

ZAPISNIK
sa 2. sjednice Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije
održane 9. septembra 2019. godine

Sjednica je počela u 13 sati.

Predsjedavao je: Momčilo Radulović, predsjednik Savjeta ASK.

Sjednici su prisustvovali: Gavrilo Čabarkapa, Goranka Vučinić, Rifat Hadrović i Zlatko Vujović (pridružio se sjednici tokom prve tačke Dnevnog reda), članovi Savjeta ASK, Aleksandra Vojinović, sekretarka Savjeta ASK, Sreten Radonjić, direktor ASK, Savo Milašinović, pomoćnik direktora ASK, Zorica Ćupić, načelnica Kancelarije za finansijske poslove, Maja Karas Bošković, načelnica Odsjeka za sprječavanje sukoba interesa i Dragana Šuković, načelnica Odsjeka za kontrolu izvještaja o prihodima i imovni javnih fukcionera u ASK.

Sjednica je bila otvorena za novinare, snimatelje i fotoreportere.

Predsjedavajući je otvorio sjednicu i konstatovao da postoji kvorum za rad i punovažno odlučivanje.

Za sjednicu je jednoglasno utvrđen sljedeći

DNEVNI RED:

1. Nacrt budžeta ASK za 2020. godinu;
2. Informacija o postupanju ASK u odnosu na javne fukcionere kojima su dodijeljeni stanovi ili krediti pod povoljnim uslovima, u aktuelnom i prethodnim sazivima Vlade Crne Gore;
3. Informacija o postupanju Direktora ASK u vezi sa dobijenim kreditom pod povoljnim uslovima od Vlade Crne Gore u 2018. godini;
4. Inicijativa člana Savjeta ASK Zlatka Vujovića za formiranje radne grupe za kontrolu postupanja Direktora ASK u slučaju nepokretanja postupka protiv javnih fukcionera koji nijesu prijavili tačne i potpune podatke u izvještajima o prihodima i imovini javnog fukcionera, a u vezi sa dobijenim kreditima i stanovima po povlašćenim uslovima od Vlade Crne Gore; i
5. Tekuća pitanja

Jednoglasno je usvojen Zapisnik sa 1. sjednice Savjeta ASK, uz primjedbu Goranke Vučinić da isti treba da potpiše službenik koji je prisustvovao sjednici.

Prva tačka: Nacrt budžeta ASK za 2020. godinu

Predsjedavajući je podsjetio da je članom 88 Zakona o sprječavanju korupcije propisano da Savjet ASK usvaja Predlog budžeta Agencije, na predlog direktora ASK, dok je članom 95 ZSK predviđeno da odobrena sredstva za funkcionisanje i rad Agencije ne mogu biti manja od 0,2% tekućeg budžeta Crne Gore. Naveo je da je Nacrtom budžeta ASK za 2020. godinu planiran u iznosu od 1.715.104,00 eura, što je više u odnosu na 2019. za 83.824,00 eura (5,14%).

Na poziv prdsjedavajućeg, Zorica Ćupić je obrazložila Nacrt budžeta ASK za 2020. godinu (koji je sastavni dio ovog zapisnika - Ankes 1).

Nakon otvaranja rasprave, **Momčilo Radulović** je kazao da su članovi Savjeta ASK n apripremnom saastanku prije sjednice sagledali predloženi dokument, nakon čega su pojedine stavke korigovane i iznos planiranih sredstava uvećan za 0,02%. Povećanje je zatraženo na stavkama sa kojih će se finansirati aktivnosti koje se odnose na dalje reformske aktivnosti ASK, između ostalog na izadu detaljnih analiza o radu ASK, radi sagledavanja nedostataka u radu i njihovog otklanjanja.

Ukazao je na činjenicu da je prethodne godine Budžet ASK smanjen od strane Ministarstva finansija, a nakon usvajanja od strane nadležnog odbora Skupštine Crne Gore. Smatra da je takvo postupanje neprihvatljivo, i zatražio od ASK da ukoliko ponovo dođe do naknadne korekcije Predloga budžeta, o tome bez odlaganja izvijesti članove Savjeta kako bi na vrijeme bile preuzete odgovarajuće aktivnosti u cilju obezbjeđivanja poštovanja ZSK.

Sreten Radonjić je kazao da je ASK u rethodnim godinama imala potpunu finansijsku nezavisnost, kako je to propisano Zakonom, te da su opredijeljena sredstva bila dovoljna za rad i da je ASK zbog racionalnog trošenja sredstava svake godine vraćala jedan dio sredstava u Budžet Crne Gore.

Zlatko Vujović je ukazao na neophodnost namjenskog i transparentnog trošenja sredstava sa stavke koja se odnosi na dodjelu kredita za pomoć pri rješavanja stambenih potreba zaposlenih u ASK. U tom smislu, predložio je da Savjet ASK usvoji zaključak kojim će

obavezati ASK da doneše pravilnik koji će jasno precizirati kriterijume i način dodjele sredstava, te da se izvrši kontrola namjenskog trošenja opredijeljenih sredstava kako bi se spriječile eventualne zloupotrebe. Navedeni pravilnik bi služio kao primjer ostalim državnim organima za postupanje po navedenom pitanju. Predlog je jednoglasno prihvaćen.

Goranka Vučinić je predložila da Savjet ASK uvoji zaključak kojim će obavezati ASK da nakon sprovedenog postupka dodjele kreditnih sredstava članovima Savjeta ASK dostavi detaljnu informaciju o istom. **Predlog je jednoglasno prihvaćen.**

Nakon završene rasprave, jednoglasno je usvojen Nacrt budžeta ASK za 2020. godinu.

Jednoglasno je prihvaćen predlog predsjedavajućeg da u radu sjednice Odbora za ekonomiju, budžet i finansije Skupštine Crne Gore, na kojoj će se razmatrati predloženi Nacrt budžeta, u ime predлагаča, učestvuju Momčilo Radulović, predsjednik Savjeta, i Sreten Radonjić, direktor Agencije za sprječavanje korupcije.

Druga tačka: Informacija o postupanju ASK u odnosu na javne funkcionere kojima su dodijeljeni stanovi ili krediti pod povoljnim uslovima, u aktuelnom i prethodnim sazivima Vlade Crne Gore

Predsjedavajući je kazao da su članovi Savjeta ASK na 1. sjednici zatražili od Direktora ASK informaciju o tome da li je Agencija sprovela postupak provjere imovinskih kartona javnih funkcionera koji su dobili stanove ili kredite pod povoljnim uslovima od Vlade Crne Gore.

Na poziv **predsjedavajućeg**, **Dragana Šuković** je prezentirala informaciju o postupanju ASK u odnosu na javne funkcionere kojima su dodijeljeni stanovi ili krediti pod povoljnim uslovima, u aktuelnom i prethodnim sazivima Vlade Crne Gore (Informacija je sastavni dio ovog zapisnika – Aneks 2).

Nakon otvaranja rasprave, **Zlatko Vujović** je kazao da je razočaran sadržajem informacija koje su dostavljene u pripremi za sjednicu, jer njihov sadržaj budi nepovjerenje javnosti prema radu ASK. Pojasnio je da je ASK u informaciji koja se odnosi na postupanje Direktora ASK u vezi sa dodijeljenim kreditom pod povoljnim uslovima od Vlade Crne Gore, dovela u pitanje da li postoji obaveza prijavljivanja kredita kao povećanje imovine. S tim u

vezi, pitao je zašto Savjet ASK uopšte raspravlja o tom pitanju. Takođe, kazao je da je Zakonom o sprječavanju korupcije jasno propisana obaveza prijavljivanja imovine i prihoda u slučaju uvećanja imovine preko 5000 eur, u roku od 30 dana oda dana nastanka uvećanja. Takođe, u Informaciji je data djelimična statistika , bez podataka o tome koliko javnih funkcionera je prijavilo uvećanje imovine i prihoda preko 5000 eur i da li je ASK prokrenula postupke protiv onih koji to nisu uradili. Kazao je da je ASK pokušala kroz pravnu gimnastiku kroz tumačenje da se ne radi o uvećanju imovine, čime je direktno nanijeta šteta ASK-u. Smatra da bi bilo bolje da je u Informaciji navedeno da li su pokrenuti postupci i na taj način da se sačuva integritet institucije u konkretnom predmetu.

Sreten Radonjić je u odnou na izlaganje Zlatka Vujovića kazao da je ASK ozbiljno pristupila provjeri podataka iz izvještaja o prihodima i imovini javnih fukcionera, te da Informacija sadrži sve neophodne podatke koji to potvrđuju. Dodao je da ASK ne može ulaziti u nadležnost Vlade Crne Gore kada je u pitanju vođenje stambene politike, i da je izvršna vlast mogla da objavi spisak od 9.096 lica, zaposlenih u javnom sektoru, zdravstvu, prosvjeti i policiji, koji su dobili stan za 500 eura po kvadratu, a on vrijedi 1.000. Kazao je da je zadatak ASK da utvrdi da li su javni funkcioneri ispoštivali ZSK i prijavili imovinu bilo kroz izvještaje ili putem obavještenja. Kazao je da će ASK pokrenuti postupke protiv svih javnih funkcionera za koje se utvrdi da su prekršili ZSK, i da neće biti lica koja su abolirana od odgovornosti. Dodao je da se datum odluke o dodjeli kreditnih sredstava ne može uzeti kao datum kada je nastala promjena, jer je čest slučaj da sredstva budzu uplaćena na račun korisnika kredita nekoliko mjeseci kasnije .

