanizam povjerljivog savjetovanja	-broj predviđenih/sprovedenih obuka -broj obučenih službenika -broj novozaposlenih službenika/broj obuka -broj kontakata osobe/jedinice za povjerljivo savjetovanje -broj obavještenja o mogućnosti povjerljivog savjetovanja	MUP	IQ 2025
15. da policijski službenici budu podvrgnuti provjerama integriteta prije imenovanja i unapređenja, kao i u redovnim intervalima tokom svoje karijere prema jasnoj proceduri	15.1. uspostaviti sistem provjere integriteta novozaposlenih policijskih službenika	-izrađen pravilnik za provjeru integriteta policijskih službenika. -broj izvršenih provjera/broj službenika koji su provjereni (100% novozaposlenih)	MUP	kontinuirano

Akcioni plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025. godinu

koja je poznata kandidatima i javnosti (stav 144); N	15.2. vršiti redovne provjere integriteta policijskih službenika, npr. prilikom napredovanja	policijskih službenika podvrgnuto provjerama integriteta) -broj izvršenih provjera/broj službenika koji su provjereni (100% policijskih službenika prije imenovanja i unapređenja podvrgnuto provjerama integriteta) -broj redovnih provjera/broj službenika		
16. da se osigura da politika i/ili zakonske mjere budu dovoljne i da se pravilno sprovode kako bi imenovanja policijskih službenika bila zasnovana na zaslugama i bez neprimjerenog političkog uticaja, uključujući i na najvišem nivou (stav 147); N	16.1 izmjene akata/prakse kojima se omogućava da sva imenovanja u policiju treba da budu zasnovana na zaslugama 16.2.uvesti praksu da se procedure imenovanja sprovedene transparentno.	-broj izmijenjenih akata -izmijenjena praksa -broj službenika koji su imenovani u skladu sa promijenjenom praksom	MUP	kontinuirano
20. da se sistem unutrašnje kontrole policije ojača usvajanjem jasnih pravila o odgovarajućim ulogama Odjeljenja za unutrašnju kontrolu, Jedinice za borbu protiv korupcije i Etičkog odbora i obezbjeđivanjem da se tim organima dodijele odgovarajući resursi (stav 174); N	20.1.održan sastanak sa predstavnicima relevantnih institucija u cilju preduzimanja aktivnosti za ispunjenje date preporuke; 20.2.definisati/uspostaviti jasna pravila o odgovarajućim ulogama ovih tijela i njihovoj komplementarnosti 20.3. Odjeljenje za antikorupciju MUP-a je materijalno - tehnički opremljeno za uspješnu kontrolu imovine i životnog stila policijskih službenika i sa njima povezanih lica	-broj održanih sastanaka -broj definisanih aktivnosti - uspostaviti jasna pravila o odgovarajućim ulogama Odjeljenja za unutrašnju kontrolu, Jedinice za borbu protiv korupcije i Etičkog odbora -broj definisanih novih mjera u vezi sa jačanjem koordinacije unutrašnjih institucionalnih mehanizama za kontrolu policijskih aktivnosti -uspostavljeno softversko rješenje - jačanje operativnih i tehničkih kapaciteta	MUP	kontinuirano

Akcioni plan za praćenje implementacije UNCAC i GRECO preporuka za 2025. godinu

21. da se obezbijedi uspostavljanje čvrstog spoljnog mehanizma za žalbe protiv policije, nezavisnog od policije i MUP-a i sa odgovarajućim nivoom znanja za bavljenje takvim stvarima (stav 179); N	21.1.izmijenjena pravila koja su propisana za izbor članova Savjeta	-obezbijedena neophodna nezavisnost i kvalifikacije članova Savjeta za građansku kontrolu rada policije	MUP	
22. da se postojeće mjere o zviždanju u policiji ojačaju podizanjem svijesti i razvojem obuke o procedurama zviždanja (stav 181); D	16.1 Jačati postojeće mjere o značaju i ulozi zviždača u sektoru policije 16.2. Organizovati obuke o mehanizmima prijavljivanja korupcije, procedurama i njihovoj zaštiti za predstavnike policije; Razvijen poseban plan obuka; 16.3. izraditi vodič za zviždače uz ekspertsku podršku međunarodnih partnera; 16.4. Sprovesti zajedničku kampanju sa ciljem jačanja svijesti o značaju zviždača za borbu protiv korupcije	-razvijen poseban godišnji plan obuka na temu zviždanja i zaštite zviždača; -broj predviđenih obuka/broj sprovedenih obuka -broj obučenih službenika -broj novozaposlenih službenika/broj obuka -uspostavljena online platforma za obučavanje -izrađen vodič za zviždače; -broj predviđenih aktivnosti/broj sprovedenih aktivnosti -broj mehanizma komunikacije sa javnosti	MUP ASK	Kontinuirano Kontinuirano II-III Q 2025 III-IV Q 2025