



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 05-02-2701/ 2-25

Na osnovu člana 29 i 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu Mansa, za pristup informacijama, Agencija za sprečavanje korupcije dana 27. novembra 2025. godine donijela je:

R J E Š E N J E

Zbog ograničenja iz člana 14 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, odbija se zahtjev Mansa broj 05-02-2701, za pristup informacijama, od 17. novembra 2025. godine: Kopiji akta i/ili dokumenta Kliničkog centra Crne Gore koji sadrži informaciju o preduzetim mjerama na osnovu mišljenja Agencije za sprečavanje korupcije broj: 03-02-153-22-17 i 03-02-31-23-5 od 20.09.2024. godine, a koji je trebalo biti dostavljen Agenciji.

Obrazloženje

Mans je predao Agenciji zahtjev broj 05-02-2701 od 17. novembra 2025. godine, kojim se traži pristup informacijama: Kopiji akta i/ili dokumenta Kliničkog centra Crne Gore koji sadrži informaciju o preduzetim mjerama na osnovu mišljenja Agencije za sprečavanje korupcije broj: 03-02-153-22-17 i 03-02-31-23-5 od 20.09.2024. godine, a koji je trebalo biti dostavljen Agenciji.

Postupajući po predmetnom zahtjevu, odlučeno je kao u dispozitivu, a to iz sljedećih razloga:

Agencija je 20. septembra 2024. godine donijela Mišljenje u postupku pokrenutom po prijavi zviždača u vezi postupka zapošljavanja u JZU Kliničkom centru Crne Gore. Agencija je u navedenom Mišljenju utvrdila da postoji ugrožavanje javnog interesa u smislu člana 44 stav 2 Zakona o sprječavanju korupcije (Službeni list Crne Gore broj 53/14, 42/17) pa je u tom smislu navedenoj ustanovi dala preporuke za otklanjanje korupcijskog rizika.

Klinički centar Crne Gore je 21. oktobra 2024. godine dostavio izvještaj o preduzetim radnjama dana, ali nije postupio po datim preporukama. Stoga je, u smislu člana 53 Zakona o sprječavanju korupcije, Agencija sačinila saopštenje za medije i obavijestila Ministarstvo zdravlja, kao organ koji vrši nadzor nad radom zdravstvenih ustanova:

[https://www.antikorupcija.me/media/documents/Saopstenje - 03-02-153-22.pdf](https://www.antikorupcija.me/media/documents/Saopstenje_-_03-02-153-22.pdf)

Agencija je sprovedla test štetnosti objavljivanja tražene informacije – izvještaja Kliničkog centra o preduzetim mjerama po preporukama Agencije, u kojem je konstatovala, u skladu s članom 16 Zakona o slobodnom pristupu informacijama:

Član 51 Zakona o sprečavanju korupcije (Službeni list Crne Gore broj 54/24) propisuje da identitet zviždača, zviždačevog pomagača, povezanog lica sa zviždačem, prijavljenog lica, odnosno podaci na osnovu kojih se može otkriti njegov identitet, kao i drugi podaci iz člana 49 ovog zakona koji su navedeni u prijavi dostupni su isključivo Agenciji i organu iz člana 57 stav 6 ovog zakona i sa njima se postupa u skladu sa zakonom kojim se uređuje tajnost podataka.

Član 52 ovog zakona propisuje da su Agencija i drugi navedeni subjekti dužni da štite podatke koje saznaju iz prijave i ne smiju ih koristiti ili otkrivati u druge svrhe osim one koja je potrebna za dalje postupanje po toj prijavi.

Član 108 stav 1 tačka 13 istoga predviđa da će se novčanom kaznom od 1.000 eura do 20.000 eura kazniti za prekršaj pravno lice ako ne štiti podatke koje sazna iz prijave i koristi ih ili otkriva u druge svrhe osim one za koje je potrebna za dalje postupanje po toj prijavi.

Rješenjem direktora Agencije za sprečavanje korupcije broj 01-03-9-17-2 od 23. marta 2017. godine su označeni stepenom tajnosti "interno" svi podaci iz prijava o ugrožavanju javnog interesa koje upućuje na postojanje korupcije, "sa prestankom važenja stepena tajnosti istekom dvije godine od određivanja stepena tajnosti". U konkretnom slučaju od nastanka informacije nije prošao propisani rok od dvije godine.

