



Crna Gora
Agencija za sprečavanje korupcije

Broj: 03-04- 2717

Podgorica, 4. decembar 2024. godine

PREDMET: INFORMACIJA ZA ORGANE VLASTI O NOVINAMA ZAKONA O LOBIRANJU („SL.LIST CG“ br. 54/24)

Poštovani,

ovim putem obavještavamo Vas da je 12. juna 2024 godine stupio na snagu novi Zakon o lobiranju („Sl.list CG“ br. 54/24), kojim se na detaljan i sveobuhvatan način uređuju uslovi i način obavljanja djelatnosti lobiranja, pravila lobiranja i druga pitanja od značaja za lobiranje, a sve u cilju zakonskog onemogućavanja netransparentnog uticaja na proces donošenja odluka od javnog interesa.

Kako Agencija za sprečavanje korupcije vrši poslove nadzora nad sprovođenjem Zakona o lobiranju, koristimo ovu priliku da Vas informišemo o novinama koje donosi ovaj Zakon, a koje mogu biti od značaja za Vas i rad organa vlasti na čijem ste čelu.

Naime, Zakon o lobiranju u članu 2 definiše lobiranje kao djelatnost kojom se preduzimaju aktivnosti u cilju vršenja uticaja na organe zakonodavne i izvršne vlasti na državnom, odnosno lokalnom nivou, organe državne uprave, nezavisna tijela, regulatorna tijela, javne ustanove i druga pravna lica koja vrše javna ovlašćenja, odnosno djelatnosti od javnog interesa ili su u državnom vlasništvu (u daljem tekstu: organ vlasti) u postupku donošenja zakona, drugih propisa i akata iz nadležnosti tih organa vlasti, radi ostvarivanja interesa naručioca lobiranja, u skladu sa zakonom.

U članu 6 Zakona propisuje se da je lobirano lice javni funkcioner i drugo lice u organu vlasti koje učestvuje u postupku pripreme i donošenja zakona, drugih propisa i akata ili može uticati na donošenje zakona, drugih propisa i akata, prema kojem lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja preduzima lobiranje. Dodatno, posebno se navodi da se lobiranim lićem, u smislu Zakona, smatra i poslanik i odbornik.

Imajući u vidu, definiciju lobiranja iz člana 2 Zakona, aktivnosti koje se ne smatraju lobiranjem iz člana 5 Zakona, kao i zakonsko određenje lobiranog lica iz člana 6, a cijeneći nadležnosti ovog organa vlasti u procesu izrade i donošenja propisa i drugih opštih akata, molimo Vas da posebnu pažnju obratite na članove 39, 40, 41, 42, i 47 Zakona o lobiranju, kojima su propisane obaveze lobiranog lica, kao i član 53 kojim su propisane kaznene odredbe za odgovorno lice u organu vlasti. Takođe, važno je da sa sadržajem ovog dopisa, kao i novim zakonskim rješenjima Zakona o lobiranju upoznate

i službenike ovog organa vlasti koji obavljaju normativno-pravne poslove ili u opisu poslova imaju normativne zadatke i aktivnosti, cijeneći da ova lica mogu imati status lobiranog lica

Prvi korak lobiranja propisan je članom 39 stav 1 Zakona gdje se kaže da je lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja dužno da organu vlasti, odnosno poslaniku ili odborniku, prije ostvarivanja lobističkog kontakta, dostavi pisano obavještenje o namjeri da obavlja djelatnost lobiranja u tom organu, odnosno kod tog poslanika ili odbornika. S tim u vezi, a shodno stavu 3 i 4 istog člana Zakona, organ vlasti dužan je da, u skladu sa podacima iz obavještenja, odredi lobirano lice i o tome obavijesti lobistu, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja i omoguće lobistički kontakt, najkasnije 30 dana od dana prijema obavještenja iz stava 1 ovog člana, a koji podrazumijeva posjetu, kontakt putem telefona, sastanak putem video poziva i druge vidove direktne komunikacije putem sredstava komunikacije. Prilikom uspostavljanja lobističkog kontakta lobista je dužan da se, predstavi stavljanjem na uvid legitimacije.