Zlatko Vujović je zatražio pojašnjenje o tome na osnovu kojih kriterijuma je ASK utvrđivala datum nastanka promjene u imovni i prihodima, tj. da li je to datum donošenja odluke o dođjeli sredstava ili datum kada su sredstva uplaćena na računa javog funkcionera, kao i da li je ASK provjeravala kada su javnim funkcionerima uplaćena sredstva. Tražio je i da predstavnici ASK saopšte da li je stav ASK da se krediti pod povoljnim uslovima moraju prijavljivati samo kroz redovne godišnje izvještaje.

Dragana Šuković je odgovorila da je za potrebe održavanja sjednice Savjeta ASK, izvršena samo provjera da li su svi javni funkcioneri prijavili promjene, ali da se nije ulazilo u datume prijavljivanja, imajući u vidu kratak rok za dostavljanje Informacije. Navela je da će za narednu sjednicu Savjetu ASK biti dostavljeni navedeni podaci.

Goranka Vučinić je kazala da se Savjet ASK zalaže za to da budu pokrenuti postupci protiv svih javnih funkcionera za koje se utvrdi da su prekrštili ZSK. Kazala je da dodjeljivanje stambene jedinice nesporno predstavlja uvećanje imovine, te da je potrebno utvrditi da li su navedene promjene prijavljene u zakonskom roku. Kada su u pitanju 82 javna funkcionea kojima su dodijeljeni krediti pod povoljnim uslovima, dolazi se do suštine, odnosno do pitanja da li se radi o kreditima u smislu ZSK, tj. da li takav institut postoji u Zakonu. Dodala je da je evidentno da u tom smislu postoje različita tumačenja, tj. da su pojedini javni funkcioneri takav kredit tumačili kao kreditno zaduženje u smislu ZSK, i da su isti prijavili kroz redovne godišnje izvještaja. Smatra da se krediti pod povoljnim uslovima ne mogu tumačiti kao zaduženje, već da većina njih predstavlja uvećanje imovine. Zato je predložila da Savjet ASK incira preciziranje izmjenu ZSK kako bi se precizirale norme koje regulišu to pitanje, a samim tim i izbjegla različita tumačenje javnih funkcionera i ovlašćenih službenika ASK-a. Dodala je da su uporednoj praksi takvi krediti smatraju poklonom, te da bi u tom slučaju opbaveza prijavljivanja bila na organima vlasti u kojima javni funkcioneri vrše funkciju, odnosno na organima vlasti koji dodjeljuju takve kredite ili stambene jedinice. Kazala je da je u imovinskim kartonima koji su objavljeni na internet stranici ASK-a vidjela da su pojedini javni fukcioneri kredite prijavljivali kao ostalu pokretnu imovinu, što je neprihvatljivo. Zbog toga smatra da je potrebno da ASK detaljno pregleda sve imovinske kartone i utvrdi da li su podaci pravilo prijavljeni.

Ukazala je na stav Ustavnog suda koji dopunu izvještaja o prhodima i imovini prije pokretanja postupka od strane ASK tretira kao blagovremeno dostaljene podatke, te da je zbog toga povećan broj odluka ASK koje su poništene od strane nadležnih sudova.

Dodala je da je institut rješavanja stambenih potreba javnih funkcionera i zaposlenih u javnom sektoru uveden mnogo ranije, kroz Zakon o etažnoj svojini, kroz Zakon o svojinsko-pravnim odnosima. Po Zakonu o održavanju stambenih jedinica iz 2014. godine, ne postupa samo Vlada CG, već i pravosudni organi, imajući u vidu da je članom 29 tog zakona data mogućnost Sudskom i Tužilačkom savjetu da utvrđuju kriterijume rješavanje stambenih pitanja sudija i tužilaca, što je i primjenjivano u praksi. Smatra da je potrebno raspolagati svim činjenicama u konkretnom slučaju, i zajednički pokušati naći rješenje za navedeno pitanje.

Savo Milašinović je kazao da je ASK stava da kredit ne predstavlja uvećanje imovine, već obavezu korisnika kredita, jer će u slučaju raskida ugovora korisnik kredita biti u obavezi da vraća cjelokupni iznos kredita. Pojasnio je da se novac koji je dodijeljen putem kredita javnom funkcioneru ne može smatrati novcem tog funkcionera, dok se isti ne otplati.

Ukoliko je ugovorom nije predviđeno vraćanje sredstava, kredit bi se morao prijaviti kroz izvještaj o uvećanju imovine preko 5000 eur.

Zlatko Vujović je kazao da krediti dobijeni pod povoljnim uslovima ne mogu smatrati komercijalnim kreditima, iz razloga što se veliki dio tih sredstava daje funkcioneru bespovratno, bez obaveze plaćanja kamate. Prema tumačenju koje je naveo Savo Mialšinović vodilo bi do toga da javni funkcioneri ne bi morali doprijavljaju takve kredite do njihove konačne otplate, odnosno do isteka roka na koji je ugovor potpisana, a što bi dovelo do većih zloupotreba.

Predsjedavajući druge i treće tačke Dnevnog reda, imajući u vidu njihovu usku povezanost. (*Informacija o postupanju Direktora ASK u vezi sa dobijenim kreditom pod povoljnim uslovima od Vlade Crne Gore u 2018. godini* sastan je dio ovog zapisnika – Aneks 3).

Momčilo Radulović je predložio da se Savjet na narednoj sjednici izjasni o zaključcima u vezi sa postupanjem ASK u odnosu na javne funkcionere kojima su dodijeljeni stanovi ili krediti pod povoljnim uslovima, imajući u vidu da će na narednoj sjednici biti dostupni svi podaci o ishodu postupaka koje je ASK sprovela u konkretnom slučaju.

Predložio je da Savjet usvoji zaključak kojim će inicirati preispitivanje i dopunu relevantnih zakona i drugih pravnih propisa, kako bi se obezbijedilo da se postupajk rješavanja stambenih i drugih materijalnih potreba javnih funkcionera vrši u okviru svake grane vlasti zasebno, bez međusobnih uticaja.

Goranka Vučinić je predložila da se izjašnjavanje o svim zaključcima odgodi za narednu sjednicu, kada budu dostupni svi podaci, i kada se izvrši njihova pravna i jezička korekcija. Predlog je jednoglasno prihvaćen.

Četvrta tačka: Inicijativa člana Savjeta ASK Zlatka Vujovića za formiranje radne grupe za kontrolu postupanja Direktora ASK u slučaju nepokretanja postupka protiv javnih funkcionera koji nijesu prijavili tačne i potpune podatke u izvještajima o prihodima i imovini javnog funkcionera, a u vezi sa dobijenim kreditima i stanovima po povlašćenim uslovima od Vlade Crne Gore

Na poziv predsjedavajućeg da obrazloži Inicijativu, **Zlatko Vujović** je kazao predlžio formiranje Radne grupe koja bi utvrdila postupanje Direktora u odnosu na javne funkcionere

kojima su dodjeljeni krediti ili stambene jedinice od Vlade Crne Gore, kako bi se otklonila svaka sumnja u to da li su podaci prijavljeni ASK-u u skladu sa Zakonom, te da li je bilo propusta u dijelu pokretanja postupaka protiv onih funkcionera koji su prekršili Zakon. Kazo je da je Inicijativa zasnovana na članu 11 Poslovnika o radu ASK, te da bi na taj način javnosti bila predviđena puna informacija o svim okolnostima u navedenom predmetu.

Goranka Vučinić je izrazila neslaganje sa predlogom Zlatka Vujovića iz zakonskih razloga. Pojasnila je da je kontrola rada Direktora ASK u isključivoj nadležnosti Savjeta ASK, koji je započeo postupak kontrole u konkretnom predmetu, i koji će taj posao dovesti do kraja kroz utvrđivanje činjenica i iznalaženje rješenja. Kazala je da se Savjet ASK zalaže za transparentnost i zakonitost u postupanju, te da je potrebno insistirati na dostavljanju tačnih i potpunih podataka. Dodala je da je prijavljivanje preomejen u imovini i prihodima zakonska obaveza javnih funkcionera, i da se mora obezbijediti transparentnost i odgovornost kako javnih funkcionera, tako i ASK, kao institucije koja mora da sjeluje preventivno.

Istakla je da pored objektivnog roka postoj i subjektivni rok, i postupanje javnog funkcionera u odnosu na subjektivni rok, te da u nekim slučajevima novac bude isplaćen nekoliko mjeseci nakon donesene odluke, te da funkcioner o tome bude kasnije obaviješten. Smatra da ASK treba da izvrši provjeru da li je javni funkcioner koji je dostavio obavještenje ASK-u o dodijeljenom kreditu kasnije taj podatak prijavio kroz redovni godišnji izvještaj. Pored toga, imajući u vidu da često i izvještajima nema podataka o iznosu kredita i rata, te roka otplate, smatra da ASK treba da izvrši uvid u ugovore o kreditima i na taj način utvrdi da li se radi o uvećanju imovine preko 5000 eur., s obzirom na činjenicu da je jedan od kriterijuma za utvrđivanje za iznos koji je potrebno vratiti broj godina radnog staža, pa u nekim slučajevima iznos bespovratnih sredstava ne prelaze 5000 eur.

