



Na osnovu člana 30 Zakona o slobodnom pristupu informacijama (Službeni list Crne Gore broj 44/12 i 30/17) i člana 18 Zakona o upravnom postupku (Službeni list Crne Gore broj 37/17), odlučujući o zahtjevu B [REDACTED] A [REDACTED] Agencija za sprečavanje korupcije dana 18. marta 2026. godine donijela je:

R J E Š E N J E

Dozvoljava se djelimičan pristup informaciji, po zahtjevu B [REDACTED] A [REDACTED] br. 02-03-1963, za pristup informacijama, od 4. septembra 2023. godine – Spisak službenika kojima su dodijeljeni mobilni telefoni Ajfon, uz navođenje da li su isti i dalje vlasništvo Agencije ili prelaze u vlasništvo službenika kojima su dodijeljeni.

Ograničava se pristup imenima i prezimena službenika, osim imena i prezimena javnog funkcionera Agencije, i inicijala drugih službenika, u skladu s čl. 14 st. 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Dodatno, nije moguće omogućiti pristup podacima o radnim mjestima službenika, obzirom da nijesu navedeni u predmetnom spisku, već će se navesti u obrazloženju ovog rješenja, u smislu prava na pomoć stranci iz člana 8 Zakona o upravnom postupku.

U rješavanju po predmetnom zahtjevu za pristup informacijama nijesu vršene radnje koje uzrokuju troške podnosiocu zahtjeva za pristup informacijama. Stoga će se rješenje izvršiti dostavljanjem informacije na email adresu acodentb9@gmail.com, nakon izvršenog brisanja podataka kojima je ograničen pristup, u roku od tri dana od dana dostavljanja rješenja podnosiocu zahtjeva.

Žalba protiv ovog rješenja ne odlaže njegovo izvršenje.

Obrazloženje

B [REDACTED] A [REDACTED] je predao Agenciji zahtjev broj 02-03-1963-23 od 4. septembra 2023. godine, kojim se traži pristup informacijama: Spisak službenika (ime i prezime službenika Agencije, pozicija koju obavlja) kojima su dodijeljeni mobilni telefoni Ajfon, uz navođenje da li su telefoni i dalje vlasništvo Agencije ili prelaze u vlasništvo službenika kojima su dodijeljeni.

Agencija je donijela rješenje broj 02-03-1963/2 od 7. septembra 2026. godine, kojim se odbija predmetni zahtjev, jer Agencija nije posjedovala spisak, niti je bila dužna da ga sačini u postupku slobodnog pristupa informacijama, već je to mogla uraditi u redovnom procesu rada, nakon što dođe do faktičkog zaduženja predmetnih uređaja. To rješenje je poništeno rješenjem broj 05-02-1963, od 24.2.2026. godine, Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama. Sporna je bila istovremena primjena člana 29 stav 1 tačka 1 i člana 30 stav 5 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Postupajući po predmetnom zahtjevu za pristup informacijama, Agencija je odlučila kao u dispozitivu, a to iz sljedećih razoga:

Članom 11 Zakona o upravnom postupku je propisano da se moraju pravilno i potpuno utvrditi sve činjenice i okolnosti koje su od značaja za zakonito i pravilno odlučivanje o upravnoj stvari.

Polazeći od citirane odredbe, Agencija je utvrdila sve odlučujuće činjenice, nastale do dana prijema predmetnog zahtjeva za pristup informacijama, donošenja prvostepenog rješenja i prijema drugostepenog rješenja Agencije za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama.

Utvrđeno je da Agencija ne posjeduje niti je dužna da posjeduje zvanični spisak službenika kojima su dati na upotrebu službeni telefoni.

Utvrđeno je da Agencija posjeduje radnu verziju u formi Word tabele, sačinjenu u periodu nakon donošenja pobijanog rješenja (7.9.2023. godine) i početka drugostepenog postupka. Word tabela koja je sačinjena u radu sa službenim podacima se smatra informacijom u smislu člana 10 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, obzirom da ta odredba ne predviđa zvaničnu formu kao uslov posjedovanja informacije (pečat, potpis i sl.)

Stoga je ocijenjeno je da Agencija posjeduje informaciju koja je predmet zahtjeva za pristup informacijama, s obzirom da sadrži datume nabavke službenih telefona u periodu prije prijema zahtjeva za pristup informacijama 4.9.2023. godine, kao i datume nabavki u periodu trajanja zakonskog roka za rješavanje zahtjeva za pristup informacijama (15.9.2023. godine).

