



Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

Broj: UPI-02-01-10/14

Podgorica 16. 02. 2018

AGENCIJA ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE, na osnovu člana 38 Zakona o sprječavanju korupcije („Službeni list CG“ br. 53/14), postupajući po zahtjevu Daliborke Uljarević, izvršne direktorice Centra za građansko obrazovanje broj UPI 02-01-10-2018 od 01. februara 2018. godine za utvrđivanje da je Aleksandar Andrija Pejović, ministar evropskih poslova, kao javni funkcioner prekršio odredbe Zakona o sprječavanju korupcije, nakon provedenog postupka, dana 16. februara 2018. godine donijela je

ODLUKU

UTVRĐUJE SE da je Aleksandar Andrija Pejović, ministar evropskih poslova kao javni funkcioner prekršio član 7 Zakona o sprječavanju korupcije, na način što je suprotno članu 104 Ustava Crne Gore istovremeno imao i status ambasadora i što je obavljajući funkciju ministra u Vladi Crne Gore i ostvarujući poseban dodatak na osnovnu zaradu u mjesečnom bruto iznosu 3. 599,16 eura, a u neto iznosu od 3.168,25 eura od maja 2017. godine, ostvario materijalnu korist u vidu posebnog dodatka na osnovnu zaradu kao ambasador u Misiji Crne Gore pri Evropskoj uniji, na osnovu Uredbe o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u Diplomatsko konzularnim predstavništvima, a koja Uredba se odnosi samo na lica koja su zapošljena u diplomatsko konzularnom predstavništvu u inostranstvu, te tako javni interes podredio privatnom interesu, suprotno odredbama Zakona o sprječavanju korupcije.

Ova odluka je konačna u postupku pred Agencijom za sprječavanje korupcije.

Obrazloženje

U vršenju prava i dužnosti utvrđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, Agencija za sprječavanje korupcije je na osnovu zahtjeva Daliborke Uljarević, izvršne direktorice nevladine organizacije Centra za građansko obrazovanje broj UPI 02-01-10-2018 od 01. februara 2018. godine kojim se traži pokretanje postupka protiv javnog funkcionera Aleksandra Andrije Pejovića, ministra evropskih poslova – glavnog pregovarača za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, zbog istovremenog obavljanja funkcije ambasadora, a što je suprotno članu 104 Ustava Crne Gore i odredbama člana 7 i 9 Zakona o sprječavanju korupcije. U zahtjevu se nadalje ističe da je na status imenovanog kao ambasadora Vlada Crne Gore kao organ vlasti dala saglasnost, a na osnovu čega je dobio i dodatne prihode kroz rješenje o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, i ostvaruje prihode po obje funkcije što je suprotno članu 9 Zakona o sprječavanju korupcije, dostavljajući u

prilogu: Rješenje Vlade Crne Gore o sticanju prava o posebnom dodatku na osnovnu zaradu broj 01-3905 od 05. maja 2017. godine, obračunske liste Aleksandra Andrije Pejovića za period januar – novembar 2017. godine, Izvod za uplaćenu naknadu za iznajmljivanje stana Aleksandra Andrije Pejovića za period februar– jun 2017. godine i kopije izvoda mjesečnih telefonskih računa Aleksandra Andrije Pejovića. U zahtjevu se navodi da imenovani javni funkcioner nije podnio Izvještaj o prihodima i imovini po stupanju na javnu funkciju, iako su mu prihodi bili višestruki u odnosu na ranije čime je prekršio član 23 Zakona o sprječavanju korupcije, jer prima dodatnu zaradu na ministarsku naknadu. Nadalje se navodi i da je Aleksandar Andrija Pejović prekršio član 109 Zakona o vanjskim poslovima koji propisuje ograničenja da diplomata ne može biti član političke stranke, jer je imenovani član Glavnog odbora Demokratske partije socijalista (DPS) i predsjednik Komisije za međunarodnu saradnju, evropske i evroatlanske integracije istoimene partije.

Aleksandar Andrija Pejović, ministar evropskih poslova – glavni pregovarač u Vladi Crne Gore je javni funkcioner shodno odredbi člana 3 Zakona o sprječavanju korupcije i u obavezi je da svoju funkciju obavlja u skladu sa ovim zakonom, kao i sa drugim propisima kojima se utvrđuje sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Saglasno članu 36 istog Zakona, Agencija je zatražila:

- dopisom broj UPI 02-01-10-3 od 06. februara 2018. godine izjašnjenje od Aleksandra Andrije Pejovića u vezi navoda iz predmetnog zahtjeva;
- dopisom broj UPI 02-01-10-4 od 06. februara 2018. informacije od Ministarstva vanjskih poslova u vezi radnopravnog statusa ministra Aleksandra Andrije Pejovića u Ministarstvu vanjskih poslova;
- dopisom broj UPI 02-01-10-2 od 05. februara 2018. godine, zatražene su i informacije od Demokratske partije socijalista da li je Aleksandar Andrija Pejović član organa te partije;
- dopisom broj UPI 02-01-10-7 od 08. februara 2018. godine zatražene su informacije od ministarstva finansija u vezi zarada i naknada zarada po kojima se vrši isplata Aleksandru Andriji Pejoviću;
- dopisom broj UPI 02-01-10-9 od 13. februara 2018. godine zatražene su informacije od službe Predsjednika Crne Gore u vezi opoziva Aleksandra Andrije Pejovića sa funkcije ambasadora – šefa stalne Misije CG pri EU;
- dopisom broj UPI 02-01-10-11 od 14. februara 2018. godine zatraženo je od Aleksandra Andrije Pejovića da se izjasni o rezultatima ispitnog postupka.