Zlatko Vujović je pojasnio da zadatak Radne grupe ne bio zalaženje u nadležnosti Savjeta ili povlaščenih službenika ASK, već da bi članovi Radne grupe, u smislu člana 11 Poslovnika o radu ASK sačinili izvještaj koji bi bio dostavljen Savjetu ASK na upoznavanje.

Goranka Vučinić je ukazala na član 30 stav 5 ZSK koji predviđa da je postupak provjere podataka iz izvještaja o prihodima i imovini javnog funkcionera povjerljive prirode, te da provjeru vrše isključivo ovlašćeni službenici ASK. Pojasnila je i da je smisao člana 11 Poslovnika o radu formiranje radnih grupa sa ciljem davanja stručnih mišljenja u odnosu na određena zakonska pitanja, u cilju unapređenja rada ASK.

Momčilo Radulović se saglasio sa stavom Goranke Vučinić da će Savjet ASK kvalitetno izvršiti postupak provjere postupanja Direktora ASK, u skladu sa svojim zakonskim nadležnostima, a u cilj otklanjanja svake sumnje u njegovo postupanje i iznalaženje najboljih rješenja u tom smislu.

Nakon završene rasprave, **predsjedavajući** je stavio na glasanje Inicijativu Zlatka Vujovića za formiranje radne grupe za kontrolu postupanja Direktora ASK u slučaju nepokretanja postupka protiv javnih funkcionera koji nijesu prijavili tačne i potpune podatke u izvještajima o prihodima i imovini javnog funkcionera, a u vezi sa dobijenim kreditima i stanovima po povlašćenim uslovima od Vlade Crne Gore. Inicijativa nije prihvaćena većinom glasova (glasalo je pet članova Savjeta ASK; jedan za- Zlatko Vujović, i četiri protiv – Momčilo Radulović, Gavrilo Čabarkapa, Goranka Vučinić i Rifat Hadrović).

Peta tačka: Tekuća pitanja

- I. Savjet ASK je zatražio od Direktora ASK informaciju u odnosu na sljedeća akta:
 - Urgencija Centra za građansko obrazovanje za dostavljanje informacije o ishodu Inicijative za pokretanje postupka protiv poslanika koji nijesu prijavili tačne i potpune podatke u izvještajima o prihodima i imovini javnog funkcionera za 2017.godinu koju je CGO podnio dana 14.05.2018.godine;
 - Urgencija Centra za građansko obrazovanje za dostavljanje informacije o ishodu Zahtjeva za pokretanje postupka protiv Aleksandra Andrije Pejovića, bivšeg javnog funkcionera od dana 24.07.2018.godine, a zbog neprijavljinja tačnih podataka u Izvještaju o prihodima i imovini za 2017. godinu;
- II. Savjet ASK je inicirao redovno prevođenje novinskih članaka koji se odnose na rad ASK;

III. Savjet ASK je zatražio od Dikretora ASK sprovođenje postupka potpune provjere izvještaja o prihodima i imovini članova Savjeta ASK.

Savjet ASK je na 2. sjednici, usvojio sljedeće

ZAKLJUČKE I/ILI KONSTATACIJE:

1. Savjet ASK je usvojio Nacrt budžeta Agencije za sprječavanje korupcije (ASK) za 2020. godinu;
2. Savjet ASK je inicirao izradu Pravilnika o načinu dodjele kreditnih sredstava za potrebe rješavanja stambenih potreba zaposlenih u ASK, i dostavljanje informacije o sprovedenom postupku dodjele kreditnih sredstava zaposlenih u ASK koji su ostvarili navedeno pravo.
3. Savjet ASK je od Direktora ASK zatražio informaciju o tome da li su javni funkcioneri iz prethodnog stava u zakonskom roku prijavili navedene promjene, te da li je ASK sprovedla postupke zbog eventualnog kršenja Zakona o sprječavanju korupcije;
4. Savjet ASK je za 3. sjednicu odgodio izjašnjenje o zaključcima o postupanju ASK u odnosu na javne funkcionere kojima su dodijeljeni stanovi i krediti pod povoljnim uslovima od Vlade Crne Gore;
5. Savjet ASK nije prihvatio Inicijativu člana Savjeta ASK Zlatka Vujovića za formiranje radne grupe za kontrolu postupanja Direktora ASK u slučaju nepokretanja postupka protiv javnih funkcionera koji nijesu prijavili tačne i potpune podatke u izvještajima o prihodima i imovini javnog funkcionera, a u vezi sa dobijenim kreditima i stanovima po povlašćenim uslovima od Vlade Crne Gore;
6. Savjet ASK je zatražio od Direktora ASK informaciju u odnosu na sljedeća akta:
 - Urgencija Centra za građansko obrazovanje za dostavljanje informacije o ishodu Inicijative za pokretanje postupka protiv poslanika koji nijesu prijavili tačne i potpune podatke u izvještajima o prihodima i imovini javnog funkcionera za 2017.godinu koju je CGO podnio dana 14.05.2018.godine;

- Urgencija Centra za građansko obrazovanje za dostavljanje informacije o ishodu Zahtjeva za pokretanje postupka protiv Aleksandra Andrije Pejovića, bivšeg javnog funkcionera od dana 24.07.2018.godine, a zbog neprijavljuvanja tačnih podataka u Izvještaju o prihodima i imovini za 2017. godinu;
7. Savjet ASK je zatražio od Dikretora ASK sprovođenje postupka potpune provjere izvještaja o prihodima i imovini članova Savjeta ASK.
 8. Savjet ASK je inicirao redovno prevođenje novinskih članaka koji se odnose na rad ASK.

Sjednica je zaključena u 12.30h.

Broj 00 – 2071/6

Podgorica, 27. septembar 2019. godine

SEKRETARKA SAVJETA

Aleksandra Vojinović, s.r.

PREDsjEDNIK SAVJETA

Momčilo Radulović, s.r.

ANEKS 1



**NACRT BUDŽETA
AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE
ZA 2020. GODINU**

Podgorica, avgust 2019. godine

Budžet Agencije za 2020. godinu je projektovan na osnovu Zakona o sprječavanju korupcije ("Službeni list CG", br. 53/2014 od 19.12.2014.), kojim su definisane njene nadležnosti. Imajući u vidu opseg poslova koje obavlja Agencija, članom 95 Zakona o sprječavanju korupcije predviđeno je da odobrena sredstva za funkcionisanje i rad Agencije ne mogu biti manja od 0,2% tekućeg budžeta Crne Gore.

U postupku planiranja i utvrđivanja sredstava potrebnih za rad Agencije za narednu godinu, rukovodilo se planiranim razvojem ,smjernicama za dalje institucionalno i kadrovsko jačanje Agencije i činjenice da se sledeće godine održavaju redovni parlamentarni izbori kao i izbori u nekim opštinama.

Ministarstvo finansija nam je dostavilo Upustvo za pripremanje budžeta koje sadrži:

1.Smjernice makroekonomске i fiskalne politike za period 2019-2022.godine,koje sadrže Limite potrošnje za potrošačke jedinice prvog reda;

2.Standardizovani obrazac za popunjavanje.

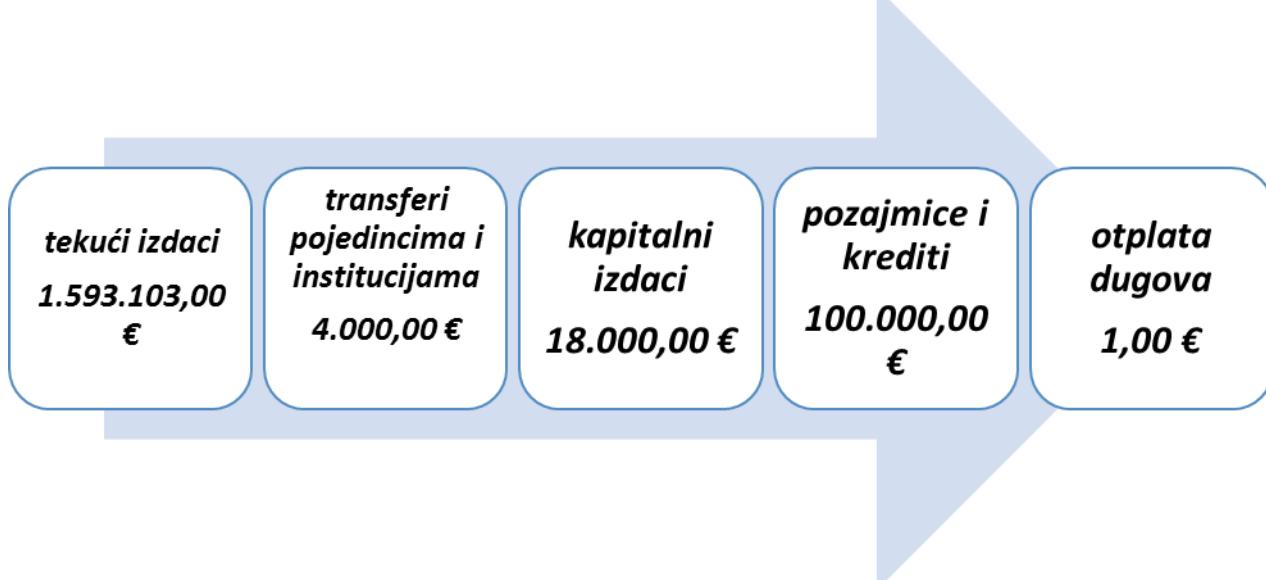
U smjernicama Tekući budžet za 2020.godinu na nivou države planiran je u iznosu od 798,24 mil.eura što znači da budžet Agencije shodno članu 95 Zakona o sprječavanju korupcije ne može biti niži od 1,60 mil eura($798,24 * 0,2\%$).Medjutim, limit su za Agenciju su odredili u iznosu od 1,50 mil eura, što nije u skladu sa gore navedenom članu Zakona.