Kad su u pitanju obaveze lobiranog lica, propisane članom 40 Zakona, navodi se da je lobirano lice dužno da:

- za svako lice koje ga kontaktira sa očiglednom namjerom vršenja uticaja na donošenje zakona, drugog propisa ili akta utvrdi da li je to lice lobista, a ako nije da utvrdi da li se radi o aktivnostima koje se ne smatraju lobiranjem propisane članom 5 ovog zakona;
- da svakom lobisti pruži priliku da izrazi svoje interese i suštinu svojih predloga;
- da odbije dalju komunikaciju sa lobistom, ako procijeni da ga lobista navodi na protivpravno djelovanje ili kršenje etičkih standarda;
- da odbije dalju komunikaciju u vezi sa lobiranjem sa licem koje ne dostavi obavještenje u skladu sa članom 39 stav 2 ovog zakona ili se ne predstavi stavljanjem na uvid legitimacije u skladu sa članom 39 stav 6 ovog zakona.

U skladu sa članom 41 Zakona, lobirano lice je dužno da sačini službenu zabilješku o lobističkom kontaktu, koja sadrži podatke o lobisti koji ga je kontaktirao i u slučaju odbijanja dalje komunikacije u vezi sa lobiranjem sačini službenu zabilješku sa razlozima odbijanja dalje komunikacije u vezi sa lobiranjem, a kopiju službene zabilješke dostavi Agenciji za sprečavanje korupcije, u roku od pet dana od dana kad je ostvarilo kontakt sa lobistom, odnosno odbilo dalju komunikaciju u vezi sa lobiranjem. Obrazac službene zabilješke o lobističkom kontaktu Vam dostavljamo u prilogu (Prilog 1).

Lobirano lice je dužno da, u skladu sa članom 42 Zakona, vodi evidenciju o lobističkim kontaktima i odbijanju dalje komunikacije u vezi sa lobiranjem na propisanom obrascu u elektronskoj formi. Takođe, **organ vlasti dužan je** da na propisanom obrascu na svojoj internet stranici objavljuje podatke o lobističkim kontaktima i dokumenta koja su lobiranom licu dostavljena od strane lobiste, u roku od 8 dana od dana ostvarenog lobističkog kontakta. Obrazac evidencije, kao i obrazac za objavljivanje podataka o lobističkim kontaktima dostavljamo u prilogu Vam dostavljamo u prilogu (Prilog 2).

Pod nedozvoljenim lobiranjem u smislu člana 46 ovog Zakona smatra se ono lobiranje koje:

- se obavlja suprotno ovom zakonu;
- obavlja fizičko ili pravno lice koje nije upisano, odnosno koje je izbrisano iz registra lobista;
- se obavlja u ime nepoznatog naručioca lobiranja, odnosno naručioca lobiranja o kojem su dati neistiniti podaci;
- obavlja lice kojem je zabranjeno obavljanje djelatnosti lobiranja iz člana 15 stav 1 ovog zakona;
- obavlja povezano lice sa lobiranim licem (povezanim licem sa lobiranim licem se shodno članu 7 Zakona smatra srodnik u pravoj liniji, a u pobočnoj do drugog stepena srodstva, srodnik po tazbini do prvog stepena srodstva, bračni ili vanbračni supružnik ili partner u zajednici života lica istog pola, usvojilac i usvojenik ili član zajedničkog domaćinstva lobiranog lica).