Aleksandar Andrija Pejović je dana 05.02. 2018.godine bez poziva pristupio u Agenciju za sprječavanje korupcije u cilju upoznavanja sa navodima iz prijave. Imenovani je tom prilikom kazao da će dostaviti pisano izjašnjenje na navode iz zahtjeva i da neće davati izjavu na zapisnik.

U pisanom izjašnjenju dostavljenom Agenciji dana 08. februara 2018. godine Aleksandar Andrija Pejovića povodom podnijetog zahtjeva je naveo da je članom 4 Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji, definisano da ministar evropskih poslova po funkciji, obavlja i dužnost glavnog pregovarača, na osnovu čega nije prekršen član 9 Zakona o sprečavanju korupcije. Kada je riječ o navodima za nespojivost diplomatske funkcije i funkcije u izvršnoj vlasti, ukazao je na član 7 Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj Uniji, ministar evropskih poslova-glavni pregovarač, uz dužnost u odnosima prema EU koju obavlja i preko svoje kancelarije u Briselu, ima status ambasadora u Misiji Crne Gore pri EU. Navedeni status je ograničenog trajanja, dok traje funkcija ili pregovori, te se ne primjenjuje Zakon o vanjskim poslovima u smislu imenovanja, kao i da o navedenom ne postoji ukaz o postavljenju. Sama visina naknade, određena je shodno Uredbi o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u DKP, o čemu u prilogu dostavio rješenje sa visinom iznosa naknade. Poseban dodatak na osnovnu zaradu određuje se množenjem bruto osnovice za obračun troškova života u državi prijema i posebnih radnih uslova i indeksa prilagođavanja troškova života ($2.280,01 \times 155,39 = 3542,96$). Bruto osnovica za obračun troškova života je 100% od polazne bruto osnovice, koja iznosi 2.280,01. Polazna bruto osnovica određuje se kao procenat od bruto domaćeg proizvoda po stanovniku u Crnoj Gori. 41% (za Belgiju) BDP (5561) = 2.280,0. Indeks prilagođavanja troškova života određuje se prema indeksu troškova života koji utvrđuje nadležni organ Organizacije Ujedinjenih nacija i koji je objavljen na internet stranici te organizacije (www.icsc.un.org) PAI = 155,39. Navedeno ne predstavlja uvećanje imovine veće od 5.000 eura u skladu sa članom 23 Zakona o sprečavanju korupcije i predstavlja kontinuirano primanje koje će ministar evropskih poslova prijaviti u redovnom izvještaju za 2017. godinu. Shodno uredbi, postojao je i osnov za pokriće troškova smještaja, istog onog koji je uz istu naknadu isplaćivan tokom rada Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija. Ugovor o zakupu stana, Ministarstvo evropskih poslova preuzelo je sukcesijom od Ministarstva vanjskih poslova koje je bilo pravni nasljednik prethodnog ministarstva. Osnovni ugovor o zakupu stana zaključen je 22. VI 2013. Aneksom 5 zakup je produžen na period od 22. VI 2016. do 22. VI 2017. Naknada iz ugovora za period do januara 2017. isplaćivana je iz budžeta Ministarstva vanjskih poslova i evropskih integracija, dok je nakon razdvajanja dva ministarstva za period od februara 2017. do 22. VI 2017. ugovorena obaveza isplaćena iz budžeta Ministarstva evropskih poslova.

U odnosu na navode o članstvu u organima političke partije, ukazao je da je u Demokratskoj partiji socijalista, predsjednik Komisije za međunarodne odnose, evropske i evroatlantske integracije, što je savjetodavno radno tijelo a ne organ partije, te da u Glavni odbor partije nije biran, niti prisustvuje sjednicama, na osnovu čega smatra da mu status ambasadora nije dodijeljen u skladu sa Zakonom o vanjskim poslovima, pa se isti ne odnosi na njega.

Agencija je postupajući po službenoj dužnosti u cilju utvrđivanja činjenica i okolnosti potrebnih za donošenje Odluke, provela postupak u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije i izvela dokaze uvidom u:

- Zahtjev nevladine organizacije Centra za građansko obrazovanje broj UPI 02-01-10-2018 od 01. februara 2018. godine;
- Izvod iz službene evidencije javnih funkcionera Agencije;
- Imovinske kartone koje je Aleksandar Andrija Pejović predao za 2010., 2011., 2012., 2013., 2014., 2015. i 2016. godinu;
- Odluku Skupštine Crne Gore kojom je Aleksandar Andrija Pejović izabran za člana Vlade Crne Gore na sjednici 28. novembra 2016. godine kao ministar evropskih poslova, Sl.list CG broj: 74/2016;
- Rješenje o zaradi Administrativnog odbora Skupštine Crne Gore, kojim je Aleksandru Andriji Pejoviću kao ministru evropskih poslova u Vladi Crne Gore utvrđena zarada shodno Zakonu o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl.list CG“, broj:16/16);
- Izvod iz Baze Poreske uprave Crne Gore o svim oporezivim prihodima Aleksandra Andrije Pejovića;
- Ukaz o postavljenju Aleksandra Andrije Pejović na dužnost izvanrednog i opunomoćenog ambasadora – stalnog predstavnika Crne Gore – šefa stalne misije Crne Gore pri Evropskoj Uniji u Briselu, broj: 01-855 od 23.03. 2010. godine;
- Odluka o imenovanju Aleksandra Andrije Pejovića na funkciju Glavnog pregovarača za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj Uniji (Sl.list 66/2011);
- Odluku o izmjenama i dopunama Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji;
- Rješenje Vlade Crne Gore broj 01-3905 od 05. maja 2017. godine o utvrđivanju prava Aleksandru Andriji Pejoviću na dodatku na osnovnu zaradu;
- Rješenje Ministarstva evropskih poslova o posebnom dodatku na osnovnu zaradu broj 03/3-831/2 od 05. maja 2017. godine;
- Uredbu o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu;
- Odgovor Demokratske partije socijalista broj UPI 02-01-10-5 od 07. februara 2018. godine;
- Odgovor Ministra evropskih poslova broj UPI 02-01-10-6 od 08. februara 2018. godine;
- Odgovor Ministarstva vanjskih poslova broj UPI 02-01-10-8 od 12. februara 2018. godine;
- Odgovor službe Predsjednika Crne Gore o prestanku javne funkcije Ambasadora Aleksandra Andrije Pejovića 12. jula 2012. godine, broj UPI 02-01-10- 10 od 14. februara 2018. godine;
- Odgovor Ministarstva finansija broj UPI 02-01-10- 12 od 15. februara 2018. godine;
- Odgovor Aleksandra Andrije Pejovića, broj UPI 02-01-10-13 od 16. februara 2018. godine o rezultatima ispitnog postupka.

Uvidom u izvedene dokaze Agencija je utvrdila sledeće činjenično stanje:

- Izvršenim uvidom u zahtjev nevladine organizacije Centra za građansko obrazovanje broj UPI 02-01-10-2018 od 01. februara 2018. godine utvrđeno je da je podnosilac zahtjeva istakao sumnju da javni funkcioner Aleksandar Andrija Pejović postupa suprotno odredbama odredbama Ustava Crne Gore, Zakona o sprječavanju korupcije, kao i i Zakona o vanjskim poslovima.

- Izvršenim uvidom u službenu evidenciju javnih funkcionera Agencije i Odluku Skupštine Crne Gore utvrđeno je da Aleksandar Andrija Pejović obavlja funkciju ministra u Ministarstvu evropskih poslova od 28. novembra 2016. godine.

- Izvršenim uvidom o imovinske kartone koje je Aleksandar Andrija Pejović podnosio za period 2010. -2016. godine utvrđeno je da je imenovani podnosio imovinske kartone u rokovima koji su propisani zakonom.

- Uvidom u izvod iz Baze Poreske uprave Crne Gore kao i Rješenje o zaradi Administrativnog odbora Skupštine Crne Gore broj 00-63-14/16-217/17 od 05. decembra 2017. godine, utvrđeno je da je Aleksandru Andriji Pejoviću kao ministru evropskih poslova u Vladi Crne Gore utvrđena zarada shodno Zakonu o zaradama zaposlenih u javnom sektoru („Sl.list CG“, broj:16/16) i da po tom osnovu, od dana izbora od Ministarstva evropskih poslova prima platu u iznosu od 1. 630,00 eura.

Takođe, uvidom u istu bazu utvrđeno je da Aleksandar Andrija Pejović od maja 2017. godine, **pored ličnog primanja po osnovu obavljanja javne funkcije, ostvaruje i lično primanje rezidenata Crne Gore ostvarene u inostranstvu u neto iznosu od 3.168,25 eura.**

-Odlukom o imenovanju Aleksandra Andrije Pejovića na funkciju Glavnog pregovarača za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj Uniji Aleksandar Andrija Pejović, ambasador šef Misije crne Gore pri Evropskoj Uniji je imenovan na funkciju Glavnog pregovarača za vođenje pregovora o pristupanju Crne Gore Evropskoj Uniji.

- Rješenjem o zaradi Administrativnog odbora Skupštine Crne Gore, Aleksandru Andriji Pejoviću kao ministru evropskih poslova u Vladi Crne Gore utvrđena je zarada shodno Zakonu o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i utvrđeno je da je imenovani rasporedno zvanje ministar sa koeficijentom 26 a utvrđena su i uvećanja u skladu s zakonom. Takođe je utvrđeno da se rješenje primjenjuje od 28.novembra 2016.godine.

-Uvidom u Ukaz o postavljenju Aleksandra Andrije Pejović na dužnost izvrednog i opunomoćenog ambasadora – stalnog predstavnika Crne Gore – šefa stalne misije Crne Gore pri Evropskoj Uniji u Briselu, broj: 01-855 od 23.03. 2010. godine, utvrđeno je i da je imenovani stupio na javnu funkciju ambasadora, dok se iz Odgovora službe Predsjednika Crne Gore broj UPI 02-01-10- 10 od 14. februara 2018. godine utvrđuje da **Ukaz o opozivu Aleksandra Andrije Pejovića** sa dužnosti izvrednog i opunomoćenog ambasadora – stalnog predstavnika Crne Gore – šefa stalne misije Crne Gore pri Evropskoj Uniji u Briselu **nije donijet**, kako je to propisano odredbama Zakona o vanjskim poslovima, kao jedan od uslova za prestanak funkcije Ambasadora.

-Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj Uniji („Sl. list CG“ br. 19/17), članom 4 izmijenjen je član 7 osnovne Odluke kojim se navodi da su poslovi glavnog pregovarača neposredno vođenje pregovora po svim poglavljima pregovora - pravne tekovine Evropske Unije.

Poslove iz stava 1 ovog člana ministar evropskih poslova - glavni pregovarač vrši u Misiji Crne Gore pri Evropskoj Uniji u statusu ambasadora.

- Rješenjem Vlade Crne Gore broj 01-3905 od 05. maja 2017. godine o posebnom dodatku na osnovnu zaradu Aleksandar Andrija Pejovića stiče pravo na dodatak na osnovnu zaradu na osnovu Odluke o izmjenama i dopunama Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji i na osnovu Uredbe o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko konzularnim predstavništvima.

-Izvršenim uvidom u Rješenje o posebnom dodatku na osnovnu zaradu Ministarstva evropskih poslova broj: 03/3-83-1/2 od 5. maja 2017. godine kojim se Aleksandru Andriji Pejoviću utvrđuje iznos posebnog dodatka na osnovnu zaradu u mjesečnom bruto iznosu 3. 599,16 eura a u neto iznosu od 3.168,25 eura od 05. maja 2017. godine, kao i da su navedena sredstva kod Poreske uprave evidentirana kao zarada imenovanog koju isplaćuje Ministarstvo evropskih poslova.

- Izvršenim uvidom u Rješenje Ministarstva evropskih poslova broj 03/3-831/2 od 05. maja 2017. godine utvrđeno je da je na osnovu Uredbe o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu, **Ministarstvo kojim rukovodi Aleksandar Andrija Pejović donijelo rješenje o iznosu posebnog dodatka na osnovnu zaradu u bruto iznosu od 3. 599,16 eura koje se primjenjuje od 5. maja 2017. godine, iako je ministar lice zapošljeno u Crnoj Gori, a ne lice zapošljeno u diplomatsko konzularnom predstavništvu u inostranstvu.**

- Izvršenim uvidom u Uredbu o posebnom dodatku na osnovnu zaradu, posebnim naknadama troškova i drugim primanjima za vrijeme rada u diplomatsko-konzularnom predstavništvu ("Službeni list CG", br. 55/2013, 55/2014, 32/2016, 47/2016, 5/2017, 7/2017 i 45/2017), **članom 1 propisano je da ovom uredbom se utvrđuju bliži uslovi za ostvarivanje prava na poseban dodatak na osnovnu zaradu, posebne naknade troškova i druga primanja zaposlenih u službi vanjskih poslova za vrijeme rada u diplomatskim i konzularnim predstavništvima Crne Gore u inostranstvu.**

- Izvršenim uvidom u odgovor Demokratske partije socijalista broj UPI -10/5 od 07. februara 2018. godine utvrđeno je da je Aleksandar Andrija Pejović član Glavnog odbora Demokratske partije socijalista po funkciji koju obavlja.

-U odgovoru Službe Predsjednika Crne Gore od 14.februara 2018.godine navodi se da je Aleksandar Andrija Pejović zamijenjen na mjestu izvanrednog i opunomoćenog ambasadora -Šefa Misije Crne Gore pri Evropskoj Uniji od 05.06.2012.godine i da u skladu sa Zakonom o vanjskim poslovima nije bilo potrebe za donošenjem deklarativnog ukaza o opozivu.

Takođe se naglašava da od tog datuma Aleksandar Andrija Pejović nije mogao koristiti bilo koje pravo iz statusa izvanrednog i opunomoćenog ambasadora.

Na poziv ovlašćenog službenika Agencije Aleksandar Andrija Pejović je dana 15.02.2018.godine pristupio u Agenciju kako bi u skladu sa članom 111 Zakona o upravnom postupku bio obaviješten o rezultatima ispitnog postupka. Imenovani je tom prilikom kazao da će dostaviti pisano izjašnjenje na navode iz zahtjeva i da neće davati izjavu na zapisnik.

- Izvršenim uvidom u odgovore Aleksandra Andrije Pejovića, ministra evropskih poslova od 08. i 16. februara 2018. godine utvrđeno je da je imenovani negirao da obavlja drugu javnu funkciju, kao i da naknade ne prima po osnovu vršenja druge javne funkcije, već da se radi o dodatnoj dužnosti koja dolazi iz funkcije ma ko je obavljao, kao i da je naveo da je primao dodatak na zaradu i imao pokriće troškova smještaja, na osnovu Ugovora o zakupu stana, shodno Uredbi.