Budžet za 2020. godinu Agencija je planirala u iznosu od **1.715.104,00** eura, što je više u odnosu na 2019. za **83.824,00** eura (5,14%),odnosno **115.104,00** eura u odnosu na član 95.odnosno **215.104,00** eura u odnosu na dati limit.

Sa planiranim sredstvima moguće je obezbjediti efikasno izvršavanje nadležnosti Agencije za sprječavanje korupcije u skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije, Zakonom o lobiranju i Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja.

Sredstva za program Sprječavanje korupcije - u iznosu od **1.715.104,00 €**, raspoređuju se na:

<i>Bruto zarade</i>	941.903,00€
<i>Ostala lična primanja</i>	71.000,00€
<i>Rashode za materijal</i>	37.500,00€
<i>Rashode za usluge</i>	248.700,00€
<i>Tekuće održavanje</i>	25.000,00€
<i>Renta</i>	10.000,00€
<i>Ostale izdatke</i>	259.000,00€
<i>Transfere institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru</i>	4.000,00€
<i>Kapitalne izdatke</i>	18.000,00€
<i>Pozajmice i krediti</i>	100.000,00€
<i>Otplata dugova</i>	1,00€



Što znači da gore navedeni plan budžeta se odnosi na:

Odnos planirane i limitirane potrošnje ASK:

Godina	Planirani budžet ASK	Postavljeni limit MF	Zahtjev iznad limita	%
	1	2	3	4 (1 / 2)
2019	1.715.104,00	1.500.000,00	215.104,00	11,21%

TABELARNI PREGLED PLANIRANIH SREDSTVA ZA RAD ASK ZA 2020. GODINU

Konto	Opis	Plan budžeta		
		Budžet 2019.	2020.	Razlika
(1)	(2)	(2-1)		
4 IZDACI	1.631.280,00	1.715.104,00	83.824,00€	
41 TEKUĆI IZDACI	1.605.439,00	1.593.103,00	-12.336,00 €	
Bruto zarade i doprinosi na teret				
411 poslodavca	974.703,00	941.903,00	- 32.800,00 €	
411-1 Neto zarade	574.600,00	571.000,00	- 3.600,00 €	
411-2 Porez na zarade	84.600,00	76.800,00	- 7.800,00 €	
411-3 Doprinosi na teret zaposlenog	208.253,00	204.595,00	- 3.658,00 €	
411-4 Doprinosi na teret poslodavca	94.650,00	78.000,00	- 16.650,00€	
411-5 Opštinski prirez	12.600,00	11.508,00	- 1.092,00€	
412 Ostala lična primanja	50.001,00	71.000,00	20.999,00 €	
412-4 Jubilarne nagrade	2.000,00	1.000,00	- 1.000,00 €	
412-5 Otpremnine	1,00	20.000,00	19.999 €	
412-7 Ostale naknade	48.000,00	50.000,00	2.000,00 €	
413 Rashodi za materijal	34.315,00	37.500,00	3.185,00 €	

413-1	Administrativni materijal	20.240,00	24.500,00	4.260,00 €
413-3	Materijal za posebne namjene	6.000,00	5.000,00	-1.000,00 €
413-5	Rashodi za gorivo	8.075,00	8.000,00	- 75,00€
414	Rashodi za usluge	200.200,00	248.700,00	48.500,00 €
414-1	Službena putovanja	31.500,00	67.000,00	35.500,00 €
414-2	Reprezentacija	8.000,00	14.000,00	6.000,00 €
414-3	Komunikacione usluge	28.200,00	28.200,00	
	Bankarske usluge i negativne			
414-4	kursne razlike	3.500,00	3.500,00	
414-5	Usluge prevoza	2.000,00	2.000,00	
	Advokatske, notarske i pravne			
414-6	usluge	2.000,00	10.000,00	8.000,00 €
	Konsultantske usluge, projekti i			
414-7	studije	30.000,00	40.000,00	10.000,00 €
414-8	Usluge stručnog usavršavanja	15.000,00	15.000,00	
				-
414-9	Ostale usluge	80.000,00	69.000,00	11.000,00 €
				-
415	Rashodi za tekuće održavanje	34.000,00	25.000,00	9.000,00 €
				-
415-3	Tekuće održavanje opreme	34.000,00	25.000,00	9.000,00 €
				- 4.300,00
417	Renta	14.300,00	10.000,00	€
				-
417-1	Zakup objekta	7.300,00	5.000,00	2.300,00 €
				-
417-3	Zakup zemljišta	7.000,00	5.000,00	2.000,00 €
				-
419	Ostali izdaci	297.920,00	259.000,00	38.920,00 €

	Izdaci po osnovu isplate ugovora o			
419-1	djelu	44.000,00	50.000,00	6.000,00 €
				-
419-3	Izrada i održavanje softvera	188.000,00	120.000,00	68.000,00 €
419-4	Osiguranje	10.000,00	23.000,00	13.000,00 €
	Kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama			
419-5		32.000,00	37.000,00	5.000,00 €
419-9	Ostalo	23.920,00	29.000,00	5.080,00 €
	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru			
43		4.000,00	4.000,00	
	Transferi institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru			
431		4.000,00	4.000,00	
431-8	Ostali transferi pojedincima	4.000,00	4.000,00	
	44 Kapitalni izdaci	21.840,00	18.000,00	- 3.840,00 €
	441 Kapitalni izdaci	21.840,00	18.000,00	- 3.840,00 €
	441-5	Izdaci za opremu	21.840,00	18.000,00
	45 Pozajmice i krediti		100.000,00	100.000,00 €
	451 Pozajmice i krediti		100.000,00	100.000,00 €
	451-5	Ostale pozajmice i krediti	100.000,00	100.000,00 €
	46 Otplata dugova	1,00	1,00	
	463 Otplata obaveza iz prethodnog perioda	1,00	1,00	
	463-0	Otplata obaveza iz prethodnih godina	1,00	1,00

OBRAZLOŽENJE - BUDŽETSKIH STAVKI

411 - BRUTO ZARADE I OSTALE NAKNADE ZA POSLENIH

Bruto zarade i doprinosi na teret poslodavca zaposlenih na nivou Institucije planirani su u iznosu od **941.903,00€** (manje u odnosu na prethodnu godinu iz razloga što je smanjena stopa doprinosa za zdravstveno osiguranje na teret poslodavca i krizni porez neće se obračunavati od 01.01.2020.god) , a ostala lična primanja u iznosu od **71.000,00€**.

Važećim Pravilnikom o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji Agencije za sprječavanje korupcije predviđeno je 60 radnih mjesta. Navedena sredstva za bruto zarade su planirana u skladu sa Zakonom o Zaradama zaposlenih u javnom sektoru i Zakonom o sprječavanju korupcije. Prema članu 96 Zakona o sprječavanju korupcije, zaposleni u Agenciji imaju mjeseci dodatak na zaradu u iznosu od 30%.

Sredstva za **ostala lična primanja 412-** potrebna su za isplatu naknada članovima Savjeta Agencije, jubilarnih nagrada, naknada Komisiji za polaganje ispita za obavljanje poslova lobiranja (4 člana), drugih primanja zaposlenih u Agenciji, kao što su pomoć u slučaju bolesti ili smrti člana uže porodice i pomoć porodici u slučaju smrti zaposlenog u skladu sa granskim kolektivnim ugovorom za oblast uprave i pravosuđa i drugo. U skladu sa Zakonom o sprječavanju korupcije, Savjet ima pet članova. Predsjednik Savjeta ima pravo na mjesecnu naknadu u visini prosječne zarade zaposlenih u Agenciji u prethodnoj godini, a član Savjeta u visini 70% prosječne zarade zaposlenih u Agenciji u prethodnoj godini, u skladu sa članom 30 Zakona o zaradama zaposlenih u javnom sektoru i na osnovu člana 88 stav 1 tačka 10 Zakona o sprječavanju korupcije.