Polazeći od citiranih zakonskih odredbi i utvrđenog stanja stvari, Agencija nema pravo objavljivanja tražene informacije u konkretnom slučaju, jer ista sadrži podatke o prijavljenom događaju iz sadržaja podnešene prijave, te bi objavljivanjem navedenih podataka Agencija prekršila navedene zakonske odredbe, imajući u vidu da su opis nepravilnosti, naziv prijavljenog lica i identitet zviždača dostupni samo Agenciji, i ne smiju se objavljivati u druge svrhe osim one koja je potrebna za postupanje po prijavi.

Samo u slučaju da prijavljena ustanova ne sprovede preporuke Agencije, za otklanjanje korupcijskog rizika, Agencija stiče pravo da obavijesti javnost o nazivu te ustanove, što je slučaj u konkretnom, a kako je gore navedeno. Drugi podaci prijavljenog slučaja ostaju zaštićeni, u cilju poštovanja citiranih zakonskih odredbi, ali i sprečavanja posrednog otkrivanja identiteta zviždača:

<https://www.antikorupcija.me/me/zvzdaci/2106151152-saopstenja-za-medije/>

Citirana ograničenja iz Zakona o sprečavanju korupcije nijesu ustanovljena u cilju prikrivanja odgovornosti i sprečavanja javnosti da zna.

Riječ je o sistemskom mehanizmu koji ima za cilj očuvanje povjerenja, osjećaja bezbjednosti zviždača i ohrabrivanje prijavljivanja nepravilnosti bez straha od posljedica od eventualnog odliva dokumenata u javnost, ali i sprečavanja stigmatizacije učesnika.

Bezbjednost sistema je unaprijeđena izmjenama Zakona o sprečavanju korupcije iz juna 2024. godine, koje su bile usmjerene na usklađivanje sa EU Direktivom 2019/1937, kojom je propisano i sljedeće:

Član 9 - Postupci za unutrašnje prijavljivanje uključuju kanale za zaprimanje prijava koji su oblikovani, uspostavljeni i djeluju na bezbjedan način kojim se osigurava zaštita povjerljivosti identiteta prijavioca i svakog trećeg lica koje se pominje u prijavi te sprečava pristup neovlašćenim članovima osoblja.

Član 12 - Kanali za spoljne prijavljivanje smatraju se nezavisnim i autonomnim ako ispunjavaju sve sljedeće kriterijume: a) oblikovani su, uspostavljeni i funkcionišu tako da se obezbjeđuje potpunost, cjelovitost i povjerljivost informacija te sprečava pristup neovlašćenim članovima osoblja nadležnog tijela; b) omogućavaju čuvanje informacija u trajnom obliku u skladu s članom 18. kako bi se omogućilo sprovođenje daljih istraga.

Član 22/3 - Pravila utvrđena u članovima 12, 17, i 18. u vezi sa zaštitom identiteta prijavioca primjenjuju se i na zaštitu identiteta prijavljenih lica.

Dakle, iako Zakon o slobodnom pristupu informacijama omogućava vršenje testa javnog interesa, međunarodni i domaći standardi zaštite zviždača stavljaju poverljivost iznad javnog interesa za objavom, upravo da bi se očuvala efikasnost i bezbednost sistema uzbunjivanja. Iz navedenih razloga se pristup informacijama ne može pravdati preovlađujućim interesom iz člana 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

U tom interesu, generalne zaštite sistema za prijavljanje i postupanje po prijavama zviždača, donešena je odluka u dispozitvu, interesu bezbjednosti, odbrane, spoljne, monetarne i ekonomske politike Crne Gore, u skladu sa propisima kojima se uređuje tajnost podataka, na osnovu člana 29 stav1 tačka 3 u vezi sa članom 14 stav 1 tačka 2 Zakona o slobodnom pristupu infromacijama, te članovima 15, 16 i 17 ovog zakona.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Na ovo rješenje može se izjaviti tužba upravnom sudu, u roku od 20 dana od dana prijema stranci.

Obradio S.Trebješanin

Ekspedovano:

Podnosiocu zahtjeva

Samostalni Referent: 08.12.2025