-Izvršenim uvidom u odgovor Ministarstva vanjskih poslova broj UPI 02-01-10-8 od 12. februara 2018. godine utvrđeno je da je Aleksandru Andriji Pejoviću nakon izbora za ministra, dana 28. novembra 2016. godine prestao radni odnos u Ministarstvu vanjskih poslova, **kao i da je imenovanom dodijeljeno zvanje ambasadora u ministarstvu rješenjem broj 05-2-2074/164 od 20. 11. 2014. godine.**

- Izvršenim uvidom u odgovor Ministarstva finansija broj UPI 02-01-10- 12 od 15. februara 2018. godine utvrđeno je da je Ministarstvo finansija obračunavalo zaradu imenovanog po Rješenju o zaradi, koje je donio Administrativni odbor Skupštine Crne Gore, te da rješenja o dodatku na zaradu nije donijelo Ministarstvo finansija, koje ista donosi samo za zapošljene u tom ministarstvu.

Na osnovu sprovedenog dokaznog postupka i ocjene izvedenih dokaza, svakog pojedinačno i svih zajedno, Agencija je utvrdila:

Članom 6 Zakona o sprječavanju korupcije, propisano je:

- da **privatni interes javnog funkcionera** podrazumijeva **vlasnički i drugi materijalni ili nematerijalni interes javnog funkcionera** ili sa njim povezanog lica;

-da korist podrazumijeva imovinu ili imovinska i druga materijalna i nematerijalna prava;

Zakonom o sprječavanju korupcije članom 7 je propisano da je javni funkcioner dužan da svoju funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije. **Sukob interesa u vršenju javne funkcije postoji kad privatni interes javnog funkcionera utiče ili može uticati na nepristrasnost javnog funkcionera u vršenju javne funkcije.**

Postojanje sukoba interesa utvrđuje i mjere za sprječavanje sukoba interesa preduzima Agencija. Mišljenja o postojanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije i ograničenja u vršenju javnih funkcija i odluke o povredi odredaba ovog zakona koje se odnose na sprječavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, koja Agencija daje, odnosno donosi u skladu sa ovim zakonom, obavezujuća su za javnog funkcionera. **Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad ne postupi u skladu sa mišljenjem Agencije i sa obavezama propisanim ovim zakonom ili postupi na način kojim**

se krše zabrane i pravila propisana ovim zakonom, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Ustavom Crne Gore u članu 104 koji propisuje nespojivost funkcije navedeno je da predsjednik Vlade i član Vlade ne može vršiti poslaničku i drugu javnu funkciju, niti profesionalno obavljati drugu djelatnost.

Agencija se u svojoj Odluci poziva na odredbu Ustava ali ne u smislu procjene ustavnosti i zakonitosti već u smislu primjene i ostvarivanja svrhe člana 7 i 28 Zakona o sprječavanju korupcije.

Agencija se takođe poziva i na odredbe relevantnih međunarodnih konvencija koje su ratifikovane i koje su postale sastavni element pravnog poretka.

Pravni poredak član 9 Ustava Crne Gore: Potvrđeni i objavljeni međunarodni ugovori i opšteprihvaćena pravila međunarodnog prava sastavni su dio unutrašnjeg pravnog poretka, imaju primat nad domaćim zakonodavstvom i neposredno se primjenjuju kada odnose uređuju drukčije od unutrašnjeg zakonodavstva.

Prvi od međunarodnih instrumenata koji je meritoran za oblast prevencije korupcije je Konvencija Ujedinjenih nacija protiv korupcije –UNCAC, (Zakon o ratifikaciji Konvencije Ujedinjenih nacija protiv korupcije “Službeni list SCG - Međunarodni ugovori”, br. 11/2005) koja je ratifikovana i time postala sastavni dio pravnog poretka Crne Gore i koja u članu 8 tačke 3, i 6 navodi:

3. U cilju primjene odredaba ovog člana svaka država ugovornica uzimaće u obzir, gde je potrebno i u skladu sa osnovnim načelima svog pravnog sistema, relevantne inicijative regionalnih, međuregionalnih i multilateralne organizacija, kao što je **Međunarodni kodeks ponašanja za javne funkcionere**, sadržan u aneksu rezolucije Generalne skupštine 51/59 od 12. decembra 1996.

6. Svaka država ugovornica razmotriće, u skladu s osnovnim načelima svog zakonodavstva, mogućnost **preduzimanja disciplinskih i drugih mera protiv javnih funkcionera koji krše kodekse ili standarde predviđene ovim članom.**

“Međunarodnim kodeksom ponašanja za javne funkcionere”, koji je sastavni dio, UNCAC Konvencije propisano je sljedeće: „1. Javna funkcija, definisana po domaćem pravu, **predstavlja položaj povjerenja koji implicira obavezu djelovanja u javnom interesu.** 2. Javni funkcioneri će se starati da vrše svoju funkciju i dužnost poštovanjem efikasnosti, djelotvornosti i integriteta, **u skladu sa zakonima i administrativnim politikama.** U svako doba oni će težiti da obezbijede da se javnim resursima za koje su odgovorni upravlja na najefikasniji i najdjelotvorniji način. 3. Javni funkcioneri moraju da paze da budu poštjeni i nepristrasni u vršenju svojih funkcija, a naročito u odnosima sa javnošću. Oni ne smiju ni u kom momentu dodijeliti preferencijalni tretman bilo kojoj grupi ili pojedincu ili nepropisno diskriminisati bilo koju grupu ili pojedinca, **ili na bilo koji drugi način zloupotrijebiti ovlasti ili položaj koji im je povjeren.**“