Planirana struktura zaposlenih u 2020. godini je sljedeća:

R/B	Zvanje	Sistematizovano	Plan za 2020
1	Direktor	1	1
2	Pomoćnik direktora	2	2
3	Načelnik	11	11
4	Sekretar Savjeta	1	1
5	Samostalni savjetnik I	21	21
6	Samostalni savjetnik II	6	6
8	Viši savjetnik I	1	1
9	Viši savjetnik III	7	7
10	Samostalni referent	8	8
11	Viši namještenik	2	2
Ukupno:		60	60

413 RASHODI ZA MATERIJAL

Rashodi za materijal projektovani su na iznos od **37.500,00€**.

Planirana sredstva su potrebna za nabavku **4131- administrativnog materijala** (kancelarijskog materijala, tonera, sitnog inventara i dr.), **4133-materijala za posebne namjene-nabavku redovne dnevne štampe, stručnih publikacija i naučnih časopisa iz oblasti antikorupcije, kao i za kataloge propisa,****4135- troškove goriva** neophodne za realizaciju svakodnevnih službenih potreba Agencije (dostava pošte i pismena, vršenje propagandno preventivnih antikorupcijskih aktivnosti, održavanje seminara i obuka u Podgorici i drugim gradovima u Crnoj Gori, prevoz ovlašćenih službenika koji

zastupaju Agenciju pred prekršajnim sudovima i drugim organima, prevoz službenika za potrebe službenih putovanja u regionu).

414 RASHODI ZA USLUGE

Rashodi za usluge planirani su u iznosu od **248.700,00€.**

4141-Rashodi za službena putovanja planirani su u iznosu od **67.000,00€.**

Jedna od nadležnosti Agencije je uspostavljanje regionalne i međunarodne saradnje sa antikorupcijskim organima drugih zemalja i međunarodnim organizacijama, koja između ostalog uključuje promociju antikorupcijskih napora i ostvarenih rezultata u borbi protiv korupcije u Crnoj Gori; ispunjavanje preuzetih obaveza koje proističu iz članstva Crne Gore u međunarodnim organizacijama, upoznavanje sa najboljim praksama partnera iz EU i šire, kao i izrada predloga projekata i njihovo kandidovanje kod regionalnih i međunarodnih organizacija. Ovo podrazumijeva učešće predstavnika Agencije na obavezujućim sastancima radnih grupa i ekspertske tijela EU, GRECO, UN, OECD, OEBS, EPAC, RCC, RAI i drugih međunarodnih organizacija, učešće u drugim međunarodnim događajima, među kojima su najznačajniji oni koji se odnose na:

- *Konvencija UN protiv korupcije (UNCAC)*: Dva godišnja zasjedanja Grupe za evaluaciju primjene UNCAC-a, Beč, Austrija;
- *Konvencija UN protiv korupcije (UNCAC)*: Sastanak Radne grupe za prevenciju korupcije, Beč, Austrija;
- *Regionalna antikorupcijska inicijativa JIE*: Do dva godišnja sastanka Rukovodne grupe, u nekoj od država članica iz regiona;
- *Grupa zemalja za borbu protiv korupcije (GRECO)*: Tri plenarna zasjedanja godišnje, Strazbur, Francuska;
- *Organizacije za ekonomsku saradnju i razvoj – Antikorupcijske mreža za istočnu Evropu i centralnu Aziju (OECD – ACN)*, Jedan sastanak Rukovodne grupe ACN, Pariz, Francuska;
- *Evropski partneri protiv korupcije (EPAC)*: Stručna konferencija i generalna skupština EPAC, u nekoj od država članica;

Službena putovanja, u cilju implementacije bilateralne saradnje sa srodnim institucijama i organizacijama. Učešće na stručnim konferencijama i seminarima u zemlji i inostranstvu.

Dnevnice za ovlašćene službenike koji zastupaju Agenciju pred prekršajnim sudovima i drugim organima, kao i dnevnice za zaposlene u Odsjeku za kontrolu finansiranja političkih subjekata i izbornih kampanja zbog kontrole i nadzora u toku izborne kampanje jer će biti pojačane aktivnosti navedenog sektora sledeće godine.

4142-Rashodi za reprezentaciju planirani su u iznosu od **14.000,00€**.

Pored redovnih troškova za potrebe reprezentacije za sastanke Savjeta, Agencija planira da tokom 2020. godine bude domaćin više regionalnih i nacionalnih konferencijskih događaja na temu sprečavanja i suzbijanja korupcije na kojima će prisustvovati delegacije iz većeg broja zemalja. Ove aktivnosti proizilaze iz članstva Crne Gore u Regionalnoj antikorupcijskoj inicijativi. Takođe, Agencija će biti centralni organ za komunikaciju i saradnju sa Savjetom Evrope i agencijama Ujedinjenih nacija u oblasti programa za borbu protiv korupcije.

Agencija za sprječavanje korupcije prepoznata je u regionu kao primjer dobre prakse kada je u pitanju opseg preventivnih antikorupcijskih mehanizama kojima raspolaže, kao i njihova kontrola primjene korišćenjem posebno razvijene informatičke infrastrukture. Zbog svega navedenog, na zahtjev srodnih institucija iz regionalnih organizacija, organizuju se studijske posjete Agenciji. Tako je u prethodnom periodu Agencija ugostila predstavnike kosovskih, srpskih i makedonskih antikorupcijskih tijela, a krajem septembra očekuje se i posjeta predstavnika BiH.

4143-Rashodi za komunikacione usluge planirani su u iznosu od **28.200,00€**.

Navedena sredstva su planirana za fiksnu i mobilnu telefoniju, poštanske usluge i internet. Agenciji je potrebno više internet linkova za rad informacionog sistema i funkcionisanje IP centrale. Agencija će intezivno komunicirati sa međunarodnim institucijama i organizacijama van Crne Gore u cilju harmonizacije nacionalnog zakonodavstva sa međunarodnim propisima, ali i sa ostalim državnim organima budući da će koordinirati antikorupcijske aktivnosti na nacionalnom nivou, tako da će trošiti značajan dio sredstava za internet i telefonske usluge. Ova sredstva će se koristiti i za distribuciju biltena državnim organima i međunarodnim institucijama, distribuciju rezultata istraživanja kao i ostale redovne potrebe za poštanskim uslugama.

Planirana sredstva na poziciji **4144- bankarske usluge i negativne kursne razlike** iznose **3.500,00€**.

Prilikom isplate zarada potrebno je uplatiti na ime provizije bankama iznos od 0,5%, kao i plaćanje provizije za plaćanje prema inostranstvu

Planirana sredstva na poziciji **4145-usluge prevoza** iznose **2.000,00€.**

Sredstva sa ove stavke predviđena su za plaćanje usluga prevoza zaposlenih u Agenciji, kao i saradnika i eksperata na seminare, okrugle stolove i druge događaje u Crnoj Gori.

Planirana sredstva na poziciji **4146- advokatske, notarske i pravne usluge** iznose **10.000,00€.**

Navedena sredstva su potrebna za angažovanje advokatske kancelarije za zastupanje Agencije u sporovima u kojima je Agencija tužena,zastupanje u upravnim postupcima i sporovima,zastupanje u krivičnim postupcima i određene pravne usluge.

Planirana sredstva na poziciji **4147- konsultantske usluge, projekti i studije** iznose **40.000,00€.**

Navedena sredstva za konsultantske usluge, projekte i studije su potrebna za realizaciju aktivnosti Agencije za sprječavanje korupcije koje proizilaze iz Zakona o sprječavanju korupcije i to za - **Projekat izrade antikorupcijske kampanje**-U cilju podizanja nivoa javne svijesti o negativnim posljedicama korupcije i informisanja javnosti o svojim nadležnostima, Agencija će nastaviti da kreira i sprovodi intenzivne javne antikorupcijske kampanje, u saradnji sa drugim državnim organima i nevladinim organizacijama. To podrazumijeva **grafički dizajn i izradu TV spota i pratećeg štampanog materijala lifleta, bilborda, citylight postera i sl**, kao i distribuciju tog materijala, te dizajn i štampu analitičkih izvještaja ASK. Javne kampanje će biti usmjerene prema opštoj javnosti, kao i prema određenim ciljnim grupama (organi vlasti, politički subjekti i sl).-Istraživanje javnog mjenja-U skladu sa članom 78 Zakona o sprječavanju korupcije, kao i mjerama iz AP za pregovaračko poglavlje 23, Agencija je **nadležna za izradu i dostavljanje istraživanja o pojavnim oblicima, uzrocima i mehanizmima nastanka korupcije**. Realizacija te mjeri podrazumijeva: angažovanje i izbor agencije koja će vršiti istraživanje, pripremu upitnika i metodologije istraživanja, anketiranje fokusnih grupa; unošenje podataka u bazu; izradu analitičkog izvještaja istraživanja, publikovanje, javno prezentovanje, dostavljanje nadležnim organima i zainteresovanim subjektima. Takođe, Agencija je angažovala **eksperta za pravne savjete** (davanje mišljenja na akte koje priprema Agencija; savjetovanje u pogledu forme akata; davanje tumačenja pojedinih zakonskih normi i davanje pravnih savjeta u pogledu primjene zakona).

Takodje, sredstva su potrebna i za izradu sveobuhvatne studije o radu ASK po svim oblastima, uz angažovanje nezavisnih medjunarodnih eksperata

Sredstva planirana na poziciji **4148- usluge stručnog usavršavanja** iznose **15.000,00€**.