S tim u vezi, a shodno članu 47 Zakona, lobirano lice ne smije prihvatiti lobiranje, ako posumnja na postojanje okolnosti koje ukazuju na nedozvoljeno lobiranje i dužno je o istom bez odlaganja da obavjesti Agenciju na propisanom obrascu. Obrazac obavještenja Vam dostavljamo u prilogu (Prilog 3). Postupak u kojem se odlučuje da li je došlo do nedozvoljenog lobiranja Agencija pokreće po službenoj dužnosti, na osnovu sopstvenih saznanja, po prijavi fizičkog ili pravnog lica, kao i na osnovu obavještenja od lobiranog lica iz člana 47 Zakona, a organi vlasti, pravna i fizička lica dužni su da Agenciji dostave podatke neophodne za vođenje postupka i odlučivanje u roku i na način koji odredi Agencija.

Napominjemo da su članom 53 Zakona predviđene novčane kazne za odgovorno lice u organu vlasti, pored ostalog u slučaju: da lobirano lice traži i primi poklon (uključujući i prigodni i protokolarni poklon), odnosno stvar, pravo, uslugu ili drugu korist koji mu ponudi lobista, odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja, da ne odredi lobirano lice u skladu sa zakonom i o tome ne obavijesti lobistu odnosno pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja, da ne omogući lobistički kontakt u roku od 30 dana od dana prijema obavještenja, da prihvati lobiranje u slučaju da posumnja na nedozvoljeno lobiranje.

U cilju praćenja primjene Zakona o lobiranju, molimo Vas da obrasce u priložima 1 i 3 dostavljate Agenciji bez odlaganja. Obrasce je potrebno dostavljati na email adresu ana.mijuskovic@antikorupcija.me. Za sva dodatna pojašnjenja, možete se obratiti Odsjeku za za lobiranje, praćenje propisa i davanje mišljenja na propise iz oblasti antikorupcije (tel: 020/447-719). Dodatno, u cilju povećanja transparentnosti u ovoj oblasti, Agencija preporučuje svim organima vlasti, a koji su obveznici ovog zakona, da redovno i ažurno objavljuje agende planiranih i održanih eksternih sastanaka, uključujući i podatke o temi i učesnicima sastanaka.



1625.

Na osnovu člana 41 stav 7 Zakona o lobiranju ("Službeni list CG", broj 54/24) Ministarstvo pravde donijelo je

PRAVILNIK

O BLIŽEM SADRŽAJU I OBRASCU SLUŽBENE ZABILJEŠKE O LOBISTIČKOM KONTAKTU

("Službeni list Crne Gore", br. 107/24 od 05.11.2024)

Član 1

Ovim pravilnikom propisuju se bliži sadržaj i obrazac službene zabilješke o lobističkom kontaktu.

Član 2

Službena zabilješka o lobističkom kontaktu koju sačinjava lobirano lice sadrži:

- 1) ime i prezime lobiste koji ga je kontaktirao;
- 2) informaciju o tome da li se lobista predstavio stavljanjem na uvid legitimacije i postupao u skladu sa Zakonom o lobiranju;
- 3) podatke o oblasti i predmetu lobiranja;
- 4) popis dokumenata koja su lobiranom licu dostavljena od strane lobiste;
- 5) ime i prezime, odnosno naziv naručioca lobiranja;
- 6) vrsta, datum i mjesto lobističkog kontakta;
- 7) ime i prezime lobiranog lica;
- 8) funkcija, odnosno zvanje lobiranog lica;
- 9) naziv organa vlasti u kojem je zaposleno lobirano lice;
- 10) napomenu da je lobirano lice odbilo komunikaciju u skladu sa članom 40 st. 3 i 4 Zakona o lobiranju;
- 11) razloge za odbijanje komunikacije;
- 12) mjesto i datum podnošenja zabilješke;
- 13) potpis lobiranog lica.

Službena zabilješka o lobističkom kontaktu data je na obrascu koji je sastavni dio ovog pravilnika.

Član 3

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: 01-040/24-10706

Podgorica, 29. oktobra 2024. godine

Ministar,

mr Bojan Božović, s.r.