Nadalje, u poglavlju „Sukob interesa”, Međunarodni kodeks propisuje: 4. „Javni funkcioneri **ne smiju koristiti službeni položaj za nepropisno unapređenje svog ličnog ili finansijskog interesa**, odnosno interesa njihove porodice. **Oni ne smiju ući u sklapanje ugovora, zadobiti poziciju ili funkciju ili imati bilo koji finansijski, komercijalni ili drugi sličan interes koji je nespojiv sa njihovim položajem, funkcijom ili dužnostima ili vršenju istih.**”

Na isti način, Zakon o sprječavanju korupcije sadrži odredbe koje zahtijevaju od javnog funkcionera, čija je definicija data u tački 3, izbjegavanje situacija koje mogu uticati na podređivanje javnog interesa privatnom. Zakon o sprječavanju korupcije u članu 7 stav 5 propisuje da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona i u slučaju kada prekrši pravila i zabrane **propisane drugim propisima kojima je propisan sukob interesa.**

Takođe, u članu 7 stav 1 utvrđena je obaveza javnog funkcionera da svoju funkciju vrši na način **da javni interes ne podredi privatnom** kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije. Član 6 stav 1 tačka 2 **privatni interes javnog funkcionera definiše kao vlasnički i drugi materijalni ili nematerijalni interes** javnog funkcionera ili sa njim povezanog lica.

Ustavom Crne Gore članom 104 utvrđeno je da predsjednik Vlade i član Vlade ne može vršiti poslaničku i drugu javnu funkciju, niti profesionalno obavljati drugu djelatnost.

Zakonom o vanjskim poslovima - članom 40 (“Sl. listu CG”, br. 70/2017) propisani su uslovi za postavljanje i opoziv ambasadora i istim je navedeno da:

“Predlog za postavljenje ambasadora utvrđuje Vlada, na predlog ministra vanjskih poslova.

Predsjednik ukazom postavlja ambasadora, po dobijanju agremana države prijema i mišljenja odbora Skupštine nadležnog za međunarodne odnose.

Ambasadori - šefovi stalnih misija Crne Gore pri međunarodnim organizacijama postavljaju se bez agremana.

Predlog za opoziv ambasadora utvrđuje Vlada, na predlog ministra vanjskih poslova.

Predsjednik ukazom opoziva ambasadora.

Predsjednik daje ambasadoru akreditivno i opozivno pismo.

Ukaz o postavljenju i opozivu ambasadora objavljuje se u “Službenom listu Crne Gore”.

Članom 24 Zakona o vanjskim poslovima, koji je bio na snazi u momentu kada je Aleksandar Andrija Pejović postavljen na funkciju izvanrednog i opunomoćenog ambasadora - Šefa Misije Crne Gore pri Evropskoj Uniji, propisani su bili uslovi za postavljanje i opoziv ambasadora i istim je navedeno da:

“Predlog za postavljenje ambasadora utvrđuje Vlada, na predlog ministra.

Po dobijanju agremana države prijema, ambasadora ukazom postavlja Predsjednik, uz pribavljeno mišljenje odbora Skupštine nadležnog za međunarodne odnose.

Predlog za opoziv ambasadora utvrđuje Vlada, na predlog ministra, o čemu Predsjednik odlučuje ukazom.

Predsjednik daje ambasadoru akreditivno i opozivno pismo.

Ukaz o postavljenju i opozivu ambasadora objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore".

Članom 64 Zakona o vanjskim poslovima ("Sl. listu CG", br. 70/2017) propisano je da je diplomata državni službenik koji u određenom diplomatskom zvanju vrši diplomatske i konzularne poslove u Ministarstvu ili u diplomatsko-konzularnom predstavništvu, dok su članom 65 propisana diplomatska zvanja, koja se razvrstavaju u skladu sa opšteprihvaćenim diplomatskim pravilima, među kojima je pod tačkom 8 naveden i ambasador.

Članom 109 stav 6 Zakona o vanjskim poslovima ("Sl. listu CG", br. 70/2017) propisane su posebne dužnosti i obaveze za diplomate i istim je između ostalog navedeno da diplomata ne može biti član organa političke stranke.

Zakonom o zaradama zaposlenih u javnom sektoru ("Sl. list. CG", br. 16/2016, 83/2016, 21/2017 i 42/2017) u članu 17 se utvrđuje kako slijedi:

"Dodatak na osnovnu zaradu zaposlenom za obavljanje poslova na određenim radnim mjestima može biti određen u visini do 30% osnovne zarade.

Radna mjesta, način ostvarivanja prava i iznos dodatka iz stava 1 ovog člana, za državne službenike, policijske službenike i zaposlene u ustanovi čiji je osnivač država utvrđuju se propisom Vlade na predlog nadležnog organa, a za lokalne službenike i zaposlene u ustanovi čiji je osnivač lokalna samouprava propisom nadležnog organa lokalne samouprave uz saglasnost Ministarstva.

Radna mjesta, način ostvarivanja prava i iznos dodatka iz stava 1 ovog člana za zaposlene u nezavisnim i regulatornim tijelima i pravnim licima iz člana 2 stav 1 tač. 5 i 6 ovog zakona, utvrđuju se aktom nadležnog organa ovih pravnih lica.

Izuzetno od st. 1 i 2 ovog člana radna mjesta, iznos i način ostvarivanja dodataka za zaposlene iz člana 2 stav 1 tačka 7 ovog zakona utvrđuju se propisom Vlade na predlog organa državne uprave nadležnog za poslove odbrane uz saglasnost Ministarstva.