Službenicima je potrebno obezbijediti pohađanje raznih kurseva na kojima bi bili u mogućnosti unaprijediti svoja znanja u specifičnim oblastima, kao što su administriranje računarskih mreža, bezbjedan pristup podacima, sajber bezbjednost. Sredstva za usavršavanje kadrova će se koristiti i za usavršavanje službenika Agencije koji će biti zaduženi za sprovođenje aktivnosti predviđenih Zakonom o sprječavanju korupcije, Zakonom o lobiranju i Zakonom o finansiranju političkih subjekata i izbornih kampanja, ili ostalih specijalističkih i akademskih aktivnosti službenika (sticanje domaćih i međunarodnih stručnih certifikata, dobijanja ISO certifikata kako bi se ispunili međunarodni standardi, kotizacije za seminare i ostalo

Planirana sredstva na poziciji **4149-ostale usluge** iznose **69.000,00€**.

Budući da je Agencija centralni antikorupcijski preventivni organ, ova sredstva prvenstveno su namijenjena za sprovođenje intenzivne javne kampanje u cilju efikasnijeg učešća građana u borbi protiv korupcije.

Jedan dio sredstava planiran je za **finansiranje plaćenih termina u elektronskim medijima**, zakup medijskog prostora na televizijama sa nacionalnom pokrivenošću (emitovanje video spotova i telope sa antikorupcijskim sadržajem , specijalizovane tematske emisije u kojim bi se promovisao rad Agencije i drugih organa zaduženih za sprečavanje korupcije kao i ostvareni rezultati), a sve u cilju promocije borbe protiv korupcije, a drugi dio za **štampu i distribuciju publikacija i lifleta putem štampanih medija**, kao i periodična predavanja u srednjim školama i na fakultetima o korupciji, kao i organima lokalne samouprave. Agencija će u 2020 godini ostvarivati prisustvo u medijima,kako bi sve njene aktivnosti ali i aktivnosti ostalih državnih organa usmjerene na borbu protiv korupcije bile medijski propraćene a na taj način i dostupne široj javnosti.

Jedan od najefikasnijih kanala komunikacije u kampanjama, kako su pokazala istraživanja javnog mnjenja prethodnih godina, je **postavljanje panoa** (bilborda i city light postera). Takođe, navedena sredstva su potrebna za prevođenje raznih dokumenata na engleski jezik. Iz ovih sredstava će se finansirati **prevodenje i štampanje** dokumenata, brošura i publikacija u cilju koordinacija aktivnosti na planu pune primjene Konvencije UN-a protiv korupcije, kao i praćenje implementacije obavezujućih

preporuka GRECO-a, prevođenje akata i izvještaja ASK, dokumenata međunarodnih organizacija, izvještaja, studija, brošura i publikacija, različitog promotivnog materijala namijenjenog različitim ciljnim grupama i sl, te usmeno prevođenje za potrebe ASK na konferencijama, sastancima, obukama, seminarioma koje organizuje i dr.

Sredstva su potrebna za usluge informisanja ASK o objavljenim sadržajima u domaćim štampanim i elektronskim medijima, web portalima i agencijama, kao i za izradu mjesecnih analiza o prisustvu ASK u medijima, podatke o kontektu, obimu i vrijednosti objava i analitičke komentare sa preporukama-**press clipping**.

Takođe sredstva su potrebna za usluge administriranja naloga ASK na društvenim mrežama Facebook, Youtube i Twitter, kao i pripremu mjesecnih analiza o prisutnosti ASK na društvenim mrežama sa preporukama-**usluge marketinga na društvenim mrežama**.

Sredstva su potrebna i za obezbjeđenje odgovarajućih uslova (**obezbjeđenje sale, ozvučenja, prevodioci, prevodilačka oprema, kafe pauze, i sl**) jer će u drugoj polovini 2019, započeti evaluacija Crne Gore u okviru drugog ciklusa evaluacije primjene UNCAC-a Poglavlje II - Preventivne mjere, i V - Povraćaj imovine), kao i **organizovanje seminara** za obveznike primjene Zakona o sprječavanju korupcije, medija i NVO u cilju stručnog upoznavanja sa nadležnostima Agencije i profesionalnog izvještavanja u oblasti borbe protiv korupcije u Crnoj Gori. ASK je zadužena za koordinaciju aktivnosti na ispunjavanju obaveza koje proizilaze iz članstva u Konvenciji UN protiv korupcije(UNCAC). Postupak evaluacije podrazumjeva saradnju sa nadležnim državnim organima i institucijama na popunjavanju upitnika za procjenu implementacije datih odredaba UNCAC u Crnoj Gori. Nadalje, postupak evaluacije podrazumjeva organizaciju trodnevne posjete evaluatora Crnoj Gori u 2020.godini, što podrazumjeva obezbjedjenje odgovarajućih uslova za sastanke izmedju evaluatora i predstavnika nadležnih državnih organa(sale, prevodioci, prevodilačka oprema, kafe pauze, i sl.)

415 RASHODI ZA TEKUĆE ODRŽAVANJE

Rashodi za **4153-tekuće održavanje opreme** su planirani u iznosu od **34.000,00€**.

Planirana sredstva se odnose na održavanje server sobe Agencije, službenih auta, kompjuterske opreme i druge opreme.

U server sobi nalazi se kompletna hardverska oprema na kojoj funkcioniše informacioni sistem, bezbjednosna oprema kao i telekomunikaciona oprema i sva mrežna koncentracija - mrežno čvorište za čitavu Agenciju.

Potrebno je obezbijediti sredstva za održavanje hardverske opreme (serveri, mrežna oprema, bezbjednosni uređaji, oprema za skladištenje podataka, za bezbjednost sajta, sistema virtualizacije, Sistema rezervnog skladištenja podataka - backup) na kojoj radi informacioni sistem Agencije koji posjeduje.

Takođe je potrebno održavanje telefonske IP centrale, protivpožarnog sistema, sistema rane detekcije požara, metal detektora i agregata.

417 RENTA

Planirana sredstva na **poziciji rente** iznose **10.000,00€**.

Planirana sredstva se odnose na **zakup kancelarije** iz razloga što Odsjek za postupanje po prijavama zviždača i zaštitu zviždača, kao organizaciona jedinica ima specifičnu nadležnost-da postupa po prijavama zviždača a u tim postupcima se primjenjuje Zakon koji uređuje tajnost podataka. Imajući u vidu, da su svi predmeti u Odsjeku označeni stepenom tajnosti, te da Odsjek i fizički vodi arhivu, saslušava one koji su podnijeli prijavu, oni koji to tek namjeravaju, smatramo da je opravdano izdvajanje Odsjeka u samostalnu kancelariju. Sredstva su potrebna i za zakup parking mjesta. Agencija plaća **zakup parking mesta** za službene automobile sa kojima raspolaže.

419 OSTALI IZDACI

Sredstva za **ostale izdatke** planirana su u iznosu od **259.000,00€**.

Izdaci po osnovu **4191-ugovora o djelu** planirani su u iznosu od **50.000,00€**.

Izdaci po osnovu ugovora o djelu planirani su za finansiranje onih potreba ili aktivnosti Agencije, za koje među zaposlenima ne postoji potrebne stručne kvalifikacije (usluge određne tehničke podrške i ostale vanredne usluge), kao i isplate autorskih honorara ekspertima koje Agencija po potrebi angažuje.

Agencija će biti primorana da angažuje više lica po ugovoru o djelu zbog održavanja redovnih parlamentarnih izbora u CG i lokalnih izbora u nekim opštinama, koji će uslovili povećani obim posla (pranje oglašavanja političkih subjekata u štampanim i elektronskim medijima, izlazak na teren i

praćenje reklamiranja političkih subjekata u lokalnim medijima, praćenje oglašavanja političkih subjekata na državnom i lokalnom nivou putem bilborda, putem flajera i drugih poslova).

4193-Izdaci po osnovu izrade i održavanja softvera planirani su u iznosu od **120.000,00€.**

Navedena sredstva namijenjena su za:

1. **Održavanje aplikativnog softvera Agencije.** Aplikativni softver Agencije čine sljedeći moduli **(40.000)**

- ▶ MODUL DMS
- ▶ MODUL e-PISARNICA
- ▶ MODUL - IMOVINSKI KARTON FUNKCIONERA
- ▶ MODUL – REGISTAR FUNKCIONERA
- ▶ MODUL – UPRAVNI POSTUPAK
- ▶ MODUL – PREKRŠAJNI POSTUPAK
- ▶ MODUL – REGISTAR POKLONA
- ▶ MODUL – REGISTAR SPONZORSTAVA I DONACIJA
- ▶ MODUL – PUBLIKOVANJE PODATAKA
- ▶ MODUL – ZVIŽDAČI
- ▶ MODUL – PLAN INTEGRITETA`
- ▶ MODUL – LOBIRANJE
- ▶ MODUL – KONTROLA FINANSIRANJA POLITIČKIH PARTIJA I PRAĆENJE IZBORNE KAMPANJE

U 2020 godini predviđaju se izmjene podzakonskih akata, koji će usloviti i izmjene u nekoliko modula sistema.