Tražena informacija sadrži podatke: redni broj službenih telefona (1-3, 1-65, od čega su 15 uređaja tipa Ajfon), tip mobilnog telefona, datum nabavke, dobavljača, ime i prezime službenika, u upotrebi/otpisan, inventarski broj.

Potrebno je omogućiti pristup spisku službenih telefona, s obzirom da su nabavljeni sredstvima iz javnih prihoda. Uvidom u spisak, povezivanjem sa podacima iz javnog registra Crnogorskih javnih nabavki, obezbjeđuje se transparentnost nabavke i namjene uređaja, postupak nabavke, dobavljač, cijena itd, te činjenicu da su uređaji predati na službenu upotrebu zaposlenima, ostajući u vlasništvu Agencije pod odgovarajućim inventarskim brojem.

Kada je riječ o imenima i prezimenima državnih službenika kojima su uređaji dati na upotrebu, njihovo objavljivanje predstavlja izlaganje javnosti, čime se podaci o njihovim ličnostima u određenoj mjeri izvode iz sfere privatnosti, te se tim podacima može, pod određenim uslovima, ograničiti pristup u smislu člana 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

Stoga je izvršena procjena (test štetnosti), u cilju utvrđenja da li je neophodno ići do identiteta svakog pojedinca, kod nespornog javnog interesa objavljivanja spiska službenih telefona:

- Član 14 stav 1 tačka 1 alineja 1 i 2 Zakona o slobodnom pristupu informacijama propisuje da organ može ograničiti pristup dijelu informacije ako je to u interesu zaštite privatnosti od objelodanjivanja podataka predviđenih zakonom kojim se uređuje zaštita podataka o ličnosti, osim 1) podataka koji se odnose: na javne funkcionere u vezi sa vršenjem javne funkcije, kao i prihode, imovinu i sukob interesa tih lica i njihovih srodnika koji su obuhvaćeni zakonom kojim se uređuje sprječavanje sukoba interesa, kao i na 2) sredstva dodijeljena iz javnih prihoda, osim za socijalna primanja, zdravstvenu zaštitu i zaštitu od nezaposlenosti.
- Član 16 ovog zakona propisuje da će se pristup informaciji ograničiti ako bi objelodanjivanje informacije značajno ugrozilo interes iz člana 14 ovog zakona, odnosno ukoliko postoji mogućnost da bi objelodanjivanje informacije izazvalo štetne posljedice po interes koji je od većeg značaja od interesa javnosti da zna tu informaciju, osim ako postoji preovlađujući javni interes propisan članom 17 ovog zakona.
- Član 17 predviđa da preovlađujući javni interes postoji kada tražena informacija sadrži podatke koji osnovano ukazuju na korupciju, nepoštovanje propisa, nezakonito korišćenje javnih sredstava ili zloupotrebu ovlašćenja u vršenju javne funkcije, sumnju da je izvršeno krivično djelo ili postojanje razloga za pobijanje sudske odluke, nezakonito dobijanje ili trošenje sredstava iz javnih prihoda, ugrožavanje života, javnog zdravlja, životne sredine.
- Polazeći od citiranih zakonskih odredbi, omogućiće se pristup imenu i prezimenu korisnika službenih telefona koji je nekadašnji javni funkcioner Agencije, s obzirom da je citiranim odredbama propisan niži stepen zaštite privatnosti za javne funkcionere u vršenju službene dužnosti.
- Imena korisnika koji su rukovodno-ekspertski kadar i ekspertski kadar (načelnici i službenici) su lični podaci lica koja nijesu javni funkcioneri, ne donose odluke od neposrednog javnog značaja i raspolaganju javnim sredstvima, već vrše stručne i administrativne poslove.

Objelodanjivanje identiteta svih zaduženih službenika ne predstavlja nužan i proporcionalan način ostvarivanja cilja transparentnosti. Uvid u raspolaganje sredstvima nabavke uređaja se može ostvariti i bez povezivanja sa konkretnim fizičkim licima, kako je navedeno. A kasnije davanje na korišćenje nije isto što i "dodjela sredstava" na koju zakon primarno cilja (plate, subvencije, socijalna davanja, grantove, pomoć, transfere...) već je riječ o internim sredstvima rada u svojini Agencije.

Jeste u interesu javnosti ostvarenje uvida u način korišćenja sredstava u svojini organa vlasti, ali se to u konkretnom slučaju ne može povezati s konkretnim licima, niti tražena informacija sadrži podatke o načinu upotrebe uređaja. Dodatno, ni podnosilac zahtjeva nije dokazao da posjeduje podatke ili istraživanja koja upućuju na sumnju u postojanje nepravilnosti ili druge okolnosti koje čine preovlađujući interes iz člana 17 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Stoga bi objavljivanje imena i prezimena moglo zadirati u privatnost lica, u slučaju kad nijesu utvrđeni nesporni razlozi koji opravdavaju javni interes njihovog objavljivanja.