Službena zabilješka o lobističkom kontaktu

1. Podaci o lobisti

Ime i prezime lobiste: _____				
Informacija o tome da li se lobista predstavio stavljanjem na uvid legitimacije i postupao u skladu sa Zakonom o lobiranju: _____				
Broj legitimacije: _____				
Oblast lobiranja: _____				
Predmet lobiranja: _____				
Popis	dokumenata	koja	su	dostavljena lobiranom licu: _____
Ime i prezime, odnosno naziv naručioca lobiranja: _____				

Vrsta lobističkog kontakta: _____				
Datum i mjesto lobističkog kontakta: _____				

2. Podaci o lobiranom licu

Ime i prezime lobiranog lica: _____	
Funkcija/zvanje lobiranog lica: _____	
Naziv organa vlasti u kojem je zaposleno lobirano lice: _____	

☐ Lobirano lice je odbilo komunikaciju u skladu sa članom 40 st. 3 i 4 Zakona o lobiranju

Razlozi za odbijanje komunikacije _____

Mjesto i datum podnošenja zabilješke

Potpis lobiranog lica

1626.

Na osnovu člana 42 stav 7 Zakona o lobiranju ("Službeni list CG", broj 54/24), Ministarstvo pravde donijelo je

PRAVILNIK

O EVIDENCIJI I OBRASCU ZA OBJAVLJIVANJE PODATAKA O LOBISTIČKIM KONTAKTIMA

("Službeni list Crne Gore", br. 107/24 od 05.11.2024)

Član 1

Ovim pravilnikom propisuju se bliži sadržaj, način vođenja i obrazac evidencije o lobističkim kontaktima i odbijanju dalje komunikacije u vezi sa lobiranjem, kao i obrazac za objavljivanje podataka o lobističkim kontaktima.

Član 2

Evidencija o lobističkim kontaktima i odbijanju dalje komunikacije u vezi sa lobiranjem sadrži:

- 1) redni broj;
- 2) ime i prezime lobiste;
- 3) broj službene legitimacije lobiste;
- 4) podatak da li je lobista upisan u registar lobista;
- 5) oblast lobiranja;
- 6) predmet lobiranja;
- 7) popis dokumenata koja su dostavljena lobiranom licu;
- 8) ime i prezime, odnosno naziv naručioca lobiranja;
- 9) vrsta, datum i mjesto lobističkog kontakta;
- 10) podatak da li je odbijena komunikacija u vezi sa lobiranjem;
- 11) razloge za odbijanje dalje komunikacije u skladu sa članom 40 st. 3 i 4 Zakona o lobiranju;
- 12) ime i prezime lobiranog lica;
- 13) radno mjesto lobiranog lica;
- 14) naziv organa vlasti u kojem je zaposleno lobirano lice.

Evidencija iz stava 1 ovog člana vodi se na obrascu koji je sastavni dio ovog pravilnika (Obrazac 1).

Član 3

Podaci o lobističkim kontaktima su:

- 1) redni broj;
- 2) ime i prezime lobiste;
- 3) ime i prezime lobiranog lica;
- 4) radno mjesto lobiranog lica;
- 5) oblast i predmet lobiranja;
- 6) ime i prezime, odnosno naziv naručioca lobiranja;
- 7) datum, mjesto i vrsta lobističkog kontakta.

Podaci iz stava 1 ovog člana dati su na obrascu koji je sastavni dio ovog pravilnika (Obrazac 2).

Član 4

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: 01-040/24-10707

Podgorica, 29. oktobra 2024. godine

Ministar,
mr Bojan Božović, s.r.