Unaprijeđena je aplikacija za Planova integriteta uvođenjem Web upitnika u skladu sa obavezama iz operativnog dokumenta.

Potrebno će biti izvršiti određene izmjene na registru funkcionera , budući da se i u zaključcima Savjeta, a i u mišljenju eksperata Evropske komisije insistira na unaprijeđenju ažurnosti ovog registra.

2. Nadogradnja Modula za kontrolu političkih partija I praćenje izbornih kampanja-od januara 2019. godine u upotrebi je novi modul za kontrolu finansiranja političkih partija i praćenje izborne kampanje. Nakon što je u modulu unešena velika količina podataka analizom je utvrđeno da je potrebno nadograditi i dopuniti modul novim formama za unos podataka takođe i velikim brojem novih izveštaja i tabela.

Veliki dio nadogradnje kao i izmjena mora biti realizovat i testiran prije početka održavanja lokalnih i parlamentarnih izbora 2020 godine.

Za realizaciju ovog projekta je potrebno obezbijediti oko **15.000**.

3.U skladu sa realizovanim postupkom u 2019, neophodno je obezbjediti sredstva **za redovno održavanje i unaprijeđenje Web sajta** Agencije I u 2020, posebno u dijelu obezbeđivanja posebnog dijela sajta za javne funkcionere za dostavljanje izveštaja, kojima će mogućnost pristupa biti ograničen samo za javne funkcionere i koji iz tog razloga iziskuje značajan stepen bezbjednosti.

Kao značajan alat u kontroli imovine jeste podsistem za razmjenu podataka sa ostalim institucijama, koji se svake godine nadograđuje uvezivanjem sa novim institucijama(trenutno: MUP, Poreska uprava, Uprava za nekretnine, CDA, Ministarstvo pravde, CRPS) za koji treba obezbjediti sredstva za održavanje i dalje unaprijeđivanje u 2020.

U toku je finalni dio izrade servisa za povezivanje sa Centralnom bankom.

Ukupno za sajt i sistem za razmjenu potrebno obezbjediti **15.000**.

Razvoj statističkog dijela web sajta na kojem bi javnosti bila dostupna analiza podataka koji su dostavljeni Agenciji u izveštajima koje dostavljaju politički subjekti-u 2019. godini na sajtu je urađena dinamička pretraga priloga političkim partijama po raznim kriterijumima. Kako bi se u ovom dijelu a u skladu sa preporukama povećala transparentnost potrebno je na web stranici razviti sistem pretrage kao i implementirati niz dinamičkih izveštaja takođe po raznim kriterijumima za:

- **Prihodi iz privatnih izvora**
- **Prihodi iz javnih izvora**
- **Evidencija političkih subjekata**
- **Troškovi u izbornim kampanjama**
- **Evidencija podnešenih izveštaja**

Razvojem ovakvog sistema država Crna Gora i Agencija bi bile prepozname kao primjer dobre prakse kako u regionu tako i šire. Ovo je zbog obima posla takođe potrebno realizovati posebanom nabavkom a sredstva koja je potrebno obezbijediti iznose **15.000**.

4.U bezbjedonosnom segmentu neophodno je obezbjediti sredstva za **redovno godišnje produženje licenci za bezbjedonosne softvere** koje Agencija posjeduje, kao i plaćanje godišnjih licence za support za bezbjedonosne uređaje, koji ističu u martu i julu 2019 godine.(oko **15.000**)

Sem toga, u 2018 godini je Agencija dobila hardversku opremu za bezbjednost (firewall, tokeni, WAF za sajt), kao i specijalizovane softvere za bezbjednost od SAD Ambasade. Potrebno je obezbjediti **produženje licence** za ove uređaje i softvere, koje ističu u januaru 2020. (oko **15.000**)

5. Za potrebe rada službenika Agencija takođe koristi usluge aplikativnih softvera za (5.000):

- Paket propisa
- Računovodstveni program

Planirana sredstva na poziciji **4194-osiguranje** iznose **23.000,00€**.

Sredstva su namijenjena za redovno osiguranje zaposlenih za 2020. godinu, kao i kasko osiguranje za službene automobile.

Planirana sredstva na poziciji **4195- kontribucije za članstvo u domaćim i međunarodnim organizacijama** iznose **37.000,00€**.

Iznos od 24.000,00 eura predstavlja redovnu godišnju kontribuciju Crne Gore za rad Regionalnog sekretarijata (RAI-a) u Sarajevu, u skladu sa principom regionalnog vlasništva u procesu početka rada Regionalnog savjeta za saradnju. Sredstva se uplaćuju u cijelokupnom iznosu u prvom kvartalu godine, dakle do kraja marta 2019. Iznos od 8.000,00 eura potreban je za godišnju kontribuciju Savjetu Evrope za članstvo Crne Gore u GRECO-u kao i Međunarodnoj akademiji za borbu protiv korupcije u Beču – IACA-5.000,00.

Planirana sredstva na poziciji **4199- ostalo** iznose **29.000,00€**.

Planirana sredstva se odnose na plaćanje usluga održavanja higijene u službenim prostorijama Agencije kao i obezbjeđenje službenih prostorija.

43 TRANSFERI ZA SOCIJALNU ZAŠTITU

Planirana sredstva na poziciji **4318- transferi Institucijama, pojedincima, nevladinom i javnom sektoru** iznose **4,000.00€.**

441 KAPITALNI IZDACI

Kapitalni izdaci planirani su u iznosu od **18.000,00€.**

Planirana sredstva na poziciji **4415- izdaci za opremu** iznose **18.000,00€.**

Navedena sredstva su planirana za nabavku kompjuterske opreme (kompjutera,štampača,laptopova i dr) kao i za nabavku kancelarijskog namještaja.

Napominjemo da su sredstva na ovoj poziciji iz godine u godinu niža iz razloga sto su prethodne tri godine nabavljena kancelarijska oprema,službeni automobili,kompjuterska i druga oprema.

451 KREDITI I POZAJMICE

4515-Ostale pozajmice i krediti planirani su u iznosu od **100.000,00€.**

Navedena sredstva su planirana za rješavanje stambenih potreba zaposlenih jer veliki broj zaposlenih u Agenciji nema riješeno stambeno pitanje ili adekvatno riješeno.

463 OTPLATA OBAVEZA IZ PRETHODNIH GODINA

Otplata **4630- obaveza iz prethodnih godina** planirana je u iznosu od **1,00€.**

SLUŽBA ZA FINANSIJSKE POSLOVE

Aneks 2



Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije

Br: 01-2071/3

Podgorica, 01.09. 2019. godine

SAVJET AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE
- Predsjedniku i članovima Savjeta Agencije -

PREDMET:

Informacija o postupanju ASK u odnosu na javne funkcionere kojima su dodijeljeni stanovi ili krediti pod povoljnim uslovima od Vlade Crne Gore - Inicijativa NVO »Centar za građansko obrazovanje« i NVO »Institut alternativa«

Poštovani,

Na osnovu inicijative podnešene od strane NVO »Centar za građansko obrazovanje« i NVO »Institut alternativa« od 19. avgusta 2019. godine, u vezi sa dodijeljenim stambenim jedinicama ili kreditnim sredstvima za rješavanje stambenih potreba jednog broja javnih funkcionera, a u cilju provjere da li su predmetne stambene jedinice i ugovori o dodjeli kreditnih sredstava prijavljeni Agenciji za sprječavanje korupcije, kao i da li su doveli do potencijalnog sukoba interesa navedenih javnih funkcionera, izvještavamo sljedeće:

Agencija je izvršila provjeru lica koja su obuhvaćena predmetnom inicijativom, na osnovu čega je utvrdila:

- Uvidom u predmetni spisak javnih funkcionera, utvrđeno je da su 83 javna funkcionera sa Upravom za imovinu zaključila ugovor o dodjeli kreditnih sredstava za rješavanje stambenih potreba, a u 13 slučajevima su javnim funkcionerima dodijeljene određene stambene jedinice.

- Agencija je izvršila provjeru svih 13 javnih funkcionera kojima su dodijeljene stambene jedinice (3 ministra, 3 tužioca, poslanik, predsjednik suda, direktor direktorata, državni sekretar ministarstva, sekretar u organu uprave, direktor JZU, pomoćnik direktora organa uprave) i konstatovala da su ovi javni funkcioneri predmetne stambene jedinice prijavili Agenciji.
- Od 13 javnih funkcionera, kojima su dodijeljene stambene jedinice, iste su prijavili na sljedeći način:
 - 9 lica kroz promjenu izvještaja o prihodima i imovini uslijed uvećanja imovine preko 5.000€
 - 4 lica kroz redovni godišnji izvještaj o prihodima i imovini
- Agencija je izvršila provjeru 82 javna funkcionera (24 generalna direktora direktorata, 7 tužilaca, 6 sudija i 4 predsjednika sudova, 6 sekretara i 3 državna sekretara u ministarstvima, 3 poslanika, 2 diplomatska predstavnika, 8 direktora u organima uprave itd) koji su saključili sa Upravom za imovinu ugovore o dodjeli kreditnih sredstava za rješavanje stambenih potreba.
- Od 82 javna funkcionera koji su zaključili navedene ugovore, svih 82 je prijavilo iste na sljedeći način:
 - 45 lica kroz promjenu izvještaja o prihodima i imovini uslijed uvećanja imovine preko 5.000€
 - 29 lica kroz redovni godišnji izvještaj o prihodima i imovini,
 - 8 lica putem obavještenja dostavljenog Agenciji
- Agencija je konstatovala da se jedno lice kojem su dodijeljena kreditna sredstva ne nalazi u evidenciji javnih funkcionera Agencije za sprječavanje korupcije.