Dodatak na zaradu iz stava 1 ovog člana ne može ostvariti zaposleni iz člana 22 stav 1 ovog zakona raspoređen u grupe poslova A, B i C i lica izabrana, imenovana ili postavljena kod pravnih lica, organa i službi iz člana 2 stav 1 tač. 2, 3, 4, 5, 6 i 8 ovog zakona.

Izuzetno od st. 1, 2 i 5 ovog člana, radna mjesta, iznos i način ostvarivanja dodatka za zaposlene u Službi Skupštine Crne Gore (u daljem tekstu: Skupština) utvrđuje radno tijelo Skupštine nadležno za administrativna pitanja, na predlog generalnog sekretara Skupštine, polazeći od Budžetom planiranih sredstava.

Izuzetno od stava 2 ovog člana, radna mjesta, iznos i način ostvarivanja dodataka iz stava 1 ovog člana, za zaposlene u organima sudske vlasti utvrđuje Sudski savjet, polazeći od Budžetom planiranih sredstava".

Takođe, istim Zakonom u članu 22 zvanje ministra je raspoređeno u grupu poslova B4 sa koeficijentom 22,48.

Imajući u vidu sve izvedene dokaze kao i navedene zakonske odredbe Agencija za sprječavanje korupcije je utvrdila da je u konkretnom slučaju Aleksandar Andrija Pejović kao javni funkcioner obavljajući funkciju ministra- glavnog pregovarača sa

statusom ambasadora i ostvarujući poseban dodatak na osnovnu zaradu u mjesečnom bruto iznosu 3. 599,16 eura a u neto iznosu od 3.168,25 eura od maja 2017. godine, koristeći druge dodatke i spajajući prava iz funkcija koje su zabranjene shodno članu 104 Ustava Crne Gore i za koju zabranu je kao javni funkcioner morao da zna, ostvario je materijalnu korist u vidu svakomjesečne naknade po osnovu funkcije ministra i statusa ambasadora i tako podredio javni interes privatnom interesu.

Naime, ministar evropskih poslova Aleksandar Andrija Pejović je Odlukom o izmjenama i dopunama Odluke o uspostavljanju strukture za pregovore o pristupanju Crne Gore Evropskoj uniji („Sl. list CG“ br. 19/17) postavljen na dužnost ambasadora u Misiji Crne Gore pri Evropskoj uniji. Na osnovu ove Odluke, ministar evropskih poslova pribavlja sve benefite ambasadorske funkcije koji se ogledaju u vidu posebnog dodatka na osnovnu zaradu, plaćenog smještaja, olakšanog putovanja i sl. Bez uticaja na odlučivanje je činjenica da li je ministar evropskih poslova na funkciju ambasadora postavljen na način propisan Zakonom o vanjskim poslovima. Agencija za sprječavanje korupcije ne ispituje zakonitost pojedinačnih akata državnih organa. Činjenica je da imenovani na osnovu ove Odluke ostvaruje sve benefite ambasadorske funkcije pa tako i poseban dodatak na osnovnu zaradu u iznosu od 3.168,25 eura koji inače ne bi mogao da ostvaruje da ne obavlja poslove ambasadora.

Pri tom treba takođe uzeti u obzir činjenicu da Aleksandar Andrija Pejović nikada nije opozvan sa funkcije izvanrednog i opunomoćenog ambasadora - Šefa Misije Crne Gore pri Evropskoj uniji u skladu sa Zakonom o vanjskim poslovima. Naime, Zakon o vanjskim poslovima („Sl. listu CG“, br. 70/2017) a takođe i Zakon o vanjskim poslovima („Sl. listu CG“, br. 46/2010) jasno definišu da Predsjednik ukazom opoziva ambasadora, a da se ukaz o postavljenju i opozivu ambasadora objavljuje se u "Službenom listu Crne Gore". Predsjednik Crne Gore nikada nije donio ukaz o opozivu pa isti nije ni objavljen u Službenom listu Crne Gore. Navodi iz dopisa Službe Predsjednika Crne Gore broj: 02-13/5 od 14. februara 2018. godine o načinu zamjene ambasadora sa formalno pravnog aspekta se ne mogu ocijeniti kao relevantni imajući u vidu jasne odredbe Zakona o vanjskim poslovima koji jasno definišu da se ambasador opoziva ukazom Predsjednika, koji mora biti objavljen u Službenom listu.

Obavljajući dvije navedene funkcije ministar evropskih poslova Aleksandar Andrija Pejović povrijedio je Ustav Crne Gore koji u članu 104 jasno zabranjuje predsjedniku Vlade i članovima Vlade da vrše poslaničku i drugu javnu funkciju. Funkcije ministra i ambasadora su javne funkcije u skladu sa članom 3 Zakona o sprječavanju korupcije i ambasadori i ministri su imenovana i postavljena lica u smislu ovog člana zakona. Obavljajući funkciju-ambasadora kao drugu javnu funkciju, ministar evropskih poslova dodatno ostvaruje svakomjesečnu materijalnu korist u vidu posebnog dodatka na osnovnu zaradu u iznosu od 3.168,25 eura neto, čime je javni interes podredio privatnom

interesu, koji se ogleda u značajnom novčanom iznosu, koji mu je svakomjesečno isplaćen.

Utvrđivanje navedenog dodatka na zaradu predstavlja i kršenje člana 17 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru koji jasno zabranjuje da ministar ostvari bilo kakav dodatak na zaradu.

Članom 28 Zakona o sprječavanju korupcije propisano je da kad posumnja da je u situaciji u kojoj postoji sukob interesa ili ograničenje u vršenju javne funkcije, **javni funkcioner je dužan da preduzme mjere radi rješavanja sukoba interesa ili poštovanja ograničenja u skladu sa zakonom, kao i da Agenciji prijavi sumnju o postojanju sukoba interesa ili ograničenja u vršenju javne funkcije, koja o tome daje mišljenje.**

Imajući u vidu navedene odredbe Zakona o sprječavanju korupcije Agencija je utvrdila da je javni funkcioner, Aleksandar Andrija Pejović bio dužan da javnu funkciju vrši na način da javni interes ne podredi privatnom, kao i da ne izazove sukob interesa u vršenju javne funkcije.

Odredbom člana 28 istog zakona **propisana je obaveza javnog funkcionera da u toku vršenja javne funkcije obavijesti Agenciju o sumnji o postojanju sukoba interesa.** Na taj način imenovani je javni interes podredio privatnom i javnu funkciju iskoristio za sticanje materijalne koristi, čime je istovremeno ugrozio i povjerenje građana u savjesno i odgovorno vršenje javne funkcije, što je suprotno odredbama Zakona o sprječavanju korupcije.

Imenovani kao lice koje ima status javnog funkcionera i za koga su zabrane propisane Ustavom Crne Gore, kao najvišim pravnim aktom i za koje je kao ministar, glavni pregovarač u procesu pristupanja EU, sa statusom ambasadora morao znati, bio je dužan da poštuje odredbe o sukobu interesa i ograničenja u vršenju javne funkcije ili da sumnju o tome prijavi Agenciji **što nije učinio, a što je utvrđeno provjerom u službenoj evidenciji Agencije.**

Agencija je cijenila navode podnosioca zahtjeva da je Aleksandar Andrija Pejović prekršio član 9 Zakona o sprječavanju korupcije, koji propisuje zabranu da javni funkcioneri ostvaruju prihode u istom mjesecu u više radnih tijela i u odnosu na sprovedeni postupak pred Agencijom nije utvrđeno kršenje navedenog člana zakona od strane Aleksandra Andrije Pejovića.

Agencija je u toku postupka cijenila i navode javnog funkcionera, koje je istakao u pisanim izjašnjenjima, ali je ocijenjeno da isti nisu od uticaja na donošenje drugačije odluke u naveden poredmetu.

Agencija je cijenila, kao dokaz i odgovor od službe Predsjednika Crne Gore da prijedlog Ukaza o opozivu Aleksandra Andrije Pejovića sa mjesta Šefa stalne misije Crne Gore pri EU nikada nije donijet, pa je u konkretnom slučaju bez uticaja činjenica da je u istom navedeno

da dužnost ambasadora prestaje njegovim opozivom ili postavljenjem drugog ambasadora na njegovo mjesto.

Takođe, shodno članu 23 Zakona o sprječavanju korupcije javni funkcioner je dužan da, u roku od 30 dana od dana stupanja na javnu funkciju, podnese izvještaj o prihodima i imovini, kao i u slučaju promjena iz izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 5.000 eura, u roku od 30 dana od dana nastanka promjene. U odnosu na obavezu podnošenja izvještaja, utvrđeno je da je imenovani javni funkcioner podnio redovne godišnje izvještaje o prihodima i imovini, u skladu sa zakonskim rokovima. Izvještaj u slučaju promjena iz izvještaja koje se odnose na uvećanje imovine preko 5.000 eura nije ni bio u obavezi da podnese, jer predmetna primanja predstavljaju prihode u kontinuitetu koje je javni funkcioner dužan da prijavi u redovnom godišnjem izvještaju o prihodima i imovini, koji izvještaj imenovani još nije dostavio, a rok za dostavljanje redovnog godišnjeg izvještaja je do 31. marta 2018. godine.

Cijeneći dio zahtjeva Centra za građansko obrazovanje, koji se odnosi na nespojivost diplomatsko-konzularne funkcije, u ovom slučaju funkcije ambasadora sa članstvom u organu političke partije, Agencija je utvrdila nespornom činjenicu da je Aleksandar Andrija Pejović član glavnog odbora DPS po funkciji koju obavlja, kako taj vid članstva u GO DPS predviđa Statut ove partije. Navedeno nesporno predstavlja kršenje člana 109 Zakona o vanjskim poslovima.

Na osnovu navedenog odlučeno je kao u izreci ove odluke.

Pouka o pravnom lijeku: Ova odluka je konačna. Protiv ove Odluke može se pokrenuti upravni spor u roku od 20 dana od dana prijema odluke.

Obradila:

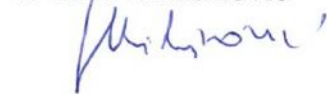
Ovlašćeni službenik:

Maja Karas Bošković



Pomoćnik Direktora:

dr Savo Milašinović



DIREKTOR AGENCIJE

Sreten Radonjić