Cijeneći princip srazmjernosti, djelimično je dozvoljen pristup traženoj informaciji u dijelu podataka o službenim telefonima u svojini Agencije, uz ograničenje pristupa podacima o imenu i prezimenu državnih službenika kojima su uređaji dati na upotrebu, osim javnog funkcionera i inicijala drugih službenika, na osnovu člana 13 i člana 14 stav 1 tačka 1 Zakona o slobodnom pristupu informacijama. Stoga će se omogućiti pristup u skladu s članom 21, 24, 32 i 33 Zakona o slobodnom pristupu informacijama, na način koji je podnosilac zahtjeva izabrao, a nakon izvršenog brisanja podataka kojima je pristup ograničen.

Član 33 ovog zakona predviđa da podnosilac zahtjeva snosi troškove postupka za pristup informaciji koji se odnose na stvarne troškove organa vlasti radi kopiranja, skeniranja i dostavljanja tražene informacije, u skladu sa propisom Vlade Crne Gore. Polazeći od navedene zakonske odredbe, u predmetnom slučaju nijesu nastali troškovi za podnosioca zahtjeva, s obzirom da se dostavlja informacija u već postojećem elektronskom obliku, putem emaila, za koje dostavljanje nijesu predviđeni troškovi fotokopiranja i dostave.

Žalba na rješenje ne odlaže izvršenje istog, shodno članu 36 Zakona o slobodnom pristupu informacijama.

UPUTSTVO O PRAVNOJ ZAŠTITI: Na ovo rješenje može se izjaviti žalba Agenciji za sprečavanje korupcije, ili neposredno drugostepenom organu Agenciji za zaštitu ličnih podataka i slobodan pristup informacijama, u roku od 15 dana od dana prijema stranci.


VD DIREKTOR
Dušan Drakić

Redni broj	Model Telefona	Datum nabavke	Dobavljač	Zadužio	U upotrebi/otpisan	Inventarski broj
2020						
1	Iphone 11pro mx	18.08.2020	direktno	Jelena Perović	U upotrebi	01019
2	Iphone 13promax	18.03.2022	T-com	Jelena Perović	U upotrebi	01121
3	Samsung A52s black	18.03.2022	T-com	Jelena Perović	U upotrebi	01122
2023						
1	Iphone 14 pro	15.09.2023	Javna nabavka	M B	U upotrebi	01215
2	Iphone 14 pro	15.09.2023	Javna nabavka	Z Ć	U upotrebi	01216
3	Iphone 14 pro	15.09.2023	Javna nabavka	S R	U upotrebi	01217
4	Iphone 14 pro	15.09.2023	Javna nabavka	M Š	U upotrebi	01218
5	Iphone 14 pro	15.09.2023	Javna nabavka	K B	U upotrebi	01219
6	Iphone 14 pro	15.09.2023	Javna nabavka	I B	U upotrebi	01220
7	Iphone 14 pro	15.09.2023	Javna nabavka	A V	U upotrebi	01221
8	Iphone 14 pro	15.09.2023	Javna nabavka	S S	U upotrebi	01222
9	Iphone 14 pro	15.09.2023	Javna nabavka	Jelena Perović	U upotrebi	01223
10	Iphone 14 pro	15.09.2023	Javna nabavka	Jelena Perović	U upotrebi	01224
11	Iphone 14 pro	15.09.2023	Javna nabavka	M M	U upotrebi	01225
12	Iphone 14 pro	15.09.2023	Javna nabavka	S K	U upotrebi	01226
13	Iphone 14 pro	15.09.2023	Javna nabavka	M	U upotrebi	01279

14	Samsung S23
15	Samsung S23
16	Samsung A14
17	Samsung A14
18	Samsung A14
19	Samsung A14
20	Samsung A14
21	Samsung A14
22	Samsung A14
23	Samsung A14
24	Samsung A14
25	Samsung A14
26	Samsung A14
27	Samsung A14
28	Samsung A14
29	Samsung A14
30	Samsung A14
31	Samsung A14
32	Samsung A14

33	Samsung A14
34	Samsung A14
35	Samsung A14
36	Samsung A14
37	Samsung A14
38	Samsung A14
39	Samsung A14
40	Samsung A14
41	Samsung A14
42	Samsung A14
43	Samsung A14
44	Samsung A14
45	Samsung A14
46	Samsung A14
47	Samsung A14
48	Samsung A14
49	Samsung A14
50	Samsung A14
51	Samsung A14