Dalje, Agencija naglašava da su nadležnosti ovog organa propisane čl. 4 i čl 78 Zakona o sprječavanju korupcije, u skladu sa kojima Agencija, između ostalog utvrđuje postojanje sukoba interesa u vršenju jave funkcije i preduzima mjere za njegovo sprječavanje, kontroliše zakonska ograničenja u vršenju javnih funkcija, vrši provjeru podataka iz izvještaja o prihodima i imovini javnog funkcionera itd. Član 7 ovog zakona

propisuje da Agencija daje Mišljenja o postojanju sukoba interesa u vršenju javne funkcije i ograničenja u vršenju javnih funkcija i donosi Odluke o povredi odredaba ovog zakona koje se odnose na sprječavanje sukoba interesa u vršenju javnih funkcija, ograničenja u vršenju javnih funkcija, poklone, sponzorstva i donacije i izvještaje o prihodima i imovini javnog funkcionera su obavezujuća su za javnog funkcionera. Smatra se da je javni funkcioner povrijedio odredbe ovog zakona u slučaju kad ne postupi u skladu sa mišljenjem Agencije i sa obavezama propisanim Zakonom o sprječavanju korupcije, kao i drugim propisima kojima je propisan sukob interesa u oblastima koje su uređene tim propisima.

Kada je u pitanju rješavanje stambenih potreba po odluci Vlade Crne Gore, Agencija nema mandat preispitivanja zakonitosti odluka o dodjeli stambenih jedinica i kreditnih sredstava, s obzirom na to da je preispitiavanje zakonitosti postupka rješavanja stambenih potreba regulisano propisima čija primjena i zaštita su u nadležnosti drugih državnih organa.

Konačno, Agencija podsjeća da je ovaj državni organ u prethodnom periodu konstatovao postojanje izvjesnih nepreciznosti u zakonskih rješenjima, i da se te nepreciznosti odražavaju na postupak provjere izvještaja o prihodima i imovini zakonskih obveznika. Navedene nepreciznosti se odnose na formu i način izvještavanja Agencije o dodijeljenim sredstvima zakonskom obvezniku.

S tim u vezi, Agencija tretira kao ispunjenu obavezu prijavljivanja kreditnog zaduženja u svim slučajevima kada zakonski obveznik obavijesti Agenciju o kreditnom zaduženju kroz: redovni izvještaj o prihodima i imovini, kroz promjenu izvještaja uslijed uvećanja preko 5.000€ ili putem obaveštenja. U slučajevima obaveštavanja Agencije putem obaveštenja, informacija o promjeni imovine se ne registruje na internet stranici Agencije, imajući u vidu da je Agencija dužna da objavi na istoj isključivo Izvještaje o prihodima i imovini u skladu sa članom 24 Zakona o sprječavanje korupcije.

Kako zakonskom i podzakonskom regulativom nijesu propisani slučajevi u kojima se zaključivanje ugovora o kreditu smatra uvećanjem, smanjenjem ili održavanjem imovine na postojećem nivou, kao i sa razloga što uticaj kreditnog zaduženja na imovinu

dužnika zavisi od većeg broja kriterijuma (uslova kredita, načina na koji se realizuju kreditna sredstva, odnosa između kreditnih sredstava sa iznosom drugih rashoda i prihoda dužnika itd), Agencija je stava da je potrebno je izvršiti detaljnu analizu i kvalitetnu dopunu relevantnih pravnih propisa, u cilju daljeg unapređenja pravne sigurnosti i ujednačavanja prakse u postupanju zakonskih obveznika i Agencije.

Imajući u vidu sve prethodno navedeno, Agencija je stava da ne postoje osnovi za pokretanje postupaka iz nadležnosti Agencije zbog kršenja odredbi Zakona o sprječavanju korupcije.

elol
Obradili:
MN i ST

Kontrolisala:

Načelnica Odsjeka za provjeru imovine i prihoda javnih funkcionera
Dragana Šuković

DS



POMOĆNIK DIREKTORA
dr Sava Milašinović

Sava Milašinović

Aneks 3



*Crna Gora
Agencija za sprječavanje korupcije*

Broj: 01-2071/4

Podgorica, 01.09.2019. godine

SAVJET AGENCIJE ZA SPRJEČAVANJE KORUPCIJE n/r Predsjedniku i članovima Savjeta

PREDMET: *Informaciju o postupanju Direktora ASK i ASK u vezi sa dobijenim kreditom pod povoljnim uslovima od Vlade Crne Gore;*

Uvaženi,

Na osnovu zahtjeva Savjeta Agencije za sprječavanje korupcije, a u vezi sa zaključenjem ugovora o dodjeli kreditnih sredstava između direktora Agencije za sprječavanje korupcije i Uprave za imovinu, odnosno prijavljivanja istog Agenciji za sprječavanje korupcije, izvještavamo sljedeće:

Direktor Agencije za sprječavanje korupcije g. Sreten Radonjić je dana 21. januara 2019. godine, kao javni funkcioner dostavio Agenciji izvještaj o prihodima i imovini za 2018. godinu, u zakonom propisanom roku do kraja marta tekuće za proteklu godinu. Dana 22. januara 2019. godine je imenovani javni funkcioner pismenim obavještenjem dostavio Agenciji i podatke o tome da je krajem decembra 2018. godine zaključio sa Upravom za imovinu ugovor o kreditnim sredstvima za poboljšanje uslova stanovanja. O tome je obavijestio nadležni odsjek Agencije i Savjet Agencije za sprječavanje korupcije, koji svake godine vrši kontrolu imovinskog kartona direktora Agencije.

G. Radonjić je dao saglasnost Agenciji za pristup podacima na računima bankarskih i drugih finansijskih institucija u cilju provjere prijavljenih podataka o prihodima i imovini. U tom cilju, Agencija je uputila dopise poslovnim bankama u Crnoj Gori i s tim u vezi je dana 9. maja 2019. godine zaprimila odgovor jedne poslovne banke da imenovani javni funkcioner kod iste posjeduje račun sa stanjem koje odgovara prijavljenim podacima iz redovnog godišnjeg izvjestaja i iz dopune tog izvještaja.

Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

+382 20 44 77 01
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me

Savjet Agencije je dana 17. maja 2019. godine na svojoj 92. sjednici, u skladu sa zakonom propisanim nadležnostima, izvršio postupak potpune provjere izvještaja o prihodima i imovini direktora Agencije za 2018. godinu i prateće dokumentacije uz predmetni izvještaj.

Savjet Agencije je nakon sprovedenog postupka potpune provjere imenovanog javnog funkcionera donio Odluku br. 00-1812/2 od 10. juna 2019. godine, kojom je utvrdio da je javni funkcijer Sreten Radonjić, direktor Agencije za sprječavanje korupcije, podnio izvještaj o prihodima i imovini za 2018. godinu sa tačnim i potpunim podacima, u skladu sa članom 23 i 24 Zakona o sprječavanju korupcije.

Detalji predmetnog postupka provjere, koji nije dostupan za javnost u skladu sa čl. 30 Zakona o sprječavanje korupcije, dostupni su članovima Savjeta Agencije u predmetnoj odluci, koju dostavljamo u prilogu.

Naime, zakonom i podzakonskom regulativom nijesu propisani slučajevi u kojima se zaključivanje ugovora o kreditu smatrati uvećanjem imovine, odnosno slučajevi u kojima se imovina zakonskog obveznika kreditom umanjuje ili održava na postojećem nivou. Ovo je važno sa razloga što uticaj kreditnog zaduženja na imovinu dužnika zavisi od većeg broja kriterijuma: uslova kredita, načina na koji se realizuju kreditna sredstva, odnosa između kreditnih sredstava sa iznosom drugih rashoda i prihoda dužnika itd.

S tim u vezi, Agencija tretira kao ispunjenu obavezu prijavljivanja kreditnog zaduženja u svim slučajevima kada zakonski obveznik obavijesti Agenciju o kreditnom zaduženju kroz: redovni izvještaj o prihodima i imovini, kroz promjenu izvještaja uslijed uvećanja preko 5.000€ ili putem obavještenja. U slučajevima obavještavanja Agencije putem obavještenja, informacija o promjeni imovine se ne registruje na internet stranici Agencije, imajući u vidu da je Agencija dužna da objavi na istoj isključivo Izvještaje o prihodima i imovini u skladu sa članom 24 Zakona o sprječavanje korupcije.

Obradili:
S.T i M.N *[Handwritten signature]*

Kontrolisala:

Načelnica Odsjeka za provjeru imovine i prihoda javnih funkcionera
Dragana Šuković
[Handwritten signature]



Kralja Nikole 27/V
Podgorica
Crna Gora

Agencija za sprječavanje korupcije

+382 20 44 77 01
kabinet@antikorupcija.me
www.antikorupcija.me