Evidencija o lobističkim kontaktima i odbijanju dalje komunikacije u vezi sa lobiranjem

Redni broj	Ime i prezime lobiste	Broj službene legitimacije lobiste	Da li je lobista upisan u registar lobista	Oblast lobiranja	Predmet lobiranja	Popis dokumenata koja su dostavljena lobiranom licu	Ime i prezime, odnosno naziv naručioca lobiranja	Vrsta, datum i mjesto lobističkog kontakta	Da li je odbijena komunikacija u vezi sa lobiranjem	Razlozi odbijanja komunikacije

Ime i prezime lobiranog lica: _____

Radno mjesto lobiranog lica: _____

Naziv organa vlasti u kojem je zaposleno lobirano lice: _____

Podaci o lobističkim kontaktima

Redni broj	Ime i prezime lobiste	Ime i prezime lobiranog lica	Radno mjesto lobiranog lica	Oblast i predmet lobiranja	Ime i prezime, odnosno naziv naručioca lobiranja	Datum, mjesto i vrsta lobističkog kontakta

1627.

Na osnovu člana 47 stav 2 Zakona o lobiranju ("Službeni list CG", broj 54/24), Ministarstvo pravde donijelo je

PRAVILNIK

O IZGLEDU I SADRŽAJU OBRASCA OBAVJEŠTENJA O SUMNJI NA POSTOJANJE NEDOZVOLJENOG LOBIRANJA

("Službeni list Crne Gore", br. 107/24 od 05.11.2024)

Član 1

Ovim pravilnikom propisuju se izgled i sadržaj obrasca obavještenja o sumnji na postojanje nedozvoljenog lobiranja.

Član 2

Obavještenje o sumnji na postojanje nedozvoljenog lobiranja sadrži:

- 1) ime i prezime lobiste, odnosno naziv pravnog lica koje obavlja djelatnost lobiranja za koje postoji sumnja da se bavi nedozvoljenim lobiranjem;
- 2) naziv zakona, drugog propisa ili akta koji je predmet lobiranja;
- 3) vrstu nedozvoljenog lobiranja iz člana 46 Zakona o lobiranju;
- 4) druge bitne informacije, odnosno detaljan opis nedozvoljenog lobiranja;
- 5) podatke o lobiranom licu koje je sačinilo obavještenje (ime i prezime, funkcija ili zvanje i naziv organa vlasti u kojem je zaposleno);
- 6) mjesto i datum sačinjavanja obavještenja; i
- 7) potpis lobiranog lica.

Obavještenje o sumnji na postojanje nedozvoljenog lobiranja dato je na obrascu koji je sastavni dio ovog pravilnika.

Član 3

Ovaj pravilnik stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom listu Crne Gore".

Broj: 01-040/24-10709

Podgorica, 29. oktobra 2024. godine

Ministar,
mr Bojan Božović, s.r.

Obavještenje o sumnji na postojanje nedozvoljenog lobiranja

1.	Ime i prezime lobiste / naziv pravnog lica koje obavlja djelatnost lobiranja za koje postoji sumnja da se bavi nedozvoljenim lobiranjem:	
2.	Naziv zakona, drugog propisa ili akta koji je predmet lobiranja	
3.	Vrsta nedozvoljenog lobiranja (označiti)	☐ Lobista/pravno lice koje obavlja djelatnost lobiranja suprotno Zakonu o lobiranju ☐ Lobiranje obavlja fizičko ili pravno lice koje nije upisano, odnosno koje je izbrisano iz registra lobista ☐ Lobiranje obavlja u ime nepoznatog naručioca lobiranja, odnosno naručioca lobiranja o kojem su dati neistiniti podaci ☐ Lobiranje obavlja lice iz člana 15 stav 1 Zakona o lobiranju ☐ Lobiranje obavlja povezano lice sa lobiranim licem
4.	Druge bitne informacije/Detaljan opis nedozvoljenog lobiranja	

5. Podaci o lobiranom licu koje je sačinilo obavještenje

Ime i prezime: _____ Funkcija/zvanje: _____ Naziv organa vlasti u kojem je zaposlen/a: _____ _____

Mjesto i datum sačinjavanja obavještenja

Potpis lobiranog lica